

中共「十八大」黨軍關係之研析

空軍備役上校 潘進章

提 要

- 一、中共「十八大」的召開，產生新的領導班子，尤其新的領導人習近平，首次同時接任總書記與黨的軍委會主席，其黨軍關係是否就「無縫接軌」，仍有待觀察。
- 二、習近平強調，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。確保全軍在任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮。槍桿子始終掌握在忠於黨的可靠的人手中。
- 三、中共「黨指揮槍」，並非口號或只是行政措施，而是把黨的領導納入國家法律體系之中。
- 四、胡錦濤同時交出黨、軍權力，象徵中共黨軍關係制度化，落實黨指揮槍，將有利於習近平的權力鞏固。
- 五、共軍(含武警部隊)，在各級黨組織均佔有一席之地，尤其共軍占中央委員的比率高達20%，未來在黨組織中將具有舉足輕重的地位。

關鍵詞：中共十八大、黨軍關係、中央委員、中央軍委、兩岸關係

前 言

中共「十八大」的召開，產生新的領導班子，尤其新的領導人習近平，首次同時接任總書記與黨的軍委會主席，其黨軍關係是否就「無縫接軌」，仍有待觀察。2013年3月習近平再接任國家主席與國家軍委會主席，屆時將完全掌握黨政軍大權。「十八大」黨的領導核心與黨的中央軍委改組，也將直接落實到2013年3月十二屆人大的國家領導核心

與國家中央軍委的改組與布局。中共自1927年「八一」建軍以來，一再強調「黨指揮槍」，「十八大」期間中共領導人與共軍依然強調堅持「黨對軍隊的絕對領導」的重要性。由此可見中共黨軍關係對中共的發展具有關鍵的影響。

胡錦濤在「十八大」報告中指出，「國防和軍隊現代化建設，…毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。」¹習近平2012年11月16日在中央軍委擴大會議中強調「必須毫不動搖

1 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之「堅定不移沿著中國特色社會主義道路

接續下一頁

堅持黨對軍隊的絕對領導。…要始終把思想政治建設擺在軍隊各項建設首位，使堅持黨對軍隊的絕對領導在官兵思想中深深紮根，確保全軍在任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮。…要堅持從政治上考察和使用幹部，使槍桿子始終掌握在忠於黨的可靠的人手中。」²由上述中共領導人的論述，可見共軍仍然是由中國共產黨領導的軍隊。由於中共政權與共軍迄今仍是我國家安全的最大威脅，因此有必要對中共「十八大」黨軍關係之發展作深入的探究，藉以掌握中共黨軍關係的動態，進而確保我國家安全。

中共黨軍關係概述

中共自1927年「八一」建軍以來，一再強調「黨指揮槍」，中共「十八大」期間中共領導人與共軍依然強調堅持「黨對軍隊的絕對領導」的重要性。由此可見中共黨軍關係對中共的發展具有關鍵性的影響。有關中共黨軍關係概述如下。

一、中共黨軍關係緣起

共產黨人在「巴黎公社」建立了工人階級的軍隊，卻沒有工人階級的政黨領導，這是它失敗的一個主要原因。馬克思總結了這

經驗教訓，強調要有工人階級政黨來領導新型國家機器特別是軍人。³恩格斯認為，無產階級軍隊是一種全新的革命軍隊，除具有一般革命軍隊的優秀素質外，還有自身的特點：忠實執行無產階級政黨的政治綱領並受其絕對領導。⁴列寧則強調，新型無產階級軍隊是為勞動者的利益而鬥爭的無產階級專政的工具；必須由共產黨來進行政治領導，在軍隊中建立黨的組織，用無產階級精神教育軍隊永遠和人民團結一致。⁵由上述可見，共產黨主要理論家與領導人，都主張無產階級的軍隊，應由共產黨來領導，才能夠取得革命的勝利。

中共自1921年7月建黨後，即積極拓展政治勢力，並透過工人運動，企圖壯大力量。但由於缺乏強而有力的武裝力量作後盾，導致屢遭挫敗。中共於是轉而積極尋求與當時較有實力的中國國民黨合作，尤其在民國13年黃埔軍校成立後，中共即有計畫地滲透與發展，進而從中發展武裝力量，經過三年的發展，終於在1927年8月1日的「南昌暴動」中建立了軍隊。中共也自稱「中國人民解放軍是共黨締造和領導的人民軍隊，其在中國共產黨領導下，以馬列主義、毛澤東思想為指導，以全心全意為人民服務為宗旨。」⁶

前進為全面建成小康社會而奮鬥」開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」。解放軍報，2012年11月9日，版1。

2 「胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話」，人民日報，2012年11月18日，版1。

3 王真，「黨對軍隊絕對領導的文化解讀」，中國軍事科學，第19卷，第2期，(2006年4月)，頁75。

4 中國大百科全書·軍事(第二版)(北京：中國大百科全書出版社，2007年7月)，頁150。

5 中國大百科全書·軍事(第二版)，頁514。

6 中國軍事百科全書，軍事(III)(北京：軍事科學出版社，1997年7月)，頁1526。



1927年8月中共「八一南昌建軍」(南昌暴動)，建立了中國共產黨前敵委員會，標誌著中國共產黨開始獨立領導武裝鬥爭和創建革命軍隊。以周恩來為書記的中國共產黨前敵委員會為最高領導機關，各軍、師，設軍委、師委，各團(含以下)設支部、分支部及小組，以加強中國共產黨對軍隊的領導。⁷1927年9、10月間「三灣改編」，明確提出「支部建在連上」；1929年12月《古田會議決議》，進一步從思想上、政治上和組織上確立了黨對軍隊絕對領導的一系列方針原則和措施，從而使黨對軍隊的絕對領導更加理論化、制度化。⁸由此可見，中國共產黨在1927年8月「建軍」史上，扮演了領導者的角色。

中共黨軍關係，在毛澤東與鄧小平時期，可以說是一體的，主要是中共從創黨建軍到建國，都是由同一領導班子所領導的。尤其軍隊創立的同時，就建立了黨組織。中共指出，「堅持黨對軍隊的絕對領導，是我黨我軍的一條根本原則和制度。我黨我軍從小到大、從弱到強、從革命到建設，從來都沒有改變和動搖過這條原則。這條原則是我黨我軍發展壯大、履行使命的生命線，是我軍戰無不勝的根本保證。」⁹上述中共傳統觀點，就成為共軍代代相傳的「傳家寶」，迄

今仍然延續此一傳統。

二、「以黨領軍」對中共的重要性

中共認為，「歷史已經反覆證明，在中國，只有中國共產黨的領導才能救中國和發展中國，也只有中國共產黨才有資格和能力代表無產階級、廣大人民和國家領導軍隊。離開了中國共產黨的絕對領導，軍隊不是群龍無首，一盤散沙，就是要墮落成個人野心家爭取奪利的工具。」¹⁰前蘇聯政權的瓦解，帶給中共極大的警訊，尤其前蘇聯軍隊放棄了黨對軍隊的領導權，從蘇維埃政權的「捍衛者」滑向「掘墓人」，殷鑒不遠。¹¹由此看來，中共的黨軍關係是盤根錯節，與民主國家的軍隊只效忠於國家，完全不同。共軍作為黨的主要支柱，其在「十八大」的動向，以及在權力改組之比重，就成為觀察中共黨軍關係的重要指標。

黨對軍隊實施絕對領導這一根本的基本含義，主要包括：軍隊必須完全地、無條件地置於中國共產黨的領導之下，軍隊中一切組織和個人在任何情況下都不允許向黨鬧獨立性，不允許向黨爭奪兵權，不允許打個人的旗號。軍隊的最高領導權和指揮權屬於中國共產黨中央委員會和中央軍事委員會，未經中共中央和中央軍委授權，任何人不得插手軍隊，不得調動和指揮軍隊。¹²由此可見，

7 周克玉(編)，當代中國軍隊的政治工作(上)(北京：當代中國出版社，1994年)，頁4。

8 岳忠強，軍隊政治工作學(北京：國防大學出版社，2007年11月)，頁127。

9 徐明善、方永剛，新世紀新階段中國國防和軍隊建設(北京：人民大學出版社，2007年8月)，頁236。

10 徐明善、方永剛，新世紀新階段中國國防和軍隊建設，頁237。

11 楊忠虎，「把強化官兵忠誠於黨的意識作為鑄魂工程來抓」，政工導刊，2006年2月，頁5。

12 岳忠強(編)，軍隊政治工作總論(北京：中國大百科全書出版社，2007年12月)，頁16。

中共軍隊是中國共產黨創建和領導的隊伍，它只能由共產黨獨立領導。在任何時候、任何情況下，全軍官兵必須遵守黨的指示，服從黨的指揮。

中共指出，「中國革命戰爭，從一開始就形成了共產黨對於革命戰爭的絕對領導權。共產黨的這種領導權，是使革命戰爭堅持到底的最主要的條件。因為，在當時歷史條件下，只有共產黨才能夠領導農民、城市小資產階級，克服他們的狹隘性、動搖性和不徹底性，而使革命戰爭走上勝利的道路。」¹³由此看來，中共自認由中國共產黨領軍才能贏得戰爭的勝利，故「以黨領軍」對中共而言是極為重要性的。

三、中共黨軍關係的演進

國內學者丁樹範指出，中共的黨軍關係過去是一體的，缺乏真正的黨軍關係。這主要是指，由於中共政權是由革命成功而來，過去的中共主要黨政領導人幾乎完全是從軍事領導人轉變而來。再加上中國政治文化中個人化因素，和個人化衍生出持久性的派系關係，使黨政領導人同時是實質的軍事領導人，二者是合而為一的。¹⁴上述係以中共第一代領導人毛澤東與第二代領導人鄧小平為代表。

由於共軍老一代的黨軍關係幾乎是一體的，所以軍隊服從由軍轉任黨職的領導人，

也是理所當然的，再加上擔任黨軍要職人員，都是黨的先進與建軍的有功人員，在領導風格上自然具有領袖魅力，所以黨軍關係運作上較為順暢。1990年代初期以後，黨軍權力共棲於一身的現象隨著世代變遷發生改變。中共建立政權後集黨政權力和軍事權力於一身的政治精英，於中國共產黨在1992年召開黨十四大時幾乎凋零殆盡，爾後的權力完全由新人繼任。¹⁵從此文人開始擔任中央軍事委員會主席，逐漸脫離老一代共軍的制約。

共產黨人從「巴黎公社」的失敗，得到的教訓就是：暴力革命必須要由無產階級的共產黨領導才能獲得勝利；建立無產階級專制的政權後，還是需要由無產階級的軍隊來保護，軍隊也成為黨與國家的工具角色。並且把黨、國家、軍隊變成「三位一體」。即黨領導國家也領導軍隊，軍隊屬於黨也屬於國家。¹⁶中共指出，上個世紀80年代，戈巴契夫上臺後，在「軍隊非政治化」的幌子下，蘇軍教育取消了馬列主義基本理論的內容，一切政治組織都毫無例外地有權在蘇軍存在，結果蘇共喪失了對蘇軍的領導權，蘇軍的政治性質發生改變。當反對派對蘇共發起總攻時，蘇軍選擇了支持反對派。就這樣，一個具有70多年歷史的社會主義大國，頃刻之間轟然倒塌。¹⁷因此中共第三代領導人江澤

13 張民，毛澤東是怎樣勝對手的(北京：中共中央黨校出版社，1996年12月)，頁424。

14 丁樹範，「黨還指揮槍？—軍隊改革與黨軍關係變化」，丁樹範(編)，胡錦濤時代的挑戰(台北：新新聞文化事業公司，2002年12月)，頁97。

15 參閱丁樹範，「十四大後大陸軍事情勢」，中國大陸研究，第36卷，第1期(民國82年1月)，頁44。

16 王真，「黨對軍隊絕對領導的文化解讀」，頁79。



民、第四代領導人胡錦濤與第五代領導人習近平平均再三強調，「堅持黨對軍隊的絕對領導」是不會改變的。

中共黨軍關係法源、接班及領導的內容

中共自文人出身的第三代領導人江澤民接掌軍權後，中共黨軍關係不再靠由軍轉任黨職領導人的經歷，而必須依靠相關法規來運作。第四代領導人胡錦濤分別於2004年9月、2005年3月前後接掌中共中央軍委主席、國家中央軍委主席後，亦以中共黨軍關係相關法規來掌控軍權。第五代領導人習近平2012年11月接掌中共總書記及中央軍委主席後，研判會依相關中共黨軍關係的法規，處理黨軍關係。

一、中共黨軍關係法源依據

民主國家的軍隊是依據國家憲法與相關

法律，遂行保國衛民的任務。但中共軍隊卻混淆黨與國家的界線，中共指出，「依法治軍，從根本上來說，就是把黨關於國防和軍隊建設的主張，通過法定程式上升為國家意志，使黨的領導同依法辦事統一起來，從制度上和法律上保證黨對軍隊的絕對領導，保持人民軍隊的性質，推動軍隊革命化現代化正規化建設。《憲法》、《國防法》、《內務條令》、《紀律條令》和《政治工作條例》等法律法規，都明確規定了黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度。」¹⁸可見中共黨國不分的現象，完全反映在相關的法規上，也就是說中共的法律是為黨與政治服務的。有關中共「黨軍關係」主要法規與內容、作用，詳如表一。

綜合上述可見，中共第一、二代領導人時期的黨軍關係過去是一體的，自文人領軍

表一 中共軍隊堅持「黨對軍隊的絕對領導」主要法規與內容、作用

項次	法規名稱	主 要 內 容	作用與目的
一	中國共產黨章程(2012年11月14日部分修改通過)	依據中國共產黨章程總綱規定：中國共產黨堅持對人民解放軍和其他人民武裝力量的領導。黨章第22條規定：黨的中央軍事委員會由中央委員會決定；第23條亦規定：中國人民解放軍的黨組織，根據中央委員會的指示進行工作。	黨章明訂「黨對軍隊的絕對領導」使中國共產黨對軍隊領導，於法有據。
二	憲法(1982年12月4日通過。2004年3月14日修正)	中共憲法序言指出，中國各族人民將繼續在中國共產黨領導下，在馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重要思想指引下，堅持人民民主專政，堅持社會主義道路。	中共憲法明訂中國共產黨是唯一執政黨，使「黨對軍隊的絕對領導」有所依據。
三	國防法(1997年3月14日實施)	中共國防法第19條規定：「中華人民共和國的武裝力量受中國共產黨領導。武裝力量中的中國共產黨組織，依照中國共產黨章程進行活動。」	國防法明訂「軍隊受中國共產黨領導」，使黨在軍中活動，於法有據。

17 齊三平，「為什麼要堅決抵制軍隊非政治化」，解放軍報，2009年5月5日，版7。

18 李立軍，「堅持黨的絕對領導與依法治軍的統一」，解放軍報，2008年1月22日，版10。

四	政工條例(2010年8月9日修頒實施)	共軍《政工條例》第2條規定：「中國人民解放軍是中國共產黨締造和領導，用馬克思列寧主義、毛澤東思想和包括鄧小平理論、「三個代表」重要思想以及科學發展觀等重大戰略思想在內的中國特色社會主義理論體系武裝的人民軍隊，…中國人民解放軍必須始終不渝地保持人民軍隊的性質，忠於黨，忠於社會主義，忠於祖國，忠於人民。」第4條規定：「中國人民解放軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下，其最高領導權和指揮權屬於中國共產黨中央委員會和中央軍事委員會。」第5條亦規定：「中國人民解放軍的政治工作，是中國共產黨在軍隊中的思想工作和組織工作，是實現黨對軍隊的絕對領導、鞏固和提高部隊戰鬥力的根本保證，是中國人民解放軍生命線。」	把「黨對軍隊的絕對領導」內容具體化。
五	現役軍官法(1999年1月1日實施)	依據「中華人民共和國現役軍官法」第8條第1項規定：「軍官必須具備忠於祖國，忠於中國共產黨，有堅定的革命理想、信念，全意為人民服務，自覺獻身國防事業等條件。」	使共軍軍官必須「依法」忠於中國共產黨。
六	文職人員條例(2005年8月1日實施)	依據「中國人民解放軍文職人員條例」第7條第1項規定：「忠於祖國，忠於中國共產黨，努力為軍隊建設服務。」	使共軍文職人員必須「依法」忠於中國共產黨。
七	內務條令(2010年6月15日實施)	依據「中國人民解放軍內務條令」第3條規定：「中國人民解放軍是中國共產黨締造和領導的」；第7條「堅持黨對軍隊的絕對領導。發揮黨委的領導核心作用和黨支部的戰鬥堡壘作用。大力培育『忠誠於黨』。」	使共軍全體官兵必須「依法」接受中國共產黨領導。
八	紀律條令(2010年6月15日實施)	依據「中國人民解放軍紀律條令」第3條第1項規定：「執行中國共產黨的路線、方針、政策。」第6條「發揚聽黨指揮、服務人民、英勇善戰的優良傳統。」	使共軍全體官兵必須「依法」執行中國共產黨的路線方針政策。
九	隊列條令(2010年6月15日實施)	依據「中國人民解放軍隊列條令」第59條：「閱兵，由黨和國家領導人，中央軍事委員會主席、副主席…實施。」	黨的領導人可檢閱軍隊。共軍全體官兵也必須接受黨的領導。

資料來源：

- 一、《中國共產黨章程》、《中華人民共和國憲法》、《中華人民共和國國防法》、《中國人民解放軍政治工作條例》、《中國人民解放軍文職人員條例》、《中國人民解放軍內務條令》、《中國人民解放軍紀律條令》、《中國人民解放軍隊列條令》。
- 二、作者整理。

後才逐漸踐履「依法領軍」的規定。惟中共的「依法領軍」，除把國家的憲法與法律明載黨可以領軍外，而且把黨章視為「依法領軍」的重要法源之一。因此中國共產黨「黨指揮槍」，並非口號或只是行政措施，而是把黨的領導納入國家法律體系之中，此一作法明顯違反民主國家的「行政中立」精神。

二、中共高層黨軍接班制度

中共高層黨軍人事更替在神秘色彩籠罩下，一直是海內外專家、學者和媒體關心的

話題，特別是中共已經崛起，換代換屆中共的「十八大」黨軍人事變動，不但將影響中國大陸的命運，對全球政經情勢也會產生一定程度的作用，因而備受矚目。總體而言，外界對中共高層黨軍人事變遷的判斷，比上個世紀要準確得多，但仍難以避免若干猜測。有關中共高層黨軍人事接班制度分析，詳如表二。

「十八大」一中全會胡錦濤交出黨的軍權，習近平順利接掌中共中央軍事委員會主

表二 中共高層黨軍人事接班制度

項次	領導人	接班制度
一	毛澤東	毛時代的高層黨軍接班問題具有兩大特點：一是毛一人定奪，二是獨裁接班，接班無法經由制度、規範決定，而以毛的意志為主；同時接獨裁者的班，接班者可以集一切權力於一身，這就注定了接班的鬥爭是攸關個人生死的鬥爭，贏者通贏，輸者輸掉一切。
二	鄧小平	鄧小平處理高層黨軍交班問題時，只有權威而無權位。當年鄧擬出培養幹部的條件：革命化、年輕化、知識化、專業化等原則，也建立「梯隊接班」制度，將培養成熟的幹部選入領導階層歷練。後來，鄧小平又開創「集體領導」模式，所以有「江核心」的提法，使得接班鬥爭從權力的鬥爭轉向職位的鬥爭，大大趨緩鬥爭的衝突性。
三	江澤民 胡錦濤	到江、胡時代，特別是胡錦濤，他是「梯隊接班」制度受益者，也是「集體領導」運行者，經過從黨的「十五大」到「十七大」的運作，江、胡都為接班訂定許多新的規則，這一套規範漸漸成為中共黨內的鐵律。胡錦濤應提拔誰來接班，在江澤民時代並沒有解決，胡自知無法單獨指定接班人，所以有了「民主測評」辦法，由黨內精英共同承擔選拔接班人的責任，使新的接班團隊在黨的精英階級具有一定的合法性；換言之，胡在接班人的問題上主要考量是如何保持共黨繼續執政。胡在「十七大」的「梯隊接班」中安排了兩個人：習近平、李克強，習為總書記、軍委主席、國家主席，李為國務院總理，一般稱之為「雙接班」制，這是一種新的嘗試。但是無論如何按中共黨內的政治文化，除非中共內部或大陸社會出現重大問題，否則這兩個人的接班應該已經無需討論，需要討論的是，另外中央政治局常委名單及分工。

資料來源：

- 一、「評中國特色接班人制度」，旺報，2011年5月26日，<http://news.chinatimes.com/forum/11051404/112011052600127.html>
- 二、作者整理。

席。我前國防部副部長林中斌認為，胡的裸退對將來的意義如下：一、習將提早掌權：胡的裸退將助習早日揮灑有所作為。二、中共接班規範化：中共精英政體(meritocracy)權力交接將進入軌道穩定運轉，甚至不遜於歐美民主政體紛亂耗錢的選舉。三、隔代接班成型：胡錦濤愛將胡春華已被視為第六代領導人，可能在十年後接班。胡錦濤裸退幫助習近平，等於間接種下習將幫胡春華順利接班的種子。雖然不如鄧小平在1992年指定胡

錦濤將於2002年上台來得明確，胡錦濤已在無言中安排了隔代接班人。¹⁹上述中共高層黨軍接班制度，是否就此形成制度，仍有待評估。

三、黨對軍隊領導內容

中共軍隊堅持「黨對軍隊的絕對領導」是政治、思想和組織領導的統一。其中，政治領導是核心，思想領導是基礎，組織領導是保證。其主要內容，詳如表三。

19 「林中斌：胡錦濤裸退照亮其成就」，聯合新聞網，2012年11月16日。

表三 中共軍隊堅持「黨對軍隊的絕對領導」主要內容

項次	要 項	主 要 內 容
一	政治領導	1. 黨規定軍隊的性質、宗旨、任務和建軍路線、方針、原則，確保軍隊永遠忠於黨、忠於社會主義、忠於祖國、忠於人民。 2. 黨領導全軍貫徹黨的綱領、路線、方針、政策，保持軍隊堅定「正確」的政治方向，實現黨在各個歷史時期賦予軍隊的基本任務和具體任務。
二	思想領導	用馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想和「科學發展觀」武裝軍隊，抵制和克服各種錯誤思想的侵蝕和影響。
三	組織領導	1. 中國共產黨中央和中央軍委領導軍隊制定軍事戰略，掌管軍隊建設，指揮軍事鬥爭。 2. 在軍隊團以上部隊和相當團以上部隊的單位設立黨的委員會，在營和相當營的單位設立黨的基層委員會，在連和相當連的單位設立黨的支部。 3. 省軍區(衛戍區、警備區)、軍分區(警備區)、縣(市、區)人民武裝部和預備役部隊，實行軍隊系統和地方黨委的雙重領導。 4. 在軍隊設總政治部，在團以上單位設立政治委員和政治機關，營設立政治教導員，連設立政治指導員，負責管理黨的工作，組織進行政治工作，保證黨對軍隊的絕對領導。 5. 共軍實施黨的委員會統一集體領導下的首長分工負責制。

資料來源：

- 一、中國大百科全書·軍事(第二版)(北京：中國大百科全書出版社，2007年7月)，頁90。
- 二、2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之「堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進為全面建成小康社會而奮鬥」開幕報告。解放軍報，2012年11月9日，版1。
- 三、中共中央2010年8月9日頒布之《中國人民解放軍政治工作條例》，第8、9條。
- 四、岳忠強(編)，軍隊政治工作總論(北京：國防大學出版社，2007年12月)，頁17~18。
- 五、作者整理。

共軍在中共「十八大」人事改組概況

中共的軍事制度有別於民主國家的制度，根據共軍「政工條例」規定：「中國人民解放軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下，其最高領導權和指揮權屬於中國共產黨中央委員會和中央軍事委員會。」²⁰因此黨對軍隊大規模的高層人事調整，就代表新的權力更替。以下就針對中共「十八大」黨軍改組概況，分述如下。

一、習近平同時接任黨、軍大權

中共「十八大」一中全會習近平順利接掌中共中央委員會總書記及中共中央軍事委員會主席。林中斌指出，胡錦濤的裸退，逼江澤民在十月底搬出軍委會辦公室，將來很難干政。胡於是無言中幫習近平移開路上大石頭，將助習早日揮灑有所作為。²¹共軍問題專家卮樂義指出，胡錦濤漂亮交棒，使習近平同時接掌總書記與軍委主席，完成黨軍一元化領導。這對習近平日後主持軍務擁有更寬廣的決策空間，有助於危機處理。²²習近平同時接任黨、軍大權，未來將真正考驗其領導能力。

20 參閱《中國人民解放軍政治工作條例》第4條，中共中央2010年8月修頒。

21 「林中斌：胡錦濤裸退 照亮其成就」，聯合新聞網，2012年11月16日。

22 卮樂義，「黨軍一元化 考驗習近平」，中國時報，民國101年11月16日，版A2。

依據《政工條例》規定，黨的省軍區(衛戍區、警備區)、軍分區(警備區)委員會和縣(市、區)人民武裝部委員會第一書記，由同級黨的地方委員會書記兼任。黨的預備役師、旅、團委員會第一書記，由同級或上級黨的地方委員會領導成員兼任。²³因此習近平過去除歷練黨、政職務外，也歷(兼)任共軍職務，詳如附表四。

2012年11月胡錦濤出席中央軍委擴大會議指出，「習近平同志是合格的黨的總書記，也是合格的中央軍委主席。他年輕時在軍隊工作過一段時間，在擔任地方領導期間也參與了有關地方的軍隊工作。黨的十七屆五中全會後擔任了中央軍委副主席，直接參

與軍委工作。」²⁴趙春山教授表示，胡錦濤裸退，象徵中共黨軍關係制度化，落實黨指揮槍，權力鞏固時間不需要那麼長。²⁵中共「十八大」一中全會黨、軍交班模式，是否真正成為新的權力交班模式，仍有待後勢觀察。

二、共軍高層軍政成員當選中央委員概況

中共「十八大」順利產生領導班子，其中新的中央委員會205人中，共軍占41人(含武警2人)。政治局25人中，共軍占2人。有關中共軍事高層當選中央委員，詳如附表五。

上述除了軍委委員以上級別，這次軍系中央委員凡超過63歲者一律退出，包括副總參謀長章沁生、成都軍區司令員李世明、蘭

表四 習近平歷(兼)任共軍職務一覽表

項次	時 間	歷(兼)任共軍職務
一	1979-1982年	國務院辦公廳、中央軍委辦公廳秘書(現役)
二	1983-1985年	河北省正定縣委書記，兼任縣武裝部第一政委、黨委第一書記
三	1988-1990年	福建省甯德地委書記，兼任甯德軍分區黨委第一書記
四	1990-1996年	福建省福州市委書記，兼任福州軍分區黨委第一書記
五	1996-2002年	福建省委副書記，代省長、省長，兼任省高炮預備役師第一政委
六	2002-2003年	浙江省委書記、代省長，浙江省軍區黨委第一書記，南京軍區國防動員委員會副主任，浙江省國防動員委員會主任
七	2003-2007年	浙江省委書記，兼任省軍區黨委第一書記
八	2007-2007年	上海市委書記，兼任上海警備區黨委第一書記
九	2010年10月－2012年11月	中共中央軍事委員會副主席；國家中央軍事委員會副主席(任期至2013年3月)
十	2012年11月－	中共中央委員會總書記，中共中央軍事委員會主席

資料來源：

- 一、「中共十八屆中央領導機構成員簡歷」，人民日報，2012年11月16日，版2。
- 二、作者整理。

23 參閱《中國人民解放軍政治工作條例》第22條，中共中央2003年12月修頒。

24 「胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話」，人民日報，2012年11月18日，版1。

25 「林中斌：習近平更主動 必提政治協商」，聯合新聞網，2012年11月16日。

表五 共軍(含武警)當選中共十八大中央委員簡歷

項次	姓 名	出生年份	現 職
01	范長龍	1947	中央軍委副主席、政治局委員
02	許其亮	1950	中央軍委副主席、政治局委員
03	常萬全	1949	中央軍委委員
04	房峰輝	1951	中央軍委委員、總參謀長
05	孫建國	1952	副總參謀長
06	王冠中	1953	副總參謀長
07	戚建國	1952	副總參謀長
08	張 陽	1951	中央軍委委員、總政治部主任
09	賈廷安	1952	總政治部副主任
10	杜金才	1952	總政治部副主任、軍紀委書記
11	吳昌德	1952	總政治部副主任
12	趙克石	1947	中央軍委委員、總後勤部部長
13	劉 源	1951	總後勤部政治委員
14	張又俠	1950	中央軍委委員、總裝備部部長
15	王洪堯	1951	總裝備部政治委員
16	吳勝利	1945	中央軍委委員、海軍司令員
17	劉曉江	1949	海軍政治委員
18	馬曉天	1949	中央軍委委員、空軍司令員
19	田修思	1950	空軍政治委員
20	魏鳳和	1954	中央軍委委員、二炮司令員
21	張海陽	1949	二炮政治委員
22	王教成	1952	瀋陽軍區司令員
23	褚益民	1953	瀋陽軍區政治委員
24	張仕波	1952	北京軍區司令員
25	劉福連	1953	北京軍區政治委員
26	劉粵軍	1954	蘭州軍區司令員
27	彭 勇	1954	蘭州軍區新疆軍區司令員
28	趙宗岐	1955	濟南軍區司令員

29	杜恆岩	1951	濟南軍區政治委員
30	田 中	1956	濟南軍區副司令員兼北海艦隊司令員
31	蔡英挺	1954	南京軍區司令員
32	鄭衛平	1955	南京軍區政治委員
33	徐粉林	1953	廣州軍區司令員
34	魏 亮	1953	廣州軍區政治委員
35	朱福熙	1955	成都軍區政治委員
36	楊金山	1954	成都軍區西藏軍區司令員
37	王建平	1953	人民武警司令員
38	許耀元	1952	人民武警政治委員
39	劉亞洲	1952	國防大學政治委員
40	劉成軍	1950	軍事科學院院長
41	孫思敬	1951	軍事科學院政治委員

資料來源：

一、「十八屆中央委員名單及其職務(共205人)」，<http://paper.wenweipo.com/2012/11/15/CN1211150005.htm>

二、作者整理

州軍區政委李長才、國防大學校長王喜斌等等多人，其遺缺全部由1950年代出生的將領升任，也是中共建政後出生的第一代將領。²⁶共軍在十八大中央委員會有41人，占全體中委比例20%。由表一顯示，當選人員都是共軍的重要高層幹部，未來在黨組織中將具有舉足輕重的地位，也是未來支持習近平國防與軍隊建設的重要支柱。

三、中共中央軍委方面

中共中央軍委的組成，係依據中共黨章第22條規定：「黨的中央軍事委員會組成人員由中央委員會決定」。²⁷中共中央軍事委

26 卮樂義，「軍系中委高占二成50年代將領出頭天」，中時電子報，2012年11月15日。

27 參閱《中國共產黨章程》第22、23條。中國共產黨第十八次全國代表大會部分修改，2012年11月14日通過。

員會是中國共產黨的最高軍事指揮和軍事決策機構，領導全國的武裝力量。按照中共現行軍事領導體制，中國共產黨中央軍事委員會和中華人民共和國中央軍事委員會是「兩塊招牌，一套人馬」，是中共領導下的最高軍事領導機構，直接領導全國武裝力量。經「十八大」一中全會決定，中共中央軍委成員11人。改組成員簡歷，詳如附表六。

「十八大」中央軍委成員有11位，按「七上八下」²⁸原則，五年後的「十九大」，有五位超齡告退，六位續任，包括總參與總政等兩大核心首長，對權力的平穩過渡大有

幫助。²⁹中央軍委計有六位成員「十九大」可續任，包括：習近平、許其亮、房峰輝、張陽、張又俠、魏鳳和等，任期研判為2屆10年，將有利於習近平的軍事領導。其他五位成員任期則為1屆5年，屆時換屆將由習近平主導任命新人選。

中共十八大黨軍關係之評估

中共「十八大」期間，由於習近平同時接任總書記與接掌黨的軍委會主席，從跡象顯示黨軍關係極為密切，雖然習近平在黨與軍隊的地位，無法像中共第一、二代領導人

表六 中共「十八大」一中全會中央軍委會改組成員簡歷

職 務	姓 名	出生年月	學 歷	經 歷
主 席	習近平	1953年6月	清華大學法學博士	福建省長、浙江、上海書記、國家副主席、中央軍委副主席。
副 主 席	范長龍	1947年5月	軍事學院、中央黨校、北京科大工程碩士	總參謀長助理、濟南軍區司令員
副 主 席	許其亮	1950年3月	國防大學、國防研究系	副總參謀長、空軍司令員
委 員	常萬全	1949年1月	國防大學、基本系	瀋陽軍區司令員、總裝部長
委員兼總參謀長	房峰輝	1951年4月	國防大學、國防研究系	北京軍區司令員、廣州軍區參謀長
委員兼總政主任	張 陽	1951年8月	國防大學、基本系、中央黨校	廣州軍區政治部主任、廣州軍區政委、軍區黨委書記
委員兼總後部長	趙克石	1947年11月	軍事學院參謀班	第31集團軍軍長、南京軍區司令員
委員兼總裝部長	張又俠	1950年7月	不詳	瀋陽軍區司令員、北京軍區副司令員
委員兼海軍司令員	吳勝利	1945年8月	解放軍測繪學院海測系畢業	副總參謀長、南海艦隊司令員
委員兼空軍司令員	馬曉天	1949年8月	空軍第五航空學校、國防大學	副總參謀長、國防大學校長、空軍副司令員
委員兼二炮司令員	魏鳳和	1954年2月	二炮指揮學院指揮系、國防大學	副總參謀長、二炮參謀長、53基地司令員

資料來源：

- 一、「黨的十八屆一中全會產生中央領導機構」，人民日報，2012年11月16日，版1。
- 二、作者整理。

28 「七上八下」：依中共現行慣例，67歲可留任中央職位，68歲則必須退休。

29 元樂義，「黨軍一元化 考驗習近平」，中國時報，民國101年11月16日，版A2。

毛澤東、鄧小平的權威，但歷經江澤民、胡錦濤文人領黨領軍的經驗啟示，以及習近平歷年來的從政磨練，明顯看出習近平的謹慎與幹練，未來中共黨軍關係是否維持團結與和諧，則有待「十八大」領導班子的努力。有關中共「十八大」黨軍關係之評估，分析如下。

一、延續「堅持黨對軍隊的絕對領導」的傳統

毛澤東指出，政治是不流血的戰爭，戰爭是流血的政治。戰爭本身就是政治性質的行動，從古到今沒有不帶政治性的戰爭。³⁰胡錦濤在「十八大」報告也指出，國防和軍隊現代化建設，要毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。因此從毛澤東時期開始，共軍就脫離不了政治任務。共軍當選「十八大」中央委員41人，其中38人具「正大軍區職」以上職務、3人具「副大軍區職」職務(計有：蘭州軍區新疆軍區司令員彭勇、成都軍區西藏軍區司令員楊金山及濟南軍區副司令員兼北海艦隊司令員田中)。³¹由此觀之，共軍人事布局延續傳統的兼具「黨、軍」身分，重要軍事幹部必須具有重要黨職身分。

習近平在中央軍委擴大會議中也強調，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，要使槍桿子始終掌握在忠於黨的可靠的人手

中。可見共軍是屬於中國共產黨的軍隊，所有的重要軍政幹部，必須取得相對稱的黨職。以「十八大」為例：軍委主席習近平是政治局常委、總書記；軍委副主席范長龍、許其亮是政治局委員；其他軍委委員、「正大軍區職」、重要「副大軍區職」，則擔任中央委員或後補中央委員。另年齡超過63歲以上之「正大軍區職」待退人員，則不再擁有黨職。

總政治部主任張陽曾任廣州軍區政委，2012年2月王立軍事件爆發後，共軍連番幾次的表態「效忠胡錦濤」，並在全軍發起一場「效忠」運動。張陽明確對胡錦濤表忠，並順帶警告「別有用心的人」(薄熙來)。同年6月5日，張陽在《人民日報》發表題為《始終不渝堅持黨對軍隊絕對領導》的文章，多次提到胡錦濤對軍隊的絕對領導，掀起官媒紛紛跟風報導。之後新華網以同樣標題轉載。³²由此可見，維護黨中央、中央軍委權威，是共軍共同的責任。共軍稱「我軍的發展史，就是一部黨絕對領導軍隊的歷史。根據黨的歷史方位，把黨的先進理論貫注部隊，把黨的方向體現在軍隊的方向，把黨的任務貫穿到軍隊的任務中。」³³可見中共「十八大」後，共軍仍延續「堅持黨對軍隊的絕對領導」的傳統，共軍持續扮演中國共產黨的工

30 薛國安(編)，中國人民解放軍36位軍事家軍事思想精粹(北京：人民出版社，2009年9月)，頁11。

31 共軍「正大軍區職」：上將、中將；「副大軍區職」：中將、少將。參閱《中國人民解放軍軍官軍銜條例》第11條，1998年7月1日中共第七屆全國人民代表大會常務委員會第二次會議通過。

32 「張陽提前就職總政主任 胡錦濤主導軍內人事大變」，<http://www.epochtimes.com/b5/12/10/23/n3712224.htm>

33 張東輝、楊春長，新世紀新階段軍隊歷史使命研究(北京：軍事科學出版社，2008年1月)，頁11。



具角色。

二、習近平掌控黨、軍大權有利黨軍關係發展

中共「十八大」一中全會習近平同時接任總書記與中央軍委主席，打破了中共慣例。國內學者洪陸訓認為，共黨國家的黨國體制是以黨領政、以黨領軍的文人統治設計，黨的霸權地位凌駕於國家、社會、政治、憲法、政府和軍隊之上。…軍隊一方面是黨奪取政權、鞏固政權的工具，另一方面，軍隊必須臣屬於黨的「絕對」領導，黨意志和黨「路線、方針、政策」貫徹於武裝力量整體及其成員。³⁴由此觀之，習近平同時擔任總書記、中央軍委主席職位，將有效掌握黨、軍大權並易理順黨軍關係。

前國防部副部長林中斌指出，習近平和共軍淵源深厚，遠超過趙、江、胡；而且習近平曾任國防部長耿飴祕書，父親習仲勛又是開國的將領，因此沒必要「護送他一程」。此刻中共接班的和諧程度前所未有，中共建政以來至今，所有上下任領袖(毛、鄧、江、胡)間都有矛盾，而胡與習是例外，胡沒必要因防備習，而多留任軍委會主席職位兩年。³⁵中共此一黨軍布局，是否有可能成為新的權力交班模式，則需要時間證明。

共軍問題專家元樂義指出，習近平同時接掌總書記與軍委主席，完成黨軍一元化領導。與胡錦濤不同，習近平沒有暖身期，對主持軍務馬上就要上手。眼前的一些周邊島

嶼對峙與危機，進退應對，得失之間，他要負完全責任。軍委決策採主席負責制，與政治局常委的合議制不同。挺住與否，決定習近平是否堪此大任。³⁶未來將真正考驗習近平的領導能力。

綜合上述可見，習近平同時掌控黨、軍大權，不再像胡錦濤2002年11月接掌總書記、2003年3月接任國家主席，但還是只能擔任軍委副主席，中央形成兩個中心，處處受制於軍委主席江澤民，造成黨政軍領導多頭馬車。中共「十八大」一中全會後，習近平的黨軍權力不再受制於他人，將有利於爾後的黨軍關係健全發展。

三、共軍在黨各級組織仍具影響力

中共「十八大」中央委員改選，共軍當選41人(含武警部隊2人)、政治局委員當選2人(范長龍、許其亮)，與「十六大」、「十七大」改選情況大致相同，詳如附表七。

由表七可見，中共「十八大」共軍(含武警部隊)，在各級黨組織均佔有一席之地，尤其共軍占中央委員的比率高達20%，未來在黨組織中將具有舉足輕重的地位。且中共中央委員會，負責選出中央政治局委員、中央政治局常務委員和中央委員會總書記及決定黨的中央軍事委會成員。在全國黨代表大會閉會期間，中央委員會執行全國黨代表大會的決議，領導黨的全部工作，對外代表中國共產黨。³⁷研判共軍在未來「十八大」中央委

34 洪陸訓，「共黨國家的文武關係」，復興崗學報，第75期(民國91年9月)，頁7。

35 「林中斌最準 四月就預言胡裸退」，中時電子報，2012年11月19日。

36 元樂義，「黨軍一元化 考驗習近平」，中國時報，民國101年11月16日，版A2。

表七 中共十六、十七、十八大共軍黨代表及選舉當選比率

類 別	屆 別	共軍(含武警)	全 國	比 率	備 考
黨代表	16大	248人	2120人	11.7%	
	17大	295人	2213人	13.3%	
	18大	300人	2268人	13.2%	
中央委員	16大	43人	198人	21.7%	
	17大	41人	204人	20.1%	
	18大	41人	205人	20%	
政治局 委 員	16大	2人	24人	8.3%	郭伯雄、曹剛川
	17大	2人	25人	8%	郭伯雄、徐才厚
	18大	2人	25人	8%	范長龍、許其亮

資料來源：作者研究整理

員會五年任期期間，對黨仍然維持一定之影響力。另共軍將領依職務層級分別擔任中央政治局委員及中央委員有一重要功能，即理順軍隊內部的黨軍關係，解決軍隊內部的黨軍衝突問題。

結 語

中共「十八大」期間中共黨軍關係，維持了「黨指揮槍」的傳統，共軍代表只是扮演擁護黨中央與支持領導人的角色而已。就中共的歷史發展經驗，自毛澤東起各領導人都強調「黨指揮槍，反對槍指揮黨」。因此對中共而言，軍隊是黨的路線、方針、政策的擁護者與執行者。共軍「十八大」後，隨著習近平同時接掌黨、軍大權，以及共軍占中央委員的比率高達20%，形成一股支持習近平的重要力量，未來黨軍關係的發展將更為順暢。

再者，「十八大」後共軍一再要求官兵，要自覺維護黨中央、中央軍委的權威，在思想上政治上行動上始終與黨中央、中央軍委保持高度一致，做到在任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮，以及槍桿子要始終掌握在忠於黨的可靠的人手中。可見共軍仍屬於中國共產黨的工具角色，並沒有改變。研判未來的中共黨軍關係，仍然持續維持「堅持黨對軍隊的絕對領導」的傳統。

作者簡介

潘進章先生，空軍備役上校，政校66年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、三軍大學戰爭學院85年班。曾任空軍基層政戰主管，總政戰部政參官，國防大學教官、副講座、講座。現任職於國防大學兼任老師。

37 參閱《中國共產黨章程》第21、22條。中國共產黨第十八次全國代表大會部分修改，2012年11月14日通過。