



從中共十八大權力交替 看兩岸關係未來發展

空軍中校 劉維峻

提 要

中國共產黨第十八次全國黨代表大會(簡稱中共十八大),已於2012年11月8日至14日在北京召開完畢。本次會議除了確立中共第五代領導人習進平與李克強的「習李體制」接任政權正式起步外,胡錦濤也未依循鄧小平與江澤民前例,保留中共中央軍委會主席的職務而決定「裸退」。相較以往,中共最高領導人在卸除重要職務後,仍然留任中央軍委主席的軍隊領導職務;胡錦濤此舉是否象徵中共領導者政權交替已趨向正常化發展?而習近平出任中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席職務後,在全面接掌黨、政、軍大權的情形下,對中國大陸政局的未來走向、軍事發展及兩岸關係的延續將會造成何種影響?是當前必須持續關注的重要議題。

關鍵詞：十八大、習李體制、兩岸關係

中共政權制度

中共領導人政權交替,是由中共全國黨代表大會選舉產生。中共建黨迄今至2012年11月之前,總共召開過十七次全國黨代表大會。在1982年以前,全國黨代表大會一直沒有形成定期化和制度化的規範;直到1982年的第十二次全國黨代表大會才開始確立每隔五年召開一次的正常化制度,並將相關規定

納入憲法。¹在中共憲法中,明確律定黨代表大會的重要職權:一、修改憲法;二、監督憲法的實施;三、制定和修改刑事、民事、國家機構的和其它的基本法律;四、選舉中華人民共和國主席、副主席;五、根據中華人民共和國主席的提名,決定國務院總理的人選;根據國務院總理的提名,決定國務院副總理、國務委員、各部部長、各委員會主任、審計長、秘書長的人選;六、選舉中央

1 中華人民共和國憲法,中華人民共和國中央政府網站, http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62714.htm(檢索日期:2012年11月12日)。

軍事委員會主席；根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選；七、選舉最高人民法院院長；八、選舉最高人民檢察院檢察長；九、審查和批准國民經濟和社會發展計畫和計畫執行情況的報告；十、審查和批准國家的預算和預算執行情況的報告；十一、改變或者撤銷全國人民代表大會常務委員會不適當的決定；十二、批准省、自治區和直轄市的建置；十三、決定特別行政區的設立及其制度；十四、決定戰爭和和平的問題；十五、應當由最高國家權力機關行使的其他職權。而在上述職權之中，最重要的當屬第四至第六條文，也就是賦予黨代表大會每隔五年一任的票選中華人民共和國主席、國務院總理及中央軍委會主席的職務人選，也由此可知黨代表大會的重要性。

歷代領導回顧

中共領導階層自建國迄今經歷四代領導核心，中共第一代領導以毛澤東為核心(1949至1976年)。毛澤東在國共內戰打敗中華民國政府後，在中國大陸建立中華人民共和國並實施共產社會主義。毛澤東執政時期，中共雖然歷經傳統意識型態為主導的人民戰爭思想、文化大革命的失敗、以及在對美蘇外交關係上的反覆抉擇；然而在國際情勢的不斷變化之下，毛澤東在建立中共獨立自主的對

外關係拓展上亦不無正面貢獻。中共於1970年代起已順應時勢所趨、打破舊有思維，逐漸對周邊鄰國及世界各區域強權開始發展正常外交關係，參與聯合國各項活動，也使中共往後國際發展空間開始逐步擴大。

毛澤東病逝後，中共第二代領導以鄧小平為核心(1978至1992年)。1978年12月鄧小平在中共十一屆三中全會中指出，以蘇聯、美國為敵的意識趨勢戰略只會給中共四面樹敵，同時迫使中共總是處於臨戰狀態，影響國家經濟發展，長期下去可能導致經濟的崩潰，必須加以改變，況且「世界大戰」打不起來。因此，鄧小平提出「和平與發展」、「堅持改革開放」的戰略構想。²1989年6月4日天安門事件的發生，讓西方國家聯合以經濟封鎖手段制裁圍堵中共，使鄧小平在推動對外關係的發展上受到重大的挑戰；復加上1989至1991年間蘇聯、東歐共產主義陸續崩潰瓦解，更對中共一黨專制的政治體制形成巨大衝擊。然而鄧小平並未停止改革開放的腳步，更在當時堅定表示：「如果沒有改革開放的成果，六四這關是闖不過的」。³鄧小平要求中共中央同志要「冷靜觀察、穩住陣腳、沉著應付、韜光養晦、善於守拙、決不當頭、有所作為」。⁴在鄧小平的堅持下，中共並未走向毛澤東主政時期意識形態掛帥的舊思維，而是更加努力的加速強化改革開放政策。鄧小平也主導了日後中央領導階層的

2 趙雲山，〈中共對外戰略思想之演變〉，《中共研究》，第29卷第6期(1995年6月)，頁44。

3 趙雲山，〈中共對外戰略思想之演變〉，頁45。

4 中共中央文獻編輯委員會，《鄧小平文選》(第3卷)，頁321。



集體領導形式，不再以領導者個人決策為核心，並於1982年第十二次全國黨代表大會的修法中，確立中共領導人每隔五年透過黨代會召開時選舉的正常化制度，並將相關規定納入憲法。

中共第三代領導以江澤民為核心(1993至2002年)。1992年及1993年中共召開「十四大」及「第八屆人大」會議，在鄧小平的主導下完成高層人事改革；江澤民除續留任總書記及軍委主席外，並兼任國家主席。此外，鄧小平並拔擢張震、劉華清任軍委副主席，藉以支撐無軍事出身背景的江澤民在軍中缺乏的人脈與聲望。1997年2月鄧小平逝世後，江澤民接替成為中共集黨、政、軍於一身的掌權者，除延續了鄧小平獨立自主的和平外交政策外；為順應世界局勢的轉變，江澤民並提出「新安全觀」的戰略思維，藉以穩定中共周邊局勢發展，並加速強化國內改革和吸收外資，擴大國內經濟建設成果。江澤民強調各國相互尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處五原則，以及其它公認的國際關係準則，是維護和平的政治基礎。只有建立新的安全觀和公正合理的國際新秩序，才能從根本上促進裁軍進程的健康發展，使世界和平與國際安全獲得保障。」⁵回顧江澤民執政時期，大致上不脫鄧小平和平發展的國家利益基調，並且透過以新安全觀為基礎，使中共

樹立「強而不霸，盛而不衰」、「堅持睦鄰友好，多做工作，增加信任」的周邊外交方針，⁶並一直延續至十六大中共第四代領導人胡錦濤執政，未曾有所變更。

中共第四代領導以胡錦濤為核心(2003至2012年)。胡錦濤於2002年11月在中共十六屆一中全會上當選為中共中央總書記，2003年在第十屆全國人民代表大會第一次會議上當選中共國家主席，2004年在中共十六屆四中全會接任中共中央軍委主席；自此，胡錦濤成為中共集黨、政、軍於一身的掌權者。中共自十二大胡耀邦接任總書記之後(此前黨的最高領導人為「主席」)，總書記與國務院總理的執政搭配，即有「體制」之說。在胡耀邦、趙紫陽的「胡趙體制」之後，有江澤民、李鵬的「江李體制」，江澤民、朱鎔基的「江朱體制」，以及2002年至2012年、唯一搭配完整十年的胡錦濤、溫家寶「胡溫體制」，也是中共迄今唯一同時連任中華人民共和國主席、國務院總理的政治組合。⁷

胡錦濤執政以來，延續鄧小平及江澤民「獨立自主的和平外交」政策，在既有基礎下，加速中共對外交往和開放性的國際戰略上的快速發展。2003年11月3日，中共中央黨校原常務副校長鄭必堅在博鰲亞洲論壇發表「中國和平崛起新道路和亞洲未來」的演講，這是中共首次提出中國和平崛起的概念，隨後中共總理溫家寶在美國哈佛大學演

5 伊然，〈江澤民的『新安全觀』透視〉，《鏡報月刊》(香港)，第262期(1999年5月)，頁24。

6 張聖岱，「睦鄰安鄰富鄰：中共新外交思維」，聯合報，2003年10月8日，版A13。

7 朱建陵，「胡溫體制打造大陸黃金10年」，中國時報，2012年11月14日，版5。

講時，開始引用和平崛起的說法，⁸種種跡象表明，胡錦濤開始了一種新型國家戰略發展道路的探索，而和平崛起已經成為中共國家戰略的新選擇。胡錦濤在紀念毛澤東誕辰110周年時，以中共國家最高領導人的身分明確提出，「中國要堅持走和平崛起的發展道路」。⁹至此，在胡錦濤的親自定調下，「胡溫體制」為主的中共第四代領導者，首次提出全面論述國家發展戰略與國家角色定位的中國和平崛起理論。和平崛起強調以不稱霸，不靠軍事對抗的方式，與亞太周邊國家達到和平共贏的目標，利用世界和平大好時機、靠自身力量發展，中國大陸崛起離不開世界，和平崛起需要長時間的努力。¹⁰對中共而言，胡錦濤主政下的國家戰略思想主要意涵，顯而易見是透過相互依存的觀念，希望消除中國威脅論的影響。因中共近年來綜合國力大幅的成長，使周邊國家及區域強權備感壓力，有可能引發潛藏的領土、文化、歷史等因素的衝突，或遭致周邊國家合縱連橫的包夾與圍堵等，故和平崛起理論強調中國將和平崛起或為負責任的大國，也絕不稱霸，以消除各方疑慮及消弭中國威脅論。

綜觀中共歷經四任領導迄今，對中國大陸的整體發展影響程度，在各個時期上有不同的作用與貢獻。相較之下，中共在毛澤東和鄧小平領政時期，領導者具有無法挑戰

的政治地位與決策權力。整個共黨體制規劃與運作，都依照毛、鄧個人的主觀決策處理國政問題。然而，領導者獨裁專制的結果極易引發不良後果；如毛澤東時代的文化大革命導致中國大陸發展停滯、如鄧小平對於六四天安門事件的血腥鎮壓學運作為，都可歸咎於領導者的獨裁專制。而鄧小平在主政後期將中共黨代會制度化，黨中央決策機制不再任憑領導者一人獨斷，使後續繼任者江澤民、胡錦濤採取集體領導制度；此舉雖避免領導者獨裁，但領導者的決策權亦受到分散。影響決策的不見得是領導者的獨自判斷，而是基於黨內不同出身派系鬥爭協商結果。

十八大政權交替

在中共憲法中，明確律定黨代表大會的重要職權，賦予黨代表大會每隔五年一任的票選中華人民共和國主席、國務院總理及中央軍委會主席的職務人選。十八大會議的舉行即是依照中共憲法，於2012年11月8日至14日在北京召開。本次會議觀察重點，筆者認為有下列三個面向可供探討：

一、黨章修訂

中共自1921年創黨以來，迄十八大前總共召開十七次全國黨代表大會，對黨章進行過十六次修訂，共產生十七部文本。換言

8 溫家寶，「把目光投向中國」，人民網，2003年12月11日，<http://www.people.com.cn/GB/shehui/1061/2241298.html>(檢索日期：2012年11月14日)。

9 「胡錦濤在紀念毛澤東誕辰110周年座談會的講話」，東方新聞網，2003年12月27日，<http://news.eastday.com/epublish/big5/paper148/20031227/class014800003/hwz1064266.htm>(檢索日期：2012年11月14日)。

10 林中斌著，《以智取勝》(臺北，全球防衛雜誌社，2005年1月)，頁507。



之，中共自一大後的每次黨代會，都對黨章進行過修改。固然每次修改都有某種程度的必要，但這麼頻繁的修改黨章，在世界政黨史上恐怕也無出其右。從積極一面來說，它反映了中共與時俱進，勇於變革的精神和品格；從消極一面說，它說明中共還不成熟，以及人治色彩較強的特性，未能從一個革命黨轉型為一個執政黨。因為中共黨章的修訂，很大程度上是將該時期黨的領導人提出的執政方略寫進黨章，作為中共今後的指導思想。¹¹從鄧小平時代開始，歷屆中共卸任領導人的“核心思想”均會列入黨章。

中共早在十五大黨章修改時，把鄧小平理論確立為黨的指導思想；十六大黨章修改時把江澤民的“三個代表”思想寫入黨章；十七大黨章修改時已經把胡錦濤提出的“科學發展觀”寫進黨章。本次胡錦濤在11月8日十八大政治報告中提出：「科學發展觀是中國特色社會主義理論體系最新成果，是中國共產黨集體智慧的結晶，是指導黨和國家全部工作的強大思想武器。科學發展觀同馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想一道，是黨必須長期堅持的指導思想。」¹²對於十八大的修改黨章，中國大陸浦東幹部學院學者劉昀獻教授認為，新黨章由此確立了科學發展觀的官方

理論地位，對未來中國大陸發展具有長遠的指導意義，也很強的現實針對性，「在發展不協調、不平衡問題日益突出的形勢下，繼續強調以人為本、經濟轉型等，有利於保持政策的延續性」。¹³筆者觀察，胡錦濤的科學發展觀早在十七大時已經寫入黨章，作為黨的「重大戰略思想」和「重要指導方針」，但並沒有放在中共「指導思想」的最高位置。然而本次修訂黨章時，卻將科學發展觀提升至中共「黨必須長期堅持的指導思想」層級，除了將使胡錦濤比照中共歷屆領導人在黨史上留名外；最主要仍是針對今後中共領導階級實務工作定出基本方向，明文要求習近平接任後必須延續與落實胡錦濤對中國未來發展的規劃與實踐。

二、對台政策定調

胡錦濤在十八大政治報告全文中，針對兩岸議題正式納入政策報告，提出：「我們要始終堅持一個中國原則。兩岸雙方應恪守反對“臺獨”、堅持“九二共識”的共同立場，增進維護一個中國框架的共同認知，在此基礎上求同存異。對臺灣任何政黨，只要不主張“臺獨”、認同一個中國，我們都願意同他們交往、對話、合作。」；並「希望雙方共同努力，探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，作出合情合理安排；商

11 鄧聿文，「從中共黨章修訂看中共的艱難轉型」，中國評論月刊網路版，2012年11月7日，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/mag/docDetail.jsp?coluid=0&docid=102294583&page=2>(檢索日期：2012年11月16日)。

12 「人民日報全文刊發胡錦濤十八大報告」，北京新浪網，2012年11月18日，<http://news.sina.com.tw/article/20121118/8331685.html>(檢索日期：2012年11月22日)。

13 「胡錦濤『科學發展觀』入黨章」，香港成報，2012年11月15日，http://www.singpao.com/xw/yw/201211/t20121115_401608.html(檢索日期：2012年11月22日)。

談建立兩岸軍事安全互信機制，穩定臺海局勢；協商達成兩岸和平協議，開創兩岸關係和平發展新前景。」這是中共首次將「九二共識」與兩岸關係未來進程列入正式官方報告，並於黨代表大會上公開提出。胡錦濤此舉意味著對其任內兩岸關係的穩定發展下了一個總結，並且針對兩岸關係未來的走向訂定商談目標。十八大會議結束後，中共國台辦主任王毅更於11月26日在北京人民大會堂臺灣廳舉行的「九二共識」二十週年座談會上，進一步解讀胡錦濤談話表示，兩岸「對具有共同認知又存在深刻分歧的重大問題，必須正確把握好同與異的關係，善於求大同、存小異，乃至『求大同、存大異』。只求同，是不現實的；只講異，更是不可行的。在平等協商中，需要考慮對方的關切，允許各自保留意見」、要「求一個中國之同，存雙方政治分歧之異」、要「努力尋求認知的共同點，妥善處理好分歧點」、「擴大彼此的共同點，增強相互的包容性」。¹⁴

針對中共的十八大兩岸政策闡述，我國中央日報社論指出，中國大陸主張「探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係並對此作出合情合理安排」，這種說法表明大陸對兩岸關係愈來愈「正視現實」，並為解決

兩岸政治性問題逐步創造條件。所謂的「正視現實」，就是中國大陸承認現在兩岸關係是屬於「國家尚未統一特殊情況」，也就是正視兩岸目前是分治的現實。在對現實有了正確的認知後，相信中國大陸面對臺灣的態度、以及處理雙方關係的方式也會更加務實。¹⁵顯見兩岸要持續保持「只經不政」已不可能，中國大陸對臺關係將從經貿發展調整為政經並重，甚至有可能在習近平十八大就任後的五年內，加快政治協商的腳步。但就算觸及兩岸政治議題，也有政治性程度高低的差別，只要雙方不踩紅線、不躁進，兩岸仍應會和平穩定發展。¹⁶

三、胡錦濤裸退

本次十八大政權交替，除了將胡錦濤「科學發展觀」、「九二共識」與兩岸關係未來進程納入黨章與十八大政治報告外，最受矚目的即是胡錦濤完全交出中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席職務，全面「裸退」。早在十八大之前，各方預測胡錦濤將比照鄧小平、江澤民前例，繼續保留中央軍委主席職務藉以持續掌握軍權，牽制習近平接班後的軍系人馬。對中共而言，已經退出政治領導核心的卸任者繼續留任軍隊的最高領導職務，在繼任者初期掌權之際，協

14 郭正亮，「國共啟動政治對話布局」，雅虎奇摩新聞，轉載自美麗島電子報，2012年12月7日，<http://tw.news.yahoo.com/blogs/society-watch/國共啟動政治對話布局-082339796.html>(檢索日期：2012年12月12日)。

15 「本報社評—慎應十八大後的兩岸新發展」，雅虎奇摩新聞，轉載自中央日報，2012年11月28日，<http://tw.news.yahoo.com/本報社評-慎應十八大後的兩岸新發展-015509555.html>(檢索日期：2012年12月12日)。

16 蔡孟好，「學者：陸將加快兩岸政治協商」，中國時報電子報，2012年11月20日，news.chinatimes.com/politics/50207374/112012112000186.html(檢索日期：2012年12月12日)。



助穩定軍心具有合理性。但長遠來看，這樣的權力交接安排不利於國家政治的平穩發展。然而胡錦濤這次裸退可說一改中共自鄧小平當政以來黨政軍運作模式，使習近平接班一次到位，使中共領導人接班制度正常化，也對中國大陸未來的政治局勢帶來新的變數。

西方媒體認為，胡錦濤全面退休，交出包括軍權在內的全部大權，打破中共二十多年來不成文規定，今後退位的中共最高領導人如果仍想保留軍權，將冒歷史大不韙。對習近平而言，除「科學發展觀」外，裸退才是胡錦濤留下的真正政治遺產。更進一步而言，胡錦濤以行動為中共黨內改革及黨內民主做出典範。中共黨內人士指出，今後，退休領導人再也不能藉著中央軍委主席職務妨礙繼任的總書記治國。除此之外，胡錦濤裸退前，還決定廢除2004年江澤民全面退休後，制定的「凡黨內重要事項須向其彙報」的內部規則，這種前任領導人繼續掌控黨內人事和重要決策的事情日後也不會重演。¹⁷

兩岸觀察

十八大政權交替後，兩岸關係未來走向會如何發展，我國政府與國內外學者專家均認為短期內將是「胡規習隨」，然而中、長期的政治謀略仍是未定之數，端看「習李體

制」的後續發展，必須持續觀察評估：

我國政府立場

馬英九總統日前接受《亞洲週刊》專訪中針對十八大政權交替提出看法，認為從大趨勢來看，兩岸關係的和平發展，對雙方與東亞甚至世界、美國都有利，因此馬總統看不出即使換了中共領導班底，在大政方針上有什麼差別。¹⁸而對於兩岸政策，馬總統強調其個人在未來任期內要推動的兩岸政策有三：第一、擴大並深化兩岸交流；第二、兩岸兩會互設辦事機構；第三、全面檢討修正《兩岸人民關係條例》，並且認為中國大陸方面對這三項工作也都相當支持；尤其是兩岸兩會互設辦事機構方面，目前陸委會正規劃，雙方將盡速就此議題進行討論。

而針對胡錦濤所提出簽署和平協議部分，馬總統認為所謂兩岸雙方簽署和平協議一定是因為之前有戰爭，從停火、停戰到和平協議。但是，對於兩岸來說，此這階段早就過去：1979年中共與美國建交時，也宣布不再砲轟金門；之後雙方有了接觸，也設立海基與海協兩會，交流至今，兩岸已簽署的協議有十八項，內容包羅萬象，每一項的基礎都是和平。許多臺灣民眾對兩岸交流是支持，但也不希望走得太快。習近平上任後，兩岸是否需要運用簽署和平協議的形式維繫

17 徐尚禮，「胡裸退一改20多年來鄧江模式」，雅虎奇摩新聞，轉載自旺報，2012年11月16日，<http://tw.news.yahoo.com/胡裸退一改20多年來鄧江模式-213000209.html>(檢索日期：2012年12月12日)。

18 邱立本、童清峰，「獨家專訪馬英九論中共十八大與兩岸關係」，亞洲周刊，2012年11月18日，http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2203719622/46ae1a.cfm(檢索日期：2012年12月12日)。

兩岸和平，仍然還有商榷的餘地。陸委會主委王郁琦表示，從近期中國大陸十八大的表述及綜合各界輿情的看法，評估中國大陸對臺灣將加大政治促談壓力，尤其是「和平協議」。王郁琦表示，政府對兩岸洽簽和平協議應有完整思考，「兩岸和平協議不會與停戰協議、互不侵犯條約一樣」，但要以何種方式呈現，兩岸都應致力找出彼此交集的核心關鍵；但「若大陸要談的是指涉統一的協議，這樣的內容也不可能被現階段臺灣主流民意所接受」。¹⁹

國安局局長蔡得勝則認為：中共政治人物雖有分鷹派、鴿派，但要看針對什麼問題。習近平過去一直與福建、浙江、上海等地與台商有接觸，相較於其他中共政治人物，習近平是屬「知臺派」；但知臺派是不是等於友臺派；在事涉中國大陸主權議題上，中共領導階層全部都是鷹派、民族主義派、沒有什麼妥協餘地的。習近平雖有溫和的評價，但也是民族主義維護者，例如習赴美訪問時，就曾發表過「吃飽沒事幹的外國人對中國指手畫腳」，指責外國人評論中國是干涉內政。蔡局長認為習近平接任中共領導人後應不會急著改變現狀，但現在談也操之過急。²⁰

學者意見

在政治層面上，淡江大學戰略所王高成教授認為，習近平基本上還是根據胡錦濤既有的路線，以「和平發展」為主。中共十八大政治報告中，首度將「九二共識」列入正式文告，顯示未來對臺工作將會以「九二共識」為基礎。此外，中共除希望與臺灣發展既有的經貿路線外，未來也希望能進一步發展政治關係。淡江大學中國大陸研究所趙春山教授則表示，中共的權力轉移過渡時期約一至二年，因此預期未來二年內的相關兩岸政策應該還是「胡規習隨」。趙春山說，由於卸任的中共總書記胡錦濤任內的對臺工作受到國際肯定，是一大亮點，因此好的政策，習近平應該沒有改變的必要。²¹

然而，前國安會祕書長蘇起則認為，習近平是中共的「知臺」者，習在穩定兩岸的胡錦濤之後會更主動，不再配合馬政府的調子，因此別信「胡規習隨」，臺灣也應有所準備。蘇起指出，習近平是2007年由400名人大代表「民主推薦」的方式選舉出來，故需向「選民」負責，再加上當前大陸國內環境複雜，習近平較前任更需要依靠政策，不能只靠威望服人，因此，習近平會有更多新思維，新辦法來處理。²²

19 錢震宇，「陸委會評估中共將加壓促談和平協議」，聯合報，2012年12月4日，版19。

20 「蔡得勝：習近平是“知台派” 彭麗媛曾訪台」，中國評論新聞網，2010年10月20日，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/doc/docDetailCreate.jsp?coluid=7&kindid=0&docid=101479717>(檢索日期：2012年12月12日)。

21 李淑華，「中共新領導人學者：胡規習隨」，中央通訊社，2012年11月15日，<http://www.cna.com.tw/News/aIPL/201211150175-1.aspx>(檢索日期：2012年12月12日)。



經濟層面上，國民黨智庫「國家政策研究基金會」國安組顧問曾復生教授指出，1978年底鄧小平提出經濟改革開放時表示，目前世界大戰打不起來，中國應把握戰略機遇期，全力發展經濟；不過，鄧小平也同時強調到2020年時，「中」美將出現戰略利益競逐的矛盾，兩國在亞太地區的競爭將升高，必須提防引爆軍事衝突。諾貝爾經濟學獎得主福格爾(Robert W. Fogel)認為，中國大陸從2000年時的窮國，正蛻變為到2040年時的超級富國。雖然屆時人均財富仍低於美國，但中國大陸的GDP將占世界的百分之四十，遠超過美國所占的百分之十四和歐盟的百分之五。《華爾街日報》更進一步指出，這場正在改變世界的經濟戰，中國大陸「國家資本主義」顯然要比美國「自由資本主義」更占上風，而世界超級大國地位正重新洗牌。²³所以在2020年前，中共考量整體政局、兩岸關係與國際戰略的推展，現階段仍以穩定經濟發展為主軸。

在軍事層面上，前陸委會副主委、前國防部副部長林中斌教授指出，胡錦濤從中共中央軍委會主席「裸退」，代表胡無意、也不需要對習近平掣肘，這是非常漂亮的政治決定，他預料習近平在軍事上很快就可以揮

灑自如、全面接班。習近平和解放軍淵源深厚，不像胡錦濤當年毫無軍方背景，需要前人「護送」。²⁴林中斌教授表示，習近平早年曾出任中共前國防部長耿飭秘書，與共軍早有二十幾年的歷史淵源。而江澤民、胡錦濤登位時則毫無軍方背景。這點，習近平超越了他們。即使有人反駁耿飭當時負責軍方涉外事務，並無軍內實權，所以習在軍內並無基礎；可是與江、胡相較，習顯然更能與將領溝通，習掌控共軍所花時間會比江、胡更短。²⁵

華府智庫「戰略暨國際研究中心」的中國問題專家張克斯(Christopher Johnson)則認為，習近平上台後，不會採取步驟從根本改變兩岸的軍事平衡，事實上中國大陸正持續建造更多的軍事武器，有些性能已經超越攻臺所需，如果兩岸在建立軍事互信方面有進展，他不感到意外。由於中共在十八大的報告中正式提及兩岸軍事互信，他相信北京會有行動，但不會戲劇化改變對臺軍事部署。中國大陸多年來將軍事準備放在臺灣問題上，長期忽視在南海和其他地區的主權爭議，如今北京已了解到他們漠視這些問題的嚴重性，正在全力追趕，因此他相信習近平在忙著處理日本、菲律賓和其他問題的同

22 孫偉倫，「蘇起：習近平對台會有新作法別信『胡規習隨』」，雅虎奇摩新聞，轉載自NOWnews，2012年11月7日，<http://tw.news.yahoo.com/蘇起-習近平對台會有新作法-別信-胡規習隨-034218180.htm>(檢索日期：2012年12月12日)。

23 曾復生，「中共十八大閉幕台灣真挑戰開始」，國家政策研究基金會，2012年11月15日，<http://www.npf.org.tw/post/1/11623>(檢索日期：2012年12月16日)。

24 陳慧萍，「胡錦濤裸退林中斌：阻江澤民干政」，自由時報電子報，2012年11月15日，<http://www.libertytimes.com.tw/2012/new/nov/15/today-p9.htm>(檢索日期：2012年12月16日)。

25 林中斌，「習近平的七項超越」，聯合報，2012年2月15日，版A4。

時，會樂見兩岸關係保持穩定，不會改變胡錦濤的對臺政策。

結語

在政治層面上，中共十八大由黨代表選出中央委員會，隨即再由新一屆中央委員選出中共高層領導群；至此，主掌中共政權十年的胡錦濤、溫家寶將分別卸離共黨總書記和國務院總理之職，而依中共組織制度和慣例，新一屆政治局和政治局常委會亦須進行大幅改組。故十八大標誌著中共權力結構調整和高層政治變遷，以習近平、李克強為首的第五代領導班子將執掌中共政權；「習李體制」即將確立開展，主導未來十年的中共黨政走向。因此，對中共而言，十八大具有歷史傳承和世代交替的重要意義。²⁶

習近平出任中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席職務後，在首任期即全面接掌黨、政、軍大權的情形下，對中國大陸政局的走向及軍事發展將更能掌握主動，而對兩岸關係政策的執行面上將會更有力道與深度。中共十八大政治報告中，已將「九二共識」與兩岸關係未來進程列入正式官方報告，顯示習李體制未來對臺工作將會以「九二共識」為基礎，並在既有的經貿交流外，逐步推展兩岸政治關係的談判。

在經濟層面上，中共綜合國力因改革開放後經濟成長不斷上升，都促使它躍居東亞霸權。中共近年來更積極地參與國際組織與國際合作、加強對周邊國家關係的發展，這其中當然也包括經貿交流。「以經領政」除符合中共在亞太地區「和平崛起」²⁷的戰略意涵，達成「不戰而主東亞」的戰略目標外，²⁸也使「胡溫體制」創造了中國大陸所謂黃金十年。在2002至2012這十年之中，中國大陸保持了GDP年均近10%的增長率，2012年的經濟成長率與2002年同期相較之下提升了四倍成長率，從當時全球經濟規模排名的第六位，連續超越英國、法國、德國、日本，躍居世界第二。中國大陸現在擁有3.2萬億美元的外匯儲備，居世界第一，進出口總額居世界第二，出口佔世界第一，進口為世界第二。中國大陸的綜合實力和世界影響力獲得了空前的提升。在未來，中國大陸的進出口總額、進口總額、出口總額都將佔據世界第一位置，經濟規模有望超過美國成為世界第一大經濟體。²⁹這是「胡溫體制」擔任中共第四代領導人時的最主要成就。學者觀察現階段中國大陸「國家資本主義」顯然要比美國「自由資本主義」更占上風。習李體制考量整體政局、兩岸關係與國際戰略的推展，執政仍將以穩定經濟發展為主軸。

26 陳華昇，「中共『十八大』觀察與評析」，中央日報網路報，2012年11月12日，http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=141&docid=102106332(檢索日期：2012年12月16日)。

27 鄭必堅，「中國和平崛起新道路」，中國網，2004年4月7日，http://big5.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2004-04/07/content_5520713.htm(檢索日期：2012年12月16日)。

28 林中斌著，《以智取勝》(台北：全球防衛雜誌社有限公司，2005年1月)，頁502。

29 蒯轍元，「環球視野：中共十八大召開的重大意義」，文匯報，2012年10月9日，<http://paper.wenweipo.com/2012/10/09/PL1210090003.htm>(檢索日期：2012年12月18日)。



在軍事層面上，習近平於十八大正式接任中共第五代領導人後將全面接掌黨、政、軍大權於一身，看似可以盡情揮灑、一展抱負。然而依兩岸學者專家的共同觀察，習近平、李克強無論在處理中國大陸內部發展、兩岸關係與國際外交的政策運用上，初期內必然不能跨越胡錦濤、溫家寶「胡溫十年」所承襲的和平發展機遇期。以目前兩岸關係發展，習李體制雖不會戲劇化改變對臺軍事部署，但隨著接班後權力基礎逐步穩固，習近平會展現個人領導風格與特質，對臺軍事準備可能會有新思維與新作為。

習近平曾在閩浙滬工作長達廿二年之久，對兩岸關係一定有自己的系統性思維。他的「選民」不可能樂見已然崛起的中國大陸繼續被動，一定期待他主動拿出更好的辦法。何況擺在習近平面前的是整整十年，他不可能在這麼長的時期裡都以維持目前現狀為滿足。所以台灣必須要有心理及實質準備：雖然現在兩岸都宣示維持「一貫性」，但無論主觀或客觀，習近平不可能像過去四年那樣長期被動配合臺灣的期待，或僅「胡規習隨」。至於他的主動基調是「更軟」、「更硬」、或「軟的更軟、硬的更硬」，或何時採取主動，尚無從得知。³⁰

早在1998年，美國前國家安全顧問布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)所著《大棋盤》(The Grand Chessboard)書中就已提到，中共

已經是一個區域大國，且鑑於其歷史上的大國地位，及全球中心自視的心態，很可能會有更大的雄心。依中共的經濟成長步調約再二十年的時間，中共將成為全球大國，實力與美國及歐洲並駕齊驅，且大中國的崛起將不只成為遠東主導國家，也將是第一流的世界大國。³¹時至今日，中共已能在經濟層面上與美國互相抗衡，比布里辛斯基預估的時間點還要提前。在強大經濟實力為後盾的基礎下，中共將透過更多層次、多面向、全方位的接觸，藉以獲得更多國家的認同與支持，成為世界強權。在不久的未來，兩岸關係也將順應世界潮流，被迫坐上談判桌。相較於習近平的「知臺派」背景，馬英九總統與繼任者應不分政黨藍綠，當務之急必須儘快積極培養關切兩岸議題的談判人才。面對未來可能到來的兩岸政治談判，我方參與談判者必須清楚掌握影響中華民國未來發展的政治底線，從政治、經濟、軍事等各個層面冷靜分析兩岸差異，把握實質議題並保有彈性，不被中共壓迫；無論最終採取何種政治協議，必須獲取對我國後續生存發展最大利益，才算成功。

作者簡介

劉維峻中校，空軍航空技術學院88年班，中原大學工業工程碩士100年班，曾任區隊長、排長、修護官、徵購官、補給官；現就讀於國防大學空軍指參學院102年班。

30 蘇起，「東亞的新形勢」，聯合報，2012年11月27日，版4。

31 Zbigniew Brzezinski，林添貴譯，《大棋盤：全球戰略大思考》(The Grand Chessboard: American Primacy and it's Geostrategic Imperatives)(台北：立緒文化，1998年4月)，頁212~213。