

習近平國防和軍隊建設思想初探

空軍備役上校 潘進章

提 要

- 一、習近平認為，「全軍要深刻認識軍隊在國家安全和發展戰略全域中的重要地位和作用，堅持把國家主權和安全放在第一位，堅持軍事鬥爭準備的龍頭地位不動搖。」
- 二、中共「十八大」報告指出，「國防和軍隊現代化建設，必須以毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想、江澤民國防和軍隊建設思想、黨關於新形勢下國防和軍隊建設思想為指導。」
- 三、習近平要求共軍必須要「三個牢記」：1.堅決聽黨指揮是強軍之魂；2.能打仗、打勝仗是強軍之要；3.依法治軍、從嚴治軍是強軍之基。
- 四、中共認為，富國和強軍，是實現中華民族偉大復興的兩大基石。一個國家要自立於世界民族之林，既要有雄厚經濟實力，又要有強大國防力量作後盾。
- 五、習近平強調，中國大陸將堅定不移走和平發展道路，始終奉行防禦性的國防政策，不搞軍備競賽，不對任何國家構成軍事威脅。
- 六、共軍目前面臨「信息(資訊)化戰爭」與「完成多樣化軍事任務」的挑戰，以及如何實現國防和軍隊現代化的目標，未來將是習近平國防和軍隊建設的重點工作。

關鍵詞：國防和軍隊建設、軍事變革、三個牢記、富國強軍

前 言

2012年11月15日中共「十八大」一中全會，習近平接任總書記及黨的軍委會主席；2013年3月14日十二屆全國人大當選國家主席、國家的軍委會主席，正式掌握黨政軍大權，也隨即提出「國防和軍隊建設」意見。習近平在十二屆全國人大一次會議解放軍代表團全體會議上強調，「建設一支聽黨指

揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強軍目標。」這一「重大戰略思想」，共軍稱這是總結黨建軍治軍成功經驗，適應國際戰略形勢和國家安全環境發展變化，著眼於解決軍隊建設所面臨的突出矛盾和問題，集中體現了共軍的性質、宗旨、根本職能和作風，體現了新形勢新任務對軍隊建設的新要求，為在新的起點上加快推進國防和軍隊現代化進一步指明了方向。¹可見

未來中共的國防和軍隊建設，將遵循習近平之指導，貫徹執行。

國防部102年3月公布民國102年《4年期國防總檢討》(QDR)指出，「台海安全環境仍受中共軍事威脅。兩岸關係雖持續朝向良性發展，台海情勢相對穩定，發生武裝衝突可能性減少；然中共在政策上迄未放棄武力犯台，其戰備整備仍以對台用兵及阻滯外力介入台海為主要目標，形成我當面軍事威脅。」²因此我方對中共未來的國防和軍隊建設，必須加以重視與警惕。本文旨在針對中共第五代領導人習近平之國防和軍隊建設思想作分析，以及研判其國防和軍隊建設思想發展方向，藉以瞭解與掌握共軍未來之動態，進而確保我國家安全與台海和平。

歷任中共領導人對國防和軍隊建設思想之指導概述

習近平接掌黨的總書記及中央軍委主席後，其強調，「黨關於新形勢下國防和軍隊建設思想，是科學發展觀的重要組成部分，是科學發展觀在軍事領域的運用和展開，是毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想、江澤民國防和軍隊建設思想的繼承和發展，是新形勢下推進國防和軍隊建設的科學指南。」³共軍總參謀部指出，「毛主席強調

人民解放軍永遠是一個戰鬥隊，鄧主席確立了戰鬥力標準，江主席提出打得贏、不變質兩個歷史性課題，胡主席要求全面提高履行新世紀新階段我軍歷史使命的能力。」⁴可見中共的國防和軍隊建設思想之淵源，主要來自歷任中共領導人的指導。有關中共第一代至第四代領導人對國防和軍隊建設思想指導主要內容，詳如附表一。

由表一可見，中共第一代至第四代領導人，均依國內外情勢的發展與變化，對國防和軍隊建設做適切的指導。第五代領導人習近平接掌軍權後，也將傳承歷任領導人作法，針對國內外情勢變化，陸續對中共國防和軍隊建設提出新的發展方向。

習近平國防和軍隊建設主要思想

習近平正式掌握黨政軍大權後，指出，「全軍要深刻認識軍隊在國家安全和發展戰略全域中的重要地位和作用，堅持把國家主權和安全放在第一位，堅持軍事鬥爭準備的龍頭地位不動搖，全面提高信息(資訊)化條件下威懾和實戰能力，堅決維護國家主權、安全、發展利益。要深入貫徹國防和軍隊建設主題主線，在推動國防和軍隊建設科學發展上取得顯著進步，在加快轉變戰鬥力生成模式上取得實質性進展。」⁵共軍總參謀部

1 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。

2 參閱國防部102年3月公布民國102年《4年期國防總檢討》(QDR)，第一章 第二節 台海安全情勢發展。

3 劉成軍、孫思敬，〈黨的軍事指導理論創新發展的新境界——學習黨關於新形勢下國防和軍隊建設思想〉，《求是》，2012年第24期，2012年12月，頁43。

4 〈牢記能打仗打勝仗是強軍之要〉，《解放軍報》，2013年2月21日，版1。

5 〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，2012年11月18日，版1。

表一 歷任中共領導人對國防和軍隊建設思想指導主要內容

項次	區分	主 要 內 容
一	第一代領導人毛澤東	毛澤東軍事思想，指導中國共產黨在半殖民地半封建的舊中國建立無產階級新型人民軍隊，實行人民戰爭、以農村包圍城市、最後奪取「全國勝利」，並在取得全國政權後建立現代國防。
二	第二代領導人鄧小平	1.鄧小平新時期軍隊建設思想，「正確」解決了國家進行改革開放的歷史條件下走中國特色精兵之路，建設強大的現代化正規化革命軍隊的重大課題。 2.國防建設要服從國家建設大局、加強軍隊正規化建設、加強和改進軍隊政治工作、加強後勤建設。
三	第三代領導人江澤民	1.江澤民國防和軍隊建設思想，「正確」解決了在世界新軍事變革蓬勃進行、國家社會主義市場經濟深入發展的歷史條件下積極推進中國特色軍事變革，保證「打得贏、不變質」的重大課題。 2.實施科技強軍、要始終把思想政治建設擺在軍隊各項建設的首位、全軍部隊必須做到「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」(五句話)總要求、造就高素質複合型人才。
四	第四代領導人胡錦濤	胡錦濤提出以「科學發展觀」作為指導方針，以作為未來國防和軍隊建設的依據。並強調，國防和軍隊建設中貫徹落實科學發展觀必須堅持「五個統籌」：即「統籌中國特色軍事變革與軍事鬥爭準備、統籌機械化建設與信息化建設、統籌諸軍兵種作戰力量建設、統籌當前建設與長遠發展、統籌主要戰略方向與其他戰略方向。」

資料來源：1.柯大文，〈加快推進國防和軍隊現代化的行動綱領〉，《解放軍報》，2013年2月3日，版1。

2.《中國大百科全書·軍事(第二版)》(北京：中國大百科全書出版社，2007年7月)，頁107~109；314~315。3.鄭申俠、劉源，《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀學習提要》(北京：軍事科學出版社，2006年3月)，頁92；100。4.作者整理。

根據習近平及中央軍委指導頒發《2013年全軍軍事訓練指示》指出，「2013年全軍和武警部隊要緊緊圍繞能打仗、打勝仗的目標，以軍事鬥爭準備任務為牽引，大力加強實戰化軍事訓練，實踐創新信息化條件下訓練模式。」⁶有關習近平國防和軍隊建設思想，分述如下：

一、遵循中共「十八大」國防和軍隊建設內涵

中共「十八大」對國防和軍隊建設報告之內容，主要包括：建設與國家國際地位相稱與國家安全和發展利益相適應的國防和強大軍隊；國防和軍隊現代化建設；全面加強軍隊革命化現代化正規化建設；進行國防和

軍隊改革，推動中國特色軍事變革；積極穩妥進行國防和軍隊改革，推動中國特色軍事變革深入發展；堅持富國和強軍相統一；奉行防禦性的國防政策。有關中共「十八大」對國防和軍隊建設報告之主要內容，詳如附表二。

由表二可見，隨著中共「大國崛起」，成為世界僅次於美國的第二大經濟體，其除延續國防和軍隊現代化建設「三步走」戰略構想外，必須積極建立一支足以保護經濟安全的武裝力量，以打贏信息化條件下局部戰爭能力，藉以維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展等。上述政策也成為習近平未來國防和軍隊建設之主要依據。

6 〈總參部署新年度全軍軍事訓練工作按實戰要求組織訓練檢驗成效〉，《解放軍報》，2013年1月14日，版1。

表二 中共「十八大」對國防和軍隊建設報告之主要內容

項次	要 項	主 要 內 容
一	建設強大軍隊	必須堅持以國家核心安全需求為導向，統籌經濟建設和國防建設，按照國防和軍隊現代化建設「三步走」戰略構想 ⁷ ，加緊完成機械化和信息化建設雙重歷史任務，力爭到2020年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展。
二	提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力	要適應國家發展戰略和安全戰略新要求，與時俱進加強軍事戰略指導，高度關注海洋、太空、網路空間安全，積極運籌和平時期軍事力量運用，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力。
三	加強軍隊革命化現代化正規化建設	全面加強軍隊革命化現代化正規化建設： 1.毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。 2.推動信息化建設加速發展。 3.加強高新技術武器裝備建設。 4.培養大批高素質新型軍事人才。 5.深入開展信息化條件下軍事訓練。 6.加大依法治軍、從嚴治軍力度。
四	推動中國特色軍事變革。	堅持以創新發展軍事理論為先導，著力提高國防科技工業自主創新能力，深入推進軍隊組織形態現代化，構建中國特色現代軍事力量體系。
五	堅持富國和強軍相統一。	加強軍民融合式發展戰略規劃、體制機制建設、法規建設。加快建設現代化武裝員警力量。增強全民國防觀念，提高國防動員和後備力量建設品質。鞏固和發展軍政軍民團結。
六	奉行防禦性的國防政策。	奉行防禦性的國防政策，加強國防建設的目的是維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展。國家軍隊始終是維護世界和平的堅定力量，將一如既往同各國加強軍事合作、增進軍事互信，參與地區和國際安全事務，在國際政治和安全領域發揮積極作用。

資料來源：1.參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」。《解放軍報》，2012年11月9日，版1。2.作者整理。

二、習近平對國防和軍隊建設之指導

習近平早年曾在中央軍委辦公廳工作過三年，與軍隊結下了深厚感情，和共軍關係極為密切；在地方任職時，他先後擔任過縣人民武裝部第一政委、市(地)軍分區黨委第一書記、省高炮預備役師第一政委、省軍區黨委第一書記和大軍區國防動員委員會領導等軍隊職務，十分熟悉軍隊情況。出任中央軍委副主席後，積極參與國防和軍隊建設的

領導工作。⁸習近平自2012年11月15日「十八大」一中全會順利接掌中共中央軍事委員會主席後，即主持軍委擴大會議、政治局集體學習、視察廣東戰區、武警部隊、訪問俄羅斯等，並主動提出國防和軍隊建設意見。有關習近平對國防和軍隊建設指導主要內容，詳如附表三。

共軍總參謀部根據習近平對國防和軍隊建設之指導，頒發《2013年全軍軍事訓練

7 中共國防和軍隊現代化建設「三步走」戰略構想：即以信息化為國防和軍隊現代化的發展方向，立足國情軍情，積極推進中國特色軍事變革，科學制定國防和軍隊建設戰略規劃、軍兵種發展戰略，2010年前打下堅實基礎，2020年前基本實現機械化並使信息化建設取得重大進展，21世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標。

8 〈人民群眾是我們力量的源泉--記中共中央總書記習近平〉，新華網，2012年12月25日，http://news.xinhuanet.com/politics/2012-12/25/c_114148683.htm



指示》，指出，「這是貫徹黨中央、中央軍委和習主席重要指示精神。能打仗、打勝仗，是軍隊使命職責和根本價值所在，使廣大官兵牢固樹立當兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗、隨時準備打仗的思想，確保黨中央、中央軍委一聲令下，能夠召之即來、來之能

表三 習近平對國防和軍隊建設指導主要內容

項次	要 項	主 要 內 容
一	把國家主權和安全放在第一位。	全軍要深刻認識軍隊在國家安全和發展戰略全域中的重要地位和作用，堅持把國家主權和安全放在第一位，堅持軍事鬥爭準備的龍頭地位不動搖，全面提高信息化條件下威懾和實戰能力，堅決維護國家主權、安全、發展利益。
一一	落後就要挨打，發展才能自強。	全黨同志必須牢記，落後就要挨打，發展才能自強。實現中華民族偉大復興是一項光榮而艱巨的事業，需要一代又一代中國人共同為之努力。空談誤國，實幹興邦。
三	扎實推進軍事鬥爭準備各項工作。	要大力培養聯合作戰指揮人才、信息化建設管理人才和導彈專業技術人才，為完成軍事鬥爭任務提供堅強人才保證。要扎實開展實戰化軍事訓練，提高部隊複雜困難條件下可靠遂行任務的能力。
四	「三個牢記」	一是要牢記，堅決聽黨指揮是強軍之魂，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，任何時候任何情況下都堅決聽黨的話、跟黨走。二是要牢記，能打仗、打勝仗是強軍之要，必須按照打仗的標準搞建設抓準備，確保我軍始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝。三是要牢記，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基，必須保持嚴明的作風和鐵的紀律，確保部隊高度集中統一和安全穩定。
五	決不能犧牲國家核心利益。	習近平強調，「我們要堅持走和平發展道路，但決不能放棄我們的正當權益，決不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果。」
六	建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。	建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強軍目標。聽黨指揮是靈魂，決定軍隊建設的政治方向；能打勝仗是核心，反映軍隊的根本職能和軍隊建設的根本指向；作風優良是保證，關係軍隊的性質、宗旨、本色。全軍要準確把握這一強軍目標，用以統領軍隊建設、改革和軍事鬥爭準備，努力把國防和軍隊建設提高到一個新水準。要鑄牢聽黨指揮這個強軍之魂，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨不動搖，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，一切行動聽從黨中央和中央軍委指揮。
七	奉行防禦性的國防政策	習近平強調，中華民族歷來愛好和平。近代以來，中國人民蒙受了外國侵略和內部戰亂的百年苦難，深知和平的寶貴，最需要在和平環境中進行國家建設，以不斷改善人民生活。中國將堅定不移走和平發展道路，致力於促進開放的發展、合作的發展、共贏的發展，同時呼籲各國共同走和平發展道路。中國始終奉行防禦性的國防政策，不搞軍備競賽，不對任何國家構成軍事威脅。中國發展壯大，帶給世界的是更多機遇而不是什麼威脅。我們要實現的中國夢，不僅造福中國人民，而且造福各國人民。

資料來源：1.〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，2012年11月18日，版1。2.〈習近平在參觀《復興之路》展覽時強調承前啟後 繼往開來 繼續朝著中華民族偉大復興目標奮勇前進〉，《人民日報》，2012年11月30日，版1。3.〈習近平在會見第二炮兵第八次黨代會代表時強調深入學習貫徹黨的十八大精神 建設強大的信息化戰略導彈部隊〉，《解放軍報》，2012年12月6日，版1。4.〈習近平在廣州戰區考察時強調堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，2012年12月13日，版1。5.〈習近平在中共中央政治局第三次集體學習時強調更好統籌國內國際兩個大局夯實走和平發展道路的基礎〉，《人民日報》，2013年1月30日，版1。6.〈習近平在解放軍代表團全體會議上強調牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2013年3月12日，版1。7.〈順應時代前進潮流促進世界和平發展〉，《解放軍報》，2013年3月24日，版2。8.作者整理。

戰、戰之必勝。」⁹共軍總政治部也根據習近平對國防和軍隊建設之指導，下發《2013年軍事訓練中政治工作指示》要求，「堅持用習主席和軍委決策指示統一思想。要強化官兵當兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗的思想，…積極開展適應性、檢驗性、對抗性訓練，提高信息化條件下威懾和實戰能力。」¹⁰可見共軍已依據習近平之國防和軍隊建設指導，對2013年軍事訓練工作，進行全面新的部署。

習近平國防和軍隊建設思想研判

中共面對二十一世紀新階段，其國防和軍隊建設也面臨一系列新的要求。軍科院院長劉成軍認為，這些新要求集中起來就是三句話，一是如何在新形勢下堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則，為國防和軍隊建設保持正確方向；二是如何提高軍隊有效履行新使命新任務的能力，為國家安全和發展提供有力保障；三是如何推進國防和軍隊建設科學發展，實現富國與強軍相統一，為實現建設

繁榮富強的社會主義強國的戰略目標奠定堅實基礎。¹¹上述之發展趨勢，中共新領導人習近平勢必根據新形勢的發展採取因應作為。有關習近平國防和軍隊建設思想研判如下。

一、堅持黨對軍隊絕對領導

毛澤東指出，政治是不流血的戰爭，戰爭是流血的政治。戰爭本身就是政治性質的行動，從古到今沒有不帶政治性的戰爭。¹²中共「十八大」報告指出，「國防和軍隊現代化建設，…毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。」¹³共軍指出，「建設強大的人民軍隊是我們黨的不懈追求。在各個歷史時期，我們黨都根據形勢任務的變化，及時提出明確的目標要求，引領我軍建設不斷向前發展。建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，則是習主席著眼於實現中華民族偉大復興的『中國夢』這個時代大背景，提出的黨在新形勢下的強軍目標。」¹⁴因此從毛澤東時期開始，共軍就脫離不了政治任務，並持續「堅持黨對軍隊絕對領導」的傳統。

2012年11月16日習近平在中央軍委擴大

9 〈總參部署新年度全軍軍事訓練工作按實戰要求組織訓練檢驗成效〉，《解放軍報》，2013年1月14日，版1。

10 〈總政下發《2013年軍事訓練中政治工作指示》要求保持和發展大抓軍事訓練良好勢頭促進部隊軍事訓練實戰化水準提高〉，《解放軍報》，2013年2月7日，版1。

11 劉成軍、孫思敬，〈黨的軍事指導理論創新發展的新境界——學習黨關於新形勢下國防和軍隊建設思想〉，《求是》，2012年第24期，2012年12月，頁43。

12 薛國安(編)，《中國人民解放軍36位軍事家軍事思想精粹》(北京：人民出版社，2009年9月)，頁11。

13 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」。《解放軍報》，2012年11月9日，版1。

14 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話在第十二屆全國人民代表大會第一次會議上的講話〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。



會議中強調「必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。…要始終把思想政治建設擺在軍隊各項建設首位，使堅持黨對軍隊的絕對領導在官兵思想中深深紮根，確保全軍在任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮。…要堅持從政治上考察和使用幹部，使槍桿子始終掌握在忠於黨的可靠的人手中。」¹⁵在會見第二炮兵第八次黨代會代表時強調，要自覺維護黨中央、中央軍委的權威，在思想上政治上行動上始終與黨中央、中央軍委保持高度一致，做到在任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委

指揮。¹⁶2013年1月在視察武警部隊時強調，「武警部隊作為黨絕對領導下的武裝力量，忠誠於黨始終是黨對武警部隊第一位的政治要求。必須始終把思想政治建設作為根本性建設來抓，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。」¹⁷由上述習近平對共軍與武警的談話，可見共軍是屬於中國共產黨軍隊的屬性是不變的。

共軍總政治部根據中央軍委主席習近平，對「堅持黨對軍隊的絕對領導」的指導，提出「牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂」論述，主要內容，詳如附表四。

表四 共軍總政治部提出「牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂」之內容

項次	要項	主要內容
一	堅決聽黨指揮，是實現強國強軍偉大夢想的重要政治優勢。	黨對軍隊的絕對領導，是中國共產黨領導中國人民在進行「民族獨立、人民解放」的「偉大門爭」中創立形成的建軍原則，也是在社會主義革命、建設和改革歷史進程中不斷鞏固和發展的重要政治優勢，是人民軍隊的命脈所在。其要點如下： 1.軍隊聽黨指揮是維護國家和人民根本利益、實現民族復興的必然要求。 2.軍隊聽黨指揮是黨鞏固執政地位、實現執政使命的重要保證。 3.軍隊聽黨指揮是軍隊永保性質本色、實現強軍打贏的根本力量所在。
二	堅決聽黨指揮，必須做到絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。	習近平強調，要確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，永保人民軍隊的性質和本色。確保全軍官兵始終在思想上政治上行動上同黨中央保持高度一致，堅決維護黨中央、中央軍委權威，一切行動聽從黨中央、中央軍委和中央軍委主席指揮。其要點如下： 1.絕對忠誠，是人民軍隊最重要的政治品格，是堅決聽黨指揮的價值支撐。 2.絕對純潔，是人民軍隊的本色所在，是堅決聽黨指揮的思想、組織和作風保證。 3.絕對可靠，是人民軍隊的鮮明特徵，是堅決聽黨指揮的實踐要求。
三	堅決聽黨指揮，必須堅持從思想上政治上建設部隊。	堅持從思想上政治上建設部隊，是鑄牢強軍之魂的根本途徑，是實現強軍夢的政治保證。其要點如下： 1.堅持不懈用黨的創新理論武裝官兵，打牢聽黨的話、跟黨走的思想政治基礎。 2.注重從政治上考察和使用幹部，保證槍桿子牢牢掌握在忠於黨的可靠的人手裡。 3.堅決貫徹執行黨對軍隊絕對領導的根本制度，把黨指揮槍的原則落到實處。 4.加強作風建設，永保人民軍隊的政治本色。 5.嚴守政治紀律要求，堅決維護黨中央、中央軍委和中央軍委主席權威。

資料來源：1.總政治部，〈牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂〉，《解放軍報》，2013年2月1日，版1。

2.作者整理。

15 〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，2012年11月18日，版1。

16 〈習近平在會見第二炮兵第八次黨代會代表時強調深入學習貫徹黨的十八大精神 建設強大的信息化戰略導彈部隊〉，《解放軍報》，2012年12月6日，版1。

17 〈習近平在視察武警部隊時強調建設聽黨指揮能打勝仗作風優良的現代化武裝員警部隊〉，《解放軍報》，2013年1月30日，版1。

由表四可見，維護黨中央、中央軍委權威，是共軍共同的責任。共軍稱「我軍的發展史，就是一部黨絕對領導軍隊的歷史。根據黨的歷史方位，把黨的先進理論貫注部隊，把黨的方向體現在軍隊的方向，把黨的任務貫穿到軍隊的任務中。」¹⁸可見習近平仍延續「堅持黨對軍隊絕對領導」的傳統，共軍仍扮演中國共產黨的工具角色。

二、富國和強軍相統一

習近平在出席十二屆全國人大一次會議解放軍代表團全體會議時強調，要統籌經濟建設和國防建設，努力實現富國和強軍的統一。進一步做好軍民融合式發展這篇大文章，堅持需求牽引、國家主導，努力形成基礎設施和重要領域軍民深度融合的發展格局。¹⁹中共指出，「對於一個國家的發展來說，沒有富國，不可能強軍，沒有強軍，國家就會失去安全保障，也不可能做到真正的富國。」²⁰中共也認為，富國和強軍，是實現中華民族偉大復興的兩大基石。一個國家要自立於世界民族之林，既要有雄厚經濟實力，又要有強大國防力量作後盾。富國和強

軍，如車之兩輪、鳥之雙翼，不可或缺。強國夢包含著強軍夢，強軍夢支撐著強國夢。沒有國家的富強，強軍就無從談起；沒有強大的軍隊，國家安全和發展也無法保障。同時，經濟社會越發展，國家利益越拓展，安全需求就越迫切，強軍要求就越緊迫。²¹

中共在「十八大」報告中指出，「堅持走中國特色軍民融合式發展路子，堅持富國和強軍相統一，加強軍民融合式發展戰略規劃、體制機制建設、法規建設。」²²習近平強調，「我們要堅持走和平發展道路，但決不能放棄我們的正當權益，決不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果。」²³自1840年鴉片戰爭以來，中國一直處於內憂外患，因此如何達成「富國強軍」，就成為全中國人的共同願望。中共認為，「歷史反覆證明，沒有軍事上的安全，其他任何領域的安全都將喪失依托和前提。維護經濟利益和經濟資源的安全是軍事鬥爭的新形式和責任：例如保護重要的經濟中心免受敵國的打

18 張東輝、楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》（北京：軍事科學出版社，2008年1月），頁11。

19 〈習近平在解放軍代表團全體會議上強調牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2013年3月12日，版1。

20 許志功，〈牢固確立科學發展觀在國防和軍隊建設中的指導地位〉《科學發展觀與新世紀新階段國防和軍隊建設—全國博士生學術論壇(軍事學)優秀論文選》（北京：國防大學出版社，2007年9月），頁18。

21 〈用忠誠和奮鬥托起強軍夢〉，《解放軍報》，2012年12月13日，版1。

22 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」。《解放軍報》，2012年11月9日，版1。

23 〈習近平在中共中央政治局第三次集體學習時強調更好統籌國內國際兩個大局夯實走和平發展道路的基礎〉，《人民日報》，2013年1月30日，版1。



擊、保護重要的戰略通道的安全暢通、保護經濟持續增長所需的海洋資源和海洋權益不受侵占和掠奪等等。」²⁴尤其當前中共已成為世界第二大經濟體，更有需要強大的軍力作保護。

《解放軍報》評論指出，「今天，我們之所以能揚眉吐氣，自立於世界民族之林，根本就在於新中國站起來、富起來、強起來了。正是國家和民族的日益強盛，讓人民幸福有了可靠依託；正是『中國夢』的茁壯成長，使個人夢想有了堅實基礎。實踐證明，只有民族振興、國家富強，人民才有幸福生活，個人才有美好未來。」²⁵中共認為，「沒有實力威懾的和平是虛幻的和平，沒有安全保障的發展是脆弱的發展。國家經濟的發展必須有強大的軍隊作保障。國家利益尤其是安全利益和發展利益所及和所需，就是軍隊建設的目標和方向。國家利益發展到哪裡，軍隊的使命就應該延伸到哪裡。」²⁶中共空軍指揮學院教授王壽林指出，「強國夢蘊含著強軍夢，強軍夢支撐著強國夢。一個國家要自立於世界民族之林，既要有雄厚的經濟實力，又要有強大國防力量作後盾。堅持富國和強軍相統一，既是國家發展的大戰略，也是軍隊建設的大戰略。實踐表明，國不富無

以強兵，兵不強無以保國。」²⁷由上述可見，中共已體認到沒有可靠的安全環境作保障，經濟社會的發展就不可能順利進行。故堅持富國和強軍相統一，已成為習近平國防和軍隊建設重要方向之一。

三、走中國特色強軍之路

2000年12月江澤民在中共中央軍委擴大會議上指出，「要努力完成我軍機械化和信息化建設的雙重歷史任務。」²⁸自此共軍即積極開展建設信息化軍隊。中共指出，中央軍委主席習近平著眼國際戰略形勢和國家安全環境的發展變化，明確提出軍隊「能打仗、打勝仗」的目標，揭示了軍隊的根本職能和戰略任務，反映了對走「中國特色強軍之路」的深邃思考，為在新的歷史起點上加快推進國防和軍隊現代化指明了方向。²⁹共軍總參謀部根據習近平的指導，提出「緊緊圍繞能打仗打勝仗推進軍事工作」，其主要內容，詳如附表五。

由表五可見，中共加快推進國防和軍隊現代化，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，全面提高信息化條件下威懾和實戰能力，堅決維護國家主權、安全、發展利益。藉以達成「以信息化為國防和軍隊現代化的發展方向，立足國情軍情，積極推進中國特色軍事

24 劉靜波(編)，《21世紀初中國國家安全戰略》(北京：時事出版社，2006年5月)，頁198。

25 〈國家興亡匹夫有責—五論中華民族偉大復興的中國夢〉，《解放軍報》，2012年12月5日，版4。

26 張東輝，楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》(北京：軍事科學出版社，2008年1月)，頁127。

27 〈軍隊理論工作者暢談中國夢(上)〉，《解放軍報》，2013年3月26日，版7。

28 《江澤民文選》(第三卷)(北京：人民出版社，2006年8月)，頁162。

29 總參謀部，〈緊緊圍繞能打仗打勝仗推進軍事工作〉，《求是》理論網，2013年第3期，http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129_209019.htm

表五 總參謀部提出「緊緊圍繞能打仗打勝仗推進軍事工作」之內容

項次	要項	主 要 內 容
一	能打仗、打勝仗是有效履行軍隊職能使命的根本目標。	軍隊能打仗、打勝仗的重要思想，從根本上確立了軍隊建設的目標，要求軍隊建設必須堅持圍繞國家核心安全需求，加快推進國防和軍隊現代化，確保有效維護國家主權、安全和發展利益。其要點如下： 1.能打仗、打勝仗是有效履行軍隊職能使命的根本目標。 2.能打仗、打勝仗是實現「強國夢」和「強軍夢」的必然要求。 3.能打仗、打勝仗是推進「中國特色軍事變革」的核心牽引。
二	軍隊能打仗、打勝仗的重要思想，為國防和軍隊現代化賦予了新的時代內涵。	習近平關於軍隊能打仗、打勝仗的重要思想，為中共國防和軍隊現代化賦予了新的時代內涵，確立了新的建設標準，明確了新的實踐要求，是共軍推進軍事工作全面發展的根本依據和遵循。其要點如下： 1.堅持把「與時俱進」加強軍事戰略指導作為重要前提。 2.堅持把拓展和深化「軍事鬥爭」準備作為基本途徑。 3.堅持把推動信息化建設加速發展作為內在要求。 4.堅持把積極穩妥推進軍隊改革作為強大動力。 5.堅持把依法治軍、從嚴治軍作為有力保證。
三	提供可靠的政治保證、強大的精神保證和過硬的作風保證。	要堅決貫徹軍委主席重要指示和軍委決策部署，加強軍事工作全面建設，為實現「能打仗、打勝仗」的目標提供可靠的政治保證、強大的精神保證和過硬的作風保證。其要點如下： 1.強化政治意識，自覺把高舉旗幟、聽黨指揮的根本要求貫徹到軍事工作各個領域。 2.樹牢打仗思想，始終堅持用戰鬥力標準衡量和檢驗各項軍事工作。 3.切實改進作風，高標準高品質地抓好各項軍事工作落實。

資料來源：1.總參謀部，〈緊緊圍繞能打仗打勝仗推進軍事工作〉，《求是》理論網，2013年第3期，http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129_209019.htm 2.作者整理。

變革，科學制定國防和軍隊建設戰略規劃、軍兵種發展戰略，2010年前打下堅實基礎，2020年前基本實現機械化並使信息化建設取得重大進展，21世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標。」³⁰上述就成為共軍加快推進國防和軍隊現代化的目標與進程。再者，提高信息化條件下威懾和實戰能力，是共軍的首要任務。尤其中共正面臨複雜的東海、南海領土主權爭端，以及美國在亞洲的戰略布局，均有待共軍提高信息化條件下威懾和實戰能力，以走向中國特色強軍之路。

四、具備完成多樣化軍事任務能力

中共「十八大」報告中指出，「國防和軍隊現代化建設」，要積極運籌和平時期軍事力量運用，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力。³¹共軍多樣化軍事任務含蓋了戰爭軍事行動與非戰爭軍事行動。共軍認為，提高「打贏信息化條件下局部戰爭能力」與「非戰爭軍事行動能力」，是構成「完成多樣化軍事任務能力」的重要組成部分。³²並增強基於信息系統的體

30 參閱《2008中國的國防》(國防政策)，中共國務院新聞辦公室，2009年1月公布。

31 劉成軍、孫思敬，〈黨的軍事指導理論創新發展的新境界——學習黨關於新形勢下國防和軍隊建設思想〉，《求是》，2012年第24期，2012年12月，頁44～45。



系作戰能力，以確保部隊召之即來、來之能戰、戰之必勝。

中共認為，戰爭軍事行動是國家在遭受嚴重安全威脅的情況下，運用軍事力量實施的武力反擊行動。這是軍隊應對多種安全威脅，維護國家主權、領土完整和海上權益的強力手段和最高形式。³³堅持把推動信息化建設加速發展作為內在要求。堅定不移把信息化作為軍隊現代化發展方向，正確處理信息化與機械化的關係，以信息化為主導，以機械化為基礎，加快機械化信息化複合發展和有機融合。³⁴

中共指出，「當今時代，中國面臨的安全因素和安全需求發生了複雜深刻的變化，傳統安全威脅與非傳統安全威脅並存，安全與發展矛盾交織，社會公共突發事件增多，自然災害頻發；隨著國家利益的拓展和非傳統安全的上升，非戰爭軍事行動日益成為國家軍事力量運用的重要方式。」³⁵共軍總參謀長房峰輝擔任北京軍區司令員時，完成奧運安保、國慶閱兵、國際維和等重大軍事任務；總政治部主任張陽任廣州軍區政委時，

支援四川抗震救災、「中泰」聯合反恐演練等；總後部長趙克石任南京軍區司令員期間，帶領南京軍區廣大官兵參加了抗擊南方雨雪冰凍災害、抗擊江西特大洪澇災害等重大非戰爭軍事行動。³⁶由此可見，具備執行「完成多樣化軍事任務」能力，已成為共軍當前的主要任務，也是習近平國防和軍隊建設的重點工作。

五、「防禦性」的國防政策

中共在毛澤東時期的國防政策就提出，「實行積極防禦的戰略方針，對外永遠不稱霸，絕不侵犯別人，也絕不允許別人侵犯中國。」³⁷《2010年中國的國防》白皮書指出，「中國奉行防禦性的國防政策。依照憲法和法律，中國武裝力量肩負對外抵抗侵略、保衛祖國，對內維護社會大局穩定、保衛人民和平勞動的神聖職責。建設與國家安全和發展利益相適應的鞏固國防和強大軍隊，是中國現代化建設的戰略任務，是中國各族人民的共同事業。」³⁸

中共「十八大」報告中指出，奉行防禦性的國防政策，加強國防建設的目的是維護

32 李金河，〈依據條例加強非戰爭軍事行動政治工作〉，《西安政治學院學報》，第24卷第1期，2011年2月，頁40。

33 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部(編)，《政工條例要義新義解析》(北京：國防大學出版社，2010年12月)，頁164。

34 總參謀部，〈牢記能打仗打勝仗是強軍之要〉，《解放軍報》，2013年2月21日，版1。

35 劉成軍、劉源，〈新中國60年國防和軍隊建設基本經驗〉，《中國軍事科學》，2009年第5期，2009年10月，頁7。

36 〈新軍委八委員六新銳〉，香港文匯網，2012年11月16日，<http://paper.wenweipo.com/2012/11/16/CN1211160017.htm>

37 參閱《中國軍事百科全書·軍事(第二版)》(北京：中國百科全書出版社，2007年7月)，頁541。

38 參閱《2010年中國的國防》(二、國防政策)，中共國務院新聞辦公室，2011年3月公布。

國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展。國家軍隊始終是維護世界和平的堅定力量，將一如既往同各國加強軍事合作、增進軍事互信，參與地區和國際安全事務，在國際政治和安全領域發揮積極作用。³⁹2013年3月習近平強調，中國大陸將堅定不移走和平發展道路，致力於促進開放的發展、合作的發展、共贏的發展，同時呼籲各國共同走和平發展道路。中國大陸始終奉行防禦性的國防政策，不搞軍備競賽，不對任何國家構成軍事威脅。⁴⁰習近平上台以後積極展現「大國外交」的策略。這個策略從過去「韜光養晦」逐步轉向「安鄰富鄰」的和平策略，習近平的外交政策就是要去除「中國威脅論」的錯覺，強調「永不爭霸、永不稱霸」的路線。這個政策的底線是決不可能以犧牲國家核心利益做交換。⁴¹由此觀之，中共奉行防禦性的國防政策，走和平發展道路，主要是破除「中國威脅論」的惡名與維護國家國家核心利益。

中共雖然聲稱奉行防禦性的國防政策，但面對領土主權問題上，中共一向「寧失千軍」也要維護領土主權的完整。中共認為，在近代史中的鴉片戰爭，中國以「睡獅」被列強蠶食飽受歷史之屈辱。從藉軍事力為背

景之列強橫遭欺凌險些淪為殖民地和割讓領土之痛苦經驗，使中國自然培養保衛領土和對國家主權的強烈意識。⁴²目前中共軍事現代化進展迅速，兵力投射能力已穿越第一島鏈，進入太平洋。當前中共正積極發展「反介入/區域拒止」(anti-access/areadenial)作戰能力與相關戰術，以及航空母艦等作戰平臺陸續成軍，降低區域外主要國家介入區域衝突意願，遲滯、阻礙其軍事部署，或弱化作戰效率。⁴³上述共軍之發展趨勢，值得我方警惕。從中共歷史的發展來看，其建政六十餘年來，中共參與所謂「抗美援朝」、「八二三台海戰役」、「中印邊界戰爭」、「珍寶島邊界戰爭」、「懲越戰爭」等，都是採取主動攻擊，並非奉行防禦性的國防政策。因此習近平所謂中國大陸將堅定不移走和平發展道路，是有待將來事實的檢定，我方也必須謹慎以對。

結 語

國防和軍隊建設，是中共特色社會主義事業不可或缺的重要組成部分，在中共特色社會主義事業總體佈局中占有重要地位。習近平強調，建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強

39 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」。《解放軍報》，2012年11月9日，版1。

40 〈順應時代前進潮流促進世界和平發展〉，《解放軍報》，2013年3月24日，版2。

41 〈短評—誰才是軍事霸權〉，《中時電子報》，2013年3月27日。

42 《中共軍事論》(台北：國防部史編局，民國84年2月)，頁20。

43 參閱國防部102年3月公布民國102年《4年期國防總檢討》(QDR)，第一章第一節壹、中共實力快速成長。



軍目標。而能打仗、打勝仗是強軍之要，確保軍隊始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝，是為因應當時國內外情勢的挑戰而提出的。共軍目前面臨「信息化戰爭」與「完成多樣化軍事任務」，如何實現國防和軍隊現代化的目標，未來將是其國防和軍隊建設的重點工作。

中共第五代領導人習近平全面的接班，隨著國際情勢的變化與領土主權的爭議，將對中共軍事產生新的挑戰，其未來國防和軍隊建設走向，就顯得格外重要。再者，我國家安全最大的威脅，目前還是來自於中共政

權與其掌控的共軍，故習近平國防和軍隊建設的思想發展，我方必須掌握其動態與發展，以確保我國家安全。

作者簡介

潘進章先生，空軍備役上校，政校66年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、三軍大學戰爭學院85年班。曾任空軍基層政戰主管，總政戰部政參官，國防大學教官、副講座、講座。現為國防大學兼任老師。



英國空軍奇努克(Boeing Chinook) HC2A直升機(照片提供：舒孝煌)