

# 共軍「三戰」功能與運用之探究

## A Study on the Function and Exercise of PLA's "Three warfares"

潘進章 (Chin-Chang, Pan)

國防大學軍事共同教學中心兼任老師

### 提 要

中共第五代領導人習近平指示共軍，「能打仗、打勝仗是強軍之要。」及《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書強調，「立足打贏資訊化條件下局部戰爭」。隨著資訊化戰爭的到來，不再強調大規模毀滅敵有生力量，而是在於屈服敵人意志。故共軍對敵開展「輿論戰、心理戰、法律戰」，就成為「不戰而屈人之兵」的利器。2010年8月共軍修訂《政工條例》，明確提出「加強政治工作資訊化建設，開展『三戰』，發揮政治工作作戰功能。」故共軍「三戰」功能與運用，我方應重視與警惕。

**關鍵詞：**三戰、資訊化戰爭、政工條例、政治工作

### Abstract

Xi Jinping, the fifth generation leader of the PRC, instructed that the armed forces need to be capable of fighting and winning any battle when he inspected the People's Liberation Army (PLA) at Guangzhou military theater of operations. Furthermore, China's Defense Report 2013, "*The Diversified Employment of China's Armed Forces*," also points out that soldiers must win local wars in informationized conditions. The feature of informationization warfare is to sap an opponent's will without massive destroy the enemy's effective strength. The PLA conducts "three warfares" (public opinion warfare, psychological warfare and legal warfare), and pursuits to subdue the enemy without fighting. According to the "Regulations of the CPLA on Political Work" published in August 2010, it emphasizes the importance of using information means to carry out political work, and to use "three warfares" in order to show the function of political warfare. The ROC's Armed Forces should pay high attention and watch out PLA's "three warfares" steps.

**Keywords:** Three Warfares, Informationization Warfare, Regulations of the CPLA on Political Work, Political Work

### 壹、前 言

2003年12月5日共軍修頒《中國人民解放軍政治工作條例》（簡稱政工條例）正式

提出開展「輿論戰、心理戰、法律戰」（簡稱三戰）以來，就成為共軍「不戰而屈人之兵」的主要利器。中共第五代領導人習近平指出，「全軍要深刻認識軍隊在國家安全

發展戰略全域中的重要地位和作用，堅持把國家主權和安全放在第一位，堅持軍事鬥爭準備的龍頭地位不動搖，全面提高信息化（我方稱資訊化）條件下威懾和實戰能力，堅決維護國家主權、安全、發展利益。」<sup>1</sup>由於中共與周邊國家領土及領海主權問題爭議不斷，於是透過輿論宣傳、法理鬥爭、心理打擊等手段，爭取其國家核心利益。2013年4月中共公布《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，公開指責「霸權主義、強權政治和新干涉主義」、「日本在釣魚島問題上製造事端」、「恐怖主義、分裂主義、極端主義」以及「臺獨分裂勢力」等。<sup>2</sup>由此可見，習近平運用「三戰」及軍事鬥爭來維護國家主權安全及利益，態度是堅定與強硬的。研判其將持續對我及與主權爭議的國家進行「三戰」攻勢，期達成政軍戰略目標。

我國安局長蔡得勝表示，習近平多次宣稱絕不拿國家利益做交換、一再強調「中國情、強國夢」，說明他也是一位民族主義者。雖然習在對兩岸關係的發言是定調「和平發展」，但「習也曾在公開場合說，臺灣問題是影響大陸安全、統一、發展的最大障礙」。<sup>3</sup>我國防部指出，「中共在政策上迄未放棄武力犯臺，其戰備整備仍以對臺用兵及

阻滯外力介入臺海為主要目標，形成我當面軍事威脅。」<sup>4</sup>同時中共結合「三戰」策略，企圖模糊民眾敵我意識，分化民心團結，以達成「不戰而屈人之兵」，完成其「祖國統一」大業的戰略目標。可見中共「三戰」對我國家安全威脅，不因兩岸關係和緩而減低，我方應謹慎以對。本文旨在針對共軍「三戰」之功能與運用作探究，藉以了解與掌握共軍未來之動態，進而確保我國家安全與臺海和平。

## 貳、共軍「三戰」概述

共軍自2003年修頒《政工條例》，正式提出開展「三戰」以來，隨即在軍科院、軍事院校展開理論的研究與納入部隊演訓與驗證。2010年8月修訂《政工條例》，再次強調「對開展『三戰』教育訓練中探索總結的新鮮經驗，作了認真概括和充分吸收。」<sup>5</sup>中共認為，政治工作的作戰功能主要表現在兩個方面：一是對部隊戰鬥力生成的服務保證作用，即通過強有力的思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持和精神動力；二是借助於「三戰」等「政治作戰」<sup>6</sup>樣式，最大限度地發掘和整合參戰力量的政治、精神和智力資源，爭取戰場上的輿論優

1 〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，2012年11月18日，版1。

2 中共國務院新聞辦公室，〈《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書〉（行政命令類），2013年4月16日，頁2。

3 〈習近平知臺派 不會採盲動政策〉，《中時電子報》，2013年3月21日，〈<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013032100177.html>〉（檢索日期：2013年3月21日）

4 國防部，〈中華民國102年《四年期國防總檢討》(QDR)〉（行政命令類），2013年3月，頁15。

5 〈經中共中央、中央軍委批准 新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒布〉，《解放軍報》，2010年9月14日，版1。

6 共軍部分政工學者主張：政治工作作戰功能，就是「政治作戰」。2003年共軍「政工條例」修訂過程中，軍科院副政委程寶山首次提出並研究了「政治作戰」的概念；參閱公方彬，《政治作戰初探》（北京：解放軍出版社，2005年），頁（代序言）1-2；楊春長、盛和泰，《信息條件下政治作戰》（北京：長征出版社，2005年），頁22；常豔娥、劉戟鋒，〈信息時代政治作戰的發展趨勢〉，《西安政治學院學報》，第20卷第4期，2007年8月，頁37。

勢、心理優勢和法理優勢，為軍事鬥爭提供直接的戰鬥力。<sup>7</sup>有關共軍「三戰」緣起、「三戰」層次區分、「三戰」三者之關係，以及「三戰」與軍事作戰之關係，分述如下：

#### 一、共軍「三戰」緣起

中共在1927年「八一建軍」（我方稱南昌暴動）後，其為拓展勢力，透過軍隊政治工作的運作，開展政治宣傳工作，積極爭取群眾支持，藉以壯大自己、瓦解敵人，也正式開啟了「輿論戰、心理戰」之先河。而「法律戰」的開展，主要是世界各國對國際法規與武裝衝突法的重視，這是現代戰爭的產物。

共軍在2003年12月修頒《政工條例》，正式把「三戰」列為政治工作的作戰功能。「三戰」的提出，主要係受到資訊化戰爭的啟發，共軍認為，「近年來，世界軍事強國發動的每一場戰爭，都把『三戰』貫穿於作戰始終。因此，我們一定要充分認識在未來高技術戰爭，特別是信息化戰爭中發揮政治工作作戰功能的重要意義，打好『三戰』，最大限度獲得人民群眾的支持和世界人民的理解，激發官兵的參戰熱情，瓦解敵軍鬥志。」<sup>8</sup>

共軍軍科院政工研究所所長王幸生認為，「『三戰』不再是單純配合純軍事行

動、局限於戰場範圍的作戰手段，而是超出了純軍事行動的時空界限，貫穿於國際政治鬥爭的始終，成為體現國家戰略意志的重要手段。因此，有效開展『三戰』，爭取政治上的主動權，已成為信息化戰爭中不可或缺的、相對獨立特殊作戰樣式。」<sup>9</sup>

就「三戰」緣起言，「輿論戰」自古以來一直就是交戰雙方尋求「師出有名」的主要手段，以及爭取友邦、群眾支持的重要手段之一。尤其現代戰爭資訊化後，其影響力更是足以左右戰局。而「心理戰」一直是中外戰爭在戰場上最常使用的手段及戰法之一，也就是「不戰而屈人之兵」的戰法。「法律戰」則是國際關係下的產物，而國際社會所共同規範的「法律」或「規定」，也是絕大部分國家所共同認為未來戰爭必須遵守的法則。因此，透過遵守或運用國際社會共同認可的「法律」，作為爭取國家最大的利益，已成為未來資訊化戰爭之趨勢。

#### 二、「三戰」層次區分

未來資訊化戰爭中，中共對敵開展「三戰」，將是綜合性的攻勢行動。共分戰略、戰役及戰術三個層次。有關共軍對敵開展「三戰」之層次、執行單位及內容，詳如表1。

表1 共軍對敵開展「三戰」之層次、執行單位及內容

| 層次   | 執行單位          | 內容                                                               |
|------|---------------|------------------------------------------------------------------|
| 戰略層次 | 由黨中央、中央軍委領導實施 | 主要是針對國際輿論、中立國和敵方上層及廣大民眾，使用各種宣傳媒介和政治、外交手段，震懾敵人、爭取朋友、贏得民心。         |
| 戰役層次 | 由戰區和各戰役軍團組織實施 | 由專業部隊承擔任務。主要是針對敵方官兵及民眾，採用廣播、電視、空投、海漂等方式和手段。                      |
| 戰術層次 | 由作戰部隊組織實施     | 工作對象是當面交戰之敵，由作戰部隊組織實施，少量專業部隊配合行動，主要是廣播、喊話、打宣傳彈和執行俘虜政策、防止敵人心戰策反等。 |

資料來源：1. 岳忠強，《軍隊政治工作學》（北京：國防大學出版社，2007年），頁364。2. 作者整理

7 王壽林、楊彥明，《軍隊政治工作作戰功能研究》（北京：軍事科學出版社，2008年），頁15。

8 〈以「三個代表」重要思想為指導加強和改進政治工作〉，《解放軍報》，2004年2月3日，版3。

9 程寶山，《輿論戰心理戰法律戰基本問題》（北京：軍事科學出版社，2004年），頁33。

由表1可見，共軍要發揮戰時工作的功能，將充分使用政治力量，調動一切積極因素，形成各層次發揮「三戰」的「聯合作戰」陣容。在具體作為上，國家戰略階層係由中國共產黨中央、中央軍委來組織執行，軍事作戰之戰役及戰術層次則由共軍部隊執行。

### 三、「三戰」相互關係

從本質上講，「三戰」都是以信息為載體，以政治功能為導向，以心理攻擊為目標的政治鬥爭。輿論戰主要是通過輿論宣傳製造於己方有利的輿論，使敵方喪失輿論的支持；心理戰主要作用於人的心理，以鞏固己方的心理防線，摧毀敵方的戰鬥意志；法律戰則是用法律武器，論證己方作戰行動的合法性，揭露敵方的違法行徑。三者雖各有特定的作戰領域和作戰內容。然而，他們之間的區分只是相對的，在實際作戰行動中他們互為條件、互為支援。<sup>10</sup>

共軍稱「三戰」各有特色。輿論戰面向大眾，可從政治上體現己方進行戰爭的意志和主張，通過造勢、震懾、離間等策略，為心理戰、法律戰提供有利於己的輿論環境。心理戰側重影響敵方情感意志，因此它並不單純運用信息等「軟性」手段，有時亦可動用武力等「硬性」手段來達成目的，如以震懾性軍事打擊動搖敵方繼續抵抗的意志和決心等。法律戰主要面向世界，對戰爭性質、戰爭合法性等的判定具有重要作用，為輿論

戰、心理戰提供法理基礎。<sup>11</sup>可見「三戰」三者之關係極為密切，共同肩負達成政治與軍事任務。

共軍「三戰」之心理戰、法律戰需要借助輿論戰手段展開；輿論戰、法律戰需要心理戰引導；輿論戰、心理戰需要法律戰加以強化。唯有實現三者的最佳組合，才能產生政治、軍事所需要的綜合精神效應，最大限度地擴展軍事行動的政治影響力和精神殺傷力。<sup>12</sup>

由上述可見，「三戰」之間的區分只是相對的，在實際操作中它們互為條件、互為支援。實現三者的最佳結合，才能達成政治、軍事任務。

### 四、「三戰」與軍事作戰之關係

共軍戰時政治工作的「服務保證功能」主要是傳統功能，而「直接作戰功能」則是新世紀新階段信息化條件下的創新性理論成果。在信息化戰爭中，政治工作在軍事打擊外開闢的第二戰場，就是「政治作戰」，通過廣泛開展「三戰」，震懾、瓦解、癱瘓、孤立、動搖和摧毀敵方的抵抗意志，直接或與軍事作戰共同完成作戰任務。而政治作戰係展開於軍事打擊之前，貫穿於軍事打擊之中，繼續於軍事打擊之後，是一種遂行更大時空的軍事鬥爭形式，其最高法則是通過政治攻擊、思想引導、心理瓦解和精神削弱，力求實現小戰大勝，甚至不戰而勝。<sup>13</sup>由此觀之，「三戰」為戰場主要手段之一，與軍

10 王強，〈適應基於信息系統體系作戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉，《西安政治學院學報》，第24卷第3期，2011年6月，頁64。

11 郭培根，〈現代戰爭呈現新趨勢—輿論戰、心理戰、法律戰各顯鋒芒〉，《中國國防報》，2004年4月1日，版3。

12 同註10。

13 楊春長、盛和泰，《信息條件下政治作戰》（北京：長征出版社，2005年），頁2。

事作戰相輔相成。

軍科院副政委程寶山指出，20世紀90年代以來的海（波）灣戰爭、科索沃戰爭、阿富汗戰爭和伊拉克戰爭（我方稱二次波灣戰爭），已經充分證明，要奪取信息化戰爭的戰場自由權和戰爭勝利，不僅需要先進的武器裝備對敵造成硬殺傷，而且需要通過「三戰」等政治作戰行動，對敵人發動強大政治攻勢，…把軍事行動與強大的政治攻勢結合起來，是信息化戰爭的一個重要特徵。<sup>14</sup>可見資訊化戰爭既看到軍事打擊的「硬殺傷」力，又看到發揮政治工作作戰功能的「軟殺傷」力。而有效開展「三戰」，爭取政治上的主動權，已成為資訊化戰爭中不可或缺的、相對獨立特殊作戰樣式。

從提升政治工作功能的角度看，共軍認為必須將政治工作作戰訓練納入到軍事訓練，使政治工作作戰訓練在達成輿論、心理、法律攻擊一體化和多種政治攻擊訓練與心理防護一體化的同時，實現自身與其他軍事作戰單元、要素、體系的綜合集成，以此提升軍隊的整體作戰能力。<sup>15</sup>

綜合上述可見，「三戰」作戰功能，不僅可配合軍事行動的作戰手段，也可以超出純軍事行動的時空界限，成為體現國家戰略意志與戰場優勢的「軟殺傷」力量。

## 參、共軍「三戰」之功能分析

我國防部102年3月公布民國102年《四年期國防總檢討》(QDR)指出，兩岸關係雖

和緩，但中共仍結合心理戰、輿論戰和法律戰的「三戰」策略，對我進行宣傳及交流活動，模糊民眾敵我意識，分化民心團結；試圖影響媒體、公意，於國內及友我國家進行輿論導引、滲透，對我形成強大輿論壓力；主導國際法或戰爭法內涵詮釋權，塑造對臺發動戰爭的正當性與合法性，爭取軍事行動主動權，以防止他國介入臺海軍事衝突。<sup>16</sup>可見共軍對我採取「三戰」攻勢，是從不間斷的。有關共軍「三戰」功能分析如下：

一、以「三戰」宣揚及落實習近平的政軍政策

中共戰略層次的「三戰」係由黨中央、中央軍委領導實施，主要是針對國際輿論及廣大民眾等，使用各種宣傳媒介和其他手段，震懾敵人、爭取朋友、贏得民心。故如何透過「三戰」作為，宣揚領導人的政軍理念，爭取國內外民眾的認同與支持，就顯得格外的重要。中共中央軍委主席新上任後，為因應國內外政軍情勢的變化，適時對政軍提出指導要項。而負有宣傳任務的政治工作，即透過「三戰」之傳媒平臺，對國內外傳達習近平的政軍理念，藉以落實中央軍委主席的政軍指導。中共「十八大」後，中央軍委主席習近平，也透過視導軍隊、出國訪問或重要會議，傳達重要政軍指示。並由「三戰」之開展，藉以落實其政軍政策及爭取朋友、贏得民心。

2012年12月8日習近平在廣州戰區考察指出，「我們要實現中華民族偉大復興，必

14 程寶山，〈新世紀新階段軍隊政治工作的創新發展〉，《中國軍事科學》，第17卷第2期，2004年4月，頁89。

15 孫建祥，〈以系統觀提升和發揮軍事訓練轉變中政治工作功能〉，《南京政治學院學報》，2010年第5期，2010年9月，頁105。

16 同註4，頁16。

須牢記：一是要牢記，堅決聽黨指揮是強軍之魂，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，任何時候任何情況下都堅決聽黨的話、跟黨走；二是要牢記，能打仗、打勝仗是強軍之要，必須按照打仗的標準搞建設抓準備，確保我軍始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝；三是要牢記，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基，必須保持嚴明的作風和鐵的紀律，確保部隊高度集中統一和安全穩定。」<sup>17</sup>上述習近平對共軍的指導，就成為共軍強軍目標及國防與軍隊建設的首要任務。中共及共軍所屬傳媒，也藉此大肆宣傳習近平的強軍目標，以落實其政軍政策。

2013年1月習近平在中共中央政治局第三次集體學習時強調，「我們要堅持走和平發展道路，但決不能放棄我們的正當權益，決不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果。」<sup>18</sup>南京軍區司令員蔡英挺、政委鄭衛平表明，「南京軍區駐守祖國東南門戶，在維護國家主權、安全和領土完整中負有重要職責使命。」<sup>19</sup>《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書指出，「新世紀新階段，中國武裝力量有效履行新的歷史使命，不斷提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務的能力，堅決捍

衛國家主權、安全、領土完整。」<sup>20</sup>由此觀之，維護中共的國家核心利益（主要是領土主權），是習近平與共軍所堅持的。中共及共軍也藉此使用各種宣傳媒介和政治、外交手段，震懾敵人。

2013年3月習近平在莫斯科國際關係學院演講指出，「近代以來，中國人民蒙受了外國侵略和內部戰亂的百年苦難，深知和平的寶貴，最需要在和平環境中進行國家建設，以不斷改善人民生活。中國將堅定不移走和平發展道路，致力於促進開放的發展、合作的發展、共贏的發展，同時呼籲各國共同走和平發展道路。中國始終奉行防禦性的國防政策，不搞軍備競賽，不對任何國家構成軍事威脅。」<sup>21</sup>上述習近平之演講內容，對爭取國際合作與國際輿論的支持極為明顯。

綜合上述可見，習近平接掌中央軍委主席後，為因應國內外政軍情勢的發展，即對政軍提出國防與軍隊建設之指導，要求共軍要堅決聽黨指揮、能打仗、打勝仗、依法治軍；對外並宣揚奉行防禦性的國防政策，不搞軍備競賽。藉以爭取國際合作與國際輿論的支持、維護國家核心利益。由於「三戰」負有宣傳與落實中央軍委主席的政軍指導，未來就成為其重點工作之一。

## 二、共軍「三戰」之內涵與主要任務

17 〈習近平在廣州戰區考察時強調 堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，2012年12月13日，版1。

18 〈習近平在中共中央政治局第三次集體學習時強調更好統籌國內國際兩個大局夯實走和平發展道路的基礎〉，《人民日報》，2013年1月30日，版1。

19 蔡英挺、鄭衛平，〈始終牢記強軍之要 加緊推進軍事鬥爭準備〉，《求是》理論網，2013年3月，〈[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201305/201302/t20130225\\_213004.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201305/201302/t20130225_213004.htm)〉（檢索日期：2013年3月3日）

20 同註2，頁18。

21 〈順應時代前進潮流 促進世界和平發展—習近平在莫斯科國際關係學院的演講〉，《解放軍報》，2013年3月24日，版2。

表2 共軍政治工作之「三戰」內涵與主要任務

| 項次 | 項目  | 內涵與主要任務                                                                                                                                                                               |
|----|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一  | 輿論戰 | 輿論戰是根據國家戰略意圖和作戰任務，以輿論為武器，綜合運用各種傳媒手段和信息資源，激勵己方戰鬥精神，影響敵方形勢判斷，削弱敵方戰鬥意志，為爭取政治主動和軍事勝利營造有利於輿論環境的鬥爭行動。<br>輿論戰主要任務：<br>1. 統一軍民思想意志。<br>2. 削弱和瓦解敵方戰鬥意志。<br>3. 營造有利的輿論環境。<br>4. 實施輿論信息的管控。      |
| 二  | 心理戰 | 心理戰是根據中央軍委戰略意圖和作戰任務，運用特定信息和媒介，通過「理性」宣傳、意志威懾和情感導引，對目標對象的心理及行為施加影響，促進政治、軍事鬥爭目標實現的作戰行動。<br>心理戰主要任務：<br>1. 為國家戰略和軍事行動決策服務。<br>2. 著力削弱和瓦解敵方戰鬥力。<br>3. 影響分化敵方陣營。<br>4. 鞏固己方心理防線。            |
| 三  | 法律戰 | 法律戰是根據國家戰略意圖和作戰任務，以法律為武器，通過法律威懾、法律打擊、法律反擊、法律約束、法律制裁、法律防護等手段，為爭取法理優勢、贏得政治主動和軍事勝利所進行的鬥爭行動。法律戰主要任務：<br>1. 進行法律戰行動的總體謀劃。<br>2. 提供戰時法律服務。<br>3. 組織展開法律攻勢。<br>4. 實施執法、司法行動。<br>5. 進行戰爭法規教育。 |

資料來源：1. 王幸生，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，2011年），頁266-277。2. 作者整理。

面對資訊化戰爭，共軍把「三戰」視為「不戰而屈人之兵」的利器，並積極開展「三戰」之作為。有關共軍政治工作之「三戰」內涵與主要任務，詳如表2。

由表2可見，共軍政工作戰功能之「三戰」內涵與主要任務，不僅可配合軍事行動的作戰手段，也可以超出純軍事行動的時空界限，貫穿於戰前、戰中、戰後，成為體現國家戰略意志與戰場優勢的「軟殺傷」力量。隨著科學技術的發展和新軍事革命的推進，「三戰」已經成為與武力戰並駕齊驅的一種特殊作戰樣式，以前所未有的面目出現

在現代戰場上，且比以往任何時候都具有更大的威懾力量。成為信息化條件下一體化聯合作戰中不可或缺的重要組成部分。<sup>22</sup>

### 三、共軍「三戰」之整備

2010年8月修訂《政工條例》第十七條規定：「總政治部的主要職責」之（十六）：領導全軍開展輿論戰、心理戰、法律戰工作。擬制有關政策和法規制度；會同其他總部指導部隊開展「三戰」教育訓練，組織指導戰法研究演練，加強人才隊伍、專業力量和裝備建設；加強同有關部門的協調，根據統一的作戰意圖和部署，會同其他總部組織

<sup>22</sup> 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學出版社，2010年），頁175。

實施「三戰」。<sup>23</sup> 2013年3月「兩會」後，中共新領導人對臺工作，強化以和平發展這樣的普世價值和民族主義這樣的頂層作為槓桿，爭取兩岸關係話語權。<sup>24</sup> 未來中共利用上述主題對我開展「三戰」政治攻勢，將對兩岸關係發展產生新的挑戰。

共軍為發揮「三戰」作戰功能，2004年啟動了專業基地建設，召開全軍「三戰」建設座談會；2005年8月，四總部（總參、總政、總後、總裝）聯合頒發了《中國人民解放軍輿論戰、心理戰、法律戰綱要》，對「三戰」基本原則、主要任務、基本戰法、組織指揮等進行了系統規範。正式將「三戰」納入軍隊教育訓練和聯合作戰體系。<sup>25</sup> 2010年8月共軍修訂《政工條例》，也強調要藉由探索總結的新鮮經驗，強化政治工作信息化時代的「三戰」作戰功能。可見共軍對「三戰」的整備是有計畫地進行。

「三戰」要發揮作戰功能，不僅要圍繞作戰任務開展，而且戰時行動要納入一體化聯合作戰指揮體系組織實施，使「軟殺傷」這個分系統，確實成為整體作戰系統的一個有機部分，做到統一部署、統一指揮、統一組織、統一實施，以發揮體系作戰的整體威力。<sup>26</sup> 因此，共軍「三戰」專業化建設，已朝嵌入一體化聯合作戰指揮體系發展，以利

達成政軍任務。

中共中央軍委副主席許其亮指出，「建設鞏固國防和強大軍隊，須堅持教育先行、院校先行、人才先行。…培養能駕馭信息化裝備、指揮信息化作戰的高素質新型軍事人才。」<sup>27</sup> 南京政治學院依據《戰時政治工作綱要》，成立了軍隊政治工作作戰教學研究中心，建成了具有政治院校特點的想定庫，新增了10多個教研室和實驗室，面向任職培訓班次開設了戰時政治工作、聯合作戰中政治機關運行、聯合作戰中的黨委領導問題、聯合作戰中的戰鬥精神培育、「三戰」研究等10多個課程和專題。<sup>28</sup> 可見共軍院校已積極培訓「三戰」人才。

綜合上述可見，共軍「三戰」專業化建設經過多年發展已初具規模，並持續專業理論研究、加強專業基地（部隊）建設、注重專業人才培養與裝備和器材的研發，且在重大軍事演習訓練中，不斷錘鍊和提高開展「三戰」的能力。

#### 四、共軍政工作戰功能—「三戰」

自從第一次波灣戰爭以來，中共認為信息化戰爭已經成為未來發展的趨勢。過去傳統的戰爭理論認為「戰爭是流血的政治」，但未來信息化戰爭中，則有可能成為不流血或少流血的政治。在信息化戰爭中，不

23 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》（法律類），2010年8月9日，頁11。

24 李英明，〈兩會後大陸對臺工作路線、政策方向與兩岸關係發展〉，發表於「中共『兩會』後兩岸心理輿論形勢觀察」三戰策略諮詢會議（臺北：國防大學，2013年3月29日），頁50。

25 李金河，〈新中國60年軍隊政治工作作戰功能的創新發展〉，《西安政治學院學報》，第22卷第6期，2009年12月，頁15。

26 同註10。

27 〈許其亮在軍事科學院國防大學調研時強調 緊緊圍繞實現黨在新形勢下的強軍目標積極推進軍事理論創新發展和高素質人才培養〉，《解放軍報》，2013年4月8日，版3。

28 〈南京政治學院按實戰要求設置課程走出育人新路 複合型政治幹部走進聯合戰場〉，《解放軍報》，2010年4月3日，版1。

實施傳統意義上的大規模火力交戰，而只需通過網絡（路）攻擊、駭客入侵和利用新聞媒介實施的大規模信息心理戰等「軟」打擊的方式，注重影響對手的意志，以最小的傷亡代價換取最大的勝利。<sup>29</sup>西安政治學院院長齊三平認為，作為「軟殺傷」的政工作戰功能，通過輿論戰，可以達到先入為主，贏得「義勝」的目的；通過心理戰，可以達到瓦解敵軍，贏得「心勝」的目的；通過法律戰，可以達到清算罪惡，贏得「法勝」的目的。<sup>30</sup>

中共也認為，信息化戰爭中之「輿論戰」，可以通過有目的、有組織、有預謀的輿論信息發送形式，使敵方戰情判斷失誤，組織指揮失策。在「心理戰」方面，心理戰須要與武力打擊相配合，造成敵方精神和心理上的失敗。而心理戰使用的武器則是特製的信息和媒介。在「法律戰」方面，開展法律戰，有利於更好地凝聚民心、軍心，有利於打擊和瓦解敵方意志，有利於己方爭取更大的軍事行動空間，贏得戰略上的主動、戰術上的充分發揮。<sup>31</sup>由此觀之，「三戰」在未來資訊化戰爭中，將扮演勝負重要關鍵的角色。

現代信息技術的發展也為政治工作作戰功能的發揮提供了有利條件，特別是衛星通信、計算機、網路、多媒體等高新技術的出

現，使得戰時政治工作作戰功能有了更廣闊的搭載平臺。藉以癱瘓敵國經濟，製造敵國社會動亂，瓦解敵國軍隊抵抗意志，可以通過網路攻擊、駭客入侵、輿論宣傳、心理打擊、法理鬥爭等信息技術和手段實施非武力打擊來實現。<sup>32</sup>美國國防部於2011年8月公布《2011年中華人民共和國軍事和安全發展》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2011)指出，「中國的三大戰法概念具體是指心理戰、輿論戰和法律戰。它體現中國希望可在衝突環境下有效利用這些因素。從本質上講，這是利用非軍事工具，推動軍事目標的完成。」<sup>33</sup>

綜合上述可見，共軍「三戰」作戰功能在未來資訊化戰爭中，將利用「輿論戰」爭奪話語權；利用「心理戰」屈服敵方意志；利用「法律戰」達成「師出有名」並於戰後「清算」敵方「罪行」。

## 肆、共軍「三戰」之運用研判

面對資訊化戰爭，共軍政治工作即因應新的變局，發展「三戰」作戰功能，成為具有對敵鬥爭提供直接的作戰能力。共軍有鑑於第二次波灣戰爭的啟示，認為「三戰」，不僅先於軍事行動展開，而且貫穿整個軍事行動的始終，也將成為未來信息化戰爭的主要形式之一。<sup>34</sup>國軍為精進心戰作為與整體

29 呂登明，《信息化戰爭與信息化軍隊》（上冊）（北京：解放軍出版社，2006年），頁233。

30 齊三平，〈著眼軟實力實戰運用加強聯合作戰政治工作研究〉，《西安政治學院學報》，第23卷第2期，2010年4月，頁20。

31 張瑞忠等（編），《輿論戰 心理戰 法律戰300問》（北京：軍事科學出版社，2004年），頁4、115、217。

32 同註7，頁240。

33 美國國防部，〈《中國2011年軍事與安全發展報告》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2011)〉（行政命令類），2011年8月24日，頁26。

34 同註22，頁166-169。

精神戰力，將設立專責之「政治作戰中心」，編設「文宣心戰」及「新聞傳播」小組，兼顧對敵心戰及強化整體精神戰力，有效支援軍事作戰任務。<sup>35</sup>以因應未來共軍「三戰」之政軍威脅。有關共軍「三戰」運用研判如下：

## 一、輿論戰方面

20世紀90年代以來發生的幾場具有信息化特徵的局部戰爭，由於新聞媒體對戰場信息全方位、大批量同步傳播，使得戰局每一點變化，都會引起參戰軍隊、國家乃至整個國際社會的密切關注，從而做出各種有利或不利於戰局發展的決策和判斷，新聞輿論戰因此具有了左右戰局發展的重要地位。<sup>36</sup>共軍為達成輿論戰的功效，即強化在攻防具體訓練作法上包括：戰時新聞管制訓練，即運用法規強化對媒體自由的管制；輿論壓制訓練，打擊、摧毀敵宣傳機構；信息系統防護訓練等。<sup>37</sup>近年來，隨著兩岸關係的發展，中共顯然已經抓住和平發展這個論述，作為對臺工作的槓桿。而若從中共對臺統戰的介面來看，和平發展的論述已經成為其主元素，這基本上構成我們進行反統戰的挑戰和壓力。<sup>38</sup>由此觀之，共軍在「輿論戰」的訓練與運用是積極的，也為「輿論戰」的運用奠下基礎。

中共國防大學指出，當前，國際輿論

的生態環境異常複雜，國際傳播實力對比嚴重失衡，絕大多數發展中國家在國際輿論中難有作為，而西方媒體擁有絕對話語權。美聯社、路透社、法新社三大通訊社佔據全球國際新聞發稿量的80%，全世界的國際新聞供稿量90%以上由西方媒體提供。<sup>39</sup>因此，中共積極開展戰略層次的「輿論戰」。中共戰略層次的「輿論戰」運用方面，中共《新華社》旗下的「中國國際電視臺」(CITV)從2009年11月18日起開始試播，受眾對象從亞洲起逐步推向歐美市場，該衛星頻道以實施24小時新聞滾動播出為目標，試圖打造中國CNN，走向世界進而向全球發聲。<sup>40</sup>2013年2月共軍總政治部主任張陽視察解放軍報社指示：「要牢固確立戰鬥力標準，把輿論宣傳向『能打仗、打勝仗』聚焦，及時報導部隊謀打贏、練打贏的工作動態。…要繼續辦好中國軍網、國防部網站，加強網路輿論引導，唱響網上主旋律。」<sup>41</sup>由此看來，中共運用傳媒開展「輿論戰」，將更為直接與積極，並企圖主導國內外大事的話語權，以維護與爭取其國家利益。

共軍在部隊已積極開展新型「輿論戰」模式，其內容包括：開展新聞媒體公關活動；建立軍事新聞發布制度（2008年5月設置新聞發言人制度）；組織輿情分析預警機制；舉辦對外宣傳培訓班（由南京政治學院

35 同註4，頁66-67。

36 同註29，頁289、293。

37 穆慶生，〈政治作戰能力訓練探析〉，《西安政治學院學報》，第21卷第6期，2008年12月，頁83。

38 同註24，頁48。

39 劉志富、趙和偉，〈國際輿論鬥爭是綜合國力競爭的重要戰線〉，《求是》理論網，2013年2月1日，<[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129\\_208906.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129_208906.htm)>（檢索日期：2013年2月21日）

40 元樂義，〈新華社國際電視臺 打造中國CNN〉，《中國時報》，2009年11月18日，版A17。

41 張陽，〈充分認清面臨的形勢任務努力把新聞宣傳工作搞得更加有力扎實富有成效〉，《軍事記者》，2013年第2期，2013年2月，頁5。

主辦，首期「全軍對外宣傳工作業務骨幹培訓班」於2009年3月19日實施）。<sup>42</sup> 2013年3月南京政治學院新聞系除了新建的院電視臺，學院還為新聞系學員量身打造了六大功能齊全的專修室，涵蓋報紙採編、電視新聞製作、電視新聞發布（訪談）、數位影像造型等多個方面。<sup>43</sup> 由上述研判共軍「輿論戰」已強化戰備訓練與運用，其功能與戰力將逐步形成。

## 二、心理戰方面

心理戰是古今中外戰爭共同所重視與運用，因此共軍在心理戰教育訓練與運用極為重視，內容包括：首長機關心理戰教育訓練（提高機關和指揮員組織指揮心理戰的能力）；心理戰專業力量教育訓練（提高心理戰的攻擊能力）；現役部隊心理戰教育訓練（提升心理戰防禦能力）；基層心理戰骨幹教育訓練（提高遂行戰術心理戰攻防能力）；院校和科研機構心理戰教學與研究（提升心理戰能力、培養心理戰人才、提供心理戰諮詢、提高指揮員心理戰素養）。<sup>44</sup> 目前南京政治學院設有心理戰研究中心、心理學實驗室。西安政治學院設有戰時政治工作研究所、戰時政治工作模擬演練專修室。<sup>45</sup> 上述共軍之作為，旨在培養心理戰、心防專業人才，藉以發揮心理戰功能。

共軍在部隊心理戰訓練與運用方面，不僅實施了心理戰科目，還開發了心理戰專用裝備。<sup>46</sup> 針對釣魚臺主權爭議，中共除不斷派機船巡邏外，面對日本的挑釁，中共軍事科學學會羅援少將強調，「日本在釣魚島問題上的舉動不僅侵犯了我國的領土、主權，更侵害了我國的核心戰略利益。中國軍隊已經做好了一切準備。中國軍隊敢於亮劍。」<sup>47</sup> 《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書強調，「中國武裝力量的根本任務，是鞏固國防、抵抗侵略、保衛祖國。中國武裝力量的多樣化運用，堅持以國家核心安全需求為導向，著眼維護和平、遏制危機和打贏戰爭，保衛邊防、海防、空防安全，加強戰備工作和實戰化演習演練，隨時應對和堅決制止一切危害國家主權、安全、領土完整的挑釁行為，堅決維護國家核心利益。」<sup>48</sup> 上述中共對外之心理威懾是堅定的。可見共軍運用「心理戰」爭取國家利益是絕不妥協的。

共軍2009年「跨越－2009」演習，濟南軍區師政委張凡迪表示，發揮政治工作作戰功能為心理戰提供了廣闊的舞臺，特別是在固守防禦、遠程突襲等作戰行動中，更能鍛造官兵堅毅的意志力量。師部專門成立了心理戰連，進行心理戰訓練試點。<sup>49</sup> 由上述可見，共軍為使心理戰訓練與運用能達成

42 《2010年中共年報》（新北市：中共研究雜誌社，2010年），頁3-106-107。

43 〈七大平臺試身手－南京政治學院新聞系學員專業見習一瞥〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版10。

44 郝唯學、趙和偉（編），《心理戰講座》（北京：解放軍出版社，2006年），頁94-98。

45 《軍隊政治工作總論》（北京：中國大百科全書出版社，2007年），頁574-575。

46 日本防衛省防衛研究所，〈《中國安全戰略報告》(NIDS China Security Report)〉（行政命令類），2011年3月，頁9。

47 〈釣魚臺 羅援：中國大陸軍隊敢於亮劍〉，《中央日報網路報》，2012年9月19日，〈[http://www.cdnews.com.tw/cdnews\\_site/docDetail.jsp?coluid=109&docid=102044455](http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=109&docid=102044455)〉（檢索日期：2013年2月2日）

48 同註2，頁5-6。

49 〈「跨越－2009」檢驗戰時政治工作效能〉，《新華網》，2009年8月28日，〈[http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content\\_11956845.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content_11956845.htm)〉（檢索日期：2009年9月10日）

打贏資訊化戰爭之要求，透過部隊的訓練與演習，不斷精進作法，希達成預期的作戰功能。

綜合上述可見，共軍為強化「心理戰」的運用，首先必須建構專業部隊與戰具。尤其隨著資訊時代的到來，心理戰在戰爭中扮演著越來越重要的角色。共軍現已組建心理戰部隊，專門從事心戰與反心戰研究，演練具體戰法，藉以提高部隊心理戰的作戰效能。

### 三、法律戰方面

「法律戰」共軍認為是為軍事行為提供合法法律依據，也是為戰後責任區分奠定法理基礎，藉以解決武力鬥爭的合法性、正義性問題，其實質就是要通過以法制敵，取得軍事鬥爭和政治鬥爭的主動權。在具體作為上，共軍指出，「打好法律戰，要建立健全相關的國內法規。要注意與武裝衝突法有關規定相銜接，建立和完善涉及戰爭行為的國內法，使武裝衝突的法律原則、制度直接進入我國的法律實踐。」<sup>50</sup>《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書指出，「中國武裝力量遵守憲法和法律，遵守《聯合國憲章》的宗旨和原則，堅持依法用兵、依法行動。嚴格執行法律法規和政策規定，嚴守群眾紀律，依法完成搶險救災、維穩處突和安保警戒等任

務。以《聯合國憲章》和公認的國際關係準則為依據，堅持在雙邊多邊條約的法律構架內行動，確保涉外軍事行動的合法性。」<sup>51</sup>

近年來，中共不僅進行遵守國際法這種消極的法律戰，還獨自對國際法進行解釋和據此制定國內法等，自己先發制人制定對中共有利的規則。這種積極法律戰的傾向變得越來越顯著。<sup>52</sup>日本政府在2012年9月10日正式將釣魚臺國有化之後，中共與日本兩國的對立情緒步步升高。對於釣魚臺列嶼周圍海域的領有和管轄，中共除引用歷史文件外，也提出1992年2月25日就頒布了《中華人民共和國領海及毗連區法》，規定釣魚臺列嶼周圍海域屬於中華人民共和國有效管轄的水域。<sup>53</sup>並於2012年9月13日，向聯合國提交「中國釣魚島及其附屬島嶼領海基點基線坐標表和海圖」。<sup>54</sup>2013年5月美國國防部公布《2013年中華人民共和國軍事和安全發展》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2013)的年度報告，指控中共2012年宣布釣魚臺列嶼領海基線直線劃法不恰當，是中共海權主張「和國際法不一致的又一例證」。中共外交部發言人華春瑩即在例行記者會上表示，「中國政府根據《聯合國海洋法公約》有關規定，確定並公布釣魚島及其附屬島嶼的領海基點基

50 張山新、潘建剛，〈法律戰：鬥力鬥智又鬥法〉，《政工導刊》，2004年第5期，2004年5月，頁7-8。

51 同註2。

52 同註46。

53 參閱《中華人民共和國領海及毗連區法》第二條 中華人民共和國領海為鄰接中華人民共和國陸地領土和內水的一帶海域。中華人民共和國的陸地領土包括中華人民共和國大陸及其沿海島嶼、臺灣及其包括釣魚島在內的附屬各島、澎湖列島、東沙群島、西沙群島、中沙群島、南沙群島以及其他一切屬於中華人民共和國的島嶼。

54 〈我國向聯合國秘書長交存釣魚島及其附屬島嶼領海基點基線座標表和海圖〉，《解放軍報》，2012年9月15日，版1。

線完全符合相關國際法和國際實踐。」<sup>55</sup>中共上述之作為，係以「法律戰」爭取國家領土主權完整。

2005年3月中共通過的「反分裂國家法」，其第八條規定：「臺獨」分裂勢力以任何名義、任何方式造成臺灣從中國分裂出去的事實，或者發生將會導致臺灣從中國分裂出去的重大事變，或者和平統一的可能性完全喪失，國家得採取非和平方式及其他必要措施，捍衛國家主權和領土完整。上述實質上就是對臺動武的法律。《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書也指稱，「『臺獨』分裂勢力及其分裂活動仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅。」<sup>56</sup>由此觀之，共軍對臺的「法律戰」，著重於制定有利於己的相關法律，藉以開展「法律戰」。

共軍體認到，師出有名、法律準備，是遂行軍事行動的重要部分。研判其將著重加強國際法研究（尤其戰爭權的運用）；制定相關法律體系（針對作戰任務和主要作戰對象來制定）；研擬法律戰預案及演練（提高官兵運用武裝衝突法及開展法律戰的能力）；以及加強法律戰人才培訓（建設一支精通國際法和戰爭法規的專門人才隊伍）。<sup>57</sup>西安政治學院也先後成立了軍事法學教學研究中心、國際戰爭法研究所、軍事法學研究所，並大力營造學習研究法律戰的氛圍。<sup>58</sup>由此

可見，共軍對「法律戰」的研發與運用，研判未來將更為積極。

#### 四、「三戰」綜合運用方面

2011年3月共軍總政治部積極推進「星網工程」建設，指導各級建立完善微機局域網、有線廣播網、閉路電視網、自動化辦公網、戰時政治工作指揮網和野戰宣傳車「五網一車」信息化平臺。<sup>59</sup>上述「星網工程」，將強化政治工作資訊化時代的「三戰」作戰功能。並嵌入一體化聯合作戰指揮體系，共同達成政軍任務。

共軍「三戰」執行多樣化軍事任務，亦需要載具來遂行，自稱國家戰略層面的「三戰」，可直接使用中共各類通信衛星、國際互聯網和新華通訊社、中國新聞社、中央電視臺、中央人民廣播電臺等媒體的傳輸設備，戰役戰術層次所需要部分通用器材也可採用這種辦法解決。<sup>60</sup>由此可見，共軍「三戰」戰具的運用是多元的。

2013年4月16日中共公布首部專題型國防白皮書《中國武裝力量的多樣化運用》，約1.5萬字，以中、英、法、俄、德、西、阿、日8種文字發表。與以往綜合型白皮書相比，這部白皮書「主題鮮明、內容聚焦、重點突出。」<sup>61</sup>白皮書並強調，堅持「人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人」，堅決採取一切必要措施維護國家主權和領土

55 〈中國公佈釣魚島領海基線完全符合國際法和國際實踐〉，《解放軍報》，2013年5月8日，版4。

56 同註2。

57 同註42，頁3-106。

58 〈西安政院開設法律戰專題教學 法律戰走進現代課堂〉，《解放軍報》，2004年5月31日，版8。

59 〈為加快轉變戰鬥力生成模式提供強大精神動力—全軍和武警部隊紮實推進軍事訓練中政治工作〉，《解放軍報》，2011年3月21日，版1。

60 同註10，頁65。

61 〈專題型國防白皮書《中國武裝力量的多樣化運用》〉，《人民日報》，2013年4月17日，版1。

完整。<sup>62</sup>上述企圖針對國際輿論、世界各國上層及廣大民眾，使用各種宣傳媒介手段，震懾敵人、爭取民心。這也是共軍開展「三戰」戰略層次的作為。由上述可見，共軍「三戰」的運用，是有計畫有步驟的進行。

## 伍、我方因應之道

中共當前面臨多元複雜的安全威脅和挑戰，傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，其為維護國家核心利益之主權領土完整，主張堅定不移把軍事鬥爭準備基點放在打贏資訊化條件下局部戰爭上。在資訊化戰爭中，中共對敵開展「三戰」，將是綜合性的攻勢行動。共軍「三戰」經過十年的發展，目前專業化建設已初具規模，包括軍事院校理論研究、加強基地（部隊）建設、專業人才培養、專業裝備和器材的研發，以及在重大軍事演習訓練中，不斷錘鍊和提高開展「三戰」的能力。可見其發展趨勢，未來將對我政軍及心理構成嚴重威脅。

美國國防部《2013年中華人民共和國軍事及安全發展》報告指出，共軍在臺灣對岸的軍事部署短程彈道飛彈繼續增加，到2012年底已超過1,100枚。中程飛彈也在增加，例如部署有「航母殺手」之稱的「東風21」型反艦飛彈，使共軍有能力攻擊大型船艦，「包括在西太平洋的美國航空母艦」。共軍現代化的主要著眼即美國可能干預臺海。<sup>63</sup>中共國防部新聞發言人耿雁生針對美國國防部

報告指出，「近年來，兩岸關係取得一系列重大積極進展，呈現出和平發展的新局面，維護了臺海地區和平。在這種形勢下，美方蓄意炒作大陸對臺『軍事威脅』，渲染兩岸軍力失衡，挑撥兩岸關係，為售臺武器尋找藉口，中方對此堅決反對。」<sup>64</sup>由上述可見，中共對我之威脅始終有增無減，也透過「三戰」對我軟硬兼施，企圖達成其政軍戰略目標。

我國防部102年《四年期國防總檢討》指出，為因應敵情威脅與中共「三戰」，持續提升心戰情報蒐研能量，研發資電心戰裝備，創新心理戰戰術、戰法，強化官兵心理素質與敵情意識，整建心戰優勢戰力；另為達成預防戰爭目標，將透過心戰傳播平臺，宣揚自由民主理念，爭取大陸民心與友我力量，發揮輿論導引、心理宣傳功效，以降低軍事衝突可能性。<sup>65</sup>因此，我方必須針對共軍「三戰」的發展與攻勢，提出因應之道，有關策略具體作為建議如下：

一、我國「國家安全會議」作為總統諮詢機關，應根據中共政軍情勢的發展，及其戰略層級的「三戰」攻勢，研提因應具體作為，供總統參酌及據以落實，並作為指導各相關部會依據，落實國家之安全政策。

二、國防部除定期公布《國防白皮書》、《四年期國防總檢討》等報告外，並依據國家安全會議的指導，運用現有傳媒單位及心戰傳播平臺，宣揚自由民主理念，爭取大

62 同註2。

63 〈抗衡陸 臺需創新、非對稱戰力〉，《中時電子報》，2013年5月8日，〈<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013050800170.html>〉（檢索日期：2013年5月8日）

64 〈我國防部新聞發言人發表談話指出美方報告顛倒黑白，誤導國際輿論〉，《人民日報》，2013年5月9日，版3。

65 同註4，頁46。

陸民心與友我力量，發揮輿論導引，藉以強化軍民心防及反制共軍「三戰」攻勢。

三、落實全民國防教育：根據我國「全民國防教育法」，應針對共軍「三戰」發展與作為，由學者專家分析共軍「三戰」對我之影響，以及我因應之道，期使國人均能深入了解我當前之威脅，進而凝聚國人之向心力。

## 陸、結 語

中共有鑒於20世紀90年代以來的幾場局部戰爭，係以資訊技術為基礎的現代戰爭，所追求的目標不再是單純的攻城略地，大規模地消滅敵人有生力量，而是力求以有限的軍事手段和「三戰」，動搖和摧毀敵抵抗意志，進而達到「不戰而屈人之兵」之目的。當前資訊化戰爭的勝負，不僅是武器裝備的較量，更是雙方思想、意志、政治、精神和心理的對抗。共軍政治工作面對資訊化戰爭的挑戰，吸取波灣戰爭的經驗教訓，2003年12月提出「三戰」的作戰功能，並展開理論的研究、戰具的研發與納入部隊演訓與驗證等。此外，也把「三戰」的層次提升到戰略層級。其在國家安全戰略上，對軍事、政治、外交、心理、文化等各種不同領域，均可透過「三戰」執行國家安全戰略任務，藉以達到「不戰而屈人之兵」的最高作戰功能。其未來發展趨勢，值得我方重視與警惕。

2013年3月中共「兩會」後「習李體制」正式形成，習近平與李克強在公開談話一再呼籲兩岸同胞攜手合作，推動兩岸和平發展，並共同為實現中華民族偉大復興的「中國夢」而努力奮鬥。中共「十八大」後，對我開展「三戰」也隨之調整，從過去的「

瓦解」臺灣民心，開始轉向「拉攏」民心。上述中共新的領導人之作為，將對兩岸心理輿論形勢，產生新的發展與考驗。2005年3月中共通過「反分裂國家法」，實質就是對臺動武的法律。再者，中共在政策上迄今未放棄武力犯臺，其戰備整備仍以對臺用兵及阻滯外力介入臺海為主要目標，未來兩岸交往，我方必須謹慎因應。

收件：102年04月22日

修正：102年05月15日

接受：102年05月22日

## 參考文獻

### 中文部分

#### 專書

- 2007。《軍隊政治工作總論》。北京：中國大百科全書出版社。
- 2010。《2010年中共年報》。新北：中共研究雜誌社。
- 王幸生，2011。《軍隊政治工作學》。北京：軍事科學出版社。
- 王壽林、楊彥明，2008。《軍隊政治工作作戰功能研究》。北京：軍事科學出版社。
- 公方彬，2005。《政治作戰初探》。北京：解放軍出版社。
- 呂登明，2006。《信息化戰爭與信息化軍隊》（上冊）。北京：解放軍出版社。
- 岳忠強，2007。《軍隊政治工作學》。北京：國防大學出版社。
- 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部，2010。《政工條例要義新義解析》。北京：國防大學出版社。
- 郝唯學、趙和偉，2006。《心理戰講座》。北京：解放軍出版社。
- 張瑞忠等（編），2004。《輿論戰 心理戰 法律戰300問》。北京：軍事科學出版社。
- 程寶山，2004。《輿論戰心理戰法律戰基本問題》。北京：軍事科學出版社。
- 楊春長、盛和泰，2005。《信息條件下政治作戰》。北京：長征出版社。

#### 期刊論文

- 王強，2011/6。〈適應基於信息系統體系作

戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉，《西安政治學院學報》，第24卷第3期，頁63-65。

李金河，2009/12。〈新中國60年軍隊政治工作作戰功能的創新發展〉，《西安政治學院學報》，第22卷第6期，頁13-15。

孫建祥，2010/9。〈以系統觀提升和發揮軍事訓練轉變中政治工作功能〉，《南京政治學院學報》，2010年第5期，頁104-105。

張山新、潘建剛，2004/5。〈法律戰：鬥力鬥智又鬥法〉，《政工導刊》，2004年第5期，頁7-8。

張陽，2013/2。〈充分認清面臨的形勢任務努力把新聞宣傳工作搞得更加有力扎實富有成效〉，《軍事記者》，2013年第2期，頁4-6。

常豔娥、劉戟鋒，2007/8。〈信息時代政治作戰的發展趨勢〉，《西安政治學院學報》，第20卷第4期，頁37-40。

程寶山，2004/4。〈新世紀新階段軍隊政治工作的創新發展〉，《中國軍事科學》，第17卷第2期，頁83-95。

齊三平，2010/4。〈著眼軟實力實戰運用加強聯合作戰政治工作研究〉，《西安政治學院學報》，第23卷第2期，頁19-22。

穆慶生，2008/12。〈政治作戰能力訓練探析〉，《西安政治學院學報》，第21卷第6期，頁82-84。

#### 研討會論文

- 李英明，2013/3/29。〈兩會後大陸對臺工作路線、政策方向與兩岸關係發展〉，「中

共『兩會』後兩岸心理輿論形勢觀察」三戰策略諮詢會議。臺北：國防大學，頁47-50。

## 官方文件

中共中央，2010/8/9。《中國人民解放軍政治工作條例》。

中共國務院，2013/4/16。《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書。

日本防衛省防衛研究所，2011/3。《中國安全戰略報告》(NIDS China Security Report)。

美國國防部，2011/8/24。《2011年中華人民共和國軍事和安全發展》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2011)。

國防部，2013/3。〈中華民國102年《四年期國防總檢討》(QDR)〉。

## 報紙

2004/2/3。〈以「三個代表」重要思想為指導加強和改進政治工作〉，《解放軍報》，版3。

2004/5/31。〈西安政院開設法律戰專題教學法律戰走進現代課堂〉，《解放軍報》，版8。

2010/4/3。〈南京政治學院按實戰要求設置課程走出育人新路 複合型政治幹部走進聯合戰場〉，《解放軍報》，版1。

2010/9/14。〈經中共中央、中央軍委批准新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒佈〉，《解放軍報》，版1。

2011/3/21。〈為加快轉變戰鬥力生成模式提供強大精神動力—全軍和武警部隊紮實推進軍事訓練中政治工作〉，《解放軍

報》，版1。

2012/9/15。〈我國向聯合國秘書長交存釣魚島及其附屬島嶼領海基點基線座標表和海圖〉，《解放軍報》，版1。

2012/11/18。〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，版1。

2012/12/13。〈習近平在廣州戰區考察時強調堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，版1。

2013/1/30。〈習近平在中共中央政治局第三次集體學習時強調更好統籌國內國際兩個大局夯實走和平發展道路的基礎〉，《人民日報》，版1。

2013/3/19。〈七大平臺試身手—南京政治學院新聞系學員專業見習一瞥〉，《解放軍報》，版10。

2013/3/24。〈順應時代前進潮流 促進世界和平發展—習近平在莫斯科國際關係學院的演講〉，《解放軍報》，版2。

2013/4/8。〈許其亮在軍事科學院國防大學調研時強調 緊緊圍繞實現黨在新形勢下的強軍目標積極推進軍事理論創新發展和高素質人才培養〉，《解放軍報》，版3。

2013/4/17。〈專題型國防白皮書《中國武裝力量的多樣化運用》〉，《人民日報》，版1。

2013/5/8。〈中國公佈釣魚島領海基線完全符合國際法和國際實踐〉，《解放軍報》，版4。

2013/5/9。〈我國國防部新聞發言人發表談話指出美方報告顛倒黑白，誤導國際輿論〉，《人民日報》，版3。

亓樂義，〈新華社國際電視臺 打造中國

CNN》，《中國時報》，2009年11月18日，版A17。

郭培根，2004/4/1。〈現代戰爭呈現新趨勢－輿論戰、心理戰、法律戰各顯鋒芒〉，《中國國防報》，版3。

## 網際網路

2009/8/28。〈「跨越—2009」檢驗戰時政治工作效能〉，《新華網》，<[http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content\\_11956845.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content_11956845.htm)>。

2012/9/19。〈釣魚臺 羅援：中國大陸軍隊敢於亮劍〉，《中央日報網路報》，<[http://www.cdnews.com.tw/cdnews\\_site/docDetail.jsp?coluid=109&docid=102044455](http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=109&docid=102044455)>。

2013/3/21。〈習近平知臺派 不會採盲動政策〉，《中時電子報》，<<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013032100177.html>>。

2013/5/8。〈抗衡陸 臺需創新、非對稱戰力〉，《中時電子報》，<<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013050800170.html>>。

劉志富、趙和偉，2013/2。〈國際輿論鬥爭是綜合國力競爭的重要戰線〉，《求是》理論網，<[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129\\_208906.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129_208906.htm)>。

蔡英挺、鄭衛平，2013/3。〈始終牢記強軍之要 加緊推進軍事鬥爭準備〉，《求是》理論網，<[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201305/201302/t20130225\\_213004.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201305/201302/t20130225_213004.htm)>。