

# 中共十八大後 共軍「三化」建設發展趨勢

## 作者簡介



陳津萍上校，政戰學校78年班、政戰學校研究班87年班、政戰學校政研所碩士、文化大學博士候選人；曾任排長、連營輔導長、政戰官、教官、處長，現任職於國防大學軍事共同教學中心。

## 提要>>>

- 一、2012年是中國共產黨5年一屆、10年一度中央領導階層換屆換代的關鍵年。
- 二、對共軍「三化」建設發展趨勢與影響，概分下列面向：(一)政治報告延續共軍「三化」建設發展方向；(二)共軍「三化」建設新進展，軍隊現代化更受矚目；(三)中央軍委由「紅」與「專」兼備的將領擔任；(四)「五點希望」凸顯共軍「三化」建設發展與矛盾並存。
- 三、國防和軍隊現代化建設應是領頭羊，雖然共軍「三化」建設發展有其困境，並與「五點希望」相呼應，且現代化的底蘊未改變，這是國軍所應關注的趨勢與影響。

關鍵詞：十八大、一中全會、「三化」、革命化、現代化、正規化、科學發展觀



## 前言

中國共產黨第十八次全國代表大會於2012年11月8日至14日於北京召開(簡稱「十八大」)，第四代領導人胡錦濤於揭幕時作政治報告，包含主政期間有關「加快推進國防和軍隊現代化」的指導思想等內容，<sup>1</sup>以支撐「革命化、現代化、正規化」(以下簡稱「三化」)的建設發展，是繼往過去、立足現在、前瞻與指導未來的總結報告。15日召開十八大一中全會(以下簡稱「一中全會」)，會中由中央委員會決定「中央軍委」的組成人員，以及中央委員會全體會議選舉習近平為中央委員會總書記，另軍委主席職務也由習近平接任，但實際運作為何？黨章並無規定。儘管如此，共軍「三化」建設發展的內涵與既定方向，仍會延續著，因為這是中國共產黨「以黨領軍」的精神。爰就我國家安全的角度省思，實有研究之必要，如此，才能知彼識長，檢視我國家安全肆應作為，允為初始的研究動機與目的。

中共的國防和軍隊建設發展在運作層面上，是指共軍要按照革命化、現代化、

正規化相統一的原則，來加強軍隊全面建設。<sup>2</sup>易言之，共軍「三化」建設成果是累積以往領導人建設的指導，逐次推陳出新，向既定目標邁進。細究共軍「三化」建設發展在內涵上是一體三面的(一體是指堅持黨對軍隊的絕對領導，以及革命化、現代化、正規化三個面向，所形塑而成的)，且與歷任領導者密不可分。不過，「發展」所達的效用不是固定的，乃是指軍隊經特定的訓練或造就學習的，可望達到預期的狀態而言。伸其意，即指中共推進「三化」建設發展的歷程，是由不完善到比較完善、不健全到相對健全、效益不高到效益較高的質變過程，與時俱進確立新觀念、拓展新領域、開闢新途徑、探索新方法、建立新機制、形成新理論的創新過程。<sup>3</sup>顯見，共軍「三化」建設發展經緯萬端，囿於篇幅限制，本文聚焦於四個面向：1.前三位領導人的指導；2.政治報告；3.中央軍委們的思維；4.武器發展。因此，以文獻分析為主，並以共軍前三位領導人對「三化」建設發展思想為脈絡，與十八大政治報告相關內涵作為鋪陳；藉此檢視胡錦濤主政時期對共軍「三化」建設

1 胡錦濤代表第十七屆中央委員會向大會作的政治報告分12個部分：一、過去5年的工作和10年的基本總結；二、奪取中國特色社會主義新勝利；三、全面建成小康社會和全面深化改革開放的目標；四、加快完善社會主義市場經濟體制和加快轉變經濟發展方式；五、堅持走中國特色社會主義政治發展道路和推進政治體制改革；六、扎實推進社會主義文化強國建設；七、在改善民生和創新管理中加強社會建設；八、大力推進生態文明建設；九、加快推進國防和軍隊現代化；十、豐富「一國兩制」實踐和推進祖國統一；十一、繼續促進人類和平與發展的崇高事業；十二、全面提高黨的建設科學化水準。〈中國共產黨第十八次全國代表大會在京開幕，胡錦濤代表第十七屆中央委員會向大會作報告〉，[http://chn.chinamil.com.cn/jwj/2012-11/08/content\\_5088395.htm](http://chn.chinamil.com.cn/jwj/2012-11/08/content_5088395.htm)。檢索日期：2012年11月10日。

2 中共國務院新聞辦公室發表，《2010年中國的國防》白皮書，2010年3月31日。

3 李昆明，《軍隊政治工作學通論》(北京：解放軍出版社，2007年6月)，頁257。

發展之指導與概況，是否與政治報告內容相符合，或者另有新意。據以研判第五代領導人習近平未來對共軍「三化」建設發展之走向，期望能提供知彼之參考。

## 共軍「三化」建設發展脈絡與十八大政治報告內涵

共軍前三位領導人毛、鄧、江對國防和軍隊建設發展的指導思想，因時空環境不同，存在著互補與推陳的作用。革命化建設主要是指全心全意為人民服務的宗旨和黨指揮槍的原則，<sup>4</sup>其核心是思想政治建設，必須擺在共軍各項建設的首位，<sup>5</sup>為「打得贏」、「不變質」提供精神動力和政治保證。<sup>6</sup>現代化建設是指共軍的武器裝備、戰略戰術等必須與社會生產力和科學技術發展相適應，不斷向更高的標準發展，包括軍事理論、軍事技術、軍事組織和軍事管理創新。<sup>7</sup>正規化是指符合正

式規範與特定標準的模式或狀態，也可指為了達到規定標準、實現正規目的而採取一定的措施，進行相關活動。<sup>8</sup>此等概念與意義，是為中共歷任領導人指導思想的縮影，胡錦濤政治報告中，有關「加快推進國防和軍隊現代化」的內容，亦是這部分的繼承與發展，彼此是密切相關的。分述如下：

### 一、共軍歷任領導人對「三化」建設發展思想與關係概述

中共第一代領導人毛澤東指出：「掌握思想教育，是團結全黨進行偉大政治鬥爭的中心環節，如果這個任務不解決，黨的一切政治任務是不能完成的。」<sup>9</sup>因此，毛澤東在「三灣改編」時，<sup>10</sup>確立黨對軍隊絕對領導的原則，並建立黨在軍隊的各級組織。復於「古田會議決議」，<sup>11</sup>確立紅軍政治工作基本原則，堅持用馬列主義和黨的正確路線教育部隊，決定了「以

4 吳杰明，《軍隊政治工作理論學習指南》（北京：國防大學出版社，2003年7月），頁45。

5 張秦洞主編，《論新時期國防與軍隊建設》（北京：軍事科學出版社，2011年11月），頁280。

6 康士建，《論新形勢下軍隊政治工作》（北京：解放軍出版社，2011年5月），頁34。

7 吳杰明，《軍隊政治工作理論學習指南》（北京：國防大學出版社，2003年7月），頁45；中國人民解放軍後勤學院，《讚頌科學發展成就忠實履行歷史使命》（北京：藍天出版社，2012年2月），11頁。

8 〈正規化〉，<http://baike.baidu.com/view/2062531.htm>。檢索日期：2012年10月30日。

9 《毛澤東選集第3卷》（北京：人民出版社，1991年），頁1094。

10 1927年9月8日毛澤東在湖南領導的秋收暴動失敗後，率部東逃，同年9月29日到達江西省永新縣三灣村，對部隊進行改編，將「工農革命軍」第一軍第一師的三個團改編為第一團，並成立前敵委員會，由毛澤東自任書記，確立黨對軍隊絕對領導的原則，建立黨在軍隊中的各級組織，班有小組，連有支部，營、團有黨委，連以上各級均設黨代表，此後共軍自稱此次改編為「三灣改編」。景彬主編，《中國共產黨大辭典》（北京：中國國際廣播出版社，1991年5月），頁499。《中英對照中共常用語詞彙編》（臺北：大陸內幕月刊編委會，1991年10月），頁411；中共中央黨史研究室，《中國共產黨歷史（上）》（北京：人民出版社，1991年7月），頁225；李運之主編，《中國軍事百科全書——中國人民解放軍政治工作軍事後勤》（北京：軍事科學出版社，1997年7月），頁1。

11 於下頁。



黨領軍」的建軍路線。足見革命化對共軍之重要性，並位列於「三化」之首。另在中共黨七屆二中全會上又指出，要擁有強大的陸、海、空軍，以適應未來國防的需要，並在詮釋現代化與正規化的關係時指出：「與現代化裝備相適應的，就是要求實行統一的指揮、統一的制度、統一的編制、統一的紀律、統一的訓練，就是要求實現諸兵種密切的協同動作」、「從教育訓練上來培養那種組織性、計畫性、準確性和紀律性。」<sup>12</sup>奠定黨國思想為軍隊生命線的根本。

中共第二代領導人鄧小平掌權後，認為軍隊建設必須以現代化為中心，強調正規化是軍隊現代化的必然要求，革命化是軍隊建設的重要內容和政治保證，三者相互依賴、相互促進。<sup>13</sup>1981年9月鄧小平在華北檢閱部隊演習時更進一步說明

，必須把共軍建設成為一支強大的現代化、正規化的革命軍隊。革命化反映的是共軍的無產階級性質的政治性，現代化是新時期共軍建設的中心，正規化是反映軍隊組織、管理和軍制水準與狀態，三者互相聯繫，互相促進，缺一不可，是構成共軍新時期軍隊建設的鮮明特色。<sup>14</sup>由此可見，鄧小平已提出完整的革命化、現代化、正規化建軍方向，<sup>15</sup>內涵不外乎包括「硬體」（武器裝備等）、「軟體」（軍事理論、體制編制、人民素質等），以及兩者的有機結合。<sup>16</sup>復強調「思想政治工作和思想政治工作隊伍都必須大大加強，絕不能削弱」，<sup>17</sup>並把「兩個服務、四個保證」<sup>18</sup>確定為軍隊政治工作的指導思想和基本任務，使「三化」的關係更為緊密。

第三代領導人江澤民於1990年12月1

11 1929年12月28日毛澤東在福建省上杭縣古田村，舉行「紅四軍第九次代表大會」確立紅軍政治工作基本原則，加強黨對軍隊的絕對領導，堅持用馬列主義和黨的正確路線教育部隊，糾正各種非無產階級思想，決定了「以黨領軍」的建軍路線，簡稱「古田會議決議」。景彬主編，《中國共產黨大辭典》（北京：中國國際廣播出版社，1991年5月），頁163。《中英對照中共常用語詞彙編》（臺北：大陸內幕月刊編委會，1991年10月），頁157；李運之主編，《中國軍事百科全書——中國人民解放軍政治工作軍事後勤》（北京：軍事科學出版社，1997年7月），頁1。

12 同註4。

13 同註4。

14 〈鄧小平新時期國防建設思想〉，[http://www.gf81.com.cn/second\\_link/gfsx/14.html](http://www.gf81.com.cn/second_link/gfsx/14.html)。檢索日期：2012年11月25日。

15 〈解放軍十年強軍成效斐然「大陸軍」格局改變〉《大公網》，2012年10月9日。

16 體現於戰略調整、裁軍百萬（從423萬人裁減至323萬人）、精簡編制（將11大軍區精簡為7大軍區）、恢復軍銜制、軍事人才培育等多項作為。〈鄧小平新時期國防建設思想〉，[http://www.gf81.com.cn/second\\_link/gfsx/14.html](http://www.gf81.com.cn/second_link/gfsx/14.html)。檢索日期：2012年11月25日。

17 《鄧小平文選（第3卷）》（北京：人民出版社，1993年），頁145。轉引自〈試論加強思想政治工作的必要性〉《赤峰學院學報》，第31卷第3期，（內蒙古），2010年3月，頁92。

18 於下頁。

日，要求部隊做到「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」(簡稱「五句話」)。<sup>19</sup>共軍總結波灣戰爭經驗，領導人於1993年更提出打贏高技術條件下的局部戰爭，<sup>20</sup>使「打得贏、不變質」的思想，和毛、鄧思想一脈相承。<sup>21</sup>這是對鄧小平關於「三化」建設發展總目標的具體化，理順軍事、政治、後勤、裝備建設等方面的協同一致，使軍隊建設總目標與部隊全面建設各項工作緊密結合起來。<sup>22</sup>此後「五句話」先後被寫入第八屆全國人大政府工作報告、《軍隊基礎建設綱要》和軍隊政治工作會議，以及中共黨的十四大、十五大、十六大的政治報告中，與《中國人民解放軍政治工作條例》等，成為此時期對共軍「三化」建設發展的具體指標，並進一步凸顯「三化」之間的關係，形成更完整的論述。

2002年中國共產黨召開十六大，胡錦濤接任中國共產黨中央委員會總書記，第四代領導接班確立，同年12月中共發表《

2002年的國防白皮書》，是江澤民對毛、鄧、國防和軍隊建設發展思想的總結，且融入胡自己的思想。即「堅持以毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想為指導，全面貫徹「三個代表」重要思想，堅定不移地走中國特色的精兵之路，積極推進各項改革，適應世界軍事變革的趨勢，努力完成機械化和資訊化建設的雙重歷史任務，實現軍隊現代化的跨越式發展。」<sup>23</sup>是為胡錦濤主政期間所遵循，並與十八大政治報告中的子題——「加速推進國防和軍隊現代化」的內容不謀而合，凸顯共軍「三化」建設發展的延續性、創新性與未來走向。

## 二、十八大政治報告對共軍「三化」建設發展觀點摘要

根據前述，十八大政治報告中有關「加速推進國防和軍隊現代化」的內容，是胡錦濤掌握軍權以來，對共軍「三化」建設發展的總結，並預劃中央軍委會對共軍「三化」未來建設發展的走向。綜觀其論述，概分為指導思想、國防和軍隊

18 共軍政治工作的「兩個服務」：服務於國家的改革開放和全面建設小康社會、推進社會主義現代化建設，服務於中國特色軍事變革和軍隊的革命化、現代化、正規化建設。所謂「四個保證」第一是體制改革，目的是進行機構改革；第二是搞社會主義精神文明，主要是使我國各族人民都成為有理想、有道德、有文化、守紀律的人民。同心同德，一心一意搞現代化，沒有紀律不行。我們過去革命，就是靠紀律，而且是自覺的；第三是堅持打擊經濟領域功能變數的犯罪活動，或是叫打擊經濟犯罪分子；第四是黨的建設、黨的作風的整頓。沈明、王正東，〈軍隊政治工作基本任務的新定位〉《解放軍報》，2010年10月17日，版7。

19 《江澤明文選第一卷》(北京：人民出版社，2006年版)，頁138。

20 共軍總政治部編，《軍隊高中級幹部理論學習讀本下冊》(北京：解放軍出版社，2010年4月)，頁274。

21 〈解放軍十年強軍成效斐然「大陸軍」格局改變〉《大公網》，2012年10月9日。

22 康士建，《論新形勢下軍隊政治工作》(北京：解放軍出版社，2011年5月)，頁34。

23 中共國務院新聞辦公室發表《2002年中國的國防》白皮書，[http://www.cnr.cn/military/zcx/200302/t20030217\\_89220.html](http://www.cnr.cn/military/zcx/200302/t20030217_89220.html)。檢索日期：2012年10月30日。



現代化建設的戰略任務、中共發展戰略和安全戰略新要求、革命化、現代化、正規化等(詳細內容如表一所示)，殊值研究。

準此以論，有關中國共產黨新形勢下國防和軍隊建設發展思想，所指陳的就是胡錦濤延續國防和軍隊建設發展的相關指導思想，在作法上是從思想上、政治上、組織上，實現建設現代化正規化革命軍隊的總目標。如今胡錦濤「江規胡

不隨」的卸任軍委主席，有助習近平對此內涵的繼承與發展，且「科學發展觀」仍會透過中央軍事委員會的人事布局，對「加速推進國防和軍隊現代化」產生指導性作用。

## 胡錦濤對共軍「三化」建設發展的指導與中央軍委的布局

根據共軍前三位領導人與十八大政治報告中有關「三化」建設發展的內涵，其

表一 中共十八大政治報告中國防和軍隊現代化建設內容摘要

| 項次 | 項 目             | 國 防 和 軍 隊 現 代 化 建 設 內 容                                                                                                                     |
|----|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一  | 指導思想            | 毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想、江澤民國防和軍隊建設思想、科學發展觀。                                                                                                    |
| 二  | 國防和軍隊現代化建設的戰略任務 | 必須堅持以國家核心安全需求為導向，統籌經濟建設和國防建設，按照國防和軍隊現代化建設「三步走」戰略構想，加緊完成機械化和資訊化建設雙重歷史任務，力爭到2020年基本實現機械化、資訊化建設取得重大進展。                                         |
| 三  | 中共發展戰略和安全戰略新要求  | 全面履行新世紀新階段軍隊歷史使命，貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針，與時俱進加強軍事戰略指導，高度關注海洋、太空、網路空間安全，積極運籌和平時期軍事力量運用，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，提高以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力。 <sup>24</sup> |
| 四  | 革命化             | 毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，堅持不懈用中國特色社會主義理論體系武裝全軍，持續培育當代革命軍人核心價值觀。                                                                                      |
| 五  | 現代化             | 堅定不移把資訊化作為軍隊現代化建設發展方向，推動資訊化建設加速發展。加強高新技術武器裝備建設，加快全面建設現代後勤，培養大批高素質新型軍事人才，深入開展資訊化條件下軍事訓練，增強基於資訊系統的體系作戰能力。                                     |
| 六  | 正規化             | 加大依法治軍、從嚴治軍力度，推動正規化建設向更高水準發展。                                                                                                               |

資料來源：一、胡錦濤，〈加快推進國防和軍隊現代化〉《堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥》，[http://chn.chinamil.com.cn/jwj/2012-11/08/content\\_5087895.htm](http://chn.chinamil.com.cn/jwj/2012-11/08/content_5087895.htm)。檢索日期：2012年11月15日。

二、《中國共產黨章程》，[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/19/c\\_123970342.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/19/c_123970342.htm)(中國共產黨第十八次全國代表大會部分修改，2012年11月14日通過)。檢索日期：2012年11月21日。

三、作者整理。

24 「以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心」。共軍總政治部編，胡錦濤著，〈從堅持和發展中國特色社會主義的高度出發，大力加強國防和軍隊建設〉《軍隊高中級幹部理論學習讀本下冊》(北京：解放軍出版社，2010年4月)，頁438。

所以受到關注，源於「科學發展觀」從指導方針躍升為指導思想，以及「十八大一中全會」原軍委主席胡錦濤異於往常卸任軍權，預計今年(2013)3月「十二屆全國人大一次會議」召開期間，卸任國家主席與國家中央軍委會主席，形成「裸退」或「全退」(退休後不再擔任官方、半官方的任何職務)，屆時習近平將成為黨政軍大權集於一身的最高領導人。但胡錦濤主政時期共軍「三化」建設發展所面臨的困境、指導與實踐，短期仍會影響習近平治軍思維。故以此脈絡為研析基礎，當可作為後續分析習近平與中央軍委對共軍「三化」建設發展的可能走向。分述如下：

#### 一、共軍「三化」建設發展的困境與興革

胡錦濤主政時期，共軍「三化」建設發展的困境(或挑戰)，呈現「三化」相互交織的狀態，且對人心的影響最大，臚列如下：(一)在國際風雲變幻和國內政治風浪中，影響以黨領軍與保持堅定正確的政治方向；(二)在對外開放、價值多元和各種思潮相互激盪的社會環境中，影響軍隊思想統一和道德純潔；(三)在社會主義市場經濟和民眾財產收入不斷增長的條件下，影響人民軍隊的性質宗旨和艱苦奮鬥的優良作風；(四)在長期和平環境

和人員成分、結構發生重大變化的情況下，影響官兵一致、緊密團結的良好局面；(五)在戰爭資訊化和武器裝備科技含量日益提高的基礎上，影響軍隊成員在戰爭中的決定作用；(六)在社會物質財富不斷豐富、軍隊武器裝備和物質供應不斷改善的條件下，影響軍隊保持思想政治工作的傳統優勢。<sup>25</sup>經檢驗，以上所面臨的變數與衝擊，再次證明「三化」是一體三面的，其困境仍因共軍是黨軍，而不是國家的軍隊，但卻自圓其說，思慮從革命化的角度改變之，推進「三化」建設成為統一的整體，使有利於共產黨對軍隊的絕對領導。但從前述的困境影響觀之，事實就是中國共產黨背離「軍隊國家化」的普世價值，而引伸出來的問題。

準此而論，上述的衝擊與影響，如同胡錦濤於2006年在新疆軍區考察，指陳在新的國際情勢和國內環境中，國防和軍隊建設面臨新形勢和新任務，要堅定不移地把思想政治建設擺在首位。<sup>26</sup>源於要高度關注意識形態領域鬥爭，堅決抵制「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」等錯誤思潮影響，確保部隊高度純潔鞏固，<sup>27</sup>由此可見一斑。據此，共軍為消弭無法預知的威脅與影響，體現於用中國特色

25 共軍「三化」建設所面臨的困境，是由王法安所主筆，該書是中共社會科學基金重大研究項目，為軍隊內部重要參考圖書。王法安等著，《中國和平發展中的強軍戰略》(北京：軍事科學出版社，2011年6月)，頁210。

26 胡錦濤，〈全面加強部隊革命化現代化正規化建設〉《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀重要論述選編》(北京：全軍深入學習實驗科學發展觀活動領導小組編印，2008年11月)，頁63。

27 吳杰明等著，《加快轉變戰鬥力生成模式之加強和改進思想政治建設》(北京：長征出版社，2012年2月)，頁18；朱成虎等著，《新中國成立以來國防和軍隊建設理論與實踐》(北京：時事出版社，2012年3月)，頁140。



社會主義理論體系武裝全軍，<sup>28</sup>「三個提供、一個發揮」的歷史使命，<sup>29</sup>「三個確保」與「三個緊貼」，<sup>30</sup>以及大力培育當代革命軍人核心價值觀，培育內容為「忠誠於黨，熱愛人民，報效國家，獻身使命，崇尚榮譽」。<sup>31</sup>具體實踐於胡錦濤主政時期的革命化建設當中，或所謂思想政治建設，並總結於十八大政治報告中有關革

命化建設的簡潔論述(如表一項次四所示)，並透過黨章修訂將科學發展觀列為指導思想，以及胡錦濤「希望軍隊堅決聽黨指揮、絕對忠誠可靠」，列為對共軍「五點希望」之首，<sup>32</sup>形成前後一致的論點，且革命化始終是擺在各項建設的首位，進行教條式的思想政治教育貫輸，而呈現上述的興革內涵，企圖消弭其困境(挑戰)。

- 28 所謂「堅持用中國特色社會主義理論體系武裝官兵」是指鄧小平理論、三個代表、科學發展觀。國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部編，《「政工條例」要義新義解析》(北京：國防大學出版社，2010年12月)，頁12。
- 29 所謂「三個提供、一個發揮」：軍隊要為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證，為維護國家發展的重要戰略預期提供堅強的安全保障，為維護國家利益提供有力的戰略支撐，為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用。〈請大家認真學習胡錦濤總書記「三個提供、一個發揮」的論述〉，<http://www2.zzu.edu.cn/pla/planew/show.aspx?id=591&cid=16>
- 30 三個確保：確保我軍始終成為黨絕對領導下的人民軍隊；確保國防和軍隊建設科學發展；確保有效履行新世紀新階段軍隊歷史使命。三個緊貼：緊貼時代發展；緊貼使命任務；緊貼官兵實際。〈中國人民解放軍思想政治教育大綱〉《解放軍報》，2009年11月19日，版1；年福純主編、李繼耐序言，《新形勢下軍隊思想政治建設的科學指南》(北京：軍事科學出版社，2010年7月)，頁2、3。
- 31 〈胡錦濤：從五方面大力培育當代革命軍人核心價值觀〉，[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/30/content\\_10581494.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/30/content_10581494.htm)。檢索日期：2012年11月20日。〈胡錦濤提出大力培育當代革命軍人核心價值觀〉《解放軍報》，2008年12月31日，版1；〈牢牢把握「三個確保」時代課題努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修頒的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。
- 32 胡錦濤在出席中央軍委擴大會議時提出「五點希望」：(一)希望軍隊堅決聽黨指揮、絕對忠誠可靠。確保軍隊永遠忠於黨、忠於社會主義、忠於祖國、忠於人民，確保黨從思想上政治上組織上牢牢掌握部隊，確保軍隊在任何時候任何情況下堅決聽從黨中央、中央軍委指揮；(二)希望軍隊有效履行新世紀新階段歷史使命，為維護國家主權、安全、發展利益和全面建成小康社會提供重要力量支撐和堅強安全保障；(三)希望軍隊在貫徹國防和軍隊建設主題主線上取得顯著成效。堅持以推動國防和軍隊建設科學發展為主題，以加快轉變戰鬥力生成模式為主線，努力實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的目標，推動中國特色軍事變革深入發展，努力構建中國特色現代軍事力量體系；(四)希望軍隊始終保持高度集中統一和團結穩定，從容應對各種風險和挑戰，集中精力抓建設、促發展；(五)希望軍隊永遠堅持我軍光榮傳統和優良作風。要毫不放鬆地抓好全軍部隊的光榮傳統和優良作風教育，使我軍始終保持老紅軍的政治本色，確保我軍的光榮傳統和優良作風一代一代傳下去。〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉《解放軍報》，2012年11月18日，版1。

綜言之，中共對軍隊的領導是黨的組織控制與革命化的內涵，黨的控制就是以思想純正——要紅。革命化的軍隊就是結合歷史傳承，革命戰法、戰技——要專。然隨著科技文化內涵條件逐次升高，現代化的軍隊武器是保障戰力的主軸。執行現代化的幹部就不一定是思想很紅，且也鄙視傳統革命戰法、戰技，革命屬性亦逐次降低，造成「紅」與「專」的矛盾，藉由前述的困境所示，這種現象應是非常嚴重。所謂胡錦濤的「科學發展觀」就是要對傳統「紅」與「專」的否定，可是又不能明說。否定了「紅」，肯定了「專」會失去黨對軍隊的控制；肯定了「紅」，否定了「專」，則軍隊不可能是現代化的科技軍隊。準此，這就是共軍三化建設發展的困境，亦是改革開放的另一難題，更是前述困境的最佳寫照，凸顯興革內涵的重要性。

## 二、十八大後「科學發展觀」躍升為共軍「三化」建設發展的指導思想

胡錦濤於2003年10月在中共十六屆三中全會提出「科學發展觀」的概念，重點在於人和經濟的關係，<sup>33</sup>推進改革和發展，以經濟發展為重點，支撐國防和軍隊建設發展。2004年十六屆四中全會主持軍務以來，翌年12月21日提出：堅持把科學發展觀作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針，<sup>34</sup>陸續完善其內涵，使其適用指導共軍「三化」建設發展的各個方面。期間《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》(簡稱《十一五規劃綱要》2006年至2010年實施)、<sup>35</sup>《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》(簡稱《十二五規劃綱要》2011年至2015年實施)，<sup>36</sup>以及2010年9月新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》(簡稱「政工條例」)<sup>37</sup>等官方文件，

- 33 「科學發展觀」的初始內涵「堅持以人為本，樹立全面、協調、可持續的發展觀，促進經濟社會和人的全面發展」，強調「統籌兼顧」——「按照統籌城鄉發展、統籌區域發展、統籌經濟社會發展、統籌人與自然和諧發展、統籌國內發展和對外開放的要求、統籌中央和地方關係，統籌個人利益和集體利益、局部利益和整體利益、當前利益和長遠利益，充分調動各方面積極性。統籌國內國際兩個大局，樹立世界眼光，加強戰略思維，善於從國際形勢發展變化中把握發展機遇、應對風險挑戰，營造良好國際環境。」〈七中全會鬥爭殘酷，隨時大亂〉，<http://tw.epochtimes.com/bt/7/10/13/n1865873.htm>；「十七大開幕，胡錦濤作政治報告」，[http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/6/9/2/100469260\\_12.html?coluid=7&kindid=0&docid=100469260&mdate=1015124425](http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/6/9/2/100469260_12.html?coluid=7&kindid=0&docid=100469260&mdate=1015124425)。檢索日期：2012年10月30日。
- 34 共軍總政治部編，胡錦濤著，〈堅持把科學發展觀作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針〉《軍隊高中級幹部理論學習讀本下冊》(北京：解放軍出版社，2010年4月)，頁274。
- 35 〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要，2006年3月14日第十屆全國人民代表大會第四次會議批准〉《解放軍報》(2006年3月17日)，版1。
- 36 〈中共中央關於制定十二五規劃的建議(全文)〉《新華網》，2010年10月27日；〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要〉《新華網》，2011年3月16日。
- 37 《2010年9月頒布的中國人民解放軍政工條例》，<http://zhidao.baidu.com/question/191587482.html>。檢索日期：2011年3月16日。



均把科學發展觀作為共軍國防和軍隊建設發展的重要指導方針，期望能成為解決前述困境的指導思想。

胡錦濤基於前述的思維，2010年底提出國防和軍隊建設的主題和主線，即國防和軍隊建設要以科學發展為主題，以加快轉變戰鬥力生成模式為主線。<sup>38</sup>並再轉到以資訊為主導，以新型作戰力量建設為增長點，<sup>39</sup>為科學發展觀注入可操作性的意涵。2011年3月在十一屆全國人大四次會議共軍代表團全體會議時，除了再次強調主題主線重大戰略思想，並提出「五個更加注重」，即更加注重從思想政治上建設部隊；拓展和深化軍事鬥爭準備，改革創新；依法治軍、從嚴治軍；提高軍隊建設質量和效益，<sup>40</sup>使「三化」建設的指標與操作性內涵更臻完善。

同年胡錦濤於共產黨建黨90週年的講話中，又強調「以推動國防和軍隊科學發

展為主題，以加快轉變戰鬥力生成模式為主線，全面加強軍隊革命化、現代化、正規化建設，積極開展信息化條件下軍事訓練，積極穩妥推進國防和軍隊改革，堅持依法治軍、從嚴治軍，全面提高以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力。」<sup>41</sup>2012年中共十八大的黨章修訂，將科學發展觀同馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想，並列為發展中國特色社會主義必須堅持和貫徹的指導思想。<sup>42</sup>凸顯「紅」與「專」趨向一致性的企圖，且列入指導文件遵守(有關指導思想如前述表一所示)，為新一屆中央軍委延續胡錦濤對共軍「三化」建設發展的指導，在實踐上有所依循。

### 三、中央軍委的布局有助共軍「三化」建設發展

依據前述觀點，新一屆中共中央軍事

38 所謂「以加快轉變戰鬥力生成模式為主線」，其含義分述如下：「加快」意味著打破常規、跨越發展。

「轉變」是對固有觀念、模式的一種辯證否定和自我超越。「戰鬥力生成模式」是動態的概念，「模式」是某種事物的標準型式，或使人可以照著做的標準樣式、方法和途徑。而「主線」是方向的指引，內涵由數量規模向質量效能轉變；由人力密集向科技密集轉變；由火力、機動力主導向由信息力主導轉變；由相對分離的系統向高度融合的體系轉變。吳杰明等著，《加快轉變戰鬥力生成模式之加強和改進思想政治建設》(北京：長征出版社，2012年2月)，頁6～17。

39 〈胡錦濤治軍11策首重科學發展觀〉《大公報》，2012年9月29日。

40 吳杰明等著，《加快轉變戰鬥力生成模式之加強和改進思想政治建設》(北京：長征出版社，2012年2月)，頁45。

41 「以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心」。共軍總政治部編，胡錦濤著，〈從堅持和發展中國特色社會主義的高度出發，大力加強國防和軍隊建設〉《軍隊高中級幹部理論學習讀本下冊》(北京：解放軍出版社，2010年4月)，頁438；中共國務院新聞辦公室發表《2010年中國的國防》白皮書，2010年3月31日；〈胡總書記「七一」重要講話全文〉《新華網》[http://www.chinamil.com.cn/big5/2011xxhjt71jh/2011-07/06/content\\_4460491.htm](http://www.chinamil.com.cn/big5/2011xxhjt71jh/2011-07/06/content_4460491.htm)。檢索日期：2012年11月21日。

42 《中國共產黨章程》，[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/19/c\\_123970342.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/19/c_123970342.htm)(中國共產黨第十八次全國代表大會部分修改，2012年11月14日通過)。檢索日期：2012年11月21日。

委員會(簡稱「中央軍委」<sup>43</sup>)，將延續科學發展觀對共軍「三化」建設發展的指導。組織架構為軍委主席1人、軍委副主席2人、軍委委員1人(預計今年「十二屆全國人大一次會議」時接任國防部長)、四總部首長，以及海、空軍、二砲司令員等11員組成，<sup>44</sup>預計今年將與國家中央軍事委員會，形成「一套人馬，兩塊招牌」的格局。

無疑的，當軍方掌握龐大的國防預算

，其在黨內發言的影響力就具份量。如此，是「黨指揮槍」還是「槍指揮黨」，實為共軍與共產黨之間未來發展所要重視的。從表二所臚列的中共中央軍委成員重要經歷、背景與預期影響，是為後續論述共軍「三化」建設發展趨勢與影響的基礎所在。

### 中共十八大後 共軍「三化」建設發展趨勢

表二 中共十八大一中全會中央軍委成員重要經歷與預期影響

| 區分<br>職務                                                                                     | 姓名  | 籍貫       | 出生<br>年份 | 學歷                           | 經歷與預期影響                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------|----------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br>軍委主席   | 習近平 | 陝西<br>富平 | 1953     | 清華大學<br>法學博士                 | 現任政治局委員、政治局常委、總書記、軍委主席、國家副主席。中共第五代領導人，其父是中共元老習仲勛，被視為「太子黨」。歷任國務院辦公廳、中央軍委辦公廳秘書。習近平從政風格務實、低調、沉隱，擅長調和鼎鼎， <sup>45</sup> 曾主政福建省長達17年(1985年~2002年)，結識不少臺商，被評價為「知臺但未必親臺」或「知臺但未必友臺」。 |
| <br>軍委副主席 | 范長龍 | 遼寧<br>丹東 | 1947     | 中央黨校<br>大學學歷<br>北京科技<br>大學碩士 | 上將軍銜，中央政治局委員、中共中央軍事委員會副主席。2003年獲得電腦工程碩士。任職濟南軍區司令員期間經歷大聯勤改革試驗，以其資歷將有助共軍整合作戰、後勤、裝備保障等事務，助益聯合作戰戰力提升與精進。                                                                        |

43 「中央軍委」即中國共產黨中央軍事委員會和中華人民共和國中央軍事委員會的簡稱，它是「中國共產黨的最高軍事指揮和軍事決策機構」，它領導著全國的武裝力量。依據「一套人馬、兩塊招牌」的組成情形觀之，今年3月國家軍委成員的改組情形，依舊是原班人馬，故以「中央軍委」簡稱之，以使稱謂形成整體性，特予說明。

44 〈中國共產黨中央軍事委員會〉，[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/15/c\\_123854387.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/15/c_123854387.htm)。檢索日期：2012年11月17日。

45 習近平在福建擔任地方書記接受媒體訪問時曾說：「剛來的時候，說一些讓大家熱血沸騰的話很容易，趁大家的勁，踢三腳也容易，但是這個勁一挑起來，接著將是巨大的失望。所以我採取的辦法是小火燒溫水，常燒不斷火，有時還給添點冷水，而不是燒三把火。弱鳥先飛、滴水穿石。」就是這種沉穩、務實、低調、細火慢燉的作風受到重視的。〈社評——帶領大陸走向何方〉，<http://news.chinatimes.com/wantdaily/11052104/112012111600539.html>。檢索日期：2012年11月18日。



|                                                                                             |     |          |      |                     |                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------|------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br>軍委副主席  | 許其亮 | 山東<br>臨朐 | 1950 | 大專學歷                | 上將軍銜，中央政治局委員、中共中央軍事委員會副主席。2004年任職副總參謀長期間擔任「和平使命-2007」國際聯合軍事演習的中共軍方總導演。十七屆七中全會增補為軍委副主席，是空軍史上的第一人，將有助空軍獲得更多資源分配與加速航天科技發展。                                                                                                     |
| <br>軍委委員   | 常萬全 | 河南<br>南陽 | 1949 | 大專學歷                | 上將軍銜，軍委委員。出身於西北系，2008年9月開始主導「神舟七號」、「神舟八號」、「神舟九號」任務，均任總指揮一職。 <sup>46</sup> 預計今年「十二屆全國人大一次會議」時兼任國防部長。                                                                                                                         |
| <br>軍委委員   | 房峰輝 | 陝西<br>咸陽 | 1951 | 國防大學<br>國防研究<br>系畢業 | 上將軍銜，總參謀長。司令員期間，領導北京軍區部隊持續實戰化訓練，全面提升信息化條件下作戰能力，先後參加上海合作組織聯合軍事演習、跨區演習等重大演訓活動，完成奧運安保、國慶閱兵、國際維和等重大軍事任務。 <sup>47</sup> 在軍事現代化上，是熟悉信息化（資訊化）的複合型指揮人才，富有技術和作戰經驗，包括數字化戰場方面。 <sup>48</sup> 未來將主導總參謀部對於非戰爭軍事行動、聯合作戰、複合型指揮人才之培養等走向與深化。 |
| <br>軍委委員 | 張陽  | 河北<br>武強 | 1951 | 國防大學<br>中央黨校        | 上將軍銜，總政治部主任。長期擔任部隊政治主官，曾主導「人才培養先行」戰略，以「寧可讓人才等裝備，也不能讓裝備等人才」的口號，完成摩托化步兵師改編為機械化步兵師的任務。2008年初抗擊南方雨雪冰凍災害、支援四川抗震救災、奧運會香港賽區安保、中泰聯合反恐演練等重要軍事行動。 <sup>49</sup> 顯見在人才培養與非戰爭軍事行動等經驗，將助益政治工作與軟實力的推展。                                    |

- 46 〈明鏡獨家：常萬全將在十八大後任國防部長〉，<http://city.mirrorbooks.com/news/?action-viewnews-itemid-61070-page-5>。檢索日期：2012年11月9日。
- 47 值得一提的是2009年10月1日國慶閱兵，房峰輝陪同中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席胡錦濤檢閱共軍及武警部隊。這次閱兵的規模超越以往任何一次，參閱要素之全、裝備之多、兵種專業之廣，都是以往歷次閱兵沒有的。在這次閱兵後，2010年7月，房峰輝被授予上將軍銜。〈解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗〉《中國新聞評論網》，<http://www.chinareviewnews.com>。檢索日期：2012年11月9日。
- 48 〈房峰輝擔任總參謀長，共軍四總部首長換血，都出身陸軍〉《青年日報》，2012年10月26日，版5；卅樂義，〈中共十八大前瞻——軍委大換血，解放軍加速科技轉型〉《中國時報》，2012年10月29日，版A11；〈外媒：南海成軍方領導層新寵，軍隊高層任命顯胡影響力〉《大紀元新聞網》，2012年10月28日；〈胡總親信升任總參謀長，北京軍區司令房峰輝破例直升〉《明報》，2012年10月24日。
- 49 〈廣州軍區政委張陽上將履新總政治部〉《大公網》，2012年10月22日。

|                                                                                             |     |            |      |                             |                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------|------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <br>軍委委員   | 趙克石 | 河 北<br>高 陽 | 1947 | 共軍軍事<br>學院參謀<br>班           | 上將軍銜，總後勤部長。南京軍區司令員期間，組織指揮所屬部隊參加抗擊雨雪冰凍災害、汶川地震抗震救災、青海玉樹地震救援、上海世博會安保。 <sup>50</sup> 軍旅期間均任職於南京軍區， <sup>51</sup> 是共軍中最熟悉臺灣防務的將領之一。 <sup>52</sup>                              |
| <br>軍委委員   | 張又俠 | 陝 西<br>渭 南 | 1950 | 國防大學<br>將軍班深<br>造           | 上將軍銜，總裝備部長。曾先後兩次參加過對越作戰。任職瀋陽軍區司令員期間，整合政府、企業、軍區力量，提供軍人充裕住房，被稱為「東北模式」。加上長期倡導軍隊武器現代化的專業背景，成為被賦予權力，監督海外採購和裝備研究的總裝備部一把手， <sup>53</sup> 對於發揮專業能量，將有助共軍武器現代化的發展。                 |
| <br>軍委委員   | 馬曉天 | 河 南<br>鞏 義 | 1949 | 國防大學                        | 上將軍銜，空軍司令員。曾多次指揮上海合作組織的軍事演習，部署中國軍隊積極防禦戰略和戰術。 <sup>54</sup> 對網路空間安全與網路科技有一定的認識，並主張爭端要透過談判和外交解決，軍事力量是最後手段。                                                                  |
| <br>軍委委員 | 吳勝利 | 河 北<br>吳 橋 | 1945 | 共軍測繪<br>學院海測<br>系畢業         | 上將軍銜，海軍司令員。對海軍武器裝備自主創新，並引進國外先進技術裝備，使水面艦艇部隊、潛艇部隊、海軍航空兵、海軍岸防部隊及海軍陸戰隊等5大兵種逐步向信息化轉型，扮演重要角色。                                                                                   |
| <br>軍委委員 | 魏鳳和 | 山 東<br>聊 城 | 1954 | 共軍第二<br>砲兵指揮<br>學院指揮<br>系畢業 | 上將軍銜，二砲司令員。任職第53基地司令員期間，停辦與戰鬥力建設無關的民用技術培訓班，並和中國航天科技集團、國防科技大學等單位簽訂人才長期委培協議，選送幹部去攻讀碩士、博士，到廠家、科研院所駐訓，掌握新型武器裝備的操作技術和戰術性能。 <sup>55</sup> 此等思維與事必躬親的行徑，有助第二砲兵未來人才的培育與戰略威懾能力的提升。 |

資料來源：本研究整理(資料時間至2012年12月10日止)

- 50 〈解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗〉《中國新聞評論網》，<http://www.chinareviewnews.com>。檢索日期：2012年11月9日。
- 51 〈外媒：南海成軍方領導層新寵，軍隊高層任命顯胡影響力〉《大紀元新聞網》，2012年10月28日。
- 52 〈習近平老友趙克石上將將升任總後勤部長〉《明鏡網》，<http://news.backchina.com/viewnews-213506-big5.html>。檢索日期：2012年11月22日。
- 53 〈外媒：南海成軍方領導層新寵，軍隊高層任命顯胡影響力〉《大紀元新聞網》，2012年10月28日。
- 54 〈解放軍22名高級將領履新，高技術兵種更受重視〉《新京報》，2012年11月22日。
- 55 於下頁。



根據前述共軍「三化」建設發展脈絡，以及胡錦濤十八大政治報告內容已融入主政時期對國防和軍隊建設指導方針與作為，加上主導中央軍委的人事布局與「五點希望」的論述等項，藉以論述共軍未來「三化」建設發展趨勢與影響的依據，分述如下：

### 一、政治報告延續共軍「三化」建設發展方向

依據中共2006年、2008年的《國防白皮書》，均強調國防和軍隊現代化建設實行三步走的發展戰略，在2010年前打下堅實基礎，2020年前後有一個較大的發展，到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏信息化戰爭的戰略目標，或21世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標。<sup>56</sup>而《2010年國防白皮書》所呈現的內涵，基本上已實現三步走戰略的第一步，因而在推進國防和軍隊現代化，是「著眼2020年基本實現機械化並使資訊化建設取得重大進展的目標，堅持以機械化為基礎，以資訊化為主導，…積極穩妥地深化國防和軍隊改革，加強戰略籌劃和管理，努力推進國防和軍隊建設科學發展。」<sup>57</sup>此等內涵已納入到十八大的政治報告中，在可見的未來，將是共軍努力的方向。

準此，十八大政治報告提出國防和

軍隊現代化建設的戰略任務，亦是按照「三步走」戰略構想，加緊完成機械化和信息化建設雙重歷史任務，力爭到2020年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展。並且在發展戰略和安全戰略新要求上，凸出很多新觀點，諸如：高度關注海洋、太空、網絡空間安全，積極運籌和平時期軍事力量運用等等(詳如表一所示)。就現實面而言，共軍此部分的建設發展，已經有一定基礎，如今再次的表述，顯見這是對新一屆中央軍委未來國防和軍隊建設發展的重要期望。

### 二、共軍「三化」建設新進展，軍隊現代化更受矚目

根據前述中共或共軍相關文獻，共軍現代化與正規化是既定政策，走回頭路的機率不大。反觀中央軍委由「紅」與「專」兼備者出任，且對機械化、信息化建設、非戰爭軍事行動等都有一定程度的背景與執行力(如表二所示)，此舉才是深化共軍現代化與正規化建設的重要因素。如同十八大政治報告中，重點提到海洋、太空、網路空間安全，以及積極運籌和平時期軍事力量運用等領域，顯見這是中共高層現在與未來關注發展的重點方向。事實證明，從十八大召開前後觀之，現代化與正規化呈現一定程度的

55 〈解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗〉《中國新聞評論網》，<http://www.chinareviewnews.com>。檢索日期：2012年11月9日。

56 中共國務院新聞辦公室發表《2006年中國的國防》白皮書，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-12/29/content\\_5546516.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-12/29/content_5546516.htm)；中共國務院新聞辦公室發表《2008年中國的國防》白皮書，[http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2009-01/20/content\\_1210075.htm](http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2009-01/20/content_1210075.htm)。檢索日期：2012年12月8日。

57 中共國務院新聞辦公室發表《2010年中國的國防》白皮書，2010年3月31日。

進展，甚至有過之而無不及，未來應會有更大的發展。

首先，就「海洋強國」而言，2012年10月23日十八屆一中全會閉幕後第8天，「殲-15」戰機成功著陸遼寧艦，<sup>58</sup>完成艦載戰鬥機起降試飛，標誌著遼寧艦成為真正意義的航母，提供了重要的軍事支撐與戰略高度。且遼寧艦所屬的北海艦隊司令員(濟南軍區副司令員兼)田中當選十八大中央委員，成為中央委員中僅有的3位副大軍區將領之一(另兩位為蘭州軍區新疆軍區司令員彭勇、成都軍區西藏軍區司令員楊金山)，凸顯中共中央對航母建設的肯定與重視。<sup>59</sup>影響所及，未來將會利用《聯合國海洋法公約》在國際社會上捍衛其核心利益和發展權益。諸如在南海巡航宣示主權，三沙設市，航母啟航等等，充分展示中共維護主權的堅定意志

和決心。<sup>60</sup>

其二，依據大陸情勢雙週報研析，<sup>61</sup>共軍連續發布多項重要軍事裝備測試的訊息，包括最新型O96型「唐」級戰略核潛艦，可發射24枚、射程超過1萬公里的「巨浪三型」潛射洲際彈導飛彈；另外共軍已有2艘O94型「晉」級戰略核潛艦，配備射程超過7千公里的「巨浪二型」潛射洲際彈導飛彈正在服役。同時，共軍在這次的「珠海航空展」中，發布第五代的殲-31隱形戰機，<sup>62</sup>武直-10型攻擊直升機、直-19型武裝直升機、「紅箭-10」型反坦克飛彈、「王燕-90」型空對空飛彈、C602型遠程反艦巡弋飛彈，以及新型的無人飛機等。<sup>63</sup>此外，共軍在2012年已經完成第十六枚北斗二代衛星的發射，<sup>64</sup>正式組建亞太地區的自主衛星定位導航系統，讓共軍的核武導彈

58 殲-15是中共第一代多用途艦載戰機，具有作戰半徑大、機動性好、載彈量多等特點，可根據不同作戰任務攜帶多型反艦導彈、空對空導彈、空對地導彈以及精確制導炸彈等精確打擊武器，實現全海域全空域打擊作戰能力，各項性能可與俄羅斯蘇33、美國F-18等世界現役的主力艦載戰機相媲美。不過外國專家認為，殲-15是蘇-33的仿製機型。〈外媒關注中國航母發展，稱速度驚人但仍需時日〉《新華網》，2012年11月27日。

59 〈港媒：十八大提海洋強國，海洋維權力度或將加大〉《中國新聞網》，2012年11月15日；〈軍方領導層平穩交接非陸軍將領比例創新高〉《大公報》，2012年11月24日。

60 〈港媒：十八大提海洋強國，海洋維權力度或將加大〉《中國新聞網》，2012年11月15日。

61 《政策委員會大陸情勢雙週報》，第1633期，<http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=8126>。檢索日期：2012年12月10日。

62 10月31日，十八大開幕前8天，AMF五代戰機「殲-31」成功首飛，成為世界第二個同時試飛兩種五代機原型機的國家。〈軍方領導層平穩交接，非陸軍將領比例創新高〉《大公報》，2012年11月24日。

63 第9屆珠海航展中，共軍「翼龍」無人機首度實機現身，可攜帶各種偵察和電子戰設備，也能搭載小型空對地導彈執行攻擊任務。以及FD2000中遠端防空導彈也是首度參展，是「紅旗」9導彈系統的外銷版，據稱其性能可媲美俄製S300PMU2防空導彈。〈港媒：中國新銳武器亮相珠海意在應對島嶼爭端〉《中國新聞網》，2012年11月14日。

64 於下頁。



、巡弋飛彈、戰機、軍艦、航艦、潛艦，以及地面的機動作戰部隊等，都能夠運用這套北斗衛星定位導航系統，而不必再依賴美國的GPS系統。而在空間站的建設方面，重點是今年6～8月間或者是下半年發射神舟十號與嫦娥三號，2020年前後實現建成中國的空間站目標。<sup>65</sup>

其三，《鳳凰網》綜合日本《產經新聞》、加拿大《漢和防務評論》等媒體報導，強調共軍二砲正在規劃建設「空天一體戰」新兵種，其中包括網路化部隊、電子戰部隊、地面部隊、航天和空天裝備部隊、火箭部隊等，前者已擁有情報獲取、傳遞、處理和顯示系統，還具有輔助決策和監控功能，都是形成作戰能力的基礎，且二砲的自動化指揮系統早已實現網路化，並與海空軍實現聯網，這是實施「空天一體戰」的基礎。<sup>66</sup>可見是多兵種的合成部隊，故其部隊任務更值得關注研究。

準此觀察，共軍現代化的成效與趨勢，對我國家安全而言，軍事的選項與手段趨向多元化與多重，形成兩岸軍力的失衡，加上「反介入」、「反拒止」的導彈，以及前述相關的多項軍事裝備，均有利於

中共實施非和平方式主導兩岸關係的走向，對我國家安全的影響甚鉅。

### 三、中央軍委由「紅」與「專」兼備的將領擔任

派系政治是中共黨權力鬥爭運作的重要模式，十八大一中全會的中央軍委成員，就是此模式的產物，軍委成員具備「紅」與「專」的特質。由表二的歸納檢視，新一屆的中央軍委主要是由胡錦濤與習近平協商的產物，凸顯的是政治可靠，軍事過硬(有參戰或參與重要軍事行動，含非戰爭軍事行動經歷的將領)。<sup>67</sup>申言之，「紅」與「專」具備要素甚多，諸如：群帶關係、派系歸屬或傾向、年齡結構、基層歷練、軍事專業等等，重要變數是由當權者所認可決定，故人治色彩、派系妥協或權力鬥爭重於制度化，最終形成「紅」與「專」的權力格局，並一直循環不息。

學者黎南(Nan Li)指出：「共軍在現代化和正規化的過程中，政治工作不能削弱，只能加強。且政治工作不能脫離軍事工作和其他工作，而應當與這些工作聯繫起來，充分發揮其作用。可見，政治工作是共軍一個必要的組成部分，強調「紅」與「專」已經合併了。」<sup>68</sup>再者沈

64 太空戰力部分，強調「北斗」是未來戰場信息化的基礎，從軍事角度來看，北斗投入使用後，將提高整個精確打擊的物理環境能力，是戰場資訊化體系的基礎。〈構建立體國防「北斗」驚艷航展〉《文匯報》，2012年11月15日。

65 〈軍方代表：為信息化建設打好裝備基礎〉《大公報》，2012年11月15日；〈神舟10號今年6～8月間發射或有女航天員搭乘〉《全球新聞網》，<http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnmilitary/sinacn/20130312/16574334913.html>

66 空天一體戰部隊主要是指網路化部隊、電子戰部隊、地面部隊、航天和空天裝備部隊、火箭部隊等〈日媒：中國將組建空天一體戰部隊，獨立於三軍之外〉《鳳凰網》，2012年11月16日。

67、68 於下頁。

大衛(David Shambaugh)亦認為：任何一支軍隊裡，專業主義(professionalism)和政治化並不一定要相互排斥，共軍的情況也不例外。<sup>69</sup>換言之，兼備「紅」與「專」的將領，仕途自然看漲，這也為日後的派系政治埋下鬥爭的種子，是造成權力交接不安的重大變數。因此，共軍的「三化」建設發展，始終是掌權者所關切的，易言之，政治方向與黨中央、中央軍委保持一致，「三化」就會形成互補的關係，而助益前述國防和軍隊現代化的發展。

#### 四、「五點希望」凸顯共軍「三化」建設發展與矛盾並存

十八大一中全會，原軍委主席胡錦濤未再續任，習近平同時成為中國共產黨黨

、軍的一把手，使黨政軍權力交接縮短期程。預計今年3月「十二屆全國人代一次會議」時，胡錦濤將同時卸任國家主席、國家中央軍委會主席等職務，形成「江規胡不隨」的局面。<sup>70</sup>另胡錦濤在出席中央軍委擴大會議時提出「五點希望」：(一)希望軍隊堅決聽黨指揮、絕對忠誠可靠；(二)希望軍隊有效履行新世紀新階段歷史使命；(三)希望軍隊在貫徹國防和軍隊建設主題主線上取得顯著成效；(四)希望軍隊始終團結穩定，從容應對各種風險和挑戰；(五)希望軍隊永遠堅持我軍光榮傳統和優良作風。<sup>71</sup>再次說明「三化」建設發展的成果與困境所在，意涵啟人深思。

換言之，胡錦濤所謂的「五點希望

67 諸如總參謀長房峰輝上將擔任北京軍區司令員時，完成奧運安保、國慶閱兵、國際維和等重大軍事任務；總政治部主任張陽任廣州軍區政委時，接連支援四川抗震救災、奧運會香港賽區安保、赴緬甸醫療救援、中泰聯合反恐演練等重要軍事行動和任務的挑戰考驗；總後勤部長趙克石上將任南京軍區司令員期間，率領官兵參加了抗擊南方雨雪冰凍災害、抗擊江西特大洪澇災害等重大非戰爭軍事行動；總裝備部長張又俠上將曾參與對越自衛反擊戰，表現出色的軍事指揮才能。〈解放軍四總部領導層調整〉《文匯報》，2012年10月26日；〈解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗〉《中國新聞評論網》，<http://www.chinareviewnews.com>。檢索日期：2012年11月9日。

68 Nan Li, 1993. "Changing Functions of the Party and Political Work System in the PLA and Civil-Military Relations in China," *Armed Forces & Society*, Vol.19, No.3: p393-409.

69 Shambaugh, David. 1991. "The soldier and the State in China: The Political Work System in the People's Liberation Army." *The China Quarterly* 127: 527.

70 意指領導人卸任後絕不能繼續干預政治，也不允許半退隱行為；或謂胡錦濤此舉無疑是希望通過自己的徹底退休，清除江澤民在黨內的殘餘影響力(指「黨內重要事項須向江澤民匯報」的內規)等。〈傳胡錦濤卸任軍委主席〉《大紀元時報》，2012年11月15日，版A1；〈中共政治局7常委亮相，習近平任軍委主席〉，<http://www.epochtimes.com/b5/12/11/13/n3728519.htm>。檢索日期：2012年11月16日。

71 「五點希望」全文，請參閱註32。〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉《解放軍報》，2012年11月18日，版1。



」，從內容檢視，如同政治報告中有關「加快推進國防和軍隊現代化」的縮小版，或者是卸任時的政治交代，亦凸顯共軍「三化」建設發展的困境與挑戰，尤其是革命化面向，既以黨領軍的各個方面，始終是中共黨各代領導人所牽掛，原於受到現代化的挑戰。體現於習近平考察廣州軍區時，提出所謂的「三要」：(一)要牢記，堅決聽黨指揮是強軍之魂，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導，任何時候任何情況下都堅決聽黨的話、跟黨走；(二)要牢記，能打仗、打勝仗是強軍之要，必須按照打仗的標準搞建設抓準備，確保我軍始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝；(三)要牢記，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基，必須保持嚴明的作風和鐵的紀律，確保部隊高度集中統一和安全穩定。<sup>72</sup>檢視此內容，此「三要」與「三化」建設發展密切相關，並可視為習近平對「五點希望」與前述共軍「三化」建設發展困境(或挑戰)的初步回應，後續發展值得關注。

準此，從中國共產黨各方面的文獻觀之，論述愈多愈顯其無法自圓其說與困境所在。畢竟現代化與正規化的屬性是科學的、專業的、制度的，且是與時俱進的機能產物。與其勉強「一體三面」的混雜發展，不如各就其特性，賦予任務、期程、目標，才能使其發展。

### 國軍應有的認知與作為 (代結論)

綜合前述分析，共軍歷任領導人對「三化」建設發展的指導思想，表述面向雖呈現不同的內容，但脈絡卻是一貫的，並朝向整體化發展，有助共軍軍事鬥爭準備的提升。就國軍而言，首先、強化對共軍「三化」建設發展的研析，內涵雖經緯萬端，從表一有關共軍國防和軍隊現代化建設內容檢視，已逐步實踐中，並有一定成效，有助其對臺非和平方式的選項。其二、強化對共軍將領人物誌的研析，首推中央軍委成員的經歷與影響，由表二預判對機械化、資訊化、聯合作戰(新一屆軍委成員空軍有兩席，顯見重視程度，如表二所示)、非戰爭軍事行動與三戰(輿論戰、心理戰、法律戰)等面向之執行力，將會有進一步發展。其三、廣泛宣傳軍隊國家化是消弭共軍「三化」建設發展困境(或挑戰)的良藥，是共軍領導階層所必須認知的，若意味用革命化(思想政治教育)與「三要」箝制共軍思想，謊言終有被戳破的一天。

準此，習近平與軍委成員未來對共軍「三化」建設發展的趨勢、要求、困境與未來影響，應脫離不了前述範疇，這是國軍所應關注與研究的議題，才能知彼之所短，避其所長，共同維護國家安全。

收件：101年12月10日

第1次修正：102年1月25日

第2次修正：102年2月22日

接受：102年3月29日

72 〈堅持富國和強軍相統一，努力建設鞏固國防和強大軍隊〉《解放軍報》，2012年12月13日，版1。