

概述美國「特種作戰司令部」與「空軍特種作戰司令部」

· 陳文樹 ·

因一九八〇年在伊朗推出「鷹爪行動」的失敗，而於事發七年之後設立的「美國特種作戰司令部」(USSOCOM)

去(二〇一二年)年由美國好萊塢影城完成製片，推出上市的「亞果出任務」(Argo)影片當中，係以發生於一九七九年的美國駐伊朗大使館內「人質危機」為背景而取材拍攝，此讓不少年逾半百的民衆，再度憶起這段在當時極受舉世矚目的事件。然而，大多數人可能不知道，成立於一九八七年四月，迄今已達二十六年的「美國特種作戰司令部」(USSOCOM)，正是因為在伊朗反美事件中，一項由美軍所發動，代號為「鷹爪行動」(Operation Eagle Claw)的軍事行動失利，而於事後深切檢討並經廣大層面的討論之後，經由國會立法通過所增設的高層軍事部門。

一九七九年一月，伊朗原本由巴勒維國王控制的政權，被宗教領袖霍梅尼所領導的「伊斯蘭革命組織」推翻，巴勒維出亡海外。同年十一月，

霍梅尼號召伊朗人民挺身向美國和以色列展示強硬的態度，未久衆多自稱是「伊瑪目門徒」的伊朗學生即糾集狂熱的群眾，聚集在美國大使館周圍示威，並意外的突破由美國陸戰隊士兵構成之防衛線，而佔領了整座大使館。

事後，伊朗學生和群眾在毀損通訊設備並釋放少數人員後，改採包圍大使館而僅允許運進生活必須品的方式，將為數五十三名的美籍人質長期拘禁於館內。伊朗警方在宗教領袖視若無睹、暗中縱容之下，亦告束手無策，甚至與學生激進組織相互配合行事。

之後，美國政府眼看無法經由斡旋，或透過第三國外交人員居中調停的方式，解救被伊瑪目學生組織和反美激進團體限制行動的美籍人員，且對伊朗施加的經濟制裁和外交抵制，諸如終止自伊朗進口石油，凍結價值近約八十億美元的伊朗政府、民間在美資產，以及驅逐部分在美國境內的伊朗人等，均俱告無效，伊朗狂熱學

生組織和民間激進反美團體，仍然無意撤離大使館並釋放人質。美國遂亟思展開自力營救的軍事行動，冀望被拘禁於美國駐伊朗大使館內已達百餘日的人質，能因斯項行動而脫困解圍。

然而，這項於人質事件爆發後五個月，即於翌(一九八〇)年四月，美國軍方接受來自白宮暨五角大廈等政、軍高層的機密命令，展開旨在救援人質的「跨軍種聯合秘密營救行動」，並因夾含有素質精良、戰力堅強的「三角洲特戰部隊」投入斯次的營救任務，而認為頗具勝算。惟在出任務的過程中，卻因聯繫失當使得乘夜派出，意欲載運人質離開伊朗的一架C-130力士型運輸機和直升機，竟然因無法克服意外刮起於沙漠中的風暴，於出航未久即在距離德黑蘭大使館，尚有一段距離的伊朗國境邊區相撞墜毀，八名美國官兵陣亡而致任務失敗，所有部隊倉皇撤退。事後，在鷹爪行動中喪生的遇難者遺體，竟遭伊朗抗議者帶往德黑蘭遊行示威，而事先反對此項鷹爪行動的國務卿賽勒斯·范錫(Cyrus Vance)，卻為此向卡特總統辭職獲准。

「鷹爪行動」灰頭土臉的落敗後，已退休的前美國海軍作戰部長詹姆

斯·霍洛韋 (James Lennel Holloway)，係以海軍上將軍銜退休) 奉卡特總統之命主持調查，期能找出戰事失利的原因，深深引為借鏡並尋得有效的對策。經過年餘的檢討，在所歸納出的眾多原因當中，以欠缺專責的指揮調度體系，以致各軍種的特戰部隊之間，難以協調行事為最主要關鍵，並建議美國國防部應增設「特種作戰司令部」，統一規劃、撥調所有與特種作戰相關的部隊，並供應精良裝備，定期進行協同訓練，俾在從事特別任務時，得發揮集中領導、有效指揮的功能。

一九八三年十月，美國又由於「船舶通行權」遭到侵犯，而對坐落於加勒比海上、意圖轉向為「社會主義」政權的島國格瑞那達(Grenada)，展開作戰代號為「緊急狂暴」(Operation Urgent Fury)的武裝行動中，雖然一如計畫般的達成目標，但是卻因為調集過多、總人數趨近五千名的海軍陸戰隊人員參與行動，故而在行動施行之際，即分別遭到蘇聯等共產陣營國家的譴責，連英國、加拿大等與美國友好的多個國家，亦皆不表支持。

針對此一結果，美國軍方高層爰於行動過後，審慎思量應設立一個專

事於特種作戰的部門，得針對特定任務或地區性衝突，施行快速有效的打擊性戰役，防止因為協調失當而致任務失敗，亦可避免因為場面過於張揚浩大，以及耗費過多的軍費，而遭致國際間的譴責。

美國特種作戰司令部的設立和使命

關於設立「特種作戰司令部」的擬議，美國國會先於一九八六年通過《高華德—尼克爾斯法案》(Goldwater-Nichols Act of 1986，又稱國防部重組法案，高華德為和我中華民國長期友好的亞利桑那州籍聯邦參議員)，為成立統一指揮特種作戰部隊的機構，奠下良好的契機；次(一九八七)年，國會又通過《國防授權法案》(National Defense Authorization Act)，授權行政部門成立一個指揮機構，專門負責特種作戰的計畫、制定和執行，且可直接由總統或國防部長指示，於海外地區進行

特別任務。國防部遂於一九八七年四月十六日，擇於佛羅里達州坦帕市南端的「麥克迪爾空軍基地」(Mac Dill Air Force Base)內，建置了「美國特種作戰司令部」(United States Special Operations Command，縮寫為USSOCOM或SOCOM)。

此一另行設立而可專責指揮各軍種特戰部隊的「特種作戰司令部」，以有效因應特別任務的構想，在一九八七年獲致實現之後，旋在近約兩年半，即一九八九年進行首次具有規模性的海外行動。同年十二月，在當時美國總統老布希的指示下，「特種作戰司令部」派出特戰部隊侵入至巴拿馬、逮捕涉嫌操控在美國境內「販毒」活動的巴國軍事強人諾瑞加，經過零星的戰役即順利完成任務，並藉由「心戰喊話」策動遁逃至教廷駐巴拿馬使館內的諾瑞加出面「投案」。此一可機動快速收得實效之戰役，證實了特種作戰司令部的設立，確實具有實際效益。

隸屬於美國國防部的美國特種作戰司令部，是得以跨軍種指揮美國陸軍、海軍、空軍和海軍陸戰隊所屬各個特戰部隊(Special Force)的聯合作戰司令部，而各軍種的特戰部隊則是指曾經接受過特別及高強度訓練的軍事



USSOCOM之
專用徽誌。

部隊，可執行有別於傳統作戰的專門性任務，以及打擊恐怖活動的特別任務，並各有其獨立運作的指揮部。自美國的特種作戰司令部成立之後，在美國面臨特別任務，必須整合隸屬於各軍種的特戰部隊，以協同完成該項任務時，乃是肩負重要職責且有權指揮調度的軍事機構。

在美國特種作戰司令部所執行的諸多特別任務中，茲舉其中十類具體明確之作戰行動，簡述如下：

一、直接行動(Direct Action)：在敵方控制區或敵對區域，進行佔領、摧毀、逮捕或救援行動，與常見的戰爭或戰役不同之處是，此類行動為短時間的攻擊和小規模的攻勢行動。

二、非常規戰爭(Unconventional Warfare)：指導屬於外圍組織的協力部隊或代理部隊，經由與協力部隊並肩作戰，或透過代理部隊的獨自作戰，而遂行任務，並可經由駐防國外的特種作戰部隊，對駐在國當地之部隊進行組訓、給予情資和提供裝備經費而實現目的。在蘇聯入侵阿富汗時美方即是應用此一方式，扶持阿富汗境內的反抗軍對抗蘇聯駐軍，不過當年是由某情報機構居間執行，在SOCOM成立後，已改由其接手處理該類的戰鬥。

三、對外軍事防衛援助(Foreign Internal Defense)：對於結盟國家或友好國家的軍隊，提供訓練和各項援助，確保此等國家的政府得自行鞏固國防，不致遭到鄰近敵意國家、特別是美國所顧慮國家的侵犯威脅；另可藉由軍政、經濟上的合作支援，協助友好國家推行穩固的防禦或平定境內叛亂活動。

四、特種偵察(Special Reconnaissance)：裝設並有效運用尖端、進步的偵測設施如人造衛星、長程預警雷達或空中偵防預警機，以獲取攸關敵軍配置武力、調動部隊、作戰意圖和即將展開具體行動方面的資訊。

五、資訊作戰(Information Operations)：在應用先進資訊設施和高超資訊科技的有利條件下，構組資訊網路戰場，癱瘓敵對方的資訊系統，使其無法下達指令或造成錯誤的決策，同時保護己方的資訊系統，不致於遭到敵方駭客的入侵而癱瘓。

六、心理作戰(Psychological Operations)：藉由對國外民眾提供真實的資訊，以及確切翔實的宣導，轉化群眾的思維意念和行為模式，以支援美國在海外施行特種作戰的行動。

七、打擊恐怖主義

(Counterterrorism)：採用各種預防措施，以防止恐怖襲擊的發生，收到防患未然、制敵機先的效果；惟若一旦發生恐怖事端，則有立即掃除、逮捕恐怖分子和疏導民眾、降低損失的能力，迅速弭平恐怖事件。

八、民間公關行動(Civil Affairs Operations)：此等行動旨在建立、維護或促進美國駐外部隊和國外反對政黨、反對勢力以及平民百姓之間的關係，使能有助於美軍海外作戰行動的成功致勝，或海外軍事行動之順利進行。

九、控制大規模破壞性武器：對於若干受美國定位為「邪惡國家」者，所發展的大規模殺傷性武器，予以摧毀滅、俘獲或佔奪，確保此等武器得被安全掌握，或轉由和平穩定政權妥固控制，而不致於危害到世界的和睦安定或美國的安全利益。

十、協助維持和平：經過聯合國、歐盟或北大西洋公約組織等國際組織的同意或授權，在特定地區執行維和行動，並於任務屆滿、行將撤離前，支援、指導當地國家或地區所設立的安全部隊，使其得以順利接手，有效處置。

「SOCOM」可跨軍種指揮調度原本係隸屬於四個軍種的特戰司

令部，分別是「陸軍特種作戰司令部」(U.S. Army Special Operations Command, USASOC)、「海軍特種作戰司令部」(Naval Special Warfare Command, NSWC)、「空軍特種作戰司令部」(Air Forces Special Operations Command, AFSOC)，以及「海軍陸戰隊特種作戰司令部」(Marine Corps Forces Special Operations Command, MARSOC)，SOCOM現今總計擁有近約五萬四千名的現役、預備役官兵。上述各軍種的特種作戰部隊，基本上是由其所屬軍種管轄，但是在國家面臨特別任務時，則由SOCOM照會各軍種參謀長後，徵調其所屬特種作戰部隊，投入特別勤務；此外，SOCOM尚設立有一個直屬於其下的「聯合特種作戰司令部」(Joint Special Operations Command, JSOC)，職司協調整合各軍種的特戰部隊。茲將得由SOCOM指揮授令之各個軍種的特種作戰司令部，簡要臚陳如下：

美國陸軍特種作戰司令部 (USASOC)

美國陸軍特種作戰司令部係繼SOCOM成立之後，陸軍部隨之於一九八九年十二月在北卡羅來納州的布拉格堡(Fort Bragg)成立，俾據以提升

陸軍特戰部隊的戰鬥能力，包括直接行動、心理作戰、特種偵察、資訊作戰、非常規戰爭以及對外軍事援助。USASOC同時亦常與聯邦政府設立的「國民警衛局」(National Guard Bureau)，以及各州的國民警衛隊，聯合辦理協防訓練並共同使用戰備資源。

USASOC轄下有駐防於布拉格堡的「空中機動旅」暨「心理作戰大隊」，駐防於肯塔基州坎貝爾堡(Fort Campbell)的「第一六〇航空兵團」，以及駐防於喬治亞州本寧堡(Fort Benning)的「第七十五遊騎兵團」等四個特戰部隊，得由美國特種作戰司令部視任務需要，調度相關部隊至全球各地執行戰鬥，或是在指定的區域內執行相應的任務，以共同完成作戰目標，並為因應戰鬥而進行相應的部署及訓練。

海軍特戰司令部 (NSWC)

美國海軍特戰司令部係於一九八七年四月(即SOCOM成立之同樣年月)，成立於加州的海軍兩棲作戰基地內，係選拔海軍的特戰隊員，並施予嚴格的戰技訓練，俾既可進行獨立的作戰行動，亦可協同海軍其他部隊或是別軍種之特戰部隊或是其他國家的部隊，在全球進行部署、完成特種

作戰任務。

在第二次世界大戰結束前，美國海軍麾下的特戰部隊係以從事「水下爆破」(Underwater Demolition)和「水下偵察」之戰鬥為主。一九六一年五月，美國總統約翰·甘迺迪批准海軍部所提出，建立一支「三棲特戰部隊」的擬議，並於隔年元月正式組建成軍。海軍所轄屬的三棲特戰部隊(Sea, Air and Land Teams SEALs)，常被泛稱為「海豹部隊」，是世界聞名的菁英部隊，主要任務包括非常規戰爭、國內外防禦、直接行動、特殊偵查及反恐怖主義行動等五項任務。

二〇一一年五月，在巴基斯坦西北部阿伯塔巴德鎮的一次反恐突襲行動中，便是由海豹部隊負責，於執行任務時擊斃「蓋達」組織首腦賓拉登，該行動乃由美國最高情治機構於完成情資調查後，透過SOCOM調動NSWC麾下的海豹部隊以執行，終於得以按照計畫、達成目標。

空軍特種作戰司令部 (AFSOC)

美國的空軍特種作戰司令部，位處於佛羅里達州Mary Esther郡的赫爾伯特地方(Hurlburt Field)，係成立於一九九〇年五月，主要職責在於組織現役、空軍預備役和國民警衛隊內，以飛行戰鬥領域為主的部隊，進行特

別任務的作戰。AFSOC的各個部隊，皆經過極專業化的精良訓練，故而飛行人員皆能於接受命令後，迅速投入戰場。AFSOC部隊的任務包括近距離空中作戰、空中火力支援、空中軍事援助（如空投補給、空中加油和空中監視）、特種作戰情報供輸，以及心理戰中的空中無線電和視頻廣播等任務。

海軍陸戰隊特種作戰司令部 (MARSOCC)

海軍陸戰隊特種作戰司令部，組成的年份反倒是在各個軍種當中最晚的，乃因之前的數任首長對於設立特種作戰部隊，卻又在有特別狀況時必須改由SOCOM指揮調度，一直不甚樂見。迄二〇〇五年十月，經由國防部長的說明、協調，海軍陸戰隊方才在二〇〇七年時，成立特種作戰司令部 (MARSOCC)。司令部位於北卡羅來納州的勒瓊基地 (Camp Lejeune)，是一支約由兩千五百名人員構組而成、戰鬥力十分完備堅強的特種作戰部隊。特戰部隊的主要功能，包含有非常規戰爭、直接行動、特種偵察、資訊作戰以及反恐戰鬥等任務。

MARSOCC除直接投入作戰的部隊之外，尚成立有負責情報和訓練的支援群。前者由一處「情報營」

(Intelligence Battalion) 肩負情報支援之責；後者則由一所作戰學校，司掌為其進行選拔評估和篩選培訓的工作。

「空軍特種作戰司令部」的設立，和其麾下的各個特種作戰部隊

美國空軍部計有參謀部等十個司令部，空軍特種作戰司令部 (AFSOC) 是其中之一，平時是接受美國空軍參謀部的指揮，惟在國防部必須承負特別任務時，則得經由協調或承國防部之指示，改由專責其事的美國特種作戰司令部指揮。早在空軍特種作戰司令部設立之前，當時部隊位址設在伊利諾州史考特空軍基地的「第二十三航空隊」，便已擔負有特別作戰任務。

俟空軍特種作戰司令部於一九九〇年，在赫爾伯特地方 (Hurlburt Field) 正式成立後，原之第二十三航空隊即升級為聯隊之編制，並直接納入AFSOC麾下。AFSOC並編設有其他特種作戰聯隊和特種作戰大隊、情報監視暨偵察團隊、特種作戰訓練中心，以及美國空軍特殊軍事行動學校。有線電視頻道業者之一的「國家地理頻道」，在今年度內，便曾數次於我國的有線電視臺，報導過AFSOC麾下特種作戰訓練中心的運作概況。

AFSOC

麾下之各個部隊，主要係由目的在於支援陸軍和海軍特戰部隊的特種單位所組成，並皆是受過嚴格訓練的勇武菁英，而能在面對急要任務時迅速加入戰局，收到克敵獲勝的宏效。除了從事空中

戰鬥行動之外，空軍特種作戰部隊還將視狀況需求，對於在敵方戰區內從事傘降戰鬥的部隊給予飛航運輸上的支援，以及協助運補武器裝備和生活必須品。以下再就特種戰術部隊（分為聯隊和大隊）、特種作戰訓練中心及特殊軍事行動學校，各作扼要的描述。

特種戰術部隊

特種戰術部隊通常會與海軍的「海豹」三棲部隊、陸軍的遊騎兵部隊 (Army Rangers)、綠扁帽部隊 (Green Berets) 或三角洲特戰部隊 (Delta Force) 一起行動，投入至敵對國家境內進



AFSOC本部所在的Hurlburt空軍基地。

行直接的行動，諸如協同攻佔機場和參與救援人員之任務，常係採用MH-47中型運輸直升機去遂行任務。AFSOC之下的特種戰術部隊，另尚兼有「作戰控制」，即確保戰鬥區域空中優勢之任務，必須駕乘精良的戰機，同時發揮優良的戰技，方能達成目標。

空軍特種作戰訓練中心

空軍特種作戰訓練中心是負責AFSOC麾下人員的專門性訓練，包括航空作戰訓練、空投技能訓練、特殊武器操作訓練，以及特種戰術之攻防訓練等。以特種戰術之訓練為例，除了必須熟稔綜合戰技能之外，訓練範圍尚涵蓋氣象領域和接敵應戰時航空器的部署配置，並且將戰術運用之技能，引進至高等階段的特種戰術訓練課程當中，使每位接受過訓練的人員，皆能蘊涵宏觀的視野，收致面臨特種作戰時，所應力求多方整合的最佳效果。

美國空軍特殊軍事行動學校

空軍特殊軍事行動學校，是AFSOC旗下在調訓從空中突擊隊、特種作戰團體和其他政府機關招募之人員，教授作戰技能，推展SOF專業教育的學校單位，將現役部隊、預備役、國民警衛隊以及來自國防部的

人員，培訓成具備精實戰技並具有堅強戰鬥意志、不撓毅力的戰士，孕育其勇往直前、鷹揚不屈的騎士精神。

當國家面臨特定情勢，經國防部或聯合參謀會議決議，必須藉由特種作戰以支援戰區內的戰役或者其他作戰時，AFSOC既有服膺之本分而接受SOCOM的調度派遣，亦得另外派遣經過專業戰技訓練之人員，與其他軍種的專業戰技人員，共同組成「聯合特種作戰特遣部隊」(Joint Special Operations Task Force, JSOTF)，並同樣歸由SOCOM的指揮。依據《聯合特種作戰特遣部隊聯合戰術》內既已設定的電腦系統管理程式，若已建立聯合特種作戰特遣部隊，並亦已任命部隊內各層級的指揮官，則應配置予特遣部隊之裝備及該部隊應即準備之各種事項，即可由電腦程式預作概括性的提示，俾可更加快速有效的讓特遣部隊進入待命狀態，即時奔赴戰場，發揮「兵貴神速」的作戰效能，而完成交付的使命。

結語

一九七九年，爆發於伊朗的侵入美國大使館、挾持人質事件，以及後續「鷹爪行動」的挫敗，正是促成美國成立「特種作戰司令部」的契機。然而自三十四年前，首見於伊朗的反

美事件以來，全球各地即頻見紛傳反美浪潮或爆發以美國為目標的恐怖活動；另外，美國政府亦鑒於舉世諸地，經常出現危害美國利益的區域衝突，而且尚不可能在中、短時期內被全面戡止，因此美國成立特戰部隊以因應上述特殊狀況，將會繼續下去甚至擴大組織編制，俾在面對狀況時得以迅速調集特戰部隊趕赴狀況發生地應對弭平，同時避免戰亂或恐怖活動的蔓延擴大，以確保美國的利益和美籍人員的安全。

空軍特種作戰部隊(AFSOF)乃是全美特種作戰部隊的勁旅之一，隊員們咸皆秉具壯志凌雲之堅強意志，以鐵翼神鷹的戰技和機動能力，在各軍種的特種作戰部隊中嶄露頭角。美國空軍部即制定有《特種作戰》之準則，闡述空軍組建和出動特種作戰部隊的基礎要素。空軍部同時亦屢訓勉空軍特種作戰部隊，應揚棄本位主義，在面對任務時得確實為聯合特種作戰部隊提供支援，讓特種作戰部隊發揮堅實強大的戰鬥力量，成為小型區域戰役或大規模戰爭中，極具影響的關鍵，發揮「臨陣當先，出奇致勝」及「勝兵先勝而後求戰」的優勢，再乘勢掃蕩敵對方之殘餘勢力，從而達到全面獲勝的輝煌戰果。