

新時期中共空軍戰略與戰役發展

PLA's Air Force Strategy and Campaign Development in the New Era

謝之鵬 (Chih-Peng, Hsieh)

國防大學戰爭學院兼任講座

提 要

- 一、因應新時期國家利益與戰略挑戰，江澤民主政後漸將其軍事戰略由守勢轉向攻防一體，且歷經高技術、信息化局部戰爭發展，開啓空軍戰略與戰役現代化。
- 二、隨不同時期戰略指導方針轉變，中共空軍戰略思想歷經「在陸軍基礎上建設空軍」、「國土防空」、「空疆防空」等三時期之調整，同時新時期戰略下也確立「攻防兼備、首當其衝、全程使用、重在主動攻擊」戰略指導，並漸朝「空天一體」戰略目標邁進，且戰役思想亦由被動守勢轉為攻勢境外作戰發展。
- 三、當前中共空軍戰略與戰役發展均結合國家戰略環境、軍事科技與戰爭型態，以及軍事戰略方針要求等而有所創新，由於大陸軍主義及過去現代化既存困境與未來可能面臨挑戰變數等，故「十八大」後共軍空軍能否持續依其計畫轉型仍待觀察。

關鍵詞：軍事戰略方針、空軍戰略與戰役、攻防兼備、空天一體

Abstract

1. In order to cope with new national interests and strategy challenge, the PRC's military strategy posture gradually shifts from defensive one to offensive one when Jiang Zemin stepped in power. This period went through technology, information-based and local war study development; furthermore, Air Force strategy and campaign modernization are reinforced.
2. As Chinese Air Force guiding principle has changed from time to time, its strategy went through the three phases: 'Air Force build-up based on the Army' in the beginning period, 'territory defense' and 'Air defense'. Later on the updated strategy also establishes 'Offensive as well as defensive operation, Standing in the breach, Utilization for the whole operations, focus on the initiative offense'. The strategy is gradually carried out towards the strategic objective of 'aerospace integration'.
3. Currently Chinese Air Force strategy and its campaign development equally combine with China's national strategic environment, military technology, war scenarios, and military strategic principles, which is becoming creative and innovated to some extent. However, due to the past ideology of 'Great Army', the existing difficulties in modernization and possible future challenges, whether Chinese Air Force can sustain the modernization transition after new leader Xi Jinping step in power is remained as a question.

Keywords: Strategic Principle, Air Force strategy and campaign, Offensive-Defensive operation, Air and Aerospace Integration

壹、前言

1993年中共前中央軍委會主席江澤民針對新時期軍事形勢發展提出：「在新的歷史條件下，應繼續堅持實行積極防禦的軍事戰略方針…同時，隨情勢發展變化，應適時賦予積極防禦的軍事戰略方針以新的內容。」¹ 2003年胡錦濤繼任後，強調把科學發展觀作為國防和軍隊建設重要指導方針，戰略要求則確立「立足打贏信息化條件下局部戰爭」為目標。同時，除持續國防「三步走」，²更針對信息化戰爭發展而將共軍戰役指導，由江澤民因應「空地一體」作戰思維發展的「整體作戰、重點打擊」³思想，調整為適應信息化五維空間與一體化聯合作戰發展所需的「整體作戰、精打制敵」之戰役指導思想。⁴且逐步透過掌握軍權及加大海、空建設強度來深化對軍隊信息化實踐。

尤其2012年11月15日中共共黨第十八屆全國代表大會（簡稱「十八大」）一中全會

選出習近平、李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山及張高麗等新任中央政治局常委。⁵會後新一屆政治局常委除在北京人民大會堂舉行中外記者會中宣布習近平擔任新任總書記外，亦宣布由主席習近平，副主席范長龍（曾任濟南軍區司令員）、許其亮（曾任空軍司令員），委員常萬全（預劃接任國防部長、曾任總裝部長）、房峰輝（接任總參謀長，曾任北京軍區司令員）、張陽（接任總政治部主任、曾任廣州軍區政委）、趙克石（接任總後勤部部長、曾任南京軍區司令員）、張又俠（預劃接任總裝備部部長、曾任瀋陽軍區司令員）、吳勝利（留任海軍司令）、馬曉天（留任空軍司令）、魏鳳和（接任二炮司令員）等組成「十八屆」中央軍事委員會。⁶胡錦濤於「十八大」會議，再次提出「堅定不移把信息化作為軍隊現代化建設發展方向，推動信息化建設加速發展」戰略號召，⁷及其於十七屆七中全會打破陸軍壟斷軍委副主席傳統所拔擢之前空軍司令員

1 1993年1月13日，時任共黨中央軍委會主席的江澤民，在中央軍委會擴大會議中，正式提出因應新時期形勢修正之「打贏高技術條件下局部戰爭」的積極防禦戰略指導方針，而這也為爾後近二十年共軍所遵循的軍事戰略及軍隊現代化發展依據，且亦開啟共軍空軍戰略、戰役改革之契機。因此一般國內研究中共軍事戰略學者，大多以江澤民1993年以降的時期稱之為共軍新軍事戰略發展時期。詳見施道安編著，國防部史政編譯室譯，《解讀共軍兵力規模》（臺北：國防部史政編譯室，2010年8月），頁73；宋國城主編，《21世紀中國—全球化與中國發展之研究》（臺北：國立政治大學國際關係研究中心，2002年11月），頁285。

2 三步走為「2010年前打下堅實基礎；2020年前基本實現機械化並使信息化建設取得重大進展；2050年基本實現國防現代化目標」。國防部『國防報告書』編纂委員著，《中華民國98年國防報告書》（臺北：國防部，2009年10月），頁49。

3 展學習主編，《戰役學研究》（北京：國防大學出版社，1997年年6月），頁102-109。

4 張玉良主編，《戰役學》（北京：國防大學出版社，2006年9月），頁78。

5 〈華媒稱十八大新開局改革成強音 反腐路徑漸清晰〉，《華夏經緯網》，2012-11-26，<http://big5.huaxia.com/xw/dlxw/2012/11/3100139.html>（檢索日期：2012年11月28日）

6 〈習近平任中共總書記及中央軍委會主席〉，《中央廣播電臺新聞網》，2012-11-15，http://news.rti.org.tw/index_newsContent.aspx?nid=389541（檢索日期：2012年11月28日）

7 〈解放軍指揮資訊系統亮相 戰區級三軍聯合作戰〉，《華夏經緯網》，2012-11-22，<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2012/11/3095168.html>（檢索日期：2012年11月28日）

許其亮上將，仍為「十八」大後習近平所重用等跡象觀察，⁸似乎顯示，習近平接掌後可能仍秉持胡錦濤所提科學發展觀的國防和軍隊建設目標，並持續突出以強化海、空作戰效能為首的「一體化」信息作戰建設和聯合作戰要求。

中共空軍成立於1949年，惟迄1985年7月首位由空軍出身而非陸軍軍官轉任司令員的王海接任後，⁹其軍種戰略發展才得以能適應現代空權潮流與趨勢，進而於新時期發展出具攻勢之「攻防兼備」戰略思想。而這可從2009年11月11日空軍建軍60週年，其空軍司令員許其亮所提之軍事競爭擴展至太空趨勢是「不可避免的」，未來空軍發展重點將從地面朝「空天一體」轉移，並朝擁有「攻擊和防禦」能力等目標的觀點，得知其未來之轉變與發展趨勢。¹⁰這也說明邁入新時期後的中共空軍，已在「遠戰速勝、首戰決勝」與新一代準則、訓練要求指導下正逐步達成「攻防兼備」境外作戰能力目標，且結合打贏信息化戰爭及與友軍共同遂行「反介入／區域拒止」(Anti-Access/Area-Denial, A2AD)戰略發

展而漸朝「空天一體」戰略方向邁進。¹¹

同時，繼任司令員馬曉天於2012年5月出席一次國際學術研討會時以副總參謀長身分針對最近中國的海洋主權頻受挑戰情況，提出中共海、空軍實力是有能力保衛海疆說法，以及對信息化「五維空間」中網路信息掌握的重視與關切來看，¹²未來會加快信息化條件下中共空軍戰略及現代化發展。本文從中共空軍戰略演進歷程分析為起點，探討邁入新時期後其空軍戰略發展及其對空軍戰役要求的認知與轉變，進而綜整其未來可能發展及挑戰。

貳、中共空軍戰略思想發展歷史沿革

1949年11月11日中共空軍建軍後，翌年即投入朝鮮戰爭，初期於一邊建設、一邊戰鬥要求下逐漸由小到大、從弱到強，並於50年代後的半世紀漸次發展成為一支現代化新型軍種。其空軍戰略思想亦歷經以下三個不同時期的軍隊建設和實踐指導，形成不同要求及發展。¹³

8 〈中共空軍份量增重一兩任空軍司令料同列中央軍委〉，《大紀元》，2012-11-11，<http://www.epochtimes.com/b5/12/11/11/n3727294.htm>（檢索日期：2012年11月28日）

9 1985年以後共軍空軍司令員分為：王海（1985年7月-1992年11月）、曹雙明（1992年11月-1994年11月）、于振武（1994年11月-1996年12月）、劉順堯（1996年12月-2002年2月）、喬清晨（2002年2月-2007年9月）、許其亮（2007年-2012年10月）、馬曉天（2012年10月迄今）。目前除中央軍委會副主席許其亮上將及軍委會委員空軍司令馬曉天上將外，另2010年升任中共國防大學政委劉亞洲上將三員中共高階空軍將領亦分掌握中共軍委決策、空軍建軍及戰略與準則發展等三重要領域之影響力。沈大偉著，國防部史政編譯室譯，《現代化中共軍力：進展、問題與前景》（臺北：國防部史政編譯室，2004年4月），頁226；軍事科學院《世界軍事年鑑編輯部》著，《世界軍事年鑑：2010年版》（北京：解放軍出版社，2011年1月），頁142-143。

10 軍事科學院，《世界軍事年鑑：2010年版》，頁30。

11 國防部史政編譯室譯，《2010年美國四年期國防總檢討報告》（臺北：國防部史政編譯室，2010年11月），頁57。

12 〈軍隊調整多名高級將領職務 馬曉天任空軍司令〉，《華夏經緯網》，2012-10-23，<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2012/10/3048026.html>（檢索日期：2012年12月1日）

13 霍小勇主編，《軍種戰略學》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁273-274。

一、初創時期的戰略思想

此時期為中共空軍從無到有，建立初具規模階段。同時，依據冷戰時期對抗美國對其領土與安全可能威脅發展，毛澤東對空軍組成和建設下達了一系列重要指導（例如因應韓戰爆發提出空軍藉實戰磨練來達成從戰鬥中成長的戰略指導）。這些重要指示，即形成本時期中共空軍戰略指導思想及運用和建設理論基礎。此階段在人民戰爭指導思想下，毛澤東認為「打仗主要靠陸軍，空軍角色是配合陸軍作戰」，並進一步指出：「陸軍始終是中共人民解放軍的主體，而空軍只是配合陸軍之依附軍種。」因此，1951年中共空軍建軍之初即提出「在陸軍基礎上建設空軍」的基本指導方針。¹⁴這方針主要強調其空軍除要繼承及發揚野戰陸軍光榮傳統外，更要吸取陸軍軍種建設成功經驗和基本制度，來指導與發展空軍，以致相關理論與作戰皆以支援陸軍需求為主。

整體而言，建政初期中共國力甚微，且工業水平尚待發展，實無法與西方工業國家的航空發展能力相比擬。因此，其空軍建設與用兵思想除藉前蘇聯軍事協助為外，更透過遴選陸軍幹部加入其空軍行列與增加空軍建設資源投入，以致能於1954年迅速建立初始戰力。然戰略運用上，由於受限於國土防衛與陸軍作戰思想，乃支援陸軍或海軍角色，充當支援擊退或攻擊來襲敵方部隊，並將之殲滅於沿海或沿岸的守勢戰略思想。

二、國土防空時期的戰略思想

1955年後中共面臨美國政、軍圍堵與核武、軍事威脅，以及我臺海空優所對其所

造成的國土空防壓力之挑戰，乃要求空軍以守勢國土防空和支援陸、海軍作戰為其主要基本任務，並根據其空軍參與韓戰及一江山空戰經驗等來研擬發展空軍作戰理論，進而逐次調整長久沿襲的蘇聯軍事準則。至60年代末期，在面對來自東、北、西等方向的美國、前蘇聯、印度等三方面威脅狀況下，基於軍事戰略誘敵深入、持久作戰等面向，以及立足面對兩面甚至多方面作戰要求，乃改以強化抗擊敵戰略空襲的空中與防空戰力，及有利條件下遂行空中反擊等為空軍戰略指導方針。70年代末隨鄧小平軍事改革與打贏局部戰爭指導，中共空軍開始確立在思想統一與行動堅決下發揮空軍優勢、實戰威懾以爭取作戰勝利，進而加強空軍軍種建設與戰略發展研究。迄80年代初，隨陸軍組成集團軍後，空軍被賦予防禦集團軍野戰陣地之任務，且中央軍委特別指示空軍各兵種與部隊必須建立在支援陸軍需求的信念。這更強化其依賴陸軍發展的關係，以致鄧小平時期雖因應打贏現代化條件局部戰爭，提出藉由與西方交流學習推動「大空軍」及「制空權」思維，然整體運用仍無法擺脫守勢及「配屬陸軍進行聯合戰役從屬角色」的錯誤思維。

整體而言，1956年至1985年，是中共成軍後空軍建設的第一個全面發展時期。此時期在毛澤東「早打、大打、打核戰」戰爭觀下，中共處於長期臨戰狀態，且由於擔心美國與前蘇聯可能對其使用核子武器，是故毛澤東乃將發展「兩彈一星（核彈、導彈及衛星）」列為優先項目下，導致國家整體經

14 羅莉勃奇克、施道安等編著，國防部史政編譯室譯，《解放軍七十五週年之歷史教訓》（臺北：國防部史政編譯室，1994年10月），頁119。

濟、財力無法另對空軍建設投注較大之力量。因此，在「人民戰爭」戰略思想指導下，本時期空軍任務是以配合陸軍，遂行「國土防空」任務，保衛工業區、行政政治中心、居民、武裝力量集團和其他重要設施不受空襲損害為重點。

三、「空疆防禦」時期戰略思想

80年代中期後，中共認為世界正邁入和平與發展為主的時期。為因應國家現代化發展要求，除強調軍隊建設要服膺國家經建大局外，更根據局部戰爭以及國家安全威脅變化發展，來調整其軍隊現代化和軍事鬥爭準備的戰略指導與要求。因此，在國家戰略針對未來永續生存和發展，提出了必須重視保衛、維護海洋權益是今後長期須考量的重要戰略問題。此時期共軍軍事力量建設開始強調有重點的逐步加強海、空軍建設。¹⁵是故，中共空軍相對亦因應國家戰略發展需要而展開有關空戰、防空、武器裝備建設、人才培育等重大戰略議題的研究，以使其空軍軍種戰略理論建設能邁入另一繁榮發展時期。21世紀後，在國際戰略格局和軍事形勢朝信息化為核心的新軍事變革轉變下，戰爭型態與軍隊現代化發展趨勢產生新的改變。對此，空軍依據中共中央軍委戰略規劃和軍隊現代化要求，逐步強化對其空軍戰略思想和戰略理論研究，也進而為其軍種現代化變革發展出全新的趨勢。

整體而言，由於共軍高層對80年代後歷次局部戰爭中空權對戰爭勝負所具絕對影響與作用的認知，例如，包括1979年懲越戰爭共軍空軍人員素質及水平不足，以致無法

發揮關鍵性作用的慘痛教訓；1981年6月以色列派遣戰機摧毀伊拉克核反應爐的攻擊行動；1981年8月美軍以F-14戰機使用「響尾蛇」飛彈擊中利比亞Su-22戰機；1982年6月以色列運用F-15、F-16戰鬥機、E-2C預警機及電子戰飛機，在6分鐘內摧毀敘利亞位於貝卡山谷的19個薩姆-6地對空導彈連等之一連串空戰所展現出先進國家空軍現代化改革成果等之省思與檢討，¹⁶這促使中共在軍事戰略轉變過程更重視空軍任務與地位。

同時，為因應未來高科技戰爭，亦對空軍戰略運用及建設提出於未來高技術局部戰爭中，無論是軍事威懾或聯合作戰，空軍應作為一支重要的戰略支柱。除了貫穿戰役全程及打敵先鋒外，更要拓展空軍戰略功能，使其具備遂行多種作戰任務能力。而為打贏現代化技術，特別是高技術條件下局部戰爭的基本戰略指導要求，乃成為此新時期共軍空軍戰略運用發展核心。

其次，對空軍軍種建設要求也由傳統守勢「國土防空」轉向具攻勢「攻防兼備」型戰略目標發展。戰略調整目標核心上，乃希望能在適應國家安全及軍事作戰發展趨勢要求下，重視與強化空軍戰略能力朝「攻防兼備」方向目標邁進，以建立一適應現代戰爭和有效保衛國家安全的現代化空軍。此一戰略性調整指導，就成為共軍新時期空軍建設與爾後發展主要目標。在這目標指引下，80年代中期，中共空軍開始有系統的規劃與發展一系列空軍戰役與作戰理論。經多年研究（包含對西方空戰經驗觀察與學習）、論證和實踐後，逐次完成了「空軍發展戰略」、

15 軍科院，《鄧小平論國防和軍隊建設》（北京：軍事科學出版社，1992年），頁98。

16 同註14，頁211。

「空軍戰略」等理論與準則（如表1），進而對其爾後空軍建設和戰略指導提供相關理論基礎。特別是1995年時藉由《空軍戰略學》正式提出空軍應為一獨立軍種，且空軍作戰應在「國家軍事戰略指導方針」中佔有一席之地主張，而確立了新時期獨立、自主及創新的共軍空軍戰略地位與角色。¹⁷進入21世紀後，共軍空軍根據「打贏信息化局部戰爭」的戰略指導方針，而漸朝「空天一體、攻防兼備」戰略目標邁進。¹⁸

參、新時期共軍空軍戰略轉變研析

一、空軍戰略轉型概況

1991年波灣戰爭開啟近代高科技局部戰爭的典範，尤其是此次戰爭顯示掌握制電磁權，對取得戰爭勝利具有重大意義；戰略空襲已成為戰爭的獨立階段，空中戰役時間占整個戰爭的9/10，對戰爭進程影響很大，¹⁹這也讓中共認知高技術條件下戰略空襲成為

表1 2002-2010年中共國防報告書對空軍戰略指導與要求

年度	戰略指導	任務與建設要求
2002年	國土防空	組織國土防空，保衛國家領空和重要目標的空中安全；組織相對獨立的空中進攻作戰；在聯合戰役中，獨立協同陸、海空軍和第二砲兵作戰，抗擊敵人從空中入侵或從空中對敵實施打擊。空軍實施空防合一體制。
2004年	從國土防空轉型為攻守兼備	空軍任務已逐漸從國土防空轉變為攻守兼備，並強調國防現代化發展將各置重點於海、空軍及二砲部隊，亦即未來會在空中戰力方面投入更多資源。
2006年	從國土防空轉型為攻守兼備	強調空軍致力加速「從國土防空轉型為攻守兼備」，並加強「空中打擊、空中與飛彈防禦、預警與偵察，以及戰略投射等領域之戰力。」顯示中共空軍在支援地面部隊的投資優先等級將獲得提升。
2008年	從國土防空轉型為攻守兼備	是人民解放軍戰略軍種，是空中作戰行動的主體力量，擔負保衛國家領空安全和領土主權、保持全國空防穩定等任務。90年代以來，空軍進入快速發展時期，陸續列裝了第三代作戰飛機、第三代地空導彈以及一批較先進的信息化武器裝備，加強以戰略理論為核心的軍事理論建設，確立了攻防兼備的戰略思想，空軍也開始由國土防空型向攻防兼備型轉變。
2010年	攻防兼備	結合信息戰發展強調中共空軍部隊建設按照攻防兼備戰略要求，有計畫推進現代化轉型建設。充實完善空軍發展戰略和人才發展戰略，深化資訊化條件下空軍作戰和轉型問題研究。加強以空中進攻、防空反導、戰略投送為重點的作戰力量體系建設，健全完善領導指揮體系，建立資訊化、網路化、基地化支援保障體系。深入開展複雜電磁環境下體系對抗訓練，進行一系列帶有戰術背景的演習演練和戰役集訓等作為。

資料來源：作者綜整自，〈2002年中國國防白皮書〉，《世界軍事年鑑：2003年版》（北京：解放軍出版社，2003年12月）；Phillip C. Saunders and Erik R. Quam原著，胡元傑譯，〈中共空軍現代化走向〉（China's Air Force Modernization），《國防譯粹》，第35卷第1期，97年1月，頁18；〈2008年中國國防白皮書〉，《世界軍事年鑑：2009年版》（北京：解放軍出版社）；中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈2010年中國國防白皮書〉，《華夏經緯網》，2011-3-25，<<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2011/03/2354868.html>>

17 施道安，《解讀共軍兵力規模》，頁341。

18 同註13，頁273-274。

19 國防大學，《第二次波灣戰爭論文專輯》（龍潭：國防大學，2003年），頁26。

戰役中決定勝負的獨立階段。1999年科索沃戰爭，中共除對北約充分運用信息戰優勢，以先癱後殲方式，運用精準武器對南聯關鍵戰力實施遠距精準打擊達成「以炸逼和，避免陸戰」目的，並充分展現空中優勢的決定性作用外。另因美國誤炸中共南斯拉夫大使館，更使中共體認到精準與導引科技的重要性，而開始建構資訊與太空戰力，以期能於未來發展出多位一體的綜合戰力。同時亦因對科索沃戰爭全程中，北約有效充分運用絕對優勢空中打擊，掌握戰爭的認知，更促使共軍揚棄空軍是戰爭配角的思維，進而正式確立與承認空軍戰略的重要性。²⁰這些皆讓中共空軍高層了解到應以美空軍發展為師，進而摒棄前蘇聯空軍落後的觀念，改為積極引進學習美軍空戰理論與經驗。²¹特別的是1996年臺海飛彈危機時，美國派遣2艘航母至臺灣周邊海域的介入行為，除促使江澤民重視「國土防空」向「攻防兼備」目標進程，及強調空軍攻勢作戰必要性與急迫性外，更刺激共軍藉由向前蘇聯採購蘇愷27戰機、研發殲10戰機及等升整體防空、預警系統等作為來充實與擴張其空軍戰略的現代化能力。²²

另為因應1999年5月中央軍委確定了加強空軍空中進攻力量及相應配套建設指導，以及逐步實現由「國土防空」向「攻防兼備」的空軍戰略轉變之決定，空軍亦將其軍種戰略方針定性為「攻防兼備、首當其衝、

全程使用、重在主動攻擊」。²³至1999年11月空軍建軍50週年時，江澤民則更明確提出「為建設一支強大的現代化攻防兼備的人民空軍而奮鬥」的戰略目標。²⁴當時的空軍司令員劉順堯針對前述指導補充提出：「中國空軍在新時期軍事戰略任務，將由消極被動的『防空型』向主動積極的『攻防兼備型』轉變，空軍作戰任務在聯合戰役中，將從配屬陸軍的『從屬關係』角色調整到平等『夥伴關係』，在加強做好防空任務的既有基礎上，突出加強空中進攻力量的份量，以適應現代戰爭的需要。」他同時強調：「一旦戰爭降臨到我們頭上，中共空軍在戰略上必須實行攻防結合、注重以進攻手段獲取主動，防空作戰必須把積極抗擊和有效反擊結合起來。」這也正式宣告中共空軍「攻防兼備」戰略建立與發展的開啟。²⁵事實上，藉中共國防白皮書對中共空軍戰略指導與建設要求的觀察，可以發現2004年以後中共才開始著重與推動空軍「攻防兼備」戰略建設。（參見表1）

二、新時期共軍戰略發展認知與指導

（一）空軍建設轉型與指導

新時期中共空軍改革發展重點主要在加快實現由「國土防空」向「攻防兼備」型轉變目標，提高空中打擊、防空反導、預警偵察和戰略投送的能力，以努力達成建設一支現代化戰略空軍，²⁶使其能具支持「攻

20 熊光楷，《國際戰略與新軍事變革》（北京：清華大學出版社，2003年10月），頁4。

21 施道安，《解讀共軍兵力規模》，頁342。

22 Phillip C. Saunders and Erik R. Quam，胡元傑譯，《中共空軍現代化走向》(China's Air Force Modernization)，《國防譯粹》，第35卷第1期，97年1月，頁20。

23 施道安，《解讀共軍兵力規模》，頁78。

24 同註13，頁283-284。

25 國防部『國防報告書』編纂委員著，《中華民國100年國防報告書》（臺北：國防部，2011年7月），頁55。

26 陳舟、江新風主編，《世界軍事發展年度報告：2009年版》（北京：軍事科學出版社，2009年3月），頁137。

防兼備、首當其衝、全程使用、重在主動攻擊」軍種戰略方針的能力，進而再朝「空天一體、攻防兼備」之長遠目標邁進。以因應提高信息化條件下空、天體系攻防能力，加快現代化轉型建設實現，而提出以下三個方面轉變的認知：

1. 由國土防空型向攻防兼備型轉變。主要必須堅決貫徹積極防禦軍事方針，在攻與防力求改善。一方面突破「以防為主」觀念，強化「攻勢作戰」思想，形成戰役籌劃指導，發展多功能第三代戰機及預警機、加油機，空中進攻力量及相應配套建設能得到顯著加強，以提高戰略防禦下主動的戰役戰術進攻行動能力，進而達成積極防禦戰略要求。另一方面，更要突破以「空戰」為主的觀念，確立以「空襲」為主導作戰樣式的思想，透過空中進攻，制敵於地面，打擊敵防空體系，摧毀敵戰爭力量和抵抗意志。

2. 由數量規模型向品質效能型轉變。堅持品質第一，效益優先，實現內涵式發展作為戰略轉型的基本途徑，加強質量建設，提高發展效益。落實空軍轉型建設理論和重大現實問題研究，建構具時代性的空軍戰略指導和信息化作戰理論體系；根據空軍戰略和戰役空軍任務要求的規模，淘汰老舊裝備部隊，發展新型作戰力量，在體制編制調整上實現新突破；強化信息化主導、綜合集成觀念，著力建構精幹高效的空軍攻防戰力體系，提升其一體化聯合作戰能力；進行綜合保障配套建設，注重武器系統整合，提高情報、通信、領航、氣象、電子對抗，工程維護和搶修救護等諸方面的綜合保障效能。

3. 由傳統空軍向「空天一體」力量轉變。過去相當長的一段時間，中共空軍維持是一支以守勢為主的傳統空軍。邁入新世

紀階段後，中共空軍必須按照掌握空天的戰略定位，確立「塑造空天優勢、控制空天危機、打贏空天戰爭」的戰略指導思想，突出空天制衡，增強戰略積極性、靈活性和有效性，以加速實現向「空天一體型」的空軍戰略轉變。未來將以「天基信息太空武器」為重點，著力形成天基信息支援基礎下的空天攻防作戰能力。另以高超音速飛行器為重點，以近程空層作戰能力建設為突破口，初步建立「空天一體化」武器裝備體系；發展現代防空反飛彈體系，擴大空天活動範圍，提高戰略疆域空天監視能力，加速建立國家空天防禦體系；加強戰略預警建設，完善對地表空間的監控、管理體系，發展空中進攻力量，形成「以空制地」、「以空制海」強大威勢，提高塑造及保持空天戰略態勢，遏制空天可能威脅，促進地區及至全球空天局勢穩定的能力為發展方向。

(二)空軍戰略力量認知與指導

所謂空軍力量規模依空軍界定主要是指空軍總定額數量。它除反映空軍戰略需要及空軍軍事實力的重要指標，同時也是空軍編成主要依據。合理確定空軍規模，不僅關係空軍戰略任務和戰略目標的實現，也是關係和影響國家武裝力量結構和實力的重要因素。因此，空軍力量規模屬於戰略決策的範圍，由共軍軍委和統帥部確定，且經過一定的法規程式批准實行，由主管部門嚴格控制。其考量因素如下：

1. 應根據戰略任務的需要確定。中共空軍認為建設空軍的根本目的在維護國家利益和保衛國家安全，實現統帥部賦予空軍的戰略任務。因此，儘管空軍的建設受多種因素的影響和制約，包括國家經濟、政治條件、國際環境、國家安全面臨威脅的程度，

本國軍隊的總定額，武器裝備水準等。另外空軍兵員結構具有科技性強、飛行員培訓複雜、人才儲備難度大、戰爭動員的資源少、航空武器裝備生產週期長等特點。

但空軍的戰略任務和目標一經明確，就成為確定空軍規模大小最主要因素和直接依據。戰爭一旦爆發，國家將根據戰爭需要進行戰爭動員，擴大空軍力量，奪取戰爭的勝利；轉入和平狀態後，軍隊將適量裁減員額，保持一支能完成戰略任務所須的精幹力量。當前戰爭型態下空軍是未來戰爭的主要力量，也是諸軍兵種聯合作戰的重要力量。因此，重視和加大空軍力量的建設和投入，是當今共軍軍隊建設的趨勢和重點。

2. 空軍的力量規模應與其他軍兵種的規模協調發展。共軍認為現代戰爭從戰略性戰役到大規模戰鬥行動，無不依賴諸軍兵種整體效能和聯合作戰發揮，要實現這一點，關鍵在於軍兵種間發展要均衡協調，既要突出重點又要防止比例失衡。空軍是一支能遂行全方位作戰任務、具有較強進攻能力的軍種。除了是有效的威懾力量，也是一支重要的作戰力量。由現代戰爭實踐來看，空天領域已成為現代軍事作戰的戰略制高點，要控制陸地和海洋必須首先控制空中。且陸地和海上作戰，沒有空軍協同和支援更無法取勝。因此，空軍成為現代軍隊發展的重點軍種。當然，由於各個國家地理環境、戰略方針、作戰指導思想、武器裝備發展水準以及作戰需求不同，不同國家和不同時期，其軍兵種發展重點和比例當然也不一樣。

3. 確定空軍的力量規模應樹立在精兵思想基礎上。共軍認為精兵是一個「質」的概念，「質」是精兵思想核心，但這種「質」概念必須建於一定「量」的基礎，是質和

量的有效整合。精兵目的就是通過有效「質量」建設來提高空軍的戰鬥力，且空軍戰鬥力不僅取決於人員和武器裝備數量，更取決於人員素質、武器裝備質量和體制編制的合理化。過去空軍在規模發展方面，一直存著「數量規模型」與「質量效能型」兩種建軍思想爭論。然經由現代戰爭實踐顯示，高效的質量建設比低水準的數量建設更為重要。過去，武器裝備的科技水平較低，導致作戰效能差異不大。因此，軍事實力對比主要依賴增加數量，現在武器裝備科技水準大幅度提高，質量成為作戰效能的關鍵所在。

因此，中共空軍貫徹精兵建設思想，除要求注重提高人員素質和武器裝備質量以及實現科學編組外，其重要措施在於實行部隊分類建設。所謂分類建設在依據共軍觀點將現役部隊區分專長及梯次，在訓練水準、戰備狀態、戰鬥力和快速機動能力等方面提出不同的要求，在訓練時間、武器裝備、財力物力等方面給也予不同的保障，有重點、分層次的進行軍隊建設。同時，在軍費有限、武器裝備價格高漲條件制約下，空軍各兵種和各部隊的現代化建設亦不可能齊步走，即使軍費比較充裕的國家也難以做到這一點。因此，只有區分重點、分類、有步驟的建設部隊，才能把有限財力、物力集中在精兵建設的要求。

(三)空軍戰略指導思想轉變發展

從1993年江澤民因應新歷史發展時期將軍事戰略調整為「打贏高技術條件下的局部戰爭」後，共軍戰役指導原則一直維持為「損小、效高、快打、速決」要求、且講求「時、空、力、效」等之結合，以達成「遠戰速勝、首戰決勝」之目標。這些轉變顯示中共已從封閉落後大國思維轉為開放擴張區

域霸權的戰略想法。²⁷相對的，這也反映其空軍戰略指導要求揚棄過去侷限本國空防需要，作戰範圍立足守勢防空作戰的消極性國土防空思維，而加強注重空中攻勢力量之建設。另至2005年胡錦濤因應國際軍事競爭激烈、主要對手國均加緊調整國家安全和軍事戰略要求，大力發展高科技軍事手段與制定太空、網路和極地戰略指導，以發展全球快速打擊能力及加速反飛彈系統、增強網路作戰能力、搶占新戰略制高點能力。

特別針對近期美國加緊強化亞太軍事同盟體系，增大其介入地區安全事務能力等之新安全威脅形勢，²⁸除因應持續強化其空軍戰略力量建設外，亦針對未來臺海局勢與2025年跨出第二島鏈（從庫頁島向南延伸至西南太平洋）、2050年跨出第三島鏈（從阿留申群島延伸至南極區）的之中、遠程國家發展目標。目前正循序漸進規劃與建立阻止敵進入「海洋」或「區域」的反介入／區域拒止(A2AD)能力，並全面追求海洋、天空、太空和反太空與信息化系統和新作戰概念，以發展從中國大陸沿海到西太平洋的多層次進攻能力。²⁹因應此等形勢，遂以具奪取地區制空的「攻防兼備」戰略力量朝建立非對稱、非線性、非接觸且具空中及震懾、癱瘓戰力與發展空天力量發展為空軍戰略指導要求，³⁰以期未來能有效因應美軍優勢「海空

一體」的反「反介入」戰力威脅，並積極以下列戰略指導原則來推動其空軍轉型。

(一)積極防禦，攻防兼備：必須堅定貫徹積極進攻思想，將空軍戰略的守勢與空中戰役攻勢積極作為結合，將反擊與抗擊結合起來，為整個軍事鬥爭贏得戰略主動。尤其中共正視於現代戰爭條件下，國家防空面臨情況必然更加複雜，形勢亦相對更加嚴峻。因此，高度重視國家防空，力求把空中進攻與防空作戰緊密結合起來，攻防兼備，以防助攻以攻保防，達成全面發揮空軍戰略功能，有效打擊來犯之敵以保衛其國家安全。³¹

(二)維護權益，前沿運用：中共國防和軍隊負有「保衛國家安全、維護國家利益和捍衛國家主權與領土完整」任務，³²且隨國家利益擴大同時，國家權益範疇亦有新的拓展。因此，相對空軍戰略運用範圍要求由國家主權的陸地、內水、領海領空範圍延伸至其擁有合法管轄權的專屬經濟區和大陸架海域上的海洋空間（例如南海群島）。是故相對轉變單純國土防空的傳統空間概念，而將適應國家利益拓展的戰略需求，擴大和延伸空軍戰略運用範圍，成為新時期空軍戰略使命和任務的新要求。為達前述目標，加快其空中遠程作戰能力，調整武器裝備的攻防比例結構，提高在國家戰略邊境前戰略運用能力，自然為其當前戰略發展重點與追求目

27 Samuel P. Huntington, *The Clash of Civilizations-Remaking of World Order* (New York: Touchstone, 1997), p.223.

28 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈2010年中國國防白皮書〉，《華夏經緯網》，2011-3-25，<<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2011/03/2354868.html>>（檢索日期：2012年12月10日）

29 《2010年美國四年期國防總檢討報告》（臺北：國防部史政編譯室，2010年11月），頁57。

30 同註4，頁73-77。

31 同註13，頁275。

32 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈2010年中國國防白皮書〉，《華夏經緯網》，2011-3-25，<<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2011/03/2354868.html>>（檢索日期：2012年12月10日）

標。³³

(三)注重質量，全面提升：中共認為在新軍事變革發展迅速的今天，先進科技水準的武器裝備在戰爭地位作用日益提高，現代戰爭已不是以數量取勝的時代，質量建設成為軍隊戰鬥力建設共同目標。因此，從數量規模型向質量效能型的轉變，是中共空軍現代化建設重要指導思想和目標。隨著改革開放及國家綜合實力的大幅提升，不論在科研與國防工業基礎發展都已提升到一定水準，為其21世紀國防和軍隊現代化跨越式發展奠定了堅實基礎。

肆、新時期中共空軍戰役發展與指導

一、中共空軍戰役形成與發展

中共空軍軍事理論概分戰略、戰役、戰術三種層級。綜觀歷史，1957年中共空軍在無任何航空理論經驗下，根據自身作戰經驗（韓戰與一江山戰役）和蘇聯空軍準則，逐步發展戰役與戰術理論及各種相關規定。到1970年代前由於文革浩劫，使其戰役理論發展雖邁入「以空軍為主」階段，但成果有限。直到80年代初以降，中共空軍才真正開始著重空中戰役理論研究，並藉由推動空軍海外軍事交流計畫（例如與美國空軍開始進行「和平珍珠」(Peace Pearl)殲八乙型軍售計畫）及建立第十五空降軍為主力的快反部隊等，開始調整與研究相關攻防兼備的空軍戰力。惟其戰役理論仍付之闕如（中共空軍相關準則發展如表2）。³⁴且雖由其前空軍司令

員王海於1987年即率先提出「國土防空向攻防兼備型」的戰略轉變的構想，但鑑於陸軍在解放軍中地位優越及空軍往往是戰役與戰術層級支援陸軍作戰之思維，以致中共空軍攻勢作戰思想與武力，實迄自1990年代後才獲得重視。因此，在陸軍主導及尚未建立空軍軍種戰略前，中共空軍戰役發展主要是服膺於人民戰爭的地面「積極防禦」指導，且戰役理論與作戰以支援陸軍作戰需求為主。

而這現象，可從90年代中期中共官方教材對空軍戰役所提出的以下相關界定與概念得知。例如雖從1990年起已確立將聯合戰役發展列為戰役重點，但其戰役學學科研究體系仍是維持戰役學總則為一級學科，合同戰役、海軍戰役、空軍戰役、第二砲兵、戰役後勤學為二級學科。³⁵一直迄1997年才修改聯合戰役為一級學科，陸軍戰役學、海軍戰役學、空軍戰役學、第二砲兵戰役學、戰役後勤學等五個為二級學科的研究體系。³⁶

表2 共軍空軍準則發展時程表

準則名稱	核定時間	公布時間
空軍戰役學	1984	1988
空軍戰術學	1989	1994
空軍戰略學	1992	1995
空軍軍事思想概論	1998	2006
空天一體作戰學	2003	2006
備考：1987年空軍訓練指導思想：堅持改革、提高效益、穩步前進、保障安全；2001年指導思想：緊貼實戰、突出對抗、從難從嚴、科技興訓。		

資料來源：施道安編著，國防部史政編譯室譯，《解讀共軍兵力規模》（臺北：國防部史政編譯室，2010年8月），頁339、346。

33 同註13，頁275。

34 同註14，頁120。

35 同註3，頁22。

36 同註4。

且方將海軍、空軍、二砲等戰役視為獨立軍種戰役。認為既可能是各軍種獨立遂行之戰役，也可能是大型合同戰役（以陸軍陸上作戰為主，特指研究兩個軍種或兵種以上合成遂行戰役問題）或聯合戰役重要組成部分，且認為這些發展，皆由以陸軍為主的合同戰役學基礎衍生而來。

其次，從空軍戰役界定調整來觀察，90年代前共軍認為空軍戰役是空軍戰役軍團或數個戰役、戰術兵團，為達成戰役目的或一定戰略目的，單獨或在其他軍種協同下，按照統一企圖和計畫，在一定時間和空間內所進行的一系列戰鬥總和，包括防空戰役及空中進攻戰役。尤其過去在防空戰役要求方面，僅強調對抗對方戰役或戰略空襲戰役及「以地制空」為其基本手段。且於空中兵力配置亦要求將主力配置在二線和縱深機場，以一部兵力配置在一線機場的分散配置為主要原則。至於空中戰役劃分則區分為奪取制空權的空中戰役，破壞敵戰爭潛力的空中戰役，孤立戰場空中戰役和削弱敵重兵集團空中戰役等。同時兵力運用更強調各種不同戰機編成空中梯隊及依殲擊、強擊航空兵主力分別配置於一、二線機場。另不擔任首次任務之轟炸航空兵，則部署於內陸縱深機場。³⁷

迄波灣戰後，中共空軍開始強化獨立空中戰役理論與運用研究，自1997年後其空軍在戰役的地位與角色的優先與重要性，也獲得中央軍委共識。且戰役發展上除增加包括空中威懾、空中防禦、空中封鎖和支援助地面部隊行動等之戰役任務，空軍作戰原則也重

視「先制奇襲」、「集中優勢」、「防中有攻」和「緊密協調」等要求，力求在未來的空戰戰役中做好空中進攻、空中防禦和空中封鎖戰役之準備。³⁸

二、新時期中共空軍戰役轉變與認知

就整體戰役及作戰發展而言，新時期中共空軍戰役思想隨高科技戰爭趨勢，由過去支援陸軍為主的合同戰役守勢思想漸次轉為具獨立、攻勢作戰的攻防兼備思想。另從依附前蘇聯的空中作戰用兵原則，而開始大幅調整及積極吸取西方空中作戰思想。例如，對美軍從「空地整體」到「空天一體」、「空海一體」作戰思想發展的研究。同時，1990年江澤民亦依據「科技強軍、質量建軍」及前述研究體認，正式提出「新三打三防」作戰指導要求。到1996年後更結合信息化發展而修正為「新三打四防」（打航空母艦、打隱形飛機、打巡弋飛彈；防精準打擊、防電子作戰、防偵察監視、防網路攻擊）等指導。1999年1月更頒新時期「整體作戰、重點打擊」戰役基本指導原則，以建構適應「高技術條件下局部戰爭」作戰理論體系的基礎。

邁入信息化局部戰爭時期後，胡錦濤修正江澤民前述指導原則，提出「整體作戰、精打制敵」的戰役基本指導要求。而其所謂「整體作戰」，首先即在運用系統整合和信息化技術手段，將不同軍兵種和其他武裝力量及作戰體系、單元等融合為一整體，以實現多元作戰力量、多維戰場空間、多種作戰樣式及行動，進而結合保障系統之一體化而形成整體性威力；其次，強調以奪控三

37 同註3，頁258-259。

38 羅傑·克里夫、約翰·費、傑夫·哈根等編著，國防部史政編譯室譯，《21世紀中共空軍用兵思想》（臺北：國防部史政編譯室，2012年），頁71。

權為樞紐，透過掌握戰場主控權，從破壞敵作戰體系整體結構下手，期能對敵實施全縱深和全領域的一致打擊。至於「精打制敵」，即在強調實施精確作戰、精打要害的重要性。另要求包括精確使用各種作戰力量，尤其中、遠程打擊力量，精確選擇作戰目標與精確運用戰法及手段來精確控制作戰強度進程，並緊緊抓住敵人政、經、軍重要戰略體系的要害關鍵環節，予以精準打擊，進而力爭在最短時間、最低風險、最小代價下奪取聯合戰役勝利。其基本內涵在強調「一體化聯合戰役是信息化戰爭的基本型態和必然要求；奪取制信息權、制空權和制海權是克敵致勝有效途徑。且前者是取勝基礎和條件、後者是致勝要素與途徑，兩者在一體化聯合戰役中緊密結合運用」。³⁹

因此，未來鑑於對「戰役的政治性、戰略性突出，目的更為堅決；一體化聯合作戰成為戰役基本型態；以制信息權、制空權為主的戰場控制權成為爭奪的焦點；參戰力量多、規模大、作戰體系構成複雜；非接觸、非線式、非對稱作戰成為主要作戰方式；作戰空間多維廣闊、太空成為戰役制高點；戰役節奏和進程加快、持續時間縮短」⁴⁰等戰役發展特點。尤其是在對非接觸、非線式、非對稱的作戰認知下，將使中共空軍所強調「積極進攻，首當其衝，全程使用」戰略要求與戰役全程空中機動、打擊火力效能發揮的成效，成為攸關未來爭取聯合戰役勝負的重要關鍵力量，進而促使中共空軍因而可能獲得中央在理論與建設發展之支持。

三、新時期中共空軍戰役任務與指導

因應新時期多種與多樣安全威脅與軍事任務，中共空軍修正與賦予其平時非戰爭行動任務。依據共軍戰役學指出，中共空軍是實施空中作戰和防空作戰主要力量，在其他軍兵種和武警、民兵支援配合下，空軍戰役可能負擔參加軍事威懾行動；實施空中封鎖作戰和空降作戰、信息作戰、特種作戰；實施戰略要地防空作戰和主要方向作戰區域的防空作戰；協同陸軍實施陸上攻防作戰；協同海軍實施海上攻防作戰；協同第二砲兵實施飛彈突擊作戰；參加抗禦強敵作戰；承擔與聯合國常任理事國身分相適應的國際維和、反恐等特殊作戰任務。⁴¹

同時，基於對當前空軍戰役具「爭奪制信息權與制空權相容並存，且貫穿始終，制信息權喪失即意味制空權之喪失；作戰效能空前提高，戰役速決性增大；戰役行動多樣，攻防交織。未來中共空軍兵力運用指導，勢必強調應貫徹注重進攻、攻防兼備作戰思想。更將充分發揮其在空中機動快和遠程突擊強，以及遂行多種任務等之優勢，藉由重視複雜電磁環境和特殊氣象條件影響及加強電子對抗和信息支援要求下，於戰役發起集中其主要空中力量於主要戰役方向、重要時節，來對敵要害目標實施重點突擊。在手段遂行上，要求把握以空地、以空制空、以地制空相結合及奪取和保持制空權。更要求要善於周密組織及與其他軍兵種的協同，以及做好重點組織偵察情報、電磁頻譜控管、氣象等多種保障及措施。且為了確保

39 同註4。

40 同註4，頁73-77。

41 同註38，頁71。

抗敵空中突防，強調加強機場和地面重要設施防衛等方面要求的重要性。⁴²

其次，新時期對於戰役界定與指導方面。依據中共界定所謂空軍戰役是指「空軍戰役軍團為達成一定戰略、戰役目的，按照統一企圖和計畫，在一定時間和空間所進行的一系列作戰行動。為中共聯合戰役重要組成部分，通常以空軍戰役軍團為主，其他軍兵種協同進行。特殊情況下，也可能由空軍戰役軍團獨立實施。同時，空軍戰役受中共軍事戰略指導，受其空軍軍種戰略約制，通過一系列空對空、空對地、及地對空作戰行動來達成一定的軍事目的」。⁴³它是空軍各種戰役類型和樣式的總稱，通常包括空中進攻戰役—亦稱「空中突擊戰役」或「空襲戰役」，此種戰役通常為聯合戰役的一部分，但也是由空軍獨立遂行的戰役；防空戰役—係於特定空域實施，以抗擊敵軍大規模空中攻擊戰役，其以獨立戰役方式遂行，但較常納為廣泛聯合戰役的一環。

前述兩種區分亦為中共空軍最重要的兩種戰役型態，普遍是由空軍主導、納編其他軍種部隊的聯合戰役，諸如聯合戰役中的登島戰役或聯合封鎖戰役；其次，為空中封鎖戰役和空降戰役等四種基本樣式，⁴⁴另藉由前述空中戰役遂行於協同陸、海軍和第二砲兵作戰的聯合戰役中擔任奪取和保持局部制空權、掩護陸、海軍和第二砲兵的主要部署和重要作戰行動。實施縱深空中突擊，摧毀、破壞敵戰役縱深內的重要目標，

推動陸、海軍和第二砲兵戰役的發展；實施近距航空火力支援、突擊敵淺近縱深戰場目標，為陸、海軍攻防行動創造有利條件；實施空降作戰，配合陸、海軍戰役的關鍵作戰行動；實施空中偵察，協助陸、海軍及第二砲兵即時掌握戰場情況；實施電子對抗，參加奪取制電磁權作戰；實施空中輸送，保障陸、海軍和第二砲兵的空中機動與補給和救援等戰役任務。⁴⁵

其戰役的基本原則，則包括著眼全局、慎重決策，亦即應正確選擇戰役主作戰方向和打擊目標，準確把握戰役發起時機和戰役階段之轉換；注重進攻、攻防結合。進攻是空軍戰役贏得並保持主動的最基本方式，要求以攻勢制空攻擊協力達成防空作戰目標。整體作戰方面則集中精銳、打敵要害，集中精銳部隊和高新技術裝備用於進攻主要方向和防禦中受威脅最大方向，在關鍵階段著重打擊敵要害目標，實施系統結構破壞。⁴⁶

伍、未來發展挑戰與影響

一、未來發展與挑戰

(一)空軍戰略發展與挑戰方面

依中共界定：「軍種戰略是對諸軍種戰略運用與建設所進行抉擇的一門藝術與科學，是從戰略全局層面進行總體籌劃和指導方略。同時也是軍事戰略重要組成部分及軍事戰略在各軍種建設與運用的體現。」因此，軍種戰略須服務於軍事戰略。⁴⁷雖然現代戰爭中空軍戰略地位與作用相對日益提升，

42 同註4，頁527。

43 同註38，頁69。

44 同註38，頁113。

45 同註10。

46 同註10，頁32。

47 同註13，頁258。

且空軍獨立完成戰略任務日益增大，促使中共重視空軍建設客觀事實，而新時期在積極防禦戰略方針指導下推動空軍軍種戰略改革及轉型乃為必然趨勢。惟鑑於過去，由於人民戰爭的「誘敵深入、逐次殲滅」的持久戰略，與適時集中主力遂行戰略反擊所形成大陸軍用兵思維影響下，中共空軍戰略長期發展缺乏自主性。

例如中共官方雖強調1956-1985年即已擺脫依附陸軍而邁入所謂「國土防空」時期，但在尚未建立一套空軍戰略來指導自身戰役發展前，其戰役理論幾乎完全採用以地面部隊的積極防禦作戰概念來思考空軍運用。新時期後，空軍軍種戰略實質進展仍落後其軍種所期望目標甚多。例如中央軍委會雖於1992年核定、1995年公布了空軍戰略學，但空軍戰略準則卻遲至2004年才納為「國家軍事戰略方針」一環。迄2010年提出之「空軍部隊建設按照攻防兼備的戰略要求，有計畫推進現代化轉型建設。」等之相關空軍任務與建設指導，均未曾提及對「空天一體、攻防兼備」指導或目標跡象來看，短、中期程內中共空軍能否達成此發展目標應仍無法確定。未來則視其國家中、遠程戰略發展中，共軍空軍戰略力量的發揮及所扮演角色重要程度而定。鑑於一體化聯合作戰趨勢，其空間將朝陸、海、空、天、電等多維領域發展；太空是整個戰場的制高點，爭奪制天權對掌握戰場具重大影響等之戰役特點及趨勢下，未來中共空軍仍將持續強化其結合航天戰力奪控戰役信息主動權之「空天一體」戰力發展要求邁進。俾期於未來能有效

發揮其航空與航天、攻勢與守勢、信息與火力優勢等，以有效因應美軍「海空一體」戰略之威脅。

其次，空軍裝備現代化方面，新時期中共空軍認為完全依靠自製方式發展新空中能力勢必曠日廢時。因此，開始改採新式、質量、改良、引進等四種標準方式來解決其現代化作為的挑戰。另依據各戰區當前威脅狀況部署現代化裝備，將新裝備配置於重點地區。然就整體能力而言，目前仍尚存當中國航空工業能力已漸接近世界其他先進國家水準時，過去長期擁有複製與技術轉移的科技利益將會逐漸喪失；由於經濟導向，頂尖人才離開國營機構投向沿海企業，致使航天人才培育缺乏誘因；飛機工業研究、設計部門在組織、財務結構方面與其生產企業分離，形成過多牽制；資本市場未能對航空企業效率提升形成壓力等限制之困境。⁴⁸

且相較於其他軍種投資效益來看，中共空軍未來之規模仍取決於其遂行戰役任務及計畫時的整體戰力，及所賦予空軍任務和在聯合戰役整體效能發揮為考量。因此，基於過去長期軍隊建設決策大多由陸軍背景將領所掌控，以及當前由二砲及海軍所遂行「反介入／區域拒止」戰略能力發展為主要重點跡象來看。雖「十八大」後其前空軍司令員許其亮及新任司令員馬曉天等均受習近平所重視，然未來在集體決策規範下，是否能有效打破長期以來狹隘軍種考量勢必將為其未來戰略發展之一大挑戰。同時，由於地緣及近期南海諸島及東海如釣魚臺主權紛爭等衝突，雖將刺激中共針對印度、日本及亞太

48 RAND編，國防部空軍司令部譯，《中國軍事現代化的機會與限制》（臺北：空軍司令部，2008年9月），頁210。

美軍空軍駐軍等之戰力，來積極強化其空軍相對遠距精準與全維作戰能力提升。然是否改變當前堅持以獨立自主研製新一代戰機與防空系統裝備發展共識，改採向俄羅斯採購更新一戰機系統，仍待後續觀察。

(二)空軍戰役發展與挑戰方面

由於積極防禦的後發制人思維，奠定新時期中共空軍攻勢作戰基本原則，以及其認知空軍能貫穿運用於戰略、戰役、戰術目標奇襲上，進而使中共在新時期積極防禦戰略指導下，更加重對空軍依賴，持續朝攻勢作戰發展。未來可能朝獲取空中、太空、信息和電磁優勢等面向持續精進。惟於其後續「空天一體」戰略規劃過程中，空軍戰役理論勢必與時俱進，然就目前共軍前述發展政策未定及航太科技與空軍發展分屬不同分工下，是否能有效整合來創新空軍戰役理論，仍是未定之數。

不過為有效遂行攻勢作戰，未來中共空軍在對臺作戰方向的部署，勢必將會朝「力量前伸」發展。畢竟以往「前輕後重」，即將戰鬥機部署在福建前沿，轟炸和強擊機在內陸後方，此等布勢乃源自過去便於縱深集結、留待決戰和集中兵力於要地的守土思維，並非能適應當前高強度、技術之臺海作戰。且共軍研判未來對臺作戰很可能只需經一、二場戰役行動就完成某階段性政治任務。因此，不需保留過多精銳部隊等待後續決戰，故未來臺海戰役初期空中用兵將勢必

將精銳盡出。而這必然反映於其後續演訓指導要求。因此，可預料的未來，中共空軍將會積極建立針對臺海作戰所需海上飛行指揮系統，以及相應的海上作戰和訓練後勤系統，有計畫的外伸強化進行海上巡邏、海上訓練與海、空協同作戰演練，以支持全述之構想。

二、威脅與影響方面

事實上，中共空軍自2005年主戰殲-6戰機（部分已研改為遙控無人攻擊機）全部汰除後，漸已由第三、四代多用途戰機及戰轟機取代成為主力，並因應美國可能介入臺海行動而積極研發殲-20匿蹤戰機。⁴⁹從自1990年迄今，已先後完成向俄羅斯訂購及自行研發大型運輸機、蘇愷系列戰機、空中加油機、電戰機、多功能攻擊機等之現代化建設發展來看，當前中共空軍於「前沿部署、攻防兼備、質量提升」戰略指導發展，已初步達成建設支持「攻防兼備」的具體戰力。⁵⁰同時，在當前「攻防兼備」戰略指導下，除將持續有計畫充實戰略研究和人才培養來克服信息化條件下空軍作戰和轉型問題，更將藉外購與技術轉移方式強化其空中突襲、防空反導、戰略投送作戰等體系，精簡指揮階層與架構，建立信息指揮鏈路與現代化支援保障體系。同時更積極加強新一代戰力在複雜電磁環境下進行一系列帶有戰術背景的實兵演練和戰役演習。這也反映新一代戰機搭配空中預警機、電戰機、無人攻擊載具、空

49 2010年1月11日首次試飛，依《漢和亞洲防務月刊》報導殲20戰機出現將把中共戰機的作戰距離擴展到1,500公里。同時澳洲軍事專家依其多功能設計外型、能力及預期目標推論，認為殲20戰機未來甚至可執行遠程／持續空中攔截任務、遠程空戰和護航任務、戰區攻擊、遠程戰區監視任務、電子攻擊任務以及作為反衛星武器發射平臺等六大戰略任務，已具備跨越第二島鏈甚至攻擊美軍在日韓及關島基地能力。沈明室，〈中國殲20戰機發展對我空防及軍備發展影響〉，《戰略安全研析》，第69期，2011年1月，頁13。

50 同註25，頁62。

射巡弋飛彈及對地精確飛彈，已可有效對我遂行情偵、指管、電戰任務及空中、地面遠距精準攻擊任務。另多層次中、長程防空飛彈火網亦涵蓋我西部空域，可直接威脅我空軍臺海巡弋，嚴重壓縮我戰機活動空間。隨「第四代」戰機及外購、自製大型運輸機、蘇愷戰機、空中加油機、電戰機、多功能攻擊機等戰力投入將使其更具奪取第一島鏈以西空優能力。⁵¹因此，相對在兩岸戰力逐漸向大陸傾斜態勢下，此等發展必將對我臺海空防安全產生威脅。

同時，未來因應國家戰略發展及整體反介入軍事戰力建構下，中共空軍必會因應美軍亞太地區第五代戰機、航天與信息戰等綜合力量發展而進行空軍戰略與作戰運用改革與調整，例如針對殲10、蘇愷27、蘇愷30，殲20等新一代戰機遂行各項任務編組的戰訓與準則制訂，以及相關空中加油、電戰掩護與攻擊、空中預警與指揮管制措施、空天鏈路與信息支援能量建立等來大幅提升空中遠距精準打擊戰力。因此，在2012年10月25日中共成功發射第16顆北斗導航衛星全面提升其戰場監偵及衛星精準導引實力下，未來2020年後在隨著第三代、第四代如殲20戰機等多用途機種成軍部署後，將使其因均具超過1,000公里以上作戰半徑（部分空中加油更可達3,000公里），以及超過50公里以上可遂行射後不理空對空飛彈與可遠距精準對地、船實施攻擊等整體戰力之建構，而使其威脅擴大至臺灣、東海、南海甚至西太平洋等地區。⁵²此等趨勢，除將可能影響改變美軍亞太地區空軍軍力態勢外，更增加美軍未來臺

海介入的顧慮與風險。

陸、結 語

從戰略角度而言，新時期中共國家戰略積極防禦指導方針與國防現代化發展指導的實踐與落實與否，是影響其未來走向的重要觀察指導。從戰略發展探討而言，依據國家安全環境不斷透過目標（軍事組織達成任務所需追求之軍事目標）、方法（達成目標所應遂行的全般構想及指導）、手段（投入之國防財力、科技、編裝及戰略與作戰準則等）等軍事戰略思維所遂行的持續能力與風險評估，因此，是永無止境的。它隨著國際情勢演變、國家發展與角色、科技進步、甚至前瞻的戰略構想等等因素而不斷更新。然目前中共空軍在「攻防兼備」指導下，確實已使其擺脫過去臺海空優爭奪之劣勢，且兩岸空軍軍力之逐漸失衡亦為事實。尤其近年來解放軍空軍高度重視「空天一體作戰」，已投注相當多的資源進行理論研究與硬體建設。因此，當前面對美國反中共「反介入／拒止戰略」的新戰略發展過程中，如何有效應對美軍未來在亞太軍力方面之優勢，以及藉何種手段才能符合中共國家利益與投資效益等問題，必然影響未來中共空軍「攻防兼備」目標與能力的形塑，且勢必對美國亞太與我國空防戰力產生一定威脅。因此，基於我國防與空防安全，此等議題仍應長期重視與關切。

收件：102年01月02日

修正：102年02月19日

接受：102年02月26日

51 同註50。

52 同註49，頁13。

