

從中共「十八大」軍委會改組 研析共軍人事布局趨勢

陸軍上校 賴世上

提 要

- 一、攸關中共權力更替的「十八大」，胡錦濤雖打破以往先交黨權、後交軍權的「漸進接班」模式，但「交班」前卻陸續派任軍委副主席、「四總部」領導與空軍、二砲司令員，同時牽動調整多位大軍區級軍事、政治領導異動，呈現「跨代布局」特色，結合江澤民遺留的影響力，逐漸形成「代際派系」關係網絡。
- 二、「中央軍委會」編組人數、條件、任期等欠缺具體法制規範，變動幅度相對較大，尤其在黨、政、軍融合政治體制中，共軍高層將領難以避免受政治事件影響，尤以扮演黨、軍聯繫角色的政工體系為甚。
- 三、由於《現役軍官法》規範相對明確，所以大軍區(比照)級以下人事升遷，主要仍以黨內地位為基礎，並考量專業能力、職能需要、經管歷練、法制規範等因素，進而形成某種程度「邏輯性」與「慣常性」的人事運作準則。
- 四、黨職獲得仍是共軍將領發展的重要觀察指標，因此60歲以下初任大軍區、軍兵種領導，且名列中央委員、候補委員的共軍將領，都將是未來十年內共軍領導舞台上的要角。
- 五、中共建軍政策上雖然強調「科技強軍」、「一體化聯合作戰」，但涉及決策核心的人事布局，海、空軍與二砲等科技軍兵種的從屬地位仍未改變。

前 言

中共於去(2012)年11月8日至14日，召開「第18次全國黨代表大會」(以下簡稱「十八大」)，除進行例行性報告、通過《黨章》修訂外，並選出205位中央委員、171位候補委員，以及130位中央紀律委員。隨後在11月

15日，接續召開「第一次全體中央委員會」(簡稱「十八大一中全會」)中，選出25位政治局委員，以及習近平、李克強等7位政治局常委，並通過「中央軍事委員會」(以下簡稱「中央軍委會」或「軍委會」)編組成員(如附表一)，中共第五代接班的「習李體制」大致形成。¹在黨軍體制下的共軍，除了選派

300員黨代表(共軍251員、武警49員)參加黨代表大會外，並獲得2席政治局委員、41席中央委員、25席中央候補委員、19席紀律檢查委員；值得注意的是「十八大」召開前，包括兩位軍職軍委副主席，總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部(以下簡稱「四總部」)領導，以及空軍、二砲司令員陸續派任替換，並牽動調整多位大軍區級軍事、政治領導，這些人事升遷雖符合《黨章》、《現役軍官法》等法制規範，但卻不同於以往「黨職導向」潛規則，尤其大軍區領導直接竄升副主席，更是少見的人事升遷模式，而胡錦濤打破鄧小平建立、江澤民遵循的「漸進接班」模式，同時交卸軍委主席職務，顯示中共權力繼承模式的調整；對共軍將領而言，升、退、離、調本來就是軍旅生涯的常

態，看似無關政治領導階層更迭，但在黨國體制下的中共政權，高階軍、政領導幹部除法制條件外，更必須考慮個人黨內影響力、專業能力、軍種平衡，乃至人脈、派系因素等；據此，本文除探討中共「十八大」軍委會改組特色外，並從近期牽動的軍事高層人事調整概況，研析共軍高層人事佈局趨勢。本文所稱軍事高層除了「中央軍委」成員、各大軍區(比照)之軍、政領導外，為延伸觀察範圍，亦將擴及部分大軍區級副領導職。

中共「十八大」軍委會改組特色

中共為落實「以黨領軍」原則，黨設立了「中央軍委會」機構，並透過軍隊政工制度的運作，以達成控制軍隊的目的，所以

表一 中共「十八大」中央軍事委員會成員暨任期預判表

職務	姓名	年齡	接任前職務	接(兼)任職務	任期研判
主席	習近平	59	軍委副主席	軍委主席 國家主席(2013年3月)	2屆10年
副主席	許其亮	62	空軍司令員	軍委副主席	2屆10年
副主席	范長龍	65	蘭州軍區司令員	軍委副主席	1屆5年
委員	常萬全	63	總裝備部部長	國防部長(2013年3月)	1屆5年
委員	房峰輝	61	北京軍區司令員	總參謀長	2屆10年
委員	張陽	61	廣州軍區政委	總政治部主任	2屆10年
委員	趙克石	65	南京軍區司令員	總後勤部部長	1屆5年
委員	張又俠	62	瀋陽軍區司令員	總裝備部部長	2屆10年
委員	吳勝利	67	海軍司令員	海軍司令員	1屆5年
委員	馬曉天	63	副總參謀長	空軍司令員	1屆5年
委員	魏鳳和	58	副總參謀長	二砲司令員	2屆10年

說明：本文所列年齡均以2012年為計算基礎。

- 1 依中共黨政體制，黨職完成接班後，尚必需等到隔(2013)年3月國家政務系統，召開「全國人民代表大會」(簡稱「人大」)，推選出國家主席、國務院總理等職務後，才稱得上完成接班程序；不過在「以黨領政」原則下，總書記、政治局常委等黨職確立後，政務系統職務選派變化幅度不大。

「中央軍委會」形式上是黨的軍事工作部門，實質上則是中共的軍事統帥機關，所以毛澤東從1935年「遵義會議」取得軍委會主席職務後，一直到1976年死亡為止，把持軍權長達40年²；1989年「六四天安門事件」鄧小平也以軍委會主席身分撤換總書記趙紫陽，2002年中共「十六大」後，江澤民甚至延緩兩年才交出軍權，然而胡錦濤卻在「十八屆一中全會」中，打破鄧小平、江澤民「先交黨、後交槍」的漸進接班模式，建立黨、軍同時接班創舉；另大軍區領導竄升軍委副主席、軍委成員更替幅度擴大、提早公布與跨屆人事布局等是本次軍委改組的特色。

一、建立「同時接班」模式

觀察中共權力接班，早年毛澤東曾屬意劉少奇、林彪接班，後因權力鬥爭死於非命，鄧小平掌權後原安排讓趙紫陽接班，卻因「六四天安門事件」黯然下台，促使時任上海市委書記的江澤民得以「粉墨登場」，成為第三代的接班人，鄧小平雖在江澤民接任總書記後半年交棒軍委會，但因當時中共黨內保守派系勢力仍大，為協助江澤民持續推動改革，鄧小平成立了「鄧小平辦公室」（簡稱「鄧辦」）體制外機構，並以個人權威協助江澤民接班初期黨內重大決策方針；鄧小平過世前「九二南巡講話」就是明顯的例子，外界對鄧小平雖有「垂簾干政」批評，

但客觀分析江澤民如果沒有鄧小平的扶持，恐怕難以駕馭當時李鵬、喬石等黨內大老保守勢力。到了2002年「十六大」胡錦濤接班，江澤民比照鄧小平採取漸進接班模式，並以普通黨員身分續任軍委會主席，直到兩年後「十六大四中全會」才完成交棒，如今胡錦濤同時交卸黨總書記、中央軍委會主席兩個實權的職位，僅保留國家主席虛銜與「一套人馬兩塊招牌」的國家軍委會主席，亦將在今年三月「人大」召開時交棒，正式完成中共權力接班。胡錦濤選擇「裸退」，不僅建立明確接班制度，也獲得外界好評，顯示胡錦濤不俗的政治智慧。然而觀察中共權力影響與決策模式，不能僅做制度面分析，尚需從實際運作層面觀察，尤其胡錦濤交班前主導共軍人事布局，「裸退」後的胡錦濤是否持續影響共軍權力與發展，乃至擴及黨、政層面事務，仍值得持續觀察。

二、擴大「整體換班」幅度

本次軍委改組，除習近平與海、空軍的吳勝利、許其亮(昇任副主席)與預判接任國防部長常萬全(原總裝部長)外，其他「四總部」、「二砲」與「空軍」全部換人，調整比率達63.63%，相較於胡錦濤接班的「十六大」的37.5%，以及續班的「十七大」45.45%(表二)，換班的幅度明顯擴大；另外從接任軍委成員年齡來看，按照中共「七上八下³」的潛規則，范長龍、趙克石、吳勝

2 中共遭國軍實施「第五次圍剿」後，逃竄至貴州省遵義，並於1935年1月15日召開「中央政治局擴大會議」，改組「中央書記處」和「中央革命軍事委員會」，並以毛澤東、周恩來、王稼祥三人為軍事指揮小組，同年11月毛澤東出任「西北革命軍事委員會」主席，次年12月取得「中央革命軍事委員會」主席職務後，直到1976年死亡為止，把持軍委主席長達40年之久。

附表二 中共「十六大」至「十八大」軍委會成員異動比率表

屆別	區分	姓名	人數	異動比率
十六大	原任	江澤民、胡錦濤、郭伯雄、曹剛川、徐才厚	5	37.5%
	新任	梁光烈、廖錫龍、李繼耐(後增補陳炳德、張定發、喬清晨、靖志遠)	3 (增補3)	
十七大	原任	胡錦濤、郭伯雄、徐才厚、梁光烈、廖錫龍、李繼耐、陳炳德(增補習近平)	7 (增補1)	57.14%
	新任	常萬全、靖志遠、吳勝利、許其亮	4	
十八大	原任	習近平、許其亮、吳勝利、常萬全	4	63.63%
	新任	范長龍、房峰輝、張陽、趙克石、張又俠、馬曉天、魏鳳和	7	

利、常萬全、馬曉天等五員超過63歲，五年後的「十九大」前可能陸續將屆齡退休，屆時可讓未來軍委成員維持在五成左右異動比率，這種「老幹搭配新枝」的人事布局，可維持一定程度穩定。

三、提早「跨屆派任」布局

根據中共《黨章》第23條規定：「黨的中央軍事委員會組成人員由中央委員會決定。」從成員編組慣例來看，除了主席、副主席外，委員則由「四總部」與海軍、空軍、二砲軍事領導擔任，這種「職務導向」的編組原則，從2004年「十六大四中全會」已然明確。觀察「十六大」、「十七大」兩屆「軍委會」成員，都是在當屆「一中全會」併同政治局委員、政治局常委、中央書記處書記等領導要職，薦選產生並發布新職，惟本屆「軍委會」成員的職務，包括副主席范長龍、許其亮，以及「四總部」領導均提前在「十八大」召開前任命發布，並陸續牽動大軍區級軍、政領導幹部調整(如附表

三)；換言之，本屆中央軍委成員除習近平外，其他成員是由胡錦濤主導的「十七大」權力體系所決定，這種機制設計雖有「布局」與「傳承」的意涵，卻也提供交班者可能「干政」空間，從而形成「代際派系」網絡關係，潛在影響軍事領導升遷調整制度化發展。

四、大軍區領導竄升副主席

原空軍司令員許其亮、濟南軍區司令員范長龍接任軍委副主席，尤其范長龍並無軍委委員歷練，由大軍司令員直接竄升軍委副主席更是超乎常軌的晉升。「十六大」、「十七大」郭伯雄、徐才厚兩位副主席，都是從總部領導與軍委委員身分升任，曹剛川、梁光烈兩位先後任的國防部長也都有軍委委員與總部領導的歷練。從陸軍的立場來看，這席副主席應該給接任國防部長的常萬全；從其他軍種來看，海軍司令員吳勝利已是軍委委員，也應該由他來遞補，也如今破格任用軍區司令員接任副主席，明顯迥異於

3 「七上八下」是指屆齡67歲有望高升，年滿68歲者必須退出，這種「一刀切」的做法不是法律，而是黨內高層人事更替的潛規則；中共「軍委」成員與政治局常委、委員大致以此不成文規則，規範交、接班年齡。引自〈進退有序「七上八下」一刀切〉《中國時報》，民國102年11月8日，A5版。

表三 中共「十八大」召開前共軍高階人事異動簡表

單區			位	職	務分	新	任	原	任			
						姓	名	升	任	前	職	務
主					席	習近平		副主席			胡錦濤(退)	
副			主		席	范長龍		濟南軍區司令員			郭伯雄(退)	
						許其亮		空軍司令員			徐才厚(退)	
委員		兼任職務	國防部長			常萬全		總裝備部長			梁光烈(退)	
			總參謀長			房峰輝		北京軍區司令員			陳炳德(退)	
			總政主任			張陽		廣州軍區政委			李繼耐(退)	
			總後勤部長			趙克石		南京軍區司令員			廖錫龍(退)	
			總裝備部長			張又俠		瀋陽軍區司令員			常萬全(升)	
			海軍司令員			吳勝利		無異動				
			空軍司令員			馬曉天		副總參謀長			許其亮(升)	
			二砲司令員			魏鳳和		副總參謀長			靖志遠(退)	
七大大軍區	瀋陽軍區	司令員			王教成		南京軍區副司令			張又俠(升)		
		政委			褚益民		無異動					
	北京軍區	司令員			張仕波		駐港部隊司令原			房峰輝(升)		
		政委			劉福連		無異動					
	濟南軍區	司令員			趙宗歧		濟南軍區參謀長			范長龍(升)		
		政委			杜恆岩		無異動					
	南京軍區	司令員			蔡英挺		副總參謀長			趙克石(升)		
		政委			鄭衛平		廣州軍區 政治主任			陳國令(退)		
	廣州軍區	司令員			徐粉林		無異動					
		政委			魏 亮		總政主任助理			張 陽(升)		
	成都軍區	司令員			李世明		無異動					
		政委			朱福熙		空軍政治部主任			田修思(調)		
	蘭州軍區	司令員			劉粵軍		蘭州軍區參謀長			王國生(退)		
		政委			李長才		無異動					
空軍		政委			田修思		成都軍區政委			鄧昌友(退)		

說明：除表列外，大軍區(比照)級以上單位，尚有總後、總裝、海軍、二砲政委，以及武警司令員與政委、國防大學校長與政委等職務，尚無異動，未納入表列。

以往；不過中共《黨章》或其他所知的法令，並沒有明確規定副主席、軍委成員人數與身分條件，未來仍可能增補其他人進入軍委或擔任副主席，至於軍職副主席升(派)任人選，究竟會朝以往「總部」晉升導向？「軍種」平衡導向？「大軍區」直升導向？抑或其他功能性導向？甚至是「派系權力」導向？都是欠缺明確制度化可能的發展選項。

五、穩定「黨軍關係」發展

共軍在黨內職位分布情形，是觀察中共黨軍關係演變的重要指標，由(表四)可以發現，從「9大」到「12大」共軍在政治局委員平均佔席率高達48.3%，中央委員平佔席率為32%，顯示共軍在建政初期，一直到文化大革命革期間，黨內高度的影響力，然隨

表四 共軍「9大」至「18大」黨職獲配席次與比率表

屆期	9大	10大	11大	12大	13大	14大	15大	16大	17大	18大
年份	1969	1973	1978	1982	1987	1992	1997	2002	2007	2012
政治局委員	總席次	25	21	23	18	17	20	21	24	25
	共軍席次	13	6	12	11	2	2	2	2	2
	比率(%)	52	28.5	52.2	61.1	11.8	10	9.5	8.3	8
中央委員	總席次	170	195	201	210	175	189	193	198	205
	共軍席次	85	52	61	50	32	44	40	44	41
	比率(%)	50	26.7	30.3	23.8	18.3	23.3	20.7	22.2	20.1
候補委員	總席次	109	124	132	138	110	130	151	167	171
	共軍席次	55	25	39	25	23	23	16	23	25
	比率(%)	50.5	20.1	29.6	18.1	20.9	17.7	10.6	13.8	14.6

資料來源：中國共產黨歷次全國代表大會數據庫。查閱日期：2013年1月15日

<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/351850/index.html>

著鄧小平軍隊現代化改革，從「十四大」至「十八大」五屆20年中，共軍都獲得兩席政治局委員，佔席率約8-11%之間，中央委員佔席率約20%左右、中央候補委員平均佔席率約14%，顯示共軍「政治角色」已趨於穩定。值得注意的是從「十七大」後，西藏、新疆兩個副大軍區級司令員或政委，研判因地域因素(藏獨、疆獨)獲得中央委員資格；另有陳左寧(女)、馬偉明、賀福初等3員科技專業成就人員，以及鄭良群等多位大軍區副職領導獲得中央候補委員身分(如表五)，未來更有獲得發展的機會。

共軍高階人事調整與後續動向

依據共軍《軍官軍銜條例》第11條規定：「正大軍區職：上將、中將；副大軍區

職：中將、少將……。」據此統計，共軍上將且為大軍區正職(含)以上編制數為42-46員⁴。中共在「十八大」召開前，除陸續更替兩位副主席與「四總部」領導外，同時牽動各大軍區、海軍、空軍、二砲與武警之軍、政領導派任(參閱表一、三)，從年齡限制、經管歷練來看，獲得拔擢的將領大致符合法制規範，「十八大」後部分未具黨職身分升任的軍、政領導，也獲得相應的黨職⁵，未來這些大軍區級的軍、政領導都有機會遞補進入「中央軍委」決策領導團隊，進而帶動「副大軍區級」以下將領的晉昇與調整。

一、國防部與四大總部

(一)國防部

國防部是政務系統下的組織，負責國務院職責中國防建設事業的領導與管理。原總

4 吳恆宇，〈中共大軍區正職的編制與晉升模式〉《國防雜誌》，第25卷第5期，民國99年10月，頁22。

5 例如接接任成都軍區政委的朱福熙、廣州軍區政委魏亮、南京軍區政委鄭衛平，以及濟南軍區司令員趙宗岐等，原無任何黨職，在「十八」大中均獲得中央委員身分。

表五 共軍獲選「十八大」中央委員、候補委員與紀律檢查委員簡歷

區分	單位	階級	職務	姓名	資格區分			年齡	任本職時間	主 要 經 歷
					中央委員	候補委員	中央紀委			
中 軍	央 委	上 將	副 主 席	范長龍	V			65	2012.10	瀋陽軍區參謀長、總參謀長助理、濟南軍區司令員。第16屆候補委員，第17屆中央委員
		空 軍 上 將	副 主 席	許其亮	V			62	2012.10	空軍參謀長、瀋陽軍區空軍司令員、副總參謀長、空軍司令員。第14、15屆候補委員，第16、17屆中央委員
中 警 衛 局	央 局	中 將	局 長	曹 清		V		60	2007.09	1.中央警衛局副局長。 2.第17屆中央候補委員。
國 防 部 與 四 總 部	國 防 部	上 將	部 長 (未確定)	常萬全	V			63	2012.11	1.總裝部長、瀋陽軍區司令員、北京與蘭州軍區參謀長。 2.第16、17屆中央委員。
	總 參 謀 部	上 將	總 參 謀 長	房峰輝	V			61	2002.10	軍長、廣州軍區參謀長、北京軍區司令員。第17屆中央委員。
		海 軍 上 將	副 總 參 謀 長	孫建國	V			60	2009.01	潛艇基地副司令員、海軍副參謀長、參謀長、總參謀長助理，並於2011晉升上將。第17屆中央候補委員。
		中 將	副 總 參 謀 長	戚建國	V			60	2012.10	12集團軍長、總參作戰部部長、總參謀長助理。
		中 將	副 總 參 謀 長	王冠中	V			59	2012.10	軍委辦公廳副主任、主任。第17屆中央紀檢委委員。
		工 程 師	5 6 研 究 所	陳左寧 (女)		V		55		中國工程院院士。第17屆候補委員
	總 政 治 部	上 將	主 任	張 陽	V			61	2012.10	42集團軍政委，廣州軍區政治部主任、政委。第17屆中央委員。
		上 將	副 主 任	賈廷安	V			62	2007.12	曾任中央軍委主席辦公室主任，並晉升少將，於2005年晉升中將、2011年晉升上將。第17屆候補委員。
		上 將	副 主 任	杜金才	V		V	60	2009.12	21集團軍政委、成都軍區政治部主任、總政主任助理，並於2012年7月晉升上將。
		中 將	副 主 任	吳昌德	V			60	2011.07	曾任總政宣傳部長、成都軍區政治部主任。
		中 將	副 主 任	殷方龍		V		59	2012.10	二砲政治部主任。
	總 後 勤 部	上 將	部 長	趙克石	V			65	2012.10	1.南京軍區參謀長、司令員。 2.第17屆中央委員。
		上 將	政 委	劉 源	V			61	2010.12	1.總後副政委、軍科院政委 2.第17屆中央委員
		中 將	副 部 長	秦銀河		V		61	2007.06	1.曾任總醫院院長 2.第17屆中央候補委員。
		少 將	政 治 部 主 任	劉生杰			V	52	2010.10	總後政治部副主任
		少 將	醫 學 院 院 長	賀福初		V		50		博士，並當選中國科學院院士

總裝備部	上將	部長	張又俠	V		62	2012.10	1.北京、瀋陽軍區司令員。 2.第17屆中央委員。
	中將	政委	王洪堯	V		61	2011.06	54集團軍政委、瀋陽軍區政治部主任、副政委。
	中將	副部長	牛紅光		V	61	2009.06	曾任總裝司令部參謀長
	中將	副部長	劉勝		V	56	2009.12	曾任總裝備部綜合計畫部長
	中將	副部長	秦銀河		V	61	2001.12	1.解放軍總醫院副院長、院長。 2.第17屆中央候補委員。
軍事院校	國防大學	空軍上將	政委劉亞洲	V		60	2009.12	1.軍區空軍政委、空軍副政委 2.第17屆中央候補委員。
	少將	政治部主任	吳杰明		V	54	2011.12	具博士、教授資格，曾擔任《軍隊政治工作》雜誌主編
	空軍上將	院長	劉成軍	V		63	2007.09	濟南軍區副司令員兼北海艦隊司令員、海軍副司令員
	上將	政委	孫思敬	V		61	2010.12	1.總後政治部主任、副政委。 2.第17屆中紀委。
	中將	副政委	王泰森		V	61	2009.12	曾任總政治部直工部政委，並於2011年晉升中將。
	國防科大	少將	校長楊學軍		V	49	2011.06	具教授資格，並當選中國科學院院士，曾任多次擔任巨型計算機開發設計，並任國防科大副校長
軍兵種	海軍	上將	司令員吳勝利	V		67	2006.08	曾任東海艦隊副司令員、南海艦隊司令員、副總參謀長。 第17屆中央委員。
		上將	政委劉曉江	V		63	2008.07	海軍政治部副主任、副政委 16屆中紀委、17屆中央委員
		中將	副政委岑旭		V	60	2011.12	南海艦隊副政委、東海艦隊政委
		少將	工程大學教授馬偉明		V	52		清華大學博士，曾獲一等功
	空軍	上將	司令員馬曉天	V		63	2012.10	1.曾任空軍副司令員、國防大學校長、副總參謀長。 2.第16、17屆中央委員
		上將	政委田修思	V		62	2012.10	1.曾任新疆省軍區政委、成都軍區，2012晉升上將。 2.第17屆中央委員。
		中將	副政委王曉龍		V	60	2009.12	成都軍區空軍政治部主任、空軍政治部主任
	二砲	上將	司令員魏鳳和	V		58	2012.10	1.二砲參謀長、副總參謀長。 2.第17屆中央候補委員。
		上將	政委張海陽	V		63	2009.12	1.27集團軍政委、北京軍區副政委、成都軍區政委 2.第17屆中央委員。
		中將	副政委楊立順		V		2009.06	曾任二砲51、55基地政委
		少將	參謀長高津		V		2011.12	52基地司令員、司令部副參謀長
	武警	上將	司令員王建平	V		59	2009.12	1.武警參謀長、副司令員。 2.第17屆中央候補委員
		中將	政委許耀元	V		60	2010.07	1.總政幹部部長、總政主任助理 2.2012年7月晉升上將。
		中將	參謀長牛志忠		V	57	2009.06	曾任西藏、廣東總隊長
		中將	副政委王長河		V	58	2010.12	曾任森林指揮部副政委、政委
		少將	北京總隊政委張瑞清		V	57	2009.02	曾任黑龍江武警總隊政委

七 大 軍 區	瀋陽	中將	司令員	王教成	V			59	2012.10	曾任12集團軍長、南京軍區副司令員。
		中將	政 委	褚益民	V			59	2010.12	1.曾任47集團軍政委、南京軍區政治部主任。 2.第17屆中央候補委員。
		中將	副政委	侯賀華			V	58	2011.06	總裝政治副主任、試驗基地政委。
		中將	政治部主任	高建國		V		58	2010.07	曾任20、54集團軍政委。
		少將	39集團軍長	潘良時		V		57	2007.09	曾任39集團軍參謀長。
	北京	中將	司令員	張仕波	V			60	2012.10	1.曾任駐港部隊司令員。 2.第17屆中央候補委員。
		中將	政 委	劉福連	V			59	2009.12	27集團軍政治部主任、政委，北京衛戍區政委。
		中將	參謀長	王 寧		V		57	2010.12	江西省軍區司令員、31集團軍長。
		中將	副政委	黃建國			V	57	2008.07	曾任47集團軍政治部主任、南疆軍區政委。
		少將	38集團軍長	許林平		V		55	2012.12	曾任38集團軍113師師長、副軍長、65集團軍軍長。
	濟南	中將	司令員	趙宗岐	V			57	2012.11	第13、14集團軍長、濟南軍區參謀長。
		上將	政 委	杜恆岩	V			61	2010.07	65集團軍政委、濟南軍區政治部主任、副政委。
		海軍中將	北海艦隊司令	田 中	V			56	2007.12	海軍旅順基地司令員、北海艦隊參謀長。
		空軍中將	空軍司令員	鄭群良		V		58	2011.06	瀋陽軍區空軍參謀長、濟南軍區空軍副司令員。
		中將	副政委	王 健		V		58	2010.07	曾任12、31集團軍政委、濟南軍區政治部主任。
		中將	副政委	呂建成			V	54	2009.06	曾任武警重慶總隊政委、黃金指揮部政委
	南京	中將	司令員	蔡英挺	V			58	2012.10	1.31集團軍長、南京軍區參謀長，2011年接任副總參謀長。 2.第17屆候補委員。
		中將	政 委	鄭衛平	V			57	2012.10	曾任41集團軍政委、廣州軍區政治部主任。
		空軍中將	空軍司令員	乙曉光		V		52	2010.12	空軍武漢基地司令員空軍指揮學院院長、空軍司令部副參謀長。
		中將	副政委	吳 剛			V	待查	2010.12	曾任27集團軍政治部主任、38集團軍政委。
		少將	參謀長	楊 暉		V		50	2011.08	總參謀部情報部部長。
		中將	政治部主任	吳長海		V		58	2010.12	40集團軍政治部主任、副政委，瀋陽軍區聯勤部政委。
	廣州	中將	司令員	徐粉林	V			59	2009.12	1.曾任21集團軍長、廣州軍區參謀長。 2.第17屆候補委員
		中將	政 委	魏 亮	V			59	2012.10	26集團軍政委、武警政治部主任、總政主任助理。
		中將	副政委	劉長銀			V	60	2010.07	42集團軍副政委、廣州軍區聯勤部政委、成都軍區副政委。
		海軍中將	南海艦隊司令	蔣偉烈		V		57	2010.11	東海建隊參謀長、海軍裝備部長。
		空軍中將	空軍司令員	張建平		V		56	2011.06	曾任空軍副參謀長、濟南軍區副司令員兼空軍司令員。

	成都軍區	中將	政委	朱福熙	V		57	2012.10	曾任12集團軍政治部主任、總政秘書長、總政幹部部長、空軍政治部主任。
		中將	副司令	艾虎生		V	61	2012.10	1.39集團軍長、成都軍區參謀長 2.第17屆候補委員。
		中將	政治部主任	柴紹良		V	58	2011.06	曾任總政秘書長、組織部長
		中將	西藏軍區司令	楊金山	V			2009.12	成都軍區作戰部長、裝備部部長。
	蘭州	中將	司令員	劉粵軍	V		58	2012.10	1.駐澳門部隊司令員、42集團軍長、蘭州軍區參謀長。 2.第16、17屆中央候補委員
		中將	副政委	苗華		V	57	2012.07	31集團軍政治部主任、12集團軍政委、蘭州軍區政治部主任
		少將	政治部主任	范長秘		V	57	2012.07	曾任47集團軍政委
		中將	新疆軍區司令	彭勇	V		58	2011.08	曾任47集團軍軍長

說明：未獲得黨職身分現任上將，包括副總參謀長章沁生(64歲)、侯樹森(62歲)，總後勤部副部長李安(66歲)，國防大學校長王喜斌(64歲)，成都軍區司令員李世明(64歲)，蘭州軍區政委李長才(63歲)。

資料來源：1.中國軍事新觀察論壇<http://xinguancha.xilubbs.com>

2.中央社《中國黨政資料庫—名人錄》<http://210.69.89.41/mnd2/DefaultBrowse.aspx>

裝備部長常萬春雖已卸職，但仍獲得中央軍委委員身分，今年3月「人大」正式接替屆齡退休的現任部長梁光烈，然因常萬春年屆63歲，依「七上八下」潛規則，五年後的「19大」將退休，而甫接任總裝備部長的張又俠，五年後恰巧是67歲，有機會接任常萬春國防部長職務，甚至高升副主席。

(二)總參謀部

總參謀部是負責作戰指揮、戰備建設規劃的機關，其實際軍事領導權力遠大於政務系統下的國防部。總參謀長由北京軍區司令員房峰輝接任，未來有機會循梁光烈模式接任國防部長，當然也可能晉升接任軍委副主席；而現任章沁生、侯樹森與孫建國三位上將副總參謀長，除海軍的孫建國獲得中央委

員身分，是接任海軍司令員首選外，章沁生已年屆64歲、侯樹森雖還有3年役期，但既無黨職加持，又欠缺完整的經管歷練，發展空間受限；此外，戚建國、王冠中兩位中將副總參謀長，甫屆60、59歲且均獲得中央委員資格，有機會向上發展，王冠中以政工系統背景擔任本職，並長期任職軍委辦公廳相關職務，戚建國曾任集團軍長、總參作戰部長與總參謀長助理等職務，指揮、參謀歷練完整。

(三)總政治部

總政治部既是軍隊的建制單位，也是黨派駐在軍隊的工作機關，負責管理全軍黨務、政治、法政等工作，其所屬幹部、紀檢部、保衛部，以及督導軍事檢察院、軍事法

院等單位，對共軍人事影響力，不容小覷。⁶總政主任出乎意料由原廣州軍區政委張陽接任，有學者認為「原先盛傳可能接任總政主任的人選，包括總後政委劉源、二砲政委張海陽，都因為與薄熙來交往過密而遭冷凍。」⁷另外總政副主任賈廷安長期擔任江澤民秘書，欠缺軍中完整經管歷練先；海軍政委劉曉江是胡耀邦的女婿，國防大學政委劉亞洲是李先念的女婿，是共軍少數留美高階將領，這三位政工將領無緣進入中央軍委是軍種背景關係？抑或派系背景平衡？還是經管歷練缺陷？值得後續觀察。此外，杜金才、吳昌德、殷方龍三位副主任，甫屆60、59歲且均獲得中央委員資格，有機會接任大軍區級政委。

(四)總後勤部

總後勤部是負責規劃共軍人力、物力和財力，並組織管理全軍後勤工作和後勤建設。部長由南京軍區司令員趙克石接任，預判有一屆(五年)任期，政委劉源也將於「十九大」前屆齡退休；三位副部長中，秦銀河雖有兩屆候補委員資格，但屬醫療專業領域，而政治部主任劉生杰少將獲得中紀委資格，未來可能接替屆齡退休的副政委劉曉榕。整體來看，總後勤部除了副部長屬專業職外，部長、政委未來可能由大軍區或副大軍區級軍、政領導幹部派任，按照年齡與資歷來看，現任廣州軍區司令員徐粉林接任總

後部長可能性較高。

(五)總裝備部

總裝備部職掌全軍的裝備工作，並負責對裝備活動經費的審查、監督、審計等工作。部長張又俠曾任集團軍軍長，北京軍區副司令員、瀋陽軍區司令員，指揮職歷練完整，未來有機會接任國防部長或高升軍委副主席。政委王洪堯待升上將軍銜，近期異動機會不大；另副部長李安東(66歲)上將，兼任科學技術委員會主任，已超過退休年齡，近期應會退伍。此外，牛紅光、劉勝兩位副部長雖獲得中央候補委員資格，但只能在專業領域發展。

二、軍事院校

共軍國防大學、軍事科學院屬大軍區級軍事院校，現任國防大學校長王喜斌未獲得黨職，近期內將屆齡退休，軍科院院長劉成軍尚有兩年役期，具有黨職條件的副大軍區級軍事領導，都是可能接任人選。國防大學政委劉亞洲無緣進入中央軍委，這職務已屬頂天；軍科院政委孫思敬待升上將，短期內應不會異動。此外中央軍事院校中，尚有比照副大軍區級的國防科技大學，現任校長楊學軍少將，具博士學位與中央候補委員資格，同時以49歲年齡候晉中將軍銜，是科技專業領域新秀。

三、海、空軍、二砲與武警

首先，海軍司令員吳勝利已超過65歲，

6 平可夫，《十八大軍委主席大位爭奪戰》(加拿大：漢和出版社，2012年2月)，頁124-125

7 蔡文軒，〈十八大軍事政治菁英的結構與輪替〉，臺北：國防大學101年第3次「三戰論壇」專文，民國101年11月30日，頁5。

在「十九大」前應會退休，繼任人選方面，則以副總參謀長孫建國最有可能；北海艦隊司令員田中，以副大軍區級軍職獲得中央委員身分，成為接任孫建國副總參謀長的第一人選；南海艦隊司令員蔣偉烈獲得中央候補委員身分，也是可能的人選之一；至於海軍丁一平、張永義、蘇士亮三位副司令員，即將屆臨63歲大軍區副職退役年齡，較年輕的副司令員劉毅(57歲)則尚待艦隊司令員歷練。其次空軍方面，甫接任司令員的馬曉天，以及由成都軍區平調的政委田修思，短期內不會異動，現任副司令員何為榮、景文春、楊東明、陳小工等幾位副司令員即將屆齡退役，接任的人選包括濟南軍區、南京軍區、廣州軍區空軍司令員鄭良群、乙曉光、張建平，均獲得中央候補委員資格。再次二砲方面，新任司令員魏鳳和，有兩屆10年任期，參謀長高津具中央候補委員資格，未來有機會接班；政委張海陽如果退伍，最可能的接任人選是曾任二砲政治部主任、現任總政副主任殷方龍。最後，武警司令員王建平任本職已屆3年，從年齡來看還有5年役期；政委許耀元甫晉上將軍銜，短期內異動機會不大。

四、各大軍區

中共建政初期，設立了東北、西北、華北、中原(後改組為華中)、華東、中南、西南等七大軍區，後經多次調整，1985年6月，設立瀋陽軍區、北京軍區、濟南軍區、南京軍區、廣州軍區、成都軍區、蘭州軍區等七大軍區，大軍區軍、政領導，編階上將、副職編階中將，是軍、政指揮職的重要經歷職

務。

(一)軍事領導方面

「十八大」召開前新接任的「七大軍區」司令員，包括瀋陽軍區王教成、北京軍區張仕波、濟南軍區趙宗岐、南京軍區蔡英挺、蘭州軍區劉粵軍等五員，調整幅度將近72%，從這些獲得拔擢將領來看，除年齡因素外，並具備集團軍軍長，以及大軍區參謀長歷練。從(表五)列述可知，除年齡限制外，集團軍長與大軍區參謀長是獲得拔擢的重要歷練職務；以此推論，具有黨職身分之現任大軍區(比照)參謀長，較有獲得拔擢晉升的機會，所以大軍區參謀長也成為現任集團軍長後續歷練最佳職務。「十八大」後除成都軍區、廣州軍區外，餘各大軍區司令員都是新職上任，其中成都軍區司令員李世明即將屆齡退休，最可能接任的人選是具有中央委員身分的副總參謀長戚建國。

(二)政治領導方面

「十八大」調整的大軍區政委包括空軍田修思、南京軍區鄭衛平、廣州軍區魏亮、成都軍區朱福熙等3員。近兩年可能異動的人員，則有蘭州軍區政委李長才、二砲政委張海陽、海軍政委劉曉江屆齡，接任人選以總政治部副主任吳昌德與殷方龍最有機會；此外，瀋陽、南京、成都軍區政治部主任高建國、吳長海、柴紹良，以及濟南軍區、海軍副政委王健、岑旭等，因有黨職加持，較有機會獲得拔擢。整體而言，由於政工系統業管黨務、紀檢，除大軍區政委是當然中央委員外，另副政委、政治部主任也有多人獲得黨職資格，這些人如果在年齡限制範圍內，

都是後續接班人選；值得注意的是，瀋陽軍區政委褚益民，還有新任南京、廣州、成都軍區政委鄭衛平、魏亮、朱福熙等，都是大軍區政治部主任升任政委，顯示幕僚長職務歷練獲得重視。

綜合研析

一、從「漸進接班」到「跨代布局」

「十八大」胡錦濤選擇「裸退」，同時交卸總書記與軍委主席，打破鄧小平建立「漸進接班」模式。首先，從法制層面看，《黨章》僅規定「黨的中央軍事委員會成員由中央委員會決定。」過於簡略的法制規定，提供掌權者有更大自主空間，從可見的相關規章中，並沒有軍委會主席、副主席，乃至委員應具備的條件、任期、人數等規定，所以無論是胡錦濤續任或卸任軍委主席，抑或范長龍從濟南軍區司令員竄升副主席，都不違反法制規範。其次，從時空環境看，江澤民接班於「六四天安門事件」動盪環境中，以及「姓資？姓社？」的改革搖擺時期，所以需要藉助鄧小平的威望，反觀當前中國大陸歷經了江澤民時期的「深化改革」，以及胡錦濤時期的「崛起」作為，其建立黨權、軍權同時交卸的創舉，不僅有「審時」之智，更是「順勢」之舉。最後，從後續發展來看，儘管胡錦濤形式上打破鄧小平、江澤民「漸進接班」模式，然由於中共高層權力運作不僅「法制規範」不足，而

且欠缺公開透明的「制衡機制」，所以「裸退」後胡錦濤的影響力，不是「能不能」的客觀條件問題，而是「要不要」的主觀意願問題。然從胡錦濤卸任前大舉調動軍事領導幹部來看，習近平所接手的軍委會領導班子，未來無論是高階領導職務調整、軍事政策方向等，能否脫離胡錦濤的影響，這才是關鍵所在，問題是外界不易知悉這些「非正式角色」影響力真實情況。對胡錦濤而言，在他任內十年不僅創造中國大陸經濟持續成長紀錄，並成功完成「奧運」、「世博」等大型國際活動，展現「崛起」的國際形象，在他交卸權力時候，又展現出不「戀棧」的態度，下臺身影看似優美。如果制度有機會「戀棧」而不「戀棧」，那是值得肯定的人格修養，這一點胡錦濤有機會做到，但做到程度如何，還需要觀察；而胡錦濤沒做到、也做不到的是如何讓制度排除「戀棧」，這一點也許未來十年習近平有機會做到，就看他有沒有魄力做。

二、從「地域派系」到「代際派系」

美國學者白魯恂(Lucin W. Pye)曾指出：「在中共文化當中，只有關係才是安全的保障，其反應在政治上，自然衍生出派系的意識。」⁸所以「派系研究」一直是探討中共權力運作的重要途徑(approach)。在軍隊派系方面，早期有從「八路軍」、「新四軍」，以及「五大野戰軍」的關係網絡，探索共軍派系消長，江澤民時期曾出現「上海幫」、

8 Lucin W. Pye 著、胡祖慶譯，《中共政治的常與變(The Dynamics of Chinese Politics)》(台北：五南圖書公司，民國85年5月)，頁I(原序)。

「山東幫」、「濟南幫」等地域劃分，用以推測共軍的人事淵源；然而隨著維繫「派系」革命元老的凋零，⁹以及規範共軍輪調制度的《現役軍官法》頒布施行，不僅使共軍原有派系網絡產生結構性變化，也讓地域關係的人事推測失去憑藉。到了江澤民掌權時期出現「太子黨」家世關係網絡相關報導與論述，¹⁰在軍事領域方面，從早期林彪之子林立果，到鄧小平、江澤民時期的楊尚昆、楊白冰兄弟，¹¹到現在張又俠、馬曉天、張海陽、劉源，以及空軍副司令員楊東明、總後勤部副政委劉曉榕、總裝備部副部長劉勝兄弟與南京軍區副司令員秦衛江等，都是具「太子黨」背景的將領，¹²不過從近期共軍人事異動來看，原先呼聲很高的總政主任人選張海陽、劉源，可能因為與薄熙來同為「太子黨」交密，而喪失高升機會，而馬曉天、張又俠的高升卻看不出「太子黨」的關聯性；惟值得注意的是總政副主任賈廷安、童

世平分別是江澤民與胡錦濤提拔的親信，未能扶正可能與派系平衡有關，這些因素考量與妥協結果，造就了較無爭議與派系背景的張陽接任總政主任；由此顯示，共軍地域性派系雖不明顯，但代際掌權者建立或遺留的人脈關係，隱然成為共軍另一個派系網絡，江澤民完全交班已屆八年，除「十八大」全程與會外，並對共軍人事仍潛存影響力；如今胡錦濤在卸任前大舉調動共軍高層將領，其究竟是提供習近平軍事事務平穩的接班環境？抑或是在建立自己卸任後的黨內派系力量，深值後續觀察。若屬後者，則共軍派系將從以往「地域派系」轉向「代際派系」網絡發展。

三、人事制度「創新」或「破壞」？

范長龍由濟南軍區司令員竄升副主席，張陽則由廣州軍區政委擢升總政主任；此外，張仕波從駐港部隊司令員升任北京軍區司令員、劉粵軍則從蘭州軍區參謀長躍升司

9 例如「文革時期」以林彪為首的「四野」、鄧小平掌權時期的「二野」，以及江澤民掌權初期權傾一時的「楊家將」在楊尚昆、楊白冰離退，也隨之瓦解。

10 「太子黨」是一專有名詞，通常是指和統治階層有親緣關係進而謀取了重要職位的人；中國大陸有稱「紅二代」、「官二代」或「高幹子弟」，這些人除分布在中國大陸黨、政、軍公部門外，亦有跨足國有企業、商業領域者；目前接班的習近平、俞正聲，乃至因案下台的薄熙來，都是「太子黨」背景。有關中共「太子黨」領域與關係，詳見何頻、高新著，《中共『太子黨』》（台北：時報文化事業股份有限公司，1997年）。

11 楊尚昆、楊白冰兄弟均軍旅出身，江澤民接班初期楊尚昆任國家主席，並兼任軍委第一副主席；楊白冰曾任總政主任、軍委會秘書長，由於兩兄弟軍中影響力，讓無軍事背景的江澤民左支右絀，加上一些踰矩行為，於「十四大」遭鄧小平主導撤換，楊尚昆於1998年過世、楊白冰則於2013年1月15日過世。見〈楊白冰北京過世、楊家將走入歷史〉，《中國時報》，民國102年17日，A13版。

12 張又俠是中共建政上將張宗遜之子，馬曉天的父親馬戴堯曾參與中共「革命戰爭」，張海陽的父親是曾任軍委副主席的張震，劉源則是劉少奇的兒子，楊東明的父親是建政上將楊成武、岳父是曾任國防部長的秦基偉，劉曉榕、劉勝的父親劉培善是建政初期中將、母親左英曾任上海市人大副主任，秦衛江則是秦基偉之子。

令員，鄭衛平、朱福熙則分別由廣州軍區與空軍政治部主任高升南京、成都軍區政委，不僅打破軍委副主席由軍委成員升任慣例，同時也擴大了大軍區軍、政領導幹部經管任用範圍。從江澤民接班後，軍委副主席、「四總部」領導與大軍區司令員、政委，已然形成的階梯式晉升模式，范長龍跨越總部領導歷練升任副主席，從而縮併共軍軍事領導歷練層級。首先，從法制層面看，共軍《現役軍官法》規定，大軍區正職退役年齡是65歲，然軍委委員並不在《現役軍官法》規定範圍內，而是根據「七上八下」的潛規則，所以65歲屆退的范長龍接任軍委副主席既不違反公開法令規定，也符合「軍委」年齡限制潛規則；問題是，與范長龍條件概等的人選包括成都軍區司令員李世明、已退伍的蘭州軍區司令員王國生，乃至海軍司令員吳勝利與前任總裝備部長常萬全等，范長龍為什麼是獲得拔擢？有學者認為從派系觀點認為，范長龍與胡錦濤和江澤民派系下的前副主席徐才厚都有淵源，他的「出線」是黨內各派系都能接受人選。¹³其次，從黨軍關係來看，黨職身分仍是共軍高層人事異動的重要觀察指標，然新任瀋陽軍區司令員王教成，以及成都、廣州、南京軍區政委的朱福熙、魏亮、鄭衛平接任前均無黨職身分，雖

然渠等在「十八大」已獲得相應黨職條件，但黨職引導軍職的人事派任規則有弱化趨勢。

四、黨軍融合難避免爭議事件衝擊

中共黨軍體制主要是以「融合、共生」概念，所產生的「文武關係」類型；¹⁴軍隊既是黨的一部分，所以軍隊得以參與黨的活動，並獲得一定比率的權力分配(參閱表四)，但也可能因為黨內派系或路線分歧，讓軍隊捲入政治紛爭與派系衝突之中，如「文化大革命時期」激烈派系鬥爭對軍隊的衝擊。¹⁵從組織設計來看，省(市)或地方黨委書記，形式上還兼任省軍區(軍分區)黨委書記。雖然薄熙來只是重慶市委書記，但因其「太子黨」背景、特殊領導風格與政績等因素，逐漸累積黨內實力與社會聲望，共軍將領對這位「明日之星」不免趨之若鶩，然而「王立軍事件」爆發後，直接衝擊薄熙來，平時或曾經與薄熙來交密的共軍將領不免受到調查與影響，類似「薄熙來案」風暴既不是第一次發生，¹⁶也不會就此終結，不同的只是風暴或衝突程度差異，因為黨軍一體政治結構提供軍人參與黨政事務的管道，而黨政體系菁英不僅是共軍將領的人脈，更是軍旅發展的奧援，所以黨內出現爭議或派系衝突時，共軍部分將領難以避免事件衝擊。

13 蔡文軒，前揭文，頁4-5。

14 詳見洪陸訓，《軍事政治學》(台北：武男圖書公司，2005年1月)。

15 楊建國，〈中共「文革時期」黨軍關係之研究(1966-1976)〉，(台北：政治作戰學校政治研究所碩士論文，民國85年5月)。

16 例如「文革時期」的「林彪」事件、華國峰時期「十六事件」、鄧小平時期的「六四事件」，以及江澤民時期北京市委書記「陳希同貪瀆事件」等。

五、大軍區以下職務調整尚屬穩定

共軍《現役軍官法》規範的職務是大軍區正職(含)以下人員，所以即使張仕波、劉粵軍躍升大軍區司令員，抑或鄭衛平、朱福熙從大軍區政治部主任晉升政委，均屬大軍區副職(比照)升任正職，雖符合《現役軍官法》年齡、學歷、任職時間、交職歷練相關規範，然仍有跨越職務等級與軍中倫理的爭議，例如劉粵軍從參謀長升任司令員，超越如秦衛江、宋普選(南京)、王治民、刑書成(廣州)等多位與他年齡、條件概等大軍區副司令員；又如鄭衛平從政治部主任升任政委，超越侯賀華(瀋陽)、黃建國與程童一(北京)、王健(濟南)、苗華(蘭州)、劉長銀(廣州)等多位現職副政委，不過根據《現役軍官法》第21條規定：「軍官晉升職務，應當具備擬任職務所要求的任職經歷、文化程度、院校培訓等資格；具體條件由中央軍事委員會規定。」可見文獻資料中雖無法獲得「軍委具體規定」內容，但從本文(附表5)所列軍、政首長重要經歷來看，共軍指揮職幹部仍然重視層級經管歷練，值得注意的是軍、政幕僚長(參謀長、政治部主任)職務歷練漸趨獲得重視，而集團軍軍長、政委的歷練條件，也比省軍區之軍、政首長重要。整體而言，在《現役軍官法》規範下，大軍區(比照)以下單位職務調整尚屬穩定，呈現一定程度的制度化趨勢。

六、海、空軍、二砲從屬地位未變

海、空軍與二砲司令員，從2004年9月

「十六屆四中全會」納入軍委委員，儘管「十八大」前空軍背景的許其亮雖升任軍委副主席，但軍職軍委成員仍然是以陸軍為主，根據加拿大學者平可夫的觀察研究認為：「長期以來，陸軍軍費大約佔軍費總預算的一半，而海軍、空軍、二砲大約佔另一半。¹⁷」再從黨職背景來看，「十八大」共軍獲得中央委員41席、候補委員25席、紀檢委19席，共計85席，其中陸軍背景至少三分之二(詳見表五)，顯示中共建軍政策上雖然強調「科技強軍」、「一體化聯合作戰」，但涉及決策核心的人事佈局，海、空軍與二砲等科技軍兵種的從屬地位仍未改變。未來是否讓海、空軍或二砲背景人員出任「四總部」領導，並平衡成立「陸軍司令部」，甚至將原來七大軍區調整成若干類似美軍戰區司令部，涉及軍種利益與編制改革問題，短期內恐難實現。

結語

中共「十八大」後，黨、政、軍之「第五代」權力接班組合，雖已大致底定，然而胡錦濤近十年來經營的軍中勢力，加上「十八大」召開前的重要人事調整，其影響力是否隨著軍委主席交棒一併移轉，才是重點。根據本文研究發現，由於「中央軍委會」編組人數、條件、任期等欠缺具體法制規範，變動幅度相對較大，所以出現范長龍跨升軍委副主席現象，另部分前途看好的將領(如張海陽、劉源等)，可能受「薄熙來

17 平可夫，前揭書，頁123。

案」影響未能如願高升進入中央軍委，顯示在黨、政、軍融合的政治體制中，共軍高層將領難以避免受政治事件影響，尤以扮演黨、軍聯繫角色的政工體系為甚。再者從近期共軍高層領導幹部異動來看，其人事升(派)任，雖擺脫以往「地域派系」因素，然而世代領導人遺留的影響力，所形成「代際派系」網絡卻逐漸浮現。儘管軍委會成員派任，權力運作影響仍大於制度規範，但由於《現役軍官法》規範相對明確，所以大軍區(比照)級以下人事升遷，主要仍以黨內地位為基礎，並考量專業能力、職能需要、經管歷練、法制規範等因素，進而逐漸形成某種程度「邏輯性」與「慣常性」的人事運作準則(例如年齡限制、幕僚長歷練等)。此外，雖然「十八大」胡錦濤主導軍委成員與大軍區軍、政領導人事調整，並出現部分軍職引

導黨職特殊現象，但黨職獲得仍是共軍將領發展的重要觀察指標，例如章沁生、李世明、李長才未獲得黨職，幾可確定近期離退；而吳勝利、張海陽、劉源雖未晉升，但至少擁有黨職身分保障，並維繫一定程度的黨內人脈，因此名列中央委員、候補委員的共軍將領，未來都有機會嶄露頭角，尤其60歲以下初任大軍區、軍兵種的領導幹部(如魏鳳和、趙宗岐、蔡英挺、劉粵軍、田中、鄭衛平、魏亮、朱福熙等)，都將是未來十年內共軍領導舞台上的要角。

作者簡介

賴世上上校，政治作戰學校政研所碩士、國防大學陸軍學院、戰爭學院畢業，現任職於國防大學軍事共同教學中心。



韓國F-50教練機(照片提供：郭元宏)