

美軍「2015準則專案」簡介

作者簡介



李建昇中校，陸官校86年班、砲校正規班185期、陸院96年班、語文中心英語高級班98年班、美陸院201年班；曾任射擊組長、連長、測量官、副營長、人參官、教官，現任陸院戰術組教官。

提要>>>

- 一、「2015準則專案」係於2010年由美國陸軍參謀長喬治·凱西上將之策略指導下，將陸軍準則架構由上而下區分為：《陸軍準則書刊》、《陸軍準則參考書刊》、《野戰手冊》、《陸軍技術書刊》及《準則應用程式》等五個層級架構。
- 二、該專案計畫旨在運用資訊科技技術，以快速整合指揮官與戰士作戰經驗的回饋，縮短準則發展所需的時間及其數位化發展的能力。
- 三、依據2015準則專案的策略性規劃，美軍將減少準則數量的發行及準則的頁數，目的在兼顧維持保留歷久不衰的作戰原則下，對所有準則的編修，均能以最短的時間完成。同時，美軍也將改變以往資訊獲得、保存及傳遞的作業模式，並且整合科技技術以精進準則的發展。
- 四、2015準則專案的發展重點，係整合過去超過10年的戰場經驗與作戰教訓成



果，建立具系統性、架構性完整的作戰知識體系，以因應未來的威脅挑戰。

關鍵詞：2015準則專案、陸軍準則書刊、陸軍準則參考書刊、野戰手冊、陸軍技術書刊、準則應用程式

前言

2011年10月10日美國陸軍聯合兵種中心(Army Combined Arms Center)指揮官查爾斯·費恩(Charles Flynn)准將於陸軍年會會議中，公開說明美軍「2015準則專案」(Doctrine 2015 Project)的執行現況，並於會中介紹新版陸軍作戰要綱準則《ADP 3-0：統一陸上作戰》(Army Doctrine Publication 3-0, Unified Land Operations)(如圖一)，作為2015準則專案執行成效的顯著例子。儘管新版準則僅有14頁的篇幅，費恩准將藉此闡述「2015準則專案」的構想，使陸軍聯合兵種準則發展處(Army Combined Arms Doctrine Directorate)的作業模式允然進入一個新的里程碑。¹

「2015準則專案」原由陸軍高級軍事研究學院(The School of Advanced Military Studies, SAMS)基於改善當前的準則問題所提出的概念，復於2010年6月經第37任

陸軍參謀長喬治·凱西(George Casey)上將重新規劃之後，納入陸軍準則層級架構及準則發展與編纂作業程序。究其目的係使所屬官兵允能接受準則的內涵，更有時效的契合實際需求。²因此，準則的厚度更輕薄、頁數更精簡、敘述內容更趨精確與清晰；同時也使準則的編纂期程為之縮短。本文藉探討美軍「2015準則專案」的緣起、發展現況及產生的效益與特色，期能為國軍在準則編纂整體的規劃提供借鏡。

「2015準則專案」之緣起

美國陸軍聯合兵種中心檢討統計，至2009年初止，陸軍各種現行正式準則的數量已多達625本，其中多數準則的篇幅甚至高達數百頁之多，且有為數不少的準則已歷多年而未修編，因而衍生內容不符作戰實況與實用性不高的缺失，³影響所及，造成準則不易閱讀及不願接受度等態度

1 Tatjana Christian, 〈TRADOC discusses Doctrine 2015 during AUSA〉, WWW.ARMY.MIL, October 12, 2011, <http://www.army.mil/article/67119>.

2 〈Doctrine 2015〉, 2012 Army Posture Statement, (US Army Combined Arms Center, Mission Command Center of Excellence, November 16, 2011), https://secureweb2.hqda.pentagon.mil/vdas_armyposturestatement/2012/InformationPapers/ViewPaper.aspx?id=322.

3 Paul J. Fradejas, "DOCTRINE 2015," (Air Land Sea Bulletin, Issue No. 2012-1, Air Land Sea Application Center, January 2012), pp. 11.

圖一 美軍聯合兵種中心於2011年陸軍年會中介紹2015準則專案



資料來源：美軍訓準部官網，<http://www.flickr.com/photos/tradoc/6279681473/sizes/o/in/photostream/>

與觀念。⁴為此，陸軍訓練暨準則指揮部(以下簡稱訓準部)在其2009年年會中，決議研擬具體措施，以精進準則規模與準則編修模式。

「2015準則專案」的緣起，乃是美國陸軍部預劃其在伊拉克的任務將在2013年底前結束，而在阿富汗的軍事任務也將會在2014年底功成身退之際，屆時美軍將面臨新的挑戰與任務必須有所預應之道。並師法1980年代初期「空地一體作戰準則」(AirLand Battle Doctrine)的編纂，以2015年為分野以思考與研究陸軍的未來發展策略，⁵作為未來軍事轉型及軍事現代化成功的基石。⁶對此，訓準部於2009年開始

專案編組，針對2015年後陸軍未來的軍事轉型、軍事能力、任務與挑戰及其面臨威脅等面向實施專案研究，其中以準則發展為關鍵的重要研究項目。

另訓準部指揮官羅伯特·柯內(Robert Cone)上將於2012年2月23日出席由佛羅里達州勞德岱爾堡(Fort Lauderdale)所舉辦的陸軍冬季學術研討會(Army Winter Symposium)中指出，美軍檢討現行準則中，有許多準則已超過15至20年從未修編，導致準則內容已不符作戰現況與實需，尤以美軍介入伊拉克與阿富汗戰場已達11年之久的作戰經驗與教訓，亟待融入準則修訂。⁷因此，「2015準則專案」為訓準

4 Tatjuana Christian, "TRADOC discusses Doctrine 2015 during AUSA," (TRADOC This Week, Fort Eustis, Virginia, Issue 9, Vol. 1, October 14, 2011)pp.2.

5 Matthew Schmidt, 〈Matters Military: Doctrine 2015: The Army's 'What Now?' Moment〉, (Georgetown Journal, November 22, 2011), <http://journal.georgetown.edu/2011/11/22/matters-military-doctrine-2015-the-armys-what-now-moment/>.

6 XBRADTC, 〈The Evolution of Doctrine〉, (Bring the heat, Bring the Stupid, November 1, 2011), <http://xbradtc.wordpress.com/2011/11/01/the-evolution-of-doctrine/>.

7 於下頁。



部當前重要任務，以利形塑未來陸軍2020年願景。

訓準部亦針對2016~2028年未來作戰概念予之擘劃，從《陸軍頂石概念：2016~2028年之作戰肆應性：處於持久衝突紀元中，在不確定性與複雜性高的作戰環境條件下之作戰》(The Army Capstone Concept, Operational Adaptability: Operating under Conditions of Uncertainty and Complexity in an Era of Persistent Conflict 2016~2028)手冊中，彼等揭櫫美軍的軍事現代化轉型係採DOTELPF的建軍思維，即就準則(Doctrine)、組織(Organization)、訓練(Training)、裝備(Equipment)、領導統御與教育(Leadership and Education)、人員(Personnel)及設施(Facilities)等方面依循全方位同步發展，而其中以「準則發展」尤為軍事事務革新的先驅與關鍵。⁸因此，準則改革為美軍肆應未來作戰需求的一項重要工程，也促使訓準部集注人員、心力與資源編組執行「2015準則專案」的規劃與推動。

「2015準則專案」規劃

2011年8月3日至4日，陸軍聯合兵種準則發展處(以下簡稱聯兵準發處)邀集全軍準則編修單位及代表計一百餘人，在堪薩斯州李文沃斯堡召開準則改革研討會；同時也邀請聯戰單位、海軍陸戰隊、海軍及空軍等跨軍種單位代表出席。其研討會主題係廣泛討論及檢視「2015準則專案」的規劃與內容，以儘可能地集思廣益、察納嘉言，並藉會議中的各項議題討論以建立準則改革共識，俾利後續準則改革任務的推動。⁹「2015準則專案」規劃內容相關重點說明如下：

一、採用海軍陸戰隊準則架構之概念

美陸軍原本的準則架構主要以《野戰手冊》(Field Manuals, FM)為主，另於2009年新增《陸軍戰術、技術與程序手冊》(Army Tactics, Techniques, Procedures, ATP)，以增補其不足，進而說明野戰手冊相關作戰議題之作業程序，¹⁰使之區分為兩個階層，但是陸軍各級幹部普遍認為此架構，仍不符合當前對準則發展的需求。陸軍遂經檢討、修訂據以判定新的準則架構與共識，而在規劃新準則架構的同時，也參考海軍陸戰隊現行的準則架構與邏

- 7 Anthony O'Bryant, 〈Cone discusses how TRADOC is shaping Army of 2020〉, (Fort Hood, Sentinel, March 1, 2012), <http://www.forthoodsentinel.com/story.php?id=8605>.
- 8 TRADOC PAMPHLET 525-3-0, The Army Capstone Concept, Operational Adaptability: Operating under Conditions of Uncertainty and Complexity in an Era of Persistent Conflict 2016-2028, (Fort Monroe, Virginia: United States Army Training and Doctrine Command, 21 December 2009)pp. 5.
- 9 Bill Ackerly, 〈Conference shapes direction of Doctrine 2015〉, (The Fort Leavenworth Lamp, Fort Leavenworth, KS, August 18, 2011), <http://usacac.army.mil/cac2/Doctrine2015/index.asp>.
- 10 美軍所發展之陸軍戰術、技術與程序手冊，將戰術(Tactics)定義為在執行作戰任務中各部隊間相關分工與關係。技術(Techniques)係闡述執行作戰任務、功能或行動時，所運用的模式或方法。程序(Procedures)意指執行任務之標準作業程序及詳盡之作業步驟內容。詳見美軍2010年版FM 3-0 Operations作戰要綱準則及2011年版JP 1-02準則。

輯概念。茲列述海軍陸戰隊現行的準則架構如次：¹¹

(一)陸戰隊準則書刊(Marine Corps Doctrinal Publication, MCDP)

《陸戰隊準則書刊》係闡述海軍陸戰隊對於各種作戰領域中的基本原則與戰術戰法，並為陸戰隊在執行作戰任務時，提供各種作戰行動的準則規範。每位陸戰隊員都被要求必須經常閱讀及熟知各種陸戰隊準則書刊。MCDP依規定則由陸戰隊準則權責單位，每8年重新檢視實施修編，並由海軍陸戰隊指揮官批核頒布。

(二)陸戰隊戰鬥書刊(Marine Corps Warfighting Publication, MCWP)

《陸戰隊戰鬥書刊》的內容以執行各種軍事行動或戰鬥任務為主，其中有關各項作戰戰術、技術方法與作業程序等均有細部說明。MCWP基本上每4年必須檢討修編，亦可視需要縮短修編期程，並經海軍陸戰隊戰鬥發展指揮部(Marine Corps Combat Development Command)指揮官簽署頒布。

(三)陸戰隊參考書刊(Marine Corps Reference Publications, MCRP)

《陸戰隊參考書刊》主要是針對陸戰隊戰鬥書刊之相關內容，做更詳盡的闡述，以利連級等以下階層單位運用，其內容類似於特定戰術行動或作戰議題的標準作業程序。如某一本的陸戰隊戰鬥書刊，因其準則內容涵括多項作戰行動或戰鬥議題，因此，陸戰隊就會依不同的作戰任務或議題發展各個「陸戰隊參考書刊」。而MCRP編修期程與權責同戰鬥書刊。

(四)陸戰隊臨時書刊(Marine Corps Interim Publication, MCIP)

《陸戰隊臨時書刊》主要是介紹陸戰隊新的作戰概念或新編纂的準則。根據陸戰隊準則編纂的規定，MCIP內70%的內容必須是審視或呼應現行各項有關作戰戰術、技術方法與作業程序等內涵，而另有30%的準則內涵則是可留於後續再實施持續的評估與精進。此機制係為保留依相當比例的新作戰觀念與作法於準則中，待實際運用後再予以檢討與評估其適切性，陸戰隊視MCIP的編纂為一有效增進準則編纂速度的方式。陸戰隊戰鬥發展指揮部每2年重新檢視MCIP內容的適切性，經過審慎的評估程序後，MCIP可以成為MCWP或MCRP，或者保留部分內容，抑或將整本準則內容全部刪除，或是延長該書刊的運用時限。

二、「2015準則專案」之準則架構

因受海軍陸戰隊現行準則架構規劃概念的啟發，並且整合、歸納美軍在伊拉克與阿富汗兩地11年多的作戰經驗與教訓，聯兵準發處重新規劃設計其陸軍準則的架構層級，由上而下區分為《陸軍準則書刊》(Army Doctrine Publications, ADP)、《陸軍準則參考書刊》(Army Doctrine Reference Publications, ADRP)、《野戰手冊》(Field Manuals, FMs)、《陸軍技術書刊》(Army Techniques Publications, ATP)及《準則應用程式》(Applications)等五個層級架構(如圖二)，並將準則的內容、數量、編纂程序及頒布與運用模式提出重大的變革，以建立系統

11 Marine Corps Bulletin 5600, Marine Corps Doctrinal Publication Status, 1st Quarter, Fiscal Year 2011, (Department of the Navy Headquarters of Marine Corps, Washington, DC, December 8, 2011), PP.2-3.



性、架構性完整的作戰知識體系，相關重要內涵說明如后：¹²

(一)陸軍準則書刊

《陸軍準則書刊》旨在闡述各種軍事任務與作戰的基本核心概念與作戰原則，並且經由準則權責單位整合、歸納，並總結「伊、阿」戰場寶貴的作戰經驗與教訓，並經多次研討與共識建立之後，納入極其重要的15本陸軍準則書刊(如表一)

。其中，尤以《ADP-1陸軍部隊》(Army)及《ADP3-0統一陸上作戰》(Unified Land Operations)等兩本準則為「頂石準則」(Capstone Doctrine)，為其所有準則的指導要綱，並據此建構作戰知識架構的核心。¹³

此外，美軍同時規範ADP準則大小規格為6×9吋(15.24×22.86公分，約B5紙張的1/2大小)，準則本文內容篇幅以10

圖二 美軍新準則架構示意圖



資料來源：美陸軍聯合兵種中心官方網頁，<http://usacac.army.mil/cac2/Doctrine2015/index.asp>

12 〈Doctrine 2015 Information briefing〉, (US Army Combined Arms Center, Fort Leavenworth, KS, November 9, 2011), pp. 6, <http://cgsc.cdmhost.com/cdm/singleitem/collection/p16040coll2/id/0>.

13 於下頁。

頁為度，並限制不得超過15頁。因準則內容言簡意賅，用詞簡潔、精確，ADP內所闡述的作戰基本概念與原則，均經得起時間的檢驗，為陸軍部隊在未來執行作戰任務時提供清晰且明確的指導。以2011年10月新頒的ADP 5-0作戰程序(The Operations Process)為例，雖準則僅有15頁，但內容係依ADP3-0統一陸上作戰內所提示的作戰程序予以原則上的說明，闡述作戰程序係以指揮官為核心，並藉參謀群的協助，於計畫作為、作戰準備及作戰實施等階段中，如何實施至當的決策；以及指揮官在執行決策時必須掌握指揮官扮演主導角色、運用關鍵及創造性思維、確實清楚瞭解

狀況，及鼓勵上下間之協調與溝通等四項原則。¹⁴

(二)陸軍準則參考書刊

《陸軍準則參考書刊》的內容主要是針對在ADP內所描述相關的基本核心概念與原則，實施更為詳盡的解釋與說明，因此，每份準則均會納編相應的參考書刊，並以8.5×11吋(21.59×27.94公分)為其之規格，篇幅以不超過100頁為限；內容力求簡明，以利讀者閱讀。以2012年5月頒布的《ADRP 5-0作戰程序》(The Operations Process)為例，其篇幅僅及88頁，詳述各項作戰原則及延伸之戰術議題，諸如戰力的內涵(Combat Power)及作戰

表一 美軍15本ADP準則一覽表

準則編號	準則名稱	準則編號	準則名稱	準則編號	準則名稱
ADP 1	陸軍部隊 Army	ADP 3-0	統一陸上作戰 Operations	ADP 2-0	情報 Intelligence
ADP 4-0	部隊維持 Sustainment	ADP 5-0	作戰程序 The Operations Process	ADP 6-0	任務指揮 Mission Command
ADP 7-0	部隊訓練 Training	ADP 3-37	部隊防護 Protection	ADP 3-90	攻勢與守勢作戰 Offensive And Defensive Operations
ADP 6-22	領導統御 Army Leadership	ADP 3-07	維穩作戰 Stability Operations	ADP 3-28	民事作戰 Civil Support Operations
ADP 3-09	火力支援 Fires	ADP 3-05	特種作戰 Special Operations	ADP 1-02	軍隊符號 Operational Terms and Graphics

資料來源：美陸軍聯合兵種中心官方網頁，作者研究整理。

13 頂石準則(Capstone Doctrine)為美陸軍準則架構中層級最高的兩本準則，陸軍所有陸軍準則書刊、陸軍準則參考書刊、野戰手冊及陸軍技術書刊等，均係依該兩本準則內涵為基礎，再根據不同準則專題內涵主軸而發展出不同之準則內容。

14 ADP 5-0 The Operations Process, (United States, Headquarters of The Army, Washington, DC, 10 October 2011), pp. ii-iv.



功能(Warfighting Functions)等；¹⁵並清楚介紹及說明在計畫作為、作戰準備及作戰實施等階段中實施決策的程序及步驟，以及互作戰程序全程如何執行「持續評估」(Running Estimate)作業。¹⁶另在ADRP準則編纂上，聯兵準發處納編全軍在相關領域具實戰經驗與專業素養之軍官，以及軍事教育體系中之教學經驗豐富之專業教官，編組準則編纂小組實施準則編纂作業，以確保ADRP準則確實符合部隊實際運用的需求。

(三)野戰手冊

《野戰手冊》係美軍作戰知識體系的骨幹，闡述野戰戰術概念，並為作戰任務及部隊訓練提供相關戰術運用原則與指導規範。美軍有鑑於此，全面檢討現行FM準則的適用性及時效性，同時融入「伊、阿」戰爭的實戰經驗與教訓。目前美軍計畫大量刪減FM準則的數量，並基於編裝特性、作戰思想及未來作戰實際需要，重新規劃FM準則的整體架構，將其區分「決勝行動」(Decisive Action)、「參考書刊」(Reference Publications)、「作戰功能」(Warfighting Functions)、「兵科準則」(Branches)、「作戰行動」(Types of Operations/Activities)及「其他階層」

(Other Echelons)等6項類別，共計50冊(如表二)，相較於2009年的準則數量，其刪減幅度高達近90%。

在準則內容上，野戰手冊除保留原有的內涵與精神外，同時也保留原《陸軍戰術、技術與程序》既有的戰術與程序的內涵，詳予律定各級部隊的任務與分工關係，以及標準作業程序與作業步驟。野戰手冊準則的規格大小除與ADRP相同外，但在準則本文內容上，以不超過200頁為原則。

(四)陸軍技術書刊

《陸軍技術書刊》以闡明各級部隊在執行任務、遂行作戰行動時，可資運用的方法或模式。蓋任務性質、可用時間、作戰環境、敵軍行動、敵我雙方能力的各種因素，常因環境各異影響其戰術運用，致其所採用的方法或作業模式亦將有所不同；此外，科技工藝日新月異，戰術運用與作戰模式亦與之精進，必須技術書刊之發展來更新。技術書刊的內容雖以闡明上述內涵為主，但其篇幅並無頁數的限制。以2011年9月所頒布《ATP 5-0.1指揮官與參謀軍官指南手冊》(Commander and Staff Officer Guide)為例，¹⁷該準則內容多達316頁，則詳盡說明指揮官與參謀軍官

15 美軍將戰力定義為以領導統御(Leadership)與作戰資訊(Information)為基礎，並以任務指揮(Mission Command)為核心，整合兵力運用(Movement and Maneuver)、情報(Intelligence)、火力支援(Fires)、持續作戰(Sustainment)及部隊防護(Protection)等要素；另外將作戰功能區分任務指揮、兵力運用、情報、火力支援、持續作戰及部隊防護等六項功能，而指揮所開設則依作戰功能實施編組。

16 ADRP 5-0 The Operations Process, (United States, Headquarters of The Army, Washington, DC, 17 May 2012), pp. iii-vi.

17 依美軍資料說明，目前規劃將原2011年9月所頒布之ATTP 5-0.1指揮官與參謀軍官指南手冊直接延用成為ATP 5-0.1手冊，因此，美陸軍訓練暨準則指揮部僅將ATTP 5-0.1之準則編號改為ATP 5-0.1，而在準則內容上均未作任何修編。

表二 美軍50本FM準則一覽表

類	別	準	則	編	號	及	名	稱
決勝行動 ×4	Decisive Action	FM 3-30/1	攻勢與守勢作戰	FM 3-30/2	偵察、安全與能力作戰	FM 3-07	維穩作戰	FM 3-28
		Offensive and		Recon, Security and		Stability Operations		文人政府授權
		Defensive		Enabling Operations				之國防支援
		Operations						Defense Support of
								Civil Authorities
參考書刊 ×4	Reference Publications	FM 6-99	報告與通信格式	FM 1-02	軍隊符號	FM 7-15	陸軍通用任務清單	FM 27-10
		Report and Message		Terms and Symbols		Army Universal List		地面作戰法令
		Format						The Law of Land
								Warfare
作戰功能 ×9	Warfighting Functions	FM 5-0	作戰程序	FM 2-0	情報	FM 3-09	火力支援	
		Mission Command and The	Operations Process	Intelligence		Fire Support		
		FM 4-0	部隊維持	FM 3-37	部隊防護	FM 3-05	陸軍特種作戰	
		Sustainment		Protection		Army Special Operations		
		FM 3-95	步兵旅戰鬥隊作戰	FM 3-96	裝甲旅戰鬥隊作戰	FM 3-97	史崔克旅戰鬥隊作戰	
		Infantry Brigade Operations		Heavy Brigade Operations		Stryker Brigade Operations		
兵科準則 ×17	Branches	FM 4-02	陸軍醫療系統	FM 6-02	通信作戰	FM 3-01	防空作戰	FM 3-11
		Army Health System		Signal Operations		Air and Missile Defense Operations		核生化作戰
								CBRNE Operations
		FM 3-39	憲兵作戰	FM 3-04	航空作戰	FM 1-0	人力資源	FM 3-57
		Military Police		Aviation Operations		Human Resources Support		民事
		Operations						Civil Affairs
		FM 3-53	軍事情報支援作業	FM 3-34	工兵作業	FM 3-61	陸軍公共事務	FM 4-20
		Military Information		Engineer		Army Public Affairs		軍需作業
		Support Operations		Operations				Quartermaster
								Operations
		FM 4-30	軍械作業	FM 4-40	運輸作業	FM 1-06	財務管理作業	FM 1-04
		Ordnance		Transportation		Financial		法律支援
		Operations		Operations		Management		Legal
				FM 1-05	宗教支援	Operations		Support to the
				Religious Support				Operational
								Army
		FM 3-13	情報與勢力活動	FM 3-38	網路/電子戰	FM 3-14	陸軍太空作戰	
		Information and Influence	Activities	Cyber/ EM Operations		Army Space Operations		
		FM 2-22.3	人力情報蒐集作業	FM 3-52	空域管制作業	FM 3-56	監視與偵察	
		HUMINT Collector		Air Space Operation		Recon and Surveillance		
		Operations						



作戰行動 x13 Types of Operation / Activities	FM 3-24 反叛亂/反暴動 COIN	FM 3-50.1 人力補充 Personnel Recovery	FM 3-27 全球彈道飛彈防禦 Global Ballistic Missile Defense Operations
	FM 3-16 盟國作戰 Multinational Operations	FM 3-90.4 機動與反機動、保存與突破 Mobility, Counter Mobility, Survival and Breaching	FM 3-90.7 空降與空中突擊作戰 Airborne and Air Assault Operations
其他階層 x3 Other Echelons	FM 3-34 旅級以上階層作戰 Echelons Above Brigade	FM 3-55 情報蒐集 Information Collection	FM 3-XX 機動增強旅 Maneuver Enhancement Brigade

資料來源：美陸軍聯合兵種中心官方網頁，作者研究整理。

間之分工與職掌、各種決策程序之細部作業內容、指揮所編組，以及各種計畫用之簡報與報告格式、計畫與命令之格式(範例)巨細靡遺。¹⁸依美軍於2012年9月所頒布《陸軍訓練暨準則指揮部準則刊物計畫》(The TRADOC Doctrine Publication Program)中規劃未來將發展約80本ATP準則。¹⁹

(五)準則應用程式

《準則應用程式》不同於海軍陸戰隊的現行準則，係屬新增設的一層架構應用程式的設計理念乃是所屬官、士、兵大多擁有智慧型手機、筆記型電腦、iPod、PDA等個人數位資訊媒體，在單位知

識管理指導原則之下，有助於準則之運用。²⁰美軍特別設計軍事維基百科(Military Wiki)網頁，使所屬官士兵在有網際網路環境的條件下，針對個人或單位的作戰經驗、作戰成果及對現行準則的建言與評論，提供資訊及經驗回饋的管道，使在準則編修的過程中，其內容能夠契合部隊作戰實際狀況及準則應用需求。²¹循此邏輯，有助於官士兵下載以建立溝通管道，以及遠端海外前線官兵實戰經驗的分享及回饋(如圖三)。

三、建立跨軍種準則編纂平臺

聯兵準發處採用類似於海軍陸戰隊現行準則架構的規劃概念，目的旨在建立有

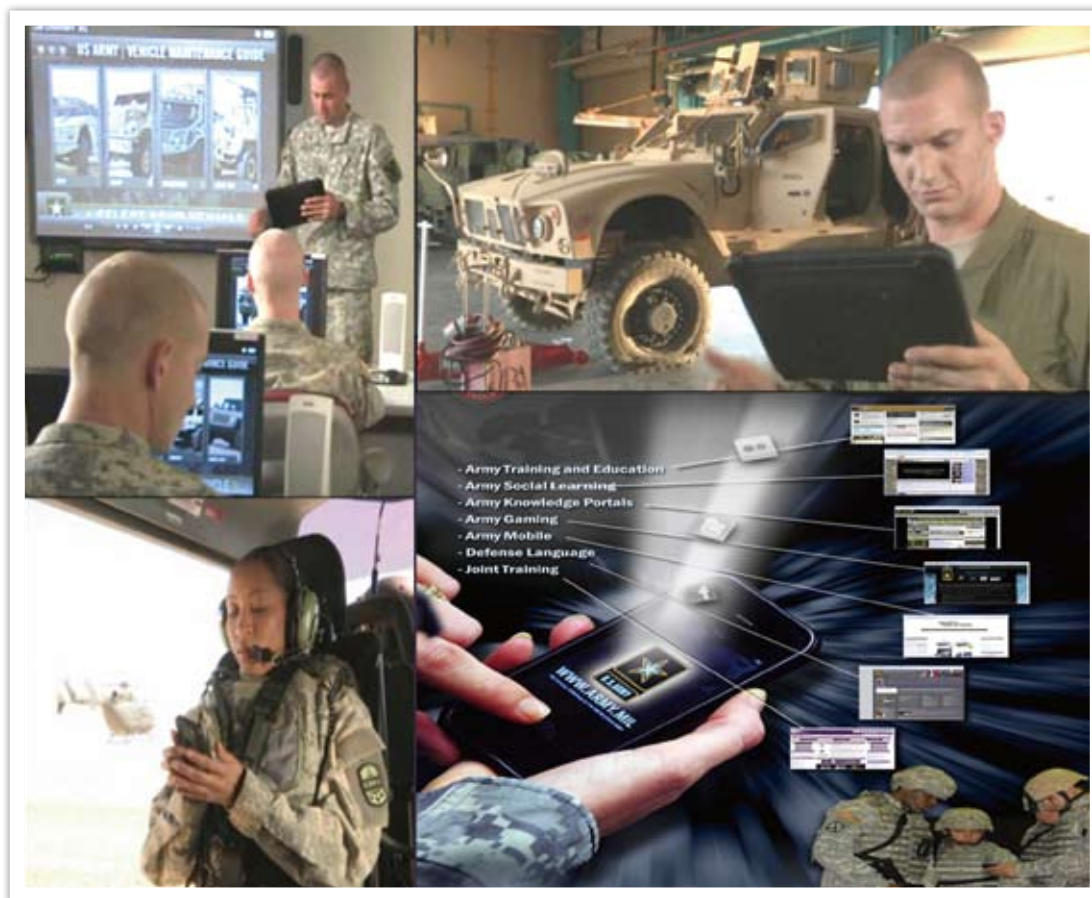
18 ATTP 5-0.1 Commander and Staff Officer Guide, (United States, Headquarters of The Army, Washington, DC, 14 September 2011), pp.vi.

19 TRADOC Regulation 25-36 Change 1, The TRADOC Doctrine Publication Program, (Fort Monroe, Virginia: United States Army Training and Doctrine Command, 4 September 2012), pp. 53-55.

20 TRADOC Regulation 25-1, Army Knowledge Management and Information Technology, (Fort Monroe, Virginia: United States Army Training and Doctrine Command, 4 December 2008), pp. 1-3.

21 Josh Davidson, 〈MilWiki receives Army's top knowledge management honor〉, Fort Lauderdale, 1, September 2011, <http://www.army.mil/article/26836/milwiki-receives-armys-top-knowledge-management-honor/>.

圖三 美軍運用數位資訊科技使官兵可以隨時參閱所需準則



資料來源：美軍ATN官方網頁，<http://www.atn.army.mil>。

效的跨軍種準則編纂平臺。以2009年修編的類型為例，美海軍陸戰隊頒布運用之MCDP、MCWP、MCRP及MCIP等準則超過270本，且準則的內容多達數百頁之譜，且準則編修的時程也過於冗長，與陸軍面對的困境如出一轍，因此，兩軍種自09年開始就地面作戰準則部分展開合作；循此概念，陸軍採用海軍陸戰隊現行準則架構，規劃並設計現行之ADP、ADRP、FM、ATP及Applications等5個階層之準則架構，以建立跨軍種準則編纂的合作

平臺。如陸軍《FM 1-02軍隊符號準則》(Operational Terms and Graphics)同時也是海軍陸戰隊MCRP 5-12軍隊符號準則，兩軍種藉編纂此類共同準則，減輕準則權責單位的編修負擔外，同時也建立統一戰術運用的觀念及溝通語言。至2011年9月止，海軍陸戰隊現行各種準則計304本，其中有148本為陸軍與海軍陸戰隊共同通用之準則，另外，有93本係由陸軍編纂的準則而供海軍陸戰隊應用，²²海軍陸戰隊約有30%的準則提供陸軍運用。²³



為健全陸軍及海軍陸戰隊跨軍種準則編纂平臺，訓準部於2012年6月特別頒布相關準則編修規範，如《25-36準則編纂作業細則》(TRADOC Regulation 25-36 The TRADOC Doctrinal Literature Program)即明確規範及建立跨軍種準則編纂之相關機制與作業程序，供兩軍種共同遵行。²⁴如海軍陸戰隊的組織及任務特性，在登陸作戰及反登陸作戰方面的戰術運用及戰鬥程序有著豐富的作戰經驗、專業知識背景，而陸軍在該領域則無相關的實際經驗及專業，因此，由海軍陸戰隊負責編纂有關登陸作戰及反登陸作戰方面的準則，經兩軍種共同研討及修編後，供陸軍及海軍陸戰隊共同運用。

四、專案規劃期程與執行重點

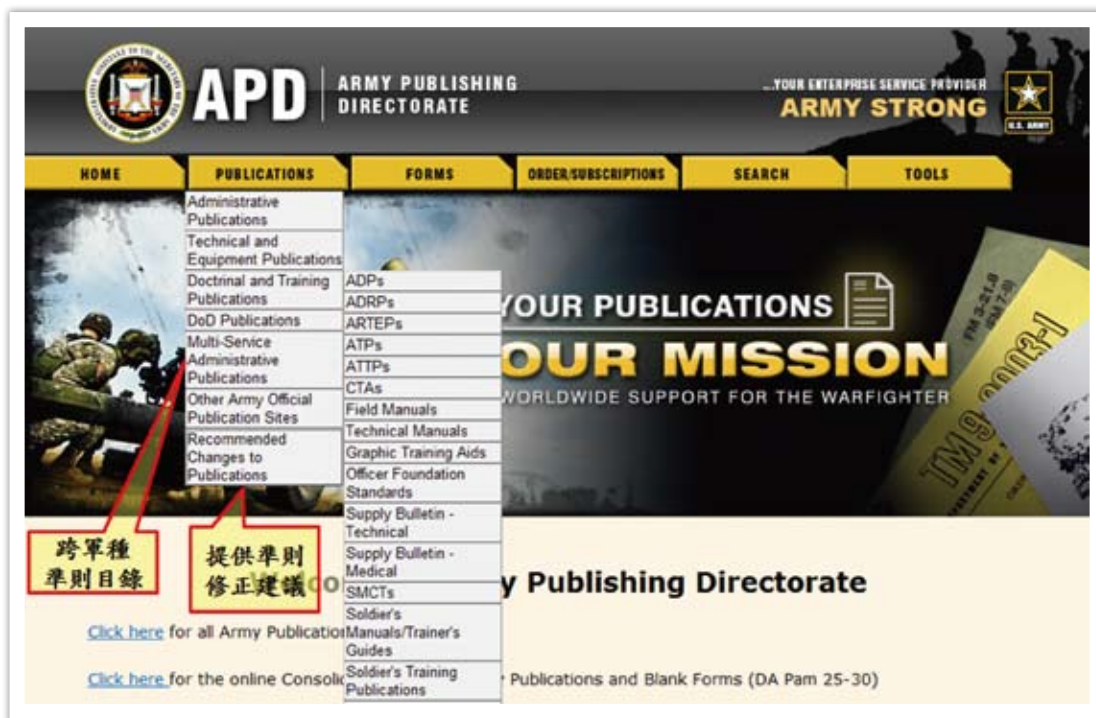
依據訓準部對2015準則專案所規劃的期程進度，預定於2012年8月底前完成所有ADP及ADRP準則之編纂作業，另將於2013年12月前陸續完成50本FM準則之頒布，於2015年年底完成所有作戰知識體系架構及軍事維基百科網頁之建構；²⁵並在

陸軍官方網頁上，提供所有現行軍事準則、行政規定、部隊及人員訓練規範，以及各種軍事書刊等資料，供所屬官兵視需要下載或線上查閱。另外，更開闢討論視窗提供官兵對準則的運用狀況，實施分享與提出修正建議的管道，而該網頁係由聯兵準發處負責管理，使準則編纂人員得與第一線官兵透過該網頁溝通觀念、編修準則(如圖四)。

美陸軍更積極建立跨軍種準則編纂機制，在主要的準則編纂權責單位納編海軍陸戰隊官科軍官，加入陸軍準則的編纂及編修工作，²⁶並於聯兵準發處增設校級位階的海軍陸戰隊連絡官，協調雙方準則修編事宜。在執行實務上，海軍陸戰隊每年均會派遣軍官幹部至陸軍各兵科學校正規班(Captains Career Course)受訓，受訓畢業後將選員派赴該兵科學校之準則編纂權責單位，服務至少18個月參與陸軍準則編纂(修)工作，除利於吸收陸戰隊軍官之作戰實務與經驗外，更有助於有效發展兩軍種共同運用之準則。如位於倫納德·

- 22 Comments from Dave Vickers, service and multi-service doctrine coordinator, USMC Doctrine Control Branch, received 29 September 2011.
- 23 Christopher Henry, "A New Doctrine Framework for the Land Component Forces," (Fort Leavenworth, Kansas: Military Review, Jan.-Feb. 2012)pp. 68.
- 24 TRADOC Regulation 25-36, The TRADOC Doctrinal Literature Program, (Fort Monroe, Virginia: United States Army Training and Doctrine Command, 15 June 2012), pp. 7.
- 25 "Doctrine Update, 2-12," Mission Command Center of Excellence, (US Army Combined Arms Center, Fort Leavenworth, Kansas, 3 April 2012), pp.4-5.
- 26 目前美國陸軍納編海軍陸戰隊官科軍官加入陸軍準則的編纂，及編修工作之主要的準則編纂權責單位，計有情報卓越中心(Intelligence Center of Excellence)、火力卓越中心(Fires Center of Excellence)、戰鬥(機動)卓越中心(Maneuver Center of Excellence)、戰鬥(機動)支援卓越中心(Maneuver Support Center of Excellence)及陸軍聯合兵種準則發展處(Combined Arms Doctrine Directorate)等單位共18員上尉階以上之海軍陸戰隊軍官。詳見美國陸軍訓練暨準則指揮部(TRADOC)官方網頁，〈<http://www.tradoc.army.mil/index.asp>〉。

圖四 美軍預於2015年完成所有作戰知識體系架構及軍事維基百科網頁之建構



資料來源：美國陸軍官方網頁，<http://www.apd.army.mil/default.asp>(檢索日期：2012年9月9日)。

伍德堡(Fort Leonard Wood)的戰鬥(機動)支援卓越中心(Maneuver Support Center of Excellence)係負責有關工兵、化學兵及憲兵之準則編纂任務，而派訓於倫納德·伍德堡兵科學校正規班之海軍陸戰隊幹部於畢業後，即選優至戰鬥(機動)支援卓越中心參與準則編纂任務。²⁷另位於堪薩斯州李文沃斯堡(Fort Leavenworth)的陸軍聯合兵種中心，也選優畢業於李文沃斯堡「陸軍指揮參謀學院」(Army Command and General Staff College)的海軍陸戰隊戰術軍

官，至聯兵準發處服務，以發展兩軍種共用之準則及兩軍種間協調連絡之各項事務。此一機制有助於跨軍種準則編纂平臺之整合與準則編纂成效之提升。²⁸

專案效益與特點

雖然美軍已在2009年開始意識現行準則編纂模式，已無法符合現代戰爭變化迅速的實際需求，雖經一年的檢討將準則數量規模從625本減少至550本，²⁹但準則數量仍是龐雜而且各準則間之內容，並無法

27 Christopher Henry, "A New Doctrine Framework for the Land Component Forces," (Fort Leavenworth, Kansas: Military Review, Jan.-Feb. 2012)pp. 72.

28 同註27，頁73。

29 於下頁。

陸軍聯合兵種中心所規劃的「2015準則專案」之策略，係除建立具適切性、及時性且接受性佳的準則編纂機制外，並強調藉積累、綜整及歸納多年於世界各地豐富的實戰經驗及教訓，落實回饋到準則編纂機制，以建構具系統性、架構性與完整性高的作戰知識體系。綜觀美軍所框架的作戰知識體系，係屬金字塔型的知識體系(如圖六)。就作戰運用而言，係以頂石準則為核心，並以ADP及ADRP準則建立基

資料來源：美軍「型塑2020年陸軍」簡報，<http://www.tradoc.army.mil/cofs/TRADOCOverviewMaster.pdf>。

陸軍學術雙月刊 第四十九卷第527期/2013年2月 17

本作戰概念及作戰原則；另以FM及ATP準則建構詳盡的作戰模式、戰術運用、戰鬥程序及標準作業程序等內涵；並以準則應用程式廣泛蒐整相關作戰知識，形成上層準則內容精簡扼要，而下層準則內容則逐次詳盡與清楚。因此，適於讀者由上而下依準則階層逐次實施閱讀及運用，先瞭解陸軍的核心概念與作戰思想，再從ADP及ADRP準則瞭解作戰基本理念及作戰原則，然後再依單位編裝、作戰任務、作戰環境及戰術運用等不同屬性，選擇適切的準則閱讀。此一階層式準則架構利於讀者閱讀及快速檢閱所需準則資訊。

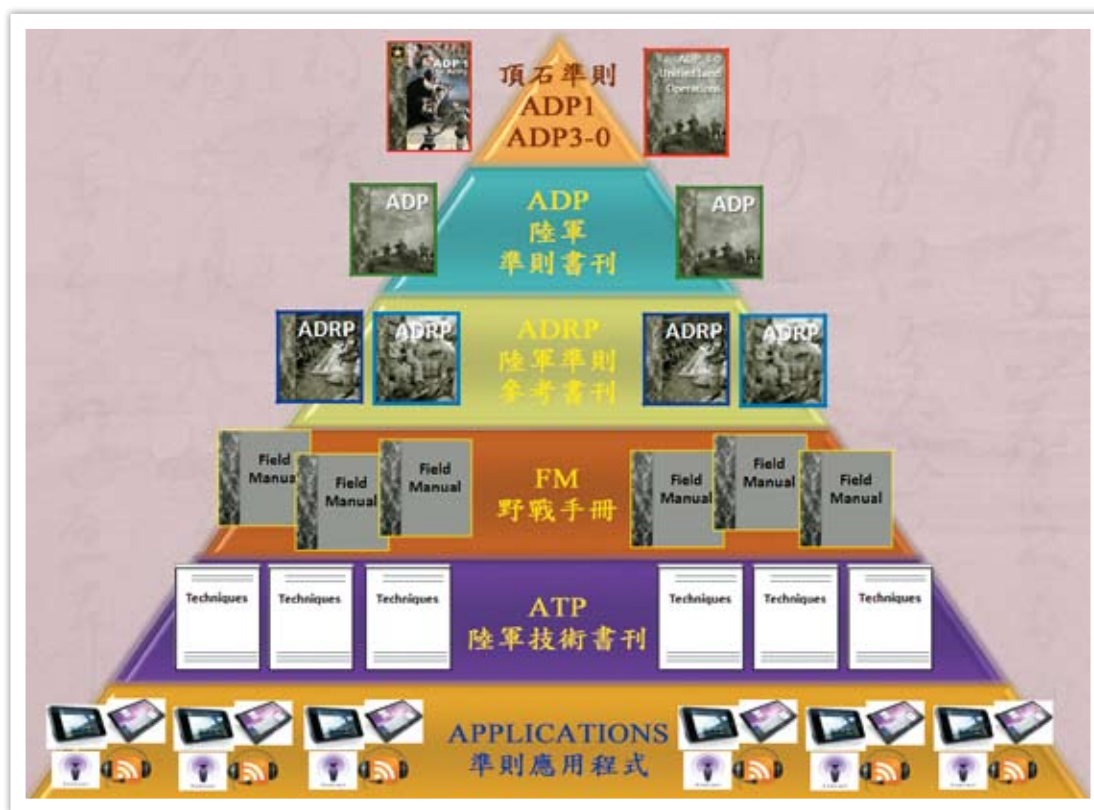
美軍藉準則應用程式，廣泛蒐整實戰經驗與相關作戰知識，透過該機制，建立準則編纂人員與第一線作戰人員之間的溝

通管道，使第一線人員得以參與準則編修並提供意見。因此，在準則編修架構上，聯兵準發處負責管理準則應用程式網頁，以掌握當前資訊，並適時檢討ATP準則修編之需要，定期檢視FM準則的修編需求，如所蒐整的作戰經驗與知識或國際情勢、戰略環境、威脅環境已對陸軍基本作戰概念及作戰原則產生變革時，則必須修編ADRP，甚至ADP準則。因此，對準則的編修程序亦可由下層準則逐次驅動上層準則的修編發展過程。

二、跨軍種合作以因應嚴峻挑戰

過去十多年中，因陸軍的人力資源大多集注在伊拉克及阿富汗兩個戰區，致使準則權責單位人力不足。對海軍陸戰隊而言，其狀況更是嚴峻，常因人力短缺而難

圖六 美軍建立金字塔型之作戰知識體系



資料來源：作者研究整理



以編纂準則。³⁰因此，陸軍與海軍陸戰隊合作準則編纂，則可有效減輕在人力資源上的負荷。而在物力資源上，平均新編纂或修編一本準則需要花費大約15~20萬美元，³¹這對兩軍種面臨國防預算縮減的現實，無疑將形成很大的壓力。尤其對陸軍而言，修編625本準則需要耗費相當多的人、物力資源，因此，陸軍必須有效精簡準則數量，同時又須能滿足未來之需求。兩軍種如能共同發展10本準則，理論上就可節省150~200萬美元的經費，因此，兩軍種均致力於發展共同性準則，以共同面對與解決即將面臨的財政緊縮，同時達到能發展適用之準則供兩軍部隊運用。陸軍與海軍陸戰隊的合作除有效精簡人、物力資源的需求外，更積極的效益係在建立共同的溝通語言與管道、瞭解彼此間的軍種特性與作戰經驗的分享，有助於兩軍種間聯合作戰觀念之磨合。

三、資訊科技管理採積極開放態度

「2015準則專案」計畫並善於運用現代先進的資訊科技技術，以快速整合指揮官與戰士作戰經驗的回饋、縮短準則發展所需的時間以及發展數位化發行的能力；同時，陸軍聯合兵種中心也計畫將作戰知識內容整合到專業的軍事教育體系中。美軍深切體認當代的資訊科技潮流，數位資訊媒體的擁有已經是非常普及化，將改變以往資訊獲得、保存及傳遞的作業模式，

基於知識管理的概念，美軍對資訊科技的管理理念，係採積極開放的態度，藉設計準則數位化的應用程式，使所屬官兵可以透過移動式數位媒體器材，如智慧型手機、筆記型電腦等，在美軍所建置的「知識庫」網頁中獲取相關所需的準則及其他相關資訊。以美軍設計主要提供美軍所屬官兵有關現行準則、作業工具、部隊訓練資源與影片等相關資訊的「陸軍訓練網路」(Army Training Network)為例，自2009年4月網頁成立以來至2012年7月止，已經超過5百萬的點閱率，此足以顯現美軍開放的管理態度及其良好的運用成效，³²因而陸軍聯合兵種中心所設計的網頁也獲評定為2011年陸軍最佳網頁的殊榮(如圖七)。

四、新作戰思維以肆應未來作戰

因為「2015準則專案」的籌劃與執行，促使訓準部早在2009年開始專案研究陸軍新的作戰思維，經過兩年多的研討與辯論，美軍於2011年10月頒布新的陸軍頂石準則：《ADP3-0統一陸上作戰》(Unified Ground Operations)，內容闡述「統一陸上作戰」為陸軍新的作戰思想，並清楚勾勒出未來的作戰場景。³³該準則係該專案準則編纂順序中的第一本準則，並以該作戰思想為核心與基礎，以陸續發展相關作戰準則。新準則在聯合作戰的統一行動概念下，可以為統一地面作戰網絡中提供清晰的戰場架構及邏輯概念；也有利於指揮官

30 同註27，頁71。

31 同註27，頁71。

32 Damon Pfaltzgraff and William Brosnan, 〈Army Training Network hits 5-million mark〉, (The Fort Leavenworth Lamp, 16 August 2012), <http://www.ftleavenworthlamp.com/news/x1733878367/Army-Training-Network-hits-5-million-mark>.

33 Michelle Tan, "Slimmed-down doctrine: Future manuals are fewer, shorter and handheld-accessible," (Army Times, October 10, 2011), pp. 11, 〈<http://www.w54.biz/showthread.php?814-US-Army-2010-onwards/page11>〉.

圖七 美軍設計準則數位化的應用程式供官兵線上閱讀及下載



資料來源：美國陸軍官方網頁，<http://www.army.mil>。

在時間、地點、目的及優先事項等方面，有效且精確的闡述其作戰企圖。新準則內容重點闡述了互作戰全程指揮官如何整合各式不同的戰術行動、作戰及戰鬥，以達成戰略目標。

統一陸上作戰的概念主要是描述在持久的地面作戰行動，陸軍部隊藉奪取、維持及運用相關先制作為，以獲得在各種方面上的優勢；為此，部隊在行動中必須同時採取攻勢、守勢及維穩作戰等作為，以達到預防或遏止戰爭、或在戰鬥中擊潰敵軍、抑或創造解決衝突的有利條件或狀態。³⁴特別的是在準則中強調兩項陸軍的核心能力，一是聯合兵力運用

(Combined Arms Maneuver)，另一是廣地域安全(Wide Area Security)。在統一行動中，整合與運用各種戰鬥力元素的原則下，聯合兵力運用係要求以獲取與運用先制優勢，擊敗敵地面部隊，或奪取、占領與防衛作戰責任地境；而廣地域安全係強調拒止敵軍獲取有利態勢，並限制其已取得的成果，以及防護社會大眾、部隊、基礎設施與各項活動等，以達到奪取先制優勢之目的。³⁵此外，該作戰概念係以先制、決勝行動、陸軍核心能力、任務指揮等層面為基礎，其內涵必須掌握彈性、整合性、致命性、肆應性、縱深性及同步性等原則。

34 ADP 3-0 Unified Land Operations, (United States, Headquarters of The Army, Washington, DC, 10 October 2011), pp.1-3.

35 同註34，頁1-6。



感想與啟發

美軍「2015準則專案」之效益與特點，實可為國軍未來在準則編纂規劃方面獲得參考。此外，「2015準則專案」在實際執行的實務與機制上，仍有多方面可供我軍借鏡之處，筆者歸納幾點感想與啟發如下：

一、準則發行已接近無紙化目標

美軍除建立具系統性、架構性與完整性的金字塔型作戰知識庫外，另外，在準則的頒布與發行上，美軍更是運用現代資訊科技技術邁向準則無紙化的目標。以ADP及ADRP準則為例，因完整的作戰知識庫尚未完成，美軍特別建置「2015準則專案」之官方網頁，除將專案進度透過該網頁提供所屬官兵周知外，並將已完成的準則上傳於該網頁，提供官兵線上閱讀或直接下載至個人的數位資訊媒體，實際已接近準則發行無紙化目標，除可節約準則的印製經費外，又可透過現代化資訊科技將準則確實提供至每位官兵(如圖八)。

對官兵而言，該機制之實際效益係在執行任務時，官兵不必隨身攜帶厚重的紙本準則，而僅須一具數位資訊媒體裝置，如智慧型手機、iPad、PDA或筆記型電腦等，即可直接閱讀上百本現行準則；至於前線官兵亦可透過準則應用程式，查閱其他單位先前執行相同或類似任務的作戰經驗與教訓分享，有助於「他山之石，可以攻錯」。

二、知識管理為準則發展的核心

訓準部將「2015準則專案」視為陸軍作戰知識的新典型，³⁶並以知識管理的邏輯理念運用在作戰知識庫的管理上。知識管理係在組織團隊中構建一個量化與質化的知識系統，讓組織中的資訊與知識，透過獲得、分享、整合、記錄、存取、更新、創造等過程，不斷回饋到知識系統內，形成永不間斷的個人與組織的知識積累，成為組織智慧的循環程序。知識管理在組織團隊中為管理與應用的智慧資本，有助於組織團隊做出正確的決策，以應世局的變化。知識的架構可分為資料、資訊、知識及智慧等四個階段，而知識的形成則是透過收集一些資料，再從資料中找出有用的資訊，利用這些資訊加上自己的想法及做法，最後產生出知識，而智慧則是以知識為基礎，加上個人的應用能力，並將其運用在實務上。簡言之，把個人及群體所得到的知識進行有效管理，則是知識管理的最根本目的。³⁷而美軍則是以知識管理原則實際運用在「2015準則專案」的規劃與執行上，尤其在知識爆炸的時代中，如何有效知識管理與知識運用，實為先敵勝敵的關鍵。

三、運用社群網站建立溝通管道

「2015準則專案」的實際執行機制上，特別注重「協調、溝通與對話」的功能機制。因美國本土地域廣闊，另甚多陸軍部隊派駐海外執行任務，範圍遍及世界各地，因此，部隊上下階層間、各單位間及

36 David G. Perkins, Nathan K. Finney, "Doctrine at the Speed of War: A 21st Century Paradigm for Army Knowledge," (Army Magazine, March 2012), pp. 35-36.

37 Mark Uhart, "Facilitating Innovation Through Knowledge Management," (Fort Leavenworth, Kansas: U.S. Army Combined Arms Center, Army Operational Knowledge Management Proponent Volume IV Issue, 2012), pp.4.

圖八 美軍運用數位資訊科技使準則發行達無紙化目標



資料來源：美陸軍官方網頁，<http://usacac.army.mil/cac2/MCCOE/Doctrine2015Tables.asp>。

人與人間的協調、溝通與對話，無法採取傳統會議或面對面的模式來達成。美軍為達到有效的協調、溝通與對話機制功能，考量人類行為對社群媒體(Social Media)運用普及率的逐漸提升，因而強化陸軍對社群媒體的經營與運用，如blog、mil wiki、face book、Twitter、You Tube及Vimeo等(如圖九)。除陸軍聯合兵種中心與聯兵準發處積極運用社群媒體，溝通準則改革專案外，並且透過該機制建立更順暢的溝通與對話管道，使準則編纂人員與前線官兵可以有效地意見交流，以利加速準則發展，修編之準則規範符合實際作戰需求。此外，美陸軍所屬單位大多均會建置社群媒體網頁，提供各單位間與官兵間的溝通

交流，尤其單位主官可透過該機制實際與所屬官兵作更真切的意見交流，以增進單位團結。

四、發展適於當代戰爭之準則

以國軍與美軍作戰要綱準則相較為例，國軍現行《陸軍作戰要綱》係為民國88年(西元1999年)所頒布，迄今已歷14餘年而尚未實施修編；反觀美軍自1993年迄今，其作戰要綱已歷四次編修，作戰思想也從原「空地一體作戰」(Air Land Battle)朝向「全維作戰」(Full Dimension Operations)、「全方位作戰」(Full Spectrum Operations)到「統一陸上作戰」(Unified Land Operations)的發展與轉型，以符合當時作戰之實需；³⁸足以顯示

38 於下頁。



圖九 美軍妥善運用社群網站以建立溝通交流管道



資料來源：美陸軍訓練暨準則指揮部官方網頁，<http://www.tradoc.army.mil/index.asp>

國軍準則的編纂期程過於冗長，相關現行準則是否符合我陸軍當前的作戰思維及肆應現代化戰爭的考驗，殊值深思與探究。此外，此期間國軍已歷經「精實案」、「精進案」及「精粹案」等重大組織改革，部隊編裝也從師級組織架構轉型至聯合兵種旅，作戰指揮編組也朝向扁平化發展；而共軍的軍事現代化建設更在此期間獲得許多重大的成就與改變，對整體國家安全的威脅也產生重大的影響與衝擊，再次凸顯國軍有加速準則編修的必要性與迫切感。

結語

美軍的建軍發展係以其作戰思想為依歸，而美軍的建軍思維是以DOTMLPF的發展邏輯為主軸，即在準則(Doctrine)、

組織(Organization)、訓練(Training)、裝備(Equipment)、領導統御與教育(Leadership and Education)、人員(Personnel)及設施(Facilities)等方面全方位發展軍事現代化建設，而其中又以準則發展為建軍發展的先驅與關鍵，因此，準則發展在軍事現代化轉型的建軍發展上，扮演著火車頭的角色。「2015準則專案」係美國陸軍當前積極推動的重大任務與工作，其中歸納整合美軍多年實戰經驗的智慧結晶、資訊媒體的運用與管制作法、社群媒體與網絡的運用等，可為國軍未來在準則編纂制度及資訊管理機制規劃上，提供具體的借鏡。

收件：101年9月13日

第1次修正：101年9月18日

第2次修正：101年10月8日

接受：101年10月16日

38 Bill Benson, "Unified Land Operations: The Evolution of Army Doctrine for Success in the 21st Century," (Fort Leavenworth, Kansas: Military Review, March - April 2012), pp. 47-51.