



軍事戰略

2012年中亞反恐軍事聯演之分析

備役上校 魏光志、專欄作家 耿志雲

提 要

近年來，受到中國大陸政治、經濟實力的快速崛起，以及「非傳統安全」條件逐漸成為各國對維持內部政局穩定的雙重因素影響，軍事大國以「反恐」為名義的演習活動頻率在歐亞各國的國界邊境地帶有增加的趨勢，其中，尤以俄羅斯遠東地區鄰近中國的演習倍受矚目。中亞地理位置為歐亞大陸中心，自古即為東西陸權戰略要道，復以種族與宗教的多樣化及蘊藏豐富天然資源等多重背景，自1990年代「獨立國協」取代俄羅斯以降，「處突維穩」遂成為中亞各國的國防安全優先任務。

中亞各國以維護領土安全為基本考量，結合既有之相似歷史經驗，結合中、俄兩大國展開聯合演習，其本質均在彰顯幾項特徵：一、消弭各國共同面對的境內分離主義；二、壓制潛在不法份子的流竄期以促進邊境治安；三、透過軍事聯訓凸顯對第三國的威懾；四、大國可藉此營造新的區域零和環境以達到彼此抗衡的目的。透過2012年在此一地區的三場大型聯演活動，有助於分析未來中、俄兩國在中亞的軍事前沿部署策略和趨勢。

壹、2012年上合組織「和平使命」多國聯合演習 (Joint Anti-Terrorism Activity Exercise-Peace Mission 2012)

2012年6月8日至14日，以「上海合作組織」成員國為主的中亞四國特戰部隊



與中共解放軍代表在塔吉克斯坦共和國舉行「和平使命—2012」聯合反恐操演，這是上合組織成立至今所舉行的第七次年度例行性大型反恐軍事活動。上合組織的中國大陸、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯、塔吉克斯坦等五國共計派出了二千餘名官兵參演，中共解放軍方面派出了一個摩托化步兵連和一個野戰砲兵班和少量陸航戰鬥直升機，人數計369名。同時，時任解放軍總參謀部專責軍事外交情報的副總參謀長馬曉天上將也率領中方的觀摩團親赴當地督陣。

一、演習藉山岳環境創造逼真場景：

2012年的「和平使命」聯合演習是由塔吉克軍方擔任總導演，各參演部隊由導演指揮部和參訓指揮單位統一混合編組，再由各國挑選專業兵種執行規劃的科目。演習的戰術想定則是以應對恐怖主義引發的地區維穩危機為背景，重點演練在山岳地形條件下的多兵種聯合反恐突擊，特別重視行動的預劃準備與實施的內容，藉以讓參演部隊熟悉一旦在山區發現、封鎖、消滅武裝份子的各項新戰術和戰法。

由於這場多國聯合演習的主題設定為「山地聯合反恐戰役的準備與實施」，因此，它的演練型態即規劃為「上合組織成員國武裝力量首長機關，率領部份實兵進行的聯合反恐軍事演習」。至於演習的內容則可細分為「戰略磋商」（計畫擬定）、「戰役準備」（人裝動員）和「戰役實施」（實彈演練）這三個階段。據「和平使命—2012」聯演導演部所發佈的新聞資料表示，聯訓展開後，各國代表就組建了「聯合戰役指揮部」，定下反恐行動決心，制定聯合行動計畫，同時周密組織實兵合訓，總計實施了四次實兵推演，大幅增加了各國戰役指揮官和實兵分隊協同運作的順暢性。

其中，在「戰略磋商」階段，進行的是軍政磋商，藉之研判危機局勢，作出戰略決策，這個屬於「參謀作業」階段的演習在塔吉克的胡占德市舉行；在「戰役準備」階段，進行山岳地區的聯合反恐行動準備；在「戰役實施」階段，實施實兵、實裝、實彈的聯合反恐行動。後兩個階段改在索格特州的喬魯赫·代隆靶場實施。

二、以陸空聯訓裝備完成預劃戰術：

在演習的最後一日6月14日的戰役實施階段為整個演習的最高潮，在涵蓋了以平原、丘陵和山岳地帶等各種地貌的演習現場，參演部隊總共演練了「空對地火力打擊」、「聯合圍殲清剿」、「縱深突入追殲」、「垂直截擊殘敵」這四個跨兵種戰術科目。中國解放軍投入的裝備計有：ZSL92輪型裝甲車、輪型突擊砲車、戰術運兵車、武直-9武裝直升機、Mi-171運兵直升機。



至於俄羅斯投入的參演兵力和裝備稍多於中共，以來自第201基地所屬之摩托化步兵和砲兵為主，總計出動了350名官兵和50多件特戰裝備，它們為：BTR-80裝甲車和「虎式」裝甲車十五輛、Mi-8運兵直升機，這些單位的兵裝原本就駐防在塔吉克斯坦邊境。俄羅斯空軍駐防在吉爾吉斯的坎特基地也出動了Su-24戰鬥轟炸機和Il-76、An-124大型運輸機參演。哈薩克派出的參演兵力裝備，除了航空機動部隊的「傘降突擊旅」分隊之外，還包括陸航和空軍派出的Mi-24戰鬥直升機、Mi-17運兵直升機、Su-27戰鬥機。吉爾吉斯派出的是一個山岳步兵連和一個特種班。塔吉克派出一個傘降突擊營和一個摩托化步兵營。

三、上合組織的軍政影響力將擴大：

環顧「上海合作組織」在2001年6月15日成立，其成員國包括中國大陸、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克這六個國家，獲邀列為觀察員的計有蒙古國、印度、伊朗、巴基斯坦和阿富汗等五國。而具備上合組織對話伙伴國地位的計有白俄羅斯和斯里蘭卡，2012年還首次盛傳，原屬「北約」組織的土耳其也有意加入上合組織的對話伙伴地位，是為歷年來的一大軍事外交創舉。

自「上海合作組織」成立以來，儘管中共官方宣稱這個組織僅是一個區域性的安全伙伴，而非政治與軍事結盟的組織，但在過去的12年間，卻已在上合組織框架下聯合舉行了多場以「和平使命」為代號的聯合反恐演習，其影響力已不可小覷。(表1)

(表1)《上合組織歷屆反恐演習》

1. 第一次演習於2003年8月(烏茲別克斯坦未參加)：第一階段在哈薩克斯坦舉行，第二階段在中國大陸舉行。
2. 第二次演習於2005年8月19-25日在俄羅斯(車里亞賓斯克切巴爾庫爾市)舉行，以中、俄兩軍武裝力量代表聯演為主。
3. 第三次演習於2007年8月9-17日在中國新疆省(蘭州軍區烏魯木齊)舉行。
4. 第四次演習於2009年7月22-27日，分階段在俄羅斯遠東地區(伯力—哈巴羅夫斯克)和中國遼寧省(沈陽軍區洮南靶場)舉行。
5. 第五次演習於2010年9月9-25日在哈薩克斯坦江布州「馬特布拉克」陸軍各兵種合成靶場舉行。
6. 第六次演習在2011年7月15-20日於日本海先舉行中俄海軍聯演。8月28日中共解放軍艦隊訪問俄羅斯遠東軍區哈巴羅夫斯克於當地聯合操演。

(製表：筆者)



貳、2012年印、俄遠東聯合軍演(Joint Counter-Terrorism Combat Exercise—INDRA 2012)

印度和俄羅斯陸軍於2012年8月7日至12日舉行代號「INDRA 2012」的聯合反恐作戰演習^{〔註1〕}，位於俄羅斯東南部、遠東軍區所轄的「布里雅特」共和國(Republic of Buryatia)^{〔註2〕}是這場演習的地區，由於它鄰近蒙古國和中國大陸邊境，因此讓這場局部性軍演額外受到矚目。尤其是印度當局在2011一年春季，其空軍「中型多重任務戰鬥機」(MMRCA)評選^{〔註3〕}採購了126架法製「颶風」(Rafale)多功能戰鬥機，顯示新德里當局暫時尚未影響與俄羅斯的軍事交流。

一、與「和平使命」相互較勁：

這場「INDRA 2012」演習從8月7日舉行至17日，性質屬於兩年一屆的跨國軍事聯演，印、俄雙方共計投入達250名兵力，泰半皆為機械化重裝集團軍，頗有和前不久才舉行的上合組織「和平使命」軍演相互呼應的意味。

早在今年2月6日，俄羅斯遠東軍區新聞官格迪耶夫中校(Lt. Col. Alexander Gordeyev)就曾發布新聞稿指出，印度陸軍為準備參加「INDRA 2012」聯合軍演的先遣代表團參謀群在當時就已抵達烏蘭巴德市，以便於為今夏登場的軍演，預劃協調工作，參謀作業期程長達半年以上。

俄羅斯新聞媒體引述一位不具名的印度陸軍軍官所言指出，印度陸軍派出的參演單位，是以第十四機械化步兵旅和第16「喀什米爾」高原(Jammu and Kashmir)空降特戰團、砲兵團，以及陸軍軍醫軍團為代表。俄羅斯陸軍則是以第37摩托化旅為參演單位。這位印度陸軍軍官還表示，此外，印度空軍也派出伊留申Il-76大型運輸機擔任空降兵的戰區空投作業，藉此得以讓印度的兵員有這一機會熟悉俄羅斯製的軍事裝備。2012年的「INDRA 2012」聯合演習為同系列的第四場活動，其目的旨在訓練雙方特戰部隊對反叛亂鎮暴作戰的技巧，

註1 〈‘INDRA-2012’ Indo-Russian joint exercise to combat terrorism〉，NI Wire，2012/8/7，<http://www.newstrackindia.com/newsdetails/2012/8/7/86-INDRA-2012-Indo-Russian-joint-exercise-to-combat-terrorism.html>。

註2 布里亞特共和國是俄羅斯的一個自治共和國，其官方語言為俄語和布里亞特蒙古語。面積351,300平方公里。該地區首府為烏蘭烏德，重要城市有恰克圖等。位於東西伯利亞，西鄰貝加爾湖，和圖瓦共和國接壤，南和蒙古國接壤。中文維基，資料日期2012/11/2 <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%B8%83%E9%87%8C%E4%BA%9A%E7%89%B9%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD>。

註3 〈India’s M-MRCA Fighter Competition: Is the Deal In Trouble?〉，Defense Industry Daily，2012/9/5，<http://www.defenseindustrydaily.com/mirage-2000s-withdrawn-as-indias-mrca-fighter-competition-change-s-01989/>。



藉以消滅境內的恐怖主義與分離主義勢力，同時遂行偵察和搜救的任務。

二、印軍兵力長程投射的伎倆：

從2003年起，印、俄兩國陸軍目前已舉行了五次的「INDRA」系列聯演，回顧之前的各屆演習，在兩國的海軍參演單位之外，自2010年10月起展開的第三屆同系列軍演是在印度的「查比提亞邦」(Chaubattia)和「北阿坎德邦」(Uttarakhand)舉行^{〔註4〕}，這兩個土邦都座落於印度北部和中國西藏北部與尼泊爾的邊境上，對中共的戰略投射意圖甚為明顯。

對於和俄羅斯在中俄的邊境舉行聯合演習，印度陸軍僅表示，這場屬於「營對抗」層級的軍演活動，目的在強化雙方的防務合作關係與協調能力，當然也在於深化印、俄兩軍的合作關係。但據俄羅斯報導稱，印、俄兩國目前皆有意將這項聯合演習改為每年一屆的頻率，參演軍種也將擴大為三個軍種的部隊，演習地區將以印度和俄羅斯兩國各擇其一進行。

軍事觀察家認為，印、俄兩國近年趨於頻繁的軍事聯演活動，一方面是基於印度向俄羅斯採購了包括「高希可夫海軍上將號」航艦在內的大批軍事裝備，促成兩軍更為密切的軍事互動關係，另一方面也在於印度企圖藉由俄羅斯新政權的遠東戰略部署之便，將軍事活動的範圍藉「演習」名義投射到中國北方邊境的伎倆，在這種印、俄的特殊軍事「供需模式」之下，印度如何凸顯和俄羅斯的軍事聯動，防範中共趁隙在印度東部邊境上擴增軍事部署，同時又須避免來自中共的外交壓力就有待觀察了。

參、俄羅斯—蒙古「色楞格河」2012聯演(Russian-Mongolian Selenga-2012)

2012年9月6日，從蒙古國派出的武裝部隊代表抵達俄羅斯遠東軍區境內的「布里雅特」共和國(Republic of Buryatia)舉行2012年度的「色楞格河」聯合軍演部署。^{〔註5〕}根據俄羅斯「今日巴庫報」的報導，這場演習在中俄邊境上的恰克圖市(City of Kyakhta)^{〔註6〕}的「布爾杜內」(Burduny)演習場內集結了兩軍參演部隊，

註4 北阿坎德邦(亦譯作「烏塔拉坎德邦」，為2000年9月9日自北方邦析置的印度第27個邦，原名「北安查爾邦」(Uttaranchal)，自2007年元月起，印度官方將其更為現名。該邦傳統上屬於印度北方地區，北面與中國西藏接壤，東與尼泊爾交接，西面與喜馬偕爾邦為鄰，南面與北方邦交界。首府德拉敦(Dehradun)為北阿坎德邦最大城市。中文維基，資料日期2012/10/19，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8C%97%E9%98%BF%E5%9D%8E%E5%BE%B7%E9%82%A6>。

註5 〈Russian-Mongolian finalized the “Selenga-2012”〉, News.mn, 2012/9/7, <http://english.news.mn/content/119214.shtml>。



由俄軍教導蒙古武裝部隊聯合偵察戰術，也在當地測試了參演的武器與軍用裝備。「色楞格」演習是從2008年起展開。2011年秋季的同系列演習在蒙古國境內的「塔凡·托各」(Tavan tolgoi)盆地的訓練中心舉行。

兩軍參演的後勤和技術部隊在第三天進行了編組的結合，所有擔任後勤任務的單位將依蒙古國的傳統，提供蒙軍武裝部隊的食勤、灌洗作業。至於「色楞格」2012聯合演習的實作是從9月21日到10月1日進行。它動員了近300名俄羅斯東部軍區指揮部(VV0)的官兵與250名蒙古國武裝部隊，兩軍參演的一般與特殊裝備單位多達100個以上。

一、兩軍參演裝備：

蒙古國現編制國防軍含預備役部隊七萬名，其中包括邊防軍6500名和警察部隊一萬五千人，現役的主力仍為陸軍。參與「色楞格河」2012演習的部隊由摩托化步兵與戰車單位為主力，另也包括了若干防空砲與迫擊砲的編組。蒙古部隊帶著自己的武器和軍事裝備抵達演習地點。俄羅斯陸軍也將派出機械化步兵、戰車分隊、「冰雹」火箭旅和「康乃馨」(Gvozdika)自走砲旅參加軍演。

【註7】

基於蒙古國部隊長期依靠俄製武器的供應，因此，俄、蒙兩國在軍事裝備上存有很大的共通性。蒙古陸軍主戰裝備以T-54/T-55戰車(約370輛)為基本主力，另也從俄羅斯和波蘭引進了少數較新的T-62/T-72A戰車(300輛)，但這些主力戰車仍屬於1970年代東西「冷戰」期間的產品，另也編制有BMP-1步兵戰鬥車(400輛)、BTR-60(300輛)與BTR-70M/80(490輛)裝甲運兵車和BRDM-2裝步偵察車(120輛)，這些載具也都屬接收自前蘇聯時代的舊軍品。且蒙古國防軍沒有「空軍」的軍種，僅以Mi-8T/Mi-24V(31架/25架)等運兵戰鬥直升機編成「國土防空軍」，以及少量的輕型定翼飛機，在戰鬥力的編成上遠不足以和鄰近的中國大陸蘭州軍區、沈陽軍區相比。【註8】

二、演習預設目的：

自1990年代冷戰結束後，蒙古國一直以「第三鄰國」(The Third Neighbor

註6 恰克圖，今俄羅斯布里亞特共和國的一個臨近蒙古國的城市。這裡是布里亞特共和國首都烏蘭烏德到蒙古國首都烏蘭巴托的高速公路上的一個重要城市。中文維基，資料日期2012/10/8，

<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%81%B0%E5%85%B%E5%9B%BE>。

註7 〈Russian-Mongolian military exercise begins in Russian Buryatia〉，2ZEENEWS.com，2012/9/21，
http://zeenews.india.com/news/world/russian-mongolian-military-exercise-begins-in-russian-buryatia_800918.html。

註8 Mongolian Armed Forces。英文維基，資料日期2012/11/24，http://en.wikipedia.org/wiki/Mongolian_Armed_Forces。



Policy)^[註9]為外交運作之準則，主張「多支點」、「等距離」、「不結盟」的均衡外交，由於受蘇聯時代的附庸式教育影響，從中國大陸逐漸崛起之後，蒙古國轉而將中國視為最大的潛在威脅，近年更加深與美國、日本、南韓、印度等環繞中國大陸各國的軍事合作，企圖藉其高緯度區、長國界線的戰略位置，聯合他國勢力以便對中共形成若干抗衡力量。其次，蒙古位居俄羅斯遠東地區通往中亞的戰略要道，對以美國為首的西方勢力介入阿富汗內政具有無可替代的戰略意義，蒙古國防軍代表還受邀出訪北約組織總部^[註10]，可見蒙古的外交政策勢必亦將採取同時討好東(俄羅斯)西(美國)的兩面手腕，藉之發展彈性的國防實力。

在國境安全範疇的合作上，蒙古國早在2001年就曾和美軍聯合舉行了代號「平衡魔術」(Balance Magic 2001)的人道救援防災演習，2007年，蒙古國防空軍甚至受美軍之邀派出觀察員赴阿拉斯加參與「紅旗—阿拉斯加」(Red Flag Alaska)空戰聯演，值此可見其高緯度區的戰略位置對太平洋美軍反制中、俄軍電子攻防的條件已大幅增高。此外，從2003年起，美軍太平洋總部更特以「可汗探索」(Khan Quest)為代號與蒙古國防軍展開一系列的地面聯演，其中不乏對設置電磁屏障與電子信號截聽與收錄的科目，名義上為「聯合維和」，實質上卻做為美軍在亞洲對中國進行戰略部署的另一道「前沿」，以期形成「C形包圍」的戰略態勢，已昭然若揭。

以2012年8月12日舉行的「可汗探索」演習(Ex. Knaan Quest)^[註11]為例，蒙古當局甚至邀請了中共、俄羅斯、美國、英國、印度、南韓、日本、加拿大、澳大利亞、德國和法國等國多達12個泛太平洋地區國家派員參演與觀摩，參演部隊多達一千餘名，在名義稱之為「多國維和」，實際卻是不折不扣地將它的「第三鄰國」政策拓展至整個亞洲，更藉由「聯合國維和」派出部隊企圖建立世界的政治影響力。蒙古國與北約開展軍事合作，政治象徵意義遠高於軍事價值。其一，蒙古國軍事力量薄弱，全國正規軍隊不足二萬人且武器裝備陳舊，無法與中、俄兩國相提並論。即使在參與美國及北約領導的軍事行動時，蒙

註9 〈蒙古與北約親密接觸 實施“第三鄰國”政策〉，中國評論新聞網，2012/5/28，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1021/2/3/1/102123109.html?coluid=7&kindid=0&docid=102123109>。

註10 〈對中國心存戒備 蒙古國一只腳已跨進北約〉，中國評論新聞網，2012/5/24，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1021/1/9/1/102119121.html?coluid=7&kindid=0&docid=102119121>。

註11 〈Khaan Quest 2012 opening ceremony demonstrates strength of multinational relationships〉，美國陸軍軍網，2012/8/13，http://www.army.mil/article/85459/Khaan_Quest_2012_opening_ceremony_demonstrates_strength_of_multinational_relationships/。



古國軍隊也只能更多地扮演輔助角色，無法獨立承擔重大軍事行動。其二，蒙古國要想與以美國為首的北約組織開展軍事合作，或進行任何可能的軍事部署，都必須獲得中、俄兩個天然鄰國的批准。

肆、結語

冷戰結束後，北約極力奉行「東擴」戰略，並仍然秉持冷戰思維，奉行新干涉主義。因此，蒙古國與北約日益密切的關係也勢必會對東北亞的地緣政治格局產生影響，增加所在地區各國之間關係的不確定性因素。

中亞地區聯合軍演，就中國大陸的立場觀點，認為其背景是美國以中、俄為潛在對手，意圖對中亞獨立國協國家進行政治滲透的「零和」策略，中、俄藉軍演可對美國展示一系列的軍事對抗實作能力，表明掌握這一地區的權利的能力。美國從「九一一」事件後一直想要在這一地區佔據主導權，因為只要美國扼守這一地區，控制這一地區，美國就可能控制中國南下的戰略部署，中國從中亞五國、阿富汗等國途經伊朗再到中東、歐非各大洲，也可以從這一地區直接進入南亞，所以美國對這一個重點十分重視，視為中國崛起的巨大戰略籌碼。

作者簡介

空軍備役上校 魏光志

學歷：空軍官校60年班(52期)，經歷：空軍總部國際情報組組長、情報署副署長。

現職：空軍官校飛行訓練指揮部模擬機室聘雇教師。

專欄作者 耿志雲

學歷：國防大學復興崗中共解放軍研究組軍事學碩士，經歷：國際電子戰協會會員，現職：青年日報國防科技專欄作者、亞太防務月刊主筆。