

· 陳文樹 ·

美國位於西太平洋 最重要的軍事堡壘

關島 (上)

近百年來的演進變遷和主權歸屬、自治管理

美國於十九世紀底至二十世紀初期，繼其疆域擴展至太平洋岸的加利福尼亞州、奧勒岡州和華盛頓州起，便亟思建立起勢力可涵蓋整個太平洋之海權，並在數十年間如其所願先後取得對赤道北邊的諸太平洋列島，如夏威夷群島、中途島、威克島、塞班島和關島之控制權，其中關島(Guam)乃是在一八九八年的「美西戰爭」結束後，由西班牙將這座被他們佔領長達三百三十三年之久的島嶼，割讓予美國的。

而在南太平洋方面，美國亦佔有查維斯、薩摩亞等諸群島，另根據歷史資料以研判美國當年的企圖心，其本來尚有意多多佔取南太平洋諸島，惟鑒於法國和英國的勢力早已及於當地不少的較大島如大溪區、斐濟、新喀里多尼亞與科克群島，美國遂不便再深入介入以多分一杯羹。後來又因其國內於

一九三〇年代發生「經濟大恐慌」，需轉而致力於內政，遂使其積極擴張勢力範圍的野心緩止下來，甚至於後來又在心願既足的情形下，改而採取「孤立主義」之政策，暫且無意再對國際事務干涉過多。

不過，迄二十世紀上半葉，整個北太平洋的海權已大都為美國所掌握，中國和蘇聯兩個控制東亞的大國，在當時尚未有堅強的海軍武力，只能像被美國遏止住一般的留於東海、黃海和鄂霍次克海等海域。倒是日本趁美國的「孤立主義」，於一九三〇至一九四〇期間甚囂塵上，大力整建海軍，致力於擴展海權，亟思如何將被美國佔有的群島和控制的海域奪為己有，更於一九四一年十二月發動了「偷襲珍珠港」事件，從而點燃第二次世界大戰。

繼日軍轟炸珍珠港未久，包括菲律賓賓和關島在內的美國西太平洋諸島，在短短數周內全遭日軍佔領；所以關島在第二次世界大戰結束前，計有將近兩年七個月（一九四一年十二月



關島首府阿加尼亞海邊的美景。

至一九四四年七月)的時間遭到日本軍閥的佔據脅迫，日軍佔領期間係將關島命名為「O-muyajima」(宮島)。在第二次世界大戰結束前，美、日等國猶未建置空軍，但海、陸軍則均已編設有強大的航空部隊，且由於斯時頻有大規模海戰和支援登陸作戰之需，因此海軍擁有的戰機架數，則顯多於陸軍之戰機。

一九四四年六月，美、日兩大強權如火如荼的展開太平洋戰區的島嶼爭奪戰，屬馬里亞納群島(Mariana Islands)的硫磺島、關島和塞班島等正是美軍亟欲登陸攻佔，戰況亦遠比其他諸島慘烈的重點島嶼，而面積較大並擁有軍機場和深水軍港等基地的關島，更是最主要的目標。

美軍陸戰隊於七月下旬分批自關島西南側的奧羅特(Orote)半島登陸(註一)，在激烈的對抗中分別擊斃日方的正副指揮官——高島肇久中將和小畑秀吉少將；接著於肅清日軍陸上武力之後，美軍旋即整建機場作為航空部隊的前進基地，以供當時最大型的「B-29」超級堡壘轟炸機(super-fortress bomber)停駐，俾俟機進軍菲律賓並轟炸日本本土。

就地理位置言之，關島(Guam)位於西太平洋密克羅尼西亞(Micronesia)海域內、馬里亞納群島的西南端，是眾多馬里亞納群島中面積最大之島。其鄰近約兩萬平方公里的海域則泛稱為馬里亞那海域，包括羅列於本島北邊的島嶼在內，關島之陸地總面積約五百四十九平方公里，乃由於海底火山爆發後所形成的諸列島，相當於兩個台北市之大，迄二〇〇九年十二月底人口數計約有十六萬五千人。其北部係被珊瑚礁環繞，為平坦的石灰質臺地；南部為則是屢有起伏的火山丘陵地帶。

第二次世界大戰結束後，美方先指派海軍



關島阿桑(Asan)海濱，在二次大戰後期曾爆發過激烈的海空戰爭。

上校——理查·賴利擔任關島總督，對軍事與民間事務皆有管轄權，斯際消滅傳染疾病、改善公共衛生等，是總督府暨駐防關島的海軍醫護部門早期的重要任務，名為「Susana」的醫療中心即於一九四五年於首府阿加尼亞(Agaña或Agaña，常是以西班牙語發音，若採用英語發音則為「阿加那」)市建成啟用，海軍還特別徵募、培訓查莫洛原住民成為醫護人員，其他之民生設施、社會福利制度亦陸續建設改善或制定施行(註一)。

然則，自戰後至一九六〇年代後期，關島居民卻仍頻傳自治的聲浪，美國政府遂在一九七〇年通過了「關島組織法」(Guam Organic Act)的法案，嗣後美國對關島的正式名稱為「The Territory of Guam」，有「海外非本土領

地」之意涵。

依據組織法，美國政府同意關島實施自治，自行設立政府、立法和司法機構，嗣後美國聯邦政府對關島之管轄，亦由美國海軍部門移轉至內政部門。一九七三年起，美國國會放寬讓關島在眾議院內設有一個議席，該議席除了不能參與全院表決的投票以及列入為總統大選時的「選舉人票」(Electoral Vote)以外，權利與各州選出的眾議員相同。在體制上，關島現今係為美國的海外領地(Territory)，亦是美國在西太平洋地區擁有完全控制權的最大軍事基地，就占地大小論，美軍基地約占全島四分之一的面積。

關島全年高溫多雨，六至十一月為雨季，夏、秋兩季頗多颱風，美軍在當地建置有設施完善的氣象觀測站，得監測源起於西太平洋且靠近赤道海域的颱風，並於初步形成颱風之際即發布早期警訊。過去每年夏秋季節肆虐於東亞諸國的颱風，便皆是以關島美軍氣象站賦予的名字為依據，直至一九九七年時方改為由相關亞洲國家提供的名稱來輪流稱呼各個颱風。美軍駐紮關島氣象機構之正式名稱，為

「聯合颱風警示中心」(Joint Typhoon Warning Center, JTWC)。過去係負責監測及發表所有北太平洋西部颱風消息；目前主要為北太平洋西部熱帶氣旋系統的形成預警和動向預報。站內除包含北太平洋西部各區域之衛星雲圖，亦有歷年來颱風詳盡的報告，以及路徑、強度概況等資料備供查詢。

現為美軍固守西太平洋的首要軍事堡壘

第二次世界大戰結束後未久，以美國為首的陣營即採取「島鏈」的概念，對東亞、東南亞等地，以蘇聯、中國大陸和北韓、北越為假想敵的共產陣營國家，進行島弧態勢的包圍，

亦稱「島鏈封鎖」。

第一島鏈源自西北太平洋、靠近亞洲大陸沿岸的阿留申群島、千島群島，南接日本群島、琉球群島、臺灣、菲律賓群島、印度尼西亞群島等列嶼；第二島鏈則源自緯度較低的列嶼，包括小笠原群島、硫磺島、馬里亞納群島、關島、雅浦島、帛琉群島及哈馬后拉群島等列嶼。

此一島鏈防堵之思維，在往昔視共產主義如毒蛇猛獸的年代，固然有其作用，但亦可洞悉美國意圖揚威海宇，不願其他強權發展海軍，進入太平洋的獨霸心態，猶如我國古語所謂的「卧榻之側，豈容他人鼾睡」一般。而關島正是處於上述第二島鏈的中央位置，爰有美國西太平洋區「海上長城中樞」的稱號。

從軍事立場觀之，位居西太平洋馬里亞納群島最南端的關島，乃是自東南亞至夏威夷之間極具戰略地位的優良軍港所在地。從關島啟航的美軍核潛艇只需二至三天，即可航抵中國大陸沿海、臺灣和菲律賓周邊海域；而從關島起飛的美國戰略轟炸機，可以在十小時內飛抵亞太地區各國的領空，到臺日韓上空則僅需三至五小時，因此以關島為基地的美國海空軍，可如孫子兵法中「兵貴神速」之言，達成快速作戰的目標，使美軍在諸類型的戰爭中掌握更大、更具機動效益的主動權。

另如美國所宣示，其所掌握有控制權的全球十六條重要軍事航線當中，僅最爾之大的關島一帶海域即佔有四條，故而關島軍事地位之重要，在西太平洋地區，別無它處得以比美，也難怪美國深欲長期擁有該一海外領地，而不樂見關島民眾完全握有主權。

迄今，僅同意讓關島自治，美國既如此盤算，其餘國家自然難有挺身與美國抗衡或分持

意見不同者。惟關島在西太平洋軍事上的極端重要地位，倒並非在往昔便即如此，猶在一九九〇年前美國在西太平洋的首要空軍、海軍基地，皆是座落於菲律賓，以兼可控制南海海域為主的克拉克空軍基地和蘇比克灣海軍基地。

茲暫以菲律賓的克拉克空軍基地為例，作一簡短之說明。二十世紀初，美國陸軍基於軍事戰略考量，遂於一九〇三年時在已由西班牙割讓美予國管轄五年之久的菲律賓克拉克地方建立軍事要塞——Stotsenberg堡，後因飛機問世、航空科技日益昌明，Stotsenberg堡爰擴建機場暨相關設施，並且在一九一九年更名為克拉克基地(Clark Base)，是隸屬陸軍的航空部隊駐紮地。

俟一九四七年七月，美國國會通過了「國家安全法」(National Security Act)，明確訂立將空軍建置為獨立的軍種，兼以菲律賓業已於一九四六年七月四日獨立(註三)，經美菲兩國幾度的諮商協議，位於馬尼拉之北的克拉克基地，遂在一九四九年以近乎「永久租借」方式供美方租用，作為美國空軍駐防於菲律賓的空軍基地。

一九五〇年爆發的韓戰，克拉克空軍基地及其它數處的美國駐菲基地，皆曾在三年餘的韓戰期間發揮支援聯軍作戰的功能；不過，在之後的越戰期間，基於地緣因素和其他方面之考量，菲律賓不同意美國的B-52轟炸機派駐至克拉克基地內以就近轟炸北越，故當時的B-52轟炸機皆係駐留於關島，並於戰爭高峰期憑恃往返關島、北越的長程飛行，對北越進行密集轟炸。

一九七九年，美、菲雙方再度訂立新協定，由菲律賓收回基地主權而採取租地之方式讓美軍使用，但在「治外法權」的授予下，仍係

由美軍自治管理，區內建設完善齊備，故儼然是個小型的「國中國」，此一期間若論空軍基地的規模設施，關島當地的安德森空軍基地，尚不及克拉克空軍基地完備，駐軍和戰力亦皆難以匹及。

惟一九九一年，菲律賓的Pinatubo火山爆發，克拉克基地內的軍機暨多項設備因遭受火山灰覆蓋受損，且美菲之間對於續租基地之費用，相互提出的價位差距過大而難以談攏，加上美國對原先處於冷戰期間的蘇聯、中共，已先後在一九九〇年改善關係使得世局趨於緩和，美國政府遂同意將克拉克空軍基地區暨蘇比克灣海軍基地交返菲國，且旋於短期之間將空軍、海軍的兵力移駐至菲律賓之東的關島去。

當然，早在一九八〇年代後期，美國政府便已擬具自菲律賓撤移部隊至關島的方案，並加強在關島的軍事建設，除可增強關島的防務外兼可作為和菲律賓談判之籌碼。後來，則因美菲兩方未能達成延租協議而真的撤移至關島去，菲國總統——柯拉蓉女士(亦稱艾奎諾夫人)亦於事後將菲方預擬的替代方案推出施行，即將原之軍事基地改建為自由經濟特區。(未完待续)

註一：一九九四年美軍登陸關島之日——七月二十一日，即是日後關島官方、民間皆會熱烈慶祝的「自由日」。另於大戰結束後，少數失去音訊的殘餘日軍躲進叢林中持續頑抗，直至一九七二年一月二十四日各界始發現一名獨居於關島叢林中，長達二十七年的昔時日軍——橫井庄一，這段「關島傳奇」頗令舉世為之震驚。

註二：以最近十餘年來備受世人重視的行動通訊和數位視訊為例，關島的有效行動電話區除少數的地形死角以外，幾乎得以涵蓋全島

各地，大多數的家庭或居民皆已擁有無線電話手機，數位網路或有線電視網路之建設亦相當的完善。

註三：一九三四年，美國國會已先通過「泰丁麥克杜非法案」(Tydings-McDuffie Act)，允許菲律賓成立自治政府並在十年後獨立建國，翌(一九三五)年十一月菲律賓即組成了自治政府。第二次世界大戰爆發後，一九四二年一月日本佔據菲律賓，並於一九四三年在該佔領地成立親日傀儡政府，然而菲律賓人另亦成立流亡政府並推選自己的領導人。一九四五年初美軍重返菲律賓，同年八月十五日二次大戰結束，菲律賓人民殷望獨立建國，多方呼籲美國遵行「泰丁麥克杜非法」，後於一九四六年四月的大選中由自由黨的 Manuel Roxas 當選為自治政府總統，美國政府則在同年七月四日(美國國慶日)宣告菲律賓獨立為共和國。但是菲律賓政府則於一九六二年，將其獨立之日改為擺脫西班牙殖民統治的六月十二日。

編者啟事

一、本刊為服務空軍官兵及海內外讀者，設立電子信箱(帳號：cam.chun@msa.hinet.net)，如有任何建議或稿件提供，均可利用本電子信箱傳遞，以縮減信件往返時間，歡迎官兵、讀者多加利用；來稿請寫明真實姓名、身分證字號、詳細戶籍地址(含里、鄰)及聯絡電話。

二、稿件照片如需退還，請附上回郵信封，註明收件人及地址，以利作業。

空軍司令部文宣心戰組敬上