# 中共十八大後的軍事現代化

## PLA's Military Modernization after 18th Party Congress

劉宜友 上校 (Yi-Yu, Liu)

國防大學陸軍指揮參謀學院情報組主任教官

#### 提 要

習近平於「十八大」如預期次第接任總書記、中央軍委主席、國家主席「三位一 體」職務,對其權力佈局,既有交替之危機,更有擴張之雄圖,從軍權交替到國防「 三步走」,再到高新武器列裝等發展戰略規劃。證諸其持續進行三軍部隊新型裝備換 裝,積極建構對臺及反介入等戰力,並進行針對性軍事演習,強化部隊實戰經驗等, 顯見兩岸軍力失衡正逐漸加劇,共軍仍未調整對我「以武促統」之思維,殊值再深研 與注蒐。

**關鍵詞:**國防「三步走」、以黨領軍、文人治軍、以武促統

### **Abstract**

Since of the completion of the 18<sup>th</sup> Party Congress of the CCP, Xi Jinping has successfully taken over the three-in-one position, General Secretary of the Chinese Communist Party, Chairman of the Central Military Commission, and President of PRC as expected. This outcome mixes the essences of Xi's personal influence expansion, emerging crisis resulted from political power transition, "three steps forward" defense strategy, military leadership succession and advanced armaments employment. Facts have shown that PLA's modernization is aggressively advancing on developing high-tech weapons, building anti-access capability and forces against Taiwan, and also is practicing combat experience through multiple military exercises. All the above demonstrate the drastic power imbalance between the both sides of Taiwan Strait. PRC still aims to coerce Taiwan towards unification through the military approaches. As a result, future attitude is worth to observe and study.

**Keywords:** Three Steps Strategy, Leading army by party, Civilian control the military, Promoting reunification by force power

### 壹、前

中共「十八大」於11月8日至14日召

開,習近平如預期接任總書記一職,並依期 程次第接掌中央軍委主席、國家主席「三 位一體」職務。1胡錦濤循例提出「堅定不

<sup>1</sup> 中共「十八屆一中全會」於11月15日召開,會中決定習近平繼胡錦濤後擔任總書記一職,由於胡錦濤裸退, 待2013年3月兩會召開,胡錦濤的軍委主席及國家主席將由習近平接任。請參見:徐尚禮,〈習近平接任軍委 主席〉,《旺報》,2012年11月16日,版1。

移沿著中國特色社會主義道路前進,為全面 建成小康社會而奮鬥」的政治報告,其中第 九項為「加快推進國防和軍隊現代化」,胡 強調:為建設與中共國際地位相稱、與國家 安全及發展利益相適應的鞏固國防與強大軍 隊,係其現代化建設的戰略任務。再者,為 適應國家發展戰略和安全戰略新要求,堅持 以國家核心安全需求為導向,統籌經濟建設 與國防建設,著眼全面履行新世紀新階段軍 隊歷史使命;並依國防和軍隊現代化建設「 三步走 工 戰略構想,加速完成機械化與資訊 化雙跨越建設,力爭到2020年基本實現機械 化,資訊化建設取得重大之進展。2

回顧自毛澤東、鄧小平以降,中共決策 體制雖從個人專斷向集體決策轉變、從經驗 決策向科學決策轉變、從決策組織高度集中 向決策組織結構分化轉變、從封閉暗箱操作 向決策公開轉變、從非制度化決策向制度化 決策轉變的趨勢,然在漸變的過程中,受制 於「堅持黨的領導」和黨政軍一元化領導體 制,使得決策權壟斷與分享,在實際政治運 作時有並存的現象。3尤其在江澤民、胡錦濤 掌權後,強力主導「以黨領軍」之結果,致「 文人治軍 | 得到進一步強化。為此,習近平 對於權力布局,既有交替危機之夢魘,更有 擴張之雄圖美夢,如何把握集體決策特點, 鞏固維護威權力量,其決策與固權模式備受

各方關注,而此氛圍對其而言,至為重要。

姑不論「十八大」對中共具有何承先 啟後之意義?係影響其政策轉折、政經轉型 之關鍵會議,其後之政治繼承與權力交班為 何?黨政軍人事改組、高層權力分配,以及 「太子黨」、「團派」、「江系」間競爭衝突 的結果如何?<sup>4</sup>其權力核心成員的增補、派系 與權力鬥爭的運作與妥協,以及政策發展取 向與變遷?都將影響其未來重大政策路線的 持續或改變。本文針對共軍「國防與軍隊現 代化」與「質量擴軍」進行探討,以尋求我 預應對策及作為。

## 貳、中共「十八大」有關軍事現 代化的發展脈絡

2012年10月,美國智庫「國家亞洲研 究局」發佈《戰略亞洲2012~13:中國的軍 事挑戰》(Strategic Asia 2012~13: China's Military Challenge)專書指出,中共正積極質 量擴軍發展,並以穩定甚至時有驚人速度俱 進狀態下,逐步朝向亞太軍事強權的目標邁 進。5再對照胡錦濤於「十八大」關於「加快 推進國防和軍隊現代化」之報告、2012珠海 航空航太博覽會、陳展之各類型新式武器裝 備,以及近5年來國防經費支出增長速度、 高新武器科研成果、自俄羅斯、烏克蘭、德 國、以色列等國引進的軍事科技與裝備,均

<sup>2 〈</sup>胡錦濤稱中國軍隊力爭2020年基本實現機械化〉,《新浪網》, http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnmilitary/ xinhuanet/20121107/19333939777.html (檢索日期:2012年11月8日)

<sup>3 〈</sup>國軍應對中共擴軍的核心思維〉,《中國國民黨全球資訊網》,政策委員會大陸情勢雙週報1631期,http:// www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=7809 (檢索日期:2012年11月8日)

<sup>4</sup> 陳華昇,〈中共十八大後派系政治的政策影響〉,《國家政策研究基金會網》,2012年9月6日,http://www.npf. org.tw/post/1/11281 (檢索日期:2012年11月8日)

<sup>5〈</sup>國軍應對中共擴軍的核心思維〉,《中國國民黨全球資訊網》,政策委員會大陸情勢雙週報1631期,http:// www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=7809(檢索日期:2012年11月9日)

證明其正從北有權力交替、南有戰力陳展, 到國防「三步走」,再到高新武器列裝等發 展戰略規劃,積極推動新軍事變革,以增強 其軍事作戰的新能量。

### 一、軍權交替朝向資訊化與職能專才

中央軍委主席習近平,與多位「軍二代」關係密切,<sup>6</sup>且於福建服務17年,涉臺經驗豐富。<sup>7</sup>另范長龍與許其亮升任為軍委副主席,國防部長常萬全、海軍司令員吳勝利留任外,總參謀長房峰輝、總政治部主任張陽、總後勤部長趙克石、總裝備部長張又俠、空軍司令員馬曉天、二砲司令員魏鳳和等多為科技型與複合型軍官(如表1),<sup>8</sup>凸顯軍委梯隊正進一步實現專業化,強化資訊作

戰與著重多軍兵種聯合指揮能力,且具政治 忠誠度、訓練和管理能力,因而獲得晉升。

另以軍委副主席為例,范長龍曾任濟南 軍區司令員,1998年初任瀋陽軍區第16集團 軍軍長時,於東北抗洪表現傑出受到胡錦濤 賞識,後又首任「和平使命-2005」中方統裁 官;2008年任司令員時,又在川震救災中成 為「救災英雄」。其任內除建立「大聯勤」 改革試驗區外,並轄有快速反應的打擊部隊 空降第43師,擁有「跨軍區」與「跨軍種」 聯合作戰整合能力之經驗。顯現共軍重視領 導將領快速反應打擊,以及後勤支援等快速 部署與實務經驗。許其亮曾任共軍空軍司令 員,嫻熟資訊化的空天(航空)天(太空)

				,			201   八十八十五州加州201			
職			稱	姓		名	現	職	原 職	務
軍	委	主	席	習旨	近	平	總書記(國家主席、軍委主席)		軍委副主席升任	
軍	委 畐	1 主	席	范	長	龍	軍委副主席		濟南軍區司令員升任	
軍	委畐	1 主	席	許	其	亮	軍委副主席		空軍司令升任	
軍	委	委	員	常	萬	全	國防部長		總裝備部長升任	
軍	委	委	員	房	峰	輝	總參謀部長		北京軍區司令升任	
軍	委	委	員	張		陽	總政治部主任		廣州軍區政委升任	
軍	委	委	員	趙	克	石	總後勤部長		南京軍區司令員升任	
軍	委	委	員	張	又	俠	總裝備部長		瀋陽軍區司令員升任	
軍	委	委	員	吳	勝	利	海軍司令員		海軍司令員留任	
軍	委	委	員	馬	曉	天	空軍司令員		副總參謀長升任	
軍	委	委	員	魏	鳳	和	二砲司令員		副總參謀長升任	

表1 中共中央軍委編組表

資料來源:本研究綜整。

<sup>6「</sup>軍二代」係研究中共學者對共軍高級將領之子弟稱呼。請參見:張凱勝,〈習時代軍文關係,首重派系平衡,學者表示習與軍二代要好,人脈是優勢,可借鏡胡的統而不治〉,《旺報》,2012年11月13日,版9。

<sup>7</sup> 陳柏廷,〈美學者質疑習近平改革魄力〉,《中國時報》,2012年11月13日,版A13。

<sup>8</sup> 前述中共軍委將領多嫻熟資訊作戰與軍兵種聯合指揮,以及軍事與政治、指揮職與參謀職雙重歷練能力。請 參見:〈習掌軍權,中共軍委大換血〉,《青年日報》,2012年11月16日,版5。

、航空、空降等多兵種作戰;另於「和平使命-2007」任中方總導演,且其係首次以空軍代表的身份位列軍委副主席,明示共軍已打破過去「大陸軍」思維,講求資訊化與高科技作戰之新思維,致空軍在未來諸軍種聯合作戰中之地位愈趨重要。

從前述共軍高層一系列人事安排,以 及當前新軍事戰略方針,仍將建軍備戰立足 於「打贏高技術條件下的資訊化戰爭」。而 以非全面性戰爭來看,共軍資訊化建設由江 澤民起頭,胡錦濤加持,習近平掌權後勢更 精進且一脈相承,不會隨個人意志而轉移。 因此,升任之范長龍(跨軍區與跨軍種聯合 作戰)、許其亮(空天整體戰)二人均先後 擔仟和平使命聯合軍演的中方總導演,深具 軍事外交之經驗,代表未來共軍更重視軍事 外交和聯合作戰的推動。9另常萬全(載人 航天)、留任之吳勝利(東、南海作戰與對 臺實務)與新科之房峰輝(聯合作戰與複合 型指揮人才)、張陽(救災、反恐與政治動 員)、趙克石(聯合作戰與軍地兩用後勤) 、張又俠(跨軍區與資訊化)、馬曉天(外 軍交流與軍事理論)、魏鳳和(核常打擊與 對臺實務)等四總部主官全部更換,證諸皆 因渠等既有基層經歷,亦有開闊國際視野, 具備資訊化、軍事理論與熟稔軍種專長之幹 才,以及善於運用高科技與政治動員,而能 打破職數配置陳規屢獲拔擢,列位於軍委決 策層,以執行反恐救災、涉外交流、對臺實

務與聯合作戰等任務。

另在海空軍、二砲、武警與軍區司令員方面,顯現出不拘一格拔擢年輕將領。顯然係為應對周邊安全環境變化,加強各系統聯合作戰治軍思路而展開之部署。故可以想見一支軍事素養深厚,且以空天、資訊、反恐、政治動員與聯合作戰為基礎的現代化部隊,有可能在五至十年內出現在世人眼前。<sup>10</sup>更凸顯共軍越來越重視聯合作戰、軍事學術和統籌指揮能力的提升。

### 二、國防和軍隊現代化建設「三步走」

首從中共《2008年中國國防白皮書》,即明定其國防和軍隊現代化建設「三步走」發展戰略:第一步,在2010年前打下堅實基礎;第二步,2020年前基本實現機械化,並使資訊化建設取得重大進展;第三步,到21世紀中葉基本實現資訊化。此一戰略規劃迄胡錦濤卸任報告,仍高調自詡為奉行防禦性的國防政策,與貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針,須與時俱進加強軍事戰略指導,提高對海洋、太空、網路空間安全等議題關注力,積極運籌和平時期軍事力量運用,確保具備打贏高技術條件下資訊化戰爭為核心的多樣化軍事任務能力。

另強調積極穩妥進行國防和軍隊改革, 推動「具有中國特色」之軍事變革。在全面 加強軍隊革命化、現代化與正規化建設之同 時,以資訊化作為推動軍隊現代化建設之發 展方向,加強高新技術武器裝備與加快後勤

<sup>9</sup> 徐尚禮,〈范長龍、許其亮 躍升中央軍委副主席〉,《旺報》,2012年11月5日,版5;〈中共軍委強化 資訊作戰,眾多軍種聯合指揮力〉,《鳳凰衛視軍情觀察室網》,http://v.ifeng.com/special/shibada/(檢索 日期:2012年11月7日)

<sup>10</sup> 亓樂義,〈軍委大換血,解放軍加速科技轉型〉,《中國時報》,2012年10月29日,版A11;〈共軍高層領導人事局部異動〉,《中國國民黨全球資訊網》,政策委員會大陸情勢雙週報1632期,http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=8383(檢索日期:2012年11月6日)

全面現代化建設,培養大批高素質新型軍事人才,賡續展開資訊化條件下軍事訓練,增強資訊系統的體系作戰能力外,仍堅持黨對軍隊的絕對領導,加大依法治軍、從嚴治軍力度,推動正規化建設向更高水準發展。<sup>11</sup>另外,堅持以創新軍事理論發展為先導,努力提高國防科技工業自主創新能力,推進軍隊組織型態現代化,建立「具有中國特色」現代軍事力量體系;堅持富國和強軍相統一,走「具有中國特色」軍民融合式發展戰略規劃、體制機制與法規建設道路,加快其軍隊現代化建設進程,提高國防動員與後備力量建設品質,以形成「具有中國特色」且又符合現代化軍隊建設之目標。<sup>12</sup>

例如,習近平12月8-10日視察廣州軍區,並召見師級以上幹部,明確要求必需使「富國和強軍相統一」,強調要做到「三個牢記」,即「牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂,牢記能打仗、打勝仗是強軍之要,牢記依法治軍、從嚴治軍是強軍之基」,<sup>13</sup>企能對共軍戰備建設形成指導之作用。另外,則冀望達成先進國家水準與區域軍事強國目標,判其現階段目標,在質量建軍俱進選項下,持續推動資訊化條件下之聯戰一體化訓練,加快「機械化」與「資訊化」複合方向發展

進程,建立對臺應急作戰整體戰力之提升。 三、高新武器列裝加速軍隊作戰實力

當前共軍針對東南沿海方向、首都聯合防衛作戰、海上與邊境武裝衝突、非戰爭軍事行動任務等課題進行戰備整備,並透過三軍與二砲聯合軍演、各軍兵種軍演訓、聯外演訓與軍事交流等,達成「多樣化軍事任務能力」之訓練目標;<sup>14</sup>尤其,共軍正按規劃期程實施武器裝備資訊化改造與新式武器(武直-10與直-19直升機、遼寧號航艦、096型「唐」級戰略核潛艦、「巨浪三型」潛射洲際導彈、殲-20與殲-31戰機、東風21丁與東風31飛彈、翼龍無人機等)研製,以及資訊化聯合作戰體系建構等,逐步建構新型軍事能力。

在陸軍方面,除加速完成「師改旅」轉型,擴編其陸航與特戰部隊「團擴旅」之編制,及大幅增加其野戰部隊配賦新型戰車(99G)、直升機(攻擊、通用)、長程火砲、多管火箭與先進防空飛彈等遠程打擊武器列裝;<sup>15</sup>並於沿海軍區配賦改良型兩棲突擊載具、武直10攻擊直升機等現代化裝備,<sup>16</sup>企於2020年完成戰區聯合作戰指揮控制系統建置,滿足「國土防衛」、「對臺作戰」、「境外作戰」之需求,<sup>17</sup>以具備遠距攻擊與遠

<sup>11 〈</sup>胡錦濤:加大依法治軍從嚴治軍力度〉,《新浪網》, http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnpolitics/phoenixtv/20121107/19163939664.html (檢索日期:2012年11月8日)

<sup>12 〈</sup>加快推進國防和軍隊現代化〉,《鳳凰網》,http://news.ifeng.com/mainland/special/zhonggong18da/content-3/detail 2012 11/08/18959537 0.shtml(檢索日期:2012年11月22日)

<sup>13〈</sup>中共「18大」後國防與軍隊建設走向〉,《中國國民黨全球資訊網》,政策委員會大陸情勢雙週報1635期,http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=8383(檢索日期:2012年11月7日)

<sup>14〈</sup>中國軍隊職能拓展執行多樣化軍事任務能力提高〉,《中國網》, http://big5.china.com.cn/gate/big5/military... cn/.../content 26061632.htm (檢索日期: 2012年11月25日)

<sup>15〈</sup>富國強軍,十八大解放軍代表熱議中國軍隊新變化〉,《解放軍報》,2012年11月12日,版3。

<sup>16</sup> 徐逸文,〈淺析中共軍事現代化進程與影響〉,《青年日報》,2012年5月31日,版7。

<sup>17</sup> 王勇智, 〈中共持續擴軍,影響亞太軍事平衡〉,《青年日報》,2012年9月4日,版7。

程奔襲之能力。

在海軍方面,除增強054A、054C、 054D等型水面艦艇防空與對地打擊能力外, 水下則加強傳統與核攻擊潛艦戰力,18以建 構有效之嚇阻能力,進而取得第一島鏈內的 制海權與強化「區域拒止」能力為目標。19 另2012年9月25日,瓦良格號正式更名為遼寧 艦(為中共第一艘航母,舷號16,11月23日 艦載機殲-15首次成功起降)並交付海軍。20 更期於2020年,擁有4-5艘戰略核潛艇、72艘 攻擊潛艇、2艘航母、26艘驅逐艦和42艘護衛 艦的龐大規模,<sup>21</sup>具備打一場有效抵禦海上 入侵的高技術條件下海上局部戰爭。

在空軍方面,從2011年試飛首架匿蹤戰 機殲-20,以及珠海展出之殲-31、殲-10、殲 轟-7A等戰機,可看出其正積極尋求空中作 戰兵力匿蹤科技。期於2020年前,具備第一 島鏈空中優勢、削弱或摧毀敵方天基作戰系 統等能力。另凸顯其正從國土防空轉型成具 境外攻擊與防衛作戰能力的「攻防一體」空 軍。此外,為處理臺海問題與維護其在第三 世界國家的利益,將進一步強化其長程運輸 與後勤能量,以達成境外戰略投射能力。<sup>22</sup> 另在空防方面,則持續整合其預警與飛彈系

統,透過引進與自製新型中高空地對空飛 彈,取得多目標接戰能力、電戰能力與提高 戰場存活率,提升空防單位全面現代化。<sup>23</sup> 致其任務將從單純的防空,轉型成包括打擊 目標、防空/反飛彈、戰略機動與早期預警 偵察等多樣化任務。

在二砲方面,當前渠等除持續量產大批 先進的陸基巡弋飛彈外,正部署具更遠射程 及更多酬載能力的各類型飛彈,以打擊第一 島鏈內地面或水面目標(含航母)。預計於 2015年前,部署具道路機動能力之東風31型 與東風5型洲際彈道飛彈,24整合具精準打擊 能力的中程飛彈,以打擊更遠目標或從內陸 大後方打擊第二島鏈目標,使其具備核嚇阻 與區域打擊之主要力量。

在太空與網路方面,持續發射衛星、 太空站,與研發新型反衛星武器,以滿足其 太空能力所需;另增加其太空監偵、導航、 氣象、通信衛星的數量。另建構「北斗」衛 星導航系統,冀於2012年底前完成區域網 路、2020年前達成全球網路的目標。在網路 方面,仍持續對美國政府與其他民間企業進 行網路攻擊行動,將網路作戰,視為蒐集戰 略情資之工具。<sup>25</sup>

<sup>18〈</sup>富國強軍,十八大解放軍代表熱議中國軍隊新變化〉,《解放軍報》,2012年11月12日,版3。

<sup>19〈2012</sup>年中華人民共和國軍事和安全發展報告〉,《環球網》, http://mil.huanqiu.com/Forum/2012-05/2742730. html (檢索日期:2012年12月1日)

<sup>20</sup> 亓樂義, 〈殲-15戰機,成功起降遼寧號〉,《中國時報》,2012年11月26日,版A13。

<sup>21〈</sup>中國海軍全面崛起引起美軍「警惕」〉,《多維新聞網》,http://military.dwnews.com/big5/news/2012-08-06/58798004-all.html (檢索日期:2012年11月3日)

<sup>22</sup> 王勇智,〈中共持續擴軍,影響亞太軍事平衡〉,2012年9月4日,版7。

<sup>23〈2012</sup>年中華人民共和國軍事和安全發展報告〉,《環球網》, http://mil.huanqiu.com/Forum/2012-05/2742730. html (檢索日期:2012年12月1日)

<sup>24</sup> 徐逸文,〈淺析中共軍事現代化進程與影響〉,《青年日報》,2012年5月31日,版7。

<sup>25〈2012</sup>年中華人民共和國軍事和安全發展報告〉,《環球網》, http://mil.huanqiu.com/Forum/2012-05/2742730. html (檢索日期:2012年12月1日)

### 參、共軍質量擴軍發展走向

當前,共軍基於使命及因應多方向作 戰,正展開有系統的外購與研發裝備之作 法,冀望增強在遠離本土進行武力投射之能 力。為此,持續推動遠程跨區機動作戰訓 練,加強三軍聯合、通資電、特種等作戰能 力,以達成「指揮管制自動化」、「作戰平 臺資訊化」、「聯合演訓立體化」、「建構 外向型武力」等發展規劃目標,以優先奪取 戰爭中制空、制海、制電磁權,進而制天、 制資訊權的作戰武力。<sup>26</sup>

預判其未來建軍目標,可能持續強化 指管通情監偵、全域快速機動部署、遠程精 準打擊及持續再補給等能力,以精進洲際彈 道飛彈的機動突防能力,加速研製核動力彈 道潛艦及啟動航母自建工程。另外,更藉增 強指揮與管制、人員、訓練、演訓、後勤等 體制功能,將裝備化為實力,擴充其軍事力 量,以維持其軍事行動之有效執行。<sup>27</sup>使能 依期程在21世紀中葉擴建其整體軍力,增 強對第一、二島鏈之跨海威懾能力,成為區 域軍事強權之心實不言可喻。其發展走向如 下:

#### 一、指管誦情監偵能力

隨著共軍一體化指揮資訊系統的列裝, 各級指揮官在指揮控制、預警探測、通信網 路等能力躍升,使其全軍的新型武器平臺, 通過此系統「數位神經」,得以對接資訊化戰場,進而催生資訊體系之一體化聯合作戰與訓練。現更積極開展技術創新,力求通過軟硬體研發改造、統一資訊作業平臺、培養資訊化人才。<sup>28</sup>另藉一體化指揮資訊系統與部隊各類資訊系統共聯共通,加快向單兵單裝末端延伸。

如2011年10月,濟南戰區首次運用此系 統,實施以海上方向為主的聯合防衛作戰演 訓。2012年6月7-13日,石家莊陸軍指揮學院 主導陸海空二砲與軍政後裝四總部、陸軍各 兵種和相關專業共19所院校,以及部隊、訓 練基地、科研機構共24個單位,與濟南軍區 某機步旅舉行「聯教-2012確山」聯合軍演, 聯合演練以資訊化條件下聯合作戰課題;同 年11月15日,廣州軍區依託資訊網路,對 所屬5省區的三軍部隊與二砲,分於13個演 練場展開異區(地)同步(時)聯動演練, 其中某師更運用衛星定位、遙感探測、資訊 分析和分發等鏈路,即時更新部隊位置、武 器裝備戰號等資訊。<sup>29</sup>東海艦隊亦對下轄之 艦艇、戰機編成多個聯合戰鬥群,實施異區 (地)異步(時)協同演訓,驗證資訊與火 力的深度融合。<sup>30</sup>另外,北京軍區某部,則 將空情偵察、氣象水文、地理環境等三軍資 訊,融為共同作戰圖像且能即時更新。<sup>31</sup>顯 示其戰區級三軍作戰系統,已初具聯合作戰 指管通情監偵能力。

<sup>26 〈</sup>大陸強化遠程打擊〉,《中國評論網》,http://www.chinareviewnews.com/doc/7\_0\_100446086\_1.html ( 檢索日期: 2012年11月23日 )

<sup>27</sup> 卜睿哲,《一山二虎一中日關係的現狀與亞太局勢的未來》(臺北:遠流出版社,2012年6月),頁40-41。

<sup>28</sup> 黃駿,〈解放軍指揮資訊系統亮相戰區級三軍聯合作戰〉,《解放軍報》,2012年11月21日,版3。

<sup>29</sup> 黃駿,〈解放軍指揮資訊系統亮相戰區級三軍聯合作戰〉,《解放軍報》,2012年11月21日,版3。

<sup>30〈</sup>一體化指揮資訊系統列裝:殲-10掩護潛艇撤離〉,《人民日報》,2012年7月6日,版2。

<sup>31〈</sup>解放軍第6代指控系統可進行全程動中音視頻指揮〉,《解放軍報》,2012年5月8日,版4。

又「空警-2000」<sup>32</sup>與「空警200」預警 機,33其機載通訊和資料傳輸系統,係大型 空中資訊化作戰平臺,集預警探測、電子偵 察、目標識別、資訊傳遞與指揮控制等為一 體,是空中進攻作戰集群的核心裝備。此 系統可同時監控、追蹤空中、水面與地面目 標,即時提供預警機與戰機、其他兵種自動 化指揮系統的數據資料。此外,還可使機組 人員與操作員交換資訊,達成戰略與戰場預 警整體化、防空與反導預警整體化、預警監 視、指揮控制與火力攔截整體化之目標。<sup>34</sup> 再者,其在2012年珠海展出包括「翼龍 I 」 、<sup>35</sup>「WJ-600」、<sup>36</sup>「彩虹4」、「天翼 I」、 「藍狐」、「夜鷹」、「鷂鷹□」等

為代表的8種高速無人機,<sup>37</sup>皆具偵蒐與打 擊整體化作戰能力,該指揮控制系統可藉由 「WJ-600」無人機為基本單元及核心,與 資訊化協同作戰網路連接,對敵縱深高價值 目標實施監偵與打擊。38顯見其將具備「戰 場偵察、目標指示、精確打擊、毀傷效果評 估」四位一體的指管偵打系統。

綜合而言,可知共軍近年汲取外軍作戰 思維,來強化全軍資訊化建設,精進跨軍兵 種數據鏈、研發自動化武器裝備、提高全域 情監偵系統,與複合型指揮人才之培養。運 用目前已部署之各類型衛星(部分具高解析 度及全天候監偵能力)與超視距雷達,結合 空中預警機、無人機等監偵裝備,強化其早

- 32「空警2000」可進行全向探測,主要用於發現和跟蹤空中與水面目標,工作頻率為1,200-1,400兆赫,對空中 目標的最遠探測距離為470公里,其雷達系統可同時跟蹤60-100個空中目標(包括低空目標和巡航導彈), 並對戰術空軍的10架飛機實施引導;另備有超短波電臺(最大通訊距離350公里)、短波電臺(最大通訊距離 2,000公里)、K波段衛星通訊站和內部通訊系統。請參見:〈中國空警-2000預警機〉,《百度百科網》, http:// baike.baidu.com/view/83041.htm (檢索日期:2012年11月15日)
- 33「空警200」預警機安裝ERIEYE機載相控陣雷達,探測空中目標距離為300-450公里,另該型機可以自動 或手動與「空警-2000」進行情報資訊交換和共用。請參見:〈空警-200預警機傲視群雄〉,《搜狐軍事網》 ,http://pic.mil.sohu.com/group-240443.shtml (檢索日期:2012年11月15日)
- 34〈中國軍隊必須儘快建立戰略大預警系統〉,《中國評論網》, http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/ search/allDetail.jsp?id=100832696&sw=%E9%A2%84%E8%AD%A6%E6%83%85%E6%8A%A5(檢索日 期:2012年11月25日)
- 35「翼龍」無人機為中低空軍民兩用長航時多用途無人機,外形類似美軍之「掠奪者」無人機,最大飛行高度 7,000公尺、最高時速280公里、最大續航時間20小時,可掛載各種偵察、鐳射照射測距、電子對抗設備及 小型空對地打擊武器(200公斤的小型炸彈),具備執行監視、偵察及空對地攻擊、反恐等任務。請參見: 〈2012珠海航展〉,《搜狐視頻網》, http://tv.sohu.com/s2012/airshow/index.shtml (檢索日期:2012年11月15 日);〈中國「翼龍」無人機已交付部隊使用〉,《中華網》, http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/ top01/11053250/20121120/17537945.html (檢索日期:2012年11月20日)
- 36「WJ-600」無人機,其速度可達200公尺/秒,較其他無人機大約只有20-30公尺/秒為快;在飛行高度上可 達10,000公尺高空,遠高於一般無人機約2,000公尺的高度。請參見:〈中國無人機作戰體系首次亮相,美國 稱技術或被超越既驚又憂〉,《倍可親全球快訊網》,http://news.backchina.com/viewnews-115635-big5.html( 檢索日期:2012年11月16日)
- 37〈珠海航展今開幕「翼龍」無人機真身首次亮相〉、《中國評論網》、 http://www.chinareviewnews.com/ doc/4 18 102302195 1 1113094933.html (檢索日期:2012年11月13日)
- 38 林永富, 〈陸製無人機 珠海航展亮相〉, 《旺報》, 2012年11月12日, 版10。

期預警、指揮管制、戰場偵蒐、機艦導航、 通訊保密與精準打擊等能力。<sup>39</sup>預料已具西 太平洋及臺灣東部、日本沖繩群島附近海 域監偵能力,可供其全時段隱密遂行軍事指 管、情傳、情蒐等活動,滿足其對戰場環境 所需之情報。

值此,從共軍航母殲-15艦載機成功起降,且具遠端打擊和畫夜間作戰能力。40而屬輕型預警機的「空警200」,若經適當之改裝亦能成為航母之預警機,「翼龍 I 」與「WJ-600」等高速無人機,以及第6代戰區動中通指管系統來看,屆時,一幅「動中能通、靜中能看、全程能控」的指管通情監偵系統,將能適時有效掌握陸海空二砲、後勤與支援保障部隊、醫療單位等,41將其戰力即時投射至所望地區(域)。

### 二、靈活機動部署能力

中共雖擁有為數龐大之陸海空運輸工 具,然長久以來共軍戰略投送能力不足,地 面機動方面雖由徒步、騾馬走向仰賴鐵公路 運輸為主;運用海空輸具,<sup>42</sup>又囿於天候、海象、裝載點選擇與裝備妥善率等諸多不利因素,成為影響其軍事力量增長的「瓶頸」,對其維護國家發展利益,以及擔負守邊護疆的使命極不相稱。

其實早從「跨越-2009」軍演開始,參演部隊除搭載空運機外,尚動員、徵用民航客機與貨機;<sup>43</sup>而地面機動人員運輸,則全部使用「和諧號」客車車廂,大型武器裝備使用平板車廂,<sup>44</sup>一改其傳統之運輸方式。其後如2011年7月16日,濟南軍區鐵路軍代處,首次運用高鐵列車,區分兩梯次輸送約1,000餘員建制部隊,全程1,308公里,機動時間遠較普通車快約4小時;<sup>45</sup>與此同時,瀋陽軍區徵用南方航空公司A320客機(搭載150員)1架,舉行「騰飛-2011」航空應急輸送作戰部隊裝(卸)載演練,將一個營指揮所、加強步兵連及戰地醫療分隊,由哈爾濱空運至千餘公里外指定民航機場,執行「應急作戰」和「戰地救護」任務。<sup>46</sup>

<sup>39</sup> 國防部『國防報告書』編纂委員會,〈中華民國壹百年國防報告書〉,《國防部》,2011年7月初版,頁61。

<sup>40〈</sup>殲15具備遠端打擊和晝夜間作戰能力〉,《解放軍報》,2012年11月25日,版1。

<sup>41〈</sup>解放軍第6代指控系統可進行全程動中音視頻指揮〉、《解放軍報》、2012年5月8日、版4。

<sup>42</sup> 共軍空運機能力,約能將一個師級部隊,投送到1,000公里外的戰區。請參見:〈騰飛-2011航空應急輸送作 戰部隊裝卸載演練實施〉,《新華網》,http://big5.citygf.com/news/news\_001036/201107/t20110720\_1919412. html (檢索日期:2012年9月27日)

<sup>43〈</sup>專家解讀「跨越-2009」三大元素與兩大特點〉,《新華網》,http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-05/07/content\_11330544.htm(檢索日期:2012年11月11日)

<sup>44「</sup>和諧號」,為目前中共國內技術最先進的高鐵動車組列車,運行時速達200公里以上,最高可達350公里。 請參見:〈和諧號〉,《維基百科網》,http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%92%8C%E8%AB%A7%E8%99%9F (檢索日期:2012年11月23日)

<sup>45</sup> 該輕裝機步旅由青島站駛出後,在濟南站轉入京滬高鐵線,駛向上海虹橋車站,全程1,308公里,機動時間 遠較普通動車快約4小時。請參見:〈解放軍十萬大軍千里調動或不超半天〉,《解放軍報》,2011年7月 19日,版3。

<sup>46</sup> A320-200客機,時速約800公里,可搭載168員乘客,惟考量載運輕裝特戰兵,故判為150員戰鬥兵。 請參見:〈騰飛-2011航空應急輸送作戰部隊裝卸載演練實施〉,《新華網》,http://big5.citygf.com/news/news\_001036/201107/t20110720\_1919412.html(檢索日期:2012年9月27日)

2012年1月12日,瀋陽軍區航務軍代處委託承造之23,000噸級大型客貨船「青山島」輪,駛抵大連港;<sup>47</sup>8月9日,濟南軍區徵用3.6萬噸滾裝船「渤海翡珠號」投送重型裝備;<sup>48</sup>8月13日,廣州軍區某機步師實施裝備戰備物資標準化配載演練;<sup>49</sup>同年9月2日,據巴基斯坦媒體報導,共軍正修築穿越青藏高原第三條中最後一條長2,400公里長的軍用鐵路,以實施鐵路發射。<sup>50</sup>

從前述共軍採取高鐵、客滾輪、民航機等現代高速交通工具,作為輸送部隊之重要選項,提高遠程投送能力來看,均凸顯共軍正進一步提升其陸海空戰略投送能力,標誌著共軍快速機動能力的躍升,能迅速投送兵力到任務或敏感地域(區),滿足建制部隊與重(大)型裝備標準化裝載輸送,極大地

提高遠端機動能力。<sup>51</sup>惟仍無法同美國的「全球到達」實力相比,特別是在提高遠程投送的質量和安全保障上,仍需較長時間的努力。<sup>52</sup>此舉,或將成為一種常態,或衍生全新的戰略戰術,但實不必過度解讀。

當前中共正配合其高鐵網「四縱四橫」建設,<sup>53</sup>分別於一千多個鐵路站安裝軍事運輸設施,與架設百餘條僅10餘公里長的魚骨狀支線(目前為哈爾濱至大連間,為驗證其停放飛彈專列用),<sup>54</sup>便於輸送部隊與裝備,既結合其鐵路發展規劃與運力的彈性利用,有利其軍隊跨區調動,為其快速部署兵力的難題提供解決方案外,又可改進及突破軍交運輸效率,成為兵力靈活轉用之重要輸具。<sup>55</sup>對其軍事佈局與戰略戰術,將產生有利與深遠的影響。

- 48〈解放軍徵用3.6萬噸民用滾裝船投送重型裝備〉,《解放軍報》,2012年8月9日,版3。
- 49〈解放軍重裝師實現標準化配載,提高遠端機動能力〉,《解放軍報》,2012年8月13日,版4。
- 50〈中國核彈鐵路機動能力震懾美日印〉,《中華軍事網》,http://www.junshi.com/zhongguojunqing/80854/(檢索日期:2012年11月10日)
- 51〈中國遠洋運輸船為海軍提供後勤能力〉,《縱橫國際網》, http://q.sohu.com/q/21427/t/47382367(檢索日期:2012年11月20日)
- 52〈止戈為武:解放軍多種形式提高快速投送能力〉,《文匯報》,2011年7月29日,版2。
- 53「四縱四橫」客運專線,係依中共《中長期鐵路網規劃方案》與《「十二五」綜合交通運輸體系規劃》,指連接直轄市、省會城市,及大中城市間的4條縱貫南北和4條橫貫東西的長途高速鐵路,至2012年年底,將建成42條高鐵客運專線,構成以「四縱四橫」為基礎的全國快速客運網,總里程將達13,000公里,約覆蓋九成大中城市,其中時速達250公里的線路有5,000公里,時速350公里的有8,000公里;2015年貫通「四縱四橫」高鐵網絡,並建設相關輔助線、延伸線和聯絡線;迄2020年時速在200公里以上的高鐵,將會達到50,000公里里程。請參見:〈中國高速鐵路〉,《維基百科網》,http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E9%AB%98%E9%80%9F%E9%93%81%E8%B7%AF(檢索日期:2012年11月26日)
- 54〈高鐵的軍事戰略意義〉、《文匯報》、2010年2月5日、版5。
- 55〈解放軍提升機動能力,首次運用高鐵輸送成建制的部隊〉,《倍可親全球資訊網》,http://news.backchina.com/viewnews-151480-big5.html (檢索日期:2012年11月20日)

<sup>47「</sup>青山島」輪為瀋陽軍區貫徹國防要求,由航務軍代處委託廣州造船廠中海客輪有限公司,承造之4艘中的第 3艘,係中共裝備最新、最先進的大型客滾船。該輪內部區分旅客區與汽車艙各三層,核定載客1,400人或戰甲車千餘輛。請參見:〈中國最先進客滾船運營,可提升解放軍機動能力〉,《加拿大華人網》,http://www.sinonet.org/news/military/2012-01-19/182777.html(檢索日期:2012年10月30日)。〈美媒:中國新建多艘滾裝船 每艘可卸載一個旅〉,《鳳凰網》,http://news.ifeng.com/mil/2/detail\_2012\_08/31/17247123\_0.shtml(檢索日期:2012年11月24日)

以目前七大軍區而論,各職司京畿衛戍與守邊護疆、登島奪島等任務,能用於戰略機動的兵力僅限於濟南軍區,與各軍區掌握之預備隊。據此,未來即將形成的「四橫四縱」全境縱橫高鐵網,有利其在大周邊戰略採取行動之自由,迅向各作戰方向跨區增援,致調兵遣將更相對便捷;56又若以武廣高鐵可掛載16節車廂計算,可乘載約1,100員輕裝戰鬥部隊,未來10萬大軍的千里調動不會超過半天,57將極有利其兵力前送至沿海各裝載點,增大用兵之彈性空間。或借用高鐵的高速性,將其彈道飛彈於所望之時間內,迅速部署到某一戰略方向,58實施鐵路機動發射。抑或輔以東南快速鐵路網,59

強化對臺機動能力,使沿海的二砲部隊互相 連通,形成「縱深部署、火力重疊、前移打 擊、威懾臺海」的飛彈作戰網路,<sup>60</sup>實現其 高鐵運輸飛彈之「陸地潛艦」夢想。<sup>61</sup>

屆時,以高鐵網為主,佐以川藏鐵路、 公路之修成,除改變原對中印邊界兵員運送 與後勤補給之難題外,似為其「鋼鐵絲綢之 路的軍事化」之豪語,<sup>62</sup>與「遠端機動震懾」 、「10大軍可迅速部署到位壓制印度」之說 找到論證。且可為採鐵路機動的東風-31A飛 彈,提供完美的隱蔽場所與鐵路機動發射, 更有能力摧毀美、印、日等國的戰略目標。 <sup>63</sup>又或一旦北韓有事,共軍特戰部隊可於2小 時開抵平壤,<sup>64</sup>執行中央軍委交付之任務。

- 56〈解放軍十萬大軍千里調動或不超過半天〉,《解放軍報》,2011年7月19日,版3。
- 57〈中國高鐵運兵,十萬大軍千里調動或不超過半天〉,《中國評論網》,http://www.chinareviewnews.com/doc/4\_18\_101775845\_1.html (檢索日期:2012年11月20日)
- 58 〈美稱中國高鐵調十萬大軍僅半天,可部署戰略導彈〉,《環球網》,http://mil.huanqiu.com/Observation/2010-02/707178.html (檢索日期: 2012年10月21日)
- 59 東南沿海鐵路,係由甬台溫、溫福等鐵路組成,列入國家發展《中長期鐵路網規劃》的跨省(區)鐵路專案,為「四縱四橫」高鐵路通道中,杭州至深圳沿海快速鐵路通道的重要組成部分,全長502公里,設計速度200公里/小時,於2011年底建成通車,從廈門至深圳運行只需3小時。請參見:〈東南沿海鐵路〉,《互動百科網》,http://www.hudong.com/wiki/%E4%B8%9C%E5%8D%97%E6%B2%BF%E6%B5%B7%E9%93%81%E8%B7%AF(檢索日期:2012年11月21日)
- 60〈解放軍高鐵戰力全線鋪開〉,《鳳凰視頻網》,http://big5.ifeng.com/gate/big5/v.ifeng.com/special/jiaodianzhiji/jiefangjuntielu/index.shtml(檢索日期:2012年11月6日)
- 61「大陸高鐵運輸導彈即是陸地潛艇」,係香港軍事評論員馬鼎盛主持鳳凰衛視《軍情觀察室》之言論,該 員現任鳳凰衛視主播、專欄作家、中國近代軍事史學會會員,與主持鳳凰衛視《軍情觀察室》及亞視馬鼎 盛講軍事等節目。
- 62 美國詹姆斯敦基金會網站刊登評論,伊朗、阿富汗、塔吉克斯坦等國同意與中共合作,共同修建一條連接從中國新疆出發,途經中亞之塔吉克斯坦、吉爾吉斯、阿富汗抵達伊朗,在伊朗又分為南、西兩條線,南線直達波斯灣,西線通往土耳其和歐洲。〈高鐵提升解放軍戰略投放能力,鋼鐵絲綢之路的軍事化〉,《信息貝網》,http://www.xxbei.com/show.asp?id=17665(檢索日期:2012年10月16日);〈中國鐵路直通波斯灣鋼鐵「絲綢之路」意義非凡〉,《中華網》,http://military.china.com/zh\_cn/important/64/20101120/16253630.html(檢索日期:2012年11月17日)
- 63〈中國核彈鐵路機動能力震懾美日印〉,《中華軍事網》,http://www.junshi.com/zhongguojunqing/80854/(檢索日期:2012年11月10日)
- 64 從遼寧省丹東市到平壤約200餘公里,共軍擬以特戰部隊限在2小時之內到達平壤。請參見:〈韓:解放軍有能力在兩小時內機動開進到平壤〉,《世界軍事網》,http://www.worldjunshi.com/html/20121/31/a47cb7.html (檢索日期:2012年11月5日)

惟高鐵輸送兵力,均採人裝分別運輸方式, 千里跨境馳援的兵力,僅限於輕裝部隊,而 主戰之戰甲車、火砲等,仍須靠慢速之平板 車或公路運輸。如何整合軍隊與高鐵網的指 揮系統,軍地如何運用緊急機動輸具,實施 戰略力量投送,形成軍交運輸與高鐵的完美 結合,仍是其未來亟思克服之課題。

### 三、遠程接戰打擊能力

當戰場透過C4ISR戰場管理系統,而無 前、後方之分時,共軍挾其龐大之戰爭潛 力,不斷強化遠程精準打擊與立體作戰能 力,同時隨著其超視距、精準導引武器之 廣泛列裝。當前除其地面部隊之新型長程 火箭、「武直-10」型與「武直-19」型攻擊直 升機外,65餘二砲部隊之各型飛彈,與海空 軍各型機艦(遼寧艦將部署至少50架戰機)

等,66均具遠端接戰與攻擊能力,並藉由衛 星全天候有效掌握戰場全般情況,<sup>67</sup>形成對 亞太地區之威脅。

如2010年9月20日至10月4日,4架蘇愷 -27戰機遠赴十耳其康雅(Konya)空軍基地, 參加「安納托利亞之鷹」聯合演習;<sup>68</sup>2011 年3月1日,4架伊爾-76型運輸機與海軍「徐 州號」導彈護衛艦,遠赴利比亞撤離中國 籍工作人員,單程空中飛行時間超過12小 時;<sup>69</sup>2012年4月18日至6月22日,空軍多支 部隊配合二砲、火箭等遠端攻擊武器,實施 「空降礪劍-2012」軍演;708月9日至9月25 日,南京、濟南、成都、廣州四大軍區, 分於黃海、東海、南海海域軍演;<sup>71</sup>8月29 日,試射可穿越美國及穿透飛彈防禦系統 的新型「東風-41」型洲際飛彈(其射程為

- 65「武直-10」為其自行研發的首款重型攻擊直升機,配有紅外線熱像儀,兼具空戰與夜間作戰能力,中共自 翻其綜合性能可與美國主力機種「阿帕奇」媲美。「直19」則為輕中型武裝直升機。請參見:〈我陸航武 直10混編作戰演練〉、《解放軍報》、2012年11月12日、版5。
- 66 共軍雖擁有反艦飛彈,但海軍目前並無攻擊地面目標之遠距武器,正加快測試艦載版的東海-10對地攻擊巡 航導彈,空軍則加速轟-6機列裝空射型長劍-10A型巡航導彈,兩型改裝型係採慣性導彈、GPS導航、地形等 高線繪製設備,以及目標匹配終端制導,瞄準目標,射程均超過1,500-2,000公里。請參見:〈外媒:解放軍 戰艦將配遠端對地導彈 戰時有大用〉,《悠悠網》,http://www.ozyoyo.com/news/wnews/2012/0815/102139. html (檢索日期:2012年11月10日)。其中「遼寧艦」將配備至少24架殲-15戰機與26架不同型式艦載直升 機,請參見:楊俊斌,〈遼寧艦將部署至少50架戰機〉,《旺報》,2012年12月5日,版4。
- 67〈大陸強化遠程打擊〉,《中國評論網》, http://www.chinareviewnews.com/doc/7 0 100446086 1.html (檢索 日期:2012年11月23日)
- 68〈中國國旗現身土耳其空軍軍演官網〉,《中國評論新聞網》,http://www.chinareviewnews.com/doc/7 0 101470476 1.html (檢索日期:2012年11月18日)
- 69 該機群編隊為撤離998員中國籍工作人員,飛經巴基斯坦、阿曼、沙烏地阿拉伯、蘇丹、利比亞等5個國家, 跨越6個時區、8個空中情報管制區,單程空中飛行時間超過12小時。請參見:〈中國空軍展示遠端投送和洲 際打擊能力震驚了西方〉,《鐵血網》,http://bbs.tiexue.net/post2 4880280 1.html (檢索日期: 2012年11月17 日)
- 70 〈媒體盤點解放軍2012演習:強調資訊化與聯合作戰〉,《鳳凰網》, http://big5.ifeng.com/gate/big5/news. ifeng.com/mil/4/detail 2012 08/01/16466511 1.shtml (檢索日期:2012年10月20日)
- 71〈專家:頻繁軍演表明解放軍來之能戰戰之能勝〉,《中國評論新聞網》,http://www.chinareviewnews.com/ doc/4 18 102234068 1.html (檢索日期:2012年11月20日)

1.4萬公里,可攜帶10枚核彈頭); <sup>72</sup> 9月12 日,022型飛彈艇於東海某海域,實施連續5 晝夜航行; <sup>73</sup> 11月2日至7日,濟南軍區「鐵 甲-2012演練」,檢驗陸空整體聯合精確打擊 能力; <sup>74</sup>北東南三大艦隊,分別實施常態性 跨區遠海長航訓練。 <sup>75</sup>另共軍於福建新建水 門機場,已陸續有殲-10、蘇愷-30等進駐, 基地配有S-300防空飛彈,距釣魚臺約380公 里,離春曉油田約200公里,到臺北上空約 246公里,戰機升空後約7分鐘內,即能到春 曉油田,12分鐘抵達釣魚臺。 <sup>76</sup>為便利其反 制美日機艦前進部署之用,<sup>77</sup>又其係距我最 近,且威脅甚大的機場,更可作為相關機種 奪取攻臺制空權之所用。

前述共軍以海空軍與二砲為主之空中武力,頻密展開出海(境)演訓模式,與多軍兵種聯合作戰來看,從軍區級聯合渡海登陸

作戰,或多機種複雜地形空降、或配合「空陸整體戰」與「空海整體戰」精確打擊,到海軍遠航至第一、二島鏈(尤以日本宮古水道)間與南海海域,<sup>78</sup>中小型艦艇遠海作戰能力,空軍飛抵未知空域實施精確打擊,新型洲際飛彈回擊美日軍演等,均凸顯其軍力向太平洋海域發展之當前目標,進而為後續東海及南海主權談判提供有利支撐,明證共軍遠程接戰與再打擊能力已大幅躍升。

依美國國會授權成立的「美中經濟與 安全檢討委員會」(US-China Economic and Security Review Commission)2012年11月研 究報告指出,在世界擁有核武國家中,中共 是唯一持續擴大核武導彈部隊的國家。同 時,共軍將在2年內部署具發射洲際彈導飛 彈的核動力潛艦(判為096型「唐」級戰略 核潛艦,可發射24枚射程超過10,000公里的

<sup>72〈</sup>中國新型洲際導彈「亮劍」回擊美日軍演〉,《超級蘋果網》, http://news.powerapple.com/military\_and\_history/2012/8/30/736585.html (檢索日期: 2012年11月19日)

<sup>73</sup> 該型式艇北約代號:紅稗級(Houbei class),時速達36節,攜帶8枚CJ-83反艦導彈,或8枚烏克蘭製Kh-55巡航導彈。請參見:錢曉虎、方立華、廖海峰,〈中國海軍:隱身快艇,初具遠程精確打擊能力〉,《解放軍報》,2012年9月13日,版3。

<sup>74〈</sup>濟南軍區鐵甲—2012演練,陸空—體,檢驗聯合精確打擊能力〉,《騰訊視頻網》,http://v.qq.com/page/z/f/i/z001195axfi.html (檢索日期:2012年11月29日)

<sup>75</sup> 羅印冲, 〈軍方: 共軍2020年具攻臺戰力〉, 《旺報》, 2012月9月23日, 版5。

<sup>76〈</sup>戰機12分鐘可抵釣島,反制日美艦機,東海爭霸,福建新建軍機場〉,《星島日報》,2012年5月27日,版 5。

<sup>77</sup> 據日本NHK報導,日本防衛省副大臣長島昭久與美國防部副部長卡特(Ashton Carter)達成協議,將針對亞太安全形勢的最新發展,除討論修改《美日防衛合作指南》,從過去以因應朝鮮半島緊張狀況為主軸的設計,轉變為應對共軍在西太平洋地區擴軍威脅的新形勢外;並規劃自2016年度陸續購進總價100億美元的42架F-35戰機,做為航空自衛隊新世代主力戰機。請參見:〈共軍崛起,改變亞太軍力平衡,大陸發展核潛艦導彈,美中關係趨向緊張〉,《旺報》,2012年11月13日,版12。

<sup>78</sup> 北、東海艦隊跨區長航以日、美為假想敵,南艦則以南海各聲索國為主,達成其軍力向太平洋海域發展支目標,進而為後續東海及南海主權談判提供有利支撐。請參見:〈中國東海艦隊軍演,模擬登釣島視日為假想敵〉,《新浪全球新聞網》,http://dailynews.sina.com/bg/focusnews/news/EastChinaSeaExercise120709/index.html(檢索日期:2012年11月20日);羅印冲,〈軍方:共軍2020年具攻臺戰力〉,《旺報》,2012月9月23日,版5。

「巨浪三型」潛射洲際飛彈;另有現役2艘 094型「晉」級戰略核潛艦,配備射程超過 7,000公里的「巨浪二型」潛射洲際導彈), 陸基機動式的洲際導彈(東風-4、東風-5、 東風-31甲、東風-41)、79以及空中戰略轟炸 機(轟-6)投射的洲際飛彈。屆時,共軍將 取得可靠的核三角(nuclear triad)戰略性嚇阻 能量,勢將衝擊整個亞太地區的軍力平衡態 勢,也將促使美中關係趨向緊張,甚至陷入 「安全兩難」(Security Dilemma)困境,另觸 發美中之間,以及亞太國家的軍備競賽。<sup>80</sup>

另2012年10月25日, 共軍完成第16枚 北斗二代衛星的發射,正式組建亞太地區的 自主衛星定位導航系統, 81 致共軍的核武導 彈、巡弋飛彈、戰機、艦艇、航艦、潛艦, 以及地面的機動作戰部隊等,不再依賴美國 的GPS系統。<sup>82</sup>尤在衝突較劇之爭議海域與邊 境,能即時運用北斗衛星定位導航系統,組 成具有完成多樣化軍事任務的戰略性嚇阻能 力,勢將進一步改變亞太地區的軍力平衡態 勢,甚至衝撞美軍在亞太的軍力優勢地位。

另據港媒報導,中共計畫用2到3個十年 時間加強海軍建設,而空軍的發展將密切配

合海軍的需要。前十年,打造包括「遼寧艦」 在內的三支航艦艦隊,將殲-20和殲-31型戰 機研發為艦載型;第二個十年將發展兩艘核 動力航艦,短期內將至少擁有以4艘航母為主 的戰鬥群。83為此,預料其首艘「自製航母」 預於明年下水,2015年至2016年間服役, 第二艘下水和服役比第一艘遲兩年;又首艘 核動力航艦,下水時間應不會晚於2020年 等。<sup>84</sup>此均顯示渠等之研製的前置工作已經 展開。此外,未來10至20年,共軍除戰略飛 彈部隊外,包括太空、通信、電磁等軍事力 量的發展,都將以航艦艦隊的建設為核心。 四、持續補給後勤能力

共軍深知後勤現代化發展, 乃支撐其軍 事現代化之重要因素,為達成前述多樣化、 多範圍的任務,將兵力投射至所望地域或境 外,需藉由其快速機動、廣泛物資補給及前 進技術支援。近年,更廣泛運用軍隊後勤系 統,綜合各種方式為部隊執行包括聯演、維 和以及海外護航等在內的多樣化、多範圍任 務,即時有效提供經費、物資、醫療、運輸 以及後勤裝備等在內的保障,確保部隊圓滿 完成軍事與非軍事任務。85因此,積極提升

<sup>79〈</sup>世界五大最強陸基洲際彈道導彈〉,《多維新聞網》, http://military.dwnews.com/big5/news/2012-08-23/ 58809995-all.html (檢索日期:2012年11月14日)

<sup>80〈</sup>共軍崛起,改變亞太軍力平衡,大陸發展核潛艦導彈,美中關係趨向緊張〉,《旺報》,2012年11月13日, 版12。

<sup>81 2012</sup>年10月25日,共軍第16顆北斗導航衛星發射升空,它與之前發射的15顆北斗導航衛星一起組網運行, 形成了覆蓋亞太大部分地區的區域服務能力。請參見:〈北斗二代預計年底正式運行定位精度不及GPS〉 ,《中華網》,http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/important/64/20121120/17537912.html(檢索 日期:2012年11月20日)

<sup>82〈</sup>共軍崛起,改變亞太軍力平衡,大陸發展核潛艦導彈,美中關係趨向緊張〉,《旺報》,2012年11月13日, 版12。

<sup>83</sup> 楊俊斌,〈短期內,陸將擁4艘航母戰鬥群〉,《旺報》,2012年11月28日,版A22。

<sup>84〈</sup>港媒:陸首艘「自製航艦」明年下水〉、《青年日報》、2012年11月24日、版5。

<sup>85〈</sup>總後勤部:解放軍後勤保障能力已獲大幅提升〉,《軍事天下網》,http://www.junshitx.com/html/ zgjq/2012/0731/19572.html (檢索日期:2012年11月21日)

後勤支援能力與管理科學化,確保後勤與技術保障就是戰鬥力之要求,也是21世紀提升 各級部隊持續補給後勤能力之優先選項。

保障軍隊即時圓滿地執行各項後勤保障 任務,乃共軍後勤工作的重責。早自2007年 10月,共軍將《全面建設現代後勤》寫入「 十七大」報告,成為新階段後勤建設發展的 方向和目標。同年12月,頒行《全面建設現 代後勤綱要》,明確全面建設現代後勤目標 任務;另責由濟南戰區(范長龍任內)實行 大聯勤體制,積極推進全軍後勤保障體制、 方式、手段和管理等領域創新發展; 迄2011 年,總後勤部下發《整體推進全面建設現代 後勤試點目標任務框架》,提出到2020年基 本完成全面建設現代後勤任務,保障打贏信 息化戰爭基礎, 86致其無論在配合聯合作戰 體系建設,或軍民融合發展,或提高資訊化 水準方面,均明示其後勤綜合保障能力顯著 提升。

在聯合作戰體系建設方面,各級後勤單位,在不改變體制、不增加編制前提下,以聯合作戰體系建設為牽引,打破傳統自成體系、條塊分割的格局,以總部和大單位建設為重點,逐步建立起三軍一體的後勤指揮體系、後勤力量體系與聯勤運行體系,並將各

類保障力量、單元、要素融合集成,戰略、 戰役、戰術後勤保障能力協調發展,各個方 向、各種樣式的後勤準備相互策應,逐步向 後勤保障體制一體化推進,形成整體之三軍 保障力量,以確保打贏現代化的戰爭。

在軍演方面,如「跨越2009」軍演,參 演部隊同步進行遠端機動之膳食、油料物資 補給、彈藥、衛勤保障、戰爭賠償和維修、 支前等工作;2010年10月,瀋陽軍區「旋風 123」演習,駐遼寧某預備役後勤保障旅衛 生營納編,擔負衛勤支援保障任務;<sup>87</sup>「聯 教2012」確山軍演,運用牽引式炊事車,7 人於兩小時製作900人主食;<sup>88</sup>其後又如各軍 區或艦隊年度之軍演,除著重後勤能否主動 運補油彈,及伴隨保障、搶修裝備與實施戰 場救護等,以強化後勤保障部隊擁火力調度 權,致其防衛能力大增,可適時適地支援全 軍作戰部隊任務進展。

而在遂行非戰爭軍事行動任務,如: 2008年「512汶川地震」救災中,成都軍區 針對14.6萬名應急馳援官兵,採統一組織指 揮三軍保障力量、統一籌劃分配三軍保障資 源、統一歸口呈報三軍保障需求之模式;<sup>89</sup> 又2010年「414玉樹地震」與「87舟曲泥石 流」救災中,<sup>90</sup>蘭州軍區負責對所有進入災

<sup>86〈</sup>總後推出整體推進全面建設現代後勤試點目標任務框架〉,《解放軍報》,2011年1月2日,版1。

<sup>87</sup> 該旅除演練膳食供應外,於戰時可擔負戰區機動支援保障任務,能在野戰環境下完成坦克、火砲、車輛搶修,一次運輸物資1,500餘噸,滿足一個師對野戰陣地防禦之敵進攻戰鬥知後勤保障。請參見:〈瀋陽軍區某集團軍演 預備役後勤旅展開伴隨支援〉,《ak軍事網》,http://www.akjunshi.com/n/20121009/11028.html(檢索日期:2012年11月28日)

<sup>88〈</sup>解放軍確山軍演後勤保障:7人兩小時製作900人主食〉,《新浪網》,http://zixun.zhongsou.com/49/20120611/5394794.html(檢索日期:2012年10月18日)

<sup>89〈</sup>中國汶川抗震救災紀實〉,《百度百科網》,http://baike.baidu.com/view/1686417.htm (檢索日期: 2012年11月30日)

<sup>90〈</sup>全軍和武警部隊在玉樹抗震救災中發揮突擊隊作用〉,《人民日報》,2010年4月18日,版1;〈8·7甘肅舟曲特大泥石流〉,http://baike.baidu.com/view/4098677.htm(檢索日期:2012年2月1日)

區的部隊實施聯合投送、統一編組、集中調 配、聯勤保障,確保整個救災後勤保障指揮 高效、行動迅速、運轉順暢。另在北京奧運 會、上海世博會、廣州亞運會等重大活動, 為完成提供負責安保工作任務部隊及時有力 之保障,依託現行統分結合的保障體制, 先後派出244.4萬兵力、飛機6,700多架次, 動員民兵預備役782萬人次。<sup>91</sup>顯見,近5年 來,在對重大任務實施聯合保障的過程中, 聯勤體制正發揮伴隨保障與應急保障能力之 資源運用。

在軍民融合發展方面,2011年10月,批 准《軍隊保障社會化「十二五」規劃》,以 軍民融合發展為途徑,將軍隊保障融入國家 經濟社會發展,要求通用物資由地方儲備供 應,構建軍地一體的戰略投送力量,初步構 建「軍民通用、軍民結合、寓軍於民」的軍 隊保障體系。<sup>92</sup>另優先駐大中城市的集團軍 以上機關和非作戰部隊,推進以飲食保障、 營房保障、商業服務社會化和職工管理制度 改革為重點的生活保障社會化;逐步拓展到 公務用車、醫療保障、被裝籌措、油料保 障、通用物資儲備、非公務電話通信保障、 軍人子女教育社會化等方面,爾後再推展至 各野戰層級作戰部隊。迄今已有1,600多個 單位、60餘萬人飲食保障由社會承擔,5,200 多個營區實行物業管理,1,300多個單位的 油料供應實行社會化保障,10餘萬正式職工

參加地方醫療保險就醫,小遠散單位的16 萬軍隊人員門急診,由社會醫療機構提供保 障,96%的軍隊被服物資由社會提供,企能 完善寓軍於民的物資儲備佈局,形成軍地一 體的戰場交通設施,建立軍民結合的軍事物 流體系。93最後期望以民生工業即國防工業 方式,達到整體後勤之要求,加速後勤保障 方式向社會化拓展。

在提高資訊化水準方面,2010年6月1 日,推行《關於在全軍推廣軍人保障卡的意 見》,<sup>94</sup>將後勤保障與設施物聯網建設納入 日程,期在研製配發第二代後勤裝備體系基 礎上,依後勤裝備資訊化之程度,構建涵蓋 不同層次與各軍兵種的11大類、139種、212 型裝備之新型後勤裝備體系,完成野戰後勤 指揮、野戰貨場物資可視、機動目標跟蹤、 野戰輸油管線指揮控制、遠程醫療等多個後 勤裝備資訊化系統。以提供軍人身份確認, 以及持卡發薪、消費、就醫等10項「人流資 訊化」保障功能目標;而在「物流資訊化」 ,則整合全軍物流資訊系統之後方倉庫、戰 儲管理與後勤裝備管理3個資訊分系統,先行 完成被服、油料、運輸、採購、醫材等物流 分系統建設;並基於統一技術體制和集成運 行平臺,縱貫後勤機關、保障實體、受供部 隊,横跨軍地物流業務主管部門,逐步建成 保障全要素、全流程的物資保障大系統。<sup>95</sup> 此舉,標誌著共軍無論是人員或裝備後勤及

<sup>91〈</sup>全面建設現代後勤一國防和軍隊建設成就綜述〉、《華夏經緯網》、http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/ dl/2012/09/2997028.html (檢索日期:2012年10月9日)

<sup>92〈</sup>經國務院中央軍委批准《軍隊保障社會化「十二五」規劃》印發〉,《新華網》,http://news.xinhuanet.com/ mil/2011-10/24/c\_122192914.htm (檢索日期:2012年11月7日)

<sup>93〈</sup>全面建設現代後勤一國防和軍隊建設成就綜述〉,《華夏經緯網》,http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/ dl/2012/09/2997028.html (檢索日期:2012年10月9日)

<sup>94〈</sup>軍人保障卡〉,《百度百科網》, http://baike.baidu.com/view/3920784.htm (檢索日期: 2012年11月29日)

<sup>95〈</sup>我軍全面推廣集10項功能於一體軍人保障卡〉、《解放軍報》、2010年11月7日、版5。

技術保障手段,正不斷向資訊化邁進,屆時,渠等實現「後勤保障需求即時可知、保障資源即時可視、保障活動即時可控」的目標即將實現。

綜上述可知, 共軍為適應未來作戰快 速反應之模式,正採聯合後勤指揮自動化方 式,從總後勤部與總裝備部、軍區迄基層單 位,均規劃固定性後勤組織及體系;另依計 書組建後勤應急保障旅和兵站,優先支援快 速反應部隊作戰所需,或於跨戰區及渡海作 戰時,分別支援轄區內所需後勤人力、物力 及財力,以滿足主戰部隊後勤需求,依戰略 需要,採網路區域模式,於各重要城鎮、交 通樞紐及可能用兵地區要點,設立各種後勤 設施,使能適時、適地獲得所要之支援,減 輕後勤鈍重之負擔,且不因交通中斷而造成 運補不濟之虞。咸信,待後勤旅全面完成組 建, 並配合資訊化戰略後勤體系, 即可對軍 需物資、需求和狀態等,進行全方面資訊獲 取、處理及控制,不僅大幅提升戰略後勤保 障能力、速度與工作效率,更能強化三軍聯 合作戰能力。

### 肆、我之應有作爲

自馬總統上任以來,兩岸雖在經濟及政治上,雙邊互動增加且持續強化,緊張也隨之降低。然迄2011年為止,諸多方面跡象顯示,共軍並未因此而改變其長程目標且持續擴軍,仍將「武力解決臺灣問題」做為首要

任務目標。另也持續建構相關軍事能力,既武嚇臺灣,又嚇阻、阻撓、拒止包含美國在內的第三勢力介入臺海衝突。如依國防部公布《101年中共軍力報告書》,內容顯示兩岸政經關係方面雖似漸趨和緩與交流熱絡,然中共的「反分裂國家法」仍保留對臺使用武力彈性,與積極強化「反獨促統」軍事鬥爭準備。<sup>96</sup>尤其年來共軍持續進行三軍部隊新型裝備換裝,積極建構對臺及反介入等戰力,並進行針對性軍事演習,強化部隊實戰經驗,逐漸加劇兩岸軍力失衡,<sup>97</sup>顯見仍未調整對我「以武促統」之思維。

### 一、賡續國防轉型,肆應安全威脅

鑑於共軍逐年增編之國防預算,用於 提升其軍事現代化,滿足其境外投射能力與 成為區域強權之所需,其中尤已具備「指揮 管制自動化」、「作戰平臺資訊化」、「聯合演 訓立體化」等資訊化條件下一體化作戰與訓 練能力,有效執行資訊化條件下戰爭快速反 應,以及連續打擊之任務,達成其整體軍力 在21世紀中葉成為區域軍事強權之目標。儘 管在兩岸務實交往過程中,臺海情勢相對和 緩,惟中共之綜合國力與軍事力量快速成長 ,仍是我最直接與最嚴重之軍事安全威脅。

基此,面對資訊時代軍事科技之發展, 與作戰型態之轉變,國軍除須有效因應戰略 環境之變化,服膺國家整體利益與政府總體 國策之指導外,更應持續進行國防轉型與變 革,<sup>98</sup>以守勢戰略為指導,結合共軍犯臺之

<sup>96</sup> 王勇智,〈中共持續擴軍 影響亞太軍事平衡〉,《青年日報》,2012年9月4日,版7。

<sup>97〈2012</sup>年中華人民共和國軍事和安全發展報告〉,《環球網》, http://mil.huanqiu.com/Forum/2012-05/2742730. html (檢索日期:2012年11月1日)

<sup>98</sup> 國軍之國防轉型區分國防政策與國防組織兩大類,國防政策下分國防策主軸、國防戰略目標、軍事戰略構想、募兵政策規劃、國防法制修訂;國防組織則下分國防體制、組織架構、兵力結構。請參見:國防部「國防報告書」編纂委員會,《中華民國壹百年國防報告書》(臺北:國防部,2011年7月初版),頁3目錄。

進程,在逐年遞減之國防預算下,適切分配 有限之國防資源,檢討合理之兵力規模與結 構,以適應安全威脅挑戰。另依「十年建軍 構想」及「五年兵力整建計畫」之前瞻規劃 與革新方向,設計長程建軍需求,明確國軍 兵力與武器裝備整建目標,採研發為主、外 購為輔方式籌建新式武器裝備,發展利我且 具優勢之資訊與電子戰、飛彈防禦體系及不 對稱戰力等,期以維持「有效嚇阻、防衛固 守」之堅強戰力,建立一支既能遂行臺海防 衛作戰,又能確保固有領土之整體防衛與攻 勢軍力。方使我在國防無虞之前提下,達成 「預防戰爭」之目標,建構臺海更長遠之和 平,以預防國防安全之威脅挑戰。

二、整合聯合情監偵系統,強化指管資電打 擊力

孫子兵法有云:「知己知彼,百戰不 殆,知天知地,勝乃可全」;<sup>99</sup>克勞塞維茲 亦說:「情報之不實,為戰爭最大之障礙」 ,<sup>100</sup>面對出奇不意的軍事行動與未宣而戰, 早有歷史前例可循,且非現代戰爭特有之 現象。如古代特洛伊城遭木馬屠城,迄二 戰期間日軍偷襲珍珠港與德軍突出部之役 (Battle of the Bulge)等。<sup>101</sup>到現今世人尚震 驚於C4ISR系統在波灣戰爭中威力時,或許 藉由整合機、艦、彈、砲等各種武器載臺, 與雷達、定位系統、衛星、預警機等感測器 系統之鏈結,將所獲得之情資產生共同作戰 圖像,或分別處理、傳遞、分發至各作戰單 位,供各級指揮官適時下達決策參考的作戰 指管工具時,無論是先期之政軍層面「戰略 預警」情報,與作戰部隊之「戰術預警」情 報,皆代表著國防科技已進入資訊數位化時 代。接踵而來的科索沃、阿富汗與伊拉克作 戰等,聯軍有效整合C<sup>4</sup>ISR與武器系統,均 凸顯聯合情監偵系統之重要,更證明偵蒐、 預警、通信及電子戰,在未來戰爭中實為掌 握主動與先制的必要條件。

為此,鑑於網路作戰概念成形,與面對 中共資電戰力與對抗能力大幅提升,我應秉 「未形之患」理則,以前瞻、積極思維,就 國際情勢及共軍訓練變革,自不同角度從事 戰略性預判,始能早期偵知敵之意圖以為因 應。在整合情監偵系統方面,應依任務及兵 力部署規劃整體通信網路,優先資訊整合、 組織革新與強化資訊戰的防禦能力等措施, 運用「早期預警、快速反應」機制並結合資 訊科技,強化網路資安防護與反制措施,透 過聯合監偵與情資分享。<sup>102</sup>另由網路鏈結 武器載臺,適時提供指揮官作戰地區之天、 地、敵、我(友)、接戰狀況與後勤補給等 完整戰場情資,及早掌握敵軍動態,將兵火 力隨目標移動彈性部署至所望接戰地區,創 浩決戰時空資電優勢與武器系統安全,確實 掌控戰場優勢。

另在強化指管資電打擊方面,除持續建置 「多重通資網路」及「共同作戰圖像」系統, 整合預警機、飛彈、雷達及戰艦的戰場情

<sup>99</sup> 國防大學,《孫子兵法註釋》(龍潭:國防大學91年再版),頁55。

<sup>100</sup> 克勞塞維茲原著,鈕先鍾譯,《戰爭論》(桃園:陸軍總司令部91年元旦再版),頁99。

<sup>101</sup> 辛西亞·葛拉伯原著,尹元隆譯,《洞機機先:奇襲之戰略預警》(臺北:國防部史政編譯室,2009年3 月),頁15-16。

<sup>102</sup> 國防部「國防報告書」編纂委員會,《中華民國壹百年國防報告書》(臺北:國防部,2011年7月初版) ,頁122。

資,提高臺海周邊與海、空戰場透明度,確 保我海、空域安全與海、空運暢通;並藉由 頻譜管理、電子參數資料庫的建置,與電子 戰系統偵蒐、干擾、欺騙及摧毀等手段的整 合,建立仿共軍複雜電磁環境下作戰之模式, 發展不對稱作戰關鍵技術,建立臺海周邊電 磁屏障,有效發揮聯合指管資電打擊力。

三、確立聯合作戰構想,強化聯合作戰戰力

面對臺海戰場環境之特殊性,與敵情 威脅的多元性,在敵我態勢不對稱的環境 下,為因應中共不斷擴張軍備對我所構成的 安全威脅,國軍建軍規劃,除應積極調整兵 力組織結構、持續推動全民國防、堅實聯合 作戰效能等國防轉型因應措施外,須以「科 技先導、資電優勢、聯合截擊、國土防衛工 為建軍指導,整合有限資源,從事兵力整建 規劃,依聯合制空(海)、聯合截擊、地面 防衛之聯合作戰思維。另在判明敵有明顯進 犯企圖或行動時,依國軍「聯合作戰指揮中 心」,聯合空中、資電作戰及遠距制壓戰 力,務求於先的先期作戰或戰役組織與準備 階段,即對當面之敵實施精準打擊,以摧 毁、破壞、癱瘓、消耗敵犯臺初始戰力,以 確保我軍行動自由。同時亦得選擇對我危害 最大目標,發揮聯戰戰力及武器系統整合效 能,逐次殲滅進犯敵軍,達到「源頭嚇阻」 的戰略目標, 103 力求勿將戰火帶至境內, 達 成防衛作戰任務。

是以,為遂行當前「無戰不聯」之作 戰型態,聯合作戰不僅是必然之要求,也是 以寡敵眾的不二法門。雖然國軍聯合作戰機 制、準則、教育、訓練等已顯成效,但距理 想仍有精進空間。為此,國軍建軍規劃,除 應以組織精簡、厚植人才等方式,強化聯合 作戰戰力,減少指揮層級、突出參謀本部功 能等為組織轉型之方向,以訓用結合、培養 聯戰文化為厚植人才重點外, 更需建構具備 聯合作戰「遠距縱深作戰」及「同步聯合接 戰」能力之系統,持續以「聯合作戰指揮中 心」為架構、資電優勢為先導、C<sup>4</sup>ISR為戰 情分享平台,藉即時數據情資、鏈結,由「 各戰略執行層級 \_ 直接指揮三軍主戰兵力, 以達「源頭嚇阳、海空攔截、泊地及灘岸殲 滅」之作戰需求。另則藉由聯戰機制持恆運 作、聯合部隊組建、強化聯戰教育、聯戰準 則修訂及聯合演訓驗證等作為,結合聯戰指 管與C<sup>4</sup>ISR等軟、硬體建設,強化戰場管理 與統合三軍兵火力,<sup>104</sup>以全面發揮聯合作戰 戰力,據以摧破敵「遠戰速勝,首戰決勝、 快速攻掠」之武力犯臺企圖。

四、籌建遠距精準打擊戰力,先制攻擊敵高 價值目標

當戰爭型態已由傳統武力全面對抗,轉 為遠距精準打擊作戰模式,先制戰力之發揮 成為現代戰爭之決勝關鍵。<sup>105</sup>共軍自「懲 越戰爭」,及兩次「波灣」與「科索沃」戰 爭之經驗認知,已深切體認高科技武器裝備 之重要性,在「質量建軍」指導下積極從事 軍事訓練,期藉以提升犯臺戰力。面對中共 挾其經濟實力與強大武力,盱衡未來戰爭型 態及敵犯臺可能行動(其中尤以面對共軍二 砲之威脅),國軍現階段除依防衛作戰「有

<sup>103</sup> 國防部「國防報告書」編纂委員會,《中華民國九十七年國防報告書》(臺北:國防部,2008年5月初版) ,百163-166。

<sup>104</sup> 國防部「國防報告書」編纂委員會,《中華民國壹百年國防報告書》,前揭書,頁88-91。

<sup>105</sup> 國防部「國防報告書」編纂委員會,《中華民國壹百年國防報告書》,前揭書,頁122。

效嚇阻、防衛固守」之戰略構想,與「遲滯 敵軍攻勢、削弱敵軍戰力」指導外,亦應持 續籌建足以嚇阻敵人來犯之可恃遠距、精準 打擊制壓作戰戰力,具備「遠距縱深作戰」 及「同步聯合接戰」的能力,遂行對敵作戰 兵力的重點打擊,達成「源頭制壓、滯敵攻 勢」的使命。<sup>106</sup>

據此,我應深切瞭解共軍訓練之特點與 弱點,研擬因應作為,並紮實部隊訓練本務 外,更需本國防自主或軍購期程,籌建遠距 精準打擊戰力之嚇阻武器系統,建立具備遠 距離多目標之接戰能力,配合年度演習,從 中檢討缺失、驗證新戰法、交流新理論、構 建新機制等,磨練臺澎防衛作戰各階段因應 作為,以明確未來聯戰訓練發展方向。

另在選定敵高價值目標時,在「聯合作 戰指揮中心」指揮下,聯合空中、資電作戰 及遠距制壓戰力,在判明敵有犯我企圖前, 選擇對我威脅(害)最大目標,運用資電優 勢及遠距武器實施精準打擊,以有效摧毀、 癱瘓、削弱敵犯臺初期之有生戰力,逐次殲 滅進犯敵軍。

#### 伍、結 語

近年, 亞太地區北自朝鮮半島、黃海、 到東海釣魚臺列嶼海域,以及南海地區,都 相繼爆發軍事衝突或對峙的緊張局勢。107更 **遑論針對性之軍演頻仍,致亞太地區軍力平** 衡,在美、日、中共等國間出現戰略性優勢 消長變化。再者,當前兩岸情勢雖朝和緩良 性互動發展,但中共針對臺灣的軍事部署仍

在,誠如美軍太平洋總部指出,共軍針對臺 灣的軍事威脅能量與部署,絲毫沒有減少, 而且還明顯地持續增強,108嚴重影響我國國 防安全。

我國雖扮演亞太地區和平穩定貢獻者的 角色,惟和平的前提須靠實力來維持,須有 堅強的軍事實力,方能因應軍事挑釁。絕對 不能有依賴他國保護的不健康心態,並靈活 運用美軍「重返亞太」與「再平衡戰略」之 機會,創造兩岸互利雙贏之局面。

收件:101年12月13日 修正:102年01月10日 接受:102年01月14日

劉宜友上校,陸院84年班、戰研85年 班、師大政治研究所碩士;現任職於國防 大學陸軍指揮參謀學院情報組主任教官。

<sup>106</sup> 許博淳,《國軍續建遠距精準打擊制壓戰力》,《青年日報》,2008年5月13日,版2。

<sup>107</sup> 曾復生,〈掌握共軍持續擴張的虛實〉,《國家政策研究基金會》,http://www.npf.org.tw/post/3/11516 ( 檢索日期:2012年11月4日)

<sup>108</sup> 曾復生〈掌握共軍持續擴張的虛實〉,《旺報》,2012年10月22日,版5。