

解構美二〇一三國防預算(上)

· 魏楞傑 ·

摘要

爲了遏制中共武力擴張的作戰概念，更爲了維持美國全球強權的戰略構想，美國在二〇一二年初發布了新的國防戰略指導綱領，將以空海一體戰(Air-Sea Battles)創造海空優勢，支持美國在亞太甚至全球地區的利益。在美國國會縮減預算的情況下，美國的二〇一三會計年度國防預算企圖藉由兵力重整及強化先進武器，實踐此戰略目標。

二〇一二年一月五日，美國總統歐巴馬在潘尼特(Leon Panetta)國防部長、參謀首長聯席



歐巴馬總統於2012年1月5日在國防部發佈新的國防戰略指導綱領

會議主席鄧普習將軍(Martin Dempsey)、軍種參謀長等人的陪同下，在國防部發布名爲「維持美國的全球領導地位：二十一世紀國防

的優先任務」(Sustaining US Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense)的美國國防

戰略報告，指出未來十年內，美軍將削減軍費高達五千億至一兆(單位：美元，以下皆同)，並調整全球軍事戰略部署，軍事重心從中東和西亞轉向亞太區域。歐巴馬表示，在面臨預算壓力下，美國不再維持一支足以進行大型持久戰的大部隊，美軍將轉變爲能迅速集結及部署的戰鬥部隊，並確保全球軍事超強的地位。

面對軍費削減與新的戰略部署，美國五角大廈已於二〇一〇年提出「空海一體戰」理論，成爲當前美國重返亞洲的戰略行動指導，並在歐巴馬公布戰略報告後，很快地端出五千兩百五十四億的二〇一三年國防預算，以便美軍武器裝備及戰鬥部隊能擔任新戰略的代言人。

二〇一三會計年度國防預算較原先的規劃少了四百五十三億，回應了二〇一一年預算管制法案(Budget Control Act)的要求〔註〕。這雖然造成武器採購減少及部隊裁員，但某些特定項目，尤其是空軍和海軍的長程投射戰略火力預算，不但維持原本的規劃額度，甚至還有所增加。

這意味著由長程轟炸機、洲際彈道飛彈、艦射彈道飛彈組成的核子威嚇三人組，將能維持規劃的預算規模，而且在可預見的未來裡，空軍可有充裕的經費來維持它的B-2A、B-52H、B-1B轟炸機群，並進而開發新世代轟炸機。

優先項目



飛彈防禦系統也是美軍2013年度預算的重點項目

空射型飛彈預算共一百零二億，分配給下列各專案：雷神(Raytheon)的AIM-120先進中程空對空飛彈、AIM-9X熱響尾蛇空對空飛彈、聯合遠距武器(Joint Standoff Weapon)；洛馬(Lockheed Martin)的聯合空對面遠距飛彈(Joint Air-to-Surface Standoff Missile)；波音的聯合直攻彈(Joint Direct Attack Munition)及小直徑炸彈(Small Diameter Bomb)。

五角大廈對高優先倡議(High Priority Initiatives)方面的投資不遺餘力。科學及技術上投入一百一十九億，彈道飛彈防禦投入九十七億，特種作戰部隊投入一百零四億，太空計畫投入八十億，無人飛行系統(UAS)投入三十七億，新型改良式網路戰能力投入三十四億，空軍KC-46空中加油機投入十八億，戰術感測器以及其他電子戰裝備的性能提升投入十八億。

彈道飛彈防禦的經費分配如下：洛馬的終端高空區域防禦(Terminal High Altitude Area Defense)專案分到近八億，波音的地基中途防禦系統(Ground-Based Midcourse Defense System)分到九億出頭，增購八十四枚雷神的愛國者三型(PAC-3)飛彈約八億，中型增程

空中防禦系統(Medium Extended Air Defense System)四億出頭。

雖然這幾年太空系統方面的經費呈大幅度起伏狀態，二〇一三年則編列相當充裕的預算：四具聯合發射聯盟(United Launch Alliance)的改良可拋式發射載具(Evolved Expendable Launch Vehicle)獲編十七億，洛馬的兩枚全球定位系統第三型(GPS III)衛星獲編十三億，先進極高頻衛星(Advanced Extremely High Frequency Satellite)獲編近八億，太空基紅外線系統(Spaced-Based Infrared System)專案獲編近七億。唯一未分配到預算的主要太空專案，是諾格(Northrop Grumman)的防禦氣候衛星系統(Defense Weather Satellite System)，國防部認為此系統不夠成熟，且現役衛星已足供運用，因此目前暫無需求。

海軍預算

在新的國防戰略下，被賦予重任的海軍獲得充裕的經費，以維持及性能提升現役的十一艘航空母艦、十個航艦飛行聯隊以及彈道飛彈潛艇部隊。海軍提供洛馬十五億進行三叉戟二型(Triton II)彈道飛彈專案，另用三點二億增購一百九十六枚雷神的艦射戰斧(Tomahawk)巡弋飛彈。

海軍在二〇一三年度中的主要經費項目有：啓動下世代維吉尼亞級(Virginia-class)巡弋飛彈潛艦修改專案，讓它可裝載更多的攻陸飛彈，以遂行對陸地的非核攻擊；開發新型核子彈道飛彈潛艦，並把專案期程延長兩年；現役的九艘寬甲板兩棲戰艦將再增購一艘；開發巨型海上平臺，做為特種作戰部隊的浮動式基地(Afloat Staging Base)；情報、搜索、偵察平臺；反水雷任務。

海上浮動平臺基地的構想已經有相當時日

，但直到五角大廈把眼光轉向亞太地區後，才有較肯定的規劃。此種基地設計用來停靠直升機、波音的斜旋翼V-22魚鷹號(Osprey)部隊運輸機、洛馬發展中的短場起飛暨垂直降落(STOVL)F-35B聯合打擊戰鬥機(Joint Strike Fighter)。二〇一三年度預算中規劃為海軍採購十七架V-22，為空軍採購四架。

二〇一三會計年度內，五角大廈投入兩百二十六億採購新戰艦，其中三十五億購買兩艘阿萊勃克級(Arleigh Burke class)驅逐艦，二十二億購買四艘瀕海戰鬥艦，十億投入企業號(Enterprise)核子動力航艦的替換專案，維持十一艘現役航空母艦的規模，保持美軍海上武力優勢。海軍同時將汰除一些戰艦，包括：七艘提前除役的巡洋艦、兩艘老舊的兩棲作戰艦。維吉尼亞級潛艇和兩艘瀕海戰鬥艦(Littoral Combat Ship)的採購案，將會展延超過五角大



為因應亞太地區的
新情勢，美國打算
部署兩艘瀕海戰鬥
艦(LCS)到新加坡

廈的五年
國防計畫
(five-year-
defense-
plan)期程。
在近海
區域作戰，
瀕海戰鬥艦

的速度快(最高速度達四十節)，有致命性的作戰威力，足以擔負反海盜、反潛作戰、特種作戰的任務。美國海軍現正與新加坡協商，希望讓兩艘近海戰鬥艦永久駐紮當地。

美國海軍也投入大批經費在航艦上的作戰飛機，預定以二十二億採購二十六架波音的F/A-18 E/F超級大黃蜂號(Super Hornet)戰鬥機、十二億採購五架諾格的E-2D鷹眼(Hawkeye II)空中預警管制機、十一億採購十二架波音的EA-18G咆哮者(Growler)電戰機。

海外威脅

除了上述的建軍預算外，五角大廈還編列了八百八十五億的經費，支援以阿富汗為主的海外緊急作戰(Overseas Contingency Operations)。此項經費較二〇一二年額度少了兩百六十六億，反映出美軍於去年底開始由伊拉克撤出戰鬥部隊後，美國在阿富汗的軍事行動也將逐漸歸於沉寂。

一般認為，目前在太平洋及中東地區對美國利益最大又最具立即性的威脅，應該來自北韓和伊朗，但不時對美國及其他國家進行網路間諜活動的中國大陸，則是泛太平洋地區內，美國潛在長期性的最大軍事威脅。

美國國防部副部長卡特(Ashon Carter)於二〇一二年三月的一場演講中，提及他觀察到「亞太地區是個動盪的區域，對全球的未來舉足輕重。過去數十年中，美國在此地區扮演關鍵地位，並促進地區內許多國家的和平與繁榮，其中也包括中國大陸。」卡特並宣稱：「美國將維持此關鍵地位，這是美國留在亞太地區的根本原因。」

關鍵戰略項目

經過十年來的反恐作戰以及因此而來的每年國防預算爆增，為了讓未來的年度支出能符



V-22魚鷹號部隊運輸機是特種作戰部隊快速部署的最佳機種

經來到近代歷史的戰略轉捩點，五角大廈因而重新審視新國防戰略下的美軍運作及策略。

潘尼特部長表示：「國防部視此為美國及未來的美軍，發展新國防戰略的一個機會。」潘部長歸納出新國防戰略中的關鍵項目，並誓言美國不會重蹈過去削弱美軍部隊戰力的覆轍。

- 確保美國可迅速迎戰及擊敗在任何時間、任何地點出現的任何敵人。
- 美軍人員將裁減及精實，但會更機動、靈活、快速部署，且具備先進科技。
- 美國對全球的態勢及關注，將重新放眼於最可能產生大問題及最大威脅的亞太及中東地區。

- 藉由強化現有聯盟，開發新的合作夥伴，美國將保持對全球其餘地區，尤其是歐洲、非洲、拉丁美洲的影響力。

- 五角大廈將保持開發新科技及新戰力的投資經費，訂定優先順序，建立機動化部隊，

加上美軍已合二〇一一年八月國會通過的預算管制法案，

並在需要時迅速生產國防物資。

空軍預算

大體而言，五角大廈的規劃是要在需求減少兩百五十億的情況下，進行廣泛的武器及它種系統現代化。在二〇一三年的預算中，五角大廈的武器採購經費為一千零九十億，研發經費則近七百亿。

美國空軍的白皮書中，說明在預算允許的情況下持續現代化的重要性，並強調美國空軍目前最大的挑戰，就是在經費縮減的情勢下，亟需持續現代化。白皮書中表示：「美國空軍正放慢現代化的腳步及範圍，以保護未來戰鬥部隊所需的關鍵性專案。」

美國空軍因此將持續把現代化的經費投注於高優先順序專案，如：F-35聯合打擊戰鬥機、現正發展中的KC-46空中加油機、E-16戰機延壽、太空基紅外線、先進極高頻衛星、以及強化向太空發射載具的能量。

在五角大廈的現代化經費項目中，洛馬的F-35專案最引人注目，二〇一三年規劃以八十九億採購二十九架，十九架撥給空軍，十架撥給海軍，這也等於是為F-35專案的必然成功投下一張信任票，但此專案並不是沒有隱憂。潘尼特部長表示：「F-35的開發及生產時程大幅度重疊，因此需要更多的時間執行測試，而國防預算也反應出國防部已放慢F-35的採購腳步，在F-35進入大量生產及大批採購之前，進行額外的測試及工程修改。」

F-35吻合美國的新國防戰略，是美國未來維持空優的必需品，美國必須且一定要完成它的開發，但即使如此，五角大廈目前的預定採購架數，仍較原始規劃少了一百七十九架，以期在未來五年內省下一百五十億。不過官方表示遭刪減的這一百七十九架，預期未來還是

會恢復採購，使總採購架數仍然回到原規劃的兩千三百七十四架。

F-35共有三種機型：美國空軍傳統起降型(CTOL) F-35A、美國海軍陸戰隊短場起飛／垂直降落型F-35B、美國海軍艦載型F-35C，五角大廈全都需要。F-35B由於經費超支及工程問題，曾遭國防部看管一年，經去年一整年優異的工程努力，現已重回正軌，這也意味著三型F-35將全力向前邁進。(未完待續)

〔註〕為解決美國政府國債將於二〇一一年八月超越十六點四兆舉債上限的危機，美國國會於當年八月二日通過預算管制法案(Budget Control Act)，將舉債上限立即提高四千億，至少足夠支應二〇一三年前的聯邦舉債需求。未來在特定條件下，還能調高到二點四兆，但聯邦政府須在未來十年減少赤字至少一點五兆。為配合本法的要求，美國國防部規劃在未來五年內刪減預算兩千五百九十四億，

未來十年內刪減預算四千八百七十億。



近況不佳的F-35聯合打擊機，仍然獲得2013年國防預算的青睞