

全民國防

戰略趨勢備忘錄

撰稿人：國家政策研究基金會國安組顧問 曾復生博士
時間：中華民國101年7月1日

一、國軍以巧實力保障台海和平穩定

馬英九總統於日前主持國防部春節聯歡餐會時表示，國軍官兵過去一年來建軍備戰的各項努力，以及落實軍隊國家化與行政中立的優異表現，令人讚賞。馬總統強調，打造「精巧強」的國軍部隊是建軍備戰目標，同時，我國在整體國家安全戰略的構思與規劃上，將積極發揚「巧實力」，運用堅強的國防實力為後盾，結合兩岸關係改善，經濟、貿易、投資，以及教育文化交流等，建構隱性的國防安全縱深，同時也要營造和平的國際環境與合作氛圍，讓大陸方面認真思考，放棄使用非和平手段解決兩岸爭端，這也就是真正落實孫子兵法，「上兵伐謀，其次伐交，其下攻城」的最高境界；此外，馬總統指出，總統大選剛結束，絕大部份官兵都能返鄉投票，令人欣慰，選完後，美國白宮發佈新聞稿稱道台灣是亞洲偉大的成功故事，也特別讚揚我國在兩岸關係上的努力，以促進台海的和平穩定，顯示國軍在軍隊國家化、行政中立化方面，都做了非常正面示範；最後馬總統指示：「國軍效忠憲

法、效忠國家、效忠人民，這個立場不能改變，而且要予以強化」。

回顧馬總統就任以來，堅持「以台灣為主、對人民有利」原則，強調「不統、不獨、不武」政策，做為建構兩岸和平穩定發展的核心思維，並在持續推動溫和務實、和平雙贏的具體措施後，已經緩和多年來緊張對峙狀態。不過，中共方面至今仍然沒有放棄，以武力手段解決台灣問題的選項，而且還有1,400枚的飛彈對準台灣，同時，美國方面在發展與中共的競合關係時，亦有意逐步強調雙方的競爭關係。因此，馬總統才會在日前鄭重指出，大陸對台灣來說是一個機會，也是一個威脅，更是一項挑戰。我國需要維持兩岸和緩良性互動，以促進經濟發展；也需要國際民主陣營的支持，以及堅強的華美經濟與安全夥伴關係。在此其中，國軍堅實的武力更是國家安全、經濟繁榮與民主發展的穩定基礎與後盾。換言之，唯有「用實力保障和平」，我國才能夠迎接亞太戰略新形勢的挑戰，把「風險極小化，機會極大化」，並為確保台海軍力動態平衡、兩岸和緩良性互動與協商，以及亞太地區的和平穩



定貢獻力量。

馬總統於日前接受美國紐約時報專訪時表示，我國向美國採購武器主要是為，加強自我防衛力量所需，以及國內自己無法生產的項目，並不是為了要與中國大陸進行軍備競賽；此外，馬總統向BBC指出，我國的國家安全三道防線包括：第一，兩岸和解制度化，希望兩岸關係透過貿易、投資、文化、旅遊，以及教育等方面的交流與協商，逐漸形成制度化的和平發展模式，若有任何一方面想要片面改變現狀，就要付出非常昂貴的代價；其次是增加中華民國在國際社會發展上的貢獻，成為「人道援助的提供者」，並建立優良的國家品牌；最後是國防與外交的結合，以「精巧強」的國防武力為後盾，發展務實外交及國際安全合作的巧實力，使我國成為西太平洋地區和平穩定的貢獻者。

根據美國重要智庫「外交關係協會」（Council on Foreign Relations），最新發行的「外交事務雙月刊」電子報（Foreign Affairs）指出，歐巴馬總統已經開始推動「美國的太平洋世紀」計劃，並準備提出「太平洋憲章」（Pacific Charter），其要點有四項包括：第一、保障國際海上航行自由與多邊海上糾紛解決機制；其次是建立亞太自由貿易區；第三是運用國際安全合作力量，應對跨國性的威脅；最後是支持亞太國家與人民的民主人權發展。隨後，美國紐約時報針對歐巴馬政府提出「美國的太平洋世紀」計劃，發表看法認為美國重視亞洲，並決定採取積極行動是正確做法，因為中共及印度的快速發展與成長，已經

引發亞洲各國的關切與焦慮，而且中共軍力的擴張，正逐漸改變西太平洋地區軍力動態平衡，其間，共軍在亞太地區牽制美日軍隊行動自由的能量，也正在增加當中；面對這種新形勢，美國確實應該提出對策以保持優勢。此外，日本首相野田佳彥於日昨決定，將在今年9月於俄羅斯舉行的APEC領袖高峰會上，正式提出「太平洋憲章」的構想。這個構想主要是希望結合APEC及跨太平洋夥伴協定（TPP），實現從經濟、安保兩方面的合作。

我國在面對美「中」亞太地區戰略競逐升溫的新形勢，必須要有全面性戰略佈局與配套措施，而且不能有完全依賴他國保護的不切實際心態，才能夠靈活因應挑戰並適時選擇，對我國最有利的戰略位置。基本上，我國在亞太地區軍力動態平衡的架構中，將影響美、日、中共在西太平洋地區戰略性優勢的消長變化；同時我國所發展出的民主價值制度與生活方式，也是美日敦促中共和平演變的重要籌碼。目前兩岸情勢雖然有和緩良性互動發展，但是中共針對性的對台軍事部署仍在，所以，馬總統才特別強調，中共對台的軍事威脅，正是台灣人民對大陸保持高度警覺，而且仍有反感的主要原因；不過台灣的主流民意已經體認到，兩岸經貿互動關係必須在兩岸和平狀態下，才能夠有所發展。

整體而言，馬總統強調兩岸關係的施政主軸，是要鞏固中華民國主權，壯大台灣實力，引領兩岸關係良性發展，建構台海長期和平與穩定；在國防安全方面，要建構固若磐石的自我防衛國防武力，達成「嚇阻威脅、預防戰

爭」目標；同時發展兩岸在國際社會良性互動的新模式，針對氣候變遷、環境保護、人道救援、綠色能源、公共衛生、糧食安全等全球性議題，進行交流合作，進而發揮兩岸關係和緩的和平紅利，強化國際社會支持我國參與國際組織活動，以增進國際社會共同福祉。換言之，馬總統期許國軍在新的國際環境中，積極發揚國防戰略巧實力，為維護亞太地區和平穩定貢獻力量。

二、美「中」亞太戰略競逐形勢升溫

美國國防部長潘內達於日前公佈2013會計年度國防預算案，因應美國聯邦政府削減預算和調整全球軍事部署，預算金額從2012年的5,301億美元，減少為5,250億美元；未來美軍將大幅裁減陸軍和海軍陸戰隊兵員近10萬人，檢討各軍種重大採購案，關閉部份基地，並規劃在未來10年內節省4,870億美元支出；同時，美軍將遵照歐巴馬總統於1月初發佈的「國防戰略綱領」（Sustaining U. S. Global Leadership: Priorities For 21st Century Defense 2012），把握減少軍費支出並能繼續維持強大軍事嚇阻能量的原則，運用「空海一體作戰」理念，加強海空軍結合特種部隊的機動精準打擊力量，並把戰略部署重點放在亞太地區，因此，未來美軍特種作戰部隊將擴大編制，海軍也將維持11個航母戰鬥群；此外，美軍將積極開發「全球即時打擊能力」作戰系統，使得美國能夠在1小時內精準打擊，世界上任何一個關鍵的政治軍事目標，其中包括配備雷射武器的新式匿蹤遠距離轟炸機、

MC-12W情報監偵飛機、X-37B無人太空戰機，X-47B艦載無人攻擊機，以及能夠在「近太空」（near space）滑行的「極音速飛彈」（AHW）等；最後，美國海軍準備把60%的核動力導彈潛艦，駐防在亞太地區及印度洋，並以夏威夷、關島、新加坡樟宜港，以及印度洋的迪亞哥加西亞島為前進基地，形成戰略嚇阻和海豹特種部隊奇襲打擊的關鍵部署。

目前，美國已經進入總統大選競逐升溫階段，歐巴馬總統在1月25日，向國會發表國情咨文講演，五度提到中共，而且直接挑明要在貿易問題上，對中國大陸採取強硬立場，並準備成立一個特別辦公室，專門監控中共是否有違反公平原則的貿易及商業行為；同時，歐巴馬總統強調美國重返亞洲的政策是玩真的，並對「美國衰退論」者喊話表示，這些人根本不曉得自己在說些什麼；此外，美國將積極祭出各項政策措施，吸引美國企業把製造業工廠從亞洲遷回美國本土，預告美「中」之間的經貿互動，將會開始出現競爭性的結構轉變。隨後，美國財政部長蓋特納於日昨在「世界經濟論壇」（World Economic Forum）炮轟中共刻意低估人民幣匯率，並呼籲中共當局應讓人民幣對美元、歐元，以及日元等全球主要貨幣升值，以化解中共方面透過有計劃的出口補貼政策，造成全球自由貿易體系的傷害。

根據美國華爾街日報指出，在軍事經貿議題上對中國大陸採取強硬立場，已獲得美國內部跨黨派支持；民主黨及工會人士希望美國政府對中共更強硬，共和黨及企業主也抱持相同態度，他們普遍認為中共利用不公平手段取得



經濟優勢，因此，民主、共和兩黨國會議員都對歐巴馬政府施壓，要求對中國大陸祭出強硬措施。這種政治氛圍與三年前美國國務卿希拉蕊在訪問北京時強調，美「中」兩國必須「同舟共濟」，合力應對全球金融危機，真是不可同日而語。

綜觀美國總統歐巴馬在國會發表國情咨文針對中共的內容，以及國會民主共和兩黨的主流意見，普遍展現「現實主義論」（Realism）的觀點認為，美國必須繼續主導歐洲、波斯灣，以及東北亞；同時，美國遲早會與中國大陸在亞太地區正面交鋒，角逐亞太霸主地位，因此，美國必須擁有更周詳細緻的應對計劃，例如，提出「加強安全穩定、擴大經濟機會、促進民主和人權」三大任務的新亞太政策，以發揮美國在亞太地區的領導作用，既要強化美日軍事同盟，又要積極參與亞太多邊互動機制，包括「亞太經濟合作論壇」（APEC）、「東亞峰會」（EAS），以及主導建構「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」（TPP）等；此外，美國決定介入亞太地區的戰局，須等到最後關鍵時刻，對美國才最有利，而這種深謀遠慮的思維，正好與美國國防部最新公佈的「國防戰略綱領」中，積極部署「空海一體作戰」整體配套措施方向，保持一致。根據前美軍太平洋總部司令威拉德上將於日前表示，隨著在阿富汗與伊拉克的戰爭進入尾聲，美國將把軍事重心重新轉往亞洲，但為了節省開支，美軍無意在亞洲新建永久基地，而是會藉著輪駐方式達到擴大駐軍目標；同時，威拉德上將指出，他掌管的夏威夷太平洋

美軍指揮部，傾向於在澳洲北部設立陸戰隊訓練機構，並輪調戰艦到新加坡，因為南海航道每年有五兆美元的商業利益，其中美國利益就佔一兆兩千億美元，而美軍太平洋總部必須履行，確保南海航道自由航行安全的重要任務。

整體而言，美國雖然想促進中國大陸成為「世界市場」，以增加美國產品的出口能量，同時美國也想鼓勵其在國際間，成為遵守規範的負責任大國。但是，中國大陸在經濟、軍事、工業，以及外交等各方面的轉強，又讓美國有顧忌，並試圖限制「中國崛起」，因此，在兩相矛盾下，讓美國對中國大陸的成長既有期待又備感壓力。然而，21世紀的美「中」兩國互動關係，存在許多共同利益和分歧，因此，雙方顯然不宜採取「決鬥式」的拼博，只能用「田徑式」的競逐，同時，兩國互動都需要在經濟上和軍事上取得平衡點，以避免爆發全面性衝突，造成世界災難。畢竟，中國大陸目前是美國公債的最大買主，擁有1.3兆美元債券，佔美國國債的百分之九，而且，美國仍然需要與中國大陸一起處理，包括伊朗、北韓核武、地球暖化、新能源開發，以及糧食危機等全球性的重大課題。

三、落實國防政策 鞏固國家安全基礎

馬總統於日前接見美國重要智庫「歐亞集團」（Eurasia Group）代表團時指出，兩岸關係的改善是非常重大的風險管理工作，過去3年多來，政府以「風險極小化、機會極大化」為原則，除與中國大陸簽署16項協議，

去年兩岸貿易額也達到1,500億美元；同時，我國也積極與國際社會發展建設性合作關係，包括與日本簽署「投資保障協議」，並與新加坡、紐西蘭洽簽經濟合作協議等；此外，我國繼續與美國保持密切的經貿互動和軍事安全合作，而美國國務卿希拉蕊更於日前明確表示，台灣是美國重要的安全及經濟夥伴。換言之，馬總統在過去4年多來，運用「親美、和陸、友日、連結亞太、佈局全球」的國家安全戰略，讓我國在美國、中國大陸與日本等全球前三大經濟體之間，找到維持平衡與建設性發展的模式；同時馬總統強調，我國正副總統與立委選舉於今年初完成，大陸有數億人民可透過網路觀看總統候選人辯論、政見發表會，以及投開票過程，此為史上第一次，不僅讓大陸人民對台灣民主留下深刻良好印象，也代表民主台灣的存在，對中國大陸發展具有正面促進的作用與價值。

在面對中國大陸增加國防投資的挑戰，馬總統表示，台灣不會與大陸進行軍備競賽，並重申將運用「兩岸和解制度化、增加台灣對國際社會的貢獻，以及結合國防與外交」等，打造國家安全三道防線，積極營造兩岸與國際社會的和諧氛圍，並促使大陸方面放棄使用武力手段，解決兩岸間的歧見。但是，馬總統仍然強調，當我國在推動與中國大陸和解的過程中，國軍還是要掌握關鍵嚇阻力量，因為「和平必須靠實力來維持」。

基本上，國軍堅持以中華民國憲法的內涵與精神，做為國防戰略的核心價值，並把職責定位為「國家安全的守護者」；同時，國軍也

將把握「能戰才能和」的國防精神，建立創新與不對稱性的軍事嚇阻能力，充實災害防救機制能量，強化堅定全民國防意志，有效處理專屬經濟海域（EEZ）範圍內，包括陸地、空中、海上、水下，以及電磁頻譜和網路的重大威脅、危機或災難，使中華民國國軍成為西太平洋地區和平穩定的貢獻者。

根據今年行政院提出的國防施政報告內容，共區分為國防政策規劃、軍事交流合作、國防人力運用、防衛戰力整建、災害防救應處、官兵眷屬照顧，以及國軍退除役官兵輔導工作等七大類。過去1年間，國防部在執行國防政策部份包括，100年度釋商金額計906億元，落實國防與民生合一政策達成率為100%；外島地區排雷部份，100年度累計清除雷區281處，面積325萬餘平方公尺，各式地雷、未爆彈十萬一千餘枚；國土復育部份則在今年規劃執行高屏溪及曾文溪等2處，疏濬量125萬立方公尺；在軍事交流合作部份，邀請軍政高層互訪及智庫交流等，總計完成177案、1,205人次；在國防人力運用方面，去年度招募志願役專業預備軍官2,018人、志願役專業預備士官454人，以及志願役士兵16,577人，使國軍志願役現員約達13.8萬人，符合「募兵制」實施計劃既定志願役人力成長目標；在防衛戰力整建方面，將持續外購無法自製之防衛性武器裝備，辦理「F-16A/B型戰機性能提升」、「E-2T鷹眼預警機性能提升」、「AH-64D攻擊直升機」、「UH-60M通用直升機」、「鵝級獵雷艦」、「愛國者三型飛彈」，以及「潛射魚叉飛彈」等軍購事宜，並持續爭取「柴電潛艦」



與「F-16C/D型戰機」等供售；另為厚植國防科技武器研發，國內已自立研發建立889項關鍵核心技術能量；至於災害防救應處方面，則規劃今年5月汛期前，實施兵棋推演及實兵演練，積極與警、消、海巡、民間救難，以及慈善團體保持密切聯繫，繼續結合災防演習強化合作默契；並規劃與紅十字會簽署救災支援協定，派遣高階人員參與國際紅十字總會「災害防救國際性研習會議」等。

整體而言，馬總統強調兩岸關係的施政主軸，是要鞏固中華民國主權、壯大台灣實力，引領兩岸關係良性發展，建構台海長期和平與穩定；在國防安全方面，要建構固若磐石的自我防衛國防武力，達成「嚇阻威脅、預防戰爭」目標；同時發展兩岸在國際社會良性互動的新模式，針對氣候變遷、環境保護、人道救援、綠色能源、公共衛生、糧食安全等全球性議題，進行交流合作，進而發揮兩岸關係和緩的和平紅利，強化國際社會支持我國參與國際組織活動，以增進國際社會共同福祉。基本上，馬總統期許國軍在兩岸與國際關係良性循環的新時代中，積極發揮國防戰略巧實力，成為「國家安全的守護者」、「民主憲政的捍衛者」、「兩岸和緩良性互動的實力後盾」、「西太平洋地區和平穩定的貢獻者」、「自然災害防救的行動者」、「國際人道救援的支持者」，以及「社會正向能量的塑造者」。

四、美軍部隊轉型 強化亞太威懾能量

美國與韓國於今年3月在朝鮮半島舉行聯合軍事演習。這項代號「關鍵決斷／鵠鷹」的

軍演行動，除了要求南韓方面展開民防動員，徵召後備部隊，以維持地面部隊的作戰能量外，美軍方面則是將參演部隊從美國本土運到東北亞，以測試美軍前進部署與兵力投射調度能力；同時，美軍在這次的演習中，亦開始運用特種作戰部隊與先進快速精準打擊能量結合，期能進一步驗證新國防戰略綱領的功能與價值。

美國參謀首長聯席會議主席鄧普希將軍於日前表示，歐巴馬總統於今年1月初所發佈的「新國防戰略綱領」，將以擷節國防部的人力成本為最重要方向，並進一步增強美軍現代化的裝備、訓練、後勤與行動架構；同時，鄧普希強調，「如果太平洋、北韓，以及波斯灣出現任何衝突，不但會造成一定程度的傷亡，甚至會影響美國本土的安全，因此美國必須加速讓部隊轉型，使其能夠同時解決多個目標」。在此之前，美國《紐約時報》在頭版報導指出，美軍特種作戰司令部司令麥克雷將軍，正式提出「全球特種部隊聯盟」計劃，給予特種部隊更大的行動自由度，並實施全球部署，將特戰隊員直接放在中東、亞洲，以及拉丁美洲據點。因為特種作戰已經成為非常重要的作戰模式，特別是在當前面臨國防預算壓縮，常規地面部隊削減，以及美國民眾對大規模作戰行動感到厭倦的情況下，增加美軍特種作戰的職能和任務，無疑是一種重要的解決方案。目前，美軍四個軍種都有特戰部隊，像陸軍擁有「三角洲」、「綠色貝雷帽」、「遊騎兵」，海軍有「海豹突擊隊」，空軍有「傘兵救援隊」，海軍陸戰隊有「偵察隊」，另美軍六個

戰區指揮部都設有特種作戰司令部，專門負責特戰行動。

近年來，美軍特種部隊因任務需求量大，已經擴編到66,000人，預算在2011年時達到105億美元。今年2月中旬，美國國防部推出的2013會計年度國防總預算中，陸軍和海軍陸戰隊等常規地面部隊預算大幅削減，但美軍特種部隊的預算不減反增。由於美軍特種部隊作戰行動受到政治、軍事、經濟、外交，以及文化等多方面因素的影響和牽制，通常被認為是「戰略級的決策、戰役級的指揮、戰術級的行動」；同時，特種部隊作為「以小博大」的尖刀部隊，以較小的作戰規模對戰略全局發揮著至關重要的作用；不過，特種部隊的兵員素質較常規部隊要更勝一籌，培養全面合格而且經驗豐富的特戰人員，需要較長的週期，美軍在發展特種作戰部隊時，因為招募不到足夠的合格人選而影響了擴軍進程，另外在招募的人員也只有一半能夠通過嚴格的選拔程序，成為足以勝任的特戰人員。

面對中共的「反介入戰略」，美國的因應對策內涵包括，保持靈活的軍力部署彈性、亞太地區駐軍轉型、繼續維持在亞太各地兵力駐防，並保障出入管道暢通、強化美軍「海空整體作戰」能量，以及增強與盟國友邦間軍事安全合作夥伴關係。現階段，美軍規劃在未來10年內，節省4,870億美元的國防經費支出。但美軍將把握減少軍費支出，並能繼續維持強大軍事嚇阻能量的原則，運用「海空整體作戰」概念，加強海空軍結合特種作戰部隊的機動精準打擊力量，並把戰略部署重點放在亞太

地區。美國智庫界普遍認為，「歐巴馬強調建構精巧強軍力的國防戰略，主要在嚇阻中共和伊朗，因此，美國將發展更靈活的軍隊，強化在亞太地區的能量，並保持波斯灣、印度洋，以及南海地區運輸航道的暢通。與此同時，前美軍太平洋總部司令威拉德上將即指出，隨著在阿富汗與伊拉克的戰爭進入尾聲，美國將把軍事重心重新轉往亞洲，但為了節省開支，美軍無意在亞洲新建永久基地，而是會藉著輪駐方式，達到擴大駐軍目標；同時，威拉德上將表示，他掌管的夏威夷太平洋美軍指揮部，傾向於在澳洲北部設立陸戰隊和特種部隊訓練機構，並輪調戰艦到新加坡，因為南海航道每年有五兆美元的商業利益，其中美國利益就佔一兆兩千億美元，而美軍太平洋總部必須履行，確保南海航道自由航行安全的重要任務。

整體而言，美國的戰略規劃圈人士針對亞太安全形勢的變化，尤其是「中國崛起」的趨勢明顯，並形成亞太主要國家面臨「親美」、「親中」、「平衡策略」，或「自主發展」等戰略抉擇猶豫之際，已經開始規劃另一種深謀遠慮的亞太安全戰略，強調美國將逐步把地面常規部隊撤離亞太地區，但必須擴大特種作戰部隊的能量，並保持「海空整體作戰」的戰略威懾優勢。因此，未來美軍特種作戰部隊將積極進駐亞太地區的重要據點，甚至在關鍵航道上建立浮動式的海上特戰基地；同時，美軍將積極開發「全球即時打擊能力」作戰系統，使得美國的特種作戰能量，結合新武器能夠在1小時內精準攻擊，世界上任何一個關鍵的政治軍事目標，其中包括美國「國防先進研究



計劃署」(DARPA)，新開發的「太陽鷹」(Solar Eagle)無人航空器、結合直升機和戰鬥機特性的「Disc-Rotor」航空器、配備雷射武器的新式匿蹤遠距離轟炸機、MC-12W情報監偵飛機、X-37B無人太空飛機、X-47B艦載無人攻擊機，以及能夠在「近太空」(Near Space)滑行，並迅速重返地球進行精準攻擊任務的「極音速飛彈」(AHW)等；此外，美國海軍準備把60%的核動力潛艦，包括可以執行特種作戰任務的維吉尼亞級導彈潛艦等，駐防在亞太地區及印度洋，並以夏威夷、關島、日本、南韓、澳洲，以及印度洋的迪亞弋加西亞島為前進基地，形成遠距快速精準打擊能量，結合海豹特種作戰部隊的威懾優勢。

五、中共增加軍費 「武嚇與併吞」 思維不變

大陸第11屆全國人大第5次會議於日前開幕，大會新聞發言人李肇星證實，今年度大陸軍費預算為6702.74億人民幣，約為1,000億美元，比去年軍費預算執行數增加676.04億人民幣，明顯增長百分之11.2；同時，李肇星指出，大陸軍費主要由人員生活費、訓練維持費和裝備費所組成，包括新型武器裝備的研究、實驗、採購、維修、運輸和儲存費用，都包含在軍費預算內；此外，李亦強調大陸堅持國防建設與經濟建設協調發展的方針，近年來為了維護主權、安全和發展利益，適應中國特色軍事變革需求，大陸政府在社會經濟快速發展、財政收入穩定增長的基礎上，繼續保持軍費的適度增長。

不過，美國戰略規劃圈人士普遍認為，中共軍力的發展正以穩定，甚至時有驚人進步速度的狀態下，逐漸的朝向區域性軍事強權的目標邁進。根據大陸近五年來軍費支出增長速度、軍事科技重點攻關研發成果、自俄羅斯、烏克蘭、以色列等國引進的軍備與技術，以及積極推動新軍事變革的具體內容觀察，共軍新增強的軍事能量包括：(一)因應黃海、東海、台海，以及南海地區戰略環境特殊性，積極發展應變制敵聯合作戰能量，例如，結合指管通情監偵的快速反應與部署能力、長程奔襲與匿蹤攻擊能力、機動性高的多管火箭攻擊能力、壓制性高的岸置長距離防空飛彈、岸置攻艦飛彈封鎖能力、無人飛機攻擊與偵察能力、電子作戰與干擾能力，以及持久戰的後勤支援補給能量等；(二)積極克服核潛艦與指揮管制中心，溝通順暢與安全的技術瓶頸，發揮核動力潛艦及柴電潛艦能量，以有效嚇阻美軍勢力介入台海、東海，以及南海地區，同時，共軍在自主的北斗衛星導航定位系統建構完成後，將可以在東海及南海地區，聯合反艦導彈、核武導彈、戰略轟炸機、中程巡弋飛彈、隱形戰機，以及核動力潛艦，組成具有完成多樣化軍事任務的戰略性嚇阻能量。

雖然大陸的軍力到2020年間，還不太可能成為勢力擴及全球的軍事大國，但是，以現行軍費持續二位數增長的發展趨勢推斷，大陸的軍力將可以在10年間，改變亞太地區的軍力平衡狀態。因此，美國方面正採取和戰兩手策略，應對大陸軍力擴張形勢，包括在軍事安全領域，積極部署亞太地區的「海空整體作戰」

能量，並開始發展美、日、印度、澳洲為主軸的亞太戰略同盟；此外，美國亦運用外交前置部署措施，包括建立美國與中共的國防戰略對話機制、發展亞太區域安全合作架構，強調此地區若爆發軍事衝突所必須要付出的代價，以及鼓勵中國大陸週邊國家與中共發展雙邊，或多邊性質的軍事互信機制等。

我國在面對美「中」亞太地區戰略競逐升溫，以及大陸軍力持續擴張的新形勢，也已經展開全面性戰略佈局與配套措施，並採取「親美、和陸、友日、連結亞太、佈局全球」的平衡策略，以靈活因應挑戰並適時選擇對我國最有利的戰略位置。基本上，我國在亞太地區軍力動態平衡的架構中，擁有影響美、日、中共在西太平洋地區，戰略性優勢消長變化的重要角色；同時我國所發展出的民主價值制度與生活方式，也是敦促中共和平演變的重要籌碼。目前兩岸情勢雖然有和緩良性互動發展，但是中共針對台灣的軍事部署仍在。誠如前美軍太平洋總部司令威拉德將軍於日前，在美國國會聽證會上指出，共軍針對台灣的軍事威脅能量與部署，絲毫沒有減少，而且還明顯地持續增強。所以，馬總統才一再地強調，中共對台的軍事威脅，正是台灣人民對大陸保持高度警覺，而且仍有反感的主要原因；因此，我國即使不與中國大陸進行軍備競賽，國軍還是要掌握關鍵嚇阻力量，讓台海地區保持和平；與此同時，由於大陸至今對台「武嚇與併吞」的思維仍然沒有改變，所以國軍建軍備戰絕對不能鬆懈。

整體而言，大陸對台灣來說是一個機會，

也是一個威脅，更是一項挑戰。我國需要維持兩岸和緩良性互動，以促進經濟發展；也需要國際民主陣營的支持合作，以及堅強的華美經濟與安全夥伴關係；同時，我國更應對大陸軍力的擴張保持高度的警覺。日前，馬總統再度重申，我國的國家安全三道防線包括：第一，兩岸和解制度化，希望兩岸關係透過貿易、投資、文化、旅遊，以及教育等方面的交流與協商，逐漸形成制度化的和平發展模式，若有任何一方面想要片面改變現狀，就要付出非常昂貴的代價；其次是增加中華民國在國際社會發展上的貢獻，並建立優良的國家品牌；最後是國防與外交的結合，以「精巧強」的國防武力為後盾，發展務實外交及國際安全合作的巧實力。

馬總統表示，我國是亞太地區的一員，扮演和平穩定貢獻者的角色；同時，馬總統亦強調，「和平必須靠實力來維持」。換言之，和平的前提是國家必須要有堅強的軍事實力，與因應軍事挑釁的周全準備。目前我國每年都有實施「漢光」、「同心」與「萬安」演習，其目的即在讓全國軍民都能夠在遭遇突發衝突狀況時，知道如何進行應變作戰與疏散保全措施。根據近年朝鮮半島軍事衝突的實戰經驗顯示，國軍應該積極強化反制攻擊的軍事能量與訓練，讓國軍能夠發揮戰力，阻絕共軍全面性的攻擊，並促使共軍務實評估武力犯台所必須付出的代價，以有效降低其採取軍事冒進行動的企圖心。

在過去的兩年間，亞太地區包括朝鮮半島、黃海地區、東海釣魚台海域，以及南海地



區，都曾相繼爆發軍事衝突或軍事對峙的緊張局勢。從這些軍事衝突與危機事件中，我們得到重要經驗與寶貴啟示，那就是「忘戰必危」與「能戰才能和」的不變道理。現階段，我國除了要繼續密切觀察亞太地區安全形勢動向外，更應隨時掌握瞭解共軍持續擴張軍力的虛實，以及其軍事戰略意圖的主流思維，並提前規劃預警部署措施，才能夠確保國家整體的安全與人民生活的福祉。

六、美「中」貿易歧見加劇不利經濟復甦

美國國會參眾兩院於日前先後通過，對中國大陸與越南政府補貼的商品，課徵反傾銷稅。這項法案將送請美國總統歐巴馬簽署後成為法律。美國民主黨籍參議員鮑可士指出，「我們通過這項法案，是為了支持美國工人和公司，反抗中國的不公平貿易做法；中國違規，犧牲美國的就業，卻不付出代價，我們需要保持這種反補貼關稅，加強實施美國貿易法，保證美國企業和工人有一個公平競爭的環境」。在此之前，美國總統歐巴馬亦以行政命令方式，成立跨部會的「貿易制裁執法小組」，針對中國大陸對美國採取的不公平貿易措施，進行調查與取締。顯然。美「中」間的貿易歧見有加劇之勢，對全球經濟復甦埋下隱憂與變數。

對於美國總統歐巴馬將簽署此項反傾銷稅法案，大陸商務部長陳德銘表示，「已所不欲，勿施於人」，近來美國從總統、部長到國會議員，對「中國不守規則」問題橫加指

責，並針對政府補貼行為，用法律加以限制；同時，陳德銘強調：「我們沒有義務去遵守某個國家，超出國際組織規則的內部法律和規定」。根據華府智庫界的主流意見認為，歐巴馬總統考量11月總統大選氛圍，以及美國共和、民主兩黨國會議員的政策傾向，勢必會同意簽署此項關稅修訂案成為法律，並結合新成立的「貿易制裁執法小組」，貫徹現行美國對中共的強硬貿易政策，同時亦對人民幣匯率的改革，施加壓力。

美國國務卿希拉蕊3月7日在華府演講時，針對人民幣匯率議題，強力抨擊中共措施表示：「中共仍試圖玩把戲，製造一個對自己有利，卻不利於美國的匯率制度」；隨後，美國財政部長蓋特納亦指出，美「中」之間在經貿領域有大問題，其中最明顯的就是人民幣匯率持續低估；此外，希拉蕊強調，國際社會應聯手迫使北京當局讓人民幣升值。

由於美國今年11月要選總統，而中共同樣在今年十月間將要舉行18大，並準備權力換屆交班，雙方對國內民意都有軟不得的壓力，但也深知一旦美「中」爆發全面性的貿易戰，絕對是兩敗俱傷，而且還可能傷及無辜，其中與美「中」都有密切經貿關係的台灣，恐難置身事外。

大陸國務院總理溫家寶在面對美國方面，不斷要求加速人民幣匯率轉向市場機制的壓力時，則一再重申，人民幣對美元匯率不是造成美「中」貿易逆差的主因；倘若人民幣對美元的匯率升值百分之20以上，中國大陸東南沿海以出口美國市場為主的製造業工廠，將有多數

會面臨關廠命運，而其後續所產生的龐大失業問題，將更難處理；同時，溫家寶還指出，中國大陸的加工貿易是順差，一般貿易是逆差，美國在中國大陸加工產品，絕大部份附加值都被美國企業佔有，大陸加工企業平均賺4美元加工費，物美價廉的中國大陸製產品，減輕美國通貨膨脹；此外，溫家寶強調，美國高失業率也非中國大陸貿易順差所造成，因為勞動密集型、低附加值的產品，美國已不生產，就算不從中國大陸進口，也會從別國進口；最後，溫向美國喊話表示，中國大陸會增加自美國進口，但美國應承認中國大陸的市場經濟地位，並解除對中國大陸限制高科技產品出口管制的禁令。

美國前貿易代表卡拉希斯（Carla A. Hills）於日前，在美國眾議院的聽證會中，就有關美「中」經濟關係的最新情勢與重大議題，提出證詞表示，美「中」貿易關係的穩定發展，同時使兩國的人民受惠。目前美國將需要同時減少政府的預算赤字及貿易赤字金額，而中國大陸則需要調整經濟成長的結構，並減少對出口產業及重工業的依賴比例；同時中國大陸也必須加強建立穩定的內需市場。

雖然中國大陸不斷地從世界各地進口大量的原物料，並造成內部通貨膨脹的壓力，但是，其卻能夠將進口原料轉變成出口產品，並賺取鉅額外匯，以供應進口所需要支付的金額。因此，穩定的匯率便成為中共當局貨幣政策的首要考量因素。在2009～2011年間，有高達數千億美元的海外資金，預期人民幣匯率將升值，於是快速湧入大陸都會區的房地產市

場，以準備在人民幣升值後，再快速的轉成美元資金並賺取巨額利潤與匯差。

然而，中共當局堅決地認為，人民幣匯率的變動劇烈將會重創大陸的經濟體系，並造成出口產業倒閉、都會區房市泡沫化後崩盤等諸多不可預測的影響。因此，中共當局決定採取漸進而安全的方式，讓人民幣成為國際貿易結算貨幣，並進一步開放成為可以自由兌換的投資貨幣，但是，中共方面絕不會在國際投機客及美國政府的壓力下，冒然改變人民幣匯率穩定的基本立場。

與此同時，中共當局在透過大陸國家副主席習近平訪美期間，不斷向美國方面表示，其願意與歐巴馬政府採取合作的措施，以共同處理雙邊貿易不均衡的問題，並逐步調整匯率、開放雙方市場，以及解除各項出口管制等重大議題。同時，習近平在訪美期間，隨行的陸資企業還向美國採購高達271億美元的農工產品。

此外，大陸政協委員周文重於日前指出，在全球經濟復甦面臨嚴峻考驗的關鍵時刻，美國參眾兩院推動以立法方式逼迫貿易夥伴的作法，無異於發出貿易保護主義升級的錯誤信號，此舉與世界各國共同應對挑戰、反對貿易保護主義的努力背道而馳；同時，大陸商務部發言人亦強調，美「中」貿易戰一旦開打，勢必導致美「中」經貿關係嚴重受損，希望美方深思明辨，客觀理性地對待貿易與匯率問題，作出正確抉擇。畢竟，「合作兩利，鬥則俱傷，美國已在中美貿易中得到了巨大的利益」。此外，前中共駐美大使周文重表示，美



國政府與國會在貿易問題對中共施壓，應與總統大選將屆有關，因為「政客要面對民眾，民眾一時困難，就對政府造成壓力」。

整體而言，美國與中共的複雜關係中，雖然存有「既合作又競爭」的特質，但是，雙方在處理金融與貿易議題時，有必要展現出高度的理性與自制。因為，美「中」若引爆匯率戰或貿易戰，將是一場沒有贏家的全球性災難，同時，剛剛才開始復甦的全球經濟與金融市場，也將可能會面臨再一次的嚴重打擊。

七、啟動正向能量發揚台灣精神

馬總統於日前指出，現代社會注重經濟發展，國家發展數據著重國民生產毛額（GDP）及經濟成長率，但幸福不一定是錢多或成長快，而是「生活感覺幸福存在」；同時，馬總統表示，未來將調整施政方向，每一年公佈國民幸福指數，這些指數代表經濟、社會、教育、文化、環保、安全等指標，除與先進國家同步，也要讓民眾瞭解愛心與關懷的真義，並積極創造幸福人生；此外，馬總統強調，日本311震災中，我國慷慨解囊，捐出200億日圓，不僅創下對外捐助金額歷史新高，也是各國援日之冠，因此，日本官方民間均向我國表達謝意，顯示台灣在國際社會扮演「人道救援提供者」角色，已獲得正向回饋，也逐步讓我國成為國際社會中，令人尊敬感動的國家。

美國《紐約時報》專欄主筆兼暢銷書「世界是平的」作者佛里曼，於日前發表一篇文章題為「我愛台灣，原因是……」表示，台灣是個貧瘠的小島，常受颱風侵襲，沒有天然資

源，連砂石都要從中國大陸進口，但卻能擁有全世界第四高的外匯存底；因為台灣不去挖掘地底下的一切，反而積極開發2,300萬人的才能、精力和聰明智慧；同時佛里曼指出，他總是告訴他的台灣朋友：「你們是世界上最幸運的人。你們怎麼如此幸運？你們沒有石油、鐵礦、森林、鑽石、黃金，只有少量煤和天然氣，也因為如此，你們發展出砥礪自己技術的習慣和文化，得以造就今日世界上最珍貴且真正日新又新的資源」；此外，佛里曼引用史萊克教授（Andreas Schleicher）的看法強調，知識和技術已成為21世紀經濟的全球通貨，但沒有一家中央銀行印製這種貨幣，每個人得自己決定要印多少；擁有石油、天然氣和鑽石當然很好，這些都能帶來工作，但它們長期下來也會讓社會弱化，除非用它們來興學，培養出終身學習的文化，因為「能讓你保持前進的，向來都是你自己努力掙來的」，而這種積極進取，克服困難，勇往直前的韌性與毅力，正是台灣精神的最佳寫照。

自從馬總統主政以來，即強調要啟動正向能量，建設均富社會，落實居住正義，鞏固國家安全，經營廉能政府，創造人民幸福，做為其施政的主軸。尤其在全球化競爭已成為必然趨勢的現代社會，政府最重要的任務，就是要創造全球化的優勢環境與競爭條件，吸引資金、技術、人才集中，打造一個讓人民安心的生活環境，進而成為經濟發展的基礎與動能，使國家富強又充滿活力，人民幸福又安居樂業。這個讓佛里曼等國際人士津津樂道，富強有活力又生生不息的幸福台灣，正是馬總統落

實創造人民幸福作為的具體展現。

根據瑞士洛桑管理學院（IMD）公佈的「2011年世界競爭力年鑑」，台灣競爭力由2010年的第8名進步到第6名，在亞太地區也前進到第三名，再創台灣競爭力佳績；另在人口超過2,000萬人的經濟體中，台灣則超越了澳洲及加拿大，排名世界第2，僅落後於美國；對外貿易也由第十大幅提升為第五。IMD表示，台灣的生產力及效率高居世界第3、國內經濟表現由2010年的第17名進步為第5名，顯示台灣已走出金融風暴危機，經濟強勁表現是台灣競爭力領先的重要原因。

過去3年多，政府除了有效引領國人挺過全球金融海嘯，更在2010年創造出24年來最高的經濟成長率，達到百分之10.88的水準；尤其，致力兩岸關係改善並促成簽署「兩岸經濟協議」（ECFA），改變台灣在亞太區域及國際經濟版圖地位。目前我國已與日本簽署「台日投資保障協議」，另新加坡、紐西蘭正與我國積極協商簽署「經濟合作協議」事宜；此外，美國朝野亦一致呼籲美國政府盡快與我國簽署自由貿易協定（FTA），認為台海兩岸目前的經貿自由化程度，已經高於美國與台灣間的經貿關係，這種情形將不利於美國在西太平洋地區的整體利益。據此趨勢觀之，由於台海兩岸在經貿領域上，採取互利雙贏的政策措施，已經對國際社會造成新的刺激作用，並促使美、日、歐盟，以及新興經濟發展國家，有意強化與我國發展更密切的經貿合作關係，期能夠藉由我國所提供的優勢環境與競爭條件，共同開發中國大陸市場。其間，我國也將積極

創造條件，爭取在未來8年內，加入「跨太平洋經濟夥伴協定」（TPP），讓我國能夠同時發展對大陸，以及對國際的經貿合作關係。

此外，政府亦加強照顧關懷弱勢人口，致力縮短貧富差距，使台灣成為均富公義社會。例如，積極改善全民健保制度、立法通過奢侈稅、推動落實「居住正義」的整體配套措施、通過農村再生條例、實施「社會救助法」新制、增加國民年金保險的給付項目、修訂「社會福利政策綱領」，並引進累積社會資本概念、改善原住民生活就學創業環境，以及鼓勵生育並增進兒童福利與提升青年升學就業、提供創業成家方案等。今年政府將社會福利預算，列為中央政府年度支出的首位，以實際行動展現對弱勢族群的照顧，並積極開發厚植永續社會福利的資源與基礎，努力朝向公義均富社會目標邁進，讓弱勢民眾得到更多照顧，以逐步開展其幸福人生。

整體而言，在全球經濟秩序不穩、石油價格居高不下、歐美國家無法擺脫國債泥沼，以及日本仍然陷入核災重建困境之際，我國的政治、經濟、財政、科技發展、環境保護、醫療健保機制、人民生活水準，以及社會福利措施等，表現相對穩定，且獲得國際重要評等機構和專業人士的肯定，彌足珍貴。期盼全體國人能夠知福惜福、再接再厲，發揮正向思考能量，用努力與實力贏得全世界的尊敬，用關懷與愛心貢獻國際社會，使樂觀、勇敢、堅毅、開創的台灣精神，成為令全世界感動的核心價值。

八、美「中」互不信任 影響亞太和



平穩定

前美國國安會亞洲部門資深主任李侃如，日前在香港科技大學演講表示，美「中」兩國雖然合作廣泛而深入，但彼此的互不信任，已經成為嚴重阻礙兩國關係，進一步發展的最大癥結。根據美國《華爾街日報》指出，美「中」貿易戰已明顯升溫，僅僅在3月20日美國商務部就對四種大陸出口到美國的產品，做出反傾銷或反補貼裁決。大陸新華社認為，這是美國總統歐巴馬秀給美國國內選民看，也給大陸施加壓力，率先製造強硬氛圍，讓美國在隨後談判中取得更有利地位。

隨後，日本《讀賣新聞》以頭版報導，美日兩國為抑制圍堵中共軍力擴張，正在規劃駐日美軍整編計劃；美國準備在西太平洋部署三個陸戰隊空地特遣隊（MAGTF）據點，包括琉球、關島，以及澳洲達爾文港等地。美國政府的構想是，琉球駐軍負責朝鮮半島、東海等東北亞地區，關島駐軍負責西太平洋海域，達爾文港駐軍負責南海及印度洋。日本當局認為，美國在太平洋及印度洋地區所展開的新軍事部署，已經形成對中共軍力擴張的「三聯防」架構，並有效提高美日軍事同盟的效能。

根據美日戰略規劃圈的主流意見認為，雖然中共的軍力到2020年間，還不太可能成為勢力擴及全球的軍事大國，但是，以現行軍費每年持續2位數增長的發展趨勢推斷，中共的軍力將可以在10年間，改變亞太地區的軍力平衡。美國國務卿希拉蕊於日前表示，展望未來對中共關係，一個古老的問題已浮出水面，

那就是一個公認的大國與崛起中的大國相遇時，會發生什麼情況？在此之前，美國副國務卿伯恩斯指出，美國的21世紀亞太戰略，希望美國、中共，以及印度，能夠在亞太地區保持良好關係。不過，美國國防部長潘內達則一再強調，雖然美國面臨國防預算刪減的壓力，但是，美國決定持續增強在亞太地區的軍事能量，以保持優勢地位，因為亞太地區在21世紀將會成為世界政治、經濟與軍事安全的重心。此外，美國國會研究處亦於2012年2月中旬，發佈一份題為「中國海軍現代化對美國海軍能量發展的意涵」報告，呼應國防部長潘內達的觀點指出，美「中」在亞太地區軍力消長變化，將會成為影響亞太國家每日決策的重要變數；同時，美國是否能夠繼續保持在亞太地區的軍力優勢，會牽動亞太國家政局演變和外交決策方向，進而影響到美國在亞太地區的關鍵利益。

面對中共的軍力擴張及「反介入戰略」部署，美軍的相應策略內涵包括，保持靈活的軍力部署彈性、亞太地區駐軍轉型、繼續維持在亞太各地兵力駐防，並保障出入管道暢通、強化美軍「海空整體作戰」能量，以及增強與盟國友邦間軍事安全合作夥伴關係。3月9日，美國新任太平洋美軍司令洛克利爾（Samuel Locklear）將軍在夏威夷佈達，他將管轄自美國西岸到印度洋的廣大海域，包括駐日、駐韓美軍、第三和第七艦隊，以及環太平洋地區所有美國陸海空軍，以及陸戰隊。洛克利爾上將表示，太平洋美軍司令部是美國國防戰略新前哨，他上任後「將盡力改善美軍與共軍的軍事

關係，並維持美中競合關係的良性發展」；不過，洛克利爾亦強調，美軍將在亞太地區繼續維持和平，防止並擊敗任何區域內的挑釁行動，以確保現有國際秩序的基礎與穩定。

在此之前，美國國防部長潘內達公佈2013會計年度國防預算案，因應美國聯邦政府削減預算和調整全球軍事部署，預算金額從2012年的5,310億美元，減少為5,250億美元佔GDP的3.2%；未來美國規劃在10年內，節省4,870億美元國防支出，另估計到2017年時國防預算調整到GDP的2.8%；同時，美軍將遵照歐巴馬總統的新國防戰略思維，把握減少軍費支出並能繼續維持，強大軍事嚇阻能量的原則，運用「海空整體作戰」理念，加強海空軍結合特種作戰部隊的機動精準打擊力量，並把戰略部署重點放在亞太地區，因此，未來美軍特種部隊將擴大編制，海軍也將維持11個航母戰鬥群；此外，美軍將積極開發「全球即時打擊能力」作戰系統、發展網路與太空方面的攻防能量，使得美軍能夠在1小時內精準打擊，世界上任何一個關鍵的政治軍事目標。

根據瑞典智庫斯德哥爾摩和平研究所，於日前發佈的研究報告指出，亞太國家在2012年的軍費支出，已經超過歐洲國家總和；英國《金融時報》更進一步指出，近期中共在努力打造海軍、發展空軍，以及強化網路作戰和太空衛星能量，同時美軍也正將更多的軍艦、戰機和特種作戰部隊轉移到亞太地區，這讓亞太地區逐漸成為一種「競技場」，此外，日本政府宣佈將採購42架F-35A匿蹤戰機，作為日本下一代主力戰機，同時，日本野田首相決定放

寬「武器出口三原則」，並刪除太空研發須以「和平」為目的的規定；另日本將與英國達成共同開發新武器的協議，包括艦艇發動機等先進技術。

整體而言，亞太地區已經成為美「中」戰略競逐的場域。雖然雙方都不斷強調要加強合作，以共同處理重大的全球性議題，但是，從近期以來的經貿和軍事安全活動跡象顯示，美「中」之間的戰略競逐矛盾有升溫趨勢，而這也反映雙方互不信任的情況加劇，並體現在軍備競賽的實際作為上。換言之，現階段的亞太安全形勢潛藏多重不穩定因素，美「中」彼此互不信任的情況若沒有辦法化解，亞太地區爆發局部性衝突的狀況將難以避免。

九、美「中」亞太競逐 考驗戰略智慧

日前美國國防部公佈「2012年中共軍事與安全發展報告」指出，兩岸關係過去幾年雖有良性發展，但大陸為因應台海可能發生戰爭的軍力部署，並未因此而減少；同時，兩岸在人員、兵力結構、武器裝備等軍力動態平衡方面，仍然以北京方面較有優勢；此外，儘管共軍大規模兩棲登陸進犯台灣能力有限，但大陸已提升攻擊台灣經濟和軍事目標能力，一旦兩岸爆發戰爭，大陸將有能力嚇阻、拖延或拒止第三國的介入。

美軍參謀首長聯席會議主席鄧普西表示，面對崛起的中國大陸，美國無意與之為敵，同時也將儘量避免落入，老牌強國與新興大國之間的「戰爭陷阱」，就像當年雅典崛起，卻引發斯巴達的猜疑恐懼，最終雙方爆發激戰。基



本上，每個國家都有權利建設自己的武裝力量，而一個和平崛起的中國大陸是各方所樂見，不過，美國方面希望大陸軍力的發展能夠更透明一些，讓其他國家能夠較瞭解大陸發展軍事能力的意圖內涵；同時，美國與大陸應加強在軍事領域的交流互動，以進一步增加瞭解並減少誤判。但是，從日前大陸國防部長梁光烈美國行的成果顯示，美「中」兩軍交流的質量仍屬有限。

現階段，美國方面在推動美「中」軍事交流對話，仍面臨相當明顯的限制因素，其中包括：(一)大陸軍方瞭解美「中」軍事科技能力差距仍大，因此不願在增加透明度的壓力下，自曝其短；(二)大陸軍方不願公開其積極強化戰力的重點項目；(三)美「中」雙方的政治領導人，都傾向於把雙邊的軍事交流與對話，納入彼此政治互動關係的重要環節，成為提升或降低政治關係的籌碼。此外，從大陸軍方的角度觀之，美「中」軍事交流與對話的限制因素關鍵，在於美國對中國大陸的戰略意圖不明確。換言之，大陸軍方認為，只要美日韓軍事同盟，仍然把中國大陸視為假想敵，美「中」雙方想建立深層次的軍事交流與對話關係，恐怕還有許多障礙有待克服。

根據美國《華盛頓郵報》指出，美國國防部長潘尼達已正式批准設立「國防祕密行動局」(Defense Clandestine Service, DCS)，以強化對中國大陸、伊朗等優先目標的情蒐任務。據此，國防祕密行動局將與中央情報局(CIA)密切合作，以提升針對中國大陸的軍事情蒐與特戰任務能量。另美國《國防新聞週刊

》報導表示，美國特種作戰司令部計劃建立，聯合亞太盟邦與夥伴國家的特種作戰部隊，以組成全球化特種作戰網絡，進一步提高亞太戰區指揮官的綜合態勢感應能力，並發揮特種作戰任務的效能；此外，美國已經分別與日本和澳大利亞，簽署情報安全協定，為美、日、澳大利亞三國，共享軍事機密和反恐情報提供法律依據。顯然，美國一方面鼓勵加強美「中」軍事交流的同時，也積極結合日本、澳洲軍事同盟夥伴，準備應對「中國崛起」的挑戰。

目前，大陸的戰略規劃圈為因應美國亞太戰略新形勢，也積極規劃執行全面性的國家安全戰略部署，其重點包括：(一)組建反艦導彈、北斗衛星定位導航系統、巡弋飛彈、核動力導彈潛艦、無人戰機、反衛星武器、先進戰機和空中加油技術，以及航母戰鬥群等軍事能量；(二)發揮「反介入戰略」，嚇阻並延遲美軍介入台海軍事衝突事件；(三)保護中國大陸在專屬經濟海域範圍內的各項利益；(四)保障從波斯灣經印度洋麻六甲海峽，到中國南海東海黃海的航線安全暢通。

然而，從美國戰略圈人士的角度觀之，大陸軍事能量的成長，將可能威脅美國在西太平洋前進基地及航母戰鬥群的行動自由。因此，美國採取的措施包括：(一)增加大陸海空軍及導彈部隊發展實況的瞭解，並加強監控大陸海空軍及導彈部隊的各種重要部署活動；(二)增加美軍太平洋司令部的兵力，以保持對大陸海空軍相對優勢地位為目標；(三)加強美軍在夏威夷、關島、日本、澳洲等基地的兵力部署，以保持美軍在西太平洋前進基地的優勢；(四)

加強美軍針對共軍反介入戰略的各項訓練和演習，以化解共軍的可能威脅；(五)增加採購先進的長程轟炸機、太空無人攻擊飛機、艦載無人戰機、隱形戰艦、匿蹤戰機、核動力攻擊潛艦，以及牽制共軍導彈威脅的戰略性武器；(六)積極與東協國家發展軍事合作的各項能量，以進一步鞏固美國與東協國家的夥伴關係。

大陸戰略圈人士指出，美國正針對中國大陸部署「新三線」的戰略架構，包括「熱點線」、「動態線」，以及「威懾線」，而其中的內涵是指美國在中國大陸週邊不斷製造熱點問題，另通過聯合亞太各國的軍事演習，在大陸週邊地區形成軍事壓力；此外，美國加強建設關島、澳洲達爾文港，而印度洋的迪戈加西亞島三處戰略武器軍事基地，形成對中國大陸能源及貨物航運生命線牽制威懾能量。

今年6月上旬，美國的國防部門領導人與高階軍事將領，均出席新加坡的年度香格里拉安全對話。這是美國把軍事戰略重點轉向亞太地區後，首度在亞太盟國友邦共同參與的安全對話場合上，直接與大陸軍方進行戰略對話。美國參謀首長聯席會議主席鄧普西將軍表示，他將會公開透明地介紹在太平洋地區建構夥伴關係的意圖與行動。對於中國大陸的戰略規劃圈而言，如何應對美國在亞太地區和戰兩手策略，將是考驗其智慧能耐的重大課題。

十、國軍建構嚇阻戰力 應對共軍轉型威脅

馬總統於日前視導國軍「漢光28號演習」指出，台海和平之所以能夠維繫，關鍵不在敵

人進犯的野心是否已滅，也不在他國援助，而在於我國持續投注國防建設，建構嚇阻戰力，使敵人不敢輕越雷池；同時，馬總統表示，面對中共從不放棄武力犯台的威脅，如果國人刻意忽視這些事實，將國家安全寄託於中國大陸所釋出的善意假象，一旦兩岸關係出現危機，我們將毫無招架之力，因此，國軍平時應養成「居安思危」的觀念，戰時必須有「國家興亡，匹夫有責」的體認，落實「全民國防」，才能確保國家長治久安與永續發展；此外，馬總統強調，國軍年度各項軍事演習、飛彈試射，以及武器測評等重大演訓，向來是中共積極蒐情的目標，面對資訊科技的日新月異，以及資訊的快速傳輸，保密工作益形艱鉅。因此，國軍官兵必須深刻體認「演習就是作戰」，落實各項資訊安全防護工作，始能有效防制敵人對我滲透、蒐情，確保國家安全。

日前，大陸國防大學人士在記者會上表示：「現代軍事行動，越來越重視打『組合拳』，外交、軍事、情報、經濟、輿論、心理、宣傳、網路等一樣都不能少」；同時，「現代戰爭，往往不單純是兩國之間的衝突，而是全球背景下的多方博弈。因此，戰略對抗演習從兩方對抗，轉變為多方角力，不斷磨煉官兵國際視野下的危機事件處理、戰略決策和戰略指揮能力」；此外，「現代戰爭，已經從直接殲滅敵人有生力量，轉變為打擊其戰爭潛力、摧毀其戰爭意志」。根據中共中央軍委會核定發佈「2020年軍隊人才發展規劃綱要」，共軍人才發展的總目標是，未來十年將把共軍從230萬人，裁減至150萬人，著力培養四個



方面的人才，即聯合作戰指揮人才、信息化建設管理人才、信息技術專業人才，以及新裝備作戰與維護人才，使共軍能夠有效運用新型作戰武器、網路電子戰裝備，發揮聯合作戰效能，以及執行非傳統安全任務。

美國陸軍戰爭學院與華府智庫國家亞洲研究局，於日前聯合發表一份題為「共軍積極學習外軍處理軍事衝突經驗」的研究報告指出，在共軍新戰略思維中，特別重視「信息化作戰平台的軟殺」，以及「彈導飛彈與巡弋飛彈」的奇襲威懾功能，因為網路電子戰軟殺及飛彈的靈活性，最能夠達成「巧戰而屈人之兵」的效果，同時，這種作戰方式是把戰場帶到敵國的領土內，可以大幅降低本國軍隊與敵國軍隊直接接觸的比重。目前，共軍正積極建構自主性的「北斗」導航定位通訊衛星群；今年底以前，共軍將可擁有獨立的亞太區域衛星導航定位系統，到2020年間，共軍將擁有全球性的衛星定位導航通訊系統，屆時，共軍新戰略思維中強調「信息化作戰平台」，運用自主的「指管通情監偵導航定位」系統，以強化奇襲威懾效果明顯的導彈和巡弋飛彈，在全球性自主的「北斗」衛星導航定位系統建構完成後，不僅可以運用導彈及巡弋飛彈禦敵於國門之外，同時還可以增加政治性談判的籌碼，以進一步發揮「組合拳」的整體戰力。

另共軍為配合新戰略思維轉型，同步積極建構部署新的軍事能量，除了加速從俄羅斯、歐盟國家、以色列，以及日本等，引進相關的技術和裝備外，同時還在內部發展「軍民融合」的軍事工業複合機制，共同研發生產新軍

事戰略需要的硬體設施，其中包括：微電子技術、飛機發動機技術、飛機隱形技術、導彈及巡弋飛彈技術，以及信息軟體產業等；此外，共軍為能夠有效執行新軍事戰略中的海權發展計劃，更集中資源從日本、俄羅斯、德國，以及南韓，引進新的造船技術，自行研發生產新型的柴電動力潛艦、飛彈驅逐艦、雙船體隱形飛彈快艇、核動力導彈潛艦，以及航空母艦。

就有關資訊、電子戰領域方面，共軍正積極地結合包括華為集團、中芯集團、聯想集團、方正集團，以及巨龍集團等公司，共同合作開發各項執行新軍事戰略所需要的「網電一體戰」能量。在這些軍工企業合作的方案中，共軍已經逐步建立自主性的軍事通訊網路，並且能夠運用光纖技術、衛星無線通訊技術、微波技術、長距離高頻收音系統，以及全球性電腦網路系統等，做為執行「信息化作戰平台」、「導彈與巡弋飛彈奇襲」、「網電一體戰」，以及發揮系統化和數位化聯合作戰的效能。

面對共軍戰略轉型發展的威脅，以及運用「組合拳」，達到「巧戰而屈人之兵」的企圖，國軍必須提高警覺，並持續建構嚇阻共軍犯台的戰力，使敵人不敢輕啟戰端。馬總統特別強調，目前兩岸關係雖已達到過去60年未有的穩定，但中共至今仍沒有放棄使用武力處理台灣問題的選項，因此，台海和平仍須建立在堅強的國防實力上；同時，國軍必須運用有限的國防預算，組建「固若磐石」的精銳武力，創造「風險極小化、機會極大化」的有利契機，發揮「能戰才能和」的國防精神，積極維護台海長期和平穩定，並確保人民安居樂業。