

歐盟反思10年反恐成效 及未來因應作為



作者／汪毓璋

由於歐盟內部遭受恐怖攻擊且破獲數起未得逞之攻擊陰謀，致反恐作為已更強化。當恐怖主義威脅本質改變而不再是完全來自外部且手段更加多樣化，則反制「激進化」發展及預防本土成長恐怖主義的不斷成長將是反恐之最重要工作。且由於恐怖主義組織與跨國組織犯罪之結合已越發明顯，因此歐盟成員國的反制措施已將兩者結合，且反映在內部安全戰略之規劃與設計上，並將其視為日常執法工作鎖定之目標。而雖然歐美對於資訊分享有所爭議，但最終妥協是必然發展。

關鍵詞：蓋達組織、歐盟反恐戰略、內部安全戰略、情報導向途徑、激進化。

～賓拉登(Osama Bin Laden)已死不可能再復活，但是仍然必須確保其催生恐怖主義組織之意識型態，已經被安全的埋葬而不會再被激發～¹歐盟理事會

一、前言

歐洲國家針對「九·一一事件」之配合美國的全球反恐作為與各項合作，剛開始與其說是面臨「蓋達組織」(al-Qaida, AQ)之急迫性威脅，倒不如說是展現了對於同為西方基督教文明之美國所遭受攻擊的更大人道同情。因此，反恐過程中，不時見到雙方意見不和之爭執，並特別彰顯於法國與德國對於

美國出兵伊拉克之不滿。然而當馬德里之火車攻擊、倫敦之地鐵攻擊、德國與法國境內破獲數起未得逞之恐怖攻擊陰謀，均使曾僅是作為國際恐怖主義組織後勤與策劃基地之這些國家亦感受到即時性威脅，而更不能置身事外；加諸受到蓋達組織影響，而激起這些國家傳統之極左與極右恐怖主義之可能效法，致已更加強化反恐作為。

不論恐怖主義組織之目標是多麼高

1 Council of The European Union, EU Counter-Terrorism Strategy-Discussion Paper, May 27, 2011. 〈<http://www.statewatch.org/news/2011/jun/eu-council-ct-strategy-ct-coordinator-10622-11.pdf>〉, accessed on June.12, 2011.