



中共《十二五規劃綱要》之 軍事戰略探析

作者簡介



蕭清松少校，國防大學政戰學院90年班、世新大學行政管理研究所碩士；曾任連、營輔導長，政戰官、保防官，現為國防大學陸軍指揮參謀學院正規班101年班學員。

提要

- 一、溯自1992年中共倡議改革發展以來，即以經濟發展與國防建設，為其現代化建設的主要戰略任務。《十二五規劃綱要》即在此氛圍之下，所進行的國防建設和軍隊現代化，期於2015年統籌其經濟發展和國防建設，實現富國強軍的統一。
- 二、本文依循其規劃綱要的內容，就軍事戰略的意涵與目標酌予分析，並歸納其重點有三：首先，瞭解綱要內容對軍民融合、加強國防和軍隊現代化建設之闡述；其次，探討中共軍事戰略指導方針；最後，得出四點意涵與四項目標。
- 三、參酌中共所倡議的《十二五規劃綱要》，迭見其欲在2015年之前，以「和平崛起」作為國家發展戰略；以「積極防禦」作為軍事戰略指導方針；以「打贏信息化條件下局部戰爭並能完成多樣化軍事任務」為其軍事戰略目

標。凡此作為，愈顯其隱匿在和平崛起的底層，乃是東亞霸權的競逐，以及潛在威懾能力的建設。值此兩岸結構性問題尚未解決之前，實不容國人輕忽。

關鍵詞：信息化、軍事戰略、軍民融合發展、十二五規劃。

前言

經濟與科技發展是軍隊現代化的基礎，也是國家發展的主要泉源。有鑑於中共在制訂《十二五規劃綱要》時，同時國防事業的發展也相契合，使軍事戰略與國家發展戰略相結合。¹致其軍事戰略是國家總體戰略的重要組成部分，軍事戰略方針從來都是為實現國家戰略目標而存在。²

中共自詡，《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》(簡稱《十二五規劃》)，時程涵蓋2011年

2015年間，據以制定未來國家總體經濟戰略的方向與目標，並在2020年完成「全面建設小康社會」。因此，成為探究中共政、經、軍、心建設發展的重要窗口。

依中共《十二五規劃綱要》倡議的內容顯示，渠等就「軍民融合、加強國防和軍隊現代化建設」設立專篇闡述，將中共未來軍事發展列入國家社會發展重要項目

，意在促使共軍朝向機械化與資訊化複合式方向、正規化和現代化軍隊的方向轉型，³進而成為一支具備兼顧性和符合時代要求的部隊，提升在國內外的快速部署能力。

基此，本文藉《十二五規劃綱要》內容，以文獻分析法，推斷與演繹中共於2015年欲展現的軍事戰略意涵與目標。

中共《十二五規劃》概述

中共運用改革開放政經建設的成果，持續每年以兩位數增加的預算挹注國防建設以來，其「強國夢」似乎也不再那麼遙不可及。2009年席捲全球的金融風暴，更讓中央對全球影響力驟然躍升，「大國之路」隱然在望，⁴相對加速其軍事目標之達成與軍事現代化的實現。

一、何謂《十二五規劃》

中共從1953年開始制定五年經濟計畫以來，早期係參照前蘇聯模式，規劃其全國性的計畫經濟，在計畫執行期間舉國上下的資源悉由中共中央統一計畫及

1 曹煜陽，《經濟全球化與當代中國國防》(北京：軍事科學出版社，2006年)，頁161。

2 劉源主編，《改革開放三十年黨的軍事指導理論》(北京：軍事科學出版社，2008年)，頁290。

3 謝奕旭，〈非傳統安全威脅下的中共軍力現代化意圖與真相〉《中共軍力現代化國際研討會學術論文集》(臺北市：國防大學政治作戰學院，2010年)，頁175。

4 何啟仁，〈顛簸的大國之路〉《中共研究》，第44卷第6期，2010年6月，頁4。



分配。⁵1978年底，鄧小平提出「四化」⁶之後，遂以經濟掛帥作為改革發展的標誌。迨至中共推動《十一五計畫》之際，中共國務院發布一份「關於加強國民經濟和社會發展規劃編制工作的若干意見」，把原本只是黨的經濟建議主張，提升到國家行政體系層級；要求下一個五年計畫必須依規劃草案制定出各個環節的具體執行程序，於是《十一五計畫》，蛻變為《十一五規劃》。⁷自此之後，正式將其法制化，以強化中共中央對各層級執行力的掌控，而2011年是《十二五規劃》的第一年。時序進入「十二五」，第一個要轉變的思維就是放棄盲目追趕宏觀的GDP，轉而導向微觀個人均富成長。從國強轉為民富，並以提高人民收入，縮小貧富差距為其政經發展的策略，⁸並以「十二五」作為民富國強的重要轉折。

二、十二五規劃之建議

中共「十七大」五中全會通過的「十二五規劃建議」，以「鄧小平理論」和「三個代表」的雙重主導之下，中共進一步提出實現全面建設小康社會為目標，貫徹落實科學發展觀，作為未來五年政經發展的重要舉措。⁹其內容如下：¹⁰

(一)加快轉變經濟發展方式，開創科

學發展新局面。

(二)堅持擴大內需戰略，保持經濟平穩較快發展。

(三)推進農業現代化，加快社會主義新農村建設。

(四)發展現代產業體系，提高產業核心競爭力。

(五)促進區域協調發展，積極穩妥推進城鎮化。

(六)加快建設資源節約型、環境友好型社會，提高生態文明水準。

(七)深入實施科教興國戰略和人才強國戰略，加快建設創新型國家。

(八)加強社會建設，建立健全基本公共服務體系。

(九)推動文化大發展大繁榮，提升國家文化軟實力。

(十)加快改革攻堅步伐，完善社會主義市場經濟體制。

(十一)實施互利共贏的開放戰略，進一步提高對外開放水準。

(十二)有關軍隊建設的內容摘要在本文第三項列述。

《十二五規劃綱要》乃是中共中央依循上述建議條文所編制而成，並於2011年3月18日經兩會¹¹審議通過後施行，內容

5 劉佩瓊，《當代中國解讀》(香港：商務印書館有限公司，2011年)，頁3。

6 「四化」乃四個現代化道路，即要解放思想、堅持實事求是、一切從實際出發、理論聯繫實際等。

7 李家緯、林明謙、張閔傑、陳怡如，《你為什麼要懂中國十二五經濟規劃》(臺北：財信出版有限公司，2010年)，頁10。

8 蕭富元，〈中國2015〉《天下雜誌》，特刊第50號，2011年2月，頁7。

9 胡錦濤，〈十七屆五中全會第二次全體會議講話內容〉《人民日報》，2010年10月18日。

10 〈中共中央關於制定第十二個五年經濟規劃建議〉《新華網》，<http://news.hexun.com.tw/>，2010年10月27日。

11 於下頁。

計16篇、62章，全文約5萬餘字。涵蓋經濟、政治、社會、生態、文化與國防建設等。

三、十二五規劃之軍事戰略

《十二五規劃綱要》第15篇標題為「軍民融合、加強國防和軍隊現代化建設」，以1,126字表達未來五年軍事戰略的核心意涵與目標(如表一)。

軍事戰略乃為達成國家戰略而存在，須統籌經濟建設和國防建設，充分依托和利用社會資源，提高國防實力與軍事能力。

十二五時期須加強國防和軍隊現代化建設，在全面建設小康社會過程中實現富國和強軍的統一。除以科學發展觀作為軍事發展的主題外，更強調須以加快轉變戰鬥力生成模式為主線。提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心，以具備未來完成多樣化軍事任務能力。

中共近期對軍事戰略之主要論述

一般而言，軍事戰略為建立武力，藉以創造與運用有利狀況以支持國家戰略之

表一 「十二五規劃綱要」第15篇內容一覽表

軍民融合、加強國防和軍隊現代化建設	
著眼國家安全和發展戰略全局，統籌經濟建設和國防建設，在全面建設小康社會進程中實現富國和強軍的統一。	
章 節	第五十九章
標 題	加強國防和軍隊現代化建設
內 容	堅持以毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想、江澤民國防和軍隊建設思想為指導，把科學發展觀作為國防和軍隊建設的重要指導方針，著眼履行新世紀新階段軍隊歷史使命，以新時期軍事戰略方針為統攬，以推動國防和軍隊建設科學發展觀為主題，以加快轉變戰鬥力生成模式為主線，全面加強軍隊革命化、現代化、正規化建設。 加強軍隊思想政治建設，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，堅持人民軍隊的根本宗旨，大力弘揚聽黨指揮、服務人民、英勇善戰的優良傳統，培育當代革命軍人核心價值觀。進一步拓展和深化軍事鬥爭準備，以提高基於信息系統的體系作戰能力為根本著力點，深入推進軍事訓練轉變、堅持科技強軍、加強國防科研和武器裝備建設、加快全面建設現代後勤步伐、加緊培養新型高素質軍事人才，提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務的能力。堅持依法治軍、從嚴治軍，加強科學管理，積極穩妥地推進國防和軍隊改革，優化領導管理體制、健全聯合作戰指揮體制、推動軍事理論、軍事技術、軍事組織、軍事管理創新。建設現代化武裝警察力量，增強執勤處突和反恐維穩能力；加強後備力量建設，鞏固軍政軍民團結。
章 節	第六十章

11 「兩會」即中華人民共和國全國及地方各級人民代表大會，與中國人民政治協商會議之簡稱。



標 題	推進軍民融合式發展
內 容	堅持國家主導、制度創新、市場運作、軍民兼容原則，統籌經濟建設和國防建設。充分依托和利用社會資源，提高國防實力和軍事能力，大力推進軍地資源開放共享和軍民兩用技術相互轉移，逐步建立適應社會主義市場經濟規律，滿足打贏信息化條件下局部戰爭需要的中國特色軍民融合式發展體系。 建立和完善軍民結合、寓軍於民的武器裝備科研生產體系、軍隊人才培養體系和軍隊保障體系。建設先進的國防科技工業，優化結構，增強以信息化為導向，以先進研發製造為基礎的核心能力，加快突破制約科研生產的基礎瓶頸，推動武器裝備自主化發展、完善武器裝備採購制度；改進軍隊人才徵召選拔，完善從地方直接徵召各類人才的政策制度；完善退役軍人安置政策，加強退役軍人培訓和就業安置工作。穩步推進以生活保障、通用物資儲備、裝備維修等為重點的軍隊保障社會化改革，形成與國家人事勞動和社會保障法規體系相適應的軍隊職工管理制度、建立軍民結合的軍事物流體系和軍地一體的戰略投送力量體系。 堅持經濟建設貫徹國防需求，加大重大基礎設施和海洋、空天、信息等關鍵領域軍民深度融合和共享力度；完善政策機制和標準規範，推動經濟建設和國防建設協調發展、良性互動。強化全民國防觀念、健全國防動員體系，加強人民武裝、國民經濟動員、人民防空、交通戰備、戰時應急建設和國防教育，增強國防動員平時服務、急時應戰的能力。

資料來源：中國評論網，〈十二五規劃綱要全文〉《中國評論通訊社》，<http://www.chinareviewnews.com/>，2012年4月13日。

藝術，俾得在爭取軍事目標時能獲得最大之成功公算與有利效果。¹²軍事戰略發展到現代，仍以軍隊建設為標誌，必須根據國家全般情勢判斷，確立遠程的建軍構想，再依據建軍構想、國家經濟能力與國防預算等，建立國防武力，確保國家安全。¹³因此，瞭解中共軍事戰略為何，方能知曉共軍的軍力發展與軍事力量的威脅。

一、中共軍事戰略概念

中共政權承襲馬列主義、毛澤東與鄧小平思想的一貫思維，在「窮則變，變則通」的思考架構下，企圖走出一條「具有

中國特色的社會主義」道路，並據此作為國家安全戰略的指導原則。¹⁴而中共對軍事戰略的定義為「國家和武裝力量準備戰爭、計畫與進行戰爭和戰略性戰役的理論與實踐」。¹⁵

中共對於軍事戰略之概念與西方的論述有所不同。西方國家軍事戰略係根據國家所處客觀安全局勢和所受之軍事威脅而決定，中共則是在軍事戰略上尚有一影響與指導具體內容之軍事思想，此軍事思想係最高領導人對於戰爭性質及國家所處安全局勢的綜合認知，如毛澤東的人民戰爭思想。¹⁶

12 丁肇強，《軍事戰略》（臺北：中央文物供應社，1984年），頁74。

13 陳福成，《國家安全與戰略關係》（臺北市：時英出版社，2000年），頁313。

14 劉慶元，《解析中共國家安全戰略》（臺北：揚智文化，2003年），頁22。

15 《中國人民解放軍軍官手冊》（青島：青島出版社，1991年），頁154。

16 馬振坤，《中國安全戰略與軍事發展》（臺北縣：華立圖書，2008年10月），頁98～99。

以中共近期的軍事戰略為例，渠等亦為追求國家戰略目標的手段之一，在軍事戰略是國家戰略之延伸的認知下，持續投入大量軍費以快速發展並擴張軍力是中共軍事戰略之核心。¹⁷若依中共國防和軍隊建設三步走的策略言之，愈顯其在本世紀第一個十年打下良好基礎，第二個十年抓住戰略機遇期，統籌經濟與國防建設，實現富國強軍的統一，到2050年完成軍隊現代化建設。

二、中共軍事戰略發展歷程

中共的軍事戰略為建軍之依據，亦為指導其軍事武力發展方向；當軍事戰略轉變時，建軍方向與用兵原則亦一併調整。¹⁸一個國家的軍事戰略主要反映出，該國對於未來可能涉入戰爭的想像，以及該國從事戰爭準備的主要方式。

回顧中共建政以來，共軍的軍事戰略先後經歷毛澤東人民戰爭概念的指導，透過持久戰，戰勝占有優勢地位的敵人；其後鄧小平調整為現代條件下人民戰爭概念；自波灣戰爭以降，共軍開始修正過去人民戰爭的觀點，強調未來軍事準備重點在於「打贏一場高技術條件下局部戰爭」；¹⁹現今則以「打贏信息化條件下局

部戰爭」為目標。共軍各階段軍事戰略發展過程如表二所示。

三、中共近期軍事戰略指導方針

中共基本路線即是指導革命與建設的根本綱領，每一時期的基本路線規定其國家與黨的奮鬥目標、戰略任務與基本方針或政策，涵蓋政、經、軍、外交等各個領域。中共軍事戰略服從並服務於中國共產黨的基本路線，履行國家憲法所賦予的任務。²⁰

中共軍事戰略主要出自中共中央軍委會對共軍所下達的軍事戰略思想。由於中共中央軍委會同時也是領導「全國武裝力量」的最高軍事領導機構。²¹是故，中共當局對共軍所下達的指導與訓令亦為其軍事戰略指導方針。該方針為黨和國家軍事政策的集中表現，是統攬軍事力量建設和運用的總綱。²²戰略指導思想是軍事戰略方針之核心，為發展軍事戰略「目的、方法與手段」等細部要項的基礎。²³軍事戰略指導方針是根據敵我雙方軍事、政治、經濟、科學技術與自然條件等客觀實際而引出，從屬並服務於政治，是制定戰略政策、戰略方針及作戰原則的思想依據。²⁴僅以胡錦濤時期之軍事戰略指導方針敘述

17 馬振坤，《中國安全戰略與軍事發展》，前揭書，頁99。

18 蘇長春，〈中共軍事戰略轉變之意涵：巴特雷特模式分析〉《國防雜誌》，第26卷第1期，2011年1月，頁119。

19 蔡明彥，〈中共跨世紀軍備發展策略分析〉《全球政治評論》，第5期，2004年1月，頁64～65。

20 梁華傑，〈析論中共戰爭指導思想之改變〉《國防雜誌》，第26卷第5期，2011年9月，頁73。

21 薄智躍，〈中國大陸的黨軍關係〉《中共研究》，第46卷第3期，2012年3月，頁39。

22 Roy Kamphausen and Andrew Scobell著，黃文啟譯，《解讀共軍兵力規模》（臺北市：史政編譯室，2010年），頁64。

23 Roy Kamphausen and Andrew Scobell著，黃文啟譯，《解讀共軍兵力規模》，前揭書，頁65。

24 梁華傑，〈析論中共戰爭指導思想之改變〉，前揭文，頁72。



表二 共軍各階段軍事戰略發展過程對照表

時期 分項	毛澤東時期	鄧小平時期	江澤民時期
客觀戰略 研判評估	1.中國貧窮落後。 2.共軍裝備落後。 3.中國有遭帝國主義與霸權主義侵略的威脅。	1.戰爭可以避免。 2.和平可以創造。 3.世界大戰可以避免，因應小規模局部戰爭。	1.戰爭可以避免。 2.和平可以創造。 3.未來戰爭是高科技條件下的戰爭。
軍事思想 指導方針	1.人民戰爭。 2.以劣勢裝備打敗優勢裝備。	1.進行和平時期建軍。 2.提升綜合國力為國防現代化奠基。 3.走質量建軍、精兵路線。 4.積極防禦，現代化人民戰爭。	1.提升綜合國力。 2.高科技建軍。 3.高科技條件下的積極防禦。
軍事戰略 理論構思	1.全面戰爭。 2.早打、大打、打核子戰。	1.積極防禦，打局部戰爭。 2.戰略防禦與攻勢作戰—先機制敵。	1.打贏高科技條件下的局部戰爭。 2.高科技作戰條件與現代化人民戰爭的有機結合。
戰役戰術 戰法的研 練與論證	1.十六字方針。 2.十大原則。 3.誘敵深入、運動戰、殲滅戰。 4.有限核武、戰略嚇阻。	1.軍事威懾與嚇阻—低度核武與戰略導彈。 2.快速反應戰法—空地一體，協同作戰。	1.軍事威懾與嚇阻—中度核武與戰略戰術導彈。 2.研擬軍事事務革命戰術戰法。

資料來源：楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉《中國大陸研究》，第42卷第10期，頁88。

如下：

堅持以「鄧小平理論」和「三個代表」重要思想為指導，全面貫徹江澤民國防和軍事建設思想，堅持新時期軍事建設方針，積極推動國防和軍事現代化進程。²⁵把科學發展觀作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針，以積極推進中國特色的軍事變革。

四、中共現階段軍事戰略

2010年3月中共發表《中國的國防白皮書》，指出：「中國奉行防禦性的國防

政策，不論現在還是將來，不論發展到什麼程度，中國永不稱霸，永不搞軍事擴張」。26 2011年9月發布《中國的和平發展白皮書》，闡述和平發展方針，宣示防禦國防政策，指出：「共軍現代化根本目的是捍衛國家主權、安全、領土完整與保障國家發展利益，不會亦無意與任何國家進行軍備競賽或對任何國家構成軍事威脅」。27 而中共在歷來發表的國防白皮書中，皆在首章談論必須加強軍事發展才能獲得安全。

25 軍事科學院戰略研究部，〈黨的軍事指導理論創新發展研究〉《改革開放以來黨的軍事指導理論創新發展》（北京：軍事科學出版社，2009年），頁4～5。

26 轉引自陳偉寬，〈2010年中國的國防白皮書〉《中共研究》，第45卷第4期，2011年4月，頁82。

27 李以珍，〈大陸發表中國的和平發展白皮書述評〉《中共研究》，第45卷第10期，2011年10月，頁26～28。

隨著中共軍事指導思想的改變與共軍的現代化，軍事能量的期待，也反映在客觀上的科技與經濟力量的支援程度。²⁸美國2011年「中國軍事與安全態勢」報告指出：中共主要戰略目標係提升綜合國力，以確保共黨領導、經濟持續發展、政治穩定、主權與領土完整，以及強國地位。²⁹

目前中共新時期軍事戰略方針的作戰原則為「積極防禦」，是共軍所有活動的最高戰略指導方針。除宣稱需要確保軍事鬥爭與政治、外交、經濟、文化及法律行動緊密結合外，該指導方針還強調整合國家多種力量，確保威懾及阻止衝突的重要性。其積極防禦的原則包括以下幾點：³⁰

(一)整體上，中共軍事戰略是防禦性的，只有在受到攻擊後才會轉為攻擊性武力。

(二)空間或時間將不會限制其反攻。

(三)不會為進攻設定界限。

(四)當發起進攻行動時，會等待對我軍有利的時間與形勢。

(五)集中所有精力，攻擊敵人弱點。

中共認為「積極防禦」是攻守合一的戰略，同時強調攻擊與防禦兩種作戰的基本類型。胡錦濤審度國際形勢，於十七大五中全會中，對現階段軍事變革有與時俱

進的新表述，就是「要加強國防和軍隊現代化建設，提高以打贏信息化條件下局部戰爭為核心的完成多樣化軍事任務能力」。例如：中共於2010年空軍遠赴土耳其與他國空軍實施聯合軍演，以及去年海軍編隊在亞丁灣實施護航行動，均屬多樣化軍事任務。

中共現階段軍事戰略與前期之最大不同，乃在於強調信息化的發展，90年代中共於軍事變革中提出了要「打贏高技術條件下的局部戰爭」，現階段將未來戰爭的條件由「高技術」改為「信息化」。按其共軍定義，信息化就是：(一)武器平臺的電子化；(二)作戰系統的網絡化；(三)戰略打擊的心理化。³¹這是共軍的核心與現代化的目標，要切實把軍隊戰鬥力生成模式轉至以資訊技術為主要標誌。

中共認為本世紀頭20年為可以大有作為的戰略機遇期，即國家實現戰略目標的有利時期，共軍要堅持經濟建設與國防建設協調發展的策略，在推進中國特色軍事變革中不斷增強軍事實力，堅持積極防禦政策，注重整體威懾，隨時準備迎戰，靈活運用威懾手段遏制戰爭。³²

對中共「十二五規劃」軍事戰略意涵之評述

28 余一銘，〈中國人民解放軍在中國崛起中的角色、地位與行動〉《淡江大學國際事務與戰略研究所碩士論文》，2006年1月，頁271。

29 洪陸訓，〈提升地位與形象並激勵科技建軍〉《中共研究》，第45卷第9期，2011年9月，頁116。

30 國防大學譯，《2011中國軍事與安全發展》(桃園：國防大學陸軍學院，2011)，頁24～25。

31 何亮亮，〈冷眼向洋，打贏信息化條件下的局部戰爭〉《香港文匯報》，<http://paper.wenweipo.com/>，2012年6月30日。

32 于易塵，〈中共解放軍一體化聯合作戰的研判—以歷史與政治作戰的觀察〉《中共解放軍研究學術論文集》(臺北：國防大學政戰學院，2011年)，頁19。



面對中共軍隊建設衍生的許多矛盾問題，胡錦濤認為要解決國防與軍隊建設的主要矛盾，須以「科學發展觀」為指導，發現其中的特點與規律，以加強國防與軍隊建設的基礎。³³且《十二五規劃綱要》指出，將國防和軍隊現代化建設融入國家經濟社會發展進程；把科學發展觀作為國防和軍隊建設的重要指導方針；建立和完善軍民結合、寓軍於民的武器裝備科研生產體系。其意涵具備以下幾點：

一、以科學發展觀推動國防和軍隊建設

胡錦濤於十六大以來，即提出要把科學發展觀作為國防和軍隊建設的重要指導方針，要把科學發展觀貫穿到國防和軍隊現代化建設的各個層面，作為中國特色軍事變革與軍事鬥爭準備；要協調推進武裝力量、國防科技工業和國防動員建設，全面加強軍隊革命化、現代化、正規化建設。並據以統籌機械化與信息化建設、各軍、兵種作戰力量建設、當前建設和長遠發展，以確保國防和軍隊現代化建設持續發展。

二、信息化和機械化複合發展

中共改革開放近30年，工業化亦隨之發展，使軍隊信息化和機械化建設有了基礎，但與美國等先進國家相比，要打贏信息化條件下局部戰爭的要求，尚有相當差距。因此，中共強調要謀求軍事力量的跨越式發展，必須瞭解世界新軍事變革的趨

勢；在推進信息化建設的同時，須統籌機械化建設，以信息化帶動機械化、以機械化促進信息化，加速實現共軍現代化建設目標。

三、加速建設國防科技工業

世界主要國家均將科技創新作為重要的國家戰略，以此政策支持國防的自主創新能力。³⁴共軍與其他國家軍隊迥異之處在於其不僅是一支打擊武力，亦是一支對國家建設有所貢獻的生產部隊。共軍創建時即強調三大任務之一的募款或生產隊，演變發展迄今，總能合法的從事經濟生產和國家經濟建設，並具有舉足輕重的作用與地位。³⁵

中共在信息化和機械化複合發展下，強化本身研發製造的能力，以突破軍事工業生產受人制約的瓶頸，推動自主化發展，建設先進的國防科技工業。確保國防和軍隊現代化建設的需要，並促進帶動國民經濟發展。

四、以軍民融合式發展為重要途徑

《十二五規劃綱要》軍事戰略內容，貫穿全文的主體，就是要推動經濟建設與國防建設的互動，確保在全面建設小康社會進程中實現富國和強軍的統一，建立軍民結合、寓軍於民的武器裝備科技研發與生產體系。強調軍、民要共同努力，達成融合機制，拓展融合範圍與層面，把推進軍民融合式發展作為轉變經濟發展方式的

33 郭雪真，〈中共中央軍委新領導班子對國防戰略與軍事變革之影響〉《復興崗學報》，第92期，2008年，頁381。

34 林進順，〈從中共海軍十一五建設談未來海軍戰略發展〉《海軍學術雙月刊》，第46卷第2期，2012年4月，頁67。

35 洪志安、王官德，〈從共軍政治參與看胡錦濤主政時期的文武關係〉《國防雜誌》，第27卷第1期，2012年1月，頁83。

重要內容，把國防和軍隊現代化建設融入國家經濟社會發展體系之中，達到經濟實力與軍事實力協調發展、相互促進及同步提升的目標。

綱要內容闡述，統籌經濟建設和國防建設，推進軍民融合式發展須堅持原則如下：

(一)國家主導：必須由中共中央及國家高層統籌規劃、統一部署，制定階段目標和具體措施，且各部門在現有體制框架內必須服從大局，共同參與協調發展。

(二)制度創新：在資源有限情況下，提高資源配置效率，在國防領域實現經濟社會發展效應最大化，在經濟社會領域實現國防效應最大化，使有限資源能充分發揮作用。以創新機制、體制，建立軍民融合式發展新體制。

(三)市場運作：以市場作為資源配置的基礎，將國防建設納入市場經濟範疇，使多元投資、多方技術向國防建設聚集，使國防建設成果向經濟發展作出貢獻。

(四)軍民兼容：除軍事專用的科技研發生產領域外，軍用、民用相關領域儘可能採取共同的技術、人員、設備、材料和設施，以滿足國防和民用兩種需要。充分依托和利用社會資源，軍民兼容，共同發展，提高國防實力。

中共2015年軍事戰略及目標

綱要指出：「十二五時期」是國防和軍隊現代化建設的關鍵時期，堅持以毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想、江澤民國防和軍隊建設思想為指導，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，以新時期軍事戰略方針為統攬、以推動國防和軍隊建設科學發展觀為主題、以加快轉變戰鬥力生成模式為主線，全面加強軍隊革命化、現代化、正規化建設。至2015年中共軍事戰略及目標涵蓋以下幾點：

一、堅持黨對軍隊的絕對領導

中共黨國體制的運作下，共軍軍事制度有別於一般國家的軍事規範，在以黨領軍下，迄今乃施行「軍政二元領導體制」指揮制度，以確保軍隊的政治工作，³⁶使共軍聽黨的指揮，執行黨的政策。胡錦濤認為「只要我們黨緊緊依靠全國人民，牢牢掌握人民軍隊，國家就出不了甚麼大亂子」。中共執政的維繫必須依賴共軍，對於外界如「軍隊國家化」、「軍隊非黨化」與「軍隊非政化」的主張與訴求，則被中共徹底反對，極力宣傳與打壓。³⁷

黨對軍隊絕對領導的基本涵意有二：其一，共軍是共產黨創建和領導的隊伍，它只能由共產黨獨立領導，不允許任何黨派插手軍隊；其二，黨領導軍隊，是黨的政治、思想、組織領導，而不是某個黨員的個人領導。全軍官兵必須自覺遵守黨的指示，服從黨的指揮，在思想上、政治上

36 李亞明，〈中共解放軍人才戰略工程的發展與限制—對通才化與國防生發展的觀察〉《中共軍力現代化國際研討會學術論文輯》（臺北市：國防大學政治作戰學院，2010年），頁122。

37 郭雪真，〈中共中央軍委新領導班子對國防戰略與軍事變革之影響〉《復興崗學報》，第92期，2008年，頁382。



、行動上與黨中央保持高度一致。³⁸黨對軍隊絕對領導是中共軍隊建設永遠不變的緊箍咒。

因此，加強軍人教育和戰鬥精神培育，培養共軍核心價值觀，弘揚聽黨指揮、服務人民、確保官兵堅定不移地聽黨的話、跟黨走，把黨對軍隊絕對領導貫徹到軍隊建設發展各領域，確保政令軍令暢通和部隊高度集中統一。³⁹把黨的政治優勢和組織優勢轉化為軍隊建設發展的強大力量，加強思想政治建設，以實行「黨對軍隊絕對領導的根本原則」。

二、加強軍隊信息化建設

在知識社會中，「信息」已成為重要戰略資源，亦為國家和軍隊發展的核心要素。中共國防和軍隊現代化建設三步走發展戰略，其目標就是在2050年前能逐步實現國防和軍隊的信息化，強調科技強軍、信息主導一切，才能為國家安全和民族復興提供有力保障。⁴⁰

為能打贏信息化條件下局部戰爭，中共訂2020年為達成基本實現軍隊現代化的目標，十二五時期是其關鍵戰略期，必須加強信息基礎設施建設，強化指揮控制建設；通過指揮方式轉變，指揮平臺自主化改造和戰場透明度的提升，實現軍、兵種統一指揮，聯合作戰的能力。中共認為，只有加快以信息化為核心的軍事變革，才能於國際戰略格局中獲得

主動權。

三、加快戰鬥力生成模式轉變

科學技術特別是信息科技的迅速發展，將其廣泛的運用於軍事領域上，深刻影響著戰鬥力生成要素的內涵，從而深深改變著戰鬥力生成模式。中共認為要把加快轉變戰鬥力生成模式貫穿到軍隊建設、軍隊發展與軍隊改革的各層面及領域，認清科學技術對提高戰鬥力的關鍵影響，繼續實施科技強軍戰略，充分發揮信息能力在戰鬥力生成中的主導作用，軍事訓練向信息化條件下軍事訓練轉變，並提升官兵素質及部隊管理科學化。

所謂「戰鬥力生成模式」，是指透過改變人、武器和編制體制等基本要素的性質及其相互關係，獲取和發展軍隊作戰能力的標準樣式、運行機制和一般方法；其基本內涵是以信息化為核心，依靠科技進步和軍事變革，追求體系戰鬥力的最大化。⁴¹內涵包括兼顧人員素質與武器裝備更新、精簡指揮層級、革新部隊編制等。

中共總參謀部表示：軍事訓練是加快戰鬥力生成模式轉變的基本途徑。在訓練目標上，由注重實現兵力、火力、機動力結合向注重實現信息力與兵力、火力、機動力有機融合轉變；在訓練重心上，由注重以合同訓練為中心向注重以聯合訓練為引領轉變；在訓練方式上，由注

38 潘進章，〈共軍政工資訊化建設與聯合作戰運用之探討〉《陸軍學術雙月刊》，第47卷第520期，2011年12月，頁71。

39 公方彬，〈構建當代中國軍人的核心價值觀〉《解放軍報》（北京），2006年9月4日，版6。

40 李殿仁主編，〈中國特色軍事變革研究〉（北京：國防大學出版社，2007年），頁15～53。

41 李 春，〈十二五軍建改變戰力生成模式〉《世界新聞網》，<http://www.worldjournal.com/>，2012年4月13日。

重傳統的協同式訓練向注重基於信息化系統的集成訓練轉變，⁴²以加快轉變戰鬥力生成模式為主線。此意味共軍未來5年主要工作都在實現戰鬥力生成模式這個轉變上。

四、提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心，完成多樣化軍事任務的能力

國防和軍隊建設要真正成為全面建設小康社會的重要保障，就要不斷提高信息化條件下的防禦與打擊能力。⁴³面對未來綜合性國家安全的複雜與多變，中共強調須提高基於信息化系統的整體作戰能力。面對「非戰爭軍事行動」中，反恐、維持社會穩定、災難救援、國際維和行動、保護海上航線、開展軍事外交及為應對突發事件做準備。⁴⁴

傳統安全與非傳統安全威脅影響和平與發展的不穩定、不確定因素增多，面對複雜的安全環境為維護中共國家利益與安全，保障戰略通道暢通，滿足日益拓展的經濟需求，要建立一支以增強打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心，完成多樣化軍事任務能力的軍事力量。⁴⁵確保在任何時候都能有效應對危機、維護和平、遏止戰爭、打贏戰爭。

五、共軍未來發展方向及對我之影響

共軍於1990年代開始大力投資資訊、

飛彈和海、空軍能力，但到了2010年代中期，又重新加強對地面部隊的投資，期能藉由「信息化和機械化」，建立少而精、有能力遂行「一體聯合作戰」的部隊，⁴⁶況且，共軍在汲取西方經驗的同時，也積極開展武器裝備自製與研發，總量隨經濟快速增長遞增，以支持其「積極防禦」戰略指導方針。

共軍發展方向在其《中國的國防》白皮書指出：陸軍逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力；海軍逐步增大近海防禦的戰略縱深，提高海上綜合作戰能力和核反擊能力；空軍加快由國土防空型向攻防兼備型轉變，提高空中打擊、防空反導、預警偵察和戰略投送能力。⁴⁷長期而言，共軍的指、管、通、資、情、監、偵能力，將使其得以深入西太平洋監控、標定並追蹤外國軍事活動。未來將可能進一步發展網路攻擊、衛星監視、反太空能力等，共軍的現代化，將對區域安全架構及世界各國造成相當威脅。而且到了2011—2015年左右，共軍所有軍種都將從目前對太空和網路基礎設施的投資中獲益。

共軍長期、全面的軍事現代化努力，正在提高其執行高強度區域軍事任務的能力，包括「反介入和區域拒止行動」

42 中共解放軍2012年軍事訓練一切為實戰，《人民日報》，<http://tw.myblog.yahoo.com/>，2012年5月8日。

43 蔡仁照，《信息化戰爭論》（北京：國防大學出版社，2006年），頁268。

44 國防大學譯，《2011中國軍事與安全發展》（桃園：國防大學陸軍學院，2011年），頁21。

45 劉源主編，《改革開放三十年黨的軍事指導理論》（北京：軍事科學出版社，2008年），頁19。

46 Richard D. Fisher Jr 著、高一中譯，《中共軍事發展—區域與全球勢力佈局》（臺北市：史政編譯室，2011年），頁235。

47 Richard D. Fisher Jr 著、高一中譯，《中共軍事發展—區域與全球勢力佈局》，前揭書，頁318～319。



，與側重應對臺海危機準備的計畫一致。近期中共仍在我國對面軍區部署其最先進系統；⁴⁸共軍的空降師及兩棲步兵師等遠征部隊，更藉外購與自製之新式裝備和更強的聯合協同作戰訓練來進行提升戰力，逐步落實中央軍委對臺軍事整備政策。

共軍實力不斷提升，已造成鄰國的關注與疑慮，近期美國的「重返亞洲」政策，就是為制衡中共的軍力擴張。⁴⁹共軍將建軍備戰，視為威懾我國與面對他國部隊贏得臺海衝突的必要手段。現階段兩岸情勢雖朝和平、穩定發展，更於2010年6月簽署ECFA，兩岸鏈結將更為緊密。但我國面臨的軍事威脅仍然存在，觀察共軍實力，整體戰力大幅提升，兩岸軍力已明顯向中共傾斜。中共為實現富國強軍目標，現階段對我國採取政、軍分離模式，但對臺終極目的是兩岸統一，並在最後不惜以武力達成。

結語

中共於2015年所欲表達與實現之軍事戰略意涵與目標，乃堅持以毛澤東軍事思想、鄧小平新時期軍隊建設思想、江澤民國防和軍隊建設思想為指導，把科學發展觀作為國防和軍隊建設的重要指導方針，強調經濟建設與國防建設協調發展。具體反映出中共對經濟成長與軍事現代化並重的國家戰略。

本文研究發現，中共於現階段至2015年止，以「和平崛起」作為國家發展戰略

，以「積極防禦」作為軍事戰略指導方針，以「打贏信息化條件下局部戰爭，並能完成多樣化軍事任務能力」為其軍事戰略目標。並把加快轉變戰鬥力生成模式列為軍事戰略核心，從質的面向出發，提升軍力現代化與推進軍事變革。

其次，有鑑於2012年中共召開「十八大」之後，習近平將躍上中共權力的高峰，屆時「習上胡下」的換代換屆之後，短期內尚不至於驟變；然在中共「以黨領政，以黨領軍」的政治架構之下，習近平對中共軍隊建設的論述，將是吾人持續觀察的重點。因此，就中共近期軍事戰略的走向，及其未來可能的發展，國人必須以慎固安重之心妥為關切，切不可以為兩岸交流日深而疏忽戰備。

馬總統英九先生於今年520就職演說中提到，在「九二共識、一中各表」基礎上，和平推動兩岸發展，維持「不統、不獨、不武」兩岸現況。惟觀察中共軍事戰略與軍事實力，我國所面臨的軍事威脅不但仍然存在且強度絲毫不減。如要貫徹我「防衛固守，有效嚇阻」軍事戰略，必須持恆推動國防軍事事務革新，積極構建「小而精、小而強、小而巧」的現代化勁旅，方能達到讓敵「嚇不了、咬不住、吞不下、打不碎」的固若磐石國防目標。

收件：101年6月12日

第1次修正：101年6月20日

第2次修正：101年7月9日

接受：101年7月15日

48 國防大學譯，《2011中國軍事與安全發展》，前揭書，頁4。

49 Edited by UK Heo/Shale A.Horowitz編、周茂林譯，《亞洲衝突：南北韓、臺海、印巴》（臺北市：史政編譯室，2008年），頁34。