

陸軍准尉制度之研析

作者簡介



尹相隆備役少將，中正理工學院69年班、中正理工學院航空工程碩士、國防研究所博士；曾任中科院助理研究員、陸航分隊長、中隊長、大隊長、保修署組長、航空基地勤務處處長，現任開南大學總務長、空運管理系主任。

提 要》》》

- 一、准尉是介乎軍官與軍士之間的軍階。在英美系國家，准尉是以業科專業取向，至今仍是部隊骨幹；俄系國家，則為建制官科取向，已逐次汰除。我軍早年實施的准尉制度雖是官科取向，但有准佐制度，亦有專業取向，還可以晉升少尉，極具彈性。
- 二、美軍定義准尉為高度專業化的專家和教官，制度經一百餘年的改進，發展為五級官等及完善的教育系統，陸軍現有27,000位准尉。美軍的准尉基本上由專業士官取才，但陸航飛行官則開放全軍士官兵及美國公民報考。航空部隊飛行以准尉為基幹，1970年代達12,000餘名，目前准尉飛行官編制8,882個員額。
- 三、美軍設立准尉的目的，就是留用專業人才，因此，不但薪資或加給隨年資不斷提升，並延長服役年限。



四、我軍未來要實施全募兵制，士官的生涯應規劃具吸引力及多元化，而現代武器系統的複雜與專業性，基幹人才的留用也將是重要課題，准尉制度若能恢復應是較佳的解決方案。我軍陸航近來裝備質與量不斷提升，若能以增加役期與加給的准尉廣為徵員，將有助於訓能與戰力的維繫與發揚。

關鍵詞：准尉、航空准尉、陸軍航空

前言

國軍基於我國人口少子化及義務役役期不斷縮短的趨勢，為維持戰力與經驗傳承，乃逐步推動兵役制度，由「募徵併行制」朝向「募兵制」轉型。但由於職業士官兵的占比增加，其出路與生涯規劃必須有新的創見，方能避免專才的流失或失衡。另一方面，我國陸軍航空部隊即將接裝世界最先進的AH-64D長弓攻擊直升機與UH-60M戰術直升機，依美國國會主計辦公室2007的文件估算，¹UH-60M單價1,550萬美金、AH-64D長弓1,800萬美金，均高於F-16A/B的單價1,460萬美金（美國空軍官網²）。由於武器系統的複雜性與採購成本為線性相關，面對如此高科技的裝備，我軍如何留住並維持專業基幹人力，又是另一個重要課題。

世界各國武裝部隊當然亦有同樣的問題，也各有其解決方案，但其中廣為採行的就是「准尉」制度。基本上准尉是一個介乎軍官與士官兵間的獨特軍階，有些國

家的准尉是士官兵的最高階，但享有軍官的待遇；有些國家則視為非正式軍官如軍官學校畢業生還未正式授階的見習官階。但主要的軍事大國在准尉的運用上，大概不出在建制部隊固定官職、專業技術職及為因應戰場需求提供軍士兵榮譽獎勵(含臨時任命)等三個方向。

簡而言之，准尉制是一極具彈性的官階，賦予武裝部隊因時、因地、因物發揮最大的戰力編制效益。本文介紹我國與世界主要國家的准尉制度，其中詳細分析美國陸軍尤其是航空准尉的歷史與成效，以為借鏡，並提出相關建議，期能使我軍在專業人才經營上能有更新的方向與突破。

世界主要國家的准尉制度

若說准尉的起源，一般都認為是英國海軍在十九世紀為一些非戰鬥的專業人員(如彈藥、導航、木工、廚師、牧師、辦事員等)所設立的官階，由於無需由國王或女王任命，僅海軍部即可授權(Warrant)任官，所以稱為准尉(Warrant Officer)。³

1 The Congressional Budget Office (CBO) report, Modernizing the Army's Rotary-Wing Aviation Fleet. November 2007

2 F-16 Fighting Falcon, The Official Web site of the United States Air Force, Posted 5/21/2012

3 Mason, G. B., A Brief History Of Warrant Rank, Naval History Homepage, 1992

以現代皇家陸軍為例，區分為一級准尉與二級准尉，在部隊扮演各勤務專業(如會計、軍械、土木、樂隊、獸醫、行政、測量、教官等)，以及類似士官督導長(Sergeant Major)的角色。很明顯的，英系的准尉是以專業職導向；因此，大英國協的國家如澳洲、加拿大都沿襲其兩級准尉制。曾為殖民地的國家如印度為三級；新加坡為五級制，計分高級准尉長(Senior Warrant Officer, SWO)、准尉(Master Warrant Officer, MWO)、一級准尉(First Warrant Officer, 1WO)、二級准尉(Second Warrant Officer, 2WO)、三級准尉(Third Warrant Officer, 3WO)。其國防部官網介紹准尉的3個職務方向：士官督導長(Sergeant Major)、參謀、訓練教官。2011年李昌清高級准尉長接替姚福成中校成為專業軍士與准尉高級學校(Specialist and Warrant Officer Advanced School, SWAS)的指揮官，打破新國武裝部隊40多年來的成規，⁴顯示准尉官運用的高彈性。

俄文的准尉則源自古斯拉夫文的「旗」，亦即掌旗手；因為，軍旗是軍隊的靈魂，具有無與倫比的價值，自然旗手也是從最勇敢、最健壯、經過戰鬥考驗的士兵中挑選任命。1649年俄軍首次稱旗手為準尉；沙俄彼得一世建立正規軍時，於1712年正式設立了准尉軍階，作為步兵和騎兵中的最低官銜。在1722年的官級表中，將准尉分為兩個等級，「下級准尉」列入士官兵等級，「准尉」則列入尉官行列。而

現代俄軍中，准尉分為准尉和高級准尉；其中准尉屬於士官兵，而高級准尉則屬於副排級的軍官。2008年俄羅斯的軍事改革計畫將准尉取消，並在2009年底付諸實施；俄軍取消准尉的原因，在於考核優良的准尉無法通過晉升來激勵或調動，但此項改革牽動很大，因為俄軍約有14萬名准尉，必須轉為約聘制士官或輔導退伍，另外，培育准尉的學校也由30所裁減為16所，轉而訓練合約制士官。⁵而共軍在1955年軍階制中，為解決大量副排職軍官的軍階，也仿俄軍臨時增設准尉，屬於尉官序列，但1960年的軍官職務編制已無准尉的軍階。⁶而且共軍與俄系的准尉制並非專業導向，只是軍士兵與軍官間的過渡軍階。

美國陸軍准尉的歷史發展

依據美軍Dalessandro上校所編的第51版《陸軍軍官手冊》⁷的第15章「准尉官團」，說明准尉是由陸軍部長任命的具備技術與戰術能力的人員，係一高度專業化的專家和教官，依其專業能力和領導能力，操作、維護、管理陸軍的裝備、支援活動與技術系統。

美國陸軍現役和預備役部隊共有2萬7千餘名男性與女性准尉。准尉是負責管理和保養陸軍日益複雜的高科技作戰系統的技術專家，目的在提高了陸軍執行任務的能力。准尉是專業軍官，生涯只能在其專業領域內發展，與委任軍官在指揮與參謀職中不斷升遷有極大的區隔。一般而言

4 新加坡，《聯合早報》，2011年08月03日。

5 王衛東，〈准尉軍銜正式退出俄軍序列〉《環球軍事》，2010年，第02期。

6 徐平，〈人民解放軍編制軍銜的幾次調整〉《黨史博覽》，2002年，第03期。

7 Dalessandro, R. J., Army Officer's Guide 51th Edition, Stackpole Books, 2009



，從候補准尉學校畢業的候補生授予一級准尉(WO-1)軍階，兩年後可晉升為二級准尉(CW-2)時，此官階由國會授權總統委任，享有與委任軍官相同的法定地位；此後每停年6年將有資格候選晉升三級准尉(CW-3)、四級准尉(CW-4)與准尉長(CW-5)（如圖一）。

美國陸軍的准尉源自於1896年的司令部文書員，但陸軍准尉隊伍正式誕生日期為1918年7月7日，國會通過成立了陸軍佈雷隊的法案，任命准尉擔任佈雷隊各艦艇的艇長、大副、輪機長和輪機長助理；1920年通過的法案更擴大了准尉的任命範圍，包括文書、行政及軍樂隊隊長等工作。不過此法案真正的目的是為了獎賞長期服役的士兵，並為一次大戰中任官卻沒有學經歷的軍官們在戰後繼續留用解套。所以，1922至1935年承平時期的，除少數軍樂隊隊長和佈雷隊人員外，沒有再任命准尉。

1936年由於戰爭準備員額的需求，又

重新開始任命准尉。1939年陸軍航空軍團宣布，凡具有飛行員資格的准尉可被任命為中尉。1942年是自1940年後第一次大量任命准尉，不過，由於戰時准尉可以調升委任軍官，所以1942年前，准尉的人數反而呈下降趨勢。

1941年准尉又有第二次的重要立法依據，授權陸軍部長指派准尉擔任職務的範圍，若是原為委任軍官的職缺，則准尉應被賦予一樣的全部權力。該法案還將准尉分為兩級，即高級准尉(Chief Warrant Officer)與初級准尉(Warrant Officer Junior)，並規定凡擔任飛行職務的准尉可領取飛行津貼。

二次大戰中，准尉可由各戰地指揮官任命，負責約40項專業性工作，1944年1月，開始有女性准尉。二次大戰後，美軍確立了准尉軍階是一種鼓勵措施而非獎賞的觀念，准尉成為士官兵能晉升的最高軍階，而實際上是彈性運用於初級委任軍官或資深的士官兵。

圖一 美國陸軍准尉各階及占比



資料來源：修改自註⁷

1949年的《永業人員待遇修正法》(Career Compensation Act)規定兩個新的准尉薪資等級。保留了原先的初級准尉和高級准尉，但把高級准尉的薪資劃分為W-2、W-3、W-4共3個等級。1954年的准尉人事法將上述3個薪資等級改為軍階，將初級准尉亦改稱准尉。

1957年1月陸軍部公布是否繼續實施准尉計畫的研究結果，確認設立准尉及繼續發展准尉階層的必要性，但認為准尉軍階不再是對士官兵或臨時任命軍官的一種獎勵和鼓勵措施，而是「高度熟練的技術人員，其專業化超出土官兵程度，又不便由全面經管培育、具兵科特長的委任軍官所擔負的職責」。

1968年前，准尉的軍事教育既非正式亦無循序漸進的規劃，陸軍部逐步建立教育制度，至1972年底建立了對准尉進行正規訓練的三級訓練體系：基礎(basic)訓練，設59個軍事專長；中等(intermediate)訓練，設53個專長；高等(advanced)訓練，設27個專長。1973年訓練名稱由基礎、中等、高等訓練分別改為初級(entry)、高級(advanced)和最高級(senior)訓練。同時又設置了准尉最高級課程。

1985年陸軍通過總體准尉制度(Total Warrant Officer System, TWOS)，確立准尉的地位、管理與職涯發展。準此，1987年國會通過了從二級准尉到五級准尉的任命。

2012年有關陸軍准尉的數據如下：⁸目前正規陸軍、國民兵與後備陸軍共計超過27,000個准尉職缺，占全軍員額的2.4%

、占軍官員額的22.2%；其中技術准尉17,336個職缺(64.2%)、陸航技術准尉796個職缺(2.9%)、陸航飛行准尉8,882個職缺(32.9%)

美國陸軍准尉的招募與養成

要成為美國軍官有很多管道，除了正規軍官學校(U.S. Military Academy, USMA)培育養成(如西點軍校)外，還有依託大專教育的大學儲備軍官團(Reserve Officers Training Corps, ROTC)，另外，有大專學資的公民或現役士官兵也可經由候補軍官學校(Officer Candidate School, OCS)任官；由於美軍體系龐大，其他如軍官訓練學校(Officer Training School, OTS)、國民兵(州立候補軍官學校)計畫、軍事醫學大學等都可以培訓初官。

但是，准尉基本上不在軍官與士官兵養成體系，而是自成一格，其初官培育必須經過准尉官學校(Warrant Officer Career Candidate School, WOCCS)4到6週的訓練(現役士官的報考資格如表一)。由於美軍准尉係以專業導向，因此，大部分的士官專長要與准尉專長相符，且該項專業年資大部要4年以上，階級大多為中士、少部分要求上士階。但其中有幾項專長准尉為擴大取員而開放所有專長均可，一為旋翼機飛行官(153A)，其次為有受過電腦訓練便能報考的情報技術官(255A)與網路管理技術官(255N)。

另外，要接受三軍專長性向測驗(Armed Forces Vocational Aptitude Battery, AFVAB)的通用技術(General Technical,

8 Army Warrant Officer History, The Legacy of Leadership as a Warrant Officer, Part V - Addendum, WO Heritage Net 6/28/2012



表一 美國陸軍准尉官學校報考資格

准尉專長代號 MOS	准尉職稱	報考資格		
		專業年資	階級(含以上)	
			上士	中士
120A	建築工程技術官	4		✓
125D	測量工程技術官	4		✓
131A	野戰砲兵目標指向技術官	12	✓	
140A	指揮和控制系統技術官	5	✓	
140E	防空與飛彈防禦戰術／技術官 (愛國者系統技術官)	5	✓	
150A	飛航管制技術官	5		✓
150U	戰術無人機系統操作技術官	1年組長		✓
151A	航空修護技術官	5年航保		✓
153A	旋翼機飛行官	無		
180A	特種部隊准尉	3		✓
255A	情報技術官	4		✓
255N	網路管理技術官	4		✓
270A	法律行政官	5		✓
290A	電子戰技術官	1		✓
311A	偵緝調查官	2		✓
350F	全方位情報技術官	4		✓
350G	圖像情報技術官	4		✓
351L	反情報技術官	4		✓
351M	人際情報收集技術官	4		✓
352N	情報流量分析技術官	4		✓
352S	通信解碼技術官	4		✓
353T	情報與電子戰技術官	4		✓
420A	技術官人力資源	8	✓	
420C	樂隊指揮	5		✓
640A	獸醫服務食品安全官	4		✓
670A	衛勤維修技術官	4		✓
740A	核生化與放射技術官	5	✓	
880A	小艇長	3		✓
881A	海事工程官	3		✓
882A	運輸官	2		✓
890A	彈藥准尉	5		✓
913A	小型武器系統修護准尉	6		✓
914A	工場修護准尉	6		✓
915A	汽車修護准尉	6		✓
919A	動裝修護准尉	6		✓
920A	物業會計技術官	5		✓
920B	補給系統技術官	5		✓
921A	空投系統技術官	7		✓

922A	食勤技術官	5		✓
923A	油料系統技術官	5		✓
948B	電子系統的修護准尉	10		✓
948D	飛彈電子系統修護准尉	5		✓

資料來源：參考美陸軍准尉招募官網⁹整理

GT)分數要高於110分。若選擇陸航，加測飛行能力性向測驗(Flight Aptitude Selection Test, FAST)，分數須高於90；此外，還須到飛官體檢醫院做Class 1A飛行體檢。

美國陸軍准尉與世界各國准尉最大的不同，就是陸航旋翼機飛行官的晉用。由於美軍認為飛行是一種專業的性向與技術，因此，開放給非軍職的平民報考，其資格如下：¹⁰1.具高中文憑；2.不能超過33歲，入伍時要滿18歲；3.美國公民；4.需達正規陸軍身高與體重標準；5.三軍專長性向測驗(ASVAB)的通用技術(GT，依專長不同分項測試)分數要高於110分；若選擇陸航，加測飛行能力性向測驗(FAST)，分數須高於90分；6.在徵兵站(Military Entrance Processing Station, MEPS)通過完整的體檢，若是選擇陸航必須再做Class 1A飛行體檢。

准尉官學校(WOCCS)是相當嚴謹的6週課程，為訓練、評測與養成(除步兵與特種部隊14個兵科)的准尉基本班隊，旨在教育准尉學員循序漸進的獲得管理、維護、使用與整合陸軍全頻作戰裝備系統的專用技術，使其成為技術專家、作戰領導者、教官與指揮官與士官兵兩者的顧問。如果受過「主要領導發展課程」

(Primary Leadership Development Course, PLDC)/「戰士領導班」(Warrior Leaders Course (WLC)的E-5中士或更高階的E-6上士、E-7到E-9士官長則只須受4個星期的訓練。

准尉官學校(WOCCS)培訓合格後，任命為一級准尉官，若是選擇旋翼機飛行官，須到洛克堡(Fort Rucker)參加飛行官基本課程(Aviation Officer Basic Course, AOBC)及36-40週的初階旋翼機課程(Initial Entry Rotary Wing Course, IERWC)，主要訓練TH-67、UH-1、OH-58C直升機的基本飛行課程。緊接著需受准尉初級班(Warrant Officer Basic Course, WOBC)，才能分流接受UH-60、AH-64、OH-58D和CH-47D型直升機高級訓練。

所有的准尉發展有3個階段(如圖二)。

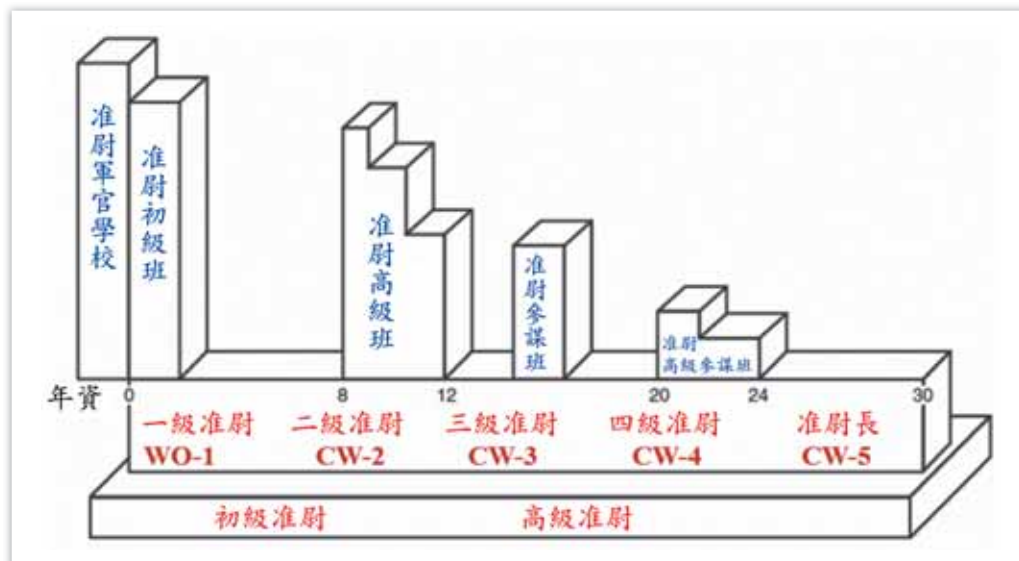
1.初級准尉(Warrant Officer, WO-1/CW-2)：此階段從准尉的首次任命到其任職的前8年，從准尉官學校(WOCCS)畢業時授予一級准尉(WO-1)。然後進入准尉初級班(Warrant Officer Basic Course, WOBC)，接受技術與戰術訓練，結訓時獲得准尉專長(MOS)。之後若表現良好，2年後可晉升為二級准尉(CW-2)。在晉升後，在受准尉高級班(Warrant Officer

9 http://www.usarec.army.mil/hq/warrant/Wogeninfo_mos.shtml

10 Warrant-Officer, GoArmy.com



圖二 美國陸軍准尉教育流程

資料來源：修改自註⁷

Advanced Course, WOAC)前必須先透過網路教學完成參謀作業課程(Action Officer Development Course, AODC)，使准尉學習到道德規範、管理、溝通協調、文書作業、會議與面談、問題解決、應用文寫作、簡報等方法與技巧。准尉必須在服役第2年到第4年間以一年時間完成此課程。

2.高級准尉(Senior Warrant Officer, CW-3/CW-4)：此階段涵蓋准尉生涯的第9年到第19年，教育班隊包括准尉高級班和准尉參謀班(Warrant Officer Staff Course, WOSC)。這是因為高級准尉在營或營以上階層任職，對其專業技能和領導能力有更高的要求。

3.准尉長(Master Warrant Officer, CW-5)：此階段涵蓋准尉生涯的第19年到第30年，完成准尉高級參謀班(Warrant Officer Senior Staff Course, WOSSC)後可

被任命為準尉長。

1991年秋，美國總統簽署「准尉管理法案」(Warrant Officer Management Act, WOMA)，並於1992年2月1日起生效。國防部的相關報告認為：技術經驗對准尉當然重要，但在瞬息萬變的作戰環境下，准尉常會成為衝突隔離區的資深領導者，因此，准尉也應具備戰術與領導的素養。2007年4月2日陸軍時報報導，美陸軍決定把准尉初級班培訓納入軍官教育系統，增加軍官領導課程，說明陸軍對准尉已視同軍官培訓。2008年原只招收校級軍官的陸軍指參學院(United States Army Command and General Staff College, CGSC)開始限額對准尉開放，2009班有5位、2010班增為9位，其中還有一位破例保送戰研班(School of Advanced Military Studies, SAMS)深造。¹¹ 雖然美國陸軍還沒有形成政策，基本上是由負責北約與阿

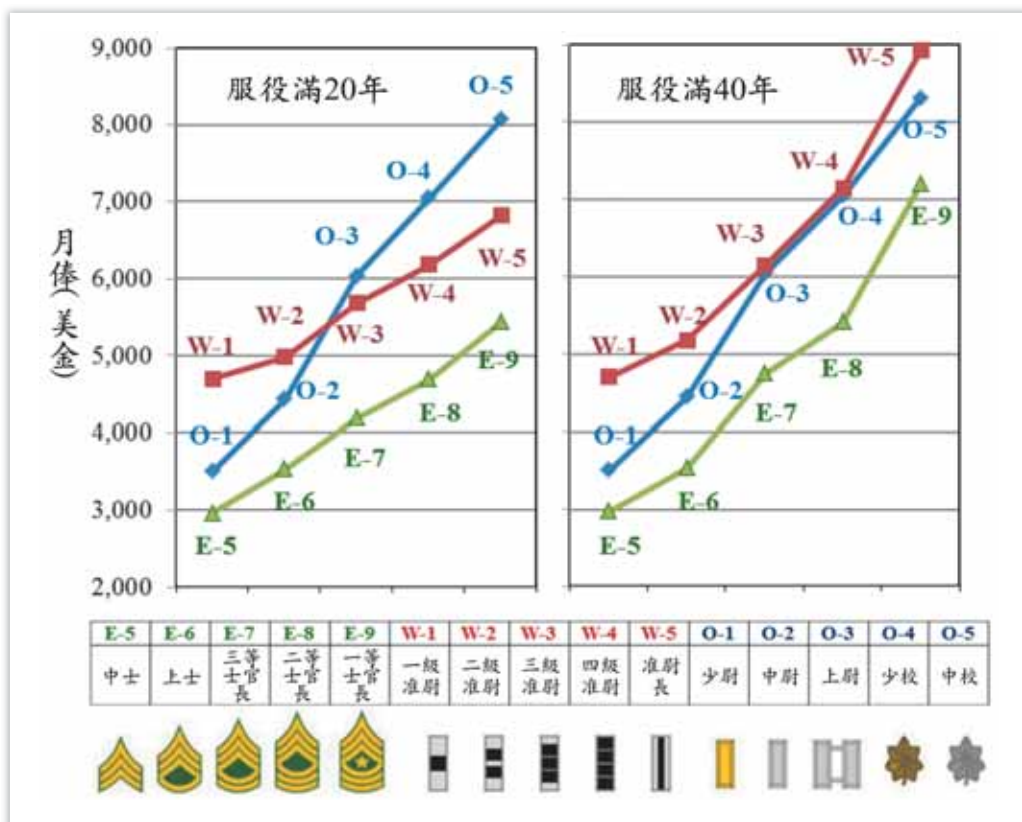
11 於下頁。

富汗訓練的考德威爾中將(Lt Gen William B. Caldwell)的推薦，但這已為准尉的運用及生涯規劃開啟了另一扇窗。

准尉制度必須擁有與士官、軍官特別區隔的吸引力，才能有較佳的招募能力及留營意願。從基本月俸(如圖三)，¹²准尉不但與同等年資的士官有一段差距外，其三級准尉已與上尉拉平。最重要的是，以服役廿年看，委任軍官各階成長較快，但是，到服役四十年時，其月俸幾無增加，而准尉則大幅成長，各階都超越委任軍官

；此說明陸軍希望專業定位的准尉，在技術留根的原則下，服役愈久，薪俸愈高。另一個重點，無論委任軍官與士官的晉升都是金字塔型，但准尉基本上以年資、學歷晉級，因此，除准尉長編缺較少外，一級幾乎都能升到四級，無論飛行或技術專業都在80%以上(如圖四)，¹³與軍官、士官的晉升率相差極大。另外，美軍與我國一樣，除中將以上，軍官與士官都有服役年限，如中校28年、三等士官長24年等；2007美陸軍部特別修改原准尉20年服役年

圖三 美陸軍各階月俸



資料來源：數據引自註¹²，本研究繪製

11 Melissa Bower, SAMS warrant earns top rank, The Fort Leavenworth Lamp, 2011

12 2011 Military Pay Table, Defense Finance and Accounting Service

13 Warrant Officer Recruiting Briefing (slides), U.S. Army Recruiting Command Fort Knox, KY, Oct, 2007



限延至30年，准尉長還可超過30年至年齡62歲。¹⁴使准尉的生涯規劃可以充分達到專業化、安定化的目標。

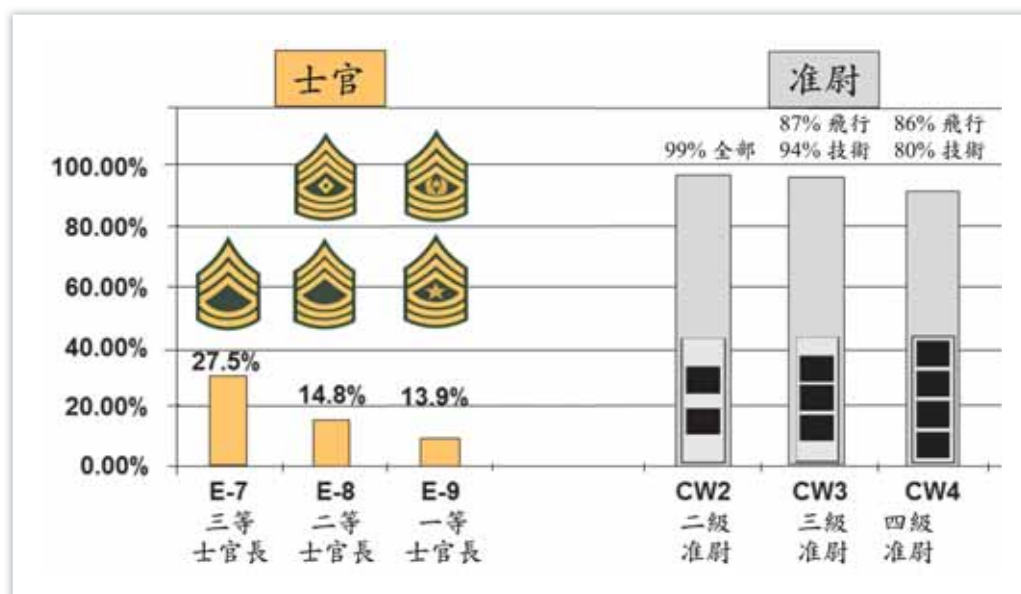
美國陸軍航空准尉

飛行官是否一定要軍官擔任？日本在二戰的時候，不但有飛行士官(軍官)、准士官(准尉)、飛曹長(飛行軍士長)、飛曹(飛行士官)，還有飛行兵(原為4等，後改為飛行兵長與上等飛行兵)。以二戰前列王牌飛行員為例，美、德、英、俄都是校級軍官，唯獨日本不同，其海軍空戰王牌前三名為西澤廣義飛曹長(擊毀敵機87架)、岩本徹三中尉(80架)、杉田莊一飛曹長

(80架)；陸軍的前三名為筱原弘道准尉(58架)、穴吹智曹長(51架)、垂井光義大尉(38架)、佐佐木勇准尉(38架)，¹⁵七個人中只有兩名尉官，其他均為准尉與士官。美國無法任用飛行士官，是出於1942年任陸軍航空隊司令(同為空軍建軍之父)五星上將阿諾德(Arnold, Henry Harley, 1886-1950)的堅持，飛行官必須以軍官擔任，但面對時事所迫，陸軍開始了航空准尉的運用，至今效益斐然。其重要的里程碑如后：¹⁶

二戰結束後，軍人大批復員加上空軍由陸軍航空部隊獨立出去，陸航的建制已縮減至戰前的水準，而此時又面臨新式直

圖四 美陸軍各階晉升比例



資料來源：修改自註¹³

14 Revised Policy for Regular Army Warrant Officer Maximum Service Limitation, Department Of The Army, 2007/01/01

15 《空戰王牌》，北京大陸橋文化傳媒編譯，重慶出版社，2007年05月。

16 History of the Army Aviation Warrant Officer, Warrant Officers Heritage Foundation, WO Heritage Net, 2/3/2011

升機的接裝問題，陸航亟需飛行員的補充；陸軍部乃在准尉級別中為飛行軍官設立准尉初等軍階(Warrant Officer Junior Grade rank, WOJG)，其構想與現今航空准尉的運用類似，惟這些准尉飛行官的軍事生涯將只在陸軍航空部隊發展。由於當時陸軍還沒有航空兵科，專屬陸航的准尉飛行員確能滿足陸航的持續需求；尤其，委任飛行軍官經常性的升遷、轉調、受訓、甚至離開陸航，准尉飛行官確保陸航飛行的素質與經驗傳承，使陸航戰力得以維持與穩定成長。

但是縱然許多准尉飛行官在二戰中都有實戰經驗，陸軍部仍政策性的限制准尉飛行官只能派遣行政性質任務，涉及野戰運兵或戰術性任務必須由委任飛官執行。不過陸軍領導人咸認准尉飛行官的加入使陸航有四大利多：一、可成為飛機保養士官的出路；二、能填補委任飛行軍官之不足；三、由於准尉飛行官承擔大部分委任軍官的額外飛行任務，使委任軍官可以專注於指揮職；四、准尉飛行官的人事成本自然比委任飛行軍官為低。陸軍部甚至計畫將少尉到上尉的飛行員編制均改為准尉飛行官。

1949年年末，陸軍部核定准尉直升機飛行員專長(MOS)可由士官與平民經訓練鑑測取得，而非侷限於飛機保養人員；1951年4月陸軍首度開辦直升機准尉航訓班。1950年頒布的美陸軍運輸直升機編裝表(Table of Organization and Equipment, TOE) TD 55-57T，每個連裝備21架12人座H-19直升機，准尉直升機飛行員正式納入編制，其中兩個連於1952年12月投入韓戰。

韓戰後，陸軍航空兵學校由奧克拉荷馬州希爾堡(Fort Sill)遷往阿拉巴馬州洛克

營區(Camp Rucker)，1955年改至洛克堡(Fort Rucker)，成為陸軍高級直升機學校。不過准尉飛行員訓練在1959年暫停，至此僅訓練了約1,100准尉飛行員。

1961年陸航在越南開始部署飛機。1963年准尉飛行員訓練重新開始，招收了720名准尉學生。60年代中期，陸航准尉建制戲劇性的成長，從1966年大約2,960名膨脹到1970年的12,000餘名，至此已無人懷疑陸軍航空兵在越戰中的重要性與准尉飛行員的卓絕貢獻。

1962年陸軍開始深度研究與驗證在建制地面部隊實施戰術空中機動的可行性，結果證實空中機動構想與准尉飛行員的必要性與價值，從而組建第11空中突擊師；並於1965年6月1日易名為第1騎兵師(空中機動)，7月便部署越南。隨著美軍在越南的增兵，航空兵的能見度與任務愈見吃重，准尉飛行員幾乎參與所有型式的戰鬥，不斷出入敵人火力最密集的區域，直升機儼然成為越戰的象徵，其飛行官常是各戰役第一個傷員，卻又是最後脫離戰鬥的戰士。

越戰中，陸航准尉飛行員的戰損比是美國空軍、海軍與海軍陸戰隊飛行員的20倍，顯見陸航飛行員的忠誠、勇敢，當然也歸功於許多航空准尉官的優異表現。航空准尉不只是單純的飛行，他們還擔任飛行組長、排長、作戰官與連絡官，少數准尉甚至被指派為短期的連長指揮職。

1973年陸軍參謀長決定讓女性參與飛行訓練，隔年第一個女性准尉學員進訓，並在1975年完訓授官。另外，70年代值得一書的是，1974年國會建議航空准尉的飛行加給應與委任飛行軍官一致。

為求事權統一，准尉的管理、派任



到專業發展，不分兵科均納入准尉團(warrant officer Corps)人事部門集中管理。因此，1983年4月雖然航空兵成為獨立兵科，但航空准尉無法掛上航空兵領章。1986年陸航編制表設有准尉、資深准尉及准尉長，其職務涵蓋飛行官、飛行教官、保修試飛官、飛安官與作戰官。由於准尉不能擔任主官，所以，准尉長在陸航安插為連級到軍團的飛安官，其員額配比限制為3.4%，對准尉最多的陸航而言，並不符升遷所需。

1987年春季，陸航人事部門主動開始管制所有的飛行訓練單位的教官職缺，在1988—1990年間不斷增加航空准尉的職缺，相對削減了航空兵委任軍官的員額。陸航兵監長派克(Parker)少將貫徹了此一「為用而訓」(training to requirements)的政策，自此除了美國陸軍航空兵中心(U.S. Army Aviation Center)，所有陸軍總部(HQDA)下轄單位航空兵委任飛行軍官均不得擔任飛行教官。

1988年陸軍派遣OH-58D新型戰搜直升機參加「主要機會」(Prime Chance)行動，以支援海軍在波斯灣的巡防任務。是年12月，陸航以領頭羊的姿態成功的結束巴拿馬諾瑞加的獨裁政權。此次「正義事業」(Just Cause)行動，不但證明陸航已成為陸軍作戰的主力，也見證了陸航的夜航能力。但1989年陸軍依「快銀」(Quicksilver)計畫兩階段裁減了正規部隊1,209名航空准尉，而隨即1990年8月的「沙漠盾牌」(Desert Shield)行動，美軍在沙烏地阿拉伯集結，陸軍馬上發現這次動員航空准尉最為不足，尤其是CH-47與

UH-60兩型機。1991年1月，對伊拉克的空襲開始，2月為期四天的地面戰亦跟著發起，此攻勢仍由陸航攻擊直升機領先於凌晨2：00深入伊拉克邊界摧毀了雷達站後，正式開始。波灣戰爭期間絕大多數的攻擊直升機座艙裏坐著的是航空准尉。

不論以前的爭論如何，經過「沙漠盾牌」、「沙漠風暴」，陸航的三項特質：可部署性、多功能性與致命性，這場戰爭再一次證實了航空准尉的必要性。但1989年柏林圍牆的倒塌，繼之的蘇聯解體，美國的武裝部隊相應削減軍事結構和相關開支，航空准尉也裁至7,200名。但是，至此每當有新的軍事行動，航空准尉不足的問題就會浮現，目前又增至8,882的定額。

陸軍准尉開放現役士官與平民都可以報考的只有旋翼機飛行官，除了陸航需求額度大外，對於飛行軍官的職業也要有特殊的吸引力，才能有較佳的招募能力及留營意願。基本上，許多青年確實對飛行，尤其軍用直升機有很強的興趣，但薪資關係生活品質，也是一般人考量的重點。飛行准尉除了基本薪俸隨年資成長，並不遜於校級軍官外，其飛行加給亦較委任軍官優渥，只要是陸航飛行官在第14年飛行年資時會達到最高飛行加給(如表二)，¹⁷但委任軍官的加給往後逐步縮減，而准尉則維持不降。此說明准尉本就只在航空部隊發展，陸軍以適當的飛行加給留用，但委任軍官應離開航空部隊到高司幕僚單位歷練，且職務愈高，飛行時間也愈低，飛行加給自然趨低。另外

17 2011 Flight Pay, Armytimes, Posted : Friday Jan 7, 2011 15:16:22 EST

表二 美軍飛行加給表(2011)

飛行年資		<2	2	3	4	6	14	22	23	24	25
飛行加給 (美金/月)	委任軍官	125	156	188	206	650	840	585	495	385	250
	准尉	125	156	188	206	650	840	840	840	840	840

資料來源：數據引自註¹⁷，本研究製表

三軍飛行部隊獨有的「飛行官續服現役獎金」(Aviator Continuation Pay, ACP)，陸軍只發給航空准尉，最高可達每年25,000美金。¹⁸此說明航空准尉的薪資所較委任飛行軍官高出許多，提供足夠誘因吸引青年投入及避免過早離退。

我國陸軍准尉制度

20世紀初，晚清軍隊引入世界通用的軍階制度，1904年開始，通過頒布一系列的章程制度，逐步推行西式軍階制。1904年12月練兵處會同兵部向朝廷奏准「另定新軍官制事宜」，依西方軍官軍階的三等九級制，取代舊的官階制度，建立新軍的階位品級體制；惟將官稱為都統、校官稱參領、尉官稱軍校，而品級則以正、副、協區分。1909年11月軍諮處又在正都統之上增設大將軍、將軍兩銜；並設立軍士三級，即上士、中士、下士；最重要的是在軍官和軍士之間增設「額外軍官」，此可謂我國准尉官制的肇始。辛亥革命後，中華民國南京臨時政府沿用晚清軍階制，只是規定了新的軍階名稱，仍保留「額外軍官」，另外，加三級兵卒。1912年8月北洋政府公布新的「陸軍官佐士兵等級表」

，軍官仍為三等九級，等第分為將、校、尉；級別為上、中、少；額外軍官正名為准尉官。自此我國軍階除增加軍士長(士官長)外，迄今未曾再有改變。¹⁹此等級表還對全國軍隊的名稱做了規範，以師、旅、團、營、連、排、班等國際通用軍隊編制，以取代前清新軍採用的鎮、協、標、隊等綠營名目。相對於官銜，班長為上士，排長為少尉，准尉則一般為副排長(如表三)。

民國20年1月國民政府頒布「陸軍軍官佐及士兵等級表」，仍沿用了北洋政府時期的三等九級官制，但增設了空軍軍階(飛行官由准尉至上校，無將官編制)，另外明確准尉和准佐不列入軍官。民國23年7月公布的「陸海空軍官制表」，軍官與軍佐(軍需、軍醫、測量)不含准尉與准佐；同樣的，民國24年1月10日公布的「陸海空軍士兵等級表」，陸軍也只有軍士與兵卒六個級別，並無准尉。²⁰但以民國41年5月9日頒布的陸海空軍勳賞條例來看，寶鼎勳章分為九等，其中尉等官四等至七等、准尉及士兵六等至九等，准尉基本上是列於軍士兵等級。由此觀之，與現在相比，准尉似乎近於軍士長(士官長)的角

18 Aviation Continuation Pay, Military Authority 2012

19 徐平，〈舊中國的軍銜制度〉《炎黃春秋》，2002年09月。

20 郭衛，《兵役法釋義》，會文堂書局，1937年。



表三 我國早期軍階制度比較

	等第	級別	清政府 (1904)	清政府 (1909)	中華民國 臨時政府 (1912)	北洋政府 (1912)
軍官	上等	第一級	正都統	大將軍	大將軍	上將
				將軍		
				正都統		
		第二級	副都統	副都統	左將軍	中將
	中等	第三級	協都統	協都統	右將校	少將
		第一級	正參領	正參領	大都尉	上校
		第二級	副參領	副參領	左都尉	中校
		第三級	協參領	協參領	右都尉	少校
	初等	第一級	正軍校	正軍校	大軍校	上尉
		第二級	副軍校	副軍校	左軍校	中尉
		第三級	協軍校	協軍校	軍校	少尉
			額外軍官	額外軍官	額外軍官	准尉
軍士		第一級		上士	上士	上士
		第二級		中士	中士	中士
		第三級		下士	下士	下士
兵卒		第一級			上等兵	上等兵
		第二級			一等兵	一等兵
		第三級			二等兵	二等兵

資料來源：參考註¹⁹，本研究整理製表

色。

我國陸軍對於准尉與准佐的任用規則見於民國23年9月公布的《陸軍准尉准佐任用規則》，²¹其第一條：本規則所稱准尉，係指陸軍各兵科少尉以下之准尉一級；所謂准佐，係指各業科三等佐以下之准佐一級。軍法官、軍用文官、軍用技術人員、政治訓練人員等之同階級者，稱為同准尉。第二條則說明任用資格：甲、曾在普通初級中學畢業或有同等學力，入伍後循序以至中士或上士，在中士級內，服務

滿三年以上，或在上士級內，服務滿二年以上，並受准尉相當教育者；乙、曾在養成准尉之學校畢業者；丙、曾充各兵科准尉，並具有甲或乙各項資格者。第三條的各業科准佐，任用資格與准尉類似：甲、曾在普通初級中學畢業(會計人選)或同等職業學校(各工長、看護長、測量、軍樂人選)，入伍後循序以至上士，在上士級內，服務滿二年，受業科准佐相當教育者；乙、曾在養成各科准佐之學校畢業者；丙、曾充各業科准佐，並具有甲或乙各項

21 陸軍準尉准佐任用規則，國民政府檔案，民國23年9月11日，國史館數位典藏資料庫查詢系統。

資格者。第七條則指明：戰時得不拘本規則第二第三第四各條之所限，軍士中之有戰功或特殊勳績者，得特予擢升。第八條說明准尉准佐之任免，係由簡任以上之獨立長官行之；簡任以下之長官，則呈請所隸獨立長官行之，並均檢同履歷，層報軍政部備案。第九條則說明准尉、准佐之服役，參照《陸軍官佐服役暫行條例》及其施行細則之規定，其服役限齡，定為45歲（當時少、中尉47歲、上尉50歲）。

很顯然的，我國的准尉制度是集世界各國准尉制之優點於一堂，一者為優秀軍士兵找出路，一者又注意到業科專才的需求，而作戰時，依戰況戰情而有變通，以維持建制與砥礪士氣；且只須由簡任以上長官任免，更具運用彈性。無論抗戰、戡亂甚或撥遷來臺，我國陸軍的准尉厥功甚偉。以紀念「陸軍101兩棲偵察營」（海龍蛙兵）的金門溪邊海龍忠烈祠為例，歷次任務突擊大陸為國捐軀有功官兵名單中計有少校3員、上尉4員、中尉3員、少尉1員、上士8員，而准尉則有12員最多。另由於許多需要基本文化素養的新成立兵科、兵種，准尉制也賦予建制上的彈性，如陸軍訓練司令部於38年招收知識女青年成立「女青年訓練大隊」，隔年12月結訓，以准尉任官；民國44年開始招考具中學以上教育程度、年滿十八歲的未婚女性，接受為期4個月的專業訓練後，以准尉任用，民國61年方改以聘僱任用。²²

我國准尉與外軍較不同的是，其並非軍士兵的最高級，而是可以晉升少尉，進

入正式的軍官人事管道。依民國24年1月軍政部公布的《陸軍軍官佐軍士補充暫行條例》²³規定，由准尉和軍士晉升軍官、軍佐的辦法是：憲兵軍官以「本兵科准尉、上士曾受憲兵軍官準備教育者晉任」；步、騎、砲、工、輜重、通信各兵科，以「本兵科准尉、上士曾受各該科軍官準備教育者補充之」。民國45年4月13立法的《陸海空軍軍官任官條例》第三條陸海空軍軍官之初任自少尉始，其資格第四項為「陸海空軍准尉，曾受軍官候補教育成績合格，獲得軍職專長者。」這給行伍出身尤其處於戰時的優秀軍人有了一個寬闊的晉升之路。

國防部在69年6月發布的《陸海空軍軍官士官任官條例》正式將國軍准尉制廢止，當時主要係基於國軍編制表已無准尉軍階與編缺，其次，在職的准尉為個位數，最重要的是此任官條例在士官軍階增加一等、二等、三等士官長，可以取代准尉之功能。當時大陸來臺基層士官逐漸屆齡退伍，國軍法制化也限制准尉的彈性任命，尤其，職缺多為營務官、特務長等，由士官長取代並無不妥。但此種汰除方式類似俄系的作法，並未考慮到英美系准尉在專業上所扮演的角色。

此後，國防部戮力於士官制度之改良，民國83年參考美國士官制度，實施「精進士官制度」，主要措施包括士官與軍官權責區分、提升士官位階、增設督導士官長、調整士官待遇、改善生活福利；民國90年行政院通過《陸海空軍軍官士官任官條例》修正草案，擬增設「特等士官長」

22 （軍品玩家－軍用隊徽臂章）《勝利之光》，第642期，民國97年6月2日。

23 同註20。



一階，授予取得博士學位之士官長，不過未能完成修法。另外，士官長「分職不分等」的政策，也有美國准尉降低晉升門檻的功能。但是，我國士官長的制度仍不能完全取代美系准尉的角色，一者美軍仍視准尉為軍官(列入陸軍軍官指引手冊)，另者准尉的薪資與役期特別寬裕，最重要的是其專業取向與納入陸航飛行官，有效的支援美國現代化的陸軍。

飛行訓練成本極高，美陸軍安全中心的Wesolek²⁴教授曾估算訓練一位飛行員的成本UH-60為26萬5千美元、CH-47為50萬9千美元(以每飛行小時UH-60 \$2,760、CH-47 \$6,793計)。我國飛行部隊由於飛行官受限於服役年限與民航的吸引，能在部隊服務的時間並不長，卻在技術

最成熟之際離退，不但有飛安風險管理之虞，且極不符成本效益。由表四的比較可以看出，我軍陸航的飛行官人資規劃較美軍航空准尉制，報考資格嚴格許多，而軍事與飛行訓練又比美軍多出3141週，但可飛年資我軍職缺最多的上尉、少校尚不及美軍准尉的2/3，戰力高下立判。

結論與建議

歐美先進國家如美、英、法、德等，亞洲非共產國家如以色列、日本、新加坡、韓國、印度、澳、紐等都採行准尉制，充分說明此軍階有其必要性。本文深入研析美國陸軍的准尉制度，發現其著重於專業人才的留用與飛行官的擴大選員，雖然

表四 我軍飛行常備軍官與美陸軍航空准尉比較

		我國陸軍飛行常備軍官 ²⁵	美國陸軍航空准尉
報 考 資 格	年 齡	21~26歲	18~33歲
	對 象	未役之男性社會青年及退伍未逾3年之後備役士官、士兵 少尉或中尉一級(任官2年內)之在營志願役軍官。 服滿士官現役2年之在營志願役士官	美國公民 現役士官兵(服役未滿12年)
	教育程度	學士學位	高中學位
施 訓	軍 事 教 育	入伍訓練9週、基礎教育25週及愛國教育1週，共35週	入伍訓練9週、基礎教育6週，共15週
	飛 行 訓 練	69週	46~58週(視分流機種不同)
最少服役年限		14年	6年
最大可飛年資		上尉14年、少校20年、中校24年	二級至四級准尉30年 准尉長>30年

資料來源：參考註¹⁰、註²³，本研究整理製表

24 Wesolek, M. L. (2007). Evaluation of the Effectiveness of Flight School XXI (ARI Technical Report 1197). Arlington, VA: U.S. Army Research Institute for the Behavioral and Social Sciences.

25 陸官飛行常備軍官班(101學年度)簡章。

美國士官只要有大學學資便能由候補軍官學校往委任軍官發展，但是准尉的專業性、穩定性與比同階委任軍官更好的待遇，保證了制度的順利推展。美軍又把旋翼機飛行視為高階專技，讓航空准尉往戰技發展，委任飛行官往戰術、戰略指揮能力培育，兩者協同，使美軍陸航的戰力能在各種戰場環境中成功發揚。

我軍歷經各次「精實案」，勤務支援官科的高階職缺已逐步縮減，專才留營的誘因亦相對減低。面對不斷更新的現代武器裝備，美軍是以大量的准尉支應，雖然人事成本似有增加，但是，從績效的產出／投入來看，美海軍作戰作業研究中心的研究員Marcus²⁶以海軍F-4、F-14、A-7戰機的任務妥善率(Mission Capable Rate, MCR)為產出值，發現修護士官長(E7-E9)的邊緣生產力(Marginal product)較修護士官(E4-E6)多5倍、較修護兵(E1-E3)多9倍。美空軍官校的Doyle²⁷博士亦發現單位能被分配較多有經驗的士兵，則組織整體表現較佳，並在較少的工作時間完成相同的工作量。尤其，准尉是專業取才，延續士官原有專長，形成勤科基層骨幹，且有類似軍官之待遇，又無軍官之經管流路，若依美軍制度，在服役年限與薪資上另立規範，較之一般公職還要穩定，必然是士官兵嚮往的出路，也成為維繫士官制度的重要力量。

其次，美陸航近年在能在不同規模與條件的實際戰場作戰，不斷增加准尉員額

，說明了此制度的成功。目前我軍飛行常備軍官的選員方向與美准尉類同，只是較為限縮，但最大的差異在於役期，造成戰力與成本效益的不足。

「他山之石可以攻錯」，美軍是募兵制，使用全世界最精良的武器裝備，准尉制度是其維繫戰力的不二法門。我軍若恢復准尉制，可由下列方向思考：

一、比照美陸軍開放特殊技術專長士官，選優晉升准尉。

二、增設航空准尉，擔任基幹飛行官、試飛官、飛安官與教官，報考資格因我國高等教育普及，維持大學學資(英文須達標)，其他年齡、對象可適度放寬，最重要的比照美軍與委任軍官區隔，給予較長的役期與較優惠的飛行加給。

當然，還需各種配套措施，諸如在預算員額不變下，移撥部分航空部隊飛行官與專業士官長缺額轉為准尉運用，基本上不增加總人事費用，同時各兵科學校亦需建立准尉各層級訓能。

我軍要建立一支「量小、質精、戰力強」的專業化部隊，勢必需要提升專業人才的質與量，始能提高整體作戰效益，准尉制度的加入，才能使我軍在當前的時空背景下，達成專業化、職能化的職業武裝部隊。

收件：101年7月3日

第1次修正：101年7月9日

第2次修正：101年7月11日

接受：101年7月16日

26 Marcus, A. J. (1982), Personnel Substitution and Navy Aviation Readiness, Center For Naval Analyses Alexandria va Naval Studies Group, Accession Number : ADA122420

27 Doyle, M.A.(1998), Youth vs. experience in the enlisted Air Force : productivity estimation and policy analysis, Santa Monica, CA : Rand