

戰場政戰情報準備之研究

作者簡介



黃振富中校，政戰學校81年班、政戰學校政治研究所88年班、陸軍學院97年班；曾任排長、連(營)輔導長、政參官、旅處長、教官，現任職於國防大學共同教學中心。

提 要>>>

- 一、戰場情報範圍不僅止於「天氣、地形、敵軍」方面，尚包括民事、人文等因素，故戰場情報準備是全體參謀的責任，政戰參謀亦應就本身專業領域，研析作戰環境，以建立「全方位」的情報。
- 二、戰場政戰情報準備作業要領，同樣依循「界定戰場空間」、「分析作戰地區」、「評估敵軍威脅」、「研判敵可能行動」四個步驟進行分析作業，尤應以政戰之思維及職責立場，完成戰場政戰情報準備相關作業清單。
- 三、本研究針對戰場政戰情報準備之範疇、相關各項步驟作業思維及規劃項目提出說明，以結合指參作業程序相關作業步驟，同步發展戰場情報準備政戰幕僚作業，方能配合軍事指揮速度，掌握指揮節奏；並前瞻未來戰爭趨勢，針對戰場政戰情報準備之困境，提出因應方針。

關鍵詞：戰場情報準備、戰場政戰情報準備、政戰可恃戰力調查



前言

不管過去、現在及未來，戰場都是充滿虛實詭譎、爾虞我詐的景況。因此，如何適時獲得正確的情報資料，進而判明敵人企圖，就顯得格外重要。《孫子兵法》有云：「知彼知己，勝乃不殆；知天知地，勝乃可全。」揭示情報作為之良窳，乃決定戰爭勝敗之關鍵因素。傳統上情報的獲得與研判為各級情報部門之本務，但陸軍自民國79年參考美軍「戰場情報準備」(Intelligence Preparation of the Battlefield, IPB)準則，規劃出適用臺澎防衛作戰戰場情報準備的具體作法，強調戰場情報準備係全體參謀之共同職責；並講求運用簡單、易懂之「圖解」、「表格」、「矩陣」等工具，追求與「情報判斷」相同之「敵可能行動」預判，是一種合乎思維理則之程序，亦是一種敵情研判「表達」或「工具運用」方式之革新。本文擬針對戰場情報準備的理則與程序，研討「戰場政戰情報準備」要做哪些項目？完成什麼作業？依據教學心得，針對聯兵旅級政戰戰場情報準備相關作業提出拙見，並期望前瞻未來作戰環境與政戰情報需求，建置相關軟、硬體，落實推廣教育，方能結合科技演進與時代脈動，善盡政戰支援軍事作戰之職責。

戰場情報準備之意義

一、戰場情報準備之緣起

戰場情報準備緣起於1980年代，美軍為因應蘇聯梯隊攻防思想，產生反制戰法所形成之情報準則，由於其分析過程合理，具系統性與連貫性，不但可以顯示合理之接近路線、敵軍部署與運動，且可標定、追蹤重要目標，符合美軍「空地一體」作戰需求；隨後內容不斷精研、擴充，發展成今日戰場情報準備之情報專業準則。¹我軍於民國79年引用美軍作業模式，並於90年將戰場情報準備概念編入準則，但並未納入指參作業程序，直到93年頒布《陸軍指參作業程序教範(草案)(含戰場情報準備)》，明確律定「任務分析」階段必須由指揮官與全體參謀共同實施戰場情報準備；²經多年研改，已逐漸發展出一套符合我軍戰場情報準備之作業模式，並積極運用於相關戰訓演練任務之中。³

二、戰場情報準備之意義與目的

國軍現行之五段式情報判斷格式，完整作業耗時費事，以往演訓常見參二部門抄襲既有範例，或不依徵候事實憑空論定，使情報判斷失去準確性，致淪為應付交差虛應故事。⁴而戰場情報準備各項分析過程，均以透明圖及表格說明，具「量化」、「圖解化」作業模式，此種方法所

1 王湘蓉，〈試論情報整備〉《陸軍學術月刊》，第40卷第471期，民國93年11月，頁88。

2 韓岡明，〈陸軍「新」「舊」指參作業程序之比較〉《中華戰略學刊》，100年春季刊，民國100年3月，頁260。

3 李永苔、高旻生，〈淺談「戰場情報準備」作業議題之研究〉《陸軍學術雙月刊》，第46卷第513期，民國99年10月，頁5。

4 戴禹祺，〈建立「戰場情報準備」作業模式之研究〉《陸軍學術月刊》，第34卷第389期，民國87年1月，頁36。

獲得結論較接近實況，能具體掌握敵兵力部署與威脅程度，提供各級參謀及指揮官客觀之戰場情報，⁵因此，國軍接納並推廣戰場情報準備乃為切合實需。

(一)戰場情報準備之意義

戰場情報準備係藉系統的分析方法，針對特定區域，根據敵軍準則、編裝、部署、戰術、戰法，結合戰場兵要及氣象資料，以各種透明圖式樣板及圖表解，完成戰場敵情、天候、地形分析及敵可能行動研判，是提供指揮官及相關參謀下達決心與計畫作為之基礎。⁶

(二)戰場情報準備之目的

戰場情報準備，目的在使戰場環境與敵軍威脅之顯示，規格化、具體化及簡單化，以利指參運用，迅速支援作戰行動。換言之，即以易於理解的透明圖式「樣板」及「圖表解」，替代文字表達敘述複雜的情報判斷及作戰判斷，⁷除熟悉「戰場環境」外，另外，還有瞭解敵人，而最終目的就是研判敵可能行動，⁸以提供指揮官下達決心之參考，為遂行軍事情報工作最主要的一環。

三、戰場情報準備之作為程序

根據最新版(98年版)《陸軍部隊指參作業教範(第二版)》所列指參作業程序

(Military Decision-Making Process, MDMP)，在計畫作為階段，從受領任務到完成計畫命令，區分為受領任務、任務分析、研擬行動方案、分析行動方案、比較行動方案、核准行動方案、完成計畫或命令等七大步驟；而在任務分析第二項，即實施最初戰場情報準備作業，⁹並在指參作業過程中，循環進行戰場情報準備作業。指參作業程序各階段作業，係以戰場情報準備為基礎，尤其是在任務分析階段在「任務分析簡報」中，運用各種透明圖及表格，向指揮官簡報作戰地區特性、天氣的影響，以及敵軍編組、能力、企圖、可能行動等，有效協助指揮官發展初步的作戰概念。¹⁰戰場情報準備過程，乃針對環境因素及特定敵軍威脅，依循界定戰場空間、分析作戰地區、評估敵軍威脅、研判敵可能行動等四個步驟進行分析作業，¹¹詳如圖一所示：

(一)界定戰場空間(步驟一)

首先適切分析我軍作戰任務，依上級或作戰參謀所律定「作戰地區」，界定「利害地區」之範圍，其目的在建立戰場環境之全般概念。¹²作戰地區為上級所賦予之作戰地境；利害地區須考量敵軍威脅程度擬定，包含敵我雙方兵、火力可涵

5 同註1，頁88、89。

6 國防大學軍事學院，《國軍軍語辭典(民國92年修訂本)》(臺北：國防部，民國93年3月)，頁5-5。

7 同註6。

8 國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》，頁1-1。

9 詳細作業程序及要領限於篇幅，請自行參閱國防大學陸軍指揮參謀學院編，《陸軍部隊指參作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年4月)，頁2-2-14~2-4-80。

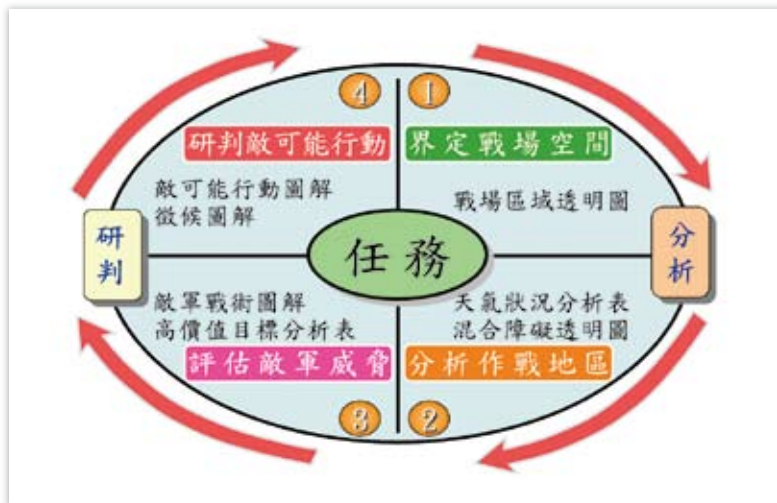
10 戴禹祺，〈活用戰場情報準備〉《陸軍學術月刊》，第40卷第461期，民國93年1月，頁49、50。

11 同註8，頁1-2。

12 同註8，頁1-3。



圖一 戰場情報準備程序圖



資料來源：《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年4月)，頁1-2。

蓋之區域。¹³使幕僚先期確定戰場空間之範圍及瞭解戰場環境狀況，可有效改善對敵情與戰場環境狀況之不確定性，並為第二、三步驟建立正確之方向。¹⁴

(二)分析作戰地區(步驟二)

雖然原有的情報判斷亦有此格式，但戰場情報準備在表達技術上更為精進。¹⁵主要評估作戰地區特性，對敵、我雙方作戰行動之影響，包括天候、地形因素，及政治、媒體、地區人口等其他因

素。¹⁶

1.天候分析：氣象為重要的軍事資料，其與敵情及地形合稱作戰決策訂定的三個要素。¹⁷戰場情報準備，乃由氣象專業單位就作戰地區能見度、風、降雨、雲、溫度與濕度等天氣因素，對部隊戰場運動之效應進行分析，由任務部隊參考「作戰氣象條件參考表」，對照作戰期程天氣預報，調製「天氣狀況分析表」。

¹⁸

2.地形分析：由於現用軍圖內容複雜，閱讀繁瑣費時，戰場情報作業乃以各種顏色標繪，使山脈、水系、主要道路、地形要點等，明顯突出，以利分析研判各種障礙、敵接近路線與機動走廊，¹⁹並以地形五大要素分析，完成「修正後混合障礙透明圖」。²⁰

3.其他因素：主要分析作戰地區政治、經濟、社會、心理及其他因素等，對作戰地區戰術行動之影響。²¹

(三)評估敵軍威脅(步驟三)

此步驟乃將敵軍準則所敘述之編裝、戰術、戰法轉化為「敵軍戰術圖解」，使各級指揮官及參謀易於明瞭敵軍戰術

13 同註8，頁2-4、2-9。

14 同註4。

15 鋼鐵軍，〈陸軍戰術單位戰場情報準備〉《陸軍學術月刊》，第33卷第384期，民國86年8月，頁49。

16 同註12。

17 黃明欽，〈淺論氣象對作戰之影響〉《陸軍學術月刊》，第34卷第399期，民國87年11月，頁30。

18 同註4，頁40。

19 同註4，頁37。

20 同註10，頁46、47。

21 同註8，頁3-1。

部署、武器運用與作戰型態之全部過程，²²用以分析敵軍作戰編組及模式。說明在不考慮天氣、地形因素影響下，敵軍各種不同型式的戰術、戰法，包括編組、陣地、正面寬度、縱深、裝備數量及高價值目標等多種資料。²³

(四)研判敵可能行動(步驟四)

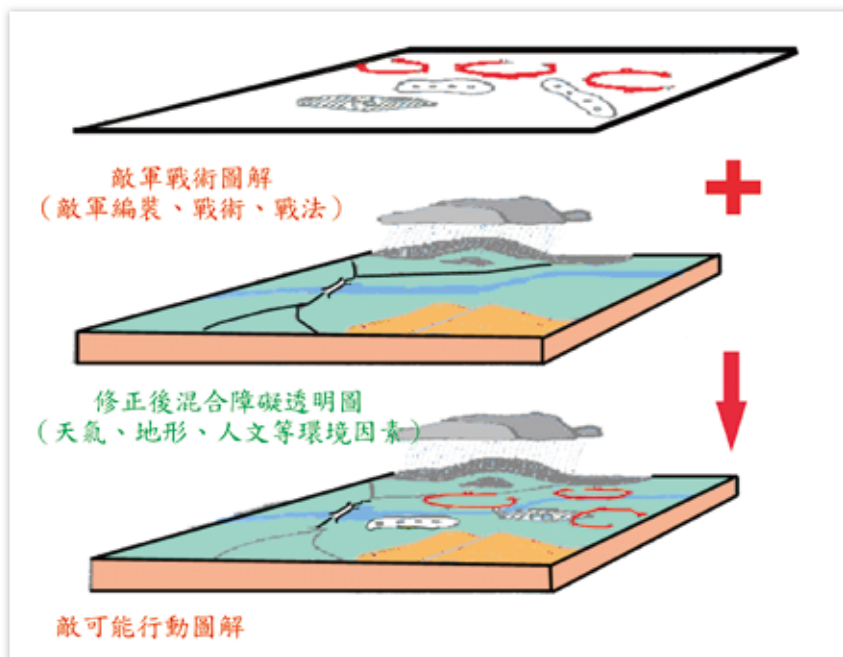
整合上述三個步驟成果，而成為具體之結論，詳述敵軍慣用戰法、戰場環境對其作戰之影響、敵可能行動與作戰目標選擇等。本步驟作業目的在研判敵可能行動並予以說明，完成「敵可能行動圖解」、「徵候圖解」，作為各參運用於計畫(命令)策擬及目標獲得作業之基礎。²⁴敵可能行動圖解係以透明圖描述敵軍在特定天氣與地形因素限制下，可能的部署和作戰模式。²⁵其調製方式係將「敵軍戰術圖解」套疊在修正後混合障礙透明圖上，再依地形狀況調整其部署或修正其正面、縱深、射擊與通信等，研判出敵可能行動圖解(如圖二)。

戰場政戰情報準備之研析

一、戰場政戰情報準備之範疇

戰場情報準備係提供指揮官及相關參謀，下達決心與計畫作為之基礎，戰前戰場情報準備作為之良窳，將直接影響作戰任務之達成；其精髓是協助各參先期掌握作戰地區天氣、地形及敵可能行動之預判，實施共同作業模式。²⁶因此，政戰參謀應就本身專業領域研析作戰環境，諸如：「民事因素」涵蓋之區域結構、民情、風俗、宗教信仰、地方組織等面向；²⁷居

圖二 敵可能行動圖解調製程序示意圖



資料來源：《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年4月)，頁5-9。

22 同註4，頁43。

23 同註8，頁1-3。

24 同註23。

25 同註4，頁44。

26 同註3，頁11。

27 同註8，頁2-7。



住狀況、文化差異、政治傾向、教育水準、社會團體等「人文因素」，²⁸以及政治、經濟、社會、媒體、心理等「其他因素」之掌握，²⁹均是政戰參謀平時經營與擅長籌劃之領域，故戰場情報準備是全體參謀的責任，³⁰不能僅依靠情報部門，方能建立「全方位」的情報。戰場政戰情報準備作業要領，同樣依循界定戰場空間、分析作戰地區、評估敵軍威脅、研判敵可能行動四個步驟進行分析作業，尤應以政戰之思維及職責立場，進行戰場政戰情報準備之分析作業。³¹

二、戰場政戰情報準備作業思維及規劃項目

(一) 界定戰場空間

此為戰場情報準備的第一步驟，軍事方面主要在界定作戰地區與利害地區範圍，建立戰場環境之全般概念，而政治作戰之作戰地區與利害地區，亦應以情報部門所界定之範圍為基準。³²此時指揮官最迫切需要政戰幹部協助，乃是提供作戰地區相關之民、政情資料及戰爭面之建構。因此，戰場政戰情報準備之界定戰場空間作業思維，應以利害地區之範圍，基於任務及政戰特性，尋求建立該作戰環境空

間之聯繫與支援窗口，蒐整基本資料，以迅速掌握民、政情及民、物力，以及友我政戰戰力之聯繫網絡，俾利下一階段匯集政戰能量，拓展友我戰爭面，規劃政戰戰力開設地點，以支援軍事作戰。

此階段結合準則所律定政戰戰備整備及兵要調查相關基本資料，³³政戰應調製之作業清單，範例如下：³⁴

1. 各級行政首長、仕紳聯繫資料表(如表一)。
2. 心輔(醫療)資源網路聯繫資料表(如表二)。
3. 地區情治單位(憲、調、警、消)聯繫資料表(如表三)。
4. 福利總處各地區管理處聯繫資料表(如表四)。
5. 大型量販店、超商聯繫運用資料表(如表五)。

政戰參謀可運用上述聯繫資料，俾利戰時協助部隊宣導政務、掌握當地輿情及主流意見、協助緊急病患收容、安撫怯戰官兵恐懼心理、有效掌握當地治安暗流、維護社會秩序，並適時發放慰問品及徵用緊急民生物資。

(二) 分析作戰地區

28 同註8，頁3-21。

29 同註8，頁3-1。

30 國防部陸軍總司令部戰法暨準則發展委員會，《陸軍指參作業程序教範(草案)(含戰場情報準備)》，頁1-2。

31 黃振富，〈國軍政治作戰指參作業程序精進之研究〉，胡瑞舟主編，《現代政治作戰戰力型塑與發展》(桃園：國防大學，民國100年12月)，頁43。

32 同註8，頁6-45。

33 請參閱《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(民國98年版)附件七第二項：政戰戰備資料夾之「兵要資料」(頁附7-3)。

34 政戰戰場情報準備「界定戰場空間」作業清單範例，請參閱附錄1。

表一 各級行政首長、仕紳聯繫資料表

(全銜)地區各級行政首長(仕紳)人員聯繫資料								
職	稱	姓	名	電話(公、私)	地址(公、住)			
○	○	村	長	王	○	○	公：03-123×567 私：09xx-123456	桃園縣龍潭鄉中正路×00號
○	○	公	會	陳	○	○	公：03-1234×xx 私：0932-1234xx	桃園縣中壢市中山路×00號
理	事	長						
附	記	一、本表由聯兵旅級完成調查後，轉發營級參考運用，並指導運用要領。 二、獨立營區單位，應自行調查後建立，並依敦親睦鄰工作要領，主動保持聯繫，以為戰時運用資源。						

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-15。

表二 心輔(醫療)資源網路聯繫資料表

(全銜)心輔(醫療)資源網路聯繫資料						
類 別	單 位 名 稱	連 絡 人	連 絡 電 話	地 址	座 標	
		級 職 姓 名				
部隊輔導 資源	陸軍司令部 心衛中心	少校官 心輔官 ○ ○ ○	03-0000000 軍線：000000	○○郵政0000號信箱	000000	
	○軍團 心衛中心	少校官 心輔官 ○ ○ ○	00-0000000 軍線：000000	○○郵政0000號信箱	000000	
社會輔導 資源	○○醫院	心理師 ○ ○ ○	00-0000000 傳真0000000	○市○路○號○樓	000000	
	○○家扶中心	社 工 ○ ○ ○	00-0000000 傳真0000000	○市○路○號○樓	000000	
附 記	本表由聯兵旅級完成調查後，轉發營級參考，內容應涵蓋現駐地及戰備任務責任區周邊相關資料，並指導營級運用要領。各單位應主動經常保持聯繫，以建構心輔輔導網絡。					

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-14。

表三 地區情治單位(憲、調、警、消)聯繫資料表

○○地區情治單位聯繫資料										
單	位	連	絡	人	連	絡	電	話	住	址
桃	園	縣	警	察	局	陳	○	○	03-33××400	桃園市縣府路3號
桃	園	縣	調	查	站	王	○	○	03-33××155	桃園市縣府路19號
軍	事	安	全	總	隊	林	○	○	03-4××1234	桃園縣中壢市中正路×00號
○	○	○	工	作	站					
中	壢	憲	兵	隊	李	○	○	03-4××2222	桃園縣中壢市中山路×00號	
附	記	本表以聯兵旅(含)以上單位依所轄作戰地區調製，提供所屬營級單位運用為原則，營級單位依作戰地區現況需要自行增列。								

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-16。



表四 福利總處各地區管理處聯繫資料表

國防部福利總處各地區管理處及福利站門市聯繫資料		
地區管理處		
北 管 處	臺北市信義路一段3號7樓	(02)23922377
桃竹苗地區		
桃 園 福 利 站	桃園縣桃園市三元街151號	(03)3374598
龍 岡 福 利 站	桃園縣中壢市龍東路2之50號2樓	(03)4500198
僑 愛 分 站	桃園縣大溪鎮僑愛1街72巷8號1樓	(03)3078978
內 壢 福 利 站	桃園縣中壢市自立里永福路1138號	(03)4554270

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-20。

表五 大型量販店、超商聯繫運用資料表

大型量販店(超商)運用聯繫資料				
項 次	店 名	連絡人及電話	位置住址	座標
01	家樂福量販店	張德功03-47812xx	桃園縣中壢市○○路○○號	(123456)
02	統一超商	王德祿03-4xx1234	桃園縣中壢市○○路○○號	(654321)
附 記	一、本表由聯兵旅級單位依所轄作戰地區調製，並註明可支援能量、指導所屬營級相關資料運用方式及要領。 二、營級單位依作戰地區現況需要自行增列。			

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-18。

此步驟軍事方面主要在評估作戰地區特性，包含天氣、地形及其他因素，對敵我雙方作戰行動之影響；³⁵政戰可依據參二提供資料，評估戰場環境對我政治作戰之影響。可參閱每日(週)天氣預報表(參二提供)、心戰運用氣象條件參考表及修正後混合障礙透明圖等資料，以掌握作戰地區之天氣地形，對各項政戰作為如心

戰喊話、砲宣彈射擊、心戰傳單留置、心戰品製作與散發等之影響程度，俾利結合天氣地形預劃政戰設(措)施開設地點。其次，就政戰專業立場蒐整該地區民、政情等資料，以掌握民間可支援政戰能量，並及早規劃災民疏處作為。³⁶

此階段著重作戰地區天氣、地形及民情之掌握，有效匯集並運用政戰支

35 同註8，頁3-1。

36 有關災民疏處作為，請參閱《聯合作戰民事服務工作教則(草案)》(臺北：國防部，民國96年12月)，頁5-21～5-24。

援能量，以發揮政戰戰力達成作戰任務。因此，結合IPB各參作業表單，規劃分析作戰地區政戰應調製之作業清單，範例如下：³⁷

1. 心戰運用天氣狀況分析表(如表六)。
2. 機動喊話站開設位置預劃透明圖(如圖三)。
3. 作戰地區民政情資料分析表(如表七)。
4. 民間可支援政戰能量運用資料表(如表八)。
5. 作戰地區學校分布圖(如圖四)。
6. 災民疏散收容所運用資料(如表九)。

俾利戰時部隊能深入瞭解地方生態，尊重當地風俗民情，完成政戰設施開設地點調查及掌握民間備用資源能量，協助地方災民緊急收容安置，避免影響部隊作戰行動。

(三)評估敵軍威脅

此步驟軍事方面主要在分析敵軍作戰編組及模式，並依據敵軍之戰術圖解、編裝能力、作戰序列與特弱點等資料，評估對我之威脅程度。³⁸就政戰立場結合相對之敵情，應針對敵政工組織編裝、戰術、戰法，特重於敵政工現有裝備、部署及運用方式，加以研析評估可能對我之威脅與危害。故須於平時蒐整有關敵政工組織系統表、戰術圖解卡、可運用部隊特性

表六 心戰運用天氣狀況分析表

任務地區裝備運用	作 戰 期 程 心 戰 運 用 天 氣 狀 況 分 析 表															
	5月6日				5月7日				5月8日				5月9日			
	6	12	18	24	6	12	18	24	6	12	18	24	6	12	18	24
心戰喊話	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色
砲宣彈射擊	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色
傳單留置	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色
心戰品製作與散發	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色
	5月10日				5月11日				5月12日				5月13日			
	6	12	18	24	6	12	18	24	6	12	18	24	6	12	18	24
心戰喊話	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色	綠色
砲宣彈射擊	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色
傳單留置	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色
心戰品製作與散發	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色	黃色	黃色	紅色	紅色
圖例	綠色 有利 黃色 勉可行 紅色 不良															

資料來源：國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁6-48。

37 政戰戰場情報準備「分析作戰地區」作業清單範例，請參閱附錄2。

38 同註8，頁4-1。



圖三 機動喊話站開設位置預劃透明圖



資料來源：國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁6-47。

表七 作戰地區民政情資料分析表

作戰地區民政情資料分析表	
政 治	1.作戰地區內各政治團體對政策雖有不同主張，但對敵軍作為均表憤慨，然仍有部分民意代表、學者、意見領袖，透過文宣散布「反戰」、接受「投降」等主張，影響民心、士氣至鉅。 2.(略)
社 會	1.作戰地區城市密集、人口稠密，人民生活、文化水準普遍較高，生活富裕，一般皆滿於現況，對敵軍政權懷有恐懼與排斥心理。 2.(略)
經濟文教其他	(略)

資料來源：國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁6-49。

、裝備能力分析表、慣用戰法、敵政工準則運用分析表等敵情資料，³⁹實施分析研

判。藉以評估敵政工可運用之組織，及其可能策動之破壞、暴動、策反、謠言、縱

39 相關敵政工資料，限於篇幅請自行參閱《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》，第6-52～6-55頁。

表八 民間可支援政戰能量運用資料表

(全銜)民間可支援政戰能量運用資料				
區	分	連絡人及電話	地	點 可支援能量 座 標
一、平面印刷廠				
凱旋印刷廠	陳○○	03-4xx1234	桃園縣中壢市中山路00號	傳單5000份 (253xxx)
二、村里廣播系統				
三水村	王○○	03-4xx1111	桃園縣龍潭鄉中正路00號	700瓦喊話器 (25xxx2)
大漢里	林○○	03-4xx5678	桃園縣龍潭鄉飛龍路00號	700瓦喊話器 (2xxx00)
三、○○○				
附	記	一、本表由聯兵旅級單位依所轄作戰地區調製，轉發營級運用；另營級單位依作戰地區現況需要自行增列。 二、相關資料註明可支援能量。		

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-22。

火、網路心戰等各種攻擊方式與能力。另針對敵政工掌控對象之特、弱點，就政戰職責立場，策定本次作戰行動之心戰重點及高價值目標(對象)建議。

此階段著重依各兵科特性瞭解相對敵情，掌握敵政工特性能力，結合IPB各參作業表單，規劃評估敵軍威脅應調製之作業清單，範例如下：⁴⁰

1.敵政工高價值目標分析表(如表十)。

2.心戰目標對象建議表(如表十一)。

俾利政戰部門主管(參謀)於爾後各階段簡報時，依據指揮官作戰企圖、作戰目標及火力支援配置等，轉換為「高效益目標」，並尋求剋制敵政工手段有效的方案選項。

(四)研判敵可能行動

此步驟軍事方面主要整合上述三個步驟成果，而成為具體之結論，列舉與探究敵各項可能行動，並求得敵成功公算最大之可能行動。⁴¹政戰依據參二之敵可能行動，列舉敵政工有能力且足以影響我任務達成之可能行動，諸如：運用三戰(法律戰、輿論戰、心理戰)攻勢，瓦解我軍民士氣及心防；指揮潛伏人員滲透我軍內部或後方，實施心理或實體破壞；運用特工突襲我軍機敏處所或重要政經中樞；製造社會動亂擾亂軍民士氣等。惟各項事態發展，均有些微之「徵候」可尋，以驗證推論或排除敵軍可能採取的行動方案，方能及早因應處置。故須積極協調或運用各種情蒐機構，諸如建制偵搜

40 政戰戰場情報準備「評估敵軍威脅」作業清單範例，請參閱附錄3。

41 同註8，頁5-1。



圖四 作戰地區學校分布透明圖



資料來源：國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁6-38。

部隊、地區憲、警、民防，以及軍事安全總隊地區工作站、組等情蒐單位，結合單位階層、特性、能力，賦予情蒐要項，才能有效掌握敵可能行動徵候。此階段亦結

合IPB各參作業表單，規劃研判敵可能行動，政戰應調製之作業清單，範例如下：⁴²

1.敵政工可能行動圖解(如圖五)。

2.敵政工可能行動徵候分析表(如表十二)。

政戰可協調聯繫之情蒐單位，如憲、警、民防及軍事安全總隊地區工作站、組，於指定偵察區(NAI)掌握各項徵候，俾利實施徵候研判情資傳遞，以正確推論出敵政工可能採取的各項作為。

政戰戰場情報準備面對的挑戰與因應

一、政戰指參程序亟應調整與新版一致之「指參作業程序」

依據《國軍政治作戰參謀組織與作業教則》(96年版)之規範，政戰參謀完整之作業程序計有任務分析、資料蒐集、政戰參謀作業指導、政戰參謀判斷、政戰參謀會議、參與作戰會議、研提政戰構想、草擬政戰計畫、批准政戰計畫、下達政戰命令、協調督導實施及完成作戰任務等12項，⁴³現階段仍是國軍政戰參謀遵循之作業與行動準備之步

42 政戰戰場情報準備「研判敵可能行動」作業清單範例，請參閱附錄4。

43 於下頁。

表九 災民疏散收容所運用資料

(全銜)戰術位置災民疏散收容所運用資料				
地點名稱	連絡人及電話	位置(住址)	可收容能量	座標
新 光 大 樓	陳○○ 03-1200567	桃園縣龍潭鄉中山路00號	500人	(120056)
○ ○ 中 學	林○○ 03-4001234	桃園縣龍潭鄉中山路00號	1000人	(123006)
○○村活動中心	陳○○ 03-4004567	桃園縣龍潭鄉中山路00號	100人	(123400)
附 記	一、本表由聯兵旅級單位依所轄作戰地區調製，提供所屬營級單位運用為原則。 二、營級單位依作戰地區現況需要自行增列。			

資料來源：陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校，《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁附7-17。

表十 敵政工高價值目標分析表

敵軍政(情、特)工高價值目標分析表				
目標型態	相對價值			
敵後人員、滲透人員				
敵各級政工首長及政治指(教)導員				
政工專業部隊(單位)之心戰裝具				
研判可能遭敵運用之電子傳媒設備，如民間電臺、有線電視臺				
心戰傳單播散載具，如投散傳單之空中飛行器				
已遭敵策反運用之我方重要幹部及地方仕紳				

資料來源：國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁6-56。

表十一 心戰目標對象建議表

心戰目標對象建議表			
項次	目 標	對 象	種 類
1	敵軍部隊		高價值目標
2	敵軍將領		高價值目標
3	電子傳媒負責人		有利目標
4	敵方行政首長及地方仕紳		有利目標
5	作戰地區民眾		有利目標
6	工商及宗教團體		有利目標
7	反戰及環保團體		有利目標

資料來源：國防大學陸軍指揮參謀學院，《陸軍戰場情報準備作業教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年)，頁4-18。作者整理自製。

容。⁴⁴審視總政戰局近年編撰之相關準則《聯合作戰心理作戰教則》(草案)JP8.1》(97年11月出版)、《聯合作戰民事服務工作教則(草案)JP8.2》(97年12月出版)、《聯合作戰新聞工作教則(草案)JP8.3》(97年5月出版)及《國軍心理衛生(輔導)工作教則(第二版)》(97年12月出版)等,僅《聯合作戰心理作戰教則(草案)》述及參謀作業程序;⁴⁵同樣地《陸軍政治作戰教則(第二版)》(97年4月出版)、《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範(第二版)》述及之參謀作業程序,⁴⁶均與原政戰指參程序(12項)概略相同。基於政戰準則仍未依《國軍聯合作戰要綱JP0》規劃,將新版指參作業程序相關程序要領納入,遑論基層政戰幹部如何按MDMP、IPB之步驟要領參與相關演訓。

雖然原政戰指參程序(12項)與指參作業程序(含戰場情報準備),均為合理之思維程序與軍事決策之分析工具,基於一元領導之指揮精神,理應統一定通用之指揮與參謀作業程序。值此過渡期仍待政戰決策當局,將政戰原有之指參程序(12項),調整修訂與新版指參作業程序,與戰場

情報準備一致之相關作法。同時策辦相關短期進修班隊、或配合政戰幹部講習班講授、編修相關準則等作為,俾利政戰參謀熟悉標準之指參作業程序(及戰場情報準備),以建立共同圖像及同步作業,並集體參與決策,適切發揮政戰職能角色,妥善規劃配合軍事作戰合理可行成功公算較大之政戰支援作為。

二、政戰地理資訊系統亟待普及化

面對21世紀科技昌明、戰鬥節奏快的現代戰爭型態,各國無不競相發展各種軍事自動化系統,尤其美軍為減少人力式人工作業,早已廣泛運用資訊化的「指管系統」、「共同資料庫」、「分析應用軟體」及「圖、文產生器」等資訊輔助工具,除可擷節人力、時間外,更增加作業速度、品質與精度,大幅提升計畫(命令)的信度與效度。⁴⁷資訊化作業一直是國軍努力發展的目標,不難看出戰場情報準備與坊間地理資訊系統(Geographical Information System, GIS),針對某些地理資料蒐整運用,具有絕大部分的共通性。尤其民間已發展相當成熟的GIS技術,若能結合兩者的共同點,在運用上透過各專

43 詳細作業要領及規範,請參閱國防部政治作戰教育訓練中心編,《國軍政治作戰參謀組織與作業教則》(臺北:國防部,民國96年11月),頁4-1~4-4。

44 國防大學陸軍指揮參謀學院,《國軍聯合作戰要綱(草案)》(臺北:國防部,民國96年12月),頁6-5-132;國防大學陸軍指揮參謀學院,《聯合作戰規劃教則(草案)》(臺北:國防部,民國98年4月),頁4-9~4-39。

45 國防部總政戰局,《聯合作戰心理作戰教則(草案)》(臺北:國防部,民國97年11月),頁4-2~4-6。

46 國防部陸軍司令部政治作戰部,《陸軍政治作戰教則(第二版)》(桃園:國防部陸軍司令部,民國97年4月),頁3-10;陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校,《陸軍戰鬥部隊政治作戰教範(第二版)》(桃園:國防部陸軍司令部,民國98年3月),頁2-33~2-36。

47 梁華傑、馬汝清,〈美軍與國軍計畫作為之差異性分析〉《國防雜誌》,第24卷第4期,民國98年8月,頁75、76。



業幕僚依其專業立場，研製相關的圖層資料，即可運用在戰場情報準備作業上，⁴⁸將可大幅減少組裝、標繪與攜行地圖的鈍重性，才能應付現代化作戰所需。⁴⁹目前總政戰局所屬單位建置之地理資訊系統，主要為某政戰專業部隊之「心戰地理資訊系統」(PGIS)，檢視其使用介面與圖資，及所列運用資料與表達方式，並未依照戰場情報準備作業思維完全吻合合作戰演訓需求。目前各聯兵旅級有關政戰戰力資料的蒐集與整理，仍是透過政戰各部門幕僚，花費時間潛心蒐集而來，在組織縮減人力吃緊的當下，如此耗時費事的龐大工程，對基層部隊而言，更是沉重的負擔。

國軍政戰地理資訊系統，若能有效結合各部門地理資訊需求(非僅只心戰範疇)，以及結合民事責任區之深耕經營，授予各單位(部門)承辦幕僚演訓帳號密碼，同時劃分責任區協力資料庫更新維護，以及設定相關存取、上傳資料權限；將有助作戰地區政戰資料庫，統合運用與資料更新效率，有效支援政戰戰場情報準備之界定戰場空間、分析作戰地區相關步

驟之所需資料，使政戰幕僚更方便執行蒐集、儲存、處理、更新、查詢、統計、分析、展示、修改等作業，⁵⁰大幅減少作戰準備時間，並正確精準取得決策所需之地理資訊。⁵¹

三、民間可恃政戰戰力應與動員項目結合

政戰參謀執行有關資料蒐集作業，除本身已知者外，可自上級、下級、友軍及「民間」獲得之。⁵²軍中資源有限而民間資源充沛，因此，政戰物力動員不僅是將民間的科技優勢轉化為實際戰力，更是戰時政戰持續戰力之張本。⁵³前文述及政戰戰場情報準備——分析作戰地區階段，規劃產製「民間可支援政戰能量運用資料表」，以充分掌握地區政戰資源，如電視臺、廣播電臺、村里播音設施、廣告公司、電信局、報社、出版社、印刷廠等。其餘如民用擴音設備、LED廣告幕、喊話車、快印機、大圖輸出機及SNG轉播車等高科技裝備，都是戰時可以充分發揮政戰戰力之重要物資，但是這些戰時可遂行政戰任務的重要資源，大多未列入物力調查範圍，⁵⁴經查經濟部《100年度物力調查綜

48 鄭來龍，〈地理資訊系統技術在戰場情報準備之運用研析〉《陸軍學術月刊》，第39卷第454期，民國92年6月，頁52、53。

49 陳昆峰，〈利用地理資訊系統建立兵要資料查詢系統雛形之研究〉《陸軍學術月刊》，第39卷第456期，民國92年8月，頁77。

50 莊鎧鴻，〈地理資訊系統對情報作業之運用〉《陸軍學術月刊》，第34卷第390期，民國87年2月，頁42。

51 全宏志，〈軍事地理資訊系統之運用〉《陸軍學術月刊》，第37卷第429期，民國90年5月，頁19。

52 國防部政治作戰教育訓練中心，〈國軍政治作戰參謀組織與作業教則〉(臺北：國防部，民國96年11月)，頁4-1。

53 劉順銘、黃國峰，〈國軍政戰類物力動員精進作法之研究〉《陸軍學術雙月刊》，第47卷第519期，民國100年10月，頁136。

54 於下頁。

合計畫》結合政治作戰相關品項，僅3類4項8目，⁵⁵形成「調查」與「徵用」脫勾的不合常理現象。

展望未來如何配合軍事動員處年度分類計畫研修時提出增修建議，將所需的重要資源納入物力調查範圍，使政戰類物力動員所需的重要物資，能與各項準則及部隊實需相結合，⁵⁶同時配合地方政府，確依供需協調機制，協請地方政府與地區後備指揮部完成簽證作業，⁵⁷納入經濟部物力調查項目，並策定動員計畫編列相關預算(或緊急預備金)備用，才是正本清源之道。

四、各情蒐機構(含部隊)資訊應完成構連

情報傳輸網的建立與整合，在情報作業上十分重要，只有將各種管道偵蒐與研析後的情報，即時傳輸到業管單位或使用者手上，才有其具體的價值。不可諱言，國軍在某一個階層之上，擁有一定之高科技偵搜設備與器材，⁵⁸其情報工作對國家安全貢獻顯著，但對於基層野戰部隊而言，則幾乎被層層體制所隔絕，僅能仰賴上級單位所分發之少數敵情資料。⁵⁹另就野戰用兵(作戰區)階層言，地區情治單位(調查局、海岸巡防署、憲兵隊、警察局)

、配屬反情報單位(軍事安全總隊地區工作站、組)與所屬建制偵搜部隊(裝騎營、搜索連)幾乎各自為政，地區輿情與軍事情報，尚未建立網狀般的情報共享系統。

因此，情報業管單位如何與上級、友軍和地方情報機構及所屬之間，建立順暢之情報網絡，並運用各種傳輸方式，加速傳遞情報，獲得即時甚至是同步的情報資料，⁶⁰實乃未來戰場情報準備必須共同面對的重要課題。

五、政戰情蒐與學術單位應建立敵情資料庫

目前政戰相對性敵情蒐集，主要是由政戰專業部隊某中隊負責，依作業期程編撰「中共每日(月)新聞輯要」、「大陸每日要情輯要」等研析資料，並分發國防部相關單位研析運用。雖然基層部隊平時所需的敵情較無迫切性，但卻苦無演訓所需之相對敵情資料，因而亟待建置具教育性質的敵情資料庫。

此外，學術研究亦為蒐集敵情資料來源管道之一，政戰決策當局應對學術研究機構(如政戰學院解放軍研究所)，就敵政工相關研究課題與資料蒐集方向，賦予更積極的角色，並建立相關敵情資料庫，

54 劉育全，〈國軍政治作戰戰備整備之研究〉，胡瑞舟主編，《現代政治作戰戰力型塑與發展》，前揭書，頁62。

55 同註53，頁139。

56 同註53，頁141。

57 陸軍裝甲兵學校，《陸軍心理作戰教範(第二版)》(桃園：國防部陸軍司令部，民國98年4月)，頁2-16。

58 國家情報工作法第3條第1項所列之國家安全局、國防部軍事情報局、國防部電訊發展室及國防部軍事安全總隊等情報機關，上述單位均具備高科技之偵搜設備與偵搜能量。

59 謝志淵，〈從情報學發展趨勢探討國軍戰場情報準備工作之發展〉《陸軍學術月刊》，第39卷第458期，民國92年10月，頁68。

60 同註1，頁87。



使研究、教學、運用環環相扣，累積並發揮研究能量。

六、積極規劃未來政戰資訊化戰法的情報需求

就國軍目前「數位化」建軍願景而言，亟須建置符合政治作戰實際需求的相關作戰資訊平臺。鑑於「茉莉花革命」所引發中東地區民主化浪潮，凸顯出網際網路無遠弗屆的傳播力量，相較於軍事作為，政治作戰強大的滲透力，發揮之功效實不亞於可量化的武器裝備效能。因此，如何思考運用Internet、Facebook、YouTube、Twitter等新媒體(new media)或社群媒體(social media)作為政戰新載臺，並研發創新有效的不對稱戰法，⁶¹是政戰前瞻未來戰爭型態的當務之急。共軍總政治部已於2011年3月積極推動「星網工程」建設，指導各級建立完善微機局域網、有線廣播網、閉路電視網、自動化辦公網、戰時政治工作指揮網和野戰宣傳車「五網一車」資訊化平臺，成為部隊推展政治工作的新平臺和新陣地。⁶²

面對政戰資訊化戰法建構，若能運用高科技資電優勢，不僅使自己享有「戰場透明」優勢，也讓敵人陷入「戰場迷霧」困境，進而掌握作戰主動權，⁶³政戰戰場情報準備作為，必須整合來自於敵人之政治、經濟、軍事、心理、文化、科技、

社會、環保或價值觀等多元化領域之訊息，永遠保持敏銳的判斷，並透過資訊技術，加以分析、鑑別與運用，⁶⁴才能與時俱進掌握未來政戰戰場之情報需求。

結語

戰場情報準備之作業模式，在國軍而言已逐漸落實並推展運用，面對國軍指參程序與作業模式演進，政治作戰應積極編纂相應的作業準則，加強觀念溝通外，更須從教育訓練上著手，使這套符合科學與作戰需求的作業技術，能讓政戰幹部各階層，即早熟悉並加以廣泛運用。政戰戰場情報準備工作，如政戰兵要調查及戰備資料整備等，若能結合各種資料庫建置，即可在平時將政戰可恃戰力及敵情有關之具體資料，儲存於相關資料庫內，當戰況發生或平時演訓，隨時調閱相關資料，結合所獲情報資料實施修正，與各參同步進行研析、判斷，並採取至當反應、反制措施，有效支援軍事作戰。展望未來，數位化高科技情報工具的優劣，將主導戰爭勝敗，已是不爭的事實，面對共軍「星網工程」資訊化建設腳步，運用國內各種情蒐工具一日千里的性能，積極建置政戰資訊系統編裝，創新政戰資訊化戰法，才是戰場政戰情報準備必然發展的趨勢。

61 胡瑞舟主編，《現代政治作戰戰力型塑與發展》，前揭書，頁6。

62 引自潘進章，〈共軍政工資訊化建設與聯合作戰運用之探討〉《陸軍學術雙月刊》，第47卷第520期，民國100年12月，頁73、74。

63 賴世上，〈聯合作戰之政治作戰的整建與運用〉，胡瑞舟主編，《現代政治作戰戰力型塑與發展》，前揭書，頁12。

64 莊國平，〈政治作戰資訊化的發展〉，胡瑞舟主編，《現代政治作戰戰力型塑與發展》，前揭書，頁160。