

北韓試射「光明星3號」衛星之戰略意涵

The Strategic Implications of North Korean Kwangmyongsong-3 Rocket Launch

金文中 上校 (Wen-Jung, Jin)

國防大學戰爭學院軍事理論組教官

提 要

朝鮮半島局勢長期處於不穩定的狀態，與北韓歷任領導人往往跳脫國際體系行為之常規，形成區域關係張弛的最大變數有絕對的關係。北韓第三代領導人金正恩(Kim Jung-Un)接班未及半年，即挑戰與美國達成的協議，不顧國際社會反對，於2012年4月13日清晨發射一枚名為「光明星3號」衛星。本文在了解其發射衛星之目的與戰略意涵，作為事件後續觀察之重點以及我因應之參考。

關鍵詞：朝鮮半島、光明星3號衛星、銀河3號、長程火箭

Abstract

Korean Peninsula has long been under an unstable situation. It is primarily due to successive North Korean leaders having been in contradiction of international norms and therefore caused fluctuation in the region. Taking over the leadership less than a half year, the new North Korean leader, Jin Jung-Un, is challenging his agreement with the U.S. Against international opposition, North Korean launched a Kwangmyongsong-3 on April 13, 2012. This study attempts to explore North Korea's satellite-launch, and its purpose and strategic implication, so as to develop further observation and to understand how Taiwan can respond to this event.

Keywords: Korean Peninsula, Kwangmyongsong-3, Galaxy-3, long-range ballistic

壹、前 言

北韓政府不顧國際社會反對，仍於2012年4月13日清晨發射一枚名為「銀河3號」(Galaxy-3)長程火箭，並搭載「光明星3號」

衛星，亞洲周邊國家和國際社會皆嚴陣以待。不過依據美國、日本、南韓等國的觀測，這枚火箭在發射後一分多鐘，就在空中爆炸，墜毀在黃海海域。雖然發射任務失敗，未對任何國家造成損害，但國際社會仍

同聲譴責北韓此次的行為。¹

東北亞地區，尤其是朝鮮半島局勢長期處於不穩定的狀態，這與北韓歷任領導人往往跳脫國際體系行為之常規，形成區域關係張弛的最大變數有絕對的關係。此次北韓新領導人金正恩(Kim Jung-Un)接班未及半年，²即挑戰與美國達成的協議，³並進一步宣布試射長程火箭，致使國際社會震驚，亞洲各國坐如針氈；尤以日、韓兩國受地緣因素影響首當其衝，而此區域兩大強權美國與中國大陸勢必被迫捲入其中，但相信美、中、日、韓各國反應及後續發展效應也將對我國帶來若干影響。綜觀此次事件雖未對我國造成直接之威脅與傷害，但仍可作為國防戰略思維中之重要啟示，因此形成本文之研究動機。

本文採歷史研究法，以本次事件發展經過為開端，針對北韓彈道飛彈發展及歷次試射歷程進行研析，以了解其發射衛星之戰略意涵，作為事件後續觀察之重點以及我國防安全因應之參考。

貳、北韓試射「光明星3號」衛星經過

2012年3月16日北韓外交部發言人宣布：為了紀念已故領導人金日成(Kim Il-Sung)百歲冥誕，將於4月12日至16日間在平安北道東倉里飛彈試驗場，發射自製「銀河3號」長程火箭，將搭載「光明星3號(Kwangmyongsong-3)」之人造衛星送上太空預定軌道。此衛星將在離地表500公里處繞著地球運行2年，進行蒐集氣象資料、探測天然資源等任務。⁴同時又向國際民航組織(International Civil Aviation Organization, ICAO)和國際海事組織(International Maritime Organization, IMO)通報，搭載「光明星3號」的長程火箭第一節殘骸可能會墜落在南韓全羅北道邊山半島西側140公里海面，第二節殘骸將墜落在菲律賓東側190公里處的海面上。⁵

此舉一出，引起國際間嚴重關切與質疑，懷疑北韓政府企圖假發射衛星之名，行試射長程彈道飛彈之實。美國政府表示，北韓企圖以長程彈道飛彈發射「光明星3號」衛星，目的在掩護能夠試射裝載核武的飛彈系統，這類飛彈射程範圍可能遠達阿拉斯加或更遠之處，這也是此次北韓發射人造衛星

-
- 1 王皓，〈火箭空中爆炸，北韓發射任務失敗〉，《華視新聞網》，2012年4月13日，<<http://news.cts.com.tw/cts/international/>>。
 - 2 北韓前領導人金正日於2011年12月17日突因心肌梗塞猝逝，由其三子金正恩世襲接班，成為北韓第三代領導人。
 - 3 美國特別代表戴維斯和北韓第一副外相金桂冠，於2012年2月23、24日在北京舉行「美、朝第三次高層對話」會議。同年2月29日雙方公布第三次會談結果表示，兩國將致力改善雙邊關係，北韓宣布停止甯邊地區的核子活動，接受國際原子能機構(IAEA)監督，並暫停發射遠端彈道飛彈和核子試驗，美國同意提供北韓24萬噸糧食援助。中央社，〈北韓願暫停核活動，換取美援糧〉，《奇摩新聞網》，2012年3月1日，<<http://tw.news.yahoo.com/>>。
 - 4 陳怡妉，〈北韓射火箭日備戰噙擊落，下一步恐核試中俄罕見關切〉，《蘋果電子報》，2012年3月21日，<<http://tw.nextmedia.com/applenews/todayapple/>>。
 - 5 姜遠珍，〈北韓4月射衛星，韓美兩軍聯手追蹤〉，《中央社新聞網》，2012年3月19日，<<http://www.cna.com.tw/News/aOPL/201203190115.aspx>>。

引起世界各國如此重視和緊張的原因。

3月27日北韓政府在透過其中央通信社(KCNA)發表聲明，強調北韓不會放棄發射和平用途衛星的權利，北韓認為發射衛星是主權國家的合法權利，也是推展經濟成長的關鍵。⁶並於4月8日破天荒邀請了外國知名媒體，前往西海衛星發射場參觀即將發射的「銀河3號」長程火箭和「光明星3號」人造衛星。⁷隨後按計畫於4月13日清晨7時39分發射「銀河3號」長程火箭，但在幾分鐘內爆炸落海，發射任務宣告失敗。

參、國際反應

一、聯合國

聯合國祕書長潘基文(Ban Ki-Mun)警告北韓，發射「光明星3號」衛星計畫已經違反聯合國安理會決議，並破壞北韓近來取得的外交進展，將在核安高峰會上提出要求停止此種試射的決議，並將影響國際對北韓的糧食援助。⁸

二、美國

(一)3月25日美國總統歐巴馬(Barack Hussein Obama)至南北韓的非軍事區視察時，發表了對北韓問題的看法，他強烈譴責了金正恩政府，警告北韓若執意發射衛星之運載飛彈後，必將面臨新制裁。歐巴馬前往

非軍事區，除了視導2萬8千餘名美軍部隊外，同時並與南韓總統李明博(Lee Myung-Bak)會談，強調美國對南韓維安的承諾。歐巴馬在此一時機出訪非常具有代表性，是近10年來現任美國總統首度視察非軍事區，此行意在向北韓施壓，並展現美方支持南韓的決心。⁹

(二)3月26日歐巴馬總統又與北韓的關係友好的國家，中共國家主席胡錦濤、俄羅斯總統梅德韋捷夫(Dmitry Medvedev)針對北韓問題舉行雙邊會談，希望兩國能夠敦促北韓新領導人停止發起挑釁。

(三)美國白宮副國家安全顧問羅茲(Ben Rhodes)，警告北韓發射衛星必將面臨新制裁，並破壞24萬噸糧食援助計畫。羅茲表示，以往北韓經常使用挑釁來換取補償策略，而美國將不再這麼做。他再三強調，北韓若採取如同發射長程飛彈的挑釁行為，美國將不會向北韓提供任何援助。¹⁰

三、澳洲

澳洲總理吉拉德(Julia Gillard)呼籲北韓放棄發射彈道飛彈，並呼籲其盟友—中國大陸施加壓力讓擁有核武器的北韓取消發射。她說：「我和許多國家領導人的意思是，北韓需要從彈道飛彈發射計畫中退後一步。必須遵守聯合國安理會有關決議，和最近在2

6 國際中心，〈北韓射火箭槓核安峰會，美警告射程涵蓋臺菲澳〉，《蘋果電子報》，2012年3月25日，〈<http://tw.nextmedia.com/applenews/todayapple/>〉。

7 蔡佳慧，〈北韓衛星發射秀，破冰邀記者參觀〉，《蘋果電子報》，2012年4月10日，〈<http://tw.nextmedia.com/applenews/todayapple/>〉。

8 黃捷瑄，〈北韓試射火箭，日軍沖繩部署飛彈〉，《大紀元電子日報》，2012年3月24日，〈<http://www.epochtw.com/12/3/24/188948.htm>〉。

9 蔡筱雯，〈歐巴馬訪南北韓非軍事區慰勞美軍，今與中俄雙邊會談〉，《蘋果電子報》，2012年3月26日，〈<http://tw.nextmedia.com/applenews/todayapple/>〉。

10 王長偉，〈白宮：北韓若挑釁，美將不再援助〉，《中廣新聞網》，2012年3月28日，〈<http://www.bcc.com.tw/news/newslst.asp>〉。

月29日與美國達成的協議。」¹¹

四、日本

針對北韓發射衛星計畫，日本方面始終認為其發射的是長程彈道飛彈，日本防衛大臣田中直紀(Tanaka Naoki)3月17日向自衛隊下達預備命令，立即在石垣島、宮古島、沖繩本島等地部署「愛國者3型(PAC3)」地對空攔截飛彈，以及在沖繩島周邊海域和日本海部署三艘配備神盾系統以及搭載海基型攔截飛彈(SM-3)的驅逐艦。¹²另日本外務大臣也警告，如果北韓使用彈道飛彈朝日本方向發射衛星，日本將依照聯合國安理會的決議，啟用飛彈攔截系統將北韓的飛彈擊落。¹³

五、南韓

南韓已對首爾地區發布最高層級的「甲號非常令」，進入全面備戰狀態。南韓警告，只要北韓飛彈若通過南韓領土，不管是飛彈的任何一段，南韓都可能將其擊落。另外為確保3月26、27日此敏感時機在南韓舉行的「全球核子安全高峰會」¹⁴能順利進行，特別加強安全管制措施，開會期間將調派逾

3萬名警力部署會場周遭，首爾上空會有武裝直升機巡邏。¹⁵

六、俄羅斯

北韓的試射計畫也引爆俄羅斯前所未見的怒火，北韓以故領導人金正日(Kim Jung-il)2011年8月訪俄時，表示有意凍結核試和飛彈試射。這次發射宣言讓俄國深覺遭背叛，俄外交部以嚴厲言詞，希望北韓「終止行動」。

七、中國大陸

北韓的試射衛星計畫公布近5天來，中國大陸兩度召見北韓代表表示關切，並由外交部發言人洪磊發表聲明，希望「各方冷靜克制，避免事態升級導致出現更複雜的局面」。中共領導人胡錦濤也利用參加「核子安全高峰會」的機會和南韓總統李明博在青瓦台舉行雙邊會談。南韓聯合新聞通訊社報導，胡錦濤就北韓發射計畫一事，表示了共同憂慮，胡錦濤透露，中方曾經多次敦促北韓放棄「光明星3號衛星」發射計畫，努力改善民生。¹⁶

八、我國

11 魏新笛，〈澳洲總理吉拉德警告北韓放棄導彈發射〉，《大紀元電子日報》，2012年3月27日，〈<http://www.epochtw.com/12/3/24/188948.htm>〉。

12 新聞速報，〈因應北韓發射火箭，日部署攔截飛彈及神盾艦〉，《中廣新聞網》，2012年3月27日，〈<http://www.bcc.com.tw/news/newslist.asp>〉。

13 蘋果及時新聞，〈日擬發射導彈，攔截北韓衛星〉，《蘋果電子報》，2012年3月17日，〈<http://tw.nextmedia.com/applenews/todayapple/>〉。

14 南韓於2012年3月26、27日主辦「全球核子安全高峰會」，全球50多個國家的元首以及聯合國秘書長出席。本次會議主要討論議題有三：第一，北韓核危機問題；與此相關聯的是伊朗核危機問題；其二，日本福島核電站洩漏事件的危害評估；最後，是美國和金磚國家繼續大力發展核電的趨勢討論。這三項議題上，美國和中共將再次扮演主要的角色，而他們之間的關係，不是對立，而是合作，甚至在某些議題上，還需要攜手合作。〈全球核安峰會 美中合作大於對抗〉，《泰國世界日報社論》，2012年，3月28日，版1。

15 國際中心，〈北韓射火箭槓核安峰會，美警告射程涵蓋臺菲澳〉，《蘋果電子報》，2012年3月25日，〈<http://tw.nextmedia.com/applenews/todayapple/>〉。

16 黃啟霖，〈勸北韓放棄衛星？大陸：不評論〉，《中央廣播電臺》，2012年3月26日，〈<http://news.rti.org.tw/>〉。

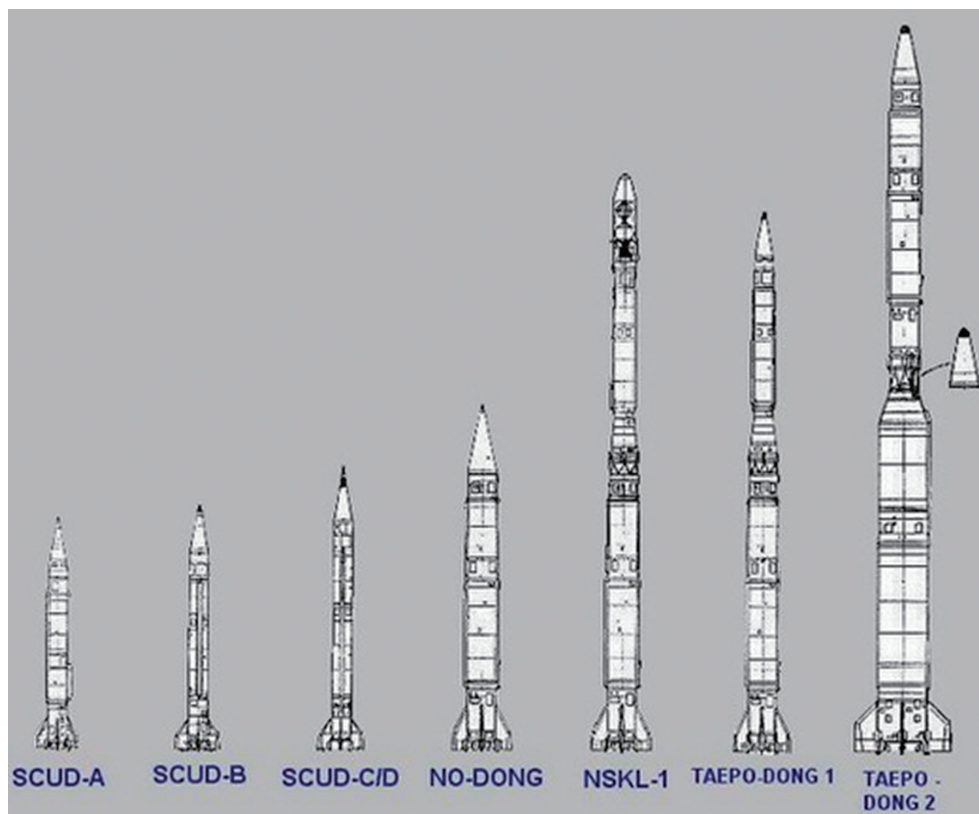


圖1 北韓各型彈道飛彈示意圖

資料來源：Solarsystem，〈北韓飛彈失敗之密〉，《知識通訊評論》，41期，2011年8月3日，《國科會高瞻資自然科學教育資源平臺》，〈<http://highscope.ch.ntu.edu.tw>〉。

我國國防部長高華柱先生3月22日在立法院接受質詢時指出，國軍將全面監控北韓衛星發射計畫，飛彈殘骸將從臺灣東北部空域向菲律賓掠過；針對立委詢問國軍能否攔截北韓衛星，高部長表示，如果日本的「愛國者3型」防空飛彈能夠攔截，國軍的愛國者飛彈與日本同型，當然也能夠加以攔截。除了愛國者3型防空飛彈外，國防部也部署天弓三型反飛彈系統，來加強攔截的能力。國防部認為北韓的飛彈會臨經臺灣東部外海，若是飛彈飛越過日本的攔截網，將會在東部

陣地進行中高空反飛彈攔截任務，而其他的防禦飛彈系統，也會進入備戰狀態。¹⁷

綜合上述，北韓雖事先向全球預告4月12-16日要發射衛星，並再三強調「光明星3號」衛星是「先進的氣象衛星資訊接收器」，千真萬確是一枚工作衛星。為了向外界澄清不是試射飛彈，4月8日還邀請了歐美亞三洲21家知名媒體記者，前往平安北道鐵山郡的西海衛星發射場參觀。¹⁸北韓雖大動作宣稱發射衛星純屬和平用途，但美方與其他國家仍堅信，北韓真正發射的是未來可能會攜

17 政治中心報導，〈北韓導彈威脅，國軍完成部署愛國者飛彈〉，《奇摩新聞》，2012年3月31日，〈<http://tw.news.yahoo.com>〉。

18 王皓，〈自清沒射飛彈！北韓邀外媒參觀〉，《華視新聞網》，2012年4月9日，〈<http://news.cts.com.tw/>〉。

帶核彈頭的長程彈道飛彈。

各國政府之所以將北韓發射衛星視為威脅東北亞和平與穩定的「重大挑釁」，因為此舉除了明顯違反聯合國安理會1695號、1718號和1874號決議外，另北韓政府前

科累累，在2006和2009年也以假發射衛星之名，行試射長程飛彈之實，而且試射飛彈後不久，都進行了核子試爆（如表1），北韓彈道飛彈與核武的實力已使鄰國感受強烈威脅。故而才會遭到美、日、南韓等國的強烈

表1 北韓試射長程彈道飛彈歷程表

時間	試射種類	試射經過與結果	後續發展
1998年8月31日	光明星1號小型衛星	1998年8月31日北韓以向太空發射的方式進行試射「光明星1號」小型衛星，結果第一節火箭掉落在日本海，第二節火箭飛越日本領土上空，最後掉入北太平洋阿拉斯加沿岸，而第三節火箭未能將「光明星1號」小型衛星送入地球軌道，美、日預判為「大浦洞1型」長程彈道飛彈試射。 - 北韓宣布火箭與衛星皆自行研發並發射成功，並譏諷美、日之誤判。	美國、日本開始共同發展飛彈防禦系統，其主要假想敵即是北韓。
2006年7月5日	大浦洞二型彈道飛彈	2006年7月5日，北韓於鹹鏡北道花臺郡舞水端裡（舊名大浦洞）和江原道安邊郡旗桿嶺等飛彈基地陸續朝日本海試射7枚彈道飛彈。其中，第3枚為射程逾6,000公里的「大浦洞2號」長程彈道飛彈。 - 試射全數失敗，皆落入日本海中。	美、日除實施經濟制裁外，美軍在日本部署「愛國者3型」攔截飛彈及具最先進攔截能力的神盾系統巡洋艦。
2009年4月5日	光明星2號通信衛星	2009年4月5日北韓在花臺郡舞水端里試射由「銀河2號」長程火箭搭載的「光明星2號」衛星，火箭的第一節落入了日本海，第二節按原定的軌道越過日本的領空，墜入太平洋，位置是日本以東約1,270公里處。 - 美國及俄羅斯軍方皆無發現任何物件進入太空，故確認北韓發射的是一枚大浦洞二型長程彈道飛彈。 - 北韓宣布成功發射「光明星2號」衛星，並對外公布試射衛星升空過程的片段。	聯合國於6月12日通過1874號決議，限制北韓進出口武器，並防止資金、技術流入北韓。美國政府把北韓重新列入「支持恐怖主義國家」名單。
2012年4月13日	光明星3號氣象衛星	- 北韓在2012年4月13日清晨發射自製「銀河3號」長程火箭，原本預計要將「光明星3號」氣象衛星送上太空。不過根據美、日、韓三國政府表示，北韓火箭在發射後一分多鐘，在約120公里高空就爆炸解體成四大碎片，墜落黃海。 - 北韓官方報紙「朝鮮中央通訊」4月13日中午報導：「光明星3號」沒能成功進入地球觀測衛星軌道，首度承認試射失敗。	歐巴馬政府4月13日宣布，取消北韓的24萬噸糧食援助，美國不再按照計畫提供北韓任何糧食。

資料來源：作者整理自朱松柏，〈北韓的飛彈外交與亞太安全問題與研究〉，《問題與研究》，第39卷第2期，2000年2月，頁1-2；沈明室，〈北韓後續軍事行動的戰略意涵〉，《戰略安全研析》，2009年7月，頁24；英國廣播公司(BBC)中文網<<http://www.bbc.co.uk/Cantonese>>；全球安全通社編輯部(Nuclear Threat Initiative NTI)，〈北朝鮮導彈〉，《全球安全通社》，2012年4月，<<http://www.nti.org/>>；張嘉浩，〈北韓火箭高空爆炸，墜南韓水域〉，《中時電子報》，2012年4月14日，<<http://n.yam.com/chinatimes/politics/>>；賴昭穎，〈北韓執意試射火箭，24萬噸糧援飛了〉，《聯合新聞網》，2012年4月14日，<<http://udn.com/NEWS/WORLD/WORS1/7027803.shtml>>。

抵制，甚至連一向視北韓為盟友的中國大陸與俄羅斯也發表反對言論。

肆、北韓彈道飛彈發展與能力

核子武器的殺傷力或威懾能力只有在載運之彈道飛彈擊中目標時才能發揮效用，彈道飛彈一向被認為是最有效的核武載運工具，因而國際上擁有核子武器的國家，皆會致力發展彈道飛彈系統，以獲致加乘效果。¹⁹現今國際社會大都相信北韓可能已擁有核子武器，因此，北韓急欲發展（試射）彈道飛彈（火箭）的計畫也就不足為奇了。

北韓於1970年代末期在中共協助下開始自力發展彈道飛彈和火箭，1980年代後期發展中程彈道飛彈，於1984年首次試射「飛毛腿(Scud)B型」飛彈成功。²⁰依據全球安全通社(Nuclear Threat Initiative, NTI)的研究報導指出，1987至89年之間進行射程500公里的「飛毛腿(Scud)C型」及射程700公里的「蘆洞(No Dong)一型」（或稱飛毛腿D型）飛彈發展計畫，並開始輸出「飛毛腿」系列彈道飛彈技術至中東，獲取經濟利益。「蘆洞」飛彈發展接近完成之際，北韓即著手進行「大浦洞1型」(Taepo Dong-I)長程飛彈的研發工作，該型飛彈的彈體與引擎並非新式設計，而係以「蘆洞」飛彈做為第一節、「飛毛腿

C型」飛彈做為第二節的兩節式長程飛彈，並於1998年8月進行第一次試射。²¹

2006年再次進行「大浦洞2型」(Taepo Dong-II)洲際彈道飛彈試射，雖然試射成功與否國際間論述不一，姑且不論試射結果如何，北韓的彈道飛彈科技與威脅能力，已令美、日、韓等國大為震驚，據美國情報部門估計，此一飛彈射程最遠可達6,000公里。²²同年，北韓也進行了首次地下核子試爆，聯合國安理會隨即禁止北韓再從事任何核子試爆或飛彈試射。2009年，北韓以發射「光明星2號」通信衛星方式實施第3次試射，獲得些許成功，在3節式飛彈中有2節發揮效力，成功飛越太平洋。²³

北韓發展彈道飛彈已逾40餘年，期間共進行了14次各型彈道飛彈試射。進而不斷改良修正多節式長程彈道飛彈技術（各型彈道飛彈如圖1），本次的長程飛彈試射將是1998年來第4次（試射歷程如表1）。本次要試射的「銀河3號」長程火箭，是2009年試射的改良版，而2009年的飛彈技術已比先前進步許多。²⁴不過日、韓等國之飛彈專家表示，北韓仍須克服把核武器安裝在飛彈上的技術。因為如需在彈道飛彈上裝載核子武器，必須把核子武器縮小到不足500公斤，而北韓的核彈有幾噸重，根本不可能把它裝載到細長

19 楊永明，《國際安全與國際法》（臺北市：元照出版社，2003），頁419-420

20 朱松柏，〈北韓的飛彈外交與亞太安全問題與研究〉，《問題與研究》，第39卷第2期，2000年2月，頁2。

21 全球安全通社編輯部(Nuclear Threat Initiative NTI)，〈北朝鮮國家概況〉，《全球安全通社》，2012年4月，〈<http://www.nti.org/>〉。

22 Solarsystem，〈北韓飛彈失敗之密〉，《知識通訊評論》，41期，2011年8月3日，《國科會高瞻資自然科學教育資源平臺》，〈<http://highscope.ch.ntu.edu.tw>〉。

23 全球安全通社編輯部(Nuclear Threat Initiative NTI)，〈北朝鮮導彈研究〉，《全球安全通社》，2012年4月，〈<http://www.nti.org/>〉。

24 沈明室，〈北韓後續軍事行動的戰略意涵〉，《戰略安全研析》，2009年7月，頁24。

的「大浦洞」彈道飛彈上。

伍、北韓試射「光明星3號」衛星之戰略意涵

北韓第三代領導人金正恩甫接班3個月就與美國同時發表了「暫停核試驗和遠程導彈試射」的協議，北韓因而獲得美國24萬噸糧食援助承諾，並獲得國際間的好評，但這項協議僅16天就被北韓撕毀，連美國總統歐巴馬都表示，搞不清楚金正恩政府到底由誰發號施令。北韓為何會在國際間甘冒眾怒，執行衛星發射計畫，此舉之戰略意涵為何，分析如下：

一、維持政權延續，獲取政治利益

北韓之所以宣布發射人造衛星，其目的可從以下幾個方面來分析。首先，相對於前幾次傳出飛彈試射計畫所引發的國際反對聲浪，國際社會當然有理由相信這只是某種障眼法或煙幕彈。其次，對任何政府而言，維持政權延續性都是第一要務，對於甫接北韓領導人的金正恩來說尤其如此，長期大量的建設軍事武力使得國內經濟不堪負擔，致使物資短缺，每年最少約有200萬北韓人民不是餓死就是潛逃出境。²⁵其父金正日長期以來便希望透過發展彈道飛彈與核武來凝聚民心，鞏固其對內統治穩定性。

因此推論，金正恩不可能放棄彈道飛彈與核武之發展，若放棄則與北韓政權世襲正當性相互衝突。金正日父子都是通過世襲掌權，也正是因為這個原因，無法推行可以開啟北韓未來的改革開放，也不能放棄核武和

彈道飛彈。若實行改革開放需要在承認並改正過去錯誤的前提條件下進行，而在世襲體制下，接班人如果承認前代的錯誤，權力基礎就會因此而瓦解。現今由於金正恩接班尚未穩固，為實現第一代領導人一金日成「一彈一星」的遺訓，正是金正恩「盡孝報國」，權力鞏固權力的基礎之大好時機。加上近來北韓無論在經濟發展、國際地位、國民信心，國防安全等，遠遠落後南韓許多，若欲與南韓長期競賽，對北韓極為不利，因此，彈道飛彈與核武力量除了是綜合國力的表現和安撫大韓民族尊嚴的標竿外，更可作為在爭取朝鮮半島的主導權；甚至可用為對付最終合併南韓的殺手鐮。

二、反制西方霸權，獲取經濟利益

1993年之前，北韓有70-80%的貿易是與前蘇聯與東歐各共產國家之間進行的，前蘇聯可說是北韓的主要貿易夥伴，但隨蘇聯與東歐共產國家的瓦解，使得北韓對外貿易與國內經濟受到致命的打擊，國內出現嚴重的糧食與能源的短缺。而另一盟友—中國大陸揚棄蘇聯共產主義，實施改革開放政策並積極與其宿敵美、日、韓積極建立友好關係。一時間兩個共產主義大國皆離北韓而去，因此，北韓認為自己在國際社會中「孤立無援，誰也靠不住」。²⁶

北韓為了換取更多外交籌碼與經濟援助，常常運用險中求勝的策略，歷年來已不足為奇。慣用「凍結核武」與「飛彈試射」的戰爭邊緣策略，通常能為北韓帶來不少的外交、經濟利益，包括得到與美國直接對話

25 Henry Sokolski著，國防部史政編譯室譯，《管控戰略武器》(Taming the Next Set of Strategic Weapons Threats) (臺北市：國防部史政編譯室，2007)，頁20。

26 和平、俞景華、李鵬、胡小磊著，《全球化與國際政治》(北京市：中央編譯出版社，2008)，頁295-296。

與取消制裁與獲得實質的經濟援助。²⁷對北韓而言，彈道飛彈與核武是政治外交的兩把利刃，是對美國霸權主義與軍事威懾的關鍵性戰略反制作為，也是保障國家安全、展現國家威望以及提升外交談判籌碼的重要工具，以此籌碼要脅美國、日本和南韓來取得經濟援助。一來可以對國際社會形成嚇阻與威脅作用，二來可以出口賺取大量外匯。

目前國際上大多認為北韓已具備研製核武器與中、長程彈道飛彈能力，姑且不論北韓是否已擁有核武器及載運核武器之彈道飛彈，已足以帶給美、日、南韓等國際社會心理與政治上的壓力。尤其在其是否已擁有核武器尚未完全被證實前，北韓正可以利用撲朔迷離空間，操弄國際社會，持續不斷地演出發展核武或威脅使用核武的戲碼，對國際社會而言，卻必須承擔難以計測的威脅與危險。

三、參與太空競賽，開啟強盛大國之門

本次北韓試射衛星事件，反映出當前國際太空衛星競賽的激烈情況。隨著相關科技進展，發射成本也越來越低且成功率越來越高，迄今為止，全球已有10個以上國家成功發射人造衛星，同時有40餘國擁有自己的衛星。特別在伊朗於2012年2月成功發射衛星後，北韓更因此受到直接的激勵，或許這也是其宣布將進行衛星發射計畫的另一個背景原因。

如同現實主義的核心論點，北韓相信，要保障自己國家安全就必須增長國家的實力，國家必須有實力才能改善同美國之間的

關係，甚至建交。他們覺得建設強大國家靠經濟及政治改革成效緩慢，有什麼比發展核武與彈道飛彈來的更快更有效率呢？據此，北韓堅信，必須擁有核武和彈道飛彈才能以「力量」為基礎說服美國。因此，我們相信並預判，要開啟「強盛大國」之門的北韓今年將會走上第三次核子試驗的老路，成為前幾年的翻版，因為，在2006和2009年試射飛彈後不久，都進行了核子試驗。

陸、對區域各國之影響

一、美國

本次北韓宣布發射人造衛星，對於美國的國土安全威脅其實有限，但美國藉此一事件，以維護區域及盟邦安全之理由反而可堂而皇之將其勢力深入亞洲。隨著美國深化與日韓海陸防衛合作關係，將成為更堅實的軍事夥伴，同盟關係也因此得到加強，更為緊密。美國更可藉機調整東亞駐軍結構，進一步推進軍事前沿，擴展其戰略縱深，對外宣稱箝制北韓，其實更可遏制中共，確保其世界強權地位。

二、日本

從北韓歷次試射衛星或彈道飛彈的事件來看，日本應是此一區域獲益最多的國家，理由有三：其一，除了更加鞏固與落實美日安保條約，深化美日軍事合作外，並因此獲得美國最先進武器與裝備。其二，藉此一事件首次將「愛國者3型」攔截飛彈及配備神盾系統驅逐艦，部署於日本國土最南端之石垣、宮谷及沖繩等島以及日本海週邊海

27 朱鋒，《國際關係理論與東亞安全》（北京市：中國人民大學出版社，2007），頁300-306；Christopher W. Hughes著，國防部史政編譯室譯，《日本安全議題：軍事、經濟、環境》（Japan's Security Agenda: Military, Economic, and Environmental Dimensions.）（臺北市：國防部史政編譯室，2008），頁108。

域。最後，更可以名正言順向國際社會訴諸因為和北韓如此流氓國家為鄰，時刻感到威脅與不安。因此，必須改變「專守防衛」²⁸政策，使其能夠達成政治與軍事「正常國家」²⁹之最終目標。

三、南韓

南韓總統李明博2008年上臺後，便一改過去兩任政府10年來所推動的「和解繁榮」政策，並拒絕履行由兩韓領導人簽署的兩個「南北宣言」，不僅引起北韓方面的強烈譴責，雙方因此對抗氣氛愈演愈烈。南韓於4月11日舉行「第十九屆國會議員選舉」，北韓此舉顯然有意對南韓施加壓力，以影響南韓年底舉行的「總統大選」。南韓反對勢力認為，北韓不論試射飛彈或擁有核武並不會增加朝鮮半島軍事緊張情勢，終究南韓還是認為應與北韓交往，特別是同處朝鮮半島，基於血濃於水的認知，還是認為應以「和解」為上策，同時也希望各強國不要把北韓逼得太急，而做出不可控制或預料的事來。

其外南韓為因應北韓不斷的軍事挑釁，已加速推動各項建軍規劃，提升戰略預警與緊急應變能力；包含強化離島防務及提升美、韓軍事同盟之聯合應變能量，確保其國家安全。

四、中國大陸

就本次北韓宣布發射人造衛星事件而言，中國大陸可謂「賠了夫人又折兵」，損失最多。中國共產黨從來就是北韓的親密盟友，並且是北韓所倚重的鄰邦。長期以來，包括大米、石油、煤炭的經濟支助也使北韓撐過重重難關，但北韓的發射衛星計畫，對於中國大陸而言，似乎是恩將仇報。其正在崛起的區域大國形象，因為北韓的操弄而受到極大傷害。國際社會普遍相信，中國大陸對於北韓擁有極高的政治影響力，因此，美國總統歐巴馬在南韓的國際核安全會議上，要求中國大陸勸說北韓放棄發射衛星計畫，中國大陸在無能為力之餘，只好承認其影響力其實十分有限。

中共政權今年正面臨接班的敏感時刻，不願看到區域周邊發生事端，因而本次罕見的對北韓再三施壓，但豈知徒勞無功而顏面盡失。也因為北韓的貿然舉動，改變了東亞安全與軍事結構，使得美國與日、韓等國更加結合，其勢力在東亞更加穩固，影響其區域強權之爭。但中國大陸至少將發展核武的朝鮮半島成為永久性的緩衝區，而且可以把北韓推向與美國對立的第一線。

柒、對我國防安全之啓示

從最近幾年南北韓爆發幾次的軍事衝突

28 二次世界大戰戰後，日本因受其《憲法》第二章第九條：「永久放棄戰爭與否認交戰權」條款的限制，不得擁有軍事武力。但後於憲法制定過程中修正：「國家遭受攻擊時仍保持自衛的武力」，因而日本自衛隊得以成立，但國防預算始終須保持在國民總生產毛額1%以下，以抑制其軍事力量的擴張。稱之為日本「專守防衛」政策。原彬久，高詹燦譯，《吉田茂傳》（臺北市：臺灣商務，2007年），頁120。

29 二戰前日本是亞洲第一強國，不僅政治主權獨立，其外交政策與作為在國際社會更是不容被忽視。二戰結束，日本無條件投降，依據「波茨坦宣言」日本版圖退回戰前，接受盟軍無限期的軍事佔領，並實施一連串民主改革，甚至讓盟軍制定了日本的新憲法，宣告放棄戰爭及軍國主義，因而形成的「戰後體制」。使日本在外交、內政和軍事上的主權都被大幅削弱，稱之為「不正常國家」。藤原彰、荒川章二、林博史，《日本現代史》（東京：大月書店，1986年），頁20。

³⁰及本次「光明星3號」衛星發射事件，我們得到重要的經驗與啟示，那就是「忘戰必危」與「能戰才能止戰」的不變道理。倘若南韓與駐韓美軍平日缺乏完備的軍事衝突應變機制與備戰整備，一旦北韓為滿足其政治利益或野心，進而對南韓採取軍事挑釁的行動，整個朝鮮半島的主要城市將瞬間變成廢墟，雙方死傷人數將不計其數。換言之，南韓及美國在朝鮮半島的堅實軍事能力，與平日不敢絲毫大意的訓練整備的軍事應變規劃與機制，才是嚇阻北韓發動全面性軍事冒險行為的有力保障。

我國身處於亞太地區且位於太平洋第一島鏈的中心位置，戰略地位極為重要，當然無法置身事外。因此，現階段除了要繼續密切觀察朝鮮半島的局勢變化外，亦應該記取經驗教訓，面對現實挑戰與複雜國際局勢變化加以妥善因應。馬英九總統曾多次指出，中華民國是亞太地區的成員之一，扮演和平製造者的角色，同時亦強調，和平的前提是國家必須要有堅強的軍事實力。因此，我國應審慎確認我國國家利益之所在，掌握大國的競合關係妥慎處理與因應。

國軍每年均有實施「漢光」、「同心」、與「萬安」演習，其目的即在於讓全國軍民都能夠在遭遇突發狀況時，知道如何進行應變作戰與疏散保全的措施。本次北韓試射人造衛星，而對國軍而言，更是難得演練國家安全機制運作與國軍實戰練兵機會，加上此期間國軍正實施年度漢光演習，對我國軍而言，正可以驗證我國現役長程預警雷達系

統，先進武器裝備對這類高速目標的掌握能力。就本次北韓試射人造衛星事件，日本將其軍力首次往南部署至石垣島、宮谷島、沖繩島以及日本海周邊海域，其最近離我國東部海域僅300餘公里，我國領土皆在其武力監控涵蓋範圍之內，勢必對我海、空軍之戰備訓練產生若干影響。此外，國軍更應加強對關鍵性政治、經濟、軍事機構的防護能力，以化解敵軍「損小、效高、快打、速決」的戰略指導；同時並積極建構生存能力強的遠程情監偵與作戰指揮管制體系，以有效因應中共犯臺前，發揮戰略性和戰術性的預警功能，能夠防制中共的第一波飛彈攻擊，同時能在敵第一波攻擊後，迅速恢復抗敵的意志和能力，為保衛國家而堅決奮戰。

整體而言，我國應採取「能戰才能止戰」的指導原則來建立國防力量。因此，國軍應該積極強化反制攻擊的軍事能量與訓練。使國軍能夠發揮戰力，阻絕敵軍第一波的攻擊力量，促使中共務實評估其武力犯臺所必須付出的代價，因而降低其採取軍事冒進行動的企圖心。國軍實施國防改革，積極從事各項重大的國防建設，其主要項目包括：國防安全機制的「現代化」和籌建有效執行「固若磐石」的軍事戰略構想的國防武力，以及強化執行「防災救災」任務的能力和準備，進而使國軍能夠肩負起「為中華民國的生存與發展而戰」、「為百姓的安全與福祉而戰」的重責大任。

捌、結 語

30 2010年3月26日載著南韓海軍104人的天安艦護衛艦，在黃海海域白翎島和大青島之間巡邏時，受襲擊而沉沒，導致46名艦上官兵死亡。5月20日，多國專家組成的軍民跨國調查小組報告指出護衛艦遭北韓潛艇發射魚雷擊沉。稱之為「天安艦」事件。

觀察北韓的國家行為取向，每次作為皆有其政治意涵，藉操作非理性的行為，升高危機挾持國際社會成員之方式來獲取其國家利益。北韓以其軍事資產，不斷以核武、飛彈試射以及攻擊南韓等策略為要脅國際社會的籌碼，製造區域衝突的可能。以目前情勢而言，國際社會對北韓無創新的戰略以不再姑息，除了聯合國安理會通過譴責與制裁北韓外，南韓、日本均加強與美國之軍事合作；而美國、中國大陸、俄羅斯則希望從啟六方會談藉其功能與透過協商談判手段尋求解決北韓核武及軍事危機。

從歷次北韓發射彈道飛彈事件及朝鮮半島局勢演變，我們可獲得進一步認識知，就算兩國政府之間取得一時的和談與和平政策，並不能夠確保戰爭不會再發生。唯有堅強的國防實力與完善的因應危機機制與準備，才是保障國家安全與人民生命財產的最有效依靠。尤其我們面對中共，其本質行徑與北韓有若干相似之處，至今仍堅持《反分裂國家法》中得採非和平方式解決兩岸問題的條文，故並未放棄武力犯臺，且對我之軍事部署也沒有調整的跡象。因此，國軍應具備「毋恃敵之不來，恃吾有以待之」的正確觀念與警覺，效法南韓之作為，除積極加強與美日等國之合作關係外，另須積極建立「精、巧、強」的國防武力，並強化「全民國防」的準備，才能夠在臺海兩岸日趨和緩良性互動的環境中，確保國家安全。

收件：101年05月01日

修正：101年07月30日

接受：101年08月07日

作者簡介

金文中上校，陸軍官校77年班、陸軍學院89年班、戰爭學院97年班、國防大學戰略研究所碩士；曾任營長、科長、副處長；研究領域：國際關係、國家安全、軍事戰略、野戰戰略；現任職於國防大學戰爭學院軍事理論組教官。