

中共軍事外交的策略思維與實踐

唐仁俊

提 要：

隨著中共開放改革政策的推行及國際局勢的發展，軍事外交在中共軍事上的重要性大幅提升。近年來，中共積極參與各國間在軍事上相關的合作與交流，如在軍事互信、國際維和、人道救援、軍事人員互訪與聯合演習等方面，皆各有斬獲。軍事外交已成為中共展現國際影響力的重要平台，並可藉由國防科技的交流與聯合演習提升本身的軍事實力。在增加軍事信任、提升周邊和平的原則下，符合當前中共「和諧世界」的對外政策。可見的未來，隨著中共綜合國力的上升，軍事外交的重要性將有增無減，為中共國際佈局扮演不可或缺的重要角色。

關鍵詞：外交政策、軍事外交

壹、前言

軍事外交自古即有之，其功能除了可以避免因軍事直接對決所產生的傷亡外，也可為雙方保留政治談判的迴旋空間，如軍事外交運用得宜，還可產生如孫子所說「不戰而屈人之兵」之戰略效果，在當前武器科技發展快速，戰爭成本不斷攀升的時代，軍事外交在軍事作為的形式上更顯重要。對中共來說，自1978年確立以經濟做為國家發展的戰略核心後，擁有一個利於經濟發展之和平周邊環境，成為軍事戰略的核心思維，在軍事實力做為國防後盾的基礎上，軍事外交已成為中共在彰顯軍事功能上的重要方式。

以近年中共積極參與對外非戰爭軍事行

動(國際維和行動、國際反恐合作等)為例，就其功能言，不僅能夠為本國在相應地區保持軍事存在，從而為本國利益實現提供保障，而且也能夠通過展示實力對與本國存在利益矛盾或衝突國家的最終決策產生重要影響。另外積極有效的軍事外交活動也可以促使目標國家在政治、安全、外交、經濟以及其他領域實施對本國有利的政策或措施，從而促進本國這些方面利益的實現¹。就功效及形式而言，符合當前中共「和諧世界」所強調之「尊重差異、彼此合作、創造和諧」的對外政策。

本文將以中共軍事外交的策略思維與實踐做為研究主題，文中將首先就軍事外交的意涵作探討，再就軍事外交、國家戰略與國

註1：郭新寧，〈試論軍事外交的概念、定位及功能〉，《外交學院學報》，2009年，第3期，頁54。

家利益的關係作釐清，以作為接續分析中共軍事外交策略思維的依據，在分析完中共軍事外交策略思維後，根據其思維來整體觀察中共近年來在軍事外交上的實際作為與成果，期能達到理論與實踐相結合的研究成果，以做為學術同好的研究參考。

貳、國家戰略、國家利益與軍事外交

軍事外交做為相對獨立的外交手段是在一、二戰以後，特別是隨著冷戰後國際形勢重大變化而快速發展。兩次世界大戰帶給人類對戰爭與和平問題的痛思，《非戰公約》、《聯合國憲章》等國際法問世，主權平等、和平解決國際爭端及互不使用武力、不干涉別國內政等國際關係準則確立，並得到大多數國家的認可。各國國防部都擔負軍事對外交往任務，駐外使館普遍設立武官處或派駐軍事代表，正式代表國家和國防部開展軍事外交²。

除了武器發展及戰爭造成的傷害，使世人重新檢視軍事與戰爭的本質外，科技所帶來全球化、信息化，也使各國軍事已不可能回到以往各自獨立並隔絕於外的形勢，在當前的國際社會裡，外交活動、軍事活動幾乎完全暴露在全球平面和立體媒體面前，輿論成為左右國際社會價值取向和行為立場的重要槓桿。在此形勢下，國際公關，做為一個

商業領域競爭的基本能力，也快速成為軍事外交競爭力的體現，通過掌握輿論來提高軍事外交的國際公關能力，已成為一國展現國力及軍事能力的重要途徑³，也意謂著軍事外交在一國軍事領域重要性的提升。

何謂軍事外交，如以中國大陸學界看法有以下的定義⁴，熊武一等主編的《軍事大辭海》將軍事外交定義為：「由軍事領導機關、駐外武官或軍事代表團進行的外交活動。如軍事代表團互訪、談判、締結軍事條約，或協調兩軍關係，以及處理國際上的軍事事務等。也稱國防外交或國防外事。⁵」朱梅生主編的《軍事思想概論》則指出：「軍事外交是指國家軍事或國防人員，在國家外交的指導下，為捍衛國家安全而在軍事領域所進行的對外接觸、交往、合作與鬥爭。軍事外交專門協調國家間武裝力量關係和處理國際上各類軍事事務，對於改善本國所處的國際環境，維護國家利益和安全，具有重要意義。⁶」

顧德欽主編的《中國軍事百科全書》第二版學科分冊中認為：「軍事外交是指國家或軍事集團間在軍事及相關領域所進行的外交活動的總稱。以維護、實現和擴展國家利益為根本目的，直接服務於國防建設和軍事戰略。國家外交的重要組成部分。國家外交在軍事領域的具體體現。國防政策的對外延伸。服從並服務於國家的總體外交。軍事外

註2：于海濱，《當代俄羅斯軍事外交理論與實踐研究》，外交學院博士論文(2008年4月)，頁9。

註3：「開展軍事外交，服務於國家和平發展，既是一個歷久彌新的古老話題，更是一個與時俱進的時代課題。進入全球化時代，相互依存與利益衝突交織」，《光明日報》，2011年2月6日，版3。

註4：由於本文主要以探討中共軍事外交的思維與實踐，因此其定義以中共的學者及文獻為主要參考。

註5：熊武一、周家法編，《軍事大辭海(上)》(北京：長城出版社，2000年)，頁1240。

註6：朱梅生主編，《軍事思想概論》(北京：國防大學出版社，1997年)，頁485。

交在平時與戰時關係、友好關係與對抗關係等不同類型的國家關係中，發揮相應的作用。其主要任務是：貫徹執行國家的外交戰略、方針政策以及軍事外交的政策原則，建立並發展同其他國家或國家集團的軍事關係，同外國國防機關和武裝力量保持接觸、開展對外軍事交往，處理國際軍事矛盾和爭端，塑造國際安全環境，擴大國家的對外影響力。⁷」

楊松河則在其《軍事外交概論》一書中，有系統的剖析了軍事外交的地位和作用，他認為：「外交是以國家綜合國力為後盾的，而軍事力量是國家綜合國力的重要因素。軍事外交為增強軍事實力服務，從而為國家綜合國力服務；軍事外交是政治外交的重要分支，是完成政治外交任務的一種特殊手段，在業務上與政治外交有分工，但其內容實質上是政治外交的重要組成部分，而且往往是更尖銳、更迫切、更敏感的政治外交，在國際關係發生危機和戰爭時期尤為突出；國防現代化建設要求軍事外交積極為其服務。通過軍事外交，可以做到知彼知己，取長補短，發揮優勢，避免不必要的損失和走不必要的彎路，加快現代化進程，使國防實力的硬體和軟體得以優化配置，推動國防現代化建設向深層次、高層次發展；軍事外交活動與軍事情報活動歷來就是互為條件、互相配合、相輔相成的。⁸」

其他如張慧玉認為：「所謂軍事外交，

是指主權國家的國防部門及武裝力量旨在增進和實現國家利益和國家安全，尤其是國防安全目標，與其他國家、國家集團或國際組織進行的交往、交涉和活動，是一國對外關係和總體外交的一個重要方面和組成部分，同時又是該國國防政策在對外關係中的體現。對一國而言，其軍事外交的基本目標，無疑在任何時候都是要維護本國的國家利益。

⁹」

韓壯壯認為：「軍事外交是整個外交工作中的一個重要組成部分，是與外交工作的整體分不開的。軍事外交做為國家實現其對外政策的工具，專門協調兩國武裝部隊之間的關係和處理國際上的各類軍事事務。軍事外交是實現國家安全戰略目標的一種重要手段，它與國家安全戰略緊密結合在一起，承擔著維護國家安全和世界和平的責任。軍事外交中的活動形式多種多樣，主要通過軍事交流、國際維和、人道主義救援、軍事援助、聯合軍演，國際軍控等各種管道，推進世界各國軍隊交流與合作、瞭解與信任。¹⁰」

呂正韜認為：「軍事外交對於樹立國家軍事威望，主要是通過「戰略溝通」和「受眾體驗」來實現的。「戰略溝通」主要是指通過軍事領導人會晤、安全戰略磋商、軍事團體互訪等形式，傳遞一國的安全和軍事主張，表明自身立場與關切，是發出聲音、消弭誤解的直接方式。「受眾體驗」主要是指通過涉外軍事活動，如聯合軍演、國際維和

註7：顧德欽主編，《中國軍事百科全書(第二版)》，學科分冊(北京：中國大百科全書出版社，2007年)，頁14。

註8：楊松河，《軍事外交概論》(北京：軍事論文出版社，1999年)，頁2、11。

註9：張慧玉，〈軍事外交與維護國家利益〉，《黨政論壇》，2010年，第4期，頁34。

註10：韓壯壯，〈軍事軟實力與軍事外交〉，《學理論》，2009年，第24期，頁26。

、海外救援、軍事培訓等與受眾的事務性接觸使受眾在親身體驗中感知一國的軍事理念與魅力。軍事外交的這種塑造形象、贏取認同、樹立威望的功能在本質上是一種人際傳播行為。¹¹」

從以上的定義，筆者大致可歸納兩個核心概念，首先，在戰術層面，軍事外交是展現軍事作為的方式之一，隨著國際環境的轉變，軍事外交在軍事功能的發揮上日益重要，在以上對軍事外交的定義中就其執行領域做了大致的律定；其次在戰略層面，強調軍事外交是受一國國家利益與國家戰略節制，而國家利益與國家戰略的制定又受到國際環境與本身條件的影響，簡言之，只有在國家利益與國家戰略的指導下，軍事外交才能有效與正確的發揮其軍事上的功能與效果。從以上有關軍事外交的定義中可知，軍事外交與國家戰略與國家利益具有緊密的因果主從關係，因此要能客觀周延分析中共軍事外交的策略思維及實踐，有必要先就國家戰略、國家利益與軍事外交的關係作一探討。

首先在國家戰略方面¹²，一國的國家戰略為國家整體發展的總指導，其主要內涵以政治、經濟、軍事(安全)與文化四個面向來界定較被廣泛接受，而國家戰略的內涵常以

外交的方式呈現與其他國家交流與互動，被稱為政治外交、經濟外交、軍事外交與文化外交，以此配合國家戰略的指導，進而完成該領域的工作任務。其中軍事外交即是代表國家軍事安全利益或國家集團軍事安全利益、以軍隊為主體、以軍事為主要內容的涉外活動¹³。而軍事外交主要以外交的方式達成國家戰略在軍事利益所賦予的任務。在國家總體外交的指導下，軍事外交成為重要組成部分，是國家外交在軍事領域的具體體現，也是國防政策的對外延伸，以維護、實現和擴展國家利益為根本目的，直接服務於國防建設和軍事戰略，服從和服務於國家的總體外交¹⁴。

在國家利益方面，自國家產生之日起就開始形成，不同時期、不同國家因所處環境與自身條件的差異，其國家利益也不同。顯現在一國只有根據綜合國力來界定國家利益的規模及維護國家利益所採取的外交戰略，才能達到增強綜合國力、維護國家利益的目的。若國家利益的界定和外交戰略的制定超出綜合國力所能及的範圍，則會給國家的發展帶來嚴重的負面影響，成本高於收益，使國家背上沉重的負擔¹⁵。

可以說，在國際關係中，國與國之間的

註11：呂正韜，「在軍事外交中亮出英姿—關於對外傳播我軍形象的幾點建議」，《對外傳播》，2010年，第10期，頁39。

註12：有關國家戰略英國人李德哈特又稱為大戰略，而「大戰略」也稱總體戰略，是指一個國家無論是處於戰爭還是和平時期，它的最高層面上的戰略。即指該國的最高領導層力圖集中他們的全部政治、經濟和軍事目標，利用軍事的和非軍事的手段，諸如利用其經濟、人力與物力、技術與文化的資源，以及外交與道義方面的壓力，去保衛和加強他們所認定的本國最為長遠的最高國家利益。Paul Kennedy ed, Grand Strategies in War and Peace(Yale University Press,1991), pp.2-7; Henry Liddell Hart, Strategy (New York,1974), p.322.

註13：李眾軍，〈試論鄧小平軍事外交思想〉，《中共珠海市委黨校珠海市行政學院學報》，2004年，第4期，頁31。

註14：張泰洞，〈軍事外交具有「慢熱快冷」特點〉，http://big5.qstheory.cn/gj/gjgc/201009/t20100902_46050.htm

註15：肖晞、陳麗媛，〈中國國家利益的層次分析與新時期中國外交戰略〉，《長春理工大學學報(社會科學版)》，第23卷，第2期(2010年3月)，頁5。

互動，無論在什麼情況和採取何種方式，都有一個最基本的驅動因素，就是國家利益。由於國家利益決定國家的價值與政策取向，並且決定國家的基本需求和國家目標，因此，國家利益在國際關係中是解釋國家對外政策行為的關鍵與核心概念¹⁶，有助於認識國家對外政策的動因，並於指導國家對外政策和對外行為上發揮極為重要的作用。正如現實主義理論代表性人物摩根索(Hans J. Morgenthau)指出，國家是國家間政治的構成主體，而國際政治的根本問題只能是國家利益¹⁷。可以說，國家利益是一個國家賴以生存與發展的客觀物質需求與精神需求的總和，是決定一個國家戰略走向的基本依據，是國家戰略指導的出發點和歸宿點¹⁸，也是軍事外交制定及走向的主要依循根據。

任何一國的國家利益都不可能在真空中實現，而且國家利益並非是一個一成不變的概念，其內涵和外延一直處於動態的拓展進程之中。國家利益的實現及其拓展進程不可避免地要與其他國家利益發生聯繫。當本國利益與其他國家利益一致性大於矛盾性時，合作共贏會成為相關國家的共同政策目標；而當矛盾性大於一致性時，爭端和衝突便難以避免。在此情況下，國家軍事力量應當也必須為國家利益實現提供有效保障。當然，這並非意味著使用武力或發動戰爭。軍事力量運用存在著現實運用和潛在運用兩種方式

。現實運用表現為直接將軍事實力作用於對方，潛在運用則表現為憑藉軍事實力對對方施加壓力和影響，或者懾止其走向戰爭的意圖。在這方面，軍事外交具有發揮獨特作用的空間¹⁹。至於國家戰略與國家利益的關係為國家利益是確定國家戰略目標的基礎，因為國家的戰略任務就是為了維護國家利益，滿足國家利益的需要。只有在對國家利益做出正確判斷的基礎上才能確立正確的國家戰略目標²⁰，雙方具有緊密的因果關係。

綜合言之，國家戰略的制定源自於一國國家利益的定位，因此國家利益對國家戰略有指導的作用；另國家戰略的內涵有政治、經濟、軍事與文化等戰略，如以對外的形式運作則以政治外交、經濟外交、軍事外交與文化外交呈現，皆以國家戰略為其指導，因此國家戰略與軍事外交為指導與被指導的關係，基於國家戰略受制於國家利益，所以軍事外交也受國家利益定位的指導，讓一國軍事實力能直接或間接有效運用在對外軍事關係上，以支持國家戰略的目標，進而使一國國家利益獲得確保，應為軍事外交的核心所在。

參、中共軍事外交的策略思維

改革開放以前的中共軍事外交不僅範圍狹小，領域不多，層次也比較單一，與外國的軍事交往大多局限於軍事高層領導人的互

註16：李少軍，〈論國家利益〉，《世界經濟與政治》，2003年，第1期，頁4。

註17：Hans J. Morgenthau, Revised by Kenneth W. Thompson, *Politics among Nations: The Struggle for Power and Peace* (New York: Alfred A. Knopf, Inc, 1985), pp.31-38.

註18：張家寧、王勝利，〈淺議中國目前的國家利益和身處的國際戰略環境〉，《法制與社會》，2009年，第9期，頁197。

註19：郭新寧，〈試論軍事外交的概念、定位及功能〉，頁54。

註20：唐永勝、劉靜波、張志忠，〈國家利益的分析與實現〉，《戰略與管理》，1996年，第6期，頁72。

訪及支持亞非拉國家的民族獨立和民族解放運動²¹。其主要軍事外交的對象是蘇聯，其原因為，中共建政後，根據當時所處的國際形勢，制定了反對美國為首的西方資本主義國家陣營，並發展與以蘇聯為首的社會主義國家關係的對外政策。中蘇兩國簽訂了《中蘇友好同盟互助條約》。它確定了這一時期軍事外交的主要方向和主要任務，即展開與蘇聯及東歐社會主義國家的軍事交往，學習社會主義各國軍隊和國防建設的經驗，以從中儘快建設起一支現代化的國防力量。從1950年至1958年間，中共與蘇聯、東歐社會主義國家間的軍事外交往來頻繁，中共不斷派出軍事代表團到蘇聯學習、考察蘇軍的建設經驗²²。

即使如此，相較於現在，當時中共軍事外交的頻率仍相對較少。據統計，1980年以前中共對外軍事交往的互訪次數僅百餘次之多。改革開放以後，中共在對外軍事交往中逐步超越了社會制度、意識形態、經濟發展水準和地理位置的限制，發展出軍事外交一個嶄新的時期²³。尤其在冷戰結束後，國際局勢從以往以軍事對抗為特徵之兩極格局轉變為以經濟交流之多元互動形式，更突顯出軍事外交的重要性。1998年7月中共公佈的第一部國防白皮書《中國的國防》，首次在對外公開的官方報告中提出要發展全方位、多層次的軍事外交²⁴。標誌著中共正式將軍

事外交提上對外政策的議程上。而2004年頒布的中共國防白皮書，首次將對外軍事交流與合作列入中共的國防政策，並提出了與周邊國家開展軍事交流合作的「睦鄰、安鄰、富鄰」政策，推動中共與周邊國家軍事關係不斷深入。「請進來」聯訓之舉，則是標誌著中共與周邊國家的軍事交流合作邁開了實質步伐²⁵。

正如上文所分析，任何國家都有其國家利益，又依國家利益訂定國家戰略目標，其內涵政治目標、軍事(安全)目標、經濟目標、文化目標等。就這些方面來說，通常又會根據其重要程度而劃分核心目標和非核心目標。中共當前的核心目標為何，將成為中共軍事外交支持的方向。如中共學者李少軍就認為，當前中共的國家目標，發展經濟，實現現代化，這是核心的目標，或者說是最重要的目標。其他的目標，都必須服從或服務於這個目標。例如，國家的軍事目標、外交目標儘管也都是非常重要的目標，但都必須以國家的經濟建設為中心。軍事目標應是為國家的現代化建設提供安全保障，而外交目標應是為國家的現代化建設提供一個和平發展環境²⁶。

中共領導人胡錦濤在中共十七大報告中也曾提及此種觀點，他指出：「國防和軍隊建設，必須站在國家安全和發展戰略全域的高度，統籌經濟建設和國防建設，在全面建

註21：李眾軍，〈試論鄧小平軍事外交思想〉，頁35。

註22：王雨霏，〈新中國50年軍事外交的回顧與思考〉，《軍事歷史》，2000年，第1期，頁28。

註23：李眾軍，〈試論鄧小平軍事外交思想〉，頁34。

註24：《1998年中國的國防》，<http://news.163.com/06/1228/18/33EUVQDQ0001252H.html>

註25：「解放軍採取『請進來』聯訓」，《文匯報》，2009年7月20日，版A11。

註26：李少軍，〈論國家利益〉，頁9。

設小康社會進程中實現富國和強軍的統一，軍隊要繼續為經濟社會發展作貢獻。²⁷」這種看法無疑說明在經濟建設的戰略高度下，軍事建設必須完全配合。另中共解放軍副總參謀長章沁生中將也曾指出：「軍事外交是國家外交的重要組成部分，堅決服從和服務於國家政治外交大局。中共外交政策的宗旨是維護世界和平、促進共同發展。中共始終高舉和平、發展、合作的旗幟，堅持獨立自主的和平外交政策，堅定不移地走和平發展道路，堅持在和平共處五項原則的基礎上同所有國家發展關係，努力推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。²⁸」此觀點說明了軍事外交在當前服膺國家經濟發展大局的定位及思路。

基於以上論證，要瞭解中共軍事外交的策略思維，就必須先瞭解中共當前國家戰略的定位，如此才能整理其思路。當前中共的國家戰略是於1978年11屆3中全會中獲得確認，在會中，一改以往政治掛帥的戰略思維，確定以經濟做為國家發展的核心，並推動開放改革政策，此後，中共領導人鄧小平在各個公開場合，發表有別以往的國際觀，做為日後經濟發展戰略的理論論述。如對世界

的看法，鄧小平在會見日本商工會議所訪華團時指出：「現在世界上真正的大問題，帶有全球性的戰略問題，一個是和平問題，一個是經濟問題或者說是發展問題。和平問題是東西問題，發展問題是南北問題。」在制約戰爭的和平力量大大增強的情況下，發展問題是當代世界的核心問題²⁹。他並強調：「把經濟搞上去是中國當前的大局，一切都要服從這個大局。³⁰」與毛澤東所強調之「戰爭與革命」、「世界大戰不可避免」國際觀大大不同。

國家戰略重新定位後，中共在軍事戰略上也作了因應局勢觀察的調整，1985年鄧小平於軍委擴大會議上提出裁軍百萬，在「和平與發展」國際觀的前提下³¹，以往強調「早打、大打、打核戰」之「人民戰爭」已不適用，而打一場「局部戰爭」成為新的軍事戰略³²。1991年冷戰結束，因應國際格局與波灣戰爭所引發戰爭形態的改變，中共更將「局部戰爭」的軍事戰略改為打一場「高技術條件下的局部戰爭」的軍事戰略，其軍事戰略的轉變，意謂著以往打持久戰與對抗性的軍事思維已不適用，取而代之的是以高科技及投射能力為特徵，以達到防止周邊爭端

註27：蕭剛、何廣華，〈強制外交：西方國家軍事外交的核心內涵—兼論中國軍事外交不同於西方強制外交的哲學基礎〉，《國際論壇》，第11卷，第6期(2009年11月)，頁5。

註28：章沁生，〈中國的軍事外交〉，《學習時報》，第385期，2007年5月14日，版7。

註29：鄧小平，《鄧小平文選(第三卷)》(北京：人民出版社，1993年)，頁105。

註30：同上註，頁104。

註31：同上註，頁126-129。

註32：有關中共軍事戰略的演變可參考Michael Pilisbury, *China Debates the Future Security Environment* (Washington D. C.: National Defense University Press, 2000); Michael Pilisbury ed., *China Views of Future Warfare* (Washington D. C.: National Defense University Press, 1998); James Mulvenon, Richard H. Yang eds., *The People's Liberation Army in the Information Age* (Santa Monica, CA: RAND, 1999); Mel Gurtov Byong-Moo Hwang, *China's Security-The New Roles of the Military* (Boulder London: Lynne Rienner Publisher, 1998).

擴大之快速反應軍事思維，亦可稱為預防性的軍事戰略，其目的在於維持一個和平的周邊環境，以確保經濟發展的戰略大局。

此外，近年來因綜合國力的大幅成長，連帶使得中共的國際責任快速提升。當前中共正從一個地區性大國向世界性大國邁進，所需要承擔的國際責任將隨著中共國力的增強而比以往更加擴大。大國國際責任是一個國家發展到一定程度之後的產物，它源於國際社會要求和大國自身需求兩個方面。包括維護地區乃至世界的和平與安全；保障一定範圍內的經濟秩序，使得區內國家獲得經濟發展的良好環境；維護通約性的國際準則；制止違反國際法和國際道德的行為等等³³。在中共快速發展並且日益走入世界的同時，西方國家也要求中共在世界體系中承擔更多的國際責任。而發展中國家也希望中共能夠在國際上更多地維護發展中國家的利益。儘管西方國家和發展中國家對中共國際責任的期望有所不同，動機也不相同，但擺在中共面前的是，中共國際責任關係著中共發展³⁴。

在此情勢下，軍事外交的戰略空間大幅提升，如屬軍事外交核心內容的軍事合作，就成為近年中共軍事外交的執行重點，其目的除了可以降低與周邊國家軍事衝突的可能性外，亦可藉此獲得在軍事科技上的相關知識與技術，以提升本身的軍事實力。正如學者艾倫(Kenneth W. Allen)與麥凱利(Eric

A. McVadon)在所著《中共對外的軍事關係》(China's Foreign Military Relations)一書所指出，中共推動軍事合作可產生8種目的：1. 塑造安全國際環境以支持其國家安全目標；2. 配合開放改革政策的執行；3. 加強中共軍事及國防工業現代化；4. 改善與外國的政軍關係；5. 使中共的軍事領導者及官員獲得軍事的現代化知識；6. 提供開發中國家軍事援助；7. 藉以訓練軍隊的幹部成為技術專家；8. 透過外國的援助獲得軍事技術並以此增進軍事研究與發展計畫³⁵。

近年來，中共透過如參加東協區域論壇、上海合作組織國防部長會議、上海合作組織防務安全論壇、東北亞合作對話會、亞太多邊防務論壇等機制性的安全對話與合作，為中共政府、軍隊與世界各國展開安全對話、軍事合作，解決各國普遍面臨的各種安全威脅，乃至通過合作逐步解除恐怖主義威脅搭建起了堅實的平台³⁶。並通過雙邊、多邊聯合軍事演習，尤其是大型聯合軍事演習，可以檢驗一國軍力投送能力、各軍兵種之間戰略戰術協同能力，瞭解本國軍隊的短處及他國軍隊的長處，從而促進中共軍隊的新軍事變革，提高中共軍隊戰力³⁷。另外當前中共的國防建設和軍隊建設的現代化水準與發達國家相比存在著很大的差距。因此引進外援，學習外軍的先進經驗，特別是先進的軍事科學技術和管理經驗，為中共國防現代化

註33：張金英，〈淺論多樣化軍事任務的國際合作〉，《西安政治學院學報》，第22卷，第1期(2009年2月)，頁89。

註34：何奇松，〈中國軍事外交析論〉，《現代國際關係》，2008年，第1期，頁53。

註35：Kenneth W. Allen and Eric A. McVadon, China's Foreign Military Relations (Washington D. C.: The Henry L. Stimson Center, 1999), p. 8.

註36：徐目坤、耿超，〈當代中國軍事外交新特徵〉，《軍事歷史研究》，2009年，第S1期，頁33。

註37：何奇松，〈中國軍事外交析論〉，頁54。

的重要途徑之一，藉此使中共能迅速擺脫落後局面，是實現軍事現代化的有效途徑³⁸。如在航空工業領域與俄羅斯的合作，拓展了中共航空企業製造第四代飛機的相關知識；以色列提供了航空電子設備與空對空導彈科技相關援助；法國則幫助開發空對空和地對空導彈相關技術³⁹。

正如中共在建政60周年之際，中央軍委委員、國務委員兼國防部長梁光烈在接受新華社記者採訪時指出，中共的軍事外交工作已形成了全方位、多層次、寬領域的格局，其範圍為：一是廣泛開展高層交往和互訪，加深友誼，增進軍事互信。二是不斷深化與外軍務實性交流與合作，互派留學人員、專業團組考察，學習借鑒有益經驗，促進國防和軍隊現代化建設。三是積極參與多邊安全對話，宣示政策，擴大影響。四是認真履行國際義務，堅定支持國際軍控、裁軍與防擴散努力，積極參加國際維和行動和人道主義救援活動⁴⁰。以上所指出的四個範圍，也正是中共當前軍事外交的重心所在。

肆、中共軍事外交的實踐

在國際環境及國家戰略的調整下，軍事外交可為中共在軍事上帶來符合當前國家戰略發展的正面利益。近年來，中共在軍事外交的實踐上，不論在態度上及參與項目皆較

以往積極與深入，並已取得一定的成效。其軍事外交的項目大致可分為軍控和裁軍、軍事互信與防務合作、參與國際維和活動、人道援助、軍事人員交往與技術合作、聯合軍事演習等項，其分述如下。

在軍控和裁軍方面，從1980年2月起，中共正式參加國際軍控和裁軍談判，向日內瓦裁軍談判會議派出代表團。1983年，中共首次派出了專職裁軍事務大使常駐日內瓦。1984年1月，中共成為國際原子能機構的正式成員國，並於同年10月被指定為理事國。同年11月，中共正式簽署《禁止生化武器公約》。1985年，鄧小平在中央軍委擴大會議上宣佈，中共人民解放軍減少員額100萬。1986年3月，中共鄭重宣佈將不再在大氣層進行核子試驗⁴¹。1997年、2003年中共又分別裁減軍隊員額50萬與20萬。近來，中共相繼與美國、俄羅斯、英國、德國、巴西、加拿大、巴基斯坦、南韓、歐盟、澳洲、以色列等舉行軍控與防擴散磋商，繼續加強與有關多國出口管制機制的對話與交流。與「導彈及其技術控制制度」展開對話並參加了其技術專家外聯會。在東盟地區論壇框架下與有關國家合辦防擴散與裁軍會間會，參加有關生物安全和生物反恐問題的討論⁴²。

在軍事互信與防務合作方面，中共不僅與哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、俄羅斯、塔

註38：王雨霏，〈新中國五〇年軍事外交的回顧與思考〉，頁30。

註39：Evan S. Medeiros, Roger Cliff, Keith Crane and James C. Mulvenon, *A New Direction for China's Defense Industry* (Santa Monica, Calif: RAND, 2005), pp.1-50.

註40：「國防部長梁光烈談新中國成立以來國防和軍隊建設」，<http://military.people.com.cn/BIG5/1076/10091086.html>.

註41：趙景芳、朱濤，〈新中國軍事外交六〇年：歷程、特點與經驗〉，《世界經濟與政治》，2009年，第9期，頁38。

註42：《2010年中國的國防》，新華社，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219_9.htm

吉克斯坦、越南等國徹底解決了陸地邊界爭端，建立了良好的軍事互信，還先後與印度簽署了《關於在邊境實際控制線地區軍事領域建立信任措施的協定》（1996年），與蒙古國簽署了《中蒙邊防合作協定》（1999年），與越南簽署了《中越海軍北部灣聯合巡邏協議》（2005年），就邊境地區的軍事活動透明、可控達成了共識。2008年，中共又同日本就建立海上聯絡機制進行了首次工作磋商，為預防海上軍事衝突提供了溝通平台⁴³。為進一步促進軍事交流與合作、增強軍事互信，2008年5月，中共國防部正式建立新聞發言人制度。新成立的國防部新聞事務局，採取定期或不定期舉行發佈會、書面發佈等方式，發佈軍隊的重要新聞⁴⁴。

另近年來，中共重視探索軍事安全合作模式和拓寬互信交流管道，與有關國家展開了多形式、多層次、多管道的防務磋商與安全對話。目前中共已與22個國家建立防務安全磋商對話機制。其磋商國有俄羅斯、美國等大國、周邊鄰國及其他國家。在與俄羅斯與美國方面，中俄兩國於1997年建立戰略磋商機制。2010年兩軍總參謀部舉行第十三輪戰略磋商，雙方就針對國際戰略形勢、東北亞、中亞、南亞及兩軍合作等問題達成諸多共識。中美兩國也於1997年建立國防部防務磋商機制。2009年6月和2010年12月，兩國分別舉行第十次、第十一次國防部防務磋商

，就共同關心的問題進行對話。與周邊鄰國方面，中共與蒙古、日本、越南、菲律賓、印尼、泰國、新加坡、印度、巴基斯坦等周邊國家建立防務安全磋商和政策對話機制，定期舉行不同層級的磋商對話。另外中共與德國於2009年9月舉行第四輪防務戰略磋商。10月，中澳兩國舉行第十二次防務戰略磋商。2009年3月和2010年6月，中共與紐西蘭舉行第二次、第三次戰略對話。2010年2月，中英兩軍舉行防務戰略磋商。11月，中共與南非舉行第四次防務委員會會議。中共還與埃及建立防務（合作）委員會會議機制，與土耳其建立軍事合作高級對話會機制，與阿拉伯聯合大公國建立防務磋商機制，以此拓展了中共與中東國家的防務交流領域⁴⁵。

在參與國際維和活動方面，1980年底，中共明確表示原則支持符合《聯合國憲章》精神的維和行動。1986年，中共全部繳納了有關維和行動款項。1988年，第43屆聯合國大會一致同意，中共成為聯合國維持和平行動特別委員會成員⁴⁶。1990年，中共向聯合國中東維和任務區派遣5名軍事觀察員，首次參加聯合國維和行動。1992年4月，中共軍隊向柬埔寨派遣了400人的工程兵大隊，開創了中共軍隊派遣成建制部隊參與聯合國維和行動的先河。2000年1月，中共向聯合國東帝汶過渡行政當局派遣了15名民事員警，成為中共首次派遣民事員警執行聯合國維

註43：張慧玉，〈軍事外交與維護國家利益〉，頁34。

註44：「2008年中國的國防」，<http://mil.news.sina.com.cn/2009-01-20/1118539513.html>

註45：「2010年中國的國防」，《新華社》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219_9.htm

註46：趙景芳、朱濤，「新中國軍事外交60年：歷程、特點與經驗」，頁37。

和任務。2001年12月，中共正式成立國防部維和事務辦公室，負責統一協調和管理中共軍隊參與聯合國維和行動的工作。2002年1月，中共正式參加聯合國維和行動第一級待命安排機制，中共參與國際維和的預備組織工作日益正規化、機制化⁴⁷。2009年，中共組建國防部維和中心。截至2010年12月，共參加19項聯合國維和行動，累計派出維和官兵17,390人次，9名維和官兵在執行任務中犧牲⁴⁸。

目前，中共共有1,955名官兵在9個聯合國任務區遂行維和任務，中共是聯合國安理會常任理事國派遣維和人員最多的國家。其中，軍事觀察員和參謀軍官94人；赴聯合國剛果穩定特派團工兵分隊175人，醫療分隊43人；赴聯合國賴比瑞亞特派團工兵分隊275人，運輸分隊240人，醫療分隊43人；赴聯合國黎巴嫩臨時部隊工兵分隊275人，醫療分隊60人；赴聯合國蘇丹特派團工兵分隊275人，運輸分隊100人，醫療分隊60人；赴聯合國非盟達爾富爾混合行動工兵分隊315人⁴⁹。

在人道援助方面，自2002年向阿富汗提供救援物資以來，中共已28次執行國際緊急人道主義援助任務，共向22個受災國提供總價值超過9.5億元人民幣的帳篷、毛毯、藥品、醫療器械、食品、發電機等救援物資。2001年，由北京軍區工兵團官兵、武警總醫

院醫護人員和中共地震局專家組成的中共國際救援隊，開始參與國際災難緊急救援行動，迄今已8次赴受災國執行救援任務。2010年1月，中共國際救援隊和人民解放軍醫療防疫救護隊赴海地參與地震救援，執行人員搜救、緊急救護、衛生防疫等任務，累計救治當地傷病員6,500人次。2010年9月，中共國際救援隊和人民解放軍醫療救援隊、直升機救援隊赴巴基斯坦執行人道主義救援任務，累計救治當地傷病員3.4萬人次，直升機投送物資60噸⁵⁰。

另中共於2008年12月26日派遣海軍艦艇編隊赴亞丁灣、索馬利亞海域實施護航。主要任務是保護中共航經亞丁灣、索馬利亞海域的船舶、人員安全，保護世界糧食計畫署等國際組織運送人道主義物資船舶的安全，並盡可能為航經該海域的外國船舶提供安全掩護。截至2010年12月，海軍已派出7批18艘次艦艇、16架直升機、490名特戰隊員執行護航任務。中共海軍護航行動主要採取伴隨護航、區域巡邏和隨船護衛等方式，先後為3139艘中外船舶提供安全保護，其中解救被海盜襲擊船舶29艘、接護船舶9艘⁵¹。2010年8月31日，中共海軍「和平方舟」號醫院船開赴亞丁灣及亞非五國，開始執行「和諧使命-2010」任務。這是中共首次組織醫院船赴海外執行人道主義醫療服務任務，海軍艦艇正式訪問吉布地、肯亞和塞席爾三國，

註47：同上註，頁38-39。

註48：同註45。〈走進中國軍隊第13篇〉，《文匯報》，2011年2月18日，版A8-9。

註49：同上註。

註50：同上註。

註51：同上註。

組織遠海衛勤演練等中共海軍史上的多項首次。行動歷時88天，總航程17,800餘浬，醫療巡診1,858人，成功實施手術97例⁵²。

在軍事人員交往與技術合作方面，中共推動軍事人員交流，主要在於全方位發展對外軍事關係，深化與各國軍隊的務實交流與合作，努力營造互信互利的軍事安全環境。如與外國互設武官處，據統計，1978年以前，中共的對外軍事交流活動稀少，一年出訪團組僅1、20批，來訪團組3、40批，在華設有武官處的國家也就20來個。而且，除個別國家外，中共與他國的軍事交往多停留在禮節性互訪的淺層面上⁵³。1978年後則快速增加，截至2010年年底，已與150多個國家建立了軍事關係，在112個國家設立武官處，有102個國家在華設立武官處，每年派出約170多個軍事代表團組出訪，接待200多個外軍代表團來訪⁵⁴。近兩年，中共軍方高級軍事代表團出訪40多個國家，有60多個國家的國防部長、總參謀長來訪⁵⁵。

另外，軍事科技交流對國防科技能力提升有其重要性，2008年《中國的國防》內文就指出：「國防科技工業按照互利共贏、共同發展的原則開展對外合作。重視與發達國家的軍工技術交流與合作，學習借鑒國外的先進技術和管理經驗。加強與發展中國家的

互利合作，根據合作國的實際情況和具體需求，在多個重大合作項目上進行聯合研制、聯合生產。⁵⁶」1996年以來，中共先後向美國、俄羅斯、英國、法國、德國等29個國家的70多所院校派出了1,600餘名軍事留學生，這些人學成歸來，成為中共軍隊建軍、治軍的骨幹。加強軍事科研機構和軍事院校與外軍相關單位的軍事學術交流，是當代中共軍事外交工作的一項重要內容。現在，已有20所中共軍事院校分別與美國、俄羅斯、日本、巴基斯坦等20多個國家的相應軍事院校建立和保持了雙向交流關係⁵⁷。數百名專家教授到外軍院校展開軍事學術交流。先後組織數百名中青年軍官赴國外參觀見學，開闊視野，提升思維⁵⁸。

在軍事科技交流上，中共與俄羅斯等國建立和完善了軍技合作機制，推動了軍事技術合作的深入發展，有效提升了中共裝備技術水準。此外，先後派遣軍事留學生2,000多名，並選派部分專家學者和中青年軍官赴國外參觀、訪學，推動與外軍之間的學術交流，有利於拓寬國際視野，借鑒有益經驗，推進國防現代化建設⁵⁹。除了與先進國家進行軍事科技上的交流外，中共也對世界多國尤其是第三世界國家提供軍事技術援助，包括為其培訓軍隊指揮員、技術人員和提供某

註52：「海軍醫船首赴亞非五國義診」，《文匯報》，2011年1月21日，版A8-9。

註53：梁光烈，「與時代同行的中國軍事外交」，《解放軍報》，2008年12月23日，版7。

註54：「我軍事外交開拓嶄新局面」，《解放軍報》，2010年11月30日，版1。

註55：同註45。

註56：同註44。

註57：同註44。

註58：「我軍事外交開拓嶄新局面」，版1。

註59：錢利華，〈六〇載風雨兼程為和平不辱使命——新中國軍事外交六〇年的回顧與總結〉，《求是》，2009年，第18期，頁28。

附表 2000年以來中外軍演觀摩和聯合軍演情況

時間	對象國	性質
2000. 11	美國	邀請美軍事代表團觀摩軍事演習
2002. 10	吉爾吉斯斯坦	聯合反恐軍事演習
2003. 5	美國、泰國和新加坡	派出觀察員觀摩「金色眼鏡蛇」演習
2003. 8	俄羅斯	派出觀察員觀摩首長司令部演習
2003. 8	上海合作組織成員國	「聯合-2003」多邊反恐軍事演習
2003. 8	15國27名軍事觀察員	邀請觀摩實兵軍事演習
2003. 10	巴基斯坦	海上聯合搜救演習
2003. 11	印度	「海豚0311」海上聯合搜救演習
2004. 3	法國	海軍聯合軍事演習
2004. 6	英國	海上聯合搜救演習
2004. 8	巴基斯坦	聯合反恐軍事演習
2004. 8	印度	邊防部隊聯合登山訓練
2004. 9	多國軍事觀察員、國防大學防務學院國際問題研討班學員	邀請觀摩「中國蛟龍-2004」兩棲登陸作戰演習
2004. 9	16國軍事領導人、軍事觀察員、13國駐華武官	邀請觀摩「鐵拳-2004」實兵實彈演習
2004. 10	澳洲	海上聯合搜救演習
2005. 8	俄羅斯	「和平使命-2005」聯合軍演
2005. 9	24個周邊及西方主要國家的軍事觀察員和駐華武官	邀請觀摩北京軍區「北劍-2005」軍事演習
2005. 11	巴基斯坦	「友誼-2005」海上搜救演習
2005. 12	印度	「友誼-2005」海上搜救演習
2005. 12	泰國	「友誼-2005」海上搜救演習
2006. 9、11	美國	海上聯合搜救演習
2006. 9	塔吉克斯坦	「協作-2006」聯合反恐軍事演習
2006. 12	巴基斯坦	「友誼-2006」聯合反恐演習
2007. 2	巴基斯坦等國	「和平-2007」多國海上聯合軍演
2007. 5	12個國家的15艘軍艦參加	第二屆西太平洋海軍論壇多邊海上演習
2007. 7	泰國	「突擊-2007」中泰聯合軍事訓練
2007. 8	俄羅斯	「團結-2007」聯合軍事反恐演習
2007. 8	上海合作組織成員國	「和平使命-2007」聯合反恐軍事演習
2007. 9	英國	中英「友誼-2007」海上聯合軍演
2007. 9	35個國家的55名軍事觀察員	「勇士-2007」軍事演習
2007. 9	法國	中法「友誼-2007」聯合海上軍事演習
2007. 9	西班牙	中西「友誼-2007」聯合海上軍事演習
2007. 9	澳洲和紐西蘭	三邊海上聯合演習
2007. 12	印度	「攜手-2007」中印陸軍聯合反恐訓練
2008. 7	泰國	「突擊-2008」中泰陸軍特種作戰分隊聯訓
2008. 12	印度	「攜手-2008」中印陸軍聯合反恐訓練

2009. 3 2009. 6	11國海軍參加 加彭	「和平-09」海上多國聯合演習 「和平天使-2009」中加人道主義醫療救援聯合行動
2009. 6 2009. 6 2009. 7 2009. 9	新加坡 蒙古 俄羅斯 俄羅斯	「合作-2009」中新安保聯合訓練 「維和使命-2009」維和聯合訓練 「和平使命-2009」中俄聯合反恐軍演 「和平藍盾-2009」聯合演習
2010. 7 2010. 9 2010. 10、11 2010. 11	巴基斯坦 上海合作組織成員國 泰國 羅馬尼亞	「友誼-2010」中巴反恐聯合訓練 「和平使命-2010」上海合作反恐軍演 「藍色突擊-2010」海軍陸戰隊混編同訓 「友誼行動-2010」陸軍山地部隊聯合訓練

資料來源：韓獻棟、金淳洙，〈中國軍事外交與新安全觀〉，《現代國際關係》，2008年，第2期，頁52；「中國海軍艦艇赴海外執行任務大事記」，《長江日報》，2008年12月27日，版3；「中印陸軍反恐聯合訓練無特定背景不針對第三方」，《華僑報》，2008年12月6日，版24；「中俄艦隊亞丁灣演練反海盜「和平藍盾-2009」演習將探索「上合組織」海上安全合作模式」，《重慶晨報》，2009年9月18日，版17。「海外練兵走出國門步伐越來越大從連級特種兵反恐到多兵種萬里投送跨國奔襲」，《文匯報》，2011年1月7日，版A8-9；「中國軍隊參加的28次主要中外聯合軍事演習」，http://big5.showchina.org:81/gate/big5/www.chinaxinjiang.cn/zt2010/35/12/1/t20100916_650915.htm

些領域的軍事技術。中共還積極參與國際軍控核查行動和國際掃雷援助活動，並派出掃雷專家赴亞太地區進行人道主義掃雷援助，近年來分別為泰國、安哥拉、莫三比克等培訓掃雷技術人員，並無償向上述國家和埃及捐贈掃雷器材⁶⁰。

在聯合軍事演習方面，近年來，軍事演習正逐漸成為中共加強中外務實軍事外交的重要交流平台。通過邀請外軍觀察員觀摩演習、赴國外觀摩外軍演習，以及與外軍舉行聯合軍事演習，中共軍隊正將軍事演習作為重要的渠道和載體，積極開展與外軍的務實性軍事交流與合作。2002年中共與吉爾吉斯

斯坦在兩國邊境地區舉行代號為「01」的聯合反恐軍事演習⁶¹。雖然這次演習的規模不大、持續時間不長，但是引起了國際輿論的高度關注—這是上海合作組織框架內兩國首次舉行的雙邊聯合軍事演習，也是中共軍方歷史上首次與外軍聯合舉行的軍事演習⁶²。至今，中共軍隊已先後與20多個國家的軍隊舉行了30多場聯合演習或訓練（可參考如附表）⁶³。

其中如2003年8月25日，來自美國、俄羅斯、英國、法國、德國等15個國家的27名觀察員，在內蒙古朱日和合同戰術訓練基地觀摩了北京軍區組織的「北劍-0308U0演習

註60：趙金存、李卓、劉明星，「以開放的軍事外交營造和諧世界」，《理論界》，2010年，第3期，頁33。

註61：近年來，在國際恐怖主義活動日益猖獗和地區安全形勢有所惡化的國際環境下，中亞地區基地組織再度活躍，恐怖主義勢力、宗教極端勢力、民族分裂勢力有恃無恐，再加上毒品氾濫等問題，已對地區安全構成嚴重威脅。而上海合作組織成員國與中亞地區恐怖主義重災區阿富汗等國毗鄰，既是恐怖主義的受害者，也是反恐的前沿。因此，鑒於地區安全形勢的需要，上海合作組織加強多邊軍事合作，在組織框架內打擊恐怖主義和毒品販賣的合作已成為當前的緊迫任務。王東，〈關於上合組織軍事合作與中國威脅論的思考〉，《學術界》，總第149期(2010年10月)，頁67。

註62：「聯合軍演中國軍隊亮劍國際演兵場與20餘國進行30多場軍演難度規模不斷提升」，《文匯報》，2011年1月3日，版A8-9。

註63：同上註。

」，這是中共第一次開放合同戰術訓練基地，第一次開放旅級規模的實兵對抗演習⁶⁴。2003年，與上海合作組織成員國共同舉行首次中外多邊聯合反恐軍事演習。2006年，與塔吉克斯坦舉行聯合反恐軍事演習。2005年、2007年、2009年、2010年，與俄羅斯等上海合作組織成員國舉行「和平使命」⁶⁵系列聯合反恐軍事演習⁶⁶。

另外又如海上聯合演練實現常態化。2003年，中共與巴基斯坦舉行首次中外海上搜救演練。結合中外海軍艦艇互訪等活動，迄今已與印度、法國、英國、澳洲、泰國、美國、俄羅斯、日本、紐西蘭、越南等國海軍舉行搜救、通信、編隊、潛水、護航等課目的雙邊多邊海上演練。2007年、2009年，中共海軍艦艇先後參加由巴基斯坦海軍主辦的海上多邊聯合軍事演習。2007年，中共海軍艦艇赴新加坡參加西太平洋海軍論壇海上聯合軍事演習。2010年，與泰國舉行首次中

外海軍陸戰隊聯合訓練⁶⁷。此外，陸上聯合訓練也廣泛展開。2007年，與泰國舉行首次中外陸軍聯合訓練。近年來，與巴基斯坦、印度、新加坡、蒙古、羅馬尼亞、泰國等國舉行反恐、安保、維和、山地作戰、兩棲作戰等課目的聯合訓練，探索實施混合編組、共同施訓的新模式⁶⁸。與外軍聯合軍演，不僅讓中共軍隊開放自信的形象受到國際社會廣泛好評，中共軍隊也在聯合軍演中向外軍學到了許多有益的經驗。

伍、結語

中共推動開放改革政策已30多年，持續的經濟成長使得中共綜合國力快速提升，2010年已超越日本成為世界僅次於美國的第二大經濟體，許多研究指出，在未來的30年，中共將取代美國成為世界第一大經濟體⁶⁹，這也意味著中共在世界影響力的分量將與日俱增，在國家戰略及國際角色上，直接的

註64：徐目坤、耿超，「當代中國軍事外交新特徵」，頁32。

註65：中共前駐俄羅斯陸海空武官王海運少將指出，已經機制化的「和平使命」系列演習，至少取得了四個方面的效果。一是開創了上海合作組織防務安全合作的新形式。各成員國聯合定下反恐決心、出動武裝力量舉行聯合演習，開創了上海合作組織進行防務安全合作的新形式。二是震懾了「三股勢力」，維護了地區穩定。近年來，上海合作組織中亞成員國內局勢總體上保持了相對穩定，「三股勢力」受到遏制，這與「和平使命」系列演習發揮的震懾作用是分不開的。三是探討了動用武裝力量應對非常事態的方式。演習是對實戰的模擬。從第一次到第六次，各國軍隊之間的協同配合日益默契。雖然迄今為止，尚未出現各國聯合動用軍事力量的情況，但聯合軍演為以此方式維護地區安全穩定奠定了必要的基礎。四是促進了各國軍隊之間的瞭解與友誼。通過演兵場共同訓練、野營村的共同生活，通過面對面的交流，各國軍人之間增加了瞭解和信任，建立起了深厚的友誼，也為成員國軍隊建設提供了啟示和借鑒。王海運，「和平使命：國際軍事合作典範」，《文匯報》，2011年1月7日，版A8-9。

註66：同註45。

註67：同上註。

註68：同上註。

註69：2003年高盛公司(Goldman Sachs)的一篇分析即認為，中國經濟規模可能在2041年超過美國。另學者奎士托福(Nicholas D. Kristof)也指出，以中國經濟成長的速度來看，它在21世紀中葉前的經濟就會超越美國而躍居世界第一。中國清華大學在〈上升中的中國國力與國際地位與作用〉報告中也指出，中國經濟高速發展可持續二、三十年時間，經濟總量大約在2035年左右可超越美國，成為世界第一。Dominic Wilson and Roopa Purushothaman, *Dreaming with BRICs: The Path to 2050* (N.Y.: Goldman Sachs Global Research Center, Global Economics Paper No. 99, October 2003), p.3; Nicholas D. Kristof, 「The Rise of China,」 *Foreign Affairs*, Vol.72, No.5 (November/December 1993), pp. 59-74; 「清華版國力報告26年後超美中國GDP一哥」，《中國時報》，2009年7月16日，版A15。

軍事對抗已不符合其國家利益，在軍事面訴諸軟性手段將成為現在乃至於未來中共在對外軍事關係上的重要組成。而軍事外交是國家的國防部隊及武裝力量與其他國家、國家集團或國際組織進行的交往、交涉和活動。它服從、服務於國家政治、經濟、外交和軍事戰略，在國家總體外交中扮演著重要的角色，是國家國防政策在對外關係中的直接體現⁷⁰。這些發展體現在近年中共對外的軍事關係上，尤其在冷戰結束後，中共在軍事外交的實踐，已成為中共對外關係中不可或缺的一環。未來對中共軍事的觀察，將不再只限於武器裝備、人員數量等項目，其軍事外交所產生的潛在效果在當前國際情勢下，更能做為衡量中共軍事實力的指標，一窺中共軍事全貌。

＜參考資料＞

1. 郭新寧，〈試論軍事外交的概念、定位及功能〉，《外交學院學報》，2009年，第3期，頁54。
2. 于海濱，〈當代俄羅斯軍事外交理論與實踐研究〉，外交學院博士論文(2008年4月)，頁9。
3. 熊武一、周家法編，《軍事大辭海(上)》(北京：長城出版社，2000年)，頁1240。
4. 朱梅生主編，《軍事思想概論》(北京：國防大學出版社，1997年)，頁485。
5. 顧德欽主編，《中國軍事百科全書(第二版)》學科分冊(北京：中國大百科全書出版社，2007年)，頁14。
6. 楊松河，《軍事外交概論》(北京：軍事誼文出版社，1999年)，頁2、11。
7. 張慧玉，〈軍事外交與維護國家利益〉，《黨政論壇》，2010年，第4期，頁34。
8. 韓壯壯，〈軍事軟實力與軍事外交〉，《學理論》，2009年，第24期，頁26。
9. 呂正韜，〈在軍事外交中亮出英姿——關於對外傳播我軍形象的幾點建議〉，《對外傳播》，2010年，第10期，頁39。
10. Paul Kennedy ed, Grand Strategies in War and Peace(Yale University Press, 1991), pp. 2-7; Henry Liddell Hart, Strategy (New York, 1974), p. 322.
11. 李眾軍，〈試論鄧小平軍事外交思想〉，《中共珠海市委黨校珠海市行政學院學報》，2004年，第4期，頁31。
12. 張泰洞，「軍事外交具有『慢熱快冷』特點」，http://big5.qstheory.cn/gj/gjgc/201009/t20100902_46050.htm
13. 肖晞、陳麗媛，〈中國國家利益的層次分析與新時期中國外交戰略〉，《長春理工大學學報》(社會科學版)，第23卷，第2期(2010年3月)，頁5。
14. 李少軍，〈論國家利益〉，《世界經濟與政治》，2003年，第1期，頁4、9。
15. Hans J. Morgenthau, Revised by Kenneth W. Thompson, Politics among Nations: The Struggle for Power and Peace (New York: Alfred A. Knopf, Inc, 1985), pp. 31-38.

註70：任遠詰，「軍事外交：扮演重要角色」，http://big5.china.com.cn/international/txt/2009-07/28/content_18219364.htm

16. 張家寧、王勝利，〈淺議中國目前的國家利益和身處的國際戰略環境〉，《法制與社會》，2009年，第9期，頁197。

17. 唐永勝、劉靜波、張志忠，〈國家利益的分析與實現〉，《戰略與管理》，1996年，第6期，頁72。

18. 王雨霏，〈新中國50年軍事外交的回顧與思考〉，《軍事歷史》，2000年，第1期，頁28、37。

19. 「1998年中國的國防」，<http://news.163.com/06/1228/18/33EUVQDQ0001252H.html>

20. 〈解放軍採取「請進來」聯訓〉，《文匯報》，2009年7月20日，版A11。

21. 蕭剛、何廣華，〈強制外交：西方國家軍事外交的核心內涵—兼論中國軍事外交不同於西方強制外交的哲學基礎〉，《國際論壇》，第11卷，第6期(2009年11月)，頁5。

22. 章沁生，〈中國的軍事外交〉，《學習時報》，第385期，2007年5月14日，版7。

23. 鄧小平，《鄧小平文選》(第三卷)(北京：人民出版社，1993年)，頁104-105、126-129。

24. 張金英，〈淺論多樣化軍事任務的國際合作〉，《西安政治學院學報》，第22卷，第1期(2009年2月)，頁89。

25. 何奇松，〈中國軍事外交析論〉，《現代國際關係》，2008年，第1期，頁53、54。

26. Kenneth W. Allen and Eric A.

McVadon, China's Foreign Military Relations (Washington D. C.: The Henry L. Stimson Center, 1999), p. 8.

27. 徐目坤、耿超，〈當代中國軍事外交新特徵〉，《軍事歷史研究》，2009年，第S1期，頁33。

28. Evan S. Medeiros, Roger Cliff, Keith Crane and James C. Mulvenon, A New Direction for China's Defense Industry (Santa Monica, Calif: RAND, 2005)

29. 趙景芳、朱濤，〈新中國軍事外交60年：歷程、特點與經驗〉，《世界經濟與政治》，2009年，第9期，頁37-39。

30. 「2008年中國的國防」，<http://mil.news.sina.com.cn/2009-01-20/1118539513.html>

31. 「2010年中國的國防」，新華社，http://big5.xinhuanet.comxinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219_9.htm

32. 〈走進中國軍隊第13篇〉，《文匯報》，2011年2月18日，版A8-9。

33. 〈海軍醫船首赴亞非五國義診〉，《文匯報》，2011年1月21日，版A8-9。

34. 梁光烈，〈與時代同行的中國軍事外交〉，《解放軍報》，2008年12月23日，版7。

35. 〈我軍事外交開拓嶄新局面〉，《解放軍報》，2010年11月30日，版1。

36. 錢利華，〈六十載風雨兼程為和平不辱使命—新中國軍事外交60年的回顧與總結〉，《求是》，2009年，第18期，頁28。

37. 趙金存、李卓、劉明星，〈以開放的軍事外交營造和諧世界〉，《理論界》，2010年，第3期，頁33。

38. 王東，〈關於上合組織軍事合作與中國威脅論的思考〉，《學術界》，總第149期(2010年10月)，頁67。

39. 〈聯合軍演中國軍隊亮劍國際演兵場與20餘國進行30多場軍演難度規模不斷提升〉，《文匯報》，2011年1月3日，版A8-9。

40. 王海運，〈和平使命：國際軍事合作典範〉，《文匯報》，2011年1月7日，版A8-9。

41. Dominic Wilson and Roopa Pu-

rushothaman, Dreaming with BRICs: The Path to 2050 (N.Y.: Goldman Sachs Global Research Center, Global Economics Paper No. 99, October 2003), p. 3.

42. Nicholas D. Kristof, "The Rise of China," Foreign Affairs, Vol. 72, No. 5 (November/December 1993), pp. 59-74.



作者簡介：

唐仁俊先生，空軍官校80年班，政治作戰學校政治研究所碩士，空院95年班、國立中山大學大陸研究所博士，現為樹人醫專兼任助理教授。

老軍艦的故事

龍山軍艦 PF-844

龍山軍艦原為美海軍SCHMITT號，編號APD-76，由美國伯利恆造船廠建造，1944年成軍服役。

民國58年美國依據軍援政策將該艦售予我國，於同年5月11日拖抵左營港，5月19日，由前總司令馮啟聰上將主持成軍典禮，命名為「龍山軍艦」，編號PF-44。

該艦命名典禮結束後，隨即開封啟封，由啟封小組協助，利用艦上官兵自力啟封，原定58年8月底完工，期間由於加裝艦艏5吋砲，SQS-10聲納及魚雷發射管等工程耽延，而於民國59年2月底始告正式完



工，共費時9個月，並在成軍訓練後，即納編驅巡部隊之巡二艦隊，開始服勤。該艦除了執行海峽偵巡外，並多次參與護航、專送、中美獵鯊、搜救等任務，績效優異。民國61年11月3日至11月19日，該艦納編遠航敦睦支隊前往新加坡訪問，亦圓滿達成任務。

民國62年8月1日該艦因艦齡老舊，維修不易，而奉命除役。(取材自老軍艦的故事)