

旋乾轉坤，開創新局 —以ECFA開拓臺灣經濟戰略優勢解析 Opening up Taiwan Economic Advantages by ECFA

蔡志昇 副教授 (Chih-Sheng, Tsai)

樹德科技大學通識教育學院

鄭浩呈 (Hao-Was, Zheng)

樹德科技大學經營管理研究所碩士班

提 要

馬英九總統及執政的國民黨認為，假使可以透過兩岸簽訂ECFA，未來將可迎合國際間區域經濟整合趨勢，避免臺灣與北韓一樣，淪為國際經濟孤兒，免於關稅打壓，持續暢旺國際出口，對臺灣前進大陸、佈局全球的經濟戰略，有不言可喻的重要性。因此，本研究之目的係以「文獻分析法」、「歷史研究法」及「比較研究法」解析：(一)必須推動兩岸簽訂ECFA的重要原因；(二)藉由ECFA所能拓展的臺灣經濟優勢；(三)經濟部對臺灣不具競爭力產業之安排；(四)國際間對兩岸簽訂ECFA的反應如何；(五)對ECFA簽訂後未來的期許與展望等。

關鍵詞：經濟戰略、自由貿易協定、兩岸經濟合作架構協議

Abstract

President Ma Ying-jeou and the ruling KMT, if signed by the cross-strait ECFA, the future will be able to cater to the international trend of regional economic integration, to avoid Taiwan and North Korea and become the international economic orphans, free from customs duties to suppress the continued vibrant international export of Taiwan move into the mainland, the layout of the global economic strategy, the importance can not be understated. Therefore, the purpose of this study to the literature analysis, the "historical method" and "comparative method" resolution: (a) must promote the important reasons for the two sides signed ECFA; (b) by ECFA best to expand in Taiwan economic advantages; (c) of the Ministry of Economic Affairs of Taiwan's non-competitive industry arrangements; (d) between the two sides signed the ECFA reaction; (e) ECFA after the signing of future expectations and outlook.

Keywords: economic strategy, free trade agreements, cross-strait economic cooperation framework agreement

壹、前言

亞太經貿合作會議(APEC)，於2011年11月12日在美國檀香山正式登場，而最受矚目的連胡會也已經在臺灣時間，當天凌晨舉行了。這次會談的焦點，集中在「海峽兩岸經濟合作架構」(Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)中的貨品與服務協議，投資保障協議以及貨幣清算機制等三大議題，APEC峰會登場之前，臺灣特使連戰和大陸國家主席胡錦濤先舉行了會談，儘管會談的焦點，仍然是ECFA後續的經貿議題，不過連胡兩人在面對兩岸和外國媒體時，還是不約而同，口徑一致，大談九二共識的重要性。¹

自1950年代以後，臺灣曾經維持長達40年平均經濟成長率9%的高成長，1990年代降至年均6%，2000年以來平均只有4%，總體發展趨緩，雖然經濟發展水準達到一定程度後，經濟增長率都會下降，但臺灣自2000年以後，多項經濟指標迅速落後於重要的經濟競爭對手韓國，其中最重要的原因就是：當時執政的民進黨政府，刻意阻撓兩岸經濟交流與合作，使臺灣無法充分分享大陸經濟快速增長的成果。²

臺灣大學經濟系教授林建甫及周信佑副研究員認為：「東協十加一已正式上路，此外智利、紐西蘭、巴基斯坦、秘魯、挪威等也都已簽署FTA，至於韓國、印度、澳洲等也紛紛準備與中國大陸簽約，此架構已接近全球的半數人口，臺灣顯然不可自外於此架構。臺灣若不願被邊緣化而坐以待斃，與中國大陸洽簽ECFA就有其必要性及迫切性。」³

而執政的國民黨也認為，假使可以透過兩岸簽訂ECFA，未來將可迎合國際間區域經濟整合趨勢，避免臺灣與北韓一樣，淪為國際經濟孤兒，免於關稅打壓，持續暢旺國際出口，對臺灣前進大陸、布局全球的經濟戰略，有不言可喻的重要性。因此，本研究的動機即旨在了解ECFA簽訂後，對拓展我國經濟戰略優勢是否有所助益，能否突破我國目前在國際間地位的困境，取得更多經濟突圍與外交破冰的優勢。

具體而言，本研究之目的係以「文獻分析法」、「歷史研究法」及「比較研究法」解析：(一)必須推動兩岸簽訂ECFA的重要原因；(二)藉由ECFA所能拓展的臺灣經濟優勢；(三)經濟部對臺灣不具競爭力產業之安排；(四)國際間對兩岸簽訂ECFA的反應如何；(五)對

1 連戰此次擔任臺灣APEC特使，認為九二共識是兩岸關係和平發展，最重要的基礎也是雙方面經貿互惠和繁榮的基石；而胡錦濤，大陸國家主席則強調：為了保持臺海形勢穩定，為了兩岸民眾的福祉，雙方應該繼續堅持和維護這個共識。隨後連胡兩人舉行了大約45分鐘的閉門會議，雙方對於ECFA貨品與服務協議，投資保障協議及貨幣清算機制等三大議題，都表示了繼續推動合作的強烈意願。〈APEC將登場 連胡會聚焦ECFA〉，《華視網路新聞》，2011年11月12日，<http://news.cts.com.tw/cts/international/201111/201111120866948.html>。

2 朱磊，〈評後ECFA時代臺灣經濟發展策略〉，《中國評論新聞》，2010年8月14日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1014/0/3/2/101403282.html?coluid=7&kindid=0&docid=101403282>。

3 林建甫、周信佑，〈兩岸簽訂ECFA對臺灣的影響〉，發表於「ECFA後兩岸關係新形勢」學術研討會（臺南：成功大學，2010年7月19日）。

ECFA簽訂後未來的期許與展望等。

貳、從國家經濟戰略檢視ECFA簽訂的重要性

一、推動ECFA的肇因

馬英九總統於2009年接受年代新聞專訪，說明將推動與中國大陸洽簽兩岸經濟合作架構協議(Economic Cooperation Framework Agreement，即ECFA)⁴，2009年1月，中華民國之執政黨中國國民黨及臺灣內部多個工商團體，開始呼籲政府儘速與中國大陸簽署簡稱「CECA」的綜合性經濟協議。贊成此協定的政府官員及團體成員認為，應儘早協商簽署該兩岸經貿合作協定，才可以於《東盟加三經濟合作協定》實施後，避免臺灣遭到被邊緣化的經濟危機。他們認為：臺灣出口將近四成輸出至中國，若《東盟加三經濟合作協定》簽訂導致的東盟國家貨品免稅進入中國，將讓該四成出口大幅減少。惟臺灣與中國簽訂當時暫定名為《兩岸綜合性經濟合作協定》的陸、臺經貿合作協議，才能避免此情形發生。⁵

換言之，馬政府積極推動ECFA的原因有三：一是目前全球區域經濟整合盛行，臺灣面臨邊緣化危機；二是東亞自由貿易區逐漸成形，若臺灣不參與進來，出口產業的競

爭力及優勢將完全喪失；三是推動我國與中國大陸經貿關係正常化，促進臺灣經貿國際化。⁶

依據經濟部委託中華經濟研究院所做的研究報告指出，簽署ECFA有助我國總體經濟發展，GDP成長1.65%至1.72%、就業機會增加25.7萬人至26.2萬人、佈局中國大陸市場、吸引外資投資、增加對臺採購及產業供應鏈根留臺灣等利益。在製造業部分，簽署ECFA後，由於中國大陸進口關稅調降，我國具競爭力之機械、工具機、石化、汽車零組件等產品出口大陸將增加，不只是大廠產值增加，連帶對與大廠有上下游供應鏈關係的協力廠商，亦可受惠於大廠產量增加而帶來更多訂單。⁷

二、ECFA簽訂歷程

自馬總統於2009年2月宣布推動洽簽兩岸經濟協議以來，經濟部即積極展開個別研究，評估兩岸經濟協議的效益與影響，並與陸方進行非正式意見交換，在2009年11月完成共同研究，得出簽署兩岸經濟協議對兩岸經濟發展均屬有利的一致性研究結論，並在兩岸兩會（海基會及海協會）於2009年12月22日舉行的第四次「江陳會談」中，同意將兩岸經濟協議列為第五次江陳會談之重要協商議題。⁸

4 中時電子報，〈兩岸經濟合作協議重要進展推動大事紀〉，《兩岸經濟合作協議完全手冊》，2009年2月27日，<http://forums.chinatimes.com/report/ECFA/news04.htm>。

5 〈兩岸經濟合作架構協議(Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)〉，《MBA智庫百科》，2010年5月20日。

6 李唐峰、張晁惟、李佳鴻，〈兩岸簽署ECFA投下政經震撼彈〉，《看雜誌》，第79期，2011年1月6日，頁1-2。

7 〈簽署ECFA對臺灣有什麼利益？〉，《臺北市政府產業發展局》，<http://www.doed.taipei.gov.tw/fp.asp?fpag=cp&xItem=1200489&ctNode=46164&mp=105001>。

8 經濟部，〈第五次「江陳會談」順利簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」及「海峽兩岸智慧財產權保護協議」，經濟部積極迎接臺灣未來經濟發展的黃金十年，與大家做伙打拼贏先機〉，《即時新聞》，http://www.moea.gov.tw/Mns/populace/news/News.aspx?kind=1&menu_id=40&news_id=19039。

透過兩會安排，雙方協商團隊於2010年1月26日、3月31日及6月13日分別在北京及臺北進行三次正式協商，期間雙方業務主管機關另進行10次以上各種形式的業務溝通，就協議文本及5項附件（包括：貨品貿易早期收穫、臨時原產地規則、雙方防衛措施、服務貿易早期收穫、臨時服務提供者定義），充分交換意見。最後，雙方協商團隊於6月23及24日第五次江陳會談預備性磋商會議中，再次進行文本暨附件之討論，幾經折衝協調，終於全部獲致共識，進而順利於2010年6月29日日舉行之第五次江陳會談中簽署。⁹

三、ECFA不可不簽的原因

(一)區域經濟整合盛行，惟獨臺灣排除在外，競爭態勢非常不利

過去幾年間，因為多邊自由化的延宕，導致全球正以驚人的速度進行區域經濟整合（如圖1），使得臺灣無法充分利用WTO多邊貿易自由化的平臺，反而受到區域化經濟整合的衝擊，因此在國際經貿戰場上，已經明顯處於非常不利的競爭態勢當中。

(二)中印東協日韓紐澳，自由貿易協定生效，威脅臺灣海島經濟命脈

臺灣產業在國際市場上，已經深切感受到FTA的壓力，而且情勢日益嚴峻，舉例來說，隨著區域化的潮流形成，截至2009年上半年，全球已有400多個「自由貿易協定」(FTA)的簽署，¹⁰而一般常提及東協加1（東協與中國FTA），除了中國—東協FTA早已生效外，東協與韓國、日本、紐澳及印度的FTA

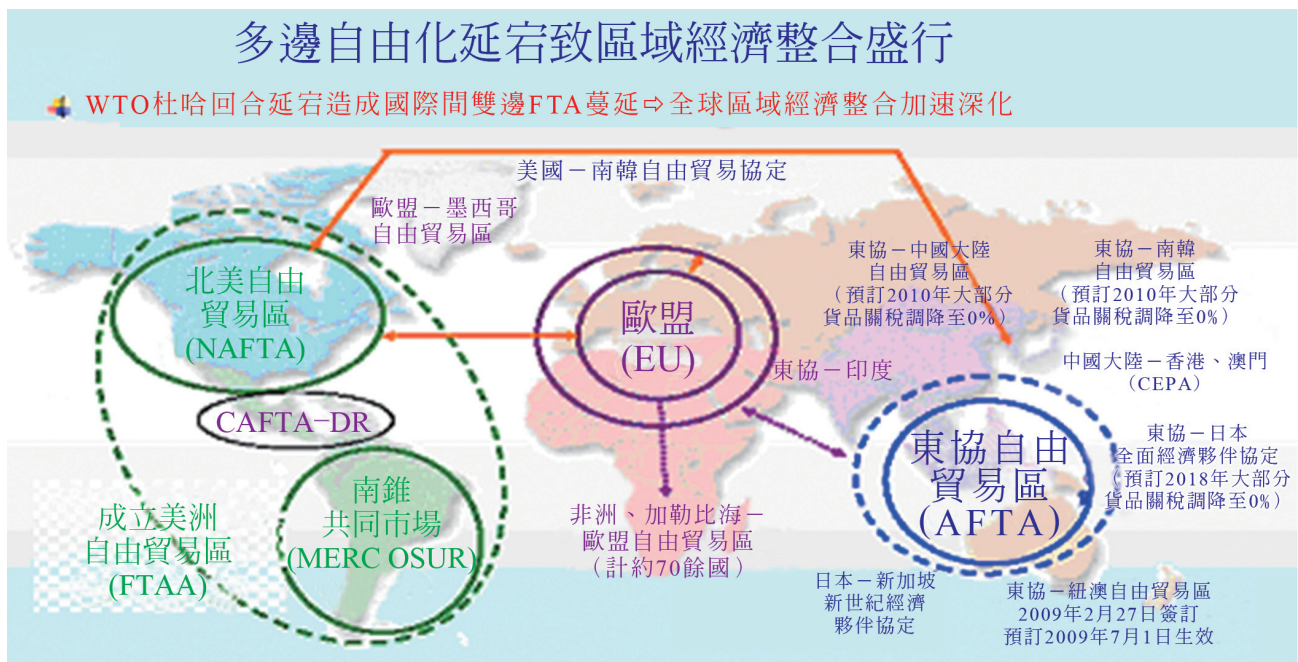


圖1 多邊自由化延宕致區域經濟整合盛行

資料來源：經濟部，〈兩岸合作架構協議(ECFA)簡介〉，2010年8月14日，頁9，<http://ecfa.cla.gov.tw/site/45cc121a/4b71250c/4b98927d/files/3-10.pdf>。

9 同註8。

10 王健全，〈ECFA應許臺灣一個未來〉，《天下雜誌》，2010年12月，<http://www.cw.com.tw/article/index.jsp?page=1&id=39810>。

也已生效，這5個「東協加1」對臺灣的影響早已經產生。除了東協為軸心整合外；日本（表1）及韓國（表2）也不落人後，在2000年之後，日本、中國與韓國已分別對外簽署了11個、9個與7個FTA，整合的速度令人吃驚。其中以韓國對我威脅最大，韓國除了與東協FTA已生效外，與美國FTA也完成簽署，與歐盟FTA極有可能在今年正式生效，與中國則可能在今年展開FTA的談判，韓國與我國出口地區重疊，出口產品相似度又高，臺灣產業與韓國競爭將倍感吃力，屆時可能其他政策也無法有效提振臺灣出口。¹¹

由表1可以發現：韓國於2007年6月與ASEAN簽FTA生效前，我對ASEAN出口平均成長20.1%，韓國只成長16.6%；生效後，對ASEAN平均成長變11.8%，韓國卻大幅提

升為24.0%；而韓國於2008年3月與新加坡簽FTA生效前，我對新加坡出口平均成長20.4%，韓國只成長20.9%；生效後至2008年，對新加坡平均成長變13.2%，韓國卻大幅提升為30.1%。

而表2中，日本於2002年11月與新加坡簽訂FTA生效前，我對新加坡出口平均9.9%，日本出口新加坡2.5%；協定生效後，我對新加坡平均變成15.8%，但日本成長為11.2%。

日本於2006年7月與馬來西亞簽訂FTA生效前，我對馬來西亞出口平均16.6%，日本出口馬來西亞7.8%；協定生效後，我對馬來西亞平均變成5.7%，但日本成長幅度到達為22.5%。

日本於2007年11月與泰國簽訂FTA生

表1 東亞其他國家簽署FTA之衝擊(2/1)

單位%

	東協十國市場		智利市場		新加坡市場	
	韓—東協FTA 生效前	韓—東協FTA 生效後	韓—智FTA 生效前	韓—智FTA 生效後	韓—星FTA 生效前	韓—星FTA 生效後
期間	2004~2006	2007（生效） 2006~2008	2001~2003	2004（生效） 2004~2008	2003~2005	2006.3（生效） 2006~2008
臺灣	20.1	11.8	-5.2	10.9	20.4	13.2
韓國	16.6	24.0	-3.4	46.4	20.9	30.1

資料來源：經濟部貿易局，〈東亞其他國家簽署FTA之衝擊〉，頁11，<http://ecfa.cla.gov.tw/site/45cc121a/4b71250c/4b98927d/files/3-10.pdf>。

表2 東亞其他國家簽署FTA之衝擊(2/2)

單位%

	新加坡市場		馬來西亞市場		泰國市場	
	日—星FTA 生效前	日—星FTA 生效後	日—馬FTA 生效前	日—馬FTA 生效後	日—泰FTA 生效前	日—泰FTA 生效後
期間	2000~2002	2002.11（生效） 2003~2008	2004~2006	2006.6（生效） 2007~2008	2005~2007	2007.11（生效） ~2008
臺灣	9.9	15.8	16.6	5.7	16.2	-5.2
日本	2.5	11.2	7.8	22.5	8.2	15.2

資料來源：經濟部貿易局，〈東亞其他國家簽署FTA之衝擊〉，頁12，<http://ecfa.cla.gov.tw/site/45cc121a/4b71250c/4b98927d/files/3-10.pdf>。

11 劉大年，〈ECFA非簽不可〉，《蘋果日報》，2010年4月9日，<http://www.rcnda.nccu.edu.tw/ECFAtext.htm>。

效前，我對泰國出口平均16.2%，日本出口泰國8.2%；協定生效後，我對泰國平均變成-5.2%，但日本卻大幅成長為15.2%。

蕭前副總統進一步指出，臺灣是小型海島經濟，四百年前荷蘭人來臺，就是看中臺灣深具貿易特色，貿易是臺灣經濟的命脈，若是臺灣在全球區域經濟整合中缺席，下場會很淒慘，ECFA是個起步，不簽不行，政府絕對做好「防火牆」的把關措施。¹²

(三)接軌中國大陸，分享成長動力—最大貿易夥伴，最大順差來源

全球經濟趨勢發展的觀察，首先，全球金融海嘯爆發後，歐美經濟持續低迷，反之，未來數年中國大陸仍將保有8%以上的經濟成長率，接軌中國大陸，分享其成長動力，為亞洲國家的經濟發展主流策略。¹³

目前中國大陸是佔臺灣出口市場順差最大的國家，同時也是臺灣第二大進口來源國，臺灣與中國大陸相互投資金額每年不斷成長，加上簽訂ECFA之後，雙方開放更多產業能夠直接進入雙方市場，減免關稅就直接降低成本且提高了效率，馬上就反應在數字上，加上觀光的開發，來臺觀光的陸客持續成長，2010年1月到8月來臺旅客人數共360

萬2337人，比去年同期成長20.34%。其中來臺的陸客共有108.7萬人，比去年同期成長兩倍。¹⁴

前經濟部長尹啟銘表示，2009年臺灣整體外貿順差148億美元，而對大陸所享有的貿易差即達667億美元，這說明大陸市場對臺灣的重要性，明年東協與中國的「自由貿易協定」（即東協加一）將全面執行，屆時東協輸往大陸的產品幾乎享有全面零關稅，但臺灣輸往大陸的產品平均稅率還達9.8%，如果兩岸經濟合作架構協定再沒有進度的話，明年大陸市場將會被東南亞國家搶走。¹⁵

且中國大陸為我國在亞洲的第一大出口市場、第二大進口來源，向來是臺灣最大的貿易夥伴，也是我們最大的順差來源，2008年我與中國大陸的貿易順差是148億美元，而中國大陸和香港貿易之順差即高達667億美元。¹⁶中國大陸、日本、韓國正式加入東協自由貿易區，2010年起，東協國家賣到中國大陸的產品，絕大部分都免關稅；可是臺灣賣到中國大陸的產品，卻還需要課5%至10%的關稅。如果兩岸簽訂ECFA，臺灣產品出口到中國大陸還能維持競爭力。¹⁷

(四)貨品貿易自由化，臺商積極拓展大陸

12 陳治交，〈進區域經合 蕭萬長：ECFA只是起步〉，《中華新聞網》，2010年3月12日，<http://www.cdns.com.tw/20100313/news/nxyzh/T90024002010031217555650.htm>。

13 王健全，〈ECFA應許臺完一個未來〉，《天下雜誌》，2009年12月22日，<http://www.cdns.com.tw/20100313/news/nxyzh/T90024002010031217555650.htm>。

14 來臺旅客人數按居住地分，〈交通統計月報〉，《交通部》（臺北市），第507期（2010年8月），頁206-210，http://www.motc.gov.tw/motchypage/monthly_ebook/9908book.pdf。

15 〈ECFA不簽 大陸市場等於拱手讓人〉，《工商時報》，2009年3月2日，<http://www.rcnda.nccu.edu.tw/ECFAtext.htm>。

16 ECFA Q2尋什麼要推動ECFA，〈ECFA兩岸經濟合作架構協議Q&A〉，《關稅局》，<http://taichung.customs.gov.tw/public/Attachment/97289443471.pdf>。

17 顏真真，〈馬上任兩週年／「後ECFA時代」才是馬政府的考驗〉，《今日新聞網》，2010年5月20日，<http://www.nownews.com/2010/05/20/320-2605125.htm>。

服務業市場

另在ECFA中除了貨品貿易自由化外，尚包括服務業進一步開放；近年來，我許多業者經營大陸市場已轉向服務業發展，包括通路（零售）、醫療與技術服務等，將有助於我業者開拓大陸服務業市場，提升我服務業國際競爭力，逐步布局全球，使服務業成為帶動經濟成長與創造就業的重要引擎。¹⁸

在兩岸完成ECFA的簽署，儘管朝野對於ECFA的審議方式有不同看法，在野黨並揚言要持續反對、抗爭到底，但這並無法否定臺灣在ECFA之後，持續展開與他國洽簽FTA以布局全球之事實。對此，馬總統也已責成行政院成立「全球招商專案小組」，並將在國家安全會議下成立「全球經濟戰略小組」，負責督導推動創新和招商的工作，但今日若沒ECFA開頭，那來布局全球。¹⁹

參、藉由ECFA所拓展的臺灣經濟優勢

ECFA（兩岸經濟合作架構協議）可說是近年來令人印象最深刻的經濟策略，也是臺灣新的里程碑開端，在外交經濟也更為突破，然而ECFA因為涉及太多經濟、政治問題，朝野爭議的主題，也成為最受國人注意的焦點。臺灣競爭力論壇副秘書長兼金廈組執行長謝明輝認為，ECFA的簽訂象徵臺灣「黎明之光已升起」，臺灣可望與新加坡並駕齊驅；不過臺灣綜合研究院三所所長戴肇洋認為，簽是可以簽，但配套措施還是很重要。²⁰

因為雙方簽訂ECFA的目的不同，對於簽訂ECFA我方是建立在「洽簽ECFA之指導原則」（如表3）上，希望能與中國大陸在經

表3 洽簽ECFA之指導原則

洽簽ECFA之指導原則
1.對等原則：不採取港澳模式、不會出現一國兩制，且不涉及統獨及政治問題。
2.由易到難：(1)以點帶面、分階段、分步驟推進。 (2)正常化與雙邊合作同時進行。
3.擱置爭議，共創雙贏：不會開放大陸勞工來臺、不會增加農產品開放項目、由互補性高、具急迫性、高共識性項目，循序漸進至敏感性產業。
4.以早期收穫搭配調適期，兼顧短中長期需要。
5.開放項目與保留措施雙軌推進，保留政策調整之彈性。
6.建立風險管理機制：強化大陸商品進口監測機制、建立兩岸貿易救濟制度、建構不安全商品通報機制、加強宣導、溝通及政策辯論。

資料來源：經濟部，〈推動兩岸經濟合作架構協議之可能內容〉，2009年4月7日，頁10，<http://www.ecfa.org.tw/EcfaAttachment/ECFADoc/01.pdf>。

18 為什麼要推動兩岸經濟合作協議(ECFA)，〈定義及內容〉，《ECFA兩岸合作經濟協議官方網站》，<http://www.ecfa.org.tw/ShowFAQ.aspx?id=120>。

19 鍾寶惠，〈洽簽FTA 臺灣準備好了嗎？〉，《國家政策研究基金會》，2010年7月21日，<http://www.npf.org.tw/post/1/7825>。

20 林怡秀，〈簽訂ECFA 機會風險並存〉，《臺灣醒報》，2010年5月26日，http://www.awakeningtw.com/awakening/news_center/ht.php?itemid=14002。

濟上取得互信、互利，再以這次ECFA為臺灣起飛出發點，中國大陸內需市場快速成長，越來越多進口的零組件經加工後是供內銷使用或消費。在2009年，從中國大陸出口後再進口的貨品金額高達864億美元，佔中國大陸進口總額的8.6%，原因即是內需市場消費需求越來越旺。在中國大陸從「世界工廠」轉型為「世界市場」的時刻，我們必須為臺灣的企業進軍大陸內需市場作好準備。²¹

以下分別由「整體經濟優勢」、「受惠ECFA之產業分析」及「ECFA早期收穫執行成果」，來解析藉由ECFA所拓展的臺灣經濟優勢。

一、整體經濟優勢

(一)我國產品可透過免關稅或較低關稅進入中國大陸市場，擴大我國產品在中國大陸市場占有率，進而創造更多就業機會，帶來的效益將普及多數產業與業者。²²

(二)讓臺灣的企業能站在平等的立足點上跟其他國家競爭，避免因面對不利的競爭環境而被迫轉移到海外投資，臺灣全球市場的競爭優勢。²³

(三)有利臺灣與美、日、星等主要貿易伙伴增進經貿關係，更有助臺灣融入全球經貿

體系及臺商進行全球布局，並吸引跨國企業利用我國作為進入東亞的經貿投資平臺。²⁴

(四)有助於產業供應鏈根留臺灣：過去由於多數零組件出口至中國大陸必須課徵關稅，致使終端產品製造商要求零組件供應商必須一起到大陸投資。一旦中國大陸大部分工業產品關稅降為零後，將有助於整體供應鏈根留臺灣，並藉由大三通採取國際貿易方式供應客戶，除可維持在臺經濟生產規模及高品質外，更能創造就業機會。²⁵

(五)有助於大陸臺商增加對臺採購及產業競爭力：在大陸臺商以往為降低生產成本，部分機器設備及原物料改在當地採購。在中國大陸進口關稅降為零後，自臺灣進口相對成本降低，臺商自可增加自臺灣採購之數量，同時因品質較佳及成本降低，將有助於臺商在大陸競爭力之提升。²⁶

(六)ECFA整體經濟效益，國內生產毛額(GDP)成長1.65%~1.72%、增加新臺幣2,265~2,361億元，產值成長2.75%~2.83%、增加新臺幣8,976~9,245億元，就業成長2.75%~26.3%，增加25.7~26.3萬人。(如表4)

(七)ECFA早期收穫效益，國內生產毛額(GDP)成長0.4%、增加新臺幣549億元，產值

21 〈再次揭穿ECFA六大不實言論〉，《ECFA兩岸經濟合作架構協議官方網站—ECFA答客問》，2010年6月26日，<http://www.ecfa.org.tw/ShowNews.aspx?id=1052>。

22 林建甫、周信佑，〈ECFA簽訂後臺商的商機及對應〉，《國政分析》，2010年7月1日，<http://www.npf.org.tw/post/3/7742>。

23 顏真真，〈馬上任兩週年／「後ECFA時代」才是馬政府的考驗〉，《今日新聞網》，2010年5月20日，<http://www.nownews.com/2010/05/20/320-2605125.htm>。

24 〈經濟部：有關報載「民眾怒吼ECFA要公投」及「反對賣臺灣！臺灣人走臺灣路」等說明〉，《HiNet新聞》，2009年5月20日，<http://times.hinet.net/times/article.do?newsid=2149144&option=politics>。

25 〈兩岸簽署ECFA對臺灣經濟效益為何？〉，《ECFA兩岸經濟合作架構協議—ECFA答客問》，<http://www.ecfa.org.tw/ShowFAQ.aspx?id=127>。

26 紀麗君，〈再識ECFA〉，《工業服務網》，2010年2月2日，<http://www.cnfi.org.tw/kmportal/front/bin/ptdetail.phtml?Part=magazine9902-479-4>。

表4 ECFA整體經濟效益 (ECFA整體效益)

ECFA整體經濟效益	
ECFA整體效益	國內生產毛額(GDP)成長1.65%~1.72%、增加新臺幣2,265~2,361億元。
	產值成長2.75%~2.83%、增加新臺幣8,976~9,245億元。
	就業成長2.75%~26.3%，增加25.7~26.3萬人。

資料來源：〈全臺受益情形〉，《ECFA兩岸經濟合作架構協議網站》，<http://www.ecfa.org.tw/EffectDoc.aspx>。

表5 ECFA整體經濟效益 (ECFA早期收穫效益)

ECFA整體經濟效益	
ECFA早期收穫效益	國內生產毛額(GDP)成長0.4%、增加新臺幣549億元。
	產值增加0.86%、增加新臺幣1,900億元。
	就業成長0.64%、增加6萬人。
	節省關稅295億新臺幣。

資料來源：〈全臺受益情形〉，《ECFA兩岸經濟合作架構協議網站》，<http://www.ecfa.org.tw/EffectDoc.aspx>。

增加0.86%、增加新臺幣1,900億元，就業成長0.64%、增加6萬人，節省關稅295億新臺幣。（如表5）

(八)加速臺灣發展成為產業運籌中心：由於大三通貨物及人員流通之便利性，配合雙邊貨品關稅降低及非關稅障礙消除等貿易自由化效果，將可重新塑造臺灣成為兼具轉口、物流配送、終端產品加工等全功能運籌中心之機會。同時搭配政府放寬臺商赴大陸投資之限制、鼓勵臺商回臺上市等激勵措施，將可促成臺灣成為臺商運籌帷幄之「營運總部」。²⁷

(九)臺灣主要縣市受益狀況：經濟部針對簽訂ECFA之後的全臺受益情況，均於官網作詳細的彙整，只要點選即可了解該縣市「早收清單主要產業之項目」，以及可獲益之產業、營運現況及預估ECFA早期收穫計畫

實施之效益，限於篇幅僅臚列臺北市與高雄市為例：

- 1.臺北市（如圖2）。
- 2.高雄市（如圖3）。

二、受惠ECFA之產業分析

商議「兩岸經濟合作架構協議」(Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA)過程中，農業是最怕受傷害的產業。如今ECFA已經簽訂，所有的疑慮都已經獲得澄清；特別是開放大陸勞工以及農產品的部份，政府確實守住承諾。早期收穫清單有關農產品部分是，大陸新增文心蘭、金針菇、香蕉、柳橙、檸檬、哈密瓜、石斑活魚、甲魚卵等18項農產品免關稅。但是隨之而來的是否有「黃金十年」可期，或是「世界走進臺灣、臺灣走向世界」的美好未來，才真正要考驗各個產業的應變性與創新力。我國臺灣

27 吳涎祿，〈分享建國百年成果 觀光局年推動「旅行臺灣·感動100」計畫〉，《經濟日報》，2010年6月26日，<http://edn.gmg.tw/article/print.jsp?aid=286871&cid=14>。

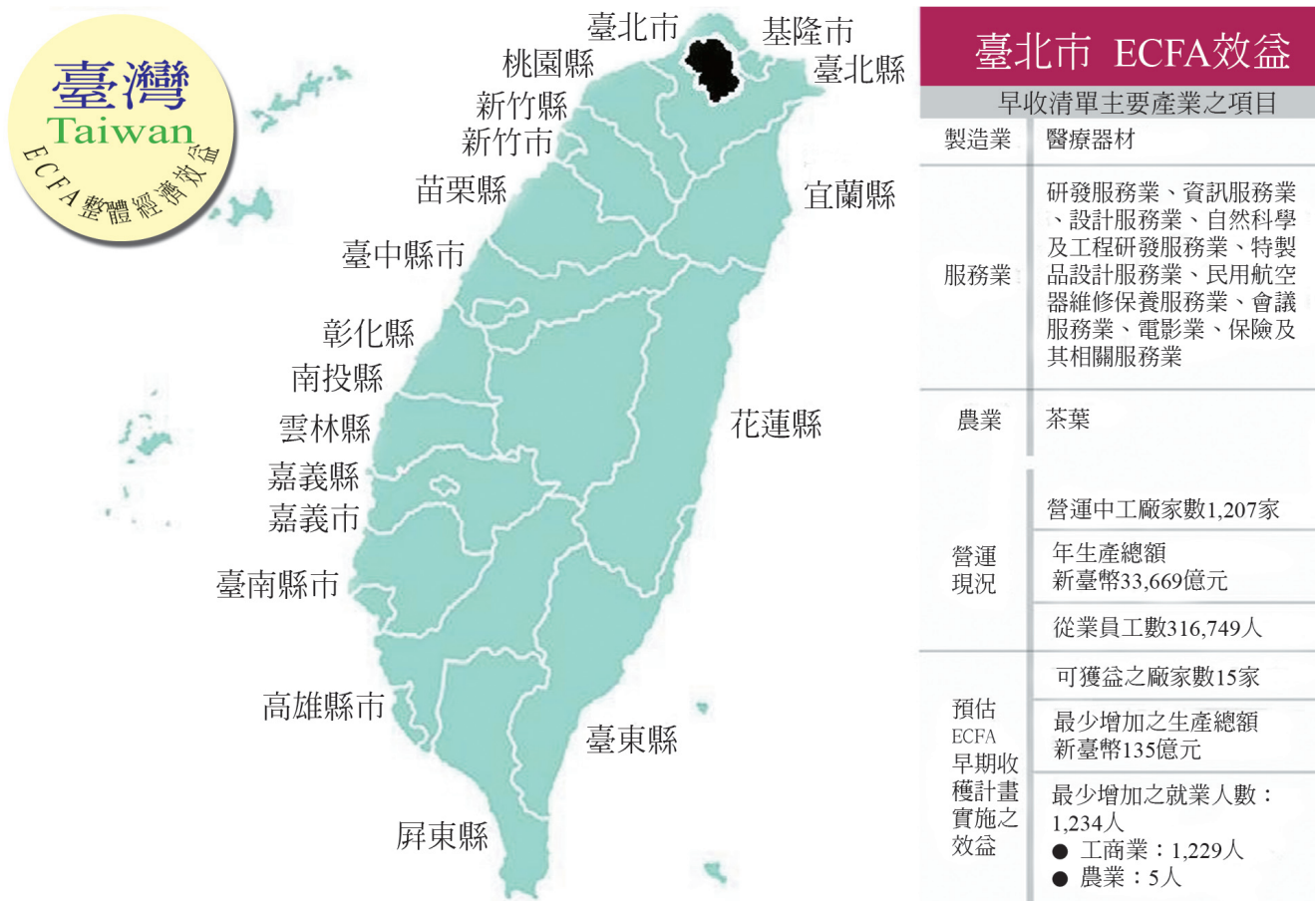


圖2 全臺受益情形—臺北市ECFA效益

資料來源：〈全臺受益情形—臺北市ECFA效益〉，《ECFA官方網站》，<http://www.ecfa.org.tw/EffectDoc.aspx>。

農業部門更應該充分掌握此契機，以爭取農民福祉。²⁸

有關ECFA簽訂後，各縣市農業受益情況彙整如表6，並解析如后：

(一)兩岸ECFA談判，這次在農業方面可說是大有斬獲，尤其是石斑魚產業列入早收，最讓漁業界振奮。臺灣是石斑養殖大國，但是內需市場只占有所有養殖量的5%，

其餘95%全部外銷，而且外銷市場集中在香港、大陸，石斑列入早收清單，不僅讓臺灣石斑養殖業者在大陸市場的競爭力進一步提升，對於國內石斑魚產業供應鏈更是大有幫助。業者笑著說，「真是太好了」。²⁹

(二)被列入ECFA早收清單的文心蘭為例，過去臺灣每年生產五千多萬枝，其中兩千多萬枝外銷日本，約新臺幣兩億多產值，

28 雷立芬，〈後ECFA的建議與反應—農民從ECFA獲利之建議〉，《海峽評論》，2010年6月30日，<http://news.sina.com.tw/article/20100630/3411145.html>。

29 張佳琪，〈簽ECFA 石斑魚產業供供應鏈大受惠〉，《新浪新聞》，2010年6月30日，<http://news.sina.com.tw/article/20100630/3411145.html>。



高雄縣市 ECFA效益

早收清單主要產業之項目

製造業	油品、石化原料、水泥、人纖原料、碳黑、樹脂、膠及黏合劑、塑膠原料、人造革、不織布、袋包箱、針織成衣及服飾品、電線電纜、醫療器材、機械染顏料、不鏽鋼、模具、鋁及鋁製品、銅及銅箔
服務業	民用航空器維修保養服務業 會議服務業、資訊服務業
農業	香蕉、檸檬、火龍果、茶葉、石斑魚、烏魚、秋刀魚、虱目魚、甲魚蛋
營運現況	營運中工廠家數6,123家 年生產總額 新臺幣20,799億元 從業員工數271,967人
預估ECFA早期收穫計畫實施之效益	可獲益之廠家數324家 最少增加之生產總額 新臺幣125億元 最少增加之就業人數： 2,481人 ● 工商業：2,112人 ● 農業：369人

圖3 全臺受益情形—高雄縣市ECFA效益

資料來源：〈全臺受益情形—高雄縣市ECFA效益〉，《ECFA官方網站》，<http://www.ecfa.org.tw/EffectDoc.aspx>。

直接外銷到中國大陸的花卉，卻只有不到一成。因為中國大陸過去花卉進口關稅達13%，形成過高障礙。簽署ECFA之後，預計三年內，可望降到零關稅，外銷花卉到大陸門檻大為降低。臺灣種植花卉有優勢，包括氣候穩定、生產技術佳等，簽訂ECFA後必能為花農開創新藍海。

(三)彰化菇類生產合作社經理陳惠星表示，ECFA簽訂後，不但可以消除臺灣金針菇銷往大陸13%的關稅，由於臺灣只有在冬

季對金針菇有大量需求，但大陸卻是在7到10月份，因此也可延長金針菇的生產期，和友紡織董事長卓欽銘也說，臺灣出口的紡織品，在大陸品質受肯定的程度不輸日本，因此在10%的關稅取消後，等於是有一個「無底洞」的市場。合璜漁業公司董事長施教民則說，ECFA將秋刀魚列入早收清單，不但可減輕業者的庫存壓力，更可增加臺灣與其他國家在秋刀魚價格談判上的籌碼。³⁰

(四)香港中國評論通訊社高層訪問團，

30 程平，〈中小企業主：ECFA一定要快點過〉，《中廣新聞網》，2010年8月9日，<http://news.cnyes.com/Content/20100809/kcb0zx8zqqdzn.shtml>。

表6 ECFA簽訂後各縣市農業受益情況

縣市別	農業項目	ECFA受益具體內容
臺北市	茶葉	連同臺北市服務業與製造業，營運工廠1,169家，可獲益之廠家數15家，最少增加生產總額117億新臺幣，最少增加就業人數2,254人（農業佔5人）。
桃園縣	茶葉	連同桃園縣製造業，營運工廠9,529家，可獲益之廠家數1,809家，最少增加生產總額258億新臺幣，最少增加就業人數9,972人（農業佔30人）。
新竹市	無	無
新竹縣	茶葉	連同新竹縣服務業與製造業，營運工廠1,525家，營運工廠7,703家，可獲益之廠家數1,218家，最少增加生產總額82億新臺幣，最少增加就業人數5,236人（農業佔25人）。
苗栗縣	茶葉	連同苗栗縣製造業，營運工廠1,598家，可獲益之廠家數106家，最少增加生產總額23億新臺幣，最少增加就業人數208人（農業佔40人）。
臺中市	文心蘭、金針菇	連同臺中市服務業與製造業，營運工廠14,935家，可獲益之廠家數2,723家，最少增加生產總額249億新臺幣，最少增加就業人數12,957人（農業佔22人）。
彰化縣	金針菇、火龍果、烏魚、甲魚蛋	連同彰化縣製造業，營運工廠7,703家，可獲益之廠家數1,218家，最少增加生產總額82億新臺幣，最少增加就業人數5,236人（農業佔25人）。
雲林縣	柳橙、哈密瓜、虱目魚、甲魚蛋	連同雲林縣製造業，營運工廠1,938家，可獲益之廠家數139家，最少增加生產總額70億新臺幣，最少增加就業人數586人（農業佔49人）。
嘉義縣	文心蘭、香蕉、柳橙、哈密瓜、茶葉、烏魚、虱目魚	連同嘉義縣製造業，營運工廠1,938家，可獲益之廠家數86家，最少增加生產總額9億新臺幣，最少增加就業人數工商業473人。
嘉義市	無	無
臺南市	文心蘭、柳橙、哈密瓜、火龍果、	連同臺南市服務業與製造業，營運工廠8,271家，可獲益之廠家數1,363家，最少增加生產總額196億新臺幣，最少增加就業人數5,558人（農業佔509人）。
高雄市	香蕉、檸檬、火龍果、茶葉、石斑魚、烏魚、秋刀魚、虱目魚、甲魚蛋	連同高雄市服務業與製造業，營運工廠6,144家，可獲益之廠家數326家，最少增加生產總額108億新臺幣，最少增加就業人數2,303人（農業佔369人）。
屏東市	香蕉、檸檬、火龍果、石斑魚、甲魚蛋	連同屏東縣製造業，營運工廠864家，可獲益之廠家數29家，最少增加生產總額8億新臺幣，最少增加就業人數667人（農業佔69人）。
花蓮縣	茶葉	連同花蓮縣製造業，營運工廠375家，可獲益之廠家數4家，最少增加生產總額0億新臺幣，最少增加就業人數24人（農業佔10人）。
宜蘭縣	茶葉	連同宜蘭縣製造業，營運工廠873家，可獲益之廠家數15家，最少增加生產總額9億新臺幣，最少增加就業人數460人（農業佔10人）。
新北市	茶葉	連同新北市服務業與製造業，營運工廠18,126家，可獲益之廠家數2,968家，最少增加生產總額350億新臺幣，最少增加就業人數11,991人（農業佔30人）。
屏東市	香蕉、檸檬、火龍果、石斑魚、甲魚蛋	連同屏東縣製造業，營運工廠864家，可獲益之廠家數29家，最少增加生產總額8億新臺幣，最少增加就業人數667人（農業佔69人）。

資料來源：彙整自：〈全臺受益情形〉，《ECFA官方網站》，<http://www.ecfa.org.tw/EffectDoc.aspx>。

近日在高雄縣走親採訪，前往燕巢鄉農會拜會，供銷部主任董順疇、農事指導員陳俞良向中評社簡報燕巢鄉芭樂外銷情形。高雄縣燕巢鄉芭樂積極拓展中國大陸市場，11月將到浙江杭州參加農業博覽會，燕巢鄉農會農事指導員陳俞良向中評社高層訪問團表示，燕巢芭樂是臺灣最好吃、最高檔的芭樂，外銷市場包括中國大陸的上海、加拿大、美國紐約、新加坡等地，尤其兩岸簽訂ECFA後，貿易商更積極到大陸打銷售通道，燕巢芭樂產業持續看好。³¹

(五)寶來投信基金管理平臺ECFA指數，明顯超越臺灣加權股價指數報酬逾20%，若進一步分析，ECFA生效1個月後，寶來ECFA指數報酬以4.63%優於大盤指數0.49%，主要是受惠於大陸所得增加，人民消費力提升，形成內需產業爆發性成長，其間以紡織纖維族群表現最亮眼，漲幅達22.36%，其次是玻璃陶瓷16.72%，隨著ECFA實施時間的接近，受惠於兩岸ECFA指數相關產業未來的發展性更令投資人期待。³²

三、ECFA早期收穫執行成果

「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)貨品貿易早期收穫計畫，於2012年1月1日生效實施，依ECFA文本附件一貨品貿易早期收穫產品清單及降稅安排，分兩年3階段降稅至

零關稅，2012年1～12月的執行成果，重要成果主要有以下五項：

(一)ECFA為臺灣廠商節省關稅已逾1.22億美元。

(二)工業產品及農產品早期收穫計畫表現亮眼。

(三)我國廠商擴大運用早期收穫計畫。

(四)ECFA早期收穫清單實施以來，我方降稅產品並未衝擊國內產業。

(五)ECFA對國內廠商有利，增加廠商在臺投資與生產布局。

肆、對臺灣不具競爭力產業的安排

針對ECFA簽訂後，對臺灣不具競爭力產業的安排方面，行政院於民國99年2月22日特別核定「因應貿易自由化產業調整支援方案」，提出下列具體措施來積極輔導與安排：³³

一、振興輔導

由經濟部初步認定之加強輔導型產業，經由經濟部「因應貿易自由化加強產業輔導機制」³⁴專案小組審議通過之後，即提供下列措施：

(一)產業升級轉型輔導

如進行整體因應貿易自由化之策略規

31 張啟芳，〈楊秋興故鄉燕巢 芭樂11月赴杭州參展（圖）〉，《中國評論新聞》，2010年10月19日，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=101478425&sw=ecfa>。

32 高佳菁，〈ECFA指數報酬 拉長紅〉，《中時電子報》，2010年10月22日，<http://money.chinatimes.com/news/news-content.aspx?id=20101022000286&cid=1212>。

33 經濟部工業局，〈因應貿易自由化產業調整支援方案〉，行政院於民國99年2月22日核定，<http://assist.nat.gov.tw/GIP/wSite/ct?xItem=11299&ctNode=23&mp=2>。

34 經濟部產業輔導中心，〈因應貿易自由化加強產業輔導計畫—產業整合輔導推動計畫〉，《企業輔導網》，計畫執行期間：民國98年9月1日至民國100年12月31日，<http://assist.nat.gov.tw/GIP/wSite/ct?xItem=11299&ctNode=23&mp=2>。

劃，主要包括：(1)建立產業互動平臺、整合立場研擬談判參考策略；(2)研析全球FTA進展並研擬策略、建置談判資料庫，實際支援談判，以及推動「因應貿易自由化加強產業輔導計畫」，主要包括：(1)行政協助措施：如產業調查與策略規劃，強化產品標示管理及消費者品質認知，鼓勵採購國產品，提供資金融通協助，建置產業所需之公共及共用設施或設備；(2)產業輔導措施：如統一設計臺灣製產品MIT標章，臺灣製產品MIT標章驗證及推廣宣導，協助市場拓展，提供技術及管理輔導，協助人才媒合及專業人才培訓，提供企業自主培訓人才輔導措施。

(二)產業技術升級

具體作為如：(1)傳統產業跨法人平臺推動及扶植傳統產業技術；(2)產業價值創新整合推動及產業創新轉型與聚落加值推動；(3)推動傳統產業創新聯盟；(4)推動學界認養中心企業科技關懷等。

(三)提供中小企業融資信用保證

運用經濟部中小企業信保基金，推動「促進就業保證專案」，³⁵措施包括：凡具就業維持效果者，保證費用0.5%；提高同一企業保證限額為1.2億元；提高自償性、資本性支出及其他週轉融資之授權綜合額度至2千萬元；為轉型之需添購設備者，額外提供1億元保證額度；放寬營授比、負債比及展期分期償還相關規定；先行辦理至99年6月30日，依

保證風險高低檢討後調整措施內容。

(四)協助中小企業群聚發展

包括：中小企業群聚創新整合輔導，以協助中小企業運用群聚方式形成規模經濟，提供技術、科技、知識創新加值等整合性輔導，促成合作共同創新產品內涵、服務型態及營運模式，以提升產業價值。

再則為地方型聚落ICT輔導，主要內容為：(1)針對地方微（小）型企業提供ICT加值服務輔導，振興地方特色及群聚產業發展，提升中小企業競爭優勢；(2)透過特色產品的開發推廣，將地方聚落品牌行銷國際，達到地方產業國際化目標；(3)協助聚落行銷推廣，促進地方特色產業活絡，帶動地方產業商機，增加地方就業機會。

(五)協助拓展外銷市場

運用經濟部推貿基金，措施包括：籌組海外參展拓銷團及邀請國外買主來臺採購；輔導廠商發展品牌；提供國內外商情資訊；協助培養國際行銷人才；補助相關協會赴海外辦理貿易推廣活動。

二、體質調整

政府對外簽訂區域貿易協定（含兩岸經濟協議）開始降稅後，根據海關進口資料，對於進口已經增加，但尚無顯著受損之產業，由經濟部貿易調查委員會每季篩選進口較前一年同期增加超過某一百分比之產品。針對生產這些產品之產業，由經濟部委託法人（

35 中小企業最需要的就是周轉的資金，而中小企業信用保證基金，就是政府幫助中小企業做生意的相挺政策。信保基金設置的目的，就是提供「信用保證」，幫助中小企業獲得金融機構之融資。協助中小企業可以健全發展，增進臺灣經濟成長與社會安定。設立至今，信保基金平均每年協助中小企業保證戶取得近5,000億元的信用融資，保證企業獲得創業青年楷模、國家磐石獎、國家品質獎、精品獎、小巨人獎及中小企業創新研究獎等更不在少數，堪稱是中小企業取得融資的好幫手，更是企業得以健全發展的一大推手。經濟部中小企業處，〈因應貿易自由化加強產業輔導計畫—產業整合輔導推動計畫〉，《企業輔導網》，計畫執行期間：民國98年9月1日至民國100年12月31日，<http://assist.nat.gov.tw/GIP/wSite/ct?xItem=11299&ctNode=23&mp=2>。

或民間)機構協助有意申請調整支援之廠商撰寫申請書及調整計畫書,經審核通過後,即依據計畫書內容提供體質調整協助措施。

除上述「振興輔導」之相關措施外,還包括下列事項:³⁶

(一)產業升級轉型輔導

除「振興輔導」項措施外,另納入協助衝擊產業提出申請、衝擊產業認定及提高研發補助比例(業界科專計畫加碼及SBIR計畫加碼)。

(二)提供廠房及設備更新低利融資

國發基金刻正研訂「協助受貿易自由化衝擊產業優惠貸款要點」(草案),預計自99年至108年間,以每年20億元總額200億元(99年度將以該年度預算相關項目支應,100年起將分年編列融資預算辦理),提供受ECFA衝擊產業申貸較優惠之貸款,並委請金融機構辦理貸款案件,以利調整產業結構、減緩產業衝擊力道。

(三)就業安定協助

運用行政院勞委會公務預算或相關基金,協助就業安定,措施包括:在職勞工薪資補貼;職務再設計補貼;協助事業單位人力資源提升;建立就業服務單一窗口;主動提供就業服務及職業訓練訊息。

三、損害救濟

凡依「貨品進口救濟案件處理辦法」,針對經濟部貿易調查委員會貨品進口救濟案件認定損害成立之產業,除提供調整關稅或設定輸入配額等邊境措施,以及提供上開「振興輔導」、「體質調整」措施外,尚提供下列措施:

(一)協助業者轉換業種與產品

經濟部中小企業處刻正研訂中小企業發展基金支援辦理「協助因貿易自由化受損產業升級轉型貸款要點」(草案),針對擬轉型之業者提供低利融資協助,措施如下:融資利率為1%;融資額度:周轉金新臺幣500萬元,資本性融資新臺幣1,000萬元;融資保證:10成保證,保證費率0.5%。

(二)轉業再就業協助措施

運用行政院勞委會公務預算或相關基金,協助勞工轉業再就業,措施包括:

- 1.運用通報機制及時進場協助被資遣勞工。
- 2.提供三合一就業服務,協助失業者儘速就業。
- 3.運用多元就業促進工具,協助再就業。
- 4.依據失業勞工參訓需求,辦理職業訓練及提供訓後就業媒合。
- 5.開拓職場體驗機會,做為轉業前嘗試及適應準備。
- 6.提供短期就業安置,避免落入長期失業。
- 7.提供受損產業失業勞工失業給付期滿後之津貼補助。
- 8.提供搬遷津貼及租屋津貼。

伍、國際社會對ECFA的反應

一、美國:兩岸繼續擴大交往

美國國務院發言人杜基德(Gordon Duguid)在例行簡報會上主動提到有關兩岸簽訂ECFA對此表示歡迎。杜基德說,美國樂見兩岸增加對話、互動以及新協議代表的意義。兩岸關係近來不斷改善,美國對此感到

36 同註33,經濟部工業局,〈因應貿易自由化產業調整支援方案〉。

鼓舞，也希望這樣的關係能夠繼續擴大與開展。³⁷

美國在臺協會(AIT)前理事主席卜睿哲(Richard Bush)認為FTA只是經濟自由化的其中一種方式，ECFA是另一種方式，協議的名字並不重要，重要的是內容和雙方簽訂的協議，是否帶來高品質的自由化。有一些美國經濟學家認為，亞洲國家所簽的部分FTA，品質並不好，因為仍然限制或保護部分產業。臺灣和美國之間應該要談的，是高品質的自由化安排。不論名字是不是FTA，臺灣身為WTO會員，有權和其他國家協商貿易協定。我認為，臺灣應該要多方面進行經貿自由化，不僅和中國簽ECFA，如果可能的話，也要和美國、東協國家、日本談。希望在ECFA簽署之後，就可以排除臺灣和美國與其他國家談FTA的政治障礙。³⁸

二、韓國：推進中韓貿易、應對出口銳減

在韓國和臺灣的對中國大陸出口商品裡，排名前20項的商品有14個重疊，主要是半導體、液晶面板、石油化工等產品，這些商品約佔韓國對中國大陸出口的6成。隨著兩岸簽署ECFA，向中國大陸出口類似商品的韓國勢必受到嚴重打擊，預期該國產品的競爭力將會相應下降。韓國貿易協會特別指出：「石油化工、機械、紡織、汽車部件等108個臺灣商品，將在ECFA生效的同時享受到中

國大陸的零關稅優惠，韓國企業的競爭力馬上就會減弱。」，目前中國大陸仍分別對臺灣的塑料產品和有機化工產品徵收6-12%和6.5%的關稅。如果臺灣產品享受到ECFA的零關稅優惠，而韓國產品的關稅保持不變，韓國產品的競爭力就會相應下降。韓國貿易協會表示，應盡快推進韓中自由貿易協定，同時擴大和東南亞國家的貿易，以應對兩岸經濟一體化。³⁹

三、日本：陷不利境地、改對中戰略

《朝日新聞》似乎不太情願的提出臺海接近，將影響臺海戰略現狀的憂慮。但同樣親中的共同社就明確表示說，臺海通過締結自由貿易架構協定，不僅走向經濟一體化，很可能還影響東亞安全保障的局勢。相比之下立場比較親臺的右派報紙《產經新聞》的分析是更加明確了。《產經新聞》在報導中說，這次臺海締結自由貿易架構協定大陸單方面作出重大的政治性讓步。《產經新聞》說，如此重大的政治讓步當然是中國大陸為了推進統一速度，報導引述臺海關係，消息來源說2011年10月辛亥革命100週年之際，大陸在武漢舉行盛大的紀念活動，中國大陸希望邀請臺灣「總統」馬英九出席，實現與國家主席胡錦濤會談。⁴⁰其後雖然未成行，不過兩岸藉由談判與協商，取得共識謀求雙贏，儼然已是不可遏抑的趨勢。

37 參閱：(1)By William Lowther and Shih Hsiu-chuan, "ECFA: US welcomes the signing of cross-strait trade pact", Taipei Times, Thu, Jul 01, 2010-Page 3.(2)兩岸簽ECFA 美國政府主動表示歡迎》，《全球網》，2010年6月30日，<http://www.zhghpl.com/doc/1013/6/7/9/101367925.html?coluid=7&kindid=0&docid=101367925>。

38 吳琬瑜、辜樹仁，〈美國前AIT理事長主席卜睿哲：ECFA名稱不是重點，協議內容才是關鍵！〉，《天下雜誌》（臺北市），第450期，天下雜誌出版社（2010年6月），頁1，<http://www.cw.com.tw/article/index.jsp?page=1&id=41302>。

39 〈國際反應〉，《文匯報》，2010年9月13日，<http://paper.wenweipo.com/2010/09/13/ED1009130010.htm>。

40 〈呂寧思：日本因ECFA醋意大發 再提中國威脅論〉，《鳳凰網衛視》，2010年7月2日，http://big5.ifeng.com/gate/big5/phtv.ifeng.com/program/zbsj/detail_2010_07/02/1707963_0.shtml。

四、歐洲：儘速簽訂ECFA，才能排除與其他國家簽訂的政治阻礙

歐洲商會發表2009到2010年度建議書，理事長畢彌堅表示，臺灣應儘速與中國大陸簽訂兩岸經濟合作架構協議(ECFA)，才能排除臺灣與其他國家簽訂經濟協議的政治阻礙；同時臺灣與歐盟簽訂貿易振興措施協議(Trade Enhancement Measure; TEM)也刻不容緩。

歐洲商會預估，簽訂TEM後，臺灣國民生產毛額(GDP)可增加38億歐元，歐盟也可增加20億歐元，2年到5年以後，雙邊出口貿易可望增加216億歐元，並在歐洲商會年度建議書中提出四項要點，包括：第一、ECFA及TEM可成為歐洲企業的跳板；第二、租稅為提高臺灣國際競爭力的關鍵；第三、改善投資環境；第四、建立一流的生活及工作環境。⁴¹

(一)英國：ECFA將給兩岸經貿關係帶來巨大變化

英國《金融時報》報導說，近年來，臺灣不僅僅把中國大陸視為一個製造出口到歐美貨品的生產基地，而是把它看作一個最重要的市場。自從2007年馬英九開始競選「總統」，讓臺灣得到一張融入迅速發展的亞洲區域貿易網絡的「門票」，一直都是他政策願景的核心部分。報導中進一步指出，臺灣若想跟其他國家簽署自由貿易協定，首先簽訂ECFA是關鍵一步，內容並引述馬英九早

先的談話說，「2000年全亞洲只有3個自由貿易協議，去年已經有58個，這麼多地區中很重要的缺席者就是朝鮮和臺灣，我們對於這個認為不能接受。」⁴²

(二)德國：ECFA被媒體稱為「歷史性」的兩岸經濟合作協議

德國之聲網站中發表《德國專家眼中的ECFA》，東亞協會中國地區負責人凱勒：從經濟角度看，臺灣顯然是受益更多的一方。中國大陸向臺灣大幅開放市場，為臺灣商品進入中國大陸市場免稅額高達130億美元，這比臺灣為大陸出口臺灣的商品免稅的金額要多110億美元。不過中國大陸在同臺灣的貿易往來中向來是呈大幅順差，因此可以承受這點免稅「失衡」。對於中國大陸而言，是藉由此一協議換來兩岸政治上的接觸和穩定；ECFA簽署後仍有其他後續談判，可能還有更多來自中國大陸的產品也會成為出口臺灣的免稅產品，因此誰從中獲益更多就只好說了。⁴³

五、東南亞：各國使節與代表多對ECFA表示正面肯定

2010年7月5日，我國外交部與陸委會共同邀請駐臺的所有使節參加ECFA說明會。各國使節與代表多對ECFA表示正面肯定，包括新加坡以及馬來西亞等國家，不過他們也更關心ECFA對自己國家是否能帶來更多的經濟效益，不過儘管馬政府間接透露，東南亞國家已經透過非正式管道，表達與我簽

41 李宜儒，〈歐洲商會籲臺速簽ECFA、TEM〉，《自由電子報》，2009年10月31日，<http://www.libertytimes.com.tw/2009/new/oct/31/today-p2-2.htm>。

42 亦昀編，〈外媒：ECFA對兩岸關係具巨大影響〉，《中國評論新聞》，2010年1月26日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1012/0/9/5/101209545.html?coluid=93&kindid=2783&docid=101209545&mdate=0126001643>。

43 凱勒，〈德國之聲：ECFA賣出地區經濟合作關鍵的一步〉，《全國金融辦聯席會議中心》，2010年6月30日，<http://www.govfn.com/News/2010630/jrb/697551431900.shtml>。

署FTA的高度意願，但會議上卻顯得低調，以下僅列舉泰國及新加坡的態度如下：

(一)泰國：臺灣正致力與其他亞洲國家簽署自由貿易協定

2010年7月1日泰國「民族報」(The Nation)資深媒體人鍾嘉賓(Kavi Chongkittavorn)表示：兩岸簽署ECFA，對臺灣和區域各國的經濟發展有正面影響，但臺灣政府不要漠視發展與東南亞國家的關係；正式外交關係突破不易，但臺灣可以透過非官方管道，如救災或是推廣中文教育等文化交流擴展外交，過去15年來，超過100萬泰勞到臺灣工作，可說是泰國與臺灣最好的連繫，臺灣應該利用這些擁有「臺灣經驗」的泰國勞工建立網路，形成對臺灣有利的政治影響力。鍾嘉賓也認為ECFA有助於臺灣與其他國家洽簽自由貿易協定(FTA)，但還要進一步觀察中國大陸後續的態度。⁴⁴

另外，2010年7月1日，「曼谷郵報」(Bangkok Post)刊登法新社(AFP)哈姆森(Peter Harmsen)一篇分析報導指出，簽署ECFA後，臺灣和中國大陸都面臨說服2,300萬臺灣人的一項難題：北京有沒有隱密的政治動機。

(二)新加坡：簽ECFA對亞洲是好發展

2010年7月2日，新加坡國務資政吳作棟表示，對星國出口而言，電子產業很可能受影響，影響細節還待觀察，但整體言對亞洲是個好的發展，這是首位發表看法的新加坡高層官員。對新加坡出口來說，電子產品

很可能受到影響，因為臺灣和我們一樣是電子產品主要生產者，影響細節有待觀察，要看臺灣在那些方面享有更好的優惠，但相信新加坡可以應付。ECFA整體上會使中、港、澳、臺經濟整合，形成大中華市場，這是個正面的發展。⁴⁵

陸、ECFA之展望

兩岸自從於2010年6月29日，在重慶簽署了兩岸經濟合作框架協定(ECFA)後，我國於7月1日，正式提出「後ECFA時代經濟發展戰略」(表7)。此戰略的提出並非僅為在臺內外造勢，其產生不但有特定的歷史和時代背景，在戰略規劃中，有明確執行部門和具體經濟目標，希望在未來十年甚至更長的臺灣經濟發展過程中發揮重要的引導作用。

簽訂ECFA後，在好的結果前，就必須要有好的開始及好的過程，這是臺灣的轉運站，臺灣對中國大陸的認識不普遍，通常都是刻板印象，未來絕對需要大幅度加強雙方了解。大陸學者巫和懋表示，ECFA對兩岸來說是吸力，金融海嘯則是對兩岸的推力，未來兩岸的經濟融合將會以非常快的速度進行，同時也是臺灣經濟發展六十年以來的最大調整，整體社會都要有心理準備。⁴⁶

當然，其最終實施效果還有賴於臺灣能否處理好局部開放與整體開放、臺灣優勢與大陸優勢、兩岸連接與全球連接的關係，兩岸簽署ECFA後有助於兩岸商品和生產要素

44 林景屏，〈泰專家：臺應藉ECFA擴展東南亞關係〉，《華視新聞網》，2010年7月1日，<http://news.cts.com.tw/cna/international/201007/201007010508044.html>。

45 唐佩君，〈吳作棟：簽ECFA對亞洲是好發展〉，《新浪新聞》，2010年7月3日，<http://news.sina.com.tw/article/20100703/3431019.html>。

46 〈大陸學者：後ECFA 臺經濟60年最大調整〉，《中國評論新聞》，2010年10月19日，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=101478425&sw=ecfa>。

表7 後ECFA時代經濟發展策略

策略要項	詳 細 內 容
一、核心內容是藉ECFA提供的經濟發展新契機開創臺灣「黃金十年」的新時代	以ECFA為基礎，未來臺灣經濟發展戰略是繼續壯大臺灣經濟、加強兩岸合作、落實全球布局，使臺灣經濟「轉骨」變身，進行轉型與升級，開創臺灣經濟發展的「黃金十年」。馬英九特別在新戰略發佈會上提出ECFA對臺灣的意義是「跨出三大步，證明四件事」：ECFA是臺灣突破經濟孤立的一大步；是兩岸經貿走向互惠合作的一大步；也是加速亞洲區域經濟整合的一大步。並且證明臺灣當局對民眾的承諾都做到了；一是不開放大陸勞工也不增加農產品來臺項目；二是照顧了臺灣的弱勢產業、勞工以及農民，包括2萬多家中小企業，42萬多勞工；三是做到貨品與服務業的關稅減讓與市場開放，簽署了知識產權協議，並將投資保障協議列為下次談判的重要議題；四是做到了對等互惠，沒有傷害臺灣的尊嚴。
二、組織架構是在戰略和執行層面分別成立「全球經濟戰略小組」和「全球招商專案小組」	(1)戰略層面，臺灣當局在「國安會」成立「全球經濟戰略小組」，監督指導臺灣經濟中的創新、投資及招商等工作，並負責規劃與其他貿易夥伴洽簽FTA等事宜。 (2)執行層面，臺灣當局將整合研發單位的力量，在行政院組成「全球招商專案小組」，每季檢查招商成效，並控管重大的投資案。 (3)行政院下的經建會也成立「招商推動委員會」，作為招商的幕僚和總彙整單位，彙整投資計畫，招商流程和排除投資障礙事項後，提交「全球招商專案小組」。各「部會」也控管各自的招商計畫，並可通過每週的「政務會談」交換意見，重點是談招商。「經建會」還將。「走出去」，到日本、新加坡、香港、歐美等地舉辦招商大會。
三、發展重點是「32項投資計畫」	(1)愛臺十二建設：1.全島交通便捷網；2.高雄自由貿易及生態港；3.臺中亞太海空運籌中心；4.桃園國際航空城；5.智慧臺灣，包括文化創意產業、無線寬頻基礎建設等；6.產業創新走廊、將臺灣分6大區塊規劃不同產業發展；7.都市及工業區更新；8.農村再生；9.海岸新生；10.綠色造林；11.防洪治水；12.污水下水道建設。 (2)六大新興產業：生物科技，精緻農業，醫療照護，綠色能源，觀光旅遊與文化創意產業。 (3)四大新興智慧型產業：雲端運算，智慧電動車，智慧綠建築與發明專利產業。 (4)十大服務業：國際醫療、國際物流、音樂及數位內容、會展、美食國際化、都市更新、中文電子商務、教育、金融服務業、以及WIMAX（Worldwide Interoperability for Microwave Access、全球互通微波存取、是一種新興高速寬頻無線通訊技術）等以上32項。

資料來源：中國評論，〈評後ECFA時代經濟發展策略〉，2010年8月號，頁2，http://www.chinareviewnews.com/doc/1014/0/3/2/101403282_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=101403282&mdate=0903134713。

的流動，對臺灣經濟重現活力起到積極的拉動作用。臺灣希望此時推出新戰略可以加速臺灣經濟的復甦，甚至返回年均6%的較高經濟增長水準。⁴⁷

關於ECFA的效益已慢慢展現，例如許多企業已經慢慢開始根留臺灣的動作，此動作將會增加臺灣就業機會，並帶動經濟發

展；然而對於ECFA來說，也不應該有不切實際的期待，特別是對於企業來說，ECFA並非萬靈丹，企業本身體質要很強才行。又如ECFA替臺灣傳統產業及中小企業帶來的效應已漸發酵，ECFA雖還未正式施行，但傳產的加薪潮與缺工潮，已逐漸浮現，足見ECFA帶來的實質效應。⁴⁸

47 朱磊，〈評後ECFA時代臺灣經濟發展戰略〉，《中國評論新聞》，2010年8月14日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1014/0/3/2/101403282.html?coluid=7&kindid=0&docid=101403282>。

48 劉性人，〈ECFA應該少一點政治多一些經濟〉，《今日新聞網》，2010年8月17日，<http://www.nownews.com/2010/08/17/142-2636920.htm>。

ECFA產業效益得到好的回應，臺灣在2008年改善兩岸的關係，促成兩岸直航、貨運直飛及港口開放的關係，才能與這次ECFA做先呼後應，但政府除了希望以ECFA為基底，與中國大陸間的關係做更深的突破，並取得互信、互利外，也希望因此拓展臺灣的外交關係，與美國、歐盟、東協、新加坡、汶萊、紐西蘭、智利、日本、韓國等國家洽簽FTA，融入東亞區域性網絡，以生產製造、服務行銷為雙引擎策略，再以達到開放市場、互降關稅、減少管制的經貿自由化目標，邁入黃金10年關鍵時刻，更進一步完成「壯大臺灣、結合亞太、布局全球」的前哨站。

柒、結 論

馬英九總統秉持著「以臺灣為主、對人民有利」的考量，在其主導下，第五次「江陳會談」已於2010年6月29日在大陸重慶舉行，會中順利簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」與「海峽兩岸智慧財產權保護協議」等，攸關臺灣經濟發展的兩項協議，為兩岸經貿關係的穩定發展，完善兩岸經營環境，幫助臺灣打開國際市場，迎接未來經濟發展的黃金十年，奠定堅實基礎。

在多邊自由化延宕導致區域經濟整合盛行下，歐盟、東協自由貿易區、北美自由貿易區、南錐共同市場等紛紛成立，截至2009年上半年，全球已有400多個自由貿易協定(FTA)的簽署，ECFA的簽訂，實在有助於臺灣突破經濟孤立、兩岸經貿走向互惠合作，乃至加速亞洲區域經濟整合。

ECFA的簽訂可讓臺灣的企業能站在平等的立足點，跟其他國家競爭，避免因面對不利的競爭環境而被迫轉移到海外投資；同

時，也有助於企業產業供應鏈根留臺灣，讓我國產品透過免關稅或較低關稅進入中國大陸市場，擴大我國產品在中國大陸市占率，創造更多就業機會，帶來的效益將普及多數產業與業者；此外，也有利臺灣與美、日、星等主要貿易伙伴增進經貿關係，更有助臺灣融入全球經貿體系及臺商進行全球布局，並吸引跨國企業利用我國作為進入東亞的經貿投資平臺。

而針對簽訂ECFA後，可能對國內部分產業帶來的衝擊，經濟部除適時運用「因應貿易自由化產業調整支援方案」給予協助外，並將繼續改善國內經營環境，協助企業拓展內外銷市場，幫助廠商根留臺灣，持續對國內產業提供協助與輔導，以提升國際競爭力，並確保國內產業與中小企業的發展，做好因應貿易自由化之準備外，並將透過兩岸經濟協議這個敲門磚，積極尋求與其他重要貿易夥伴洽簽自由貿易協定，以達「壯大臺灣、連結亞太、布局全球」之目標。

收件：100年12月14日

修正：101年04月17日

接受：101年04月23日

作者簡介

蔡志昇副教授，政戰學校專科74年班，國防大學空軍指揮參謀學院85年班，政戰學校政治研究所碩士，國立臺灣師範大學政治研究所法學博士；現任職於樹德科技大學通識教育學院暨金融與風險管理系副教授。

鄭浩呈，樹德科技大學經營管理所研究生。