



軍事戰略

緬懷開國精神 再創國軍新局

備役上校 陳偉寬

提

要

- 一、「開國」的意義，是開啟了二千餘年封閉的政治體系，邁向一個開放多元的新社會，人民有了參政的權利，成為國家的主人，不但確立了民主政體的理想，也開創了憲政體制的宏猷。
- 二、緬懷開國精神應有之思維：(一)體認開國精神(二)堅持民主憲政(三)提昇國家總體競爭力(四)強化團隊領導力(五)落實全民國防。
- 三、戰力整合主要範圍考量任務執行需求與整合能力，特著眼於現有戰力之近程整合，但亦須前瞻規劃未來之戰力整合，現謹將整建具體作為，再創國軍新局探究如后：(一)發展資電功能、整合聯戰戰力(二)精進聯合制空作戰戰場管理(三)有效執行整體防衛作戰及(四)發展精準決戰戰力等。
- 四、「全民國防」不是口號，它是國家總體戰力的綜合展現，更是我國國防建設與軍事戰略的指導理念，國防部基於國防事務主管機關的立場，尤應積極推動全民國防的宣導教育，期能凝聚國人榮辱一體、休戚與共的愛國信念，以確保國家暨個人的永續發展。

關鍵詞：開國精神、國軍新局、總體戰力、永續發展

壹、前言

辛亥雙十革命，開創了中華民國，象徵我們國家由君主專制走向民主共和的新



里程。「開國」的意義，是開啟了二千餘年封閉的政治體系，邁向一個開放多元的新社會，人民有了參政的權利，成為國家的主人，不但確立了民主政體的理想，也開創了憲政體制的宏猷。

回顧我們開國建國的歷史，可謂重重險阻，檢討主要的原因，除了國力的衰弱外，更重要的，是國人缺乏自信而且不夠團結，導致內部分裂，外敵入侵。所幸我們堅持建國的理想，籌建國軍、教育人民，將民主自由的精神，深植於全民心中，並感動國際友邦人士給予奧援，方得以弱擊強，奠定國家生存發展的契機。值此光輝燦爛的民國101年開始，全體官兵必須瞭解過去這段歷史的發展，承先啟後，團結奮發，以善盡我軍人保國衛民的天職。

貳、緬懷開國精神應有之思維

去(100)年是對日抗戰勝利66週年，海峽兩岸紛紛舉辦紀念活動，相關抗戰主體論述也引發眾多討論。回顧這段血淚歷史，抗戰期間國軍與日軍的大小戰役，總計會戰22次，大小型戰鬥不計其數，傷亡官兵高達三百多萬人，此為國軍領導的抗日鐵證。緬懷過去開國精神吾等應有如下的體認與思維

一、不屈服的開國精神：

從過去20世紀世界發展的趨勢來看，辛亥革命的成功，可以說是追求族群共和、民主自由的必然結果，但是若沒有 國父大力倡導三民主義的理想、諸位革命先烈的犧牲奉獻，喚醒國魂，吾等今天就不可能享有民主自由的生活。這種「國家興亡，匹夫有責」的信念與志節，正是我們全體官兵必須效法學習的對象。

回首開國之初，先賢先烈發揮對國家民族的大愛精神，為救亡圖存，不惜犧牲小我倡導革命，為開創民國新紀元而努力，充分展現炎黃子孫不畏艱苦之堅韌性格與精神，也使中華民國的國祚無論在如何艱苦的環境中，均能得以延續不朽。今天我們生活在具備現代國家基礎的環境中，應深刻體認先烈先賢不畏艱難、不屈不撓的開國精神，為捍衛中華民國，推動民主憲政而努力。

二、堅持民主憲政：

所謂「民為邦本」，現代國家應該是一個「民有、民治、民享」的國家，亦即是國家主權為全民共有，政府由人民參與而共治，社會資源為全民共用。我國憲法第一條即明定：「中華民國基於三民主義，為民有民治民享之民主共和國。」

回顧中華民國創建的艱辛過程，對照21世紀中華民國成功回應歷史的挑戰



及具體的成果，我們必須深刻體認：中華民國政府在台澎金馬半個多世紀以來施政的主要成就，不僅在於致力植根民主的深化與發展，更重要的在於透過民主化的生活方式，見證了民主自由才是最適合我們的制度，因此，我們堅持「為民所有、為民所治、為民所享」的道路是正確的，今後也將堅持民主政治的理想，貫徹憲法所賦予我們的責任。

三、提昇國家總體競爭力：國防部副部長趙世璋上將曾在主持「國防部推動中科院組織轉型專家學者座談會」時指出，未來將透過「立法規劃」及「轉型整備」兩年兩階段，全力推動中科院轉型「行政法人」，並藉導入企業化管理與制度鬆綁，積極引進優秀人才，提昇組織效能，以期充分配合國軍發展「小而精、小而巧、成本低、效益大」武器裝備系統，強化國防科技自主實力，進而開創產、官、學、研多贏新局。此外，以「追求卓越，成為具國際競爭力的國防科技團隊」為轉型願景，未來將導入企業化經營打造國家級高效能研究機構，擴大結合產、官、學、研能量，以發展國防科技產業技術核心為中程方向，並致力躋身世界卓越科研機構行列，全面提昇國家總體競爭力。

四、強化團隊領導力：所以培育領導者的團隊領導力，將成為組織與企業能否成功的關鍵。緬懷過去先烈拋頭顱、灑熱血地領導革命推翻滿清建立民國，而國軍是國家安全的保障，唯今媒體抬頭，國軍負面消息層出不窮，不太受百姓崇敬與愛戴，如欲再開創國軍新局，惟有強化團隊領導力並確實做到下述數端：

1. 修煉領導特質，明確角色定位，提升影響力
2. 有效激勵並發展下屬的能力，提升部屬績效
3. 以宏觀決策思維、微觀決策思維做出正確決策
4. 塑造績效導向，注重執行的工作氛圍，進行績效管理
5. 降低優秀部屬流失率，成功打造卓越團隊
6. 達成工作高滿意率、高目標達成率

五、落實全民國防：

全民國防是政府本著綜合性安全的概念，在遭受武力侵犯、天然災難或恐怖攻擊時，為維護國家安全和社會秩序，以及持續提供作戰支援，所展現的綜合國力和運用國家整體資源的相關作為。要落實全民國防，首先就必須讓民眾認同國軍建軍備戰的作為，進而支持國軍，參與國防。

國軍是國家的軍隊，也是全民的軍隊。就情感的角度而言，國軍官兵來自民間、鄉里，透過服役將這份熱愛鄉里的情懷，轉換為熱愛國家的大愛；就法理的角度而言，國軍官兵受人民百姓的付託，執行保國衛民的使命，自當以保



衛中華民國生存發展與百姓安全福祉為使命，進而獲得全民信賴，成為一支結合全民力量的堅強勁旅。「存亡在虛實，不在眾寡」，為了保衛國家安全，需要全民的支援與國軍戰力的自我提升，唯有軍民一心的共同付出，我們才能產生最強大的嚇阻戰力，締造兩岸雙贏局面。

參、建構可恃戰力，再創國軍新局

歷史的經驗告訴我們，畏戰並不能避戰止戰，唯有建置可恃的戰力，才能確保國家安全。以瑞士為例，瑞士是聞名於世的永久中立國；就地緣戰略言，它位於歐洲的心臟地帶，周圍的強權國家無不覬覦；但是從十九世紀以來，歐洲發生的數次大戰，它都能夠避開戰禍，使人民免受戰火塗炭。分析其原因，並不是「宣示中立」讓瑞士得到和平，而是因為它具備了強大的防衛力量，使得侵略者，憚於入侵所必須付出的代價，而不敢輕舉妄動。

追求兩岸關係的良性發展，是我們中華民國政府的目標，然而和平必須要以實力為後盾，國軍建軍備戰是為了確保台海的穩定與和平，以保護我們多年來好不容易建立的民主成就和安定社會，而不是要與中共進行軍備競賽。總統馬英九先生多次強調建構「固若磐石」的國防理念，為我國軍官兵面對新局擘劃出明確的方向。與時俱進、革新轉型是國軍持續性、一貫性的工作，為達成建軍目標。尤以「人才是建軍的根本」，為使國軍成為現代化專業部隊，國防部因應社會結構需求，積極展開精進國防組織與兵力結構調整，以建構精銳國軍。^{【註1】}

尤以美伊戰爭中，而美國「先發制人」戰略的先例，是否會造成中共效尤而增添台海危機的變數；^{【註2】}對我國國家安全而言，在國軍整備方面，國軍應積極籌建「源頭打擊力量」，優先發展海空戰力，建立三軍聯合作戰能力。同時引進民間科技研發能量，擴大民間參與空間；精實作戰演訓、爭取戰略縱深、增進快速反應、保存決勝戰力、建立嚇阻武力、並持續堅實戰備。此亦為有效嚇阻戰略之一環，誠如孫子所言，「兵者，國之大事，死生之道，不可不察也。」

「戰力整合」在我軍已推行一段時間，兼顧建軍與備戰，並整合現有戰力，未臻目標仍有待策進。在美軍原文所使用名詞為「Force Integration」，在需求訂定時應先「發展願景」再逐步實施。國軍近年來即已多次推動「軍事事務革新」，並勾勒出新的戰略構想：「科技先導、資電優勢、聯合截擊與國土防衛」。此軍事戰

註1 〈塑造優質軍風 建構精銳國軍〉，2009年07月30日，參見www.mnd.gov.tw/publish.aspx?cnid=65&p=35781。

註2 李承禹；《中共對美伊戰爭處理與反應之研究》，中華戰略學刊92年秋季刊（10月出版），頁182。



略構想勢將帶動了國軍未來的建軍方向與軍備發展重點。當前海島守勢作戰狀況，雖以「有效嚇阻，防衛固守」為指導，但宜堅實整備，方能忍受敵之第一擊後，仍擁有強大之反擊能力，使中共不敢犯台，達到「以戰止戰」，確保國家安全之目的。

戰力整合主要範圍考量任務執行需求與整合能力，特著眼於現有戰力之近程整合，但亦須前瞻規劃未來之戰力整合，現謹將整建具體作為，再創國軍新局探究如后：

- 一、精進聯合制空作戰戰場管理：由於諸多因素，國軍不易獲取先進戰場管理各分系統，亦缺乏系統整合人員，展望未來，在考量我財(物)力和科技能力，及中共高科技武器(如反輻射飛彈、巡弋飛彈、導彈及電磁脈衝彈等)對我之威脅等因素，我們應加速強化現有之聯合制空作戰戰場管理系統，以現在正建案的「安×計畫」先後陸續完成，及國防部正推動的「博○專案」，未來其對我聯合制空作戰有極大的影響，對我戰場管理的能力亦會大幅提昇。然而在空戰戰場的應用上，我們應有更前瞻的觀念及想法，如(一)籌建立體偵察系統，提昇預警能力(二)建構通、資戰力，有效提昇指管能力(三)結合民間科技，提昇國軍精準打擊能力(四)建構量少質精的空軍，提高作戰效益(五)增強夜戰打擊能力及資訊與電子戰優勢等戰略思維，方能整合所有作戰資源，將空中兵火力的效能發揮至極致【註3】。
- 二、發展精準決戰戰力：自從中共國防戰略的重心由北疆轉向南域，戰力發展的重點由陸地走向海洋，經過十餘年的經營，共軍現代化的速度加快，已經使國軍的海、空軍逐漸失去優勢力量。惟精準攻擊所帶來的技術革命，則提供國軍另一個更具威脅性的核心力量。國軍防衛台澎，宜掌握未來戰力發展的趨勢，改變戰機制空、戰艦制海的傳統想法，建立以精準攻擊當做決戰主力的新思維。國軍建構精準攻擊戰力需要目標情報、指管通連、武器導引、戰果評估、電子作戰等配套措施方可發揮最大效益。美軍提供這些非直接參加戰鬥的系統功能，是協助台灣自衛最具體的做法。筆者覺得透過這層合作，台澎地區的戰力倍增，安全可以確保。美國在亞太也將擁有一個強力的友邦，戰時減少直接加入兩岸戰爭的風險，可符合雙方的共同利益。
- 三、有效執行整體防衛作戰：國人只要了解彈道飛彈的優先攻擊目標是以軍事設施為主，有鑒於此，國軍應可朝自行研發及向國外採購等兩個方向同時進行。在

註3 周鎮華，〈國軍聯合制空作戰戰場管理之研究〉，國防大學，軍事學術論文，2003年7月1日，頁40。



飛彈防禦系統的建構方面，除了可以考慮採取外購或提升現有裝備系統性能之外，應基於國防自主原則，在現有天弓二型防空飛彈系統的基礎上，自行研發反戰術彈道飛彈系統(ATBM, Anti-Tactical Ballistic Missile)，結合早期預警系統與攻勢作為，以保障我方安全。此外，先進作戰海島防禦作戰中，各軍種肩負不同之作戰任務；為求發揮整合打擊能力，須強化國軍指揮與管制作戰(C2W, Command and Control Warfare)能量，協調整合相關軍種因應各類威脅模式，強化整合各軍種「共同接戰能力」(CEC, Cooperative Engagement Capability)，以有效執行整體防衛作戰。尤其是海空機艦、陸基防空與反艦飛彈部隊之間的協同作戰能力的加強，乃是國軍有效掌握台海制空、制海權的重要保障。

- 四、改進國軍反制作戰的主力：空中攻擊在未來的作戰中佔有重要地位，歷次現代戰爭已經啟示，劣勢空軍，在優勢敵軍以飛彈與戰機的先制攻擊下，保存戰力的機率極低。中共的建軍，已將空中戰力及太空科技列為重點發展項目，其空中攻擊能力勢將逐日壯大；國軍反制作戰的主力，宜加速發展由地對地巡弋飛彈和無人空中作戰載具(Unmanned Combat Air Vehicle)擔任。巡弋飛彈有地貌飛行的特點^{【註4】}，其行蹤隱密，甚難被發現。用於攻擊固定性的目標，例如敵人的偵蒐、戰管系統，飛彈陣地，指揮中樞等，效果甚佳。無人空中作戰載具(如圖)兼有偵察和攻擊的雙重效果，用在「情報、監視及偵察」(ISR)，以及「制壓敵軍防空系統」(SEAD)的功能極佳。指揮官可以靈活運用於攻擊各種機動或固定性的目標，例如敵人的機動防空飛彈、雷達或通信設施等，這類載具，已成為美國空軍未來發展的重點軍備^{【註5】}。國軍聯合反制作戰，著眼於以「巡弋飛彈及無人空中作戰載具」，先擊毀敵方的偵蒐、戰管系統和防空飛彈陣地。待突破一個缺口，再以承受共軍先期作戰階段的攻擊後，確能保存戰力的戰機，突入攻擊敵軍的重要目標。國軍的反制作戰，足以產生局部性的破壞、殺傷及癱瘓功能，達



圖示

資料來源：中華網軍事圖庫(<http://big5.china.com/gate/big5/tuku.military.china.com/military/html/>)

註4 UAV的設計特點為採用複合材料結構、整體油箱機翼、先進的氣動力設計、可收放式；全球定位、電子3D地圖、IIR終端導引，使用超低空掠海及沿地貌飛行2種飛行模式。基本型的達利拉射程約為370km，最大誤差約在90m左右。見www.wretch.cc/blog/luke822/5428831。

註5 Mark Hewish著，羅志成譯，〈銳不可當的無人空中載具〉(Unmanned Unblinking Undeterred)，〈國防譯粹〉，期30-1，台北：國防部史政編譯室，民國92.1.1，頁22。



成支持全般作戰的效果，屬於戰略持久階段的積極作為。

五、發展資電功能整合聯戰戰力：近年來的戰爭經驗皆說明「資訊優勢」^{【註6】} (Information Superiority) 可說是戰場獲勝的重要基礎，包含了整合攻擊與防禦資訊作戰、情報、監視、偵察及其他提供即時準確及相關資訊的相關活動，以及構成資訊系統的C4I活動。藉由先進的「指、管、通、情、監、偵」(C4ISR) 系統，軍隊得以快速反應各種衝突，聯合部隊得以達到資訊優勢的態勢、近乎即時地因應各種軍事行動，指揮官得以主宰任何狀況。個人認為，資訊作戰乃未來執行台海防衛作戰的第一張骨牌，對於現代戰爭中具決定性與顛覆性的電子資訊作戰，國軍應提升該系統的整合，以發揮「倍數戰力」效果。同時購置電子作戰飛機與裝備，積極進行電子資訊作戰的準則研發，強化對敵之壓制能力，藉由資訊優勢的掌握，以有效掌握控制台海衝突規模的能力。

尤其甚者，國軍在劣勢下作戰，資電網絡系統的發展，必須同時重視保存戰力諸措施及各種備用功能的設計，以防止敵人所謂的癱瘓關節，打擊要穴等戰法。國軍在防衛作戰中，通過無形的電子對抗和資訊網絡攻防，以及有形的炸射、破壞等手段，攻擊敵人的資訊、電子、通訊等設施。摧毀對方的指揮管制、情蒐通連、火力協調、後勤控管等系統，尋求癱瘓其作戰能力，以利國軍的攻防作戰。未來戰爭的勝負，將由資電戰場的癱瘓戰和機械戰場的殲滅戰，這兩個有形與無形戰場的聯合作戰來決定。再者，資電作戰的優勢，決定在高科技設備和高技術人才，不在武器裝備的龐大堅銳與人數眾多，我國在這方面有高水準的條件。台澎防衛作戰，國軍在機械戰場上沒有優勢而採取守勢；在資電戰場上則可以爭取局部優勢而採取攻勢。國軍以資電戰場的成果彌補機械戰場的不利，只要癱瘓敵人各種重要系統，妨礙其戰力發揮，將可增大國軍以劣勢戰勝優勢的機率。誠如孫子所說：「敵雖眾可使無鬥^{【註7】}」。資電攻勢的運用，是防衛作戰重要的關鍵力量。

肆、結語

回首先賢先烈的「創業維艱」，吾等必須瞭解「守成不易」的道理，以戒慎恐懼的心情，加強戰備整備任務。但現代的國家安全，已經不是單一的軍事事務，它的領域由軍事延伸到政治、經濟、心理、外交、科技、環保和社會文化等各個領域，必須依賴全民支持及參與，才能產生有效嚇阻的戰力。

註6 資訊戰武器是奪取未來高技術戰爭制高點——資訊優勢的法寶。目前，世界各國，特別是一些軍事大國不惜投入大量人力和財力，秘密研製各種資訊戰武器。見big5.china.com.cn/chinese/junshi/1188902.htm。

註7 魏汝霖註譯〈虛實篇第六〉、〈孫子今註今譯〉，台北：台灣商務印書館，1998.10，頁126。



再者，武德教育為軍事教育中重要的一環，正如拿破崙所說：「優良之軍隊，為優良之主將，優良之中下級幹部，優良之教育，健全之組織，及嚴格之紀律所構成的。」我國黃石公也曾說^{【註8】}：「夫志心篤行之術，長莫長於博謀，先莫先於修德，神莫神於至誠。」此處所謂修德，對軍人而言，即為修養精神武德。孟子養氣章中有謂「吾善養吾浩然之氣」，這浩然之氣，對一個軍人而言，應該是指武德精神而言。此項對三軍或對空軍學子而言均至為重要。所以，國防部也分別從政策面、制度面與實務面著手，希望能建立完備的體制，更要求全體官兵除了建立「依法行政」的觀念外，同時也要以最高的道德標準自我期許，全力落實「知法、崇法、守法」的目標。古語有云：「知足不辱。」現今社會存在各種五光十色的誘惑，國軍官兵肩負著保家衛國與建軍備戰的重大使命，自應養成守法紀、重榮譽、負責任的操守，進而內化為自制、自律的道德修為，潔身自愛、深切惕厲，並且以身作則，把持軍人應有的風骨氣節，捍衛軍人的尊嚴與榮譽，以凸顯現代軍人的優質形象。

此外，本文所涉聯合作戰中，海、空軍將扮演越來越重要的角色。因陸空聯合作戰行動將逐漸由陸海空軍及飛彈部隊的結合而取代，所以作戰範圍將會增加延伸到太空。太空科技之研發關係聯合作戰之成敗，也是要成為世界強國的依各重要科技關鍵。台澎防衛作戰有縱深短，首戰即決戰之特性，國軍能否在短時間內迅速反應發揮統合力量，實為防衛作戰成功之關鍵，「聯合」的共識亟需在所有國軍官兵心中建立並落實。

尤其甚者，「全民國防」不是口號，它是國家總體戰力的綜合展現，更是我國國防建設與軍事戰略的指導理念，國防部基於國防事務主管機關的立場，尤應積極推動全民國防的宣導教育，期能凝聚國人榮辱一體、休戚與共的愛國信念，以確保國家暨個人的永續發展。

作者簡介

空軍備役上校 陳偉寬

學歷：空軍官校56期、國防大學戰爭學院77年班畢業，經歷：空軍準則處長、空作部指管長、戰院主任教官、國防大學講師；現職：本刊主筆、空軍學術雙月刊及國防雜誌社審查委員與中華戰略學會國防專案執行長。

註8 黃石公本為秦漢時人，後得道成仙，被道教納入神譜。《史記·留侯世家》稱其避秦世之亂，隱居東海下邳。其時張良因謀刺秦始皇不果，亡匿下邳。與下邳橋上遇到黃石公。黃石公三試張良後，授與《太公兵法》，