

從全民國防的觀念論軍隊發展

作者/吳聰麟少校

提 要

- 一、全民國防係以民眾為後盾，政府施政為憑藉，凝聚人民之抗敵意志，發揮軍民總體力量所實施之「保家」、「保產」、「保鄉」之防衛作戰。故全民防衛動員乃是全民國防之具體實踐，而其整合之戰爭潛力，除戰時支援軍事作戰外，亦可結合民防體系於平時適時適切支援災害救援。
- 二、全民國防首先必須建立全民團結的憂患意識，有了全民團結的憂患意識，全國百姓才會產生禍福與共利益共生的連帶關係，才會關心國防、支持國防、參與國防。綜合言之，全民國防就是「全民參與各種直接、間接有助於達成國家安全之事務」，尤其強調精神意志的防衛動員與社會防衛體制的建立。
- 三、國防物力本諸『國防民生合一』政策，厚植國防科技能量於民間，以達成國防自主之目標。國防資源釋商、軍工廠國有民營、軍民通用科技等，就是希望能充分結合民間力量厚實國防，同時促進傳統產業升級，達成政府與民間雙贏的局面。
- 四、全民國防的推展繫之於軍人武德思想的延伸與運用，從人們對國軍的信任、佩服與景仰，進而希發展成為全民一體的堅強國防堡壘。

關鍵詞：全民國防、國防法、武德、愛民、民事服務

前 言

「現代的戰爭與國防，已不是單純的軍事行為，而是牽動整個國力、軍力、民力、經濟力、文化力與精神力的綜合行為；而國家的安全威脅，亦不僅限於外部的軍事威脅，且應包括來自內部的天然與人為威脅，故建立全面的綜合性的國家安全觀念，是國家邁入 21 世紀後全民所必須具備的基本概念與共識。」¹以此觀念為基礎，會發現我們所面對的挑戰除傳統上外在的敵人與武器外，如何快速有效地面對

1 國防部國防報告書編撰委員會，《全民防衛》，（台北：國防部，2004 年），頁 183。

天然災害所造成的毀壞，變得較以往更為重要。軍隊是一個有組織且有效率的團體，當人民遭遇天災無助時，第一個想到的自然是國軍。國軍在人民的心目中，不僅負有保家衛國的使命，更有在第一時間內投入災害救助的期待，自從 2010 年 8 月國家所公布「災害防救法」修正條文第 34 條中即明確規定：「發生重大災害時，國軍部隊應主動協助災害防救。國防部得依前項災害防救需要，運用應召之後備軍人支援災害防救。」²，也就是國軍在重大災害時，則應不待命令立即投入人力、物力，以符受災地區人民的需求，當如果要徵召後備軍人加入救災行列，而不遭致有公平、公正性疑慮的民怨聲音，則有賴國軍平時各項戰備訓練表現受肯定與平日民事服務工作的經營，以及國軍長期所建立的威信程度而定。

本文將從全民國防的觀念探討軍隊的發展，包括了如何建立全民國防的觀念、一般社會大眾對於國軍的期待及這樣的社會期待對於全民國防的影響。其次，民間企業參與國防建設也是在本文探討全民國防的重點。

全民國防的概念

一、全民國防概念的起源

「全民國防」之概念最早可追溯自中國春秋時代，墨子所主張強化國防軍備以抵抗強權侵略之軍事防禦思想便已確立³。近年來台海兩岸積極大力倡導「全民國防」觀念，我國也將其明載於兩岸《國防法》中，但事實上在辭典裡卻找不到這樣的詞彙。蒐整各方的研究資料，目前相關論著，大多直接引用其名稱，很少賦予明確的定義，即使有所立論者其論點也多偏向「全民防衛」的概念⁴。

二、全民國防概念的定義

對於全民國防的定義較為完整的有，鄧定秩先生認為：「全民國防，係以國防武力為中心，以全民防衛為關鍵，以國防建設為基礎」⁵。陳清茂將全民國防定義為：「以軍民一體、文武合一的形式，不分前後方、平時戰時，將有形武力、民間可用的資源與精神意志融合為一的總體國防力量」⁶。莫大華先生則進一步認為：「全

2 2010 年 8 月國家所公布「災害防救法」修正條文第 34 條，<http://2011mndreport.mnd.gov.tw/pdf/100report.pdf>。

3 墨子「非攻」篇曰：《備者國之重也，食者國之寶也，兵者國之爪也，成者所以自守也。》」轉引自蔡萬助等著，《全民國防思維下的軍事情報整合之研究》，（軍事社會科學專題研究），頁 81。

4 孫紹蔚，《民防體制概論》（台北：中央文物供應社，1982 年）頁 70。

5 鄧定秩，〈泛論全民國防〉《中華戰略學刊(秋季)》（台北：中華戰略學會，2000 年），頁 81。

6 中央全民防衛動員準備業務會報，《千禧年全民國防有講徵文優勝作品精選集》，（台北，2000 年），頁 2。

民國防乃基於平民防衛之概念形成，其目的在於人民力量是最大的防衛力量，是國家防衛之基礎。維護國家安全不僅止於建立軍事武力，更重要的在於全國人民的支援、投入所產生的力量，進而支援、參與國防建設，建立全民國防共識」⁷。

三、相關法律條文之意涵

中華民國「國防法」第3條揭示：「中華民國之國防，為全民國防，包含國防軍事、全民防衛及與國防有關之政治、經濟、心理、科技等直接、間接有助於達成國防目的之事務。」換言之，即為全民防衛；係以民眾為後盾，政府施政為憑藉，凝聚人民之抗敵意志，發揮軍民總體力量所實施之保家、保鄉、保產之防衛作戰。故全民防衛動員乃是全民國防之具體實踐，而其整合之戰爭潛力，除戰時支援軍事作戰外，亦可結合民防體系於平時適時適切支援災害救援。

「全民國防」在字面上的解釋，就是全國百姓團結起來捍衛自己的國土，維護國家安全，免於遭受侵略。換言之，全民國防就是運用國家整體資源，結合有形和無形的力量，作為維護國家安全的憑藉⁸；所以說全民國防就是「全方位」、「全民參與」、「總體防衛」、「全民信賴」的國防⁹。全民國防首先必須建立全民團結的憂患意識，有了全民團結的憂患意識，全國百姓才會產生禍福與共，利益共生的連帶關係，才會關心國防、支持國防、參與國防。綜合言之，全民國防就是「全民參與各種直接、間接有助於達成國家安全之事務」，尤其強調精神意志的防衛動員與社會防衛體制的建立¹⁰。

全民國防觀念建立與對國軍的社會期待

「平時養兵少，戰時用兵多」是全民國防的具體作為。實施徵兵制，在平時可廣儲戰力於民間，戰時則能迅速動員，結合民間力量支援作戰，展現整體國力並維持國家安全；尤以國軍實施「精進案」後，對廣儲後備戰力的需求，將更為迫切，因此全民國防觀念的建立相形之下顯得更為重要。然而全民國防觀念的建立並非自然形成，也非一朝一夕即可達成，必須透過完整的配套措施，長期耕耘方能有所成。也就是說全民國防觀念的建立，是以精神意志為核心，而此一價值核心是建立在全

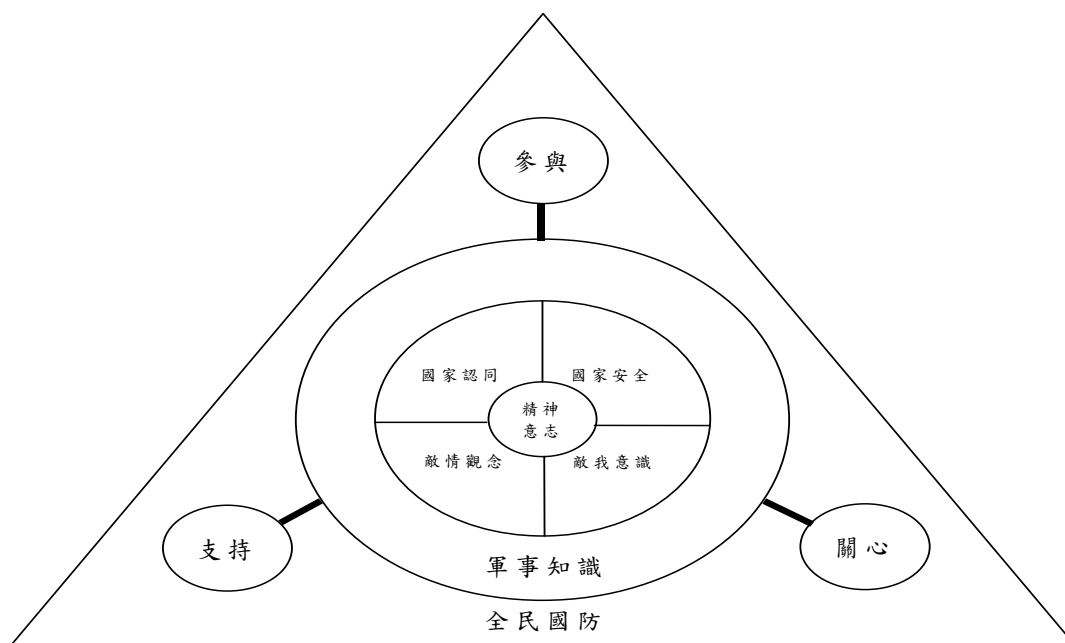
7 莫大華，〈全民國防與國家安全〉《平民防衛與台澎防衛作戰》（台北：前衛出版社，2002年），頁273。

8 王文元，〈全民國防必須建立全民團結的憂患意識〉《吾愛吾家月刊》，第290期2月號，2003年，頁10。

9 國防部國防報告書編撰委員會，〈中華民國九十三年度國防報告書〉，（台北：國防部，2004年），頁184。

10 洪陸訓，李文師，洪松輝，〈全民國防戰略中的軍訓教育〉，<http://www.geocities.com/tranps2000/book006/1-2.htm>。

民對國家產生的認同、對國家安全所擁有的共識、敵情觀念與敵我憂患意識為前提的基礎上。有了上述的條件做背景，自然能引發全民的關心、支持以及積極參與國防建設（如圖1）。



圖一 全民國防觀念建構圖

資料來源：筆者參考洪陸訓等著之「全民國防戰略中的軍事教育」一文，與《中華民國 93 年度國防報告書》繪製。

一、全民國防教育

全民國防教育是建立全民國防觀念的重要手段，亦是鞏固國防、加強軍隊現代化建設的思想基礎，以及促進國家發展、推動社會進步的重要基礎。國防教育的成效並非一蹴可成，惟有向下紮根，長期耕耘，才能把堅實的國防觀念，崇高的愛國精神，轉化為強大的軍事戰鬥力以及偉大的科技創造力。為國家經濟發展、國防強大、民族振興作出貢獻。我們就從現役軍人、以及一般社會大眾的全民國防教育加以討論：

（一）現役軍人的全民國防教育：

對於現役軍人加強全民國防教育，實為全民國防教育中非常重要的一環，以美國為例；美國政府在強調全民國防教育的同時，仍堅持以軍隊為主角的原則，普遍

重視軍隊的國防教育。美國政府認為，對軍隊實施國防教育是提高士氣和戰鬥力的基本途徑，任何時候也不能鬆懈。因此，美軍除了正規的軍事訓練和理論學習外，還透過自辦的近400種雜誌、1000餘種報紙、300多家廣播電臺和電視臺，不間斷地對官兵進行多種形式的思想灌輸和精神激勵。因此，如何堅定「為中華民國國家生存發展而戰」、「為中華民國百姓安全福祉而戰」的信念，成了當前我國軍官兵能否全力以赴、積極備戰，以保衛台海安全最大的挑戰¹¹。

（二）社會大眾的全民國防教育：

第6條：「行政院應訂定全民國防教育日，並舉辦各種相關活動，以強化全民國防教育。」第8條：「政府各機關（構）應依據其工作性質，對所屬人員定期實施全民國防教育。前項教育內容及實施辦法，由行政院人事行政局會同公務人員保障暨培訓委員會、中央主管機關定之。」第9條：「各級主管機關及目的事業主管機關應製作全民國防教育電影片、錄影節目帶或文宣資料，透過大眾傳播媒體播放、刊載，積極凝聚社會大眾之全民國防共識，建立全民國防理念。」

二、社會期待中的軍民整體戰力

依據中華民國憲法所昭示，我國防係以保衛國家安全，維護世界和平為目的，而當前國防理念、軍事戰略、建軍規劃與願景，均以預防戰爭為依歸，並依據國際情勢與敵情發展，制訂現階段具體國防政策，以「預防戰爭」、「國土防衛」、「反恐制變」為基本目標，並以「有效嚇阻，防衛固守」的戰略構想，建構具有反制能力之優質防衛武力。最緊要者，非建立全民國防共識莫屬，藉國家總體戰力的發揮，做好全民防衛動員，凝聚人民抗敵意志，發揮軍民整體力量，以保家、保產、保鄉，進而維護國家安全、生存與發展。據此，國防部亦已將「救災」納入國軍正常任務，強化「國軍救災機制」與整體編裝，使能在符合「依法行政」的要求下，於第一時間投入災害救援，使人民生命財產獲得充分的保障，並展現國軍與人民同舟共濟、軍民一體的精神¹²。

（一）國軍救災與社會期待

以過去發生的重大天然災害來看，國軍適時地投入災區救援任務對於全民國防觀念的建立是有潛移默化的幫助。以「八八風災」為例：地震發生後，位於災區附

11 國防部，《認識戰爭，堅定『為何而戰、為誰而戰』信念》，www.mnd.gov.tw/UserFiles/File/garden.doc.

12 國防部，《國防部簡介》，<http://www.mnd.gov.tw/about/introduction.htm>.

近的駐防部隊隨即投入救援工作，展現高度的動員效率，此一表現也符合社會大眾對國軍及時救援的期待，民調也證實國軍深獲國人肯定。不僅使人民生命財產獲得充分的保障，並展現國軍與人民同舟共濟、軍民一體的精神；而給予民眾這樣的觀感將有助於提升國軍的形象，同時加深人民保家衛國的印象。

（二）健全全民防衛，深化全民國防

國軍投入救災任務，雖可贏得許多掌聲，唯亦可能因此影響其戰訓本務，因此似乎有必要對於國軍投入救援任務做一些條件限制，例如：1.民間機構沒有能力因應時；2.時間急迫唯有採取軍事行動才能解決時；3.只有軍方才有危機反應的資源時；4.軍隊的風險可以減至最低時¹³。在確立了這些原則後，同時應健全後備動員體系，必要時徵調後備兵力進行相關搶救任務。因此，政府應正視運用後備軍人投入救災的效能，將納為災害管理體系的一部份，國防部並應就災害類型、規模、等級和影響範圍等事項釐定防救演練計畫以作為未來發生大型天然災害時，政府是否動員後備軍人的依據¹⁴。因此，可知育能量於人民，是平時的重點，教、點召只是訓練的一環，除使專業不至於削弱，重點是在強化大家「以國家興亡為己念」的共識。

民間企業與國防建設之互利互惠

「國防物力本諸『國防民生合一』政策，厚植國防科技能量於民間，以達成國防自主之目標。」¹⁵此乃國防部揭諸其國防建設中關於國防工業發展，以結合民間力量為發展之方向。然而，將國防工業與民間企業做結合的好處有哪些呢？從歐、美各國過去的經驗中可以發現，「軍民通用」的技術流通將使研發成本降低，並透過國防技術民用提升國內技術。當然，國內民間企業透過與政府之在國防工業上的合作，確實也能提升其對於國家的認同。

一、美國的國防工業

美國的國防工業十分發達是眾所皆知的，以1916年成立的波音公司為例，2001年營收達580億美金（2兆台幣），涵蓋「客機」（佔60%）、「軍機及飛彈」（佔22%）和「太空及衛星通訊」（佔18%）三大事業。1997年，波音購併同樣生產軍機和客機的麥道；2000年，波音再次出手，買下生產衛星的休斯，成為一家完整航空產品

13 帥化民，〈龍坑除油污--國家軍隊的角色與省思〉《中國時報》，2001年2月24日，版15。

14 黃爾璇，《黃爾璇委員書面質詢》，<http://www.wufi.org.tw/ng/ng217.htm>。

15 同前註。

線的公司。全世界的客機市場，波音一家就佔82%，平均每兩秒，就有一台波音製飛機在地球上起飛或降落。

二、德國的國防工業

德國國防部系統不設兵工廠，也不設兵器科研機構，兵器科研與生產任務均由民間企業和民間科研機構承擔。一般從事兵器研製與生產工作的民間企業也都從事民品生產。德國的做法是軍民結合，寓軍於民的典型。這樣有利於軍工技術與民用技術的相互轉換與促進，也有利於開展廣泛的協作。同時，軍內不設兵工廠可使國防部擺脫管理兵工廠的繁重任務，減輕國防部裝備部門的負擔¹⁶。

三、我國的國防工業

儘管三軍的主要武器裝備都是外購，不過國產武器也佔有著一席之地，像是空軍的IDF戰機與配套飛彈、海軍的成功級巡防艦與雄風二型飛彈、陸軍的天弓防空飛彈和多款戰甲車輛等，都是台灣自製的國產武器裝備。這些國產優質武器，不但使台灣國防工業有本身的代表性產品，也象徵著台灣國防自主的成就。台灣的幅員和國力有限，綜合工業能力更與先進國家有著很大差距，如何結合本身的產業特性與優勢，在局部領域尋求國防工業的發展，應該是台灣的發展方向¹⁷。

如何善用民間資源發展台灣的國防工業，以穩定和帶動相關產業的發展，目前已成為政府的施政目標之一。政府最近相繼提出幾項重要措施，例如國防資源釋商、軍工廠國有民營、軍民通用科技等，就是希望能充分結合民間力量厚實國防，同時促進傳統產業升級，達成政府與民間雙贏的局面。

軍隊發展與社會安定的關係

一、軍民一體，共生共榮

民間是軍隊的根源，不僅是人員來自於民間包括其所需的金錢、物資也都需要民間的支持。當一個國家的經濟力量越是豐沛，國軍的人員、武器裝備也會隨之反映出來。軍隊的存在價值亦是在鞏固社會的安定，保障社會的安全。觀諸先進國家之國防政策，除了傳統的正規軍事任務外，亦將大型災害的防救工作列為國防政策之一，例如日本「自衛隊法」即將「災害派遣」明定於軍事行動之中，以示其重要

16 冀忠仁，〈德國兵工企業的發展〉，<http://big5.cast.org.cn/gate/big5/database..cpst.net.cn/popul/guard/manys/artic/50430093058.html>。

17 鄭繼文，〈國艦國造、國機國造、軍品國造〉，<http://www.diic.com.tw/comment/921107-1.htm>。

性¹⁸。由此觀之，為維護軍隊發展之命脈，軍隊所應負的責任除了戰時的戰鬥任務外，平時如何協助社會正常安定地運作，則成為其不可迴避的重要課題。

二、常備募兵為主、後備徵兵為輔

軍隊的使命絕不僅是戰鬥，因應大環境的需要，其分工也必須變得更細緻多元。為了應付時空環境改變的需要，國軍不僅要符合社會大眾的期待以爭取更多的認同，加強對國家的凝聚力與團結一致的向心力，同時兼具其戰訓本務，這是一項不可能的任務，唯有在全民的配合支持下才能達成。為完成此一神聖使命我國軍務必進行一些制度面與體制面的調整，未來的兵役制度將逐步朝向「常備募兵為主、後備徵兵為輔」的方向發展。使戰力廣儲於民間，戰時則適時動員，遂行保鄉保土保家的戰鬥；同時納動員於平時的施政之中，寓戰備於經濟建設¹⁹。目前國軍幹部以「生涯規劃」、「終身學習」為主軸，以軍中發展生涯願景為目標，並將「招募通路」拓展到政府各相關部會和社會各相關團體，達成「軍民兩利」、「國軍與社會雙贏」的局面。

三、結合全民國防觀念，強化動員體制

現代戰爭是一種全民動員式的總體戰爭，因此，如何凝聚全民國防共識，亦為當代世界各國國防建設的重要內涵。換句話說，總體戰爭已成為現代戰爭趨勢，其所強調的是如何整合政府與社會各種資源，運用民間各種民力，建立軍民一體的全民國防體系。

未來常備兵力將「以量小質精」精英部隊做為建軍的方向，近年國軍適逢部隊精進任務階段，如何結合部隊屬性完成演訓任務則是重要的課題。而「全民動員防衛準備法」已於2002年完成三讀並公布實施；此外，行政院亦於2002年6月3日依法成立了「行政院動員會報」，由當時行政院長親自擔任召集人，同時在「行政院動員會報」下成立了精神、人力、物資經濟、交通、財力、衛生、科技、軍事等八個部會級動員會報，結合行政組織運作，發揮全民總力量，儲備動員能量，已是時勢所趨，「全民國防」不再是一句口號，而「動員準備」更是落實「全民國防」的重要方式²⁰。

四、認清敵情威脅，強化全民國防教育：

18 黃爾璇，前引文。

19 王文元，前引文。

20 王文元，前引文。

環顧世界各國在檢視自身國防武力的同時，均一致體認除了軍隊的戰備訓練與武器研發外，更要強化全民抗敵意志，至於如何使全國軍民都能建立「生命共同體」的國防安全觀念，激起「同仇敵愾」的堅決抗敵意志，就必須從根本的全民國防教育著手。

反觀我國在 89 年 1 月即通過了「國防法」及國防部組織法」，其中「國防法」第 3 條明定「中華民國之國防，為全民國防。」為全民國防的推廣與實踐奠定法律的明文基礎。隨後，在社會各界的期盼下，政府於 2005 年 2 月 2 日公布了「全民國防教育法」，並於 2006 年 2 月 2 日正式施行。為了全力支持是項政策，國防部不但在去年六月一日起舉行「全民國防教育日」網路票選活動，並在經過國人熱烈的參與下，決定了最具象徵意義的 93 軍人節做為「全民國防教育日」；無疑，這是推動全民國防教育的具體實踐，亦表示我國全民國防教育的實施已從規劃立法階段正式進入落實執行階段。

長期以來，中共持續擴張軍備，國防預算近十餘年來更以每年超過兩位數字的成長速度，即使宣示「和平崛起」的口號，卻難掩其力圖扮演區域霸權的角色。面對中共軍事現代化擴張威脅，我們可以預判，未來的戰爭型態將會是「預警時間短、損害強度大、首戰即是決戰、不分前方後方」的戰爭。因此，要確保台澎金馬的安全，全國軍民除應認清敵情威脅，強化全民國防，更要凝聚「全民關注、全民支持、全民參與」的共識，才能形成堅實不破的戰鬥體。全軍官兵應深入瞭解，須知唯有以憲政建設為基礎，以軍事建設為核心，以經濟建設為後盾，以心理建設為動力，有效運用全國人力、物力、財力，支持政府防衛作戰整備，建構「全方位、全民參與、總體防衛、民眾信賴」的全民國防，方能發揮整體國力，確保國家安全。

武德的發揚與軍隊的存續息息相關

一、以武德思想為體的發揚理念

英勇的國軍、紀律嚴明的國軍一直都是老百姓心中刻板的印象，所以每當國軍單位或人員所肇生相關或軍紀事件，都會引發人民對國軍武德的實踐是缺乏信心的，因為私德不佳是難以發發揮更崇高的武德精神。

二、以愛民教育為用的實踐目標

仁者人也，國軍是中華民國憲法擁護者，也是執行者，憲法第 138 條：「全國陸海空軍，須超出個人，地域及黨派關係以外，效忠國家，愛護人民。」，因此，

愛民助民工作一直以來都是國軍念茲在茲的信念，甚至當做身體力行的事務，而民事服務工作就是在爭取民眾向心，以廣儲國軍後備的能量，民眾的感受是最直接的，就是國軍各單位都有所負責的民事責任區域，具體的落實就是各作戰指揮部每一季的民事服務工作協調會報，執行構想由作戰區統一指揮地區民事工作，以「民事協調會報」維繫溝通平台，藉「做好官兵服務」、「落實軍眷服務」、「強化軍民關係」及「整合地區資源」等工作，綿密組織網絡，經營地方關係，以建立掌握戰爭面，支援軍事作戰，期能與民眾打成一片，形塑在地化的國軍，也獲得不少滿堂彩，但由於人事精簡化造成部隊組織數量的精簡，無法多方支應各方的請求，為避免影響部隊正常戰備訓練工作，又期能增進軍民之間彼此的關係，樹建國軍親民愛民的形象與建軍備戰及民事能量的儲備，將是國軍重要的課題。

在國防部民國一百年國防報告書中第四篇安邦定國／服務全民中第一節軍民服務²¹就提到：

1.加強退員照護、關懷退役袍澤

(1) 定期聯絡探訪獨居之無依（眷）官士，協同退輔會及地區社福團體，全面關懷解決疑難，並配合三節時機探訪慰問單身退舍退員，致贈慰問金、養生節品。另為改善退舍居住環境，辦理修繕工程，落實照顧袍澤德意。

(2) 在不影響戰訓本務及官兵權益、安全前提下，主動關懷照護營區周邊弱勢及無依之昔日袍澤，辦理訪視、慰問、送餐及其他服務。

2.落實征屬服務、爭取施政支持

(1) 為加強軍眷及役男家屬服務工作，委請軍人之友社各地區軍人服務站，針對役男舉辦「與征屬有約」之座談，慰助貧病疾苦官兵征屬暨辦理常備戰士暨征屬連絡輔訪，以有效凝聚征屬向心。

(2) 各單位依部隊任務特性，配合三節、隊慶及營區開放等時機，辦理「官兵家屬懇親活動」。

(3) 加強因執行公務成殘或亡故之官兵暨家屬照顧，「財團法人國軍暨家屬扶助基金會」辦理扶助金發放，以積極照顧因公傷亡官兵及家屬。

3.強化敦親睦鄰、增進軍民互動

定期召開民事協調會報，協調整合民事服務及支援戰爭面等工作。核撥敦親睦

²¹ 國防部，《一百年國防報告書》，<http://2011mndreport.mnd.gov.tw/pdf/100report.pdf>。

鄰經費，辦理拜會、參訪、說明（記者）會及聯誼等活動，蓄植民間能量，並配合行政院東、南、中部地區聯合服務中心設立「國防服務組」，提供民眾國防事務諮詢及服務。

結 語

全民國防觀念的建立首要為全民團結的憂患意識，有了全民團結的憂患意識，全國百姓才會產生禍福與共，利益共生的連帶關係，才會關心國防、支持國防、參與國防。換言之，全民國防強調的就是一種整體的概念，無論是學校教育、軍中教育、還是透過輿論媒體的宣傳，其目的就是要讓人民與軍隊站在同一陣線。要讓人民與軍隊站在同一陣線的方法，包括教育、宣傳，也有製造利益共同體的方式，輔導民間企業參與國防工業透過「軍民通用」製造更高的價值。當然，最後我們可以發現，建立全民國防觀念的過程中，對於軍隊發展事實上也產生了許多的變化。國防部將「救災」納入國軍正常任務，強化「國軍救災機制」與整體編裝，使能在符合「依法行政」的要求下，於第一時間投入災害救援。這就是全民國防對軍隊產生的影響，而爾後也將會依國軍之特性規劃往後的救災任務，筆者認為，未來的軍隊所要肩負的任務將會遠較以往來的多且複雜，因此，軍隊組織之調整將成為必然的工作。

從以上的論述，我們瞭解「全民國防」絕不是口號，而是生活條件必須與戰鬥條件合一的國防體系，始能藉以綜合展現國家總體戰力。面對中共強大的武力威脅，我們除了在軍事上要達到「預防戰爭」、「國土防衛」與「反恐制變」的目標及臨危應變機制作為，運用國家整體資源，結合有形及無形力量，作為維護國家安全的憑藉外，我們更要從加強全民國防教育著手，秉持每一個人的禍福榮辱都與國防緊緊相扣的基本理念，積極建構一個「全方位、全民參與、總體防衛、民眾信賴」的國防意識與建設，做為追求國家美好願景的最佳屏障。

作者簡介

吳聰麟少校，政治作戰學校專科 83 年班、政校正規班 294 期；曾任排長、連（營）輔導長、政戰官、教官，現任職於陸軍工兵學校戰工組政治教官。