

論共軍多樣化軍事任務中之政治工作

On PLA's Political Work of the Diversity of Military Tasks

潘進章 備役上校 (Chin-Chang, Pan)

國防大學軍事共同教學中心兼任教師

提 要

傳統與非傳統安全問題，已成為當前世界各國的安全威脅。中共自改革開放迄今，其綜合國力不斷提升，但也面臨諸多挑戰，在國家安全上共軍必須完成多樣化軍事任務，即必須要有能力完成戰爭軍事行動與非戰爭軍事行動。「打贏資訊化條件下局部戰爭能力」與「非戰爭軍事行動能力」，是構成「完成多樣化軍事任務能力」的重要組成部分。政治工作做為共軍的「生命線」，必須緊貼時代發展，改進和創新政治工作的方法，持續發揮服務保證作用與作戰功能，共同完成多樣化軍事任務。

關鍵詞：政治工作、多樣化軍事任務、政工條例、科學發展觀

Abstract

The traditional and non-traditional security issues have become the national security threat. Since the reform and opening up of the mainland China whom has improved its national comprehensive strength, but it also need to face many national security challenges, therefore PLA should have the ability to execute the variety military tasks, war military operations and military operations other than war military operations. “Winning local wars under conditions of information technology capabilities” and “military operations other than war capabilities” are the important parts of PLA's “ability to execute the variety military tasks”. The political work as PLA's “lifeline” should keep abreast of the times, improve and innovate the methods, and continue the service and war operational functions for together to accomplish the variety military tasks.

Keywords: political warfare work, variety military tasks, political warfare work regulations, the concept of scientific development

壹、前 言

中共2011年3月公布《2010年中國的國防》白皮書指出，恐怖主義、經濟安全、氣

候變化、核擴散、資訊安全、自然災害、公共衛生安全、跨國犯罪等全球性挑戰對各國安全威脅明顯增大。傳統與非傳統安全問題交織，國內與國際安全問題互動，傳統安全

觀念和機制難以有效應對當今世界的諸多安全威脅和挑戰。¹同年3月中共通過《十二五規劃綱要》，其中第59章「加強國防和軍隊現代化建設」提出，「進一步拓展和深化軍事鬥爭準備，以提高基於資訊系統的體系作戰能力為根本著力點，…提高以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務的能力。」²未來共軍面對傳統與非傳統安全的威脅，將著重於資訊化的一體化聯合作戰，以完成多樣化軍事任務。政治工作做為共軍的「生命線」³，必須緊貼時代發展，改進和創新政治工作的方法，共同完成多樣化軍事任務。

中共軍隊隨著國家安全發展的需要，已由過去側重應對傳統安全威脅，延伸到應對非傳統安全威脅；已由過去側重維護國家生存利益，延伸到維護國家發展利益；已由過去側重維護國內改革發展利益，延伸到維護「世界和平」共同發展中來。這就決定了共軍政治工作要肆應完成多樣化軍事任務要求。⁴新世紀新階段，共軍認為戰爭形態加速向資訊化演進，生成和提高基於資訊系統的體系作戰能力成為軍隊建設發展的時代課

題；國際軍事競爭日益激烈，軍隊使命任務進一步拓展，提高以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力更加緊迫。⁵由此觀之，政治工作必須加強資訊化建設與聯合作戰之運用，才能在多樣化軍事任務中發揮服務與保證作用，以及運用「輿論戰、心理戰、法律戰」（簡稱三戰）作戰功能，共同完成共軍多樣化軍事任務。上述共軍政治工作發展趨勢，值得我方深入之探究。

貳、共軍多樣化軍事任務與其政治工作概述

共軍多樣化軍事任務含蓋了戰爭軍事行動與非戰爭軍事行動。共軍認為，提高「打贏資訊化條件下局部戰爭能力」與「非戰爭軍事行動能力」，是構成「完成多樣化軍事任務能力」的重要組成部分。因此，政治工作必須以加強「兩個能力」建設為目標。⁶以確實發揮服務與保證作用及政治工作作戰功能。有關共軍多樣化軍事任務與其政治工作概述如下：

一、共軍多樣化軍事任務

-
- 1 參閱《2010年中國的國防》（一、安全形勢），中共國務院新聞辦公室，2011年3月公布。
 - 2 參閱〈中共國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要〉（2011年3月14日第十一屆全國人民代表大會第四次會議批准），《解放軍報》，2011年3月17日，版1。
 - 3 有關共軍政治工作是軍隊的「生命線」說法，最早見諸文獻的是在1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」中。信中指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術—手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝。必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」爾後中共領導人以及各時期頒布的《政工條例》也屢續強調政治工作是軍隊的「生命線」說法。參閱姜思毅（編），《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，1997年10月），頁102~108。
 - 4 徐平，〈把握新的時代內涵 推進政治工作創新發展—學習貫徹新頒行的《中國人民解放軍政治工作條例》的體會〉，《中國軍事科學》，2011年第2期，2011年4月，頁77。
 - 5 〈在深化改革中推動軍事訓練科學發展〉，《解放軍報》，2011年3月31日，版1。
 - 6 李金河，〈依據條例加強非戰爭軍事行動政治工作〉，《西安政治學院學報》，第24卷第1期，2011年2月，頁40。

(一) 共軍在戰爭軍事行動中之任務

《2010年中國的國防》提出，「中國奉行防禦性的國防政策。依照憲法和法律，中國武裝力量肩負對外抵抗侵略、保衛祖國，對內維護社會大局穩定、保衛人民和平勞動的神聖職責。」⁷中共認為，戰爭軍事行動是國家在遭受嚴重安全威脅的情況下，運用軍事力量實施的武力反擊行動。這是軍隊應對多種安全威脅，維護國家主權、領土完整和海上權益的強力手段和最高形式。⁸根據中共憲法第九十三條規定：「中華人民共和國中央軍事委員會領導全國武裝力量。」中共國防法第二條規定：「國家為防備和抵抗侵略，制止武裝顛覆，保衛國家的主權、統一、領土完整和安全所進行的軍事活動，以及與軍事有關的政治、經濟、外交、科技、教育等方面的活動，適用本法。」可見中共係由中央軍委領導武裝力量，進行所有的相關軍事活動。

(二) 共軍在非戰爭軍事行動中之任務

中共指出，「當今時代，中國面臨的安全因素和安全需求發生了複雜深刻的變化，傳統安全威脅與非傳統安全威脅並存，安全與發展矛盾交織，社會公共突發事件增多，自然災害頻發；隨著國家利益的拓展和非傳統安全的上升，非戰爭軍事行動日益成為國家軍事力量運用的重要方式。」⁹2007年

中共出版的《中國大百科全書—軍事》乙書，將非戰爭軍事行動定義為：「為達成國家安全利益而使用軍事力量進行的不直接構成戰爭的軍事活動。一般包括國際維持和平行動、反恐怖、反走私、緝毒、武裝戒嚴、防暴平暴、搶險救災等。」¹⁰2009年中共國防大學出版的《軍隊應對重大突發事件和危機—非戰爭軍事行動研究》乙書，則定義為：「在非戰爭狀態下，武裝力量為維護國家利益、統一和社會穩定，維護國家領土主權、海洋利益和空間利益，維護世界和平對重大突發事件和危機所採取的行動。」¹¹由此看來，中共非戰爭軍事行動任務主要在於維護國家利益、海洋利益和空間利益，維護「世界和平」，以及反恐怖主義、反走私、緝毒、武裝戒嚴、防暴平暴、搶險救災…等等。

二、共軍完成多樣化軍事任務能力之建設

1993年1月中共中央軍委召開擴大會議，對軍事戰略進行重大調整。把軍事鬥爭準備的基點放到打贏現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭上來。21世紀初又把軍事鬥爭準備的基點放到打贏資訊化條件下的局部戰爭上來。¹²共軍為加強作戰力量建設，肆應軍隊資訊化建設需要，改革完善領導指揮體制，調整優化作戰力量編成結構，充實新型作戰力量和保障力量，突出陸上群隊、海上編隊和空中編隊建設，積極推進軍兵種

7 參閱《2010年中國的國防》（二、國防政策），中共國務院新聞辦公室，2011年3日公布。

8 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學出版社，2010年12月），頁164。

9 劉成軍、劉源，〈新中國60年國防和軍隊建設基本經驗〉，《中國軍事科學》，2009年第5期，2009年10月，頁7。

10 《中國大百科全書—軍事》（第二版）（北京：中國大百科全書出版社，2007年7月），頁170~171。

11 劉小力，《軍隊應對重大突發事件和危機—非戰爭軍事行動研究》（北京：國防大學出版社，2009年3月），頁3。

12 黃迎旭，〈新中國堅持積極防禦軍事戰略的60年〉，《中國軍事科學》，第22卷第5期，2009年10月，頁16。

建設轉型，逐步提高模組化編組和合成化使用水準，努力構建精幹、聯合、多能、高效的作戰力量體系。¹³可見共軍對戰爭軍事行動的備戰是積極的。

中共鑑於氣候的變遷與天災不斷，2005年國務院與中央軍委共同公布《軍隊參加搶險救災條例》。其中第二條明訂「軍隊是搶險救災的突擊力量，執行國家賦予的搶險救災任務是軍隊的重要使命。」¹⁴2008年5月12日四川發生汶川大地震，造成人民大量傷亡與財產重大損失，共軍隨即根據《軍隊參加搶險救災條例》投入救災任務。共軍也通過參加國際維和、國際反恐、人道主義救援和中外聯合軍演等非戰爭軍事行動，以提升軍隊現代條件下聯合作戰能力。¹⁵2008年「3.14」西藏事件、2009年「7.5」新疆事件，中共稱係西方敵對勢力採取移花接木等慣用伎倆，混淆視聽、挑刺抹黑，肆意攻擊武警部隊維穩行動的「正義性、合法性」。¹⁶上述事件造成中共處突極大的困擾。

2011年12月中共軍事科學院成立非戰爭軍事行動研究中心，承擔國家、軍委、總部和軍事科學院下達的研究任務，深入開展反恐維穩、搶險救災、維護權益、安保警戒、國際維和、國際救援、聯合軍事演習等問題

的理論研究。中心將進行非傳統安全威脅和非戰爭軍事行動現實問題研究；進行非戰爭軍事行動基礎理論研究，建立相關理論體系、組織相關理論研討及學術攻關；參加非戰爭軍事行動演習和評估等實踐活動，並進行理論指導。¹⁷因此，日益嚴重的非傳統安全的挑戰，研判共軍與武警未來在非戰爭軍事行動中，將吸取過去經驗教訓，做好非戰爭軍事行動能力之建設。

三、共軍多樣化軍事任務之政治工作概述

(一)共軍戰爭軍事行動之政治工作概述

共軍戰爭軍事行動之政治工作作戰功能，主要表現在兩個方面：一是對部隊戰鬥力生成提供服務保證作用，即通過強有力的思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持和精神動力；二是借助於「三戰」等「政治作戰」¹⁸樣式，最大限度地發掘和整合參戰力量的政治、精神和智力資源，爭取戰場上的輿論優勢、心理優勢和法理優勢，為軍事鬥爭提供直接的戰鬥力。¹⁹

在服務保證作用方面，共軍認為，要強化各級黨組織對完成多樣化軍事任務的集中統一領導，深入開展遂行任務中的思想政治工作。始終把強有力的思想發動和宣傳鼓動貫穿遂行多樣化軍事任務全程，最大限度

13 參閱《2010年中國的國防》（三、人民解放軍的現代化建設），中共國務院新聞辦公室，2011年3月公布。

14 〈國務院、中央軍委公布：《軍隊參加搶險救災條例》〉，《解放軍報》，2005年6月21日，版4。

15 郭竟炎，〈新世紀新階段科學建軍強軍的重大方略——胡錦濤關於提高軍隊應對多種安全、完成多樣化軍事任務能力戰略思想的理論意義和實踐價值〉，《中國軍事科學》，2010年第6期，2010年12月，頁7。

16 張建華，〈執行非戰爭軍事行動必須重視新媒體的影響〉，《軍事記者》，2011年第7期，2011年7月，頁5。

17 〈軍事科學院非戰爭軍事行動研究中心成立〉，《解放軍報》，2011年12月13日，版4。

18 共軍部分政工學者主張：政治工作作戰功能，就是「政治作戰」。2003年共軍「政工條例」修訂過程中，軍科院副政委程寶山首次提出並研究了「政治作戰」的概念。參閱公方彬，《政治作戰初探》（北京：解放軍出版社，2005年3月），頁（代序言）1~2；楊春長、盛和泰，《信息條件下政治作戰》（北京：長征出版社，2005年10月），頁22；常豔娥、劉戟鋒，〈信息時代政治作戰的發展趨勢〉，《西安政治學院學報》，第20卷第4期，2007年8月，頁37。

19 王壽林、楊彥明，《軍隊政治工作作戰功能研究》（北京：軍事科學出版社，2008年6月），頁15。

地調動和激發官兵完成任務的高昂熱情和旺盛鬥志，確實增強完成多樣化軍事任務政治工作的快速反應能力。²⁰共軍人才的保證方面，2011年4月胡錦濤批准《2020年前軍隊人才發展規劃綱要》，明確提出，以聯合作戰指揮人才、資訊化建設管理人才、資訊技術專業人才、新裝備操作和維護人才培養為戰略抓手，加快實現關鍵領域人才建設局部躍升，帶動人才建設整體發展。²¹由於人才培養是政治工作的重要職責之一，未來共軍面

對資訊化戰爭的人力需求，政治工作必須發揮人才的保證作用。

在「三戰」作戰功能方面，西安政治學院院長齊三平認為，作為「軟殺傷」的政治工作作戰功能，通過輿論戰，可以達到先入為主，贏得「義勝」的目的；通過心理戰，可以達到瓦解敵軍，贏得「心勝」的目的；通過法律戰，可以達到清算罪惡，贏得「法勝」的目的。²²有關共軍戰爭軍事行動政治工作之「三戰」內涵與主要任務，詳如表1。

表1 共軍戰爭軍事行動政治工作之「三戰」內涵與主要任務

項次	項目	內 涵 與 主 要 任 務
一	輿論戰	輿論戰是根據國家戰略意圖和作戰任務，以輿論為武器，綜合運用各種傳媒手段和資訊資源，激勵己方戰鬥精神，影響敵方形勢判斷，削弱敵方戰鬥意志，為爭取政治主動和軍事勝利營造有利於輿論環境的鬥爭行動。 輿論戰主要任務： 1. 統一軍民思想意志。 2. 削弱和瓦解敵方戰鬥意志。 3. 營造有利的輿論環境。 4. 實施輿論資訊的管控。
二	心理戰	心理戰是根據中央軍委戰略意圖和作戰任務，運用特定資訊和媒介，通過「理性」宣傳、意志威懾和情感導引，對目標對象的心理及行為施加影響，促進政治、軍事鬥爭目標實現的作戰行動。 心理戰主要任務： 1. 為國家戰略和軍事行動決策服務。 2. 著力削弱和瓦解敵方戰鬥力。 3. 影響分化敵方陣營。 4. 鞏固己方心理防線。
三	法律戰	法律戰是根據國家戰略意圖和作戰任務，以法律為武器，通過法律威懾、法律打擊、法律反擊、法律約束、法律制裁、法律防護等手段，為爭取法理優勢、贏得政治主動和軍事勝利所進行的鬥爭行動。法律戰主要任務： 1. 進行法律戰行動的總體謀劃。 2. 提供戰時法律服務。 3. 組織展開法律攻勢。 4. 實施執法、司法行動。 5. 進行戰爭法規教育。

資料來源：1. 參閱王幸生（編），《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，2011年1月），頁266~277。
2. 作者整理。

20 〈在遂行多樣化軍事任務中彰顯「生命線」威力〉，《解放軍報》，2011年2月4日，版3。

21 〈經中央軍委主席胡錦濤批准《2020年前軍隊人才發展規劃綱要》頒發施行〉，《解放軍報》，2011年4月19日，版1。

22 齊三平，〈著眼軟實力實戰運用加強聯合作戰政治工作研究〉，《西安政治學院學報》，第23卷第2期，2010年4月，頁20。

由表1可見，共軍戰爭軍事行動政治工作之「三戰」內涵與主要任務，不僅可配合軍事行動的作戰手段，也可以超出純軍事行動的時空界限，貫穿於戰前、戰中、戰後，成為體現國家戰略意志與戰場優勢的「軟殺傷」力量。隨著科學技術的發展和新軍事革命的推進，「三戰」已經成為與武力戰並駕齊驅的一種特殊作戰樣式，以前所未有的面目出現在現代戰場上，且比以往任何時候都具有更大的威懾力量。成為資訊化條件下一體化聯合作戰中不可或缺的重要組成部分。²³資訊化戰爭時代的到來，傳統的政治工作已無法適應新的政治環境及資訊條件下的戰爭，必須精進作法，才能延續其功能。2010年新修訂的《政工條例》，就是藉由探索總結的新鮮經驗，企圖強化政治工作資訊化時代的「三戰」作戰功能。

(二)共軍非戰爭軍事行動之政治工作概述

非戰爭軍事行動政治工作，共軍認為是中國共產黨在人民軍隊遂行非戰爭軍事任務中的思想工作和組織工作，是人民軍隊完成中國共產黨和人民賦予的非戰爭軍事任務的思想保證和組織保證。²⁴著眼非戰爭軍事行動日益頻繁的實際，共軍認為必須科學有效提升政治工作面向新領域服務保證的能力。非戰爭軍事行動力量構成多元、配屬關係多變、指揮機構多重，必須牢固樹立軍地一體、聯合制勝觀念，主動協調地方黨委政

府在搶險救災、處突維穩中建立健全軍地指揮協調機制。²⁵新修訂的《政工條例》針對非戰爭軍事行動，在第二章明確納入執行任務中政治工作的內容，要求各級政治機關與政治幹部做好非戰爭軍事行動任務中政治工作。²⁶

由於國內外情勢的改變與氣候的變遷，中共開始重視非戰爭行動的政治工作，共軍也體認到政治工作必須砍掉繁文縟節，創新方法手段，提高工作效率。共軍指出，從這些年經歷的一些非戰爭軍事行動看，其往往具有很強的不確定性，特別是搶險救災、反恐、維穩等行動，時間緊、節奏快、任務重，政治工作必須快速反應、靈活應對、簡潔高效。²⁷由上述可見，共軍非戰爭軍事行動中的政治工作，已扮演關鍵角色，尤其「輿論戰」必須搶占輿論導向的先機；「心理戰」在思想上堅定官兵信念，鼓勵精神士氣；「法律戰」依法執行任務，打擊非法活動，保護百姓生命財產，以應對多變、複雜的非傳統安全問題。

共軍非戰爭軍事行動主要是在非戰爭狀態下應對重大的突發事件和危機，而突發事件和危機本身對社會民眾影響就非常大，往往涉及政治、經濟、外交、民族、宗教等諸多方面，牽一髮而動全身，而影響到全局。因此非戰爭軍事行動不單純是一種軍事行動，更是一場關乎國家政權穩固和社會穩

23 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學出版社，2010年12月），頁175。

24 涂柄林、張雲勝，《非戰爭軍事行動政治工作概論》（北京：藍天出版社，2009年4月），頁8。

25 高建國，〈新頒布的《政工條例》與政治工作科學性〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，2011年2月，頁116。

26 傅懿韞、吳志忠，〈修訂者的詮釋：新《政工條例》的十四個創新點〉，《政工導刊》，2010年10月，頁6。

27 吳銘，〈從抗震救災看非戰爭軍事行動中政治工作〉，《解放軍報》，2008年5月22日，版9。

定的政治行動，受到國際國內社會的密切關注，關係到國家和軍隊的聲譽和形象。²⁸由此可見，共軍非戰爭軍事行動政治工作，將著重兼顧國家政權穩固和社會的穩定，以及維護軍隊的聲譽和形象。

綜合上述可見，共軍非戰爭軍事行動政治工作，雖然採取許多精進作為，但多變、複雜的非傳統安全問題仍然不斷延伸，有待持續精進作為。共軍未來必須強化非戰爭軍事行動中政治工作的建設與發展，才能有效達成非戰爭軍事行動任務。

參、共軍多樣化軍事任務政治工作之作爲與發展

新修訂的《政工條例》明確指出，政治工作是構成軍隊戰鬥力的重要因素，是實現

中國共產黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能使命的根本保證，必須適應應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的要求開展政治工作。²⁹有關共軍多樣化軍事任務政治工作之作爲與發展，分述如下：

一、共軍多樣化軍事任務對政治工作的基本要求

共軍多樣化軍事任務政治工作，是政治工作指導思想、根本原則、基本方法和「優良傳統」等，在部隊完成多樣化軍事任務中的應用與發展。³⁰共軍為積極拓展網路開展政治工作的方法路子，優化整合網路資源，構建官兵學習交流平臺，開展網路遊戲對抗演練，不斷增強政治工作的時代感、即時性和輻射面。³¹有關共軍多樣化軍事任務對政治工作的基本要求內容，詳如表2。

表2 共軍多樣化軍事任務對政治工作的基本要求

項次	要 項	基 本 要 求 內 容
一	要求政治工作根據軍事行動戰略意圖	依軍事行動的性質、對象和規模，確定政治工作的目標、任務和實施方式。
二	在聯合指揮體系內建立政治工作指揮機關	統一使用政治工作力量，全程領導和指導軍事行動中的政治工作。
三	要教育任務部隊認識軍事行動的重大意義	深刻理解和堅決貫徹執行中國共產黨中央、中央軍委的戰略意圖和命令指示。
四	掌握部隊在執行任務中的思想情況	強化官兵聽黨指揮、服務人民、英勇善戰的觀念，保持頑強戰鬥精神。
五	加強參與軍事行動各種力量之間的團結	充分發揮軍隊、武警、公安和民兵作用，並取得地方政府、群眾的支持。
六	組織報導、宣傳軍事行動的正當性	嚴正聲明軍事行動的正義性、合法性，駁斥歪曲毀謗。

28 劉小力，《軍隊應對重大突發事件和危機—非戰爭軍事行動研究》（北京：國防大學出版社，2009年3月），頁51。

29 〈在遂行多樣化軍事任務中彰顯「生命線」威力〉，《解放軍報》，2011年2月4日，版3。

30 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學出版社，2010年12月），頁165。

31 祖戰訓，〈為推進軍事訓練轉變提供有力服務保證—全軍和武警部隊開展訓練中政治工作情況綜述〉，《解放軍報》，2011年8月10日，版1。

七	開展心理疏導和心理服務工作	為完成急難險重任務提供有效的心理服務保障。
八	維護國家尊嚴和軍隊形象	嚴格遵守群眾紀律，提升軍隊「文明之師、威武之師、和平之師」的良好形象。

資料來源：1. 參閱國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學出版社，2010年12月），頁165~166。
2. 作者整理。

由表2可見，共軍多樣化軍事任務對政治工作的基本要求，主要透過思想工作與組織工作，做好服務與保證作用；在聯合指揮體系內建立政治工作指揮機關，領導和指導軍事行動中的政治工作；開展心理疏導和心理服務工作，並貫徹執行中國共產黨中央、中央軍委的戰略意圖和命令指示，以完成多樣化軍事任務。

二、共軍政治工作專業部隊、戰具之建構

共軍多樣化軍事任務政治工作發展，首先必須建構專業部隊與戰具。隨著資訊時代的到來，心理戰在戰爭中扮演著越來越重要的角色。共軍認為，為著眼於提高戰時政治工作快速反應能力，必須組建心理戰部隊，專門從事心戰與反心戰研究，演練具體戰法，藉以提高部隊心戰能力。³²蘭州軍區政治部主任張國棟則主張不斷提高心理戰試驗分隊的應急應戰能力。同時，要加強民兵預備役心理戰分隊建設，建立軍地「三戰」人才數據庫，力爭達到專業隊伍有建制、支援隊伍有組織、後備隊伍有人頭。³³近年來，

共軍演訓已把政治工作專業部隊納入項目演練，以驗證其功能。

在多樣化軍事任務政治工作戰具建構方面，2008年共軍第三代野戰宣傳文化車正式撥發部隊使用。³⁴「前鋒－2009」基本戰役軍團聯合演習，由政治工作野戰指控車、野戰辦報方艙、戰場衛星轉播車、機動強聲廣播車等組成。³⁵總後勤部也研製「應急基層分隊電視廣播箱」，為應急保障部隊配備野戰文化器材，確保一有緊急任務，政治工作能夠及時跟上、迅速展開。武警總隊配備政治工作宣傳車，為每個機動支隊配發野戰政治工作箱，使一線部隊宣傳群眾工作有平臺、攻心瓦解「不法分子」有手段、活躍戰地文化生活有載體。³⁶2011年11月新疆軍區吐魯番火焰山某野外駐訓場的政工指揮所是由野戰宣傳車改造而成的。車載指揮系統模組連接一體化指揮平臺，並加配無線保密發射機和北斗手持機。整台車集情報處理、野戰文書、戰場喊話、電視轉播於一體，並可實現團營連互聯互通。³⁷中共為因應國內「

32 葛振，〈積極探索戰時政治工作快速反應的基本途徑〉，《基層政治工作研究》，2008年第5期，2008年5月，頁38。

33 張國棟，〈努力推進多樣化軍事任務政治工作準備〉，《政工導刊》，2011年1月，頁16。

34 陳言照，〈三代野戰宣傳文化車輾出金光道〉，《解放軍報》，2009年2月20日，版8。

35 〈野戰政工裝備亮相「前鋒－2009」首次實戰檢驗〉，《新華網》，2009年10月13日，<http://military.people.com.cn/GB/1076/52982/10184575.html>

36 祖戰訓，〈為推進軍事訓練轉變提供有力服務保證—全軍和武警部隊開展訓練中政治工作情況綜述〉，《解放軍報》，2011年8月10日，版1。

37 〈為基層政工插上「資訊之翼」〉，《解放軍報》，2011年11月24日，版2。

暴亂」事件，武警部隊政治部研發的以政治宣傳功能為主、文化娛樂功能為輔的車載多媒體野戰文化裝備系統陸續裝備基層部隊。其中政治宣傳功能包括：用發射槍發射的傳單；廣播系統有效覆蓋範圍達2平方公里。³⁸上述共軍與武警政治工作戰具之建構與研發，將有利於部隊執行多樣化軍事任務。

共軍「三戰」執行多樣化軍事任務，亦需要載具來遂行，自稱國家戰略層面的「三戰」，可直接使用中共各類通信衛星、國際互聯網和新華通訊社、中國新聞社、中央電視台、中央人民廣播電台等媒體的傳輸設備，戰役戰術層次所需要部分通用器材也可採用這種辦法解決。³⁹可見共軍各層級的「三戰」，在執行多樣化軍事任務中，可充分運用國家設施與裝備，將有利於達成任務。2011年3月總政積極推進「星網工程」

建設，指導各級建立完善微機局域網、有線廣播網、閉路電視網、自動化辦公網、戰時政治工作指揮網和野戰宣傳車「五網一車」資訊化平臺。⁴⁰上述「星網工程」，即為建設資訊化政工的具體任務。

三、強化多樣化軍事任務政治工作實務

完成多樣化軍事任務能力是共軍當前的重點工作。政治工作必須「與時俱進」，才能做好服務與保證作用與發揮政治工作之作戰功能。有關共軍強化多樣化軍事任務政治工作實務之內容，詳如表3。

共軍為健全完善政治工作指揮手段，北京軍區積極抓好政工一體化指揮平臺推廣運用，指導各級政治機關抓好平臺末端建設，完善配套基礎設施，推動平臺常態化運行。蘭州軍區建成集組織指揮、學習培訓、模擬訓練等功能於一體的政治工作組織指揮訓練

表3 共軍強化多樣化軍事任務政治工作實務之內容

項次	項	目	內	容
一	增強政治工作的統籌性		著眼聯合行動的需要，建立和完善軍地融合、內外一體的相關機制，確保遇有重大情況能夠迅速反應、組織協調，行動到位、指揮高效。	
二	加強政治工作的針對性		最基本的要求是一切從實際出發；思想教育內容要多樣化；組織實施的方法要多樣化；政治幹部人才要多樣化；政治工作的策略要多樣化。	
三	提高政治工作的應變性		部隊遂行多樣化軍事任務所要處置的情況往往突發、易變，難以預料，不確定因素多。政治工作必須採取超常措施應對。	
四	增強政治工作的專業性		多樣化軍事任務需各種專門人才，政治工作對輿論、心理、法律人才需求較多。且要提高開展法律行動、進行心理干預、組織輿論宣傳的能力。	

資料來源：1. 參閱國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學出版社，2010年12月），頁166~169。

2. 作者整理。

38 參閱〈野戰文化有了「擎天柱」一車載多媒體野戰文化裝備系統演示目擊記〉，《解放軍報》，2011年9月25日，版8。

39 王強，〈是應基於信息系統體系作戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉，《西安政治學院學報》，第24卷第3期，2011年6月，頁65。

40 〈為加快轉變戰鬥力生成模式提供強大精神動力—全軍和武警部隊紮實推進軍事訓練中政治工作〉，《解放軍報》，2011年3月21日，版1。

室，保證政治機關指揮訓練有專用場所和基本平臺。⁴¹2011年10月南京軍區組織實兵自主對抗演習，師旅團部隊對演習中政治工作內容包括：資訊系統戰鬥精神激勵新模式、發揮心理服務功能、加強改進陸航部隊演習中政治工作、著力增強實兵對抗演習政治工作評估科學性規範性等。⁴²南海艦隊為了提高心理疏導能力，針對遠航訓練官兵心理特點，總結出恐懼、心理壓抑、思想混亂等10多種心理症狀，編寫出具有實戰指導功能的《戰時心理教育引導方案》。還根據遠航期間各個時期的特點，摸索出戰士的心理變化

規律，編制了《戰士心理分析表》，使心理疏導工作更貼近實際。⁴³由上述可見，為因應多樣化軍事任務，強化政治工作實務，就成為共軍完成多樣化軍事任務的重點工作。

四、加強共軍訓練中的政治工作

近年以來，共軍各級黨委和政治機關為貫徹胡錦濤的重大戰略思想，以及落實中央軍委關於深入推進軍事訓練轉變的意見和軍隊深化軍事訓練改革會議精神，以努力做好資訊化條件下訓練中的政治工作，以利未來多樣化軍事任務的達成。有關共軍開展訓練中的政治工作情況，詳如表4。

表4 共軍開展訓練中的政治工作情況

項次	項 目	訓 練 中 的 政 治 工 作 情 況
一	用胡錦濤主題主線重大戰略思想統一官兵認識	學習貫徹胡錦濤主題主線重大戰略思想，圍繞加快轉變戰鬥力生成模式做好訓練中的政治工作： 1.引導官兵深刻領會主題主線的重大戰略意義和精神內涵。 2.結合實際搞好貫穿滲透。 3.集中智慧破解現實課題。
二	不斷激發官兵投身訓練改革的內在動力	各級黨委和政治機關緊密結合部隊所擔負的訓練改革任務，著力引導官兵堅定訓練改革信心： 1.領導幹部身先士卒。 2.教育激勵鼓舞士氣。 3.積極營造精武氛圍。
三	堅持把新型軍事人才培養作為關鍵來抓	各級認真貫徹共軍人才工作會議精神，積極搞好統籌謀劃： 1.推進軍隊現代化建設的急需緊缺人才，優先發展，重點保障，超前培養。 2.努力提升官兵綜合素質。
四	堅持改進創新政治工作方法手段	加快轉變戰鬥力生成模式，充分發揮資訊能力在戰鬥力生成中的主導作用： 1.著力在資訊資源數位化、資訊傳遞網路化、資訊處理智慧化、作戰指揮體系化上下功夫。 2.優化整合網路資源，構建官兵學習交流平臺。 3.健全完善政治工作指揮手段。 4.研發配備政治工作裝備器材。

資料來源：1.祖戰訓，〈為推進軍事訓練轉變提供有力服務保證—全軍和武警部隊開展訓練中政治工作情況綜述〉，《解放軍報》，2011年8月10日，版1。
2.作者整理。

41 祖戰訓，〈為推進軍事訓練轉變提供有力服務保證—全軍和武警部隊開展訓練中政治工作情況綜述〉，《解放軍報》，2011年8月10日，版1。

42 〈南京軍區積極為加快轉變戰鬥力生成模式提供服務保證 演習中政治工作步入佳境〉，《解放軍報》，2011年10月23日，版1。

43 張羅燦、蕭德倫、聶國良，〈溫馨政工好溫馨—南海艦隊某艇員隊遠航中政治工作見聞〉，《解放軍報》，2011年10月18日，版2。

由表4可見，共軍政治工作要完成多樣化軍事任務，就必須做好訓練中的政治工作。主張必須以胡錦濤的戰略思想為指導，激發官兵訓練改革動力、改進創新政治工作方法手段，並提升官兵綜合素質。新修訂的《政工條例》，明確規範「三戰」政策法規的制定、戰法研究演練和人才隊伍、專業力量、技術裝備建設，以及組織實施與統籌協調等內容。⁴⁴藉以達成多樣化軍事任務。

肆、共軍多樣化軍事任務政治工作之挑戰

共軍自1927年「南昌暴動」（中共稱「八一建軍」）起，就不是單純的軍事作戰，而是兼負政治任務。1929年12月毛澤東指出，「中國的紅軍是一個執行革命的政治任務的武裝集團。紅軍不是單純地打仗的，它除了打仗消滅敵人軍事力量之外，還要負擔宣傳群眾、組織群眾、武裝群眾、幫助群眾建立革命政權以致於建立共產黨的組織等項重大的任務。」⁴⁵可見共軍是中國共產黨的工具，是執行政治任務的武裝集團。現代戰爭不僅是陸、海、空、天、電一體化聯合作戰，也是軍事打擊與政治作戰同步展開、綜合進行的「軍政一體化」戰爭。⁴⁶有關共軍多樣化軍事任務政治工作之挑戰，分述如下：

一、堅持「黨的統一領導」待考驗

共軍針對多樣化軍事任務，仍然強調「堅持黨的統一領導」的重要性。中共早在建軍之初，毛澤東就確立了「黨指揮槍」的原則，建立了黨對軍隊絕對領導的制度，這是共軍始終堅持人民軍隊性質宗旨的根本保證。⁴⁷共軍政治工作設立了中國共產黨的各級委員會，實行黨的委員會（簡稱黨委）統一的集體領導下的首長分工負責制，這是黨領導軍隊的根本制度。⁴⁸共軍政治工作在長期的「革命」中軍隊逐步形成一套領導制度，主要包括：軍隊的最高領導權和指揮權屬於中國共產黨中央、中央軍委；堅持「民主集中制」的組織原則；實行黨委統一的集體領導下的首長分工負責制；團以上單位設立黨委、政治委員和政治機關制度；支部建在連上制度。⁴⁹惟部分單位黨委決策中還存在以人代法、以言代法、以權代法、以情代法、以經驗代法等問題，嚴重影響和制約著部隊建設科學發展。⁵⁰由此可見，黨委統一的集體領導制度，仍然有待精進。

近年來，中共不斷與世界接軌，對外軍事交流不斷擴大，傳統堅持「黨對軍隊的絕對領導」，面臨了新的情況和問題，主要內容包括：「敵對勢力『西化』、『分化』我軍愈演愈烈，堅持根本制度的挑戰因素呈現上升趨勢；多元文化思潮立體滲透，部隊官兵鑄牢軍魂形成潛在影響；官兵成分發生

44 傅懿韞、吳志忠，〈修訂者的詮釋：新《政工條例》的十四個創新點〉，《政工導刊》，2010年10月，頁6。

45 《毛澤東軍事文集》（第一卷）（北京：軍事科學出版社，1993年12月），頁87。

46 張建敏，〈圍繞戰鬥力生成模式轉變加強和改進政治工作〉，《政工導刊》，2011年9月，頁7。

47 高民政、薛小榮，《中國軍隊政治學理論—共產黨人的軍政關係思想》（北京：時事出版社，2011年5月），頁333。

48 劉成軍、劉源，《新中國國防和軍隊60年》（北京：人民出版社，2009年9月），頁182。

49 張遠傑，〈堅持黨對軍隊絕對領導的歷史經驗〉，《政工導刊》，2011年5月，頁5。

50 何嘉傑，〈增強黨委依法決策的能力〉，《解放軍報》，2011年10月30日，版7。

深刻變化，部隊抵禦各種風浪的根基面臨考驗；黨在軍隊的組織結構類型趨向多樣和複雜，堅持集體領導需要拿出新的對策和辦法等。」⁵¹共軍《2011年軍事訓練中政治工作指示》強調，要確實加強黨委對軍事訓練的組織領導。要充分發揮黨委的把關定向作用，保證軍事訓練始終沿著正確方向健康發展。要充分發揮黨委的統籌作用，堅持黨委統一的集體領導下的首長分工負責制，嚴格落實黨委議訓制度。⁵²共軍政治工作面對多樣化軍事任務的挑戰，將考驗其思想工作和組織工作，以及領導指揮體制。

共軍總政治部主任李繼耐指出，「國內外敵對勢力用所謂『軍隊非黨化、非政治化』和『軍隊國家化』那一套，來攻擊我們黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，其根本目的是妄圖使我軍脫離中國共產黨的領導，進而推翻中國共產黨的執政地位，顛覆中國特色社會主義制度。對這些錯誤政治觀點，我們要堅決抵制，始終做到堅定不移地聽黨的話、跟黨走。」⁵³上述觀點，顯然共軍脫離不了中國共產黨的掌控。再者共軍傳統的「以黨領軍」，其重大問題（包含作戰方案）都必須透過黨委決議後才交由軍政首長組織執行。然而面對訊息萬變的資訊化戰爭與複雜的多樣化軍事任務，一切決策還以中國共產黨的「意識形態」為最高指導原

則，實質上已對部隊的發展與指揮造成干預與制約，以政治凌駕專業的軍隊，將不利於完成多樣化軍事任務。

二、服務保證作用待精進

共軍認為，軍隊政治工作服務保證作用發揮的過程實質上就是軍事工作、政治工作的綜合集成，是一個協調發展、不斷完善的過程。⁵⁴共軍完成多樣化軍事任務之政治工作，必須提供服務保證作用，是通過思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持和精神動力。其中政治保證強調「政治合格」的重要性，也始終把思想政治建設擺在軍隊各項建設的首位。然而科技練兵、軍事專業化，已成為「打贏資訊化戰爭」的必由之路。過去政治教育面對的教育對象，是教育程度不高的部隊農村青年，因此政治教育只要傳達上級的政策要求，照章行事即可，下級官兵也沒有能力質疑上級的政策是否正確。然而隨著共軍素質的提升，尤其「資訊化戰爭」需要高學歷的科技人才，政治工作的挑戰相對的也日益嚴峻。政治教育如何說服官兵對堅持「黨對軍隊的絕對領導」的必要性？如何說服官兵「政治合格」比軍事專業重要？已成為政治工作的難題。

在提供人才支持方面，共軍總政治部負有培育人才之責，藉以充分發揮智力支持作

51 高建國，〈新頒布的《政工條例》與政治工作科學性〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，2011年2月，頁115。

52 〈總政治部下發《指示》要求 深入做好軍事訓練中政治工作促進部隊持續興起大抓軍事訓練熱潮〉，《解放軍報》，2011年2月11日，版1。

53 李繼耐，〈始終不渝堅持黨對軍隊的絕對領導—紀念中國共產黨成立90周年〉，《求是》，2011年第12期，2011年6月，頁7。

54 胡文明，〈論戰鬥力生成模式轉變下軍事訓練中政治工作力的開發〉，《西安政治學院學報》，第24卷第4期，2011年8月，頁42。

用。共軍在推進人才戰略工程方面，將努力培養造就大批高素質新型軍事人才。堅持以提高思想政治素質為根本，以加快推進能力轉型為主線，以聯合作戰指揮人才、資訊化建設管理人才、資訊技術專業人才、新裝備操作和維護人才培養為重點，深入推進指揮軍官、參謀、科學家、技術專家和士官隊伍建設。⁵⁵由於資訊化戰爭人才需求迫切，共軍認為必須要著力解決高素質軍事人才嚴重短缺的問題，解決軍事人才培養低層次徘徊的問題，特別是要解決軍事人才資訊化素質不高的問題。⁵⁶尤其政治工作「三戰」作戰功能的發揮，必須培養一支適應「三戰一體化」作戰要求的人才隊伍，包括：各級指揮員、參謀隊伍、專家隊伍。⁵⁷上述人才的培養，共軍除在現有軍事院校培訓外，也透過大陸各高校（大學院校）培訓幹部，希藉以提升軍官素質。但由於大陸改革開放以來，經濟發展取得一定之進展，拜金主義與享樂主義盛行，年輕人追求財富、好逸惡勞，優秀人才是否願意從事較艱苦的軍職，則是共軍招募人才重大的考驗。

在提供精神動力方面，共軍為因應官兵心輔工作之需要，成立了心理衛生研究中心，將系統開展多樣化軍事行動中心理衛生的理論和實踐研究，形成具有特色的心理健

康維護理論和應用體系，及時向部隊推廣成熟的心理危機干預技術和方法。⁵⁸新修訂的《政工條例》強調，「堅持以人為本」、「尊重官兵主體地位」、「把加強思想政治教育與完善政策和法規制度結合起來」等等。⁵⁹上述作為雖然以服務官兵為主，惟其自稱精神動力主要還是來自無產階級性質和馬克思主義理論指導，只有保證「不變質」的人民軍隊才能提供這樣的精神動力，因此共軍仍把學習共產黨領導人「意識形態」作為優先任務，新修訂《政工條例》第十四條規定：軍隊要「組織學習馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、『三個代表』重要思想，以及科學發展觀。」這是對共軍政治工作提出的新要求。⁶⁰由此觀之，共軍政治工作仍把中國共產黨的「意識形態」，做為精神教育官兵的根本，所謂「以人為本」，只是無法落實的政治口號。

綜合上述可見，多樣化軍事任務政治工作之服務保證作用，除人才培養積極外，其政治保證與提供官兵精神動力，仍以共產黨的「意識形態」做為依歸，無視於世界民主的潮流，其未來將面臨更嚴峻的挑戰。

三、一體化聯合作戰政治工作的挑戰

從阿富汗戰爭與伊拉克戰爭（第二次波灣戰爭）的經驗來看，中共認為，資訊化戰

55 參閱《2010年中國的國防》（三、人民解放軍的現代建設—創新政治工作），中共國務院新聞辦公室，2011年3月公布。

56 徐平，〈把握新的時代內涵推進政治工作創新發展〉，《中國軍事科學》，2011年第2期，2011年4月，頁80。

57 王強，〈是應基於信息系統體系作戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉，《西安政治學院學報》，第24卷第3期，2011年6月，頁65。

58 〈全軍心理衛生研究中心成立〉，《解放軍報》，2011年10月15日，版1。

59 徐平，〈把握新的時代內涵推進政治工作創新發展〉，《中國軍事科學》，2011年第2期，2011年4月，頁79。

60 劉開華、羅新芹，〈牢固確立科學發展觀在軍隊政治工作中的指導方針地位，充分體現胡主席關於新形勢下國防和軍隊建設重要論述一貫穿《政工條例》的一條主線〉，《解放軍報》，2010年9月26日，版1。

爭中的軍事較量將體現在更深層次的政治較量與文化較量上，同時在戰爭中，軍事為政治服務的屬性愈加明顯。從未來一體化聯合作戰體系看，政治對軍事行動的政治導向和士氣凝聚作用也將更具體並貫徹作戰始終，因而一體化聯合作戰的作戰指揮越來越趨向軍政行動「一體化」。⁶¹針對上述發展趨勢，共軍在部隊的演訓中已把「三戰」內容納入演訓驗證，使部隊在戰役戰術中能熟悉「三戰」的具體作為。

未來完成多樣化軍事任務，必須發揮一體化聯合作戰的功能。近幾場局部戰爭，係以「三戰」為主要形式的「軟殺傷」。故應把「三戰」做為遂行多樣化任務的重要手段，納入部隊日常訓練，在政治機關和政治幹部中開展學軍事、練「三戰」、謀打贏教育訓練活動，提高做好執勤、處突和反恐政治工作的能力素質。⁶²惟近年來，在一體化聯合訓練中，政治工作排不上隊、用不上勁、插不上手的現象常出現，聯合訓練時政治幹部沒有多少事可做，指揮平臺上沒有政工幹部席位等等。⁶³由此可見，共軍政治工作在一體化聯合訓練中，仍然無法完全結合一體化聯合作戰的要求，發揮「三戰」作戰功能。

「三戰」要發揮作戰功能，不僅要圍繞作戰任務開展，而且戰時行動要納入一體化聯合作戰指揮體系組織實施，使「軟殺傷」這個分系統，確實成為整體作戰系統的一個有機部分，做到統一部署、統一指揮、統一組織、統一實施，以發揮體系作戰的整體威力。⁶⁴惟共軍自我檢討指出，在一體化聯合作戰黨委構成及其實施領導的體制機制認識還不夠深刻，還存在著聯合黨委「聯」不上去、「合」不起來，指揮不夠順暢、效率不夠高等現象。⁶⁵在一些演習中不難發現，共軍有的部隊政治部（處）只負責上傳下達一些指示、命令，戰時政治工作作用發揮不明顯；有的「政工指揮」與「軍事指揮」兩條線，戰時政治工作融入不了作戰進程和部隊行動。⁶⁶2011年10月南京軍區開展加強和改進演習中政治工作研討中指出，「現在配發的許多資訊化武器裝備上沒有專門的政工席位，政治幹部上不了車，這對戰時如何開展政治工作提出了新挑戰。因為沒有戰位，出現過教導員下廚房、指導員扛機槍的尷尬。」⁶⁷一體化聯合作戰是共軍的訓練重點工作，政治工作未來必須緊貼任務，才能發揮應有的功能。

綜合上述可見，共軍多樣化軍事任務

61 宋寶華、李建華、劉治國，〈從資訊化作戰機理變化看戰時政治工作指揮變革〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，2011年2月，頁122。

62 胡軍勇，〈適應多樣化任務需要提升政治工作效能〉，《政工導刊》，2011年1月，頁17。

63 胡文明，〈論戰鬥力生成模式轉變下軍事訓練中政治工作力的開發〉，《西安政治學院學報》，第24卷第4期，2011年8月，頁43。

64 王強，〈是應基於信息系統體系作戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉，《西安政治學院學報》，第24卷第3期，2011年6月，頁64。

65 吳志忠、王正東、霍其成，〈體系作戰與思想政治工作創新〉，《解放軍報》，2010年7月27日，版7。

66 陳華平，〈增強戰時政治工作的作戰功能〉，《解放軍報》，2010年1月7日，版10。

67 〈透過對抗看政治工作創新一南京軍區開展加強和改進演習中政治工作研討實錄〉，《解放軍報》，2011年10月31日，版6。

之軍事行動，必須發揮一體化聯合作戰的功能，才能因應未來複雜的傳統與非傳統安全問題。政治工作既然具有作戰功能，必須融入軍政行動「一體化」，才能共同完成多樣化軍事任務。

四、政治工作功能須與時俱進

共軍多樣化軍事任務必須肆應日益險峻的挑戰，負有提供服務保證作用與發揮作戰功能的政治工作，在具體作為上必須與時俱進，才能達成任務。遂行多樣化軍事任務不但需要官兵具備高度的思想覺悟、頑強的意志作風、健康的身體心理素質，在許多情況下還需官兵具備優良的技術戰術水平。因此，政治工作不但要打牢官兵的思想基礎，還應服務和保障官兵提高專業技能。⁶⁸故政治工作未來必須「與時俱進」，著重於專業技能的建設，並培養高素質的官兵，才能執行多樣化軍事任務。

美國國防部於2011年8月公布《中國2011年軍事與安全發展報告》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2011)，指出，「中國的三大戰法概念具體是指心理戰、輿論戰和法律戰。它體現中國希望可在衝突環境下有效利用這些因素。從本質上講，這是利用非軍事工具，推動軍事目標的完成。」⁶⁹新修訂的

《政工條例》在第二章「軍事訓練中政治工作」把「三戰」納入一體化軍事訓練體系；在總政治部、軍區級政治部職責中將開展「三戰」作為單獨一款表述，以完善「三戰」的工作機制；也明確軍師級以下單位的政治機關的「三戰」重點任務和職能。⁷⁰從提升政治工作功能的角度看，共軍認為必須將政治工作作戰訓練納入到軍事訓練，使政治工作作戰訓練在達成輿論、心理、法律攻擊一體化和多種政治攻擊訓練與心理防護一體化的同時，實現自身與其他軍事作戰單元、要素、體系的綜合集成，以此提升軍隊的整體作戰能力。⁷¹由上述可見，政治工作必須與時俱進，才能發揮應有的功能。

在非戰爭軍事行動中，政治機關、政治幹部是開展非戰爭軍事行動政治工作的主體力量，共軍加強了在職培訓，注重送學培養，著重抓好國家安全形勢、民族宗教問題、邊疆歷史文化、自然生態環境，以及外語、外事、傳媒、法律等知識的學習。⁷²共軍自稱：「當前，我軍的政治工作還有一些與非戰爭軍事行動不相適應的地方，比如，運行機制還不健全，幹部的能力素質還不能完全適應非戰爭軍事行動的實際要求，方法手段還比較簡單，硬件設施還比較落後等。提高非戰爭軍事行動政治工作的適應能力，

68 胡軍勇，〈適應多樣化任務需要提升政治工作效能〉，《政工導刊》，2011年1月，頁17。

69 參閱美國國防部2011年8月24日公布《中國2011年軍事與安全發展報告》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2011)。第二章「理解中國戰略」—三大戰法。

70 參閱傅懿韞、吳志忠，〈修訂者的詮釋：新《政工條例》的十四個創新點〉，《政工導刊》，2010年10月，頁6。

71 孫建祥，〈以系統觀提升和發揮軍事訓練轉變中政治工作功能〉，《南京政治學院學報》，2010年第5期，2010年9月，頁105。

72 李金河，〈依據條例加強非戰爭軍事行動政治工作〉，《西安政治學院學報》，第24卷第1期，2011年2月，頁41。

應當加強非戰爭軍事行動政治工作建設。」⁷³由此觀之，上述共軍非戰爭軍事行動政治工作功能必須予以強化，才能應對多樣化軍事任務的執行與達成。

綜合上述可見，共軍多樣化軍事任務之政治工作，必須緊貼任務，依據情勢變化，在具體作為上必須與時俱進，才能達成任務。尤其在執行任務工作必須講求功能性，不能再用傳統的政治口號，凌駕於專業之上，否則政治工作將淪為邊緣化。

伍、結 語

當前傳統與非傳統安全問題日趨複雜多變，中共傳統安全觀念和機制已難以有效因應非傳統安全的威脅和挑戰。共軍多樣化軍事任務也不再是單純的軍事行動，已涉及到政治等諸多方面，因此政治工作就扮演重要的功能角色。除了傳統的服務保證作用外，其「三戰」作戰功能，不僅可配合軍事行動的作戰手段，也可以超出純軍事行動的時空界限，成為體現國家戰略意志與戰場優勢的「軟殺傷」力量。在具體作為上，國家戰略階層係由中國共產黨中央、中央軍委來組織執行，軍事作戰之戰役及戰術層次則由共軍部隊執行。

針對應對多樣化軍事任務的需要，肩負共軍服務保證作用與作戰功能的政治工作，必須肆應時代發展的新特點，不斷強化政治工作新的工作內涵與方法，使政治工作能夠鞏固和提高部隊戰鬥精神及完成多樣化軍事任務。尤其必須做好「打贏資訊化條件下局部戰爭能力」與「非戰爭軍事行動能力」之政治工作，以應對多樣化軍事任務的考驗。

惟共軍政治工作迄今仍強調「堅持黨的統一領導」之傳統，把政治凌駕於專業之上，其將制約多樣化軍事任務的遂行；服務保證作用方面，仍然仍以共產黨的「意識形態」做為一切的準據，未來將受到世界民主潮流的影響與挑戰；一體化聯合作戰是共軍發展的趨勢，政治工作必須緊貼任務，融入軍政行動「一體化」，才能發揮應有的功能；在政治工作功能發展方面，必須與時俱進，深化專業技能，才能因應情勢變化，完成多樣化軍事任務。這也是共軍政治工作未來必須面臨的嚴峻挑戰，其未來之發展值得我方警惕與重視。

收件：100年08月17日

修正：101年02月07日

接受：101年02月09日

作者簡介

潘進章，政治作戰學校政治系66年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、三軍大學戰爭學院85年班；曾任總政戰部政參官，國防大學教官、副講座、講座；研究領域：國際關係、中共軍事、中共政工、兩岸關係；現任職於國防大學軍事共同教學中心兼任教師。

73 王大毅、周菊雲、盧所，〈加強非戰爭軍事行動政治工作建設〉，《政工導刊》，2009年1月，頁22。