

析論中東「阿拉伯之春」的衝擊與影響

The Impact and Influence of “The Arab Spring” in the Middle East

程富陽 上校(Fu-Yang, Cheng)

國防大學軍事共同教學中心主任

提 要

導於2010年12月中旬，北非突尼西亞(Tunisian)市警因取締一名在首都突尼斯無照販售水果的失業大學生，引發一連串警民抗爭，並擴大為反政府與爭取自由民主的浪潮，非洲媒體把此次事件稱為「茉莉花革命」(Jasmine Revolution)，又稱「阿拉伯之春」(The Arab Spring)，對中東區域及世界都造成重大衝擊及影響。在可預見的未來，中東將同時存在著和平、衝突與抗爭；如何因應解決這個新賽局的衝突而導向和平，則不僅是美國必須面對的21世紀國際政治重大課題，也是中東各國尋求自由民主潮流應努力的課題，更是兩岸未來尋求建立可資期待和平環境所需借鏡的課題。

關鍵詞：茉莉花革命、阿拉伯之春

Abstract

Started in mid-December last year (2010), when Tunis (the capital of Tunisia) metropolitan police harassed and arrested an unemployed college student for selling fruit without an authoritative license, riots between police and civilians were initiated and later, expanded into waves of anti-government and freedom-struggling movements and spread to almost the rest of Arabic world. The African mass media named these activities the so-called “Jasmine Revolution” or “The Arab Spring”. In short, this event has resulted in great impact and influence over not only the Middle East but the entire globe.

One can expect that peace, conflicts, and confrontations may co-exist in the Middle East region in a foreseeable future. How this world, not the United States alone, would respond and resolve such concern has become an imperative challenge, especially to the international political arenas in 21st century. The resolution to this subject should also provide those who are working on cross-Taiwan Strait peace-making issues with valuable lessons.

Keywords: Jasmine Revolution, The Arab Spring

壹、前言

導於2010年12月中旬，北非突尼西亞(Tunisian)市警因取締一名在首都突尼斯無照販售水果的失業大學生，引發一連串警民抗爭，並擴大為反政府與爭取自由民主的浪潮，肇致總統班阿里(Zine al-Abidine Ben Ali)於2011年1月14日被迫逃亡沙烏地阿拉伯。非洲媒體把此次事件稱為「茉莉花革命」(Jasmine Revolution)，¹影響所及竟如末路狂花，一瀉千里。整個阿拉伯世界已有埃及、約旦、阿爾及利亞、茅利塔尼亞、蘇丹、沙烏地阿拉伯、敘利亞、阿曼、摩洛哥、葉門、巴林、利比亞等國群起抗爭不斷，美國中東最忠實的盟友埃及總統穆巴拉克，早已於2011年2月11日在內外壓力下被迫交出政權，但國內情勢迄今仍呈混亂；²伊朗更是趁亂派遣兩艘軍艦穿越蘇伊士運河，並試圖拉攏埃及新政權，以凸顯其在中東的地位與角色；而利比亞政府自2011年初，頻頻對示威群眾的血腥鎮壓行為，迫使聯合國安理會於3月18日通過了1973號決議案，³對利比亞「採取所有必要手段」執行禁航區行動。

以美英法為主的聯軍更於3月20日對利比亞政府軍啟動一項「奧德賽黎明」(Operation Odyssey Dawn)的空襲行動，使利

比亞境內處於政府軍與反抗軍對峙達半年之久，直到8月19日一項由北約聯合反抗軍號稱「美人魚軍事行動」(Mermaid military action)，⁴突破格達費政府軍的最後據點的黎波里，終使以鐵腕統治利比亞42年的格達費政權土崩瓦解。⁵歸結這場革命所及，整個中東阿拉伯22個國家，竟然除了卡達、阿拉伯聯合大公國、科威特3個國家外，幾無倖免於這波抗爭的風潮。事實上，由於其波及的範圍與影響，已非原肇始地突尼西亞的國花「茉莉花」所能涵蓋其始因；因此，從2011年4月以後無論是《時代週刊》(Time)或《經濟學人》(The Economist)都正式以「阿拉伯之春」(The Arab Spring)之名取代了「茉莉花革命」這個辭彙。⁶本文針對這場「阿拉伯之春」對中東追求民主化的原因、變化及其對世界與我國將可能產生的影響，提出以下的觀察研究。

貳、中東地緣與文明

一、中東國家分布

英國地緣戰略學家麥金德(Holford John Mckinder)曾說：「中東(Middle East)是世界樞機地理的一個『世界島』，是歐、亞、非三大洲的屋脊⁷。」但也因為如此，中東要域成為兵家必爭的戰略之地。

1 勵以壯，〈埃及民主運動為伊斯蘭世界展開新紀元〉，《清流雜誌月刊》，民100年3月，頁1。

2 林博文，〈阿拉伯世界擾攘不安〉，《中國時報》，民100年1月19日，版A15。

3 嚴震生，〈配合禁航，符合美國利益...〉，《聯合報》，民100年3月20日，版A17。

4 尹德瀚，《中國時報》，民100年8月21日，版A9。

5 林博文，〈西方動不了敘利亞？〉，《中國時報》，民100年8月24日，版A15。

6 Rashid Khalidi, "The Arab Spring," Published on The Nation, 參閱<http://www.thenation.com/print/article/158991/arab-spring>.

7 中東在海運方面，位於西非的摩洛哥(Morocco)扼守著地中海通往大西洋的咽喉一直布羅陀海峽(Strait of Gibraltar)，土耳其控制黑海(Black Sea)通往地中海的博斯普魯斯海峽(Strait of Bosphorus)和達達尼爾海峽，

傳統上，中東是一個地理、政治、歷史以及文化的綜合性概念，不僅被用來指一系列政治國家，也被用作「一種社會和文明的文化名稱」。因此，中東範圍的劃定有很大的伸縮性。狹義上的中東指埃及以東的18個國家和地區。他們是：阿富汗、伊朗、土耳其、敘利亞、伊拉克、黎巴嫩、巴勒斯坦、以色列、約旦、沙烏地阿拉伯、科威特、卡塔爾、巴林、阿曼、阿拉伯聯合酋長國、葉門、塞浦路斯、埃及。

廣義上的中東，除了這18個國家和地區之外還要加上北非的5國，他們是：摩洛哥、阿爾及利亞、突尼斯、利比亞、茅利塔尼亞。⁸另外，「20世紀國際政治辭典」對「中東」做了幾個不同範圍的界定，分別為阿拉伯國家和以色列；北非和西亞的所有回教國家；以阿衝突和波斯灣安全有關的國家，包括巴林、埃及、伊朗、伊拉克、以色列、約旦、科威特、黎巴嫩、利比亞、阿曼、卡達、沙烏地阿拉伯、敘利亞、阿聯大公國、葉門及近東(Near East)。⁹

國內部分研究阿拉伯學者，則認為今日阿拉伯國家應該有22個，分布在亞、非兩洲。在亞洲阿拉伯半島上的阿拉伯國家有12

個：沙烏地阿拉伯王國、巴林、卡達、聯合大公國、阿曼、葉門、約旦、巴勒斯坦、黎巴嫩、敘利亞、伊拉克、科威特；而在非洲的阿拉伯國家有10個：他們是索馬利亞、吉布提、蘇丹、埃及、利比亞、突尼西亞、阿爾及利亞、摩洛哥、茅利塔尼亞、葛摩共和國。¹⁰

二、中東歷史文明

中東地區是人類文明的重要發源地，早在數千年前就在這裡就曾經孕育了輝煌燦爛的埃及文明、巴比倫文明和兩河流域文明（幼發拉底河和底格里斯河），並且成為猶太教(Judaism)、基督教(Christianity)和伊斯蘭教(Islam)世界三大教的發源地，阿拉伯帝國和鄂圖曼帝國(Ottoman Empire)在中世紀都是世界文明東方代表性的國家，對整個世界文明發展均產生深遠的影響。¹¹

然而，在歷史上，中東始終是一充滿矛盾，戰爭和動亂多於和平穩定的地區。優越的地理條件、石油資產和宗教文化因素確定了中東在世界政治、經濟和軍事上的重要地位，並因此成為西方列強覬覦的對象，也是世界強權、霸權主義和擴張勢力激烈較量的競技場。¹²

埃及則控制著地中海通往紅海的蘇彝士運河(Su Yi Suez Canal)，葉門也掌控著紅海通往印度洋的曼德普海峽(Man Depu Strait)，而伊朗和阿曼則控制波斯灣的咽喉荷姆茲海峽(Hormuz Strait)，波斯灣出產的原油，每天1千多萬桶，經由這個海峽運往世界各地。在空運方面，從亞洲到非洲，或從亞洲到歐洲，都須經過阿拉伯半島，而阿拉伯半島上聯合大公國的杜拜，已成為亞、非、歐三大洲的空運中繼站。英國地緣戰略學家麥金德曾：『中東是世界樞機地理的一個『世界島』，是歐、亞、非三大洲的屋脊，其地緣戰略之重要，可見一般。參閱蕭曦清，《中東風雲》（臺北：牧村圖書，民92年12月），頁4。

8 彭樹智主編，《中東國家與中東問題》（大陸：河南出版社，1991年），頁2-5。

9 張良任著，《美國與以、阿衝突》（臺北：臺灣商務印書館有限股份公司，民74年7月），頁21。

10 利傳田，〈阿拉伯習俗及禮儀〉，《中阿文經雙月刊》，民97年3月，頁2。

11 董更生，《中東烽火半世紀專輯》（香港：三聯出版社，1996年3月），頁17。

12 陳志奇著，《巴勒斯坦人建國之研究》（臺北：黎明文化公司，民72年2月），頁68。

第一次世界大戰後，鄂圖曼帝國崩潰，英、法、德、意等國勢力再次深入中東地區。除土耳其、伊朗、阿富汗等少數國家通過民族主義運動，相繼擺脫了西方列強的控制成為獨立國家外，中東地區大部分阿拉伯國家相繼被英、法等國納入其殖民體系或勢力範圍。第二次世界大戰後，隨著中東石油的發現和產量的不斷提高，中東再度成為美、蘇等大國政、軍實力競顯的場所。

在第二次世界大戰後，中東地區局勢激烈動盪，局部戰爭和武裝衝突不斷發生，成為名符其實的世界衝突熱點地區。據統計，截至2003年，戰後中東地區爆發了40多次較大規模的戰爭和武裝衝突，其中大規模的戰爭有7次，即5次中東戰爭、兩伊戰爭和波灣戰爭，¹³「以阿」衝突和巴勒斯坦問題更成了中東問題的代名詞。¹⁴

參、中東國家衝突分析

自1948年以色列建國後，「以阿」衝突不斷發生；截至80年代由埃及總統沙達特(Anwar al-Sadat)倡導中東和平協議，「以阿」間和平進程方得啟動。然而這種和平卻相當短暫；1991年及2003年兩次波灣戰爭並未為中東和平進程帶來突破，阿拉伯世界對美國在2003年及2007年大力推動的「中東和平路線圖」(Middle East Peace Roadmap)及「

新中東和平計畫」(The new Middle East peace plan)始終無法認同；而2010年這場「阿拉伯之春」更為中東各國追求自由民主浪潮，吹皺一池春水，除導致西方聯軍於2011年3月20日起對利比亞採取自2003年進攻伊拉克以來，對阿拉伯世界所進行最大一場代號「奧德賽黎明」的軍事行動，把原本侷限於阿拉伯半島的衝突，延伸至北非的中東地區；並導致夙有「中東瘋狗」稱號的格達費終於敗亡途中被反抗軍格斃身亡，¹⁵利比亞臨時政府「全國過渡委員會」雖也於2011年10月31日在聯軍的支持下誕生，但中東局勢更趨複雜的新戲碼，一般國際關係觀察家對此區域未來是否就此趨向平靜，並未抱以過度的樂觀，¹⁶反覺的一場新恐怖主義的幽靈有可能降臨戰後的利比亞，將使西方國家無法品嚐戰爭勝利的果實滋味。

西方著名政治學者杭亭頓(Samuel Huntington)在1993年《文明衝突與世界秩序的重建》一書中，雖預言冷戰結束後，世界將面臨基督文化與伊斯蘭文化的衝突，¹⁷但顯然未能提出解決之道。中東國家如伊朗、敘利亞及利比亞，歷來是中東地區主張強硬反以色列的國家，在穆斯林的中東地區，形成阿拉伯民族與以美國為首的西方國家壁壘分明，自然形塑東西文明衝突與威脅的情境。而利比亞格達費40年來大力倡導和援

13 最近60年來，所謂中東危機幾乎聚焦在「以阿」之間的衝突，其中爆發5次規模較大的戰爭，影響中東乃至世界和平至鉅，包括1948年獨立戰爭(War of Independence)、1956年運河之役(Canal war)、1967年六日戰爭(Six Day War)、1973年贖罪日戰爭(The Yom Kippur war)及1982年黎南戰爭(South War of Lebanon)。

14 Arthur Goldschmidt Jr.原著，蔡百銓譯，《A Concise History of the Middle East—中東史》（臺北：國立編譯館，民92年12月），頁37。

15 〈格達費雖斃 阿拉伯之春仍有遺憾〉，《中國時報》，民100年10月23日，版A11。

16 蔡東杰，〈新政權難產 利比亞未來充滿挑戰〉，《青年報》，民100年10月25日，版7。

17 杭亭頓，《文明衝突與世界秩序的重建》（臺北：聯經出版事業公司，1998年1月），頁126。

助反西方、提倡大非洲主義，¹⁸包括資助恐怖組織、企圖發展核武、協助非洲反親西方革命，更令西方國家頭疼不已。睽視這場中東「阿拉伯之春」浪潮，波濤翻湧不歇，多少揭示了當今世界任何重大改變導致對西方國家利益過度衝擊及損失，都有可能促使美國為首的西方世界對任何國家採取干預的行動。

儘管美國總統歐巴馬自2009年就任以來，對中東各國態度，一改前任總統布希政府的「強硬先制」手段，改採取「以和為貴」的外交政策，但仍難避免西方強權的整體利益而發動戰爭；至少，目前擺在以美國為首的西方國家眼前，而無法立即獲得解決的難題，就有以下幾個困境：

一、伊朗核武問題未獲解決

起於2007年9月的伊朗核武危機，雖因2007年12月3日一份美國國家情報首長辦公室公布《國家情報評估》(Nation Intelligence Estimate)，認為伊朗發展的濃縮鈾並無立即威脅的報告，使美國原訂的強硬軍事政策延宕至今；¹⁹且自2008年7月以來，伊朗總統艾哈邁迪·內賈德(Mahmud Ahmadinejad)屢屢昭告世人，伊朗絕不會因發展核武而引發戰爭；加上美國繼任總統歐巴馬的「以和為貴」外交政策；使美國先前可能對伊朗採行立即的強硬軍事政策大為降低。

2008年7月一場全球金融風暴，更使美伊核武危機可能導致的軍事攻擊行動驟然緩和；美伊並於2008年10月就核問題舉行了雙邊「閉門會議」；但2009年9月25日美國總統歐巴馬與英國首相布朗、法國總統沙柯吉突聯合指控伊朗，然伊朗並無停頓核能發展跡象；隨後國際原子能總署理事會會議於2009年11月27日，要求伊朗核武發展須遵循1970年《核武不擴散條約》的規範，²⁰伊朗反於2009年12月提出有條件發展的「鈾交換協議」，惟得不到西方國家正面回應，索性於2010年1月2日強勢提出「最後通牒」，更於2010年4月22日迄25日在波斯灣與荷姆茲海峽水域舉行「偉大先知五號」大規模軍事演習，²¹以因應來自「他國」的可能軍事威脅，2011年2月15日更成功將載有測試太空艙的新型火箭「探險家四型」(Kavoshgar-4)發射進入太空，令西方強權憂心伊朗的太空企圖與核彈發展有關；²²這一連串的情勢演變到伊朗於2011年2月22日，利用埃及混亂之際，派艦穿越蘇伊士運河突顯其在中東的地位而引發地區緊張，引人側目；對美國而言，伊朗核武問題仍是美國終須面對的一場夢魘。

二、「以、巴」衝突未能消解

從2008年12月底到2009年1月初，以色列對巴勒斯坦哈瑪斯所占據的加薩走廊(Gaza

18 楊永明，〈自掘墳墓的格達費〉，《中國時報》，民100年3月8日，版A23。

19 國際瞭望，〈美國情報部門不願揹黑鍋〉，《中國時報》，民96年12月6日，版F2。

20 《核武不擴散條約》，是1968年3月14日由18個國家組成的裁軍委員會會議提出的報告書，6月12日第1672次聯大會議通過的條約，目的是為防止核擴散和加強合作以和平利用核能。

20 約瑟夫·戈德布拉特著，中共國際戰略學會軍控與裁軍研究中心編譯，《軍備控制導論》（北京：軍事誼文出版社，2004年版），頁129。

21 程富陽，〈美處理伊核問題的三項戰略思考〉，《青年日報》，民99年5月25日，版7。

22 魏國金，《自由時報》，民100年3月18日，版16。

Strip)發動「鑄鉛行動」(Operation Cast Lead)，造成數千人傷亡，²³後雖因國際組織強力介入而中止攻擊行動，然此舉已使「以、巴」衝突的仇恨更加深化。

而2009年2月10日舉行的以色列國會改選結果，是由僅獲得27席的右派聯合黨的納坦雅胡(Benjamin Netanyahu)，聯合極右派的「以色列家園黨」組成新政府，²⁴而無論是聯合黨的納坦雅胡或「以色列黨」的黨魁李柏曼(Avigdor Lieberman)，渠等對抗巴勒斯坦哈瑪斯的態度則屬一致：「不是你死就是我亡」。此現況將使以、巴的仇恨無法消解，而這也正是國際社會尋求中東和平的最大障礙。迄今這股「阿拉伯之春」風潮更吹向位於以色列北方鄰境最具軍事威脅的敘利亞，²⁵是否導引雙方重整結合中東各國勢力以為對峙力量，值得關注。

三、東西方文明衝突加劇

兩次波灣戰爭早已激起中東乃至全世界穆斯林的反美怒潮，此次中東「阿拉伯之春」導致阿拉伯國家紛紛因追求自由民主而與政府的抗爭活動中，美國採取了相當克制的作為，連此次攻擊利比亞的「奧德賽黎明」軍事行動，都由法、英為首的北約組織率先領軍實施攻擊，就是避免激化整個伊斯

蘭世界對美國為首西方強權的仇恨；但利比亞格達費卻把這場戰爭形容為，歐美在對穆斯林展開一場「十字軍」的侵略戰爭，²⁶意在使全球穆斯林同仇敵愾，共同對抗來自基督教國家的攻擊。

事實上，「阿拉伯之春」在深層意義上，所顯示的乃是泛伊斯蘭主義已在阿拉伯世界趨向凝聚和快速發展，茉莉花革命可說打亂了舊的親西方勢力。西方透過控制埃及、沙烏地阿拉伯、科威特、葉門、約旦等國而宰制阿拉伯世界的舊秩序，必將讓位給泛伊斯蘭主義的兩大新興勢力。這兩大勢力分別是以伊朗為中心的什葉派聖戰組織勢力，除了伊朗本身外，他還包括了黎巴嫩的「真主黨」，巴勒斯坦的「哈瑪斯」，伊拉克、約旦、波灣國家巴林、以及沙烏地阿拉伯的部分地區等；另一股勢力則是賓拉登所興起的「蓋達」組織，其以葉門為中心，在2010年成立了「阿拉伯半島基地組織」，將勢力擴及沙烏地阿拉伯、伊拉克、利比亞，甚至非洲的索馬利亞、肯亞及坦尚尼亞等地區，連埃及的穆斯林兄弟會都相為呼應。²⁷而這股泛伊斯蘭主義是否因這場「阿拉伯之春」，促使中東反美勢力得以凝聚，而讓東西方文化對峙情勢更趨升高，的確對未來的

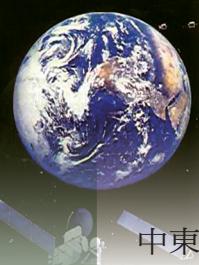
23 潘勛，《中國時報》，民98年1月22日，版A3。

24 2009年2月10日舉行的以色列國會改選，現任以色列外交部長，也是中間派的前進黨黨魁利芙妮(Tzipi Livni)雖獲得國會總席會120席的最多數席28個席位；但卻由僅獲得27席的右派聯合黨的納坦雅胡(Benjamin Netanyahu)，聯合極右派的「以色列家園黨」組成新政府，而無論是聯合黨的納坦雅胡或「以色列黨」的黨魁李柏曼(Avigdor Lieberman)，其對抗巴勒斯坦哈瑪斯的態度則一致是：「不是你死就是我亡」。此現況將使以、巴的仇恨更難消解。

25 敘利亞總統巴薩爾·阿賽德(Bashar al-Assad，2000年7月1日宣誓就職)，其所屬的社會復興黨自1963年就主掌敘利亞政壇，這波「茉莉花革命」已於2011年2月18日在其境內掀起要求自由的示威活動，引發阿賽德11年執政生涯以來最嚴重的威脅。

26 楊明璋，《中國時報》，民100年3月21日，版A2。

27 南方朔，〈阿拉伯世界的泛伊斯蘭主義正在興起〉，《中國時報》，民100年3月22日，版A14。



中東和平投下了更難以預測的變數。

四、石油飆漲催化資源掠奪

中東「阿拉伯之春」自肇發以來，影響所及全世界，主要因素實在是此區域係世界主要石油蘊藏及生產區，其因抗爭造成石油價格波動已牽動世界經濟復甦變數；而最具指標性國家，除已因此事件導致政權更替的埃及外，當屬伊朗、利比亞及沙烏地阿拉伯這三個國家。居世界第二石油生產量的伊朗自2008年5月以來，即頻頻試射超過2,000公里遠距的新式彈道飛彈級火箭，對以色列造成莫大威脅，2011年2月22日派艦穿越蘇伊士運河，更令以色列如芒刺在背。事實上，以色列早於2008年6月初，即在地中海東岸與希臘舉行了包含一百餘架F-15和F-16戰鬥機的大規模聯合軍演，而演訓的飛行距離超過1148公里，正是從以色列到伊朗中部納坦茲市(Natanz)附近鈾濃縮廠的大約距離，²⁸此次區域內諸國抗爭革命行動，是否造成利益衝突而掀起石油資源風暴猶待後續觀察。

無可諱言，截至2008年的世紀金融風暴前，全球化仍是21世紀初的大趨勢，而經濟更是全球化影響的第一步；²⁹據世界經濟合作組織測算，油價每上漲10美元，世界經濟增長就下降0.25%。³⁰從2010年12月受「阿拉伯之春」革命影響，迄自2011年3月西

方聯軍對利比亞發動空襲，使利比亞生產原油從日產160萬桶，降至不及40萬桶，倫敦北海布蘭特原油於2011年3月一度飆至近120美元高價，³¹雖然於8月，因美國債務風暴導致全球性經濟疏緩及利比亞政情有利油田復產，而暫使石油價格挫跌到一桶85美元上下，但旋即回升至115美元。³²事實上，只要石油仍是國際資源之所需，其價格起伏仍將影響國際經融與秩序；且如「阿拉伯之春」影響激化到目前位居全世界出口原油及產量第一的沙烏地阿拉伯，³³則不但將擴散北非蘇丹、阿爾及利亞及波灣6個產油國的石油生產量；亦可能間接引爆中東其它地區的衝突，則不但2008年5月因石油飆漲肇生全球經濟危機的歷史將再度面臨重演，因經濟危機而引發似2011年9月「佔領華爾街(Occupy Wall Street)」的社會階級衝突運動，³⁴恐亦將層出不窮。

肆、對國際恐怖組織活動的影響

1968年，國際間因受民族解放運動、西方國家共產思想影響與控制，及阿拉伯國家於1967年的中東「六日戰爭」中敗給了以色列，從此國際間便出現了暗殺、爆炸、綁架、劫機、炸機等恐怖活動高潮。直後，類似的恐怖活動更是愈演愈烈；據統計，1968

28 www.acewings.com/cobrachen/forum/topic.asp?TOPIC_ID=4726&whichpage=3-172k-2008/11/01。參閱MDC第二論壇，2008年太空軍事與新聞評論2。

29 邱伯浩，〈兩岸經濟互賴與發展〉，《前瞻兩岸關係發展的趨勢》，國防大學戰略研究所，民96年12月，頁132。

30 劉強著，《伊朗國際戰略地位論》（北京：世界知識出版社，2007年2月1版），頁139。

31 王曉伯，《中國時報》，民100年3月21日，版A4。

32 胡瑞舟，〈反恐戰爭十年 美國失落了十年〉，《中國時報》，民100年9月19日，版A14。

33 陸以正，〈美國與沙烏地扯不清的關係〉，《聯合報》，民100年3月18日，版A19。

34 南方朔，〈社會運動畢竟不是表演藝術〉，《中國時報》，民100年10月25日，版A14。

到1969年間，全世界共發生的恐怖事件達6千多起。而在往後的12年中，共有近4千人因恐怖活動無辜喪生。此後，國際上就以1968年作為現代恐怖主義的起點，而中東自此成為恐怖主義的代名詞。³⁵

據美國國務院及聯合國2009年公布的資料，全球最主要的恐怖組織有127個；其中蓋達組織(AI Qaeda)、哈馬斯(Hamas)、阿布薩耶夫(Abu Sayyaf)、奧姆真理教(Aum Shinri Kyo)、埃塔(ETA)和塔米爾虎組織(Liberation Tigers of Tamil Eelam LTTE)是最經常引起世

人關注的6個恐怖組織（如表1）；雖說日本奧姆真理教、斯里蘭卡塔米爾虎組織及蓋達組織都已受到重挫，但對國際的恐怖活動及氛圍仍有影響（如表2）。

此次西方聯軍雖在中東「阿拉伯之春」中，雖一舉解決了長期與西方為敵的格達費，但是否應驗如他生前所誓言：中東地中海將變成恐怖組織與活動的戰場，成為回教世界與西方國家進行一場永難終止的消耗戰爭，尚在未知之數。若然，則對中東區域的穩定與和平都將造成重大的影響。

表1 現今世界主要恐怖組織表

組織名稱	創始人	簡介
蓋達組織 (AI Qaeda)	奧薩馬·賓·拉登 (Osama bin Laden)	此為全球最大的恐怖組織網。創始人賓拉登於1955年出生於沙烏地阿拉伯。1979年前蘇聯入侵阿富汗後，賓拉登參加阿富汗聖戰組織，展開反對前蘇聯入侵阿富汗的戰爭，從此步入「聖戰」的道路。1991年波灣戰爭，更激發了賓拉登反美、反西方的恐怖報復行動。
哈馬斯 (Hamas)	謝赫·阿哈馬德·亞辛 (Sheikh Ahmed Yassin)	以色列建國後，占領大片巴勒斯坦領土，巴勒斯坦人亞辛遂於1987年12月9日成立「哈馬斯」組織，一方面組織被佔領區的巴勒斯坦人進行反以色列遊行、示威和罷工等抗議活動，另一方面則展開武裝鬥爭，具有濃厚的恐怖主義色彩。
阿布薩耶夫 (Abu Sayyaf)	阿布杜拉加克·阿卜巴卡爾·簡加拉尼 (Abduragak Abubakar Janjalani)	成立於1970年代，是一個最激進的武裝組織之一。創立的目的是企圖在菲律賓南部諸島上成立一個獨立的國家，從菲律賓分離出去。
奧姆真理教 (Aum Shinri Kyo)	麻原彰晃(Shoko Asahara)	1955年麻原彰晃出身在日本貧困家庭，他先天局部失明。1984年在東京開設一家練習「瑜珈功」的道場，此為奧姆真理教的前身。1986年因出版「超人能力秘密開發法」而聞名，1995年在東京地鐵系統施放沙林神經性毒氣。
埃塔(ETA)	伊格納西亞·格雷西亞·阿爾瓜伊	成立於1958年，是西班牙一個地方性激進民族組織。其目標是爭取民族獨立，建立巴斯克主權國家。
塔米爾虎組織 (Liberation Tigers of Tamil Eelam, LTTE)	普拉巴卡蘭(Velupillai Prabhakaran)	成立於1976年，是斯里蘭卡政府最頭疼的反政府力量，目標是建立獨立的泰米爾國家。據統計，塔米爾虎組織最高兵力達1,0000餘人，既有陸上作戰部隊，又有海上作戰部隊；塔米爾之虎創辦人普拉巴卡蘭父子於2009年5月被斯里蘭卡政府軍消滅。

資料來源：United States Department of State, "Country Reports on Terrorism 2009"。
作者自行整理製作。

35 高祖貴，《美國與伊斯蘭世界》（北京：時事出版社，2005年2月），頁114。

表2 當代重大恐怖攻擊事件

事件	主使者	訴求
峇里島爆炸案 (印尼, 2002)	伊斯蘭祈禱團	為在東南亞建立泛伊斯蘭教國家, 以激進手段達成訴求。
莫斯科爆炸案 (俄羅斯, 2003)	黑寡婦組織	宣示車臣獨立及反抗俄羅斯的恐怖活動
馬德里爆炸案 (西班牙, 2004)	摩洛哥伊斯蘭戰鬥團	無恐怖組織出面說明攻擊動機。
倫敦地鐵爆炸案 (英國, 2005)	歐洲聖戰組織基地小組和蓋達組織歐洲分支	針對英國出兵阿富汗和巴基斯坦的報復行動。
摩加迪沙國際機場爆炸案 (索馬里, 2006)	「伊斯蘭法院理事會」組織	無恐怖組織出面說明攻擊動機。
卡班達拉納克機場爆炸案 (斯里蘭卡, 2007)	塔米爾之虎組織	針對反制斯里蘭卡政府軍之攻擊行動。
孟買連環恐怖攻擊事件 (印度, 2008)	疑似為巴基斯坦解放組織虔誠軍所訓練的槍手	無恐怖組織出面說明攻擊動機。
雅加達爆炸案 (印尼, 2009)	伊斯蘭祈禱團	無恐怖組織出面說明攻擊動機。
巴格達教堂人質劫持事件 (伊拉克, 2010年)	基地蓋達組織	此事件造成37人死亡, 56人受傷, 係針對反制親美政府軍。
喀布爾爆炸案 (阿富汗, 2011年)	塔利班組織	顯示塔利班組織有能力在阿富汗境內發動大型恐怖爆炸行動, 以加速美國撤軍時程訴求。

資料來源：United States Department of State, "Country Reports on Terrorism 2009"。

許韋婷、黃品維等著，《圖解簡明世界局勢》（臺北：邦城文化有限公司，2010年12月），頁98。
作者自行整理製作。

另值得關注的是這場「阿拉伯之春」，是否間接導引於2011年5月2日，美國以海豹特遣突擊隊實施「斬首行動」，在巴基斯坦首都伊斯蘭馬巴德(Islamabad)北方小鎮阿伯特(Abbottabad)，狙殺了2001年發動「911事件」策動者奧薩瑪·賓拉登(Usamah bin Mohammad bin Awad bin Laden)的肇因，在國際上亦引起廣泛討論。以中東新聞見長的倫敦《每日電訊報》，就認為美國此舉對國際恐怖主義活動恐有推波助瀾之嫌。事實上，屬蓋達恐怖組織的「基地」已於2011年6月間，推舉埃及的扎瓦希里(Ayman al-Zawahiri)接替賓拉登出任該組織的領導人，並宣稱隨

時準備接續率領世界各國超過15億伊斯蘭信徒，與美國為首的西方世界進行「聖戰」的革命。³⁶

伍、對兩岸及美中臺間戰略影響

2010年這場「阿拉伯之春」，導發中東國家一連串追求自由民主的行動，截至目前有埃及、利比亞、突尼西亞、葉門政權更替，敘利亞國內群眾反政府示威等行動。分析這場革命所造成的紊亂政經環境，不但對日後東西方關係產生巨大衝擊，對兩岸及美中臺間戰略趨勢亦將造成影響。

一、西風東漸，中國大陸首當其衝

36 勵以壯，〈全球反恐戰爭進入後賓拉登時代〉，《清流雜誌月刊第19卷第12期》，民100年6月，頁2。

「阿拉伯之春」西風東漸，自然影響到亞洲各國，尤其以社會集權專政崛起於世界的中國大陸最具感染力。一則網站流傳文章，竟也號召了數以千計的中國各地民眾於2011年2月20日在北京、上海、天津及廣州等13個城市的市中心廣場集會，以「遍地開花」方式高喊「我們要食物，我們要工作，我們要住房，我們要公平」口號，爭取改善民生、司法獨立、結束一黨專政和開放新聞自由；而同年2月27日更擴及23個集會城市，並呼籲民眾「不用槍，不用砲，只要每週定時到；不用喊，不用鬧，只要看到便衣笑」，³⁷似乎準備發動一場長期的「微笑革命」，以呼應中東「阿拉伯之春」追求民主的風潮。儘管此兩場抗議皆以「抗爭未動亂」收場，但中共當局卻為此如臨大敵，除增派各地軍警戒備兵力，並強制驅離抗議群眾。

事實上，中共早已嚴格限縮北非和中東「阿拉伯之春」群眾示威抗議活動的媒體報導，並嚴控網路搜尋關鍵字。中共國家主席胡錦濤早於2月20日的中共中央黨校會議上，首度指示加強網路監控，並警告此事件正考驗當局的控制能力。胡錦濤雖未提及網路觸發的抗爭動亂，卻強調中國大陸境內，必須進一步加強和完善資訊網路管理，提高對國內約4億5千萬人「虛擬社會」的管理水準，以健全網上輿論引導機制；³⁸中共一方面為加大社會控制，於2011年度公安經費

編列了超過5千億人民幣，接近國防預算6千多億；³⁹另一方面在胡錦濤默許下，由溫家寶配合發表談政改議題為社會問題，期能降溫。⁴⁰顯見「阿拉伯之春」引發人民追求自由、民主的後續效力，已相當程度衝擊中共的政情局勢。

二、中共深化對「全球反恐戰略」的運用

自「911事件」後，由於美國急需中共聯手反恐之需求，使得中共原本應該替代前蘇聯成為美國的頭號假想敵，一變反成為美國全球性反恐聯盟的重要夥伴。反恐戰略使中共與美國關係達到1972年簽訂「上海公報」以來迄今最友好的程度；⁴¹中共並以「互信、互利、平等、協作」為核心的「新安全觀」作為其制定反恐政策、開展國際反恐合作的指導原則。中共在反恐作為上，除確立專職反恐機構，成立應急指揮體系，明確賦予反恐任務及強化反恐防暴演練，並積極透過「亞太經合組織」(APEC)、「上海合作組織」(SCO)、「東協區域論壇」(ARF)等組織，在「平等合作，雙向互利」基礎上，強化同美國、俄羅斯和北約、歐盟的反恐多邊國際合作；中國常駐聯合國代表李保東更於2011年9月3日在紐約聯合國總部公開呼籲，加強國際集體合作有助於有效抵制恐怖主義威脅。⁴²

臺灣境內長久以來因並無重大恐怖攻擊或傷害事件，且非國際間主要恐怖主義組織

37 元樂義，〈經濟發展走對路 六四已遠 大陸燃不起革命火種〉，《中國時報》，民100年2月21日，版A3。

38 余研寧，〈中國加強網路監控〉，《工商時報》，民100年2月21日，版7。

39 《中華民國100年國防報告書》（臺北：國防部北印廠，2011年7月），頁50。

40 林中斌，〈防治茉莉花粉熱〉，《聯合報》，民100年3月9日，版4。

41 施子中，〈中共反恐情勢與未來發展〉，2003年第二屆恐怖主義與國家安全學術研討暨實務座談會論文集，頁6。

42 參閱《大公網》，2011年10月4日。



之常見或優先攻擊目標，遂於民國98年將原國防戰略由「預防戰爭」、「國土防衛」、「反恐制變」，調整為「預防戰爭」、「國土防衛」、「應變制變」、「防範衝突」及「區域穩定」。⁴³然而，審視當前國際恐怖主義受到中東「阿拉伯之春」影響催化下，臺灣恐仍難以完全脫離全球反恐戰略之一環；換言之，臺灣不能因恐怖主義於目前安全威脅不大，乃輕視或忽略其背後蘊藏全球反恐戰略的意涵。

三、影響美中臺「競爭性合作」關係

此次「阿拉伯之春」對中共產生的影響，因近十年其選擇正確的經濟路線，要造成百姓集體抗爭而導致中共政權土崩瓦解的機率畢竟不高，且美國對現階段中共經濟崛起，有助於世界金融體系完整的期盼日益殷切；此時，自然不希望中共政權節外生枝，造成美國在亞太安全戰略上過重的負荷；這從美國副國家安全顧問麥當諾(Denis McDonough)，日前公開說明歐巴馬政府外交政策目標時表示，⁴⁴美國正嘗試與中共建立「競爭性合作」(Competitive cooperation)關係的立場；以及近日歐巴馬要求美國媒體避免宣染中國大陸的「阿拉伯之春」效應，顯見美國對美中關係並無意受此事件影響而有所突變。

2011年3月10日美國國家情報總監克萊波及美國國防部軍事情報局長柏格斯(Ronald Burgess)在國會分別表示，美國將對兩岸採取「競爭性合作」的態度，以維持臺海兩岸因簽訂ECFA而日漸改善的關係；但也都指出中共在臺灣對岸部署的強大軍備並不會因此而

改變，誠如美國國際專家奈伊(Joseph S. Nye Jr.)所言，兼具軟實力與硬實力的「巧實力」(Smart power)，將成為美中臺未來競合的策略趨勢，而「阿拉伯之春」效力的發酵如過度影響中國大陸，是否會牽動現階段美中臺「競爭性合作」的戰略趨勢，值得注意。

四、民主將成為美國審度兩岸關係的關鍵

檢視2011年1月18日到21日的美中「歐胡峰會」，惹出中共最不滿意的就是民主議題，不僅會談前後，美國人權團體一路為中共抵制劉曉波領取諾貝爾和平獎大肆抗議，逼得美國在聯合聲明中，都要明白指出人權是美國在國際關係中永不偏廢的中心價值，顯然受到「阿拉伯之春」引爆中東如骨牌似的要求民主而向政府發動抗爭潮流的影響。觀察美國在這波中東追求民主浪潮所表現的高度關切，隱然顯示在美國盟友中，屢屢因民主與自由而為舉世欣羨的臺灣，將成為美國昭告世人，推動民主與自由的典範。未來可以預知，民主與自由將是美國審度兩岸關係的關鍵。

陸、結 語

在複雜多變的中東地區，美國所扮演的角色至為重要。美國總統歐巴馬目前所面臨的難題，正是如何維持中東各國追求自由民主與衝擊世界石油經濟的均勢困境。此次「阿拉伯之春」效力所及，不但對中東區域及國際間的關係造成衝擊，對兩岸國際戰略趨勢亦間接造成影響；在可預見的未來，中東的「阿拉伯之春」將同時影響國際間和平、衝突和抗爭的國際關係與現況；如何因應解

43 國防部「四年期國防總檢討」編纂委員會，《中華民國98年「四年期國防總檢討」》。前揭書，頁8-9。

44 〈美盼中成為負責任競爭性合作關係〉，《聯合報》，民100年1月30日，版4。

決這個嶄新賽局的衝突而導向和平，則不僅是美國必須面對的21世紀國際政治重大議題，也是中東各國尋求自由民主潮流應努力的目標，更是兩岸未來尋求建立可資期待和平環境所需借鏡的課題。

收件：100年08月30日

修正：100年12月08日

接受：100年12月15日

作者簡介

程富陽上校，政戰學校73年班、約旦陸院87年班、約旦戰院92年班、約旦塔穆爾大學軍事行政教育碩士、國防大學戰研所碩士98年班；研究領域：中東國際事務；曾任連、營輔導長、旅處長、聯兵旅主任、軍團組長、國防大學主任教官；現任職於國防大學軍事共同教學中心主任。

