

析論中共戰爭指導思想之改變

A Dissertation of Mainland China's guiding ideology of war transform

梁華傑 上校 (Hua-Jie, Liang)

國防大學陸軍指揮參謀學院教官

提 要

國際關係與戰略環境變動不斷，中共在歷經三十餘年的改革開放後，中國大陸東南沿海儼然成為經濟發展重鎮，且其21世紀所處國際體系比20世紀更加安全；然就地緣戰略言，中共未來軍事威脅，極可能來自太平洋，因之為因應此種國際戰略格局的可能變遷，中共不斷修正調整其「戰爭指導思想」，並據以發展出具體之軍事思想。

中共的「戰爭指導思想」包括「歷史唯物主義戰爭觀、黨指揮槍、積極防禦、軍農合一思想、人民戰爭思想、游擊戰與殲滅戰及和平發展觀」，是一個龐大的體系。本文從中共「戰爭指導思想」在「軍事思想」的定位，進而分析中共的「戰爭指導思想」，再從「軍事戰略思想」、「作戰思想」及「軍事教育思想」等面向，探討中共「戰爭指導思想」的改變。

經過內外激勵與改變，中共戰爭指導思想，將出現以下變化：

- 一、歷史唯物主義戰爭觀、軍農合一思想、人民戰爭思想、游擊戰與殲滅戰等中共戰爭指導思想，仍將持續影響但將逐漸式微；但黨指揮槍、積極防禦、和平發展觀等，則將躍居中共戰爭指導思想的主要影響因素。
- 二、軍事戰略思想不直接挑戰美國「一超」地位，極力防止出現以美國為主的單極世界，傾全力推進具有中國特色的軍事現代化，企圖成為「唯二超強」。
- 三、高技術信息化的聯合作戰與不對稱性作戰為中共軍事思想的核心內容，並將準則、戰術、戰技及戰鬥程序等予以標準化，以推進符合中國特色的軍事變革。
- 四、重視「質量建軍」，強調「科技練兵」，以支持及打贏高技術信息條件下的局部戰爭，支持軍隊建設的質量效能轉變，科技密集轉變。

關鍵詞：軍事科學、軍事學、中共軍事思想、戰爭指導思想

Abstract

International Relations and Strategic Environments are changeable, China's southeast coast has become an economic development center and international system of the 21st century is more secure than the 20th century after thirty years of reforming and opening up; but according to the local geo-strategy, the future military threat of PRC is most likely from the Pacific. To response such possible changes in the international strategic situation, the PRC constantly revises its “guiding ideology of the war,” and develops specific military thought base on it.

Mainland China's "guiding ideology of war" is a huge system including "the historical view of war, the party commands the gun, active defense, the military agricultural syncretism, people's war, guerrilla warfare and the war of annihilation and the concept of peaceful development". This paper starts from positioning the "guiding ideology of war" in the "military thought", and then analyzes the PRC's guiding ideology of war, finally discusses the change of "guiding ideology of war" from the aspects of "military strategic thought", "operational thought" and "military educational thought".

Through internal and external incentives and changes, the PRC's guiding ideology of war will change as following:

First, the historical view of war, the military agricultural syncretism, people's war, guerrilla warfare and the war of annihilation, etc., will continue to influence PRC's "guiding ideology of the war", but will gradually decline; the party commands the gun, active defense, peace and development concept and so on, will be the main factors that influence the PRC's "guiding ideology of the war".

Secondly, the PRC's military strategic thinking will not be a direct challenge to America's "superpower" status, but tried to prevent the emergence of international unipolar world dominated by the United States, efforts to promote military modernization with Chinese characteristics, and an attempt to become "the only two superpower."

Thirdly, the high-tech informational joint operations and Asymmetric warfare is the core of PRC's military thought. By standardizing manuals, tactic, technique and combat procedures to promote "military reform with Chinese characteristics."

Fourthly, emphasis on "building quality armed forces", but stressed that "the scientific and technological training" to support and winning the modern technology, especially local wars under high-tech and information conditions, and to support military construction by changing to quality, efficiency, technology-intensive.

Keywords: science of military, military science, Chinese military thinking, the guiding ideology of war

壹、前言

地緣政治板塊碰撞會打破戰略平衡，造成戰略局勢變化。幾十年來，中共周邊安全形勢始終處於動態變化，威脅重點時有不

同，故中共須正確分析其安全形勢變化，著眼於多方向、全方位潛在威脅，適時調整戰爭指導思想以維護國家安全，乃必然之舉。20世紀最後十年，因蘇聯瓦解、中俄關係改善，¹以及與中亞5國成立上海合作組

1 中共與俄羅斯於1991年建交；1992年俄羅斯葉爾欽總統訪問中共，並提出「相互視為友好國家」；1994年江澤民訪問俄羅斯，兩國決定建立「面向21世紀的建設性夥伴關係」；1996年葉爾欽總統再度訪問中共，兩國關係提升為「面向21世紀的戰略協作夥伴關係」；2001年7月16日，江澤民和俄羅斯普京總統共同簽署《中俄睦鄰友好合作條約》。

織，使中共北方威脅大幅降低；1991年11月中越關係正常化；1996年11月中印雙方就邊界劃定與撤軍達成協議，²雙方海軍於2003年11月14日在長江口舉行海上聯合搜救及非傳統安全聯合演習；另中共於1997年6月與東南亞國協簽訂《中國東盟全面經濟合作框架協定》；2004年底又簽訂成立「自由貿易區（東協10+1）」，自2010年開始全面免除關稅，突顯出中共與周邊係處於相對安全與穩定環境。21世紀初期中共所處國際環境已比上個世紀安全，且歷經三十餘年經濟發展，已成為世界第二大經濟體；然就地緣戰略考量，中共擔心其未來威脅極有可能來自太平洋，不斷修正戰爭指導思想以因應此等威脅，觸動筆者企圖探討中共戰爭指導思想演進及其未來可能改變的研究動機。

中共自1970年代起，歷經數次軍事戰略修改與國家軍事戰略改變。1970年代末期中共修改原為抵抗蘇聯入侵的軍事戰略；到1980年代中期，中共國家軍事戰略從原來與蘇聯可能的核子戰爭，改變為在中國大陸周邊打一場局部有限戰爭；1991年第一次波灣戰爭後，中共打一場局部有限戰爭又修正為打贏高技術條件下的局部戰爭；2003年第二次波灣戰爭後，又將打贏高技術條件下的局部戰爭修正為打贏信息化條件下的局部戰爭，顯示中共戰爭指導思想的變化軌跡；另

中共第四代領導人胡錦濤的「科學發展觀³」，對中共戰爭指導思想影響亦甚為深遠，故本文研究目的係就中共戰爭指導思想演進，推論出中共戰爭指導思想的可能改變。

貳、中共戰爭指導思想根源

中共戰爭指導思想係根源於「中國古代軍事思想」、「馬克斯、恩格斯、列寧等革命論點」及「累積數十年的武裝鬥爭經驗」，⁴是一個龐大的思想體系：

一、中國古代軍事思想

毛澤東在《中國武裝鬥爭的實質》指出：「在中國，只要一提到武裝鬥爭，實質上即是農民戰爭」；毛澤東研究中國自秦朝陳勝、吳廣揭竿起義到太平天國的數百次農民起義運動，得到「中國歷史上的農民起義和農民戰爭規模之大，是世界歷史所罕見的。在中國封建社會裡，只有這種農民的階級鬥爭、農民的起義和農民戰爭，才是歷史發展的真正動力」的結論，這種緣於中國古代軍農合一的思想，最後演變為中共的人民戰爭思想。⁵

二、馬、恩、毛革命論點

歷史唯物主義又稱唯物史觀，認為社會存在決定社會意識，社會意識又反作用於社會存在，社會發展決定的力量是物質資料生產的方式，⁶不僅完全堅持唯物論要旨，用

2 1993年9月中印雙方簽署「中印邊界實際控制線地區保持和平與安寧協定」；復於1996年簽署「關於在中印邊界實際控制線地區軍事領域建立信任措施的協定」。

3 「科學發展觀」是中共中央總書記胡錦濤在2003年7月28日的講話中所提出的中國共產黨的重大戰略思想，並於中國共產黨第17次全國代表大會上寫入黨章，成為中國共產黨的指導思想之一。詳請參閱：新華網，《科學發展觀》，2005年3月16日；http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-03/16/content_2704537.htm

4 吳安家，《中共政權四十年的回顧與展望》，國立政治大學國際關係研究中心，民80年8月，頁242。

5 段揚，〈論毛澤東的農民戰爭觀〉，《毛澤東思想研究》，1999年增刊，頁10。

6 歷史唯物主義者所謂的生產力包括兩方面：即生產力與生產關係，而且是由生產力決定生產關係。生產關

唯物主義解釋歷史，同時堅持採用辯證法原理。⁷唯物主義者認為戰爭規律，是由交戰雙方的政治、經濟、軍事、地理等條件所決定，故發生於不同時間、地域與不同性質的戰爭，由於形成的條件不同，將會產生不同的戰爭規律；歷史唯物論的戰爭觀，認為經濟基礎會決定上層建築。質言之，戰爭雖是政治的繼續，政治是經濟的集中表現，經濟原因引起戰爭，但經濟又是進行戰爭的物質基礎。⁸

馬克斯主義者認為，舉凡一切軍事活動乃係根源於社會經濟運動；戰爭及一切歷史衝突都根源於社會生產方式的內部矛盾運動，至於經濟則是軍事運動發展的客觀物質基礎。因之馬克斯主義軍事科學研究者認為，軍隊的組織、作戰方式乃至與之有關的勝負，皆取決於物質，即經濟條件，致戰爭與軍隊皆取決於經濟的前提，同時戰爭在某種意義上是一場經濟實力競賽。⁹

恩格斯指出一切歷史衝突都根源於生產力與交往形式間的矛盾，並認為戰爭除有破壞生產力發展的作用外，尚具有推動生產力發展，促使新舊社會更替的革命作用。¹⁰

毛澤東認為戰爭是政治的繼續，任何戰爭都是為一定的政治目的服務；戰爭就是政治，而且是流血的政治。毛澤東在《論持久戰》指出：「作為人類流血的政治，是兩軍相殺的戰爭，根本目的就是保存自己，消滅敵人¹¹」；因此，毛澤東在論及中共的戰爭觀時指出：「人類社會的發展產生了戰爭，而人類社會的發展也最終消滅戰爭，消滅戰爭的唯一手段就是戰爭」。¹²

三、中共武裝鬥爭經驗

中共認為戰爭是一種政治行為，於1927年10月1日「三灣改編」後就將黨支部設在連隊，確立黨指揮槍的軍事思想。¹³中共認為人民軍隊是中國共產黨所籌建的人民軍隊，是中國共產黨無產階級專政的工具，是中國共產黨的一部分，且須接受黨的絕對領導。此外，「黨的建設、武裝鬥爭、統一戰線」是中共戰勝敵人的三大法寶，重視鞏固黨的力量，不斷強化黨在軍隊中的政治工作，堅決反對軍隊非黨化或軍隊非政治化，絕不允許軍隊脫離中國共產黨的掌控。¹⁴

1930年11月中共在部署福建紅軍戰鬥任務時正式提出積極防禦，復於1935年1月「遵

係的總和形成社會現實基礎，形成社會發展某個階段中的社會經濟結構和經濟制度。請參閱：《哲學簡明詞典》，江蘇人民出版社，1985年5月，頁236。

7 依馬列主義理論內涵，所謂「科學」指的就是歷史唯物主義；「哲學」則是指辯證唯物主義。陳先達主編，《歷史唯物主義新探》，中國人民大學出版社，1990年5月，頁24-25。

8 劉化綿、單秀法，《毛澤東軍事辯證法思想研究》，湖北人民出版社，1984年3月，頁301-302；高體乾、鄭光榮，《毛澤東軍事哲學思想初探》，四川省社會科學院，1986年12月，頁143-144。

9 尚金鎖，〈毛澤東軍事思想與現代國防及未來戰爭(-)〉，《軍事歷史研究》，1997年，第2期，頁30。

10 盧厚明，〈恩格斯軍事思想研究〉，《毛澤東思想研究》，1996年，第1期，頁102。

11 消滅敵人，就是解除敵人的武裝，就是所謂剝奪敵人的抵抗力，不是要完全消滅其肉體。

12 吳偉華，〈論毛澤東分析戰爭問題的哲學思維方式〉，《軍事歷史研究》，1996年，第4期，頁23。

13 吳艷玲，〈三灣改編與講政治—淺談三灣改編對單純軍事思想的拋棄〉，《齊齊哈爾大學學報》，1998年，第4期，頁33-34。

14 馮毅，《毛澤東革命實踐和思想研究》，天津社會科學院出版社，1991年11月，頁144。

義會議」再度提出決戰防禦與攻勢防禦，使積極防禦成為中共戰爭指導思想之一。對此毛澤東指出：「積極防禦又叫攻勢防禦，也叫決戰防禦；消極防禦實際上是假防禦，只有積極防禦才是真防禦，才是為了反攻和進攻的防禦」。¹⁵因之中共的積極防禦思想乃是防禦與進攻的相互統一、互相滲透與相互轉化；中共的積極防禦可區分為戰略防禦與戰略進攻；戰略防禦為戰略準備、戰略退卻及戰略反攻三個階段；戰略進攻則為戰略進攻、戰略決戰及戰略追擊三個階段。¹⁶

游擊戰與共產主義結合後的游擊共產主義，毛澤東是最著名的理論家與實踐家，並於1928年5月提出「敵進我退、敵駐我擾、敵疲我打、敵退我追」的「游擊戰16字訣」¹⁷；中共於1937年8月「洛川會議」通過《抗日救國十大綱領》，因之中共在抗日戰爭採取「一分抗日，兩分應付，七分壯大」戰略指導方針，是中共游擊戰的最佳寫照。另中共的殲滅戰係著眼於壯大自己；毛澤東於1930年《星星之火，可以燎原》提出殲滅戰思想，指出紅軍基本方針是殲滅戰；¹⁸顯見中共於相對弱小時著眼於保存自己，欲壯大實力時即運用游擊與殲滅複合概念的戰爭指導思想。

參、中共戰爭指導思想內涵

中共在軍事思想、軍事理論甚至是軍

事戰略研究，習常引用馬克斯、恩格斯及列寧主義的軍事思想，且以階級概念來詮釋；在軍事鬥爭過程中，大量引用馬列主義的立場、觀點與方法。然從研究發現，中共戰爭指導思想內涵，包括歷史唯物主義戰爭觀、黨指揮槍、積極防禦、游擊戰與殲滅戰、軍農合一思想、人民戰爭思想及和平發展思想等組成要素。概述如后，以利探討中共的戰爭指導思想改變：

一、歷史唯物主義戰爭觀

唯物論者主張知識必須完全根源於能夠知覺的範疇，認為物質的本身才是真實客觀的東西。因之歷史唯物主義者在論及社會存在與社會意識相互關係時，不僅完全堅持唯物論，用唯物主義解釋歷史，同時堅持採用辯證法原理。由於經濟決定論是經濟基礎決定上層建築，戰爭勝負對經濟地位有一定的依賴性，經濟原因引起戰爭，但經濟又是進行戰爭的物質基礎，並認為戰爭是伴隨著私有制和階級的產生而產生。¹⁹因此，馬克斯主義者認為，一切軍事活動乃根源於社會經濟運動，戰爭及衝突都源於社會生產方式的內部矛盾。

馬克斯主義的軍事科學研究者認為，軍隊的組織、作戰方式及有關勝負，都取決於物質(經濟條件)，致戰爭是一場經濟實力競賽。²⁰唯物主義者認為戰爭規律，是由交戰

15 苟俊東，〈解放戰爭時期毛澤東的軍事思想〉，《昭通師專學報》，1994年，第16卷第1期，頁14。

16 李聲祿，〈積極防禦是毛澤東軍事思想的核心〉，《天府新論》，1994年，第1期，頁62。

17 《毛澤東選集》第一卷，解放軍出版社，1993年11月，頁205。

18 邱守娟，〈毛澤東的戰爭觀〉，《北京社會科學》，2000年，第4期，頁29。

19 高體乾、鄭光榮，〈毛澤東軍事哲學思想初探〉，四川省社會科學院出版社，1986年12月，頁143-144；冉紅斌，〈試論早期中國共產黨人的軍事思想〉，《軍事歷史研究》，2002年，第1期，頁39。

20 黃恩華、葉綱，〈深刻認識江澤民國防和軍隊建設思想的科學內涵〉，《軍隊政工理論研究》，2003年6月，第4卷第3期，頁25。

雙方的政治、經濟、軍事、地理等條件所決定，故發生於不同時間、地域與不同性質的戰爭，由於形成的條件不同，將會產生不同的戰爭規律；戰爭既是階級社會產物，必然具有一定的階級與政治關聯，可區分為革命戰爭與反革命戰爭，即所謂的正義戰爭與非正義戰爭。²¹

二、黨指揮槍

中共於1927年「三灣改編」後就將黨支部設在連隊，確立「黨指揮槍」的軍事思想。由於共軍大都具有中國共產黨黨員身分，可以黨員身分參與政治活動與決策，使軍隊不但是一個軍事組織，同時也是一個政治組織，不只重視黨的力量鞏固，而且不斷強化黨在軍隊中的政治工作，有效組建其武裝鬥爭力量，絕對不允許軍隊脫離中國共產黨掌控。

至於鄧小平以迄胡錦濤等領導人，對軍隊政治工作的指導，仍沿續中國共產黨之「軍隊必須接受黨的絕對領導」、「堅持黨指揮槍」、「堅持反對山頭主義、宗派主義與其他危害軍隊團結統一的錯誤傾向」及「強調顧全大局，堅持一切行動聽指揮的原則，不允許有破壞紀律與鬆散現象存在」等，基本上都是延續「黨指揮槍」的政軍框架，並視為中共的正統與法理統治。

三、積極防禦

中共在「國共內戰」所形成的積極防

禦，是毛澤東軍事思想的核心內容。²²1929年4月毛澤東提出「分兵以發動群眾，集中以應付敵人」；²³繼之於1930年11月在部署福建紅軍戰鬥任務時正式提出積極防禦，強調由戰術角度來處理積極防禦；復於1935年1月「遵義會議」再度提出決戰防禦與攻勢防禦。²⁴由此可知，中共積極防禦思想的產生大致分為三個時期；第一時期：土地革命戰爭到解放戰爭初期，是毛澤東戰略進攻思想產生和初步探索時期；此時期的防禦是為反攻與進攻，其中包括戰略進攻的思想要素。第二時期：解放戰爭中後期，是毛澤東戰略進攻思想形成與發展時期；此時期人民解放軍由戰略防禦轉入戰略進攻，使毛澤東戰略進攻思想更趨成熟。第三時期：為中共僭政建國後，是毛澤東戰略進攻思想在理論上進一步完善時期。由是，中共所確立的積極防禦是一種攻防兼備的國防戰略方針。²⁵因之，中共的積極防禦可區分為戰略防禦與戰略進攻兩大部分。

鄧小平以迄胡錦濤等領導人，都主張積極防禦的軍事戰略思想，且係承繼毛澤東的思想更有發揚擴充之處。鄧小平的積極防禦可分為「將維護國家利益作為軍事戰略的根本出發點」、「將打贏高技術局部戰爭作為軍事戰略的著眼點」、「將發展綜合國力作為國家軍事力量建設的根本措施」及「以和平方式解決對抗性矛盾作為軍事戰略的主要

21 中共認為一切進步的、革命的、順應歷史潮流的、推動歷史前進的戰爭均為正義戰爭。反之，一切退步的、反革命的、逆歷史潮流的、阻礙歷史前進的戰爭則為非正義戰爭。請參閱林建公、張全啟主編，《毛澤東軍事哲學思想初探》，國防大學出版社，1991年6月，頁182-183。

22 胡哲峰，〈建國以來若干軍事戰略方針探析〉，《當代中國史研究》，2000年7月，第7卷第4期，頁22-23。

23 畢劍橫，《毛澤東戰略思想研究》，成都出版社，1989年12月，頁12。

24 李聲祿，〈積極防禦—毛澤東嶄新的軍事戰略體系〉，《毛澤東思想論壇》，1994年，第4期，頁45。

25 毛新宇，〈簡論毛澤東戰略進攻思想〉，《解放軍報》，2003年12月23日，第6版。

手段」等四個面向。²⁶到了1993年5月中央軍委會副主席劉華清指出：共軍必須堅持積極防禦的軍事戰略方針，提高軍隊在現代化條件的作戰能力；而當時國防部長遲浩田在八一建軍節記者會表示，中共國防政策是實行積極防禦戰略方針。中共的《二〇〇二年中國的國防》白皮書，首次系統性表述其新時期積極防禦的軍事戰略方針，是立足於打贏現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭，注重遏制戰爭的爆發，堅持和發展人民戰爭思想；²⁷迄《二〇〇八年中國的國防》白皮書仍然主張積極防禦軍事戰略，在戰略上堅持防禦、自衛和後發制人原則，惟特別強調「打贏信息化條件下的局部戰爭」。²⁸

四、游擊戰與殲滅戰

「游擊戰²⁹」在軍事史上有很長歷史。當游擊戰與共產主義結合形成所謂的「游擊共產主義」，1928年5月毛澤東即提出「敵進我退、敵駐我擾、敵疲我打、敵退我追」的「游擊戰十六字訣」，成為最有名的理論家與實踐家。

中日戰爭爆發後，1937年8月中共舉行洛川會議，通過《中央關於目前形勢與黨的任務的決定》及《抗日救國十大綱領》，認為在新形勢下必須將過去正規軍隊的運動作戰方式轉變為游擊作戰。³⁰當時毛澤東特別

提出「戰略上要藐視困難，戰術上要重視敵人」的戰略、戰術辯證理解。抗日戰爭期間，中共採取「一分抗日，兩分應付，七分壯大」的戰略指導方針；毛澤東提出的「中日之戰是本黨發展的絕好機會，我們決定的政策是70%發展自己，20%作妥協，10%對日作戰」的戰略指導，³¹更是中共游擊戰實踐的最佳寫照。

「殲滅戰」則是中共著眼於「壯大自己」及「集中優勢兵力，以小吃大」的思想。1928年10月5日毛澤東於《中國的紅色政權為什麼能夠存在》提出：「集中紅軍相機應付當前之敵，反對分兵，避免被敵人各個擊破」的用兵思想；於1930年的《星星之火，可以燎原》提出殲滅戰思想，指出紅軍的基本方針是殲滅戰，並指出「兵力集中的積極理由是一集中才能消滅大一點的敵人，才能佔領城鎮」，更說「只有殲滅敵人的有生力量才能打破『圍剿』與發展革命根據地」。

顯見，當中共處於相對弱小時，係著眼於保存自己；欲壯大實力時，必運用「游擊與殲滅」複合式概念，迄今仍深深影響中共的戰爭指導思想。

五、軍農合一思想

如前文所述，毛澤東研究中國自秦朝陳

26 陳效衛，〈淺析鄧小平對積極防禦軍事戰略思想的發展〉，《解外軍外語學院學報》，1996年，第2期，頁121。

27 中共國務院，《二〇〇二年中國的國防》，國務院新聞辦公室，2003年1月。

28 中共國務院，《二〇〇八年中國的國防》，國務院新聞辦公室，2009年1月。

29 「游擊(guerrilla)」一詞源於西班牙文的「guerra（戰爭）」，其字義可直譯為「小戰鬥(little war)」。請參閱 Alan Engle等著，張明貴譯，《意識形態與現代政治》，桂冠圖書股份有限公司，民國75年4月，頁225-227。

30 郭秀清，〈論毛澤東抗日游擊戰的軍事戰略思想〉，《福州師專學報》，第18卷第4期，1998年12月，頁11-12。

31 郭華倫，《中共史論第二冊》，國立政治大學國際關係研究中心，民78年，第4版，頁222。

勝、吳廣揭竿起義到太平天國的數百次農民起義運動所得結論，毛澤東認為以當時中國共產黨弱小軍隊，要對抗中國國民黨強大軍隊，在戰略上必須採取「軍民聯合」方針，要擴充參戰人數以彌補人數上不足的缺陷，如此才能集中優勢兵力對敵人的薄弱部分致命打擊，達到各個擊破殲滅敵人的目的。³²

依軍農合一思想，毛澤東選擇從農村建立武裝暴動根據地，³³把武裝鬥爭、土地革命與建立政權結合起來，使之成為發動群眾、擴大武裝、準備幹部、發展生產和支持長期戰爭服務；鞏固與壯大革命根據地，有效推動革命進程，必須在中國大陸各地農村廣泛建立革命根據地。³⁴中共於1927年7月20日提出武裝農民的三種形式，³⁵同年9月毛澤東發動「秋收起義」，隨後進攻井岡山，創建中國共產黨第一個農村革命根據地，就是軍農合一思想的具體實現。至1931年1月中共已在農村軍事化方面創造諸多具體作法，包括編組農村赤衛隊、少年先鋒隊、童子團、工人糾察隊、紅軍預備隊、區特務營及紅軍獨立團等。³⁶

1945年4月27日毛澤東發表《論軍隊生產自足：兼論整風和生產大運動的重要性》

，強調軍隊要能生產自給自足，不但可以改善生活，有效減輕農民負擔，還可以帶來「改善官兵關係、增強勞動觀念、增強紀律性、改善軍民關係、改善軍政關係、促進人民的擴大生產運動」六項附加價值。³⁷毛澤東為徹底動員群眾，迫使農民參與軍隊，甚至直接參加戰鬥，均以土地改革為手段，迫使農民離開自己所擁有的那塊祖傳等之土地。此外，毛澤東不斷強調要動員農村群眾參與整體戰爭，故人民解放軍對外是防禦力量，對內則扮演政治領導者後盾的重要角色，同時也是農村人民向社會上層移動的主要管道。

六、人民戰爭思想

毛澤東於農村建立武裝暴動根據地的軍農合一思想，最後演變為人民戰爭思想，堪稱是毛澤東軍事思想的核心。中共在創建人民軍隊前毛澤東宣稱：「人民群眾是歷史的創造者」，又說：「民眾聯合的力量最強」，更指出「真正的銅牆鐵壁是群眾，是千百萬真心實意擁護革命的群眾」。³⁸毛澤東認為「這才是真正的銅牆鐵壁，什麼力量也打不破，在革命政府的周圍團結起千百萬群眾來發展我們的革命戰爭，我們就能消滅一切

32 吉基祥，《毛澤東軍事思想之研究》，國立政治大學東亞研究所博士論文，民76年5月，頁98。

33 毛澤東指出根據地的選擇，必須綜合考慮地理、經濟、政治等條件，首先選擇地形複雜、便於隱蔽與戰略迴旋空間的山區，其次是物資豐富人口眾多、有良好群眾基礎的平原與河湖港汊地區。請參閱龍方成，〈中國共產黨在抗日戰爭時期的軍事戰略策略〉，《軍事歷史》，2001年，第3期，頁34。

34 荊蕙蘭、張秀芝，〈論毛澤東軍事思想在建立東北根據地中的作用〉，《遼寧師範大學學報》，2002年1月，第25卷第1期，頁104。

35 中共武裝農民的三種形式：第一種是以合法的名義存在；第二種是平時分散，秘密訓練，一遇戰事則隨時集中；第三種則是在前兩種形式都不可能採行時，則採取「上山」策略。

36 中共軍事科學院主編，《毛澤東軍事文選》，人民解放軍戰士出版社，1981年12月，頁42-48。

37 《毛澤東選集合訂本》，人民出版社，1960年9月，頁1055。

38 馮毅，《毛澤東革命實踐和思想研究》，天津社會科學院出版社，1991年11月，頁12。

反革命，我們就能奪取全中國」。³⁹

毛澤東極重視人的作用，強調要充分發揮人的主觀能動性。毛澤東曾說：「武器是戰爭的重要因素，但不是決定因素，決定的因素是人不是物」；且認為「戰爭的規律是客觀的，但是人在戰爭規律面前則是積極且主觀的」。⁴⁰

由此顯見中共所謂「具有中國特色的革命道路」，就是「農村包圍城市、武裝奪取政權」，就是把工作重點擺在鄉村，在鄉村凝聚力量後，再用多個村莊包圍城市的方式，一步步取得政權，而且是將人民戰爭視為代表人民利益的革命階級及組織人民推翻阻礙勢力所進行的戰爭，是軍農合一思想，更是人民戰爭思想。

七、和平發展思想

1982年鄧小平於「十二大」首度摒棄戰爭不可避免的說法，提出「世界和平是可以維護的」；復於1984年11月1日的中央軍委座談會論「顧全大局」時表示：「現在需要的是全國黨政軍民一心一意地服從國家建設這個大局，照顧這個大局。這個問題，我們軍隊有自己的責任，不能妨礙這個大局，要緊密地配合這個大局，而且要在這個大局下面行動。軍隊各個方面都和國家建設有關係，都要考慮如何支援和積極參加國家建設。無論空軍也好，海軍也好，國防科工委也好，都應該考慮騰出力量來支援國民經濟的發

展」。⁴¹

在「改革開放」指導方針下，鄧小平的戰爭指導思想較毛澤東務實，認為現代戰爭打的是鋼鐵、打的是武器，因此必須持續強化科技研發能力，並積極引進外國先進科技；不但主張「把爭取和平作為對外政策的首要任務」，更於1985年提出「和平與發展是當今世界的兩大主題」的戰略思想；至1987年鄧小平指出：「對於總的國際形勢，爭取比較長期的和平是可能的，戰爭是可以避免的」。⁴²至此，中共中央軍委會正式確定其國防與軍隊建設指導思想的戰略性轉變，將長期以來奉行的「早打、大打、打核戰」臨戰應急狀態的軍事指導思想，轉到和平時期的建設軌道及以現代化為中心的總體建設上，並充分利用世界大戰打不起來的有利時機，實施國防與軍隊現代化。⁴³這種和平發展思想一直延續迄今，深深影響中共的戰爭指導思想轉變。

肆、中共戰爭指導思想之改變

21世紀世界各國變革進程加快，觀念更新快速，新技術革命與資訊革命蓬勃發展，戰略環境變化，區域情勢演變等，促使中共必須面對嚴峻戰略環境挑戰而改變戰爭指導思想。在了解前述中共傳統思想基礎上，進一步了解中共所面對的戰略環境挑戰，及其軍事思想、軍事戰略思想、作戰思想、軍事

39 郭志民、任濤主編，《毛澤東統一戰線》，中國文史出版社，1988年6月，頁157-158。

40 孟陶然、薑潤澤，〈對毛澤東軍事思想現實性的兩點思考〉，《長白學刊》，1996年，第6期，頁40。

41 鄧小平，《建設有中國特色的社會主義（增訂本）》，三聯書店香港分店，1987年4月，頁77-78。

42 匡璧民、于華，〈論鄧小平新時期的戰爭觀〉，《南昌航空工業學院學報》，2000年6月，第2卷第1期，頁71-72。

43 郝華，〈鄧小平對新時期中國外交的重大貢獻〉，《黨的生活》，2001年，第8期，頁13~14。

教育思想、科學發展觀等轉變，始能了解中共戰爭指導思想之改變。

一、戰略環境挑戰

(一)全球化趨勢與非傳統安全威脅

資訊技術革命、第三波產業變革及國際市場經濟崛起，使全球化進程加速。然全球化發展浪潮使民族國家主權藩籬鬆動，國與國互賴依存加深，跨國行為者與非國家行為者對國際安全與國家安全產生重大影響，嚴肅考驗國家的全球化治理能力。21世紀的多元複雜恐怖活動及大規模毀滅性武器擴散等非傳統安全威脅，係以多邊合作來維持國際安全。

(二)區域安全合作

當前亞太戰略環境的相對穩定（除北韓問題外），刻正加速區域經濟整合，且以經濟發展為最優先目標。《美日安保條約》、「美韓軍事同盟」等安全合作架構持續存在，提供東亞區域穩定，也限制中共東出第一島鏈的戰略企圖。雖區域內爆發國家間戰爭的可能性極低，然國際恐怖主義、大規模毀滅性武器、非政府武裝團體非法活動、傳染性疾病及重大天然災害等跨國性安全議題，持續威脅區域內國家，亟需多邊合作因應。中共歷經30餘年經濟成長，綜合國力、軍事與外交實力大幅提升，透過經濟外交、能源外交與安全外交等手段，改善或強化各國關係，積極參與及極力主導國際重大事

務，儼然成為亞洲最有影響力的區域強權。

(三)機會與挑戰並存

中共為因應戰略環境變化、整體綜合國力大幅提升及軍事力量快速現代化，正循「權力移轉理論」，亟欲追求成為全球「唯二超強」，但機會與挑戰並存，其意圖與能力，正成為全球關注焦點。

(四)新科技與戰爭型態衝擊

現代科技發展快速，武器裝備效能日益提升，尤其是太空監偵、電磁頻譜、數位資訊、奈米技術、精確導引及高能雷射等科技的軍事應用，促使先進國家相繼發展透明戰場、電磁攻防、空陸一體、遠距精準打擊等作戰概念，促成資訊時代戰爭型態的重大改變。第一次波灣戰爭、科索沃戰爭、阿富汗戰爭及第二次波灣戰爭新科技在軍事領域的發展應用，已促使戰爭型態向全維戰場覺知與創造資訊優勢、同步多維空間作戰、精準摧毀與戰略重心打擊、非接觸作戰、非對稱作戰、作戰指揮要求迅速權變、⁴⁴基礎設施安全攻防等方向重大轉變。

二、軍事思想

中共的戰爭指導思想是建構其軍事思想的重要組成，其最早使用軍事思想一詞，係1903年〈湖北學報〉的《論軍事思想》一文。⁴⁵1987年6月軍事科學出版社出版的《中國大百科全書》，將軍事思想定義為「軍事思想包括對戰爭觀、戰爭問題的方法

44 指管與通訊技術的發展，軍事決策者與戰場指揮官得以更迅速的判斷敵情、下達命令及指揮作戰。尤其現代戰場環境較之以往更為多變與複雜，戰機稍縱即逝，故作戰指揮由過去注重事前縝密策劃細節的計畫性行動，轉變為臨機掌握戰場動態、彈性調整任務的權變性行動。未來作戰將更加倚賴迅速、正確的早期預警、戰場覺知、指揮管制與即時通聯能力。

45 張聿法、任連生、於延民等編著，《軍事科學各學科研究現狀及發展趨向》，解放軍出版社，1993年5月，頁15。

論、戰爭指導思想、建軍指導思想等相關研究」；⁴⁶至1994年出版的《軍事科學概論》，大體上仍維持類似觀點，但已將戰爭指導思想改為作戰指導思想，並認為軍事思想是一種社會意識形態，產生於一定的物質生產與戰爭實踐基礎上，是對軍事問題的理性認識；⁴⁷迄2000年中共國防大學出版的《中國近代軍事思想史》，則將軍事思想定義為「對戰爭、軍隊及國防的理性認識」。⁴⁸

中共將軍事思想稱為軍事理論或軍事思維，具有軍事思維對象的「流動性、不確定性、偶然性、隱密性」四個特性。⁴⁹另中共軍事學者將軍事思想稱為軍事理論思維或軍事戰略思想，且持不同觀點，僅視軍事理論為綜合性科學理論體系，內容涵蓋軍事思想、戰略、戰役、戰術、作戰指揮、後勤與裝備建設等面向，並認為軍事理論思維研究會隨著人類學會如何改變戰爭，而在未來不斷發展。⁵⁰因之軍事理論的基本觀點與原理，絕非全然孤立而是緊密連繫在一起，蓋因理論源於實踐並指導實踐，理論的生命在於創新，任何一種理論都是隨著時代的發展而發展。至於軍事戰略思想的界定，則認為

「是根據敵我雙方軍事、政治、經濟、科學技術與自然條件等客觀實際而引出，從屬並服務於政治，是制定戰略政策、戰略方針及作戰原則的思想依據」。⁵¹

部分中共學者認為軍事思想如同軍事學術、軍事技術、軍事歷史等學科一樣，屬於軍事文化重要分支。⁵²中共對軍事學的劃分，首先是1950年代葉劍英的「兩分法」，將軍事學區分為理論科學與技術科學；後經調整於1960年2月提出「三分法」，將軍事學區分為軍事思想、軍事學術及軍事技術。⁵³1984年1月錢學森主張軍事思想內容應包括軍事哲學與軍事基礎科學，俾於軍事學術研究順利與毛澤東軍事思想體系銜接。⁵⁴因此，在軍事學術與軍事技術不變基礎上，將軍事思想劃分為軍事哲學與軍事基礎科學。1987年中共國務院學位委員會調整軍事學學科，將軍事思想更名為「軍事理論與歷史」；⁵⁵至1995年8月中共國務院學位委員會始正式批准增設軍事學為國家級第11門學門，自此軍事學體系分設為「軍事思想、戰略學、戰役學、戰術學、戰爭動員學、軍制學、軍隊指揮學、軍隊政治工作學、軍事後

46 王時春主編，《中國大百科全書：軍事卷之軍事思想分冊》，軍事科學出版社，1987年6月，頁1。

47 鄭文翰主編，《軍事科學概論》，軍事科學出版社，1994年9月，頁157。

48 舒翼，〈中國近代軍事思想史的奠基之作〉，《軍事歷史》，2000年，第6期，頁71。

49 周志明主編，《軍事思維效率引論》，解放軍出版社，1996年，頁18-22。

50 劉志軍，〈理論創新的著眼點〉，《中國國防報》，2002年1月17日，第3版。

51 黃福祥，《軍事學與市場經濟》，長征出版社，1995年10月，頁19-28。

52 中共認為軍事文化為一種文化力量，係社會文化力的有機組成部分。至於社會文化則是文化對於經濟、政治的反作用力。軍事文化不僅是戰爭、軍事力量的有機構成，及戰爭、軍事發展的驅動力之一，且對政治、經濟、技術亦有相當影響力。

53 劉繼賢，《軍事科學與未來國防》，國防大學出版社，1990年12月，頁55-56。

54 王成業主編，《軍事哲學研究》，陝西師範大學出版社，1986年12月，頁7-8。

55 劉繼賢，《軍事科學與未來國防》，國防大學出版社，1990年12月，頁55-56。

勤學」九個專業學科。⁵⁶

三、軍事戰略思想

軍事戰略是關於戰爭全域的籌劃和指導性謀略，其研究對象是戰爭、戰略行動及作為進行戰爭主要工具的軍隊。⁵⁷中共對戰略一詞有廣、狹義之分，狹義戰略係專指軍事戰略，即指導和籌劃戰爭全域的方略；廣義戰略則泛指對全域性、高層次重大問題的籌劃與指導；指導國家安全與發展的國家戰略，乃屬戰略的最高層次，稱為大戰略；⁵⁸但中共官方從未有公開且明確的大戰略敘述。戰略與戰略思想兩者密切關聯卻概念不同，有相通之處但隸屬不同層次；相同處在謀劃與指導方面皆具有全域性、高層性、長遠性。戰略乃方略同義詞，屬指導藝術，且貼近於實踐，受戰略思想支配，而戰略思想屬軍事思想範疇，主在指導戰略的制定與實施，及指導軍事鬥爭全域的基本觀點，且隨著軍事鬥爭實踐的發展而不斷豐富與發展；亦即軍事鬥爭的長期性、複雜性與多樣性決定戰略思想的具體內涵；⁵⁹因之中共將戰略思想稱為戰略思維，並將其視為全域性思

維。

中共是一黨領導的社會主義國家，是以黨領國、以黨領軍體制，故中共戰略體系並不使用「國家戰略」一詞。中國共產黨的基本路線即是指導革命與建設的根本綱領，在每一個時期的基本路線規定其國家與黨的奮鬥目標、戰略任務與實現目標、任務的基本方針或政策，涵蓋政治、經濟、軍事、外交、科技、文化等各個領域。簡言之，中共的軍事戰略服從並服務於中國共產黨的基本路線，履行國家憲法所賦予的任務。⁶⁰

分析中共的軍事戰略思想，係依「新時期國家軍事戰略方針」一系列總的原則和指標，可追溯到1993年，反映出1991年第一次波灣戰爭和蘇聯解體對中共軍事戰略思想的深遠影響。⁶¹進入21世紀，中共持續更新其自身安全環境和現代戰爭的看法，並結合共軍軍事現代化所汲取的教訓，將其軍事戰略思想從「為現代和資訊時代的戰爭建設軍隊」，轉變為「為打贏現代和資訊時代的戰爭而進行訓練」。⁶²

2007年8月，胡錦濤於慶祝人民解放軍

56 簡妮文，〈軍事學已列入國家學類門〉，《武警技術學院學報》，1996年，第3期，頁74。

57 李慎之，〈中美關係的回顧與前瞻〉，《太平洋學報》，1997年，第1期，頁4。

58 宮至振，《中國戰略文化解析》，軍事科學出版社，2002年9月，頁1。

59 王文榮主編，《戰略學》，國防大學出版社，2003年10月，頁61。

60 孫向明、張輝耀主編，《戰略問題研究叢書(二)——中外軍事戰略概覽》，軍事科學出版社，1991年12月，頁563。

61 這些評估具體反映於1995年11月中共發表有史以來的第一本國防白皮書——《中國的軍備控制與裁軍》。《中國的軍備控制與裁軍》白皮書指出其國防政策與軍事戰略如下：中共的國防政策是防禦性的，基本目標是鞏固國防，抵禦外敵侵略，捍衛國家領土、領空、領海主權和海洋權益，維護國家統一和安全。…中國實行積極防禦軍事戰略，堅持人民戰爭思想。不謀求世界或地區的霸權，中國不在外派駐軍隊，不在外國建立軍事基地，中國的國防建設不針對任何國家，不對任何國家構成威脅。請參閱中共國務院，《中國的軍備控制與裁軍》，國務院新聞辦公室，1995年11月。

62 中共這種轉變，具體體現於《2006年中國的國防》：「國防和軍隊現代化建設實行三步走的發展戰略，在2010年前打下堅實基礎，2020年前後有一個較大的發展，到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標」。請參閱中共國務院，《2006年中國的國防》，國務院新聞辦公室，2006年。

建軍80週年時，呼籲加快武器和裝備現代化，加強兵員訓練，通過「國防建設與經濟建設協調發展」提高作戰能力；復於第17次黨代表大會，重申「開放與發展」長期戰略，在發展其經濟、軍事、科學和文化國力同時，謀求保持國內與本地區穩定，同時將胡錦濤的「科學發展觀」寫入黨章。

中共自1990年代末開始使用「國防建設與經濟建設協調發展」論述，反映出中共經濟增長與軍事現代化並重的戰略。此外，分析中共的軍事戰略思想不能忽視其核武戰略；中共曾多次宣稱其核武戰略乃係出於防禦需要，發展核武是基於被迫面對真實的核武威脅，以嚇阻其他核武強權可能對其實施核子敲詐，因之中共不斷實施核武現代化，以因應未來可能發生的區域乃至國際衝突，使其更具有生存持續力。⁶³中共《二〇〇八年中國的國防》白皮書強調：不首先使用核武器、平時不瞄準任何國家、不研發新型核武的「三不核戰略」，顯非自縛手腳，而是根據國力和整體發展需要所制定的可行戰略。

軍事戰略思想是隨著形勢發展而調整，隨著軍事鬥爭的主要任務而變化。中共軍事戰略思想從早期立足於早打、大打、打核戰爭，逐步轉變到主要應付中小規模局部戰爭，進而發展為著眼於應付高技術信息條件下的局部戰爭。軍事鬥爭準備的主要戰略方向，從東南沿海到三北地區，繼而轉移到西南方面，其後又轉回東南沿海方面，都是根據安全威脅不同的審時度勢與順勢而為。

幾十年來，中共的周邊安全形勢始終處於動態變化，威脅重點時有不同，著眼於應對多方向、全方位潛在威脅，適時調整軍事鬥爭準備重點，實現軍事戰略思想轉變，是維護國家安全與穩定的必然之舉。現在中共的軍事鬥爭準備重點又進行新的調整，把握戰略謀劃的長遠影響因素，作為未來軍事鬥爭準備，加強戰場建設，加速海、空軍發展，提高陸軍戰略投射和進行軍兵種聯合作戰能力，是確保未來戰爭勝利的重要因素，贏得戰略主動權，成為中共軍事戰略思想妥慎宏觀調控的基點。

四、作戰思想

作戰思想為作戰方法的指導；作戰方法為戰爭型態的外在表現，是一種動態的歷史過程，始終與作戰目的與行動息息相關，必然隨著運用於戰爭的科學技術及武器裝備的發展而不斷變化；而武器裝備的不斷發展，也不斷改變戰術戰法，甚至發展出嶄新的戰術戰法，進而促成戰爭型態改變。因此，戰術戰法在某方面係受到軍事技術、裝備、編制及作戰理論與編制構成等因素所制約，但另一方面則會反過來影響上列諸因素。⁶⁴ 基此，中共之「具有中國特色的軍事變革」，係基於國家戰略需要，在思想創新上建設信息化軍隊，為打贏信息化戰爭做準備，成為中共軍事變革的核心內容。

國際戰略格局不斷變化，戰爭的政治經濟性與軍事的技術性之關聯性推動著戰爭型態演變，高技術局部戰爭是以資訊技術為核心，大量運用新材料技術、新能源技術、生

63 Michael J. Green, "The United States and East Asia in the Unipolar Era," in Quansheng Zhao, ed., *Future Trends in East Asian International Relations*, London: Frank Cass Publishers, 2002, p.38.

64 徐升，〈讓戰法研究進入科學化軌道〉，《解放軍報》，2001年10月23日，第6版。

物技術、太空技術與海洋技術等高新技術的常規武器裝備，及與之相適應的作戰理論、作戰方式所進行的戰爭，是一個相對的、動態的、發展中的概念，故高技術局部戰爭具有「結構一體化」的本質特徵。中共認為「軍事變革」在作戰思想與理論創新方面須居於先導或核心地位，並隨科學技術不斷成長以產生整合型作戰思維，俾有效推動軍隊轉型為首要目標。⁶⁵自從資訊化戰爭逐漸取代工業時代的機械化戰爭，且成為未來戰爭的主要型態後，先進國家將科技運用於軍事作戰，已肇生軍事力量對比失衡現象。因之中共一直將第一次波灣戰爭、科索沃戰爭、阿富汗戰爭及第二次波灣戰爭等，當作是當代世界軍事變革的典型戰爭；其中「沙漠風暴」作戰方式，更使中共認知到解放軍無法執行類似的高科技作戰，因之急於修正其軍事現代化指導原則，從「局部且有限戰爭」轉向「高技術信息條件下的有限戰爭」。⁶⁶

中共於1993年12月成立「國家經濟信息化聯合委員會」，對國家信息化建設實施統一領導，促成國家信息化建設正式進入啟動階段。⁶⁷自1994年後，中共戰略學者、媒體與軍事刊物大量討論中共現今與未來作戰的文章，美國學者白邦瑞(Michael Pillsbury)將這些論述歸納為People's War School（人民

戰爭）、Local War School（局部戰爭）及Revolution in Military Affairs School（軍事事務革命）三派，⁶⁸呈現出中共作戰思想多元發展趨勢。中共認為分析與預測美國的軍事戰略動向須突破傳統視角，以「安全形勢、地緣政治、地緣經濟、社會發展、內政外交相互牽制」等多重視角分析，並認為與美國進行軍事對抗乃不智之舉，應從軍事領域外謀求對策，因而認為打敗美國的最佳方案，絕非攻擊其軍事系統，而是攪亂其國內決策程序的高層次政治癱瘓戰。⁶⁹

總言之，中共認為發展是大局，安全也是大局；爭取和平必須隨時準備打戰，敢戰方能言和。因此為獲致國家的和平，必要時要有不惜一戰的勇氣，以戰止戰，正是戰爭與和平問題上的辯證法。⁷⁰因之中共在構建新時代的軍事理論與作戰思想發展的基本框架，須站在高技術信息化局部戰爭的發展前沿，學習和研究高技術信息化局部戰爭的規律與特點，以信息為核心，投入大量高新技術武器，運用新的作戰樣式與作戰手段，形成陸、海、空、天、電一體化的聯合作戰。

五、軍事教育思想

中共研究參與第一次波灣戰爭的美、伊軍發現，美軍高達98%以上具大專學歷，伊軍近半數為文盲，深切體認高科技戰爭勝

65 陸榮軍、包國俊，〈專家暢談新軍事變革及發展趨勢〉，《解放軍報》，2004年1月7日，第9版。

66 Paul H. B. Godwin, "China's Defense Modernization: Aspirations and Capabilities," in Asian Perspectives on the Challenges of China, Washington D.C.: National Defense University Press, 2001, p.16-17.

67 《中共年報1995》，中共研究雜誌社，1995年，頁126。

68 Michael Pillsbury, "PLA Capabilities in the 21st Century: How Does China Assess Its Future Security Needs?" in Larry M. Wortzel, ed., The Chinese Armed Forces in the 21st Century, Carlisle: Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, 1999, p.111-113.

69 吳昊，〈21世紀美國軍事戰略的調整〉，《現代國際關係》，1998年，第9期，頁24。

70 徐根初，〈新世紀中國國防的寶貴啟示〉，《解放軍報》，2000年11月7日，第6版。

負關鍵是掌握現代軍事科技與訓練有素的軍人，不僅只是新式武器裝備。⁷¹共軍研究發現美軍高級軍事院校教官高達99%有碩、博士學位，共軍僅能做到新甄選教官具碩士以上學位。⁷²基此，共軍深刻體認應確立人才在科技強軍中的關鍵性角色，不但要樹立尊重知識與尊重人才觀念，且要以政策或制度來保障人才「進得來、用得著、留得住」。⁷³

中共國務院學位委員會於1995年8月正式批准增設軍事學為國家級學門第11門學科；⁷⁴且由中共軍事科學院⁷⁵設置與軍事學相關的6個一級學科、13個二級學科，以及為研究生開設29個與軍事相關的研究領域，並自1988年起培訓軍事學碩士研究生，同時在軍事戰略學、合成戰術學、軍事歷史、外國軍事思想、軍事運籌學等開始培養博士研究生。⁷⁶

中共國防大學自1997年起開設作戰部

隊師團職幹部碩士班和軍事碩士專業學位班隊，以戰略和戰役層次課程為主，包括戰略思想、聯合戰役理論、軍事思想與當代戰爭、資訊化軍隊建設等，致力提高學員戰略意識、戰役素養和謀略決策水平。⁷⁷中共國防大學強調，以「軍事進修教育與學歷教育相結合」、「培訓與進修相結合」、「內訓與外訓相結合」教育宗旨，並自許為「培養高素質複合型軍事人才」及「政治、軍事理論創新」基地，同時提供高層諮詢服務，推進國際軍事交流。⁷⁸

中共為打贏高技術信息條件下的局部戰爭，不斷強化軍事科技作戰能力的訓練，包括強化部隊基地訓練、積極從事信息戰模擬訓練(simulated training)及網路戰訓練(network training)等，⁷⁹顯見共軍已體認以信息為主導的新軍事變革對軍隊之衝擊與影響，「制信息權」成為決定現代戰爭勝負關鍵因素，且貫穿戰爭全過程，故為迎接新軍事變革挑

71 黃良俊，〈以鄧小平軍事教育思想為指導深化院校教學改革〉，《裝甲兵工程學院學報》，1994年，第8卷第4期，頁32。

72 汪海東、周江陵，〈深化軍事學研究生教改培養通才型高層次人才〉，《海軍院校教育》，1998年，第4期，頁62。

73 朱增泉，〈新時期軍隊政治工作要為科技強軍提供強大精神動力〉，《軍隊政工理論研究》，2001年2月，第2卷第1期，頁5。

74 中共的11個國家級學科為哲學、經濟學、法學、教育學、文學、歷史學、理學、工學、農學、醫學及軍事學。

75 軍事科學院為中共最高軍事科學研究機構，位於北京西山青龍橋西北，創建於1958年3月15日，葉劍英為第一任院長兼政治委員；周恩來曾親自挑選粟裕、宋時輪、王新亭、楊至誠、王樹聲、鍾期光等將領，投入軍事教學研究工作。

76 軍事科學院已擁有13個博、碩士學位授予機關，且與全球10餘個國家進行軍事科學學術交流，及相關軍事互訪活動。

77 國防大學，〈培養高層次人才，推進新軍事變革—全軍研究生教育改革工作會議發言摘登〉，《解放軍報》，2003年9月26日，第2版。

78 邢世忠，〈創建名牌大學—國防大學的目標〉，《解放軍報》，2001年2月5日，第8版。

79 National Institute for Defense Studies, East Asian Strategic Review 2002, Japan: The National Institute for Defense Studies, 2002, p.201.

戰，必須加強信息作戰訓練，促進信息作戰研究，樹立以信息提升戰鬥力的觀念，注重信息戰理論和戰法創新，以綜合優勢為其打贏未來信息化戰爭奠定基礎。⁸⁰為此，中共陸續提出新時期軍事教育，強調軍官必須具有較高科學文化水平、豐富現代軍事科技知識，以及指揮管理、教育訓練等綜合能力。

2001年8月中共頒布《中國人民解放軍指揮自動化條例》，成立「國家信息化領導小組」；⁸¹2002年9月7日頒布《中國人民解放軍軍事訓練條例》，賦予共軍軍事訓練開展軍事學術研究，檢驗作戰理論、體制編制和各類裝備等新任務，以充分發揮訓練實踐試驗或檢驗功能，推動作戰理論創新、體制編制改革及武器裝備研發。⁸²中共指出：「軍事高科技需要人才去研究開發，現代化武器裝備需要人才使用掌握，高技術條件下的戰爭需要人才去運籌指揮，未來高技術戰場更需要人才去角逐對抗，離開高素質軍事人才，科技強軍就是一句空話」；⁸³復指出：共軍在實施科技強軍策略上遭遇到「與世界強國對比下，高科技人才比率偏低」、「共軍高學歷人才偏重基礎型研究，在應用型研究方面能量不足」及「科技人員在年齡分佈上有斷層現象」三個困境，⁸⁴致難以適應質

量建軍與科技強軍。為此，中共加強與國外軍事院校交往，期在適合中國國情基礎上，有效引進外軍教育思想與相關教學經驗，全力推升人力素質建設。

2003年11月4日中共第15次全軍院校會議指出：「推進中國特色軍事變革、建立信息化軍隊、打贏信息化戰爭，關鍵在科技和人才。軍事院校是培養高素質新型軍事人才、創新軍事理論和高新技術重要基地，在推進中國特色軍事變革中肩負著重要使命，要朝著規模化、集約化辦學方向不斷前進，拓寬依託國家高等教育培養軍事人才的路子，使軍事院校教育由以學歷教育為主轉變為以繼續教育為主，軍事院校的學歷教育基本實現大學本科化，要大力推進教育創新，優化教育結構，完善管理機制，加強校風和學風建設，提倡科學求實精神，在培養軍事人才的知識基礎、創新能力、提高綜合素質上下功夫」。⁸⁵中共為建設信息化軍隊，打贏信息化戰爭，於2003年11月11日依《現役軍官法》頒布「關於提高參謀隊伍素質若干問題意見」，明確參謀人員⁸⁶應具備「堅定的理想信念，對黨忠誠，思想道德純潔」、「較高的科學文化水準，專業基礎紮實，掌握軍事高科技知識」、「四十歲以下者還應

80 周肖章、朱曉、張鋒，〈指揮員縱論迎接新軍事變革挑戰〉，《解放軍報》，2004年1月7日，第9版。

81 解放軍報社論，〈依法加強指揮自動化建設〉，《解放軍報》，2001年8月13日，第1版。

82 中共總參謀部軍訓部，〈貫徹軍事訓練新條例，開創依法治訓新局面〉，《解放軍報》，2002年11月26日，第6版。

83 王祖訓，〈科技強軍與軍事理論研究工作的歷史使命〉，《中國軟件科學》，1999年，第6期，頁3。

84 周良柱、曾砥平、鄧鵬圖、黃楠、田江紅，〈培養工程碩士致力科技強軍〉，《高等工程教育研究》，1999年，第2期，頁66。

85 王文傑、黃華敏，〈江澤民胡錦濤等軍委領導會見第十五次全軍院校會議代表〉，《解放軍報》，2003年11月5日，第1版。

86 參謀人員係專指團級以上機關之業務部門領導與參謀、幹事、助理員等職務。

掌握一門外語」、「較強的運籌謀劃能力，全域意識強，會調查研究，能為領導決策提供正確意見和建議」、「熟練的業務技能，精通本職，掌握現代化指揮和辦公手段，有紮實工作作風」及「良好的身體、心理素質」等6個基本素質。⁸⁷據此，2003年11月20日將56個博士後科研流動站增加為88個；⁸⁸其中軍事學科的博士後科研流動站由原有的3個增加為19個，均係支持科學強軍、科技練兵的具體實踐。

中共極重視資訊戰(Information Warfare)、電腦戰(Computer Warfare)及資訊電子戰(Information & Electronic Warfare)，並以反輻射飛彈、電磁脈衝武器、激光、電子干擾、電腦病毒及黑客攻擊等為發展主軸，於2004年3月19日在「國防科技資訊中心」設國防科技資訊專業博士後科研工作站，將軍事科技資訊研究由單一資料所發展為「諮詢研究、資訊服務、資訊技術開發、技術管理及人才培養」複合一體的高層次、綜合性科技資訊研究機構。⁸⁹中共海軍學院以5年時間編成「資訊戰與海上作戰」、「資訊化戰爭100問」、「戰役資訊作戰」、「非接觸戰爭的幾個問題」等信息化專業輔助教材，以及30餘種網路教材、電子教材，以強化信息化教學效果。顯見中共在軍事教育思想方面，不斷致力軍事院校教育改革，並隨資訊科技發展與未來信息化戰爭需要，不斷強調軍事教育

須以信息化為前提，突出質量建軍與科技強軍，擴大對外軍事交流合作，積極強化與周邊國家的聯合作戰演練。

共軍承認高學歷不等同於高素質，但威信低學歷很少有高素質，故自1991年起即著手調整軍隊中碩、博士人才比例。然軍事院校所培養的碩、博士人才，在博士方面，農、醫學類佔67.8%、工學類佔23%、軍事學類僅佔9.2%；在碩士方面，農、醫學類佔40.1%、工學類佔38.4%、軍事學類已提高為21.6%；⁹⁰並認知到這種比率距現代化戰爭需求仍有相當差距，因之於2004年3月24日在北京召開博士後工作會議提出，做好博士後工作是實現軍隊現代化跨越式發展的必然要求，是做好軍事鬥爭準備的迫切需要，是應對激烈人才競爭形勢，吸引保留優秀人才的重要措施。⁹¹

綜言之，中共為肆應資訊時代戰爭需要，推進由機械化向信息化轉型，不斷改革教育與教學內容，創新訓練方法，將全裝實兵部隊長距離機動至生疏地形（地域）從事對抗演習與聯戰訓練，將科技練兵列為提高戰鬥力必經之路；在軍事訓練與人才培育方面，大膽汲取先進國家成功經驗，以實現「培養目標從傳統式經驗技能型轉變為開放式知識智慧型」、「在專業學科建設上，從單一型轉變為綜合型」、「在總的投入上，從一次性投入轉變為全過程投入」及「培養重

87 張長生、閻貴軍，〈四總部聯合下發檔要求全軍適應推進中國特色軍事變革需要努力建設一支高素質參謀隊伍〉，《解放軍報》，2003年11月12日，第1版。

88 彭衛，〈我軍新增一批博士後科研流動站〉，《解放軍報》，2003年11月22日，第1版。

89 許新勇、柴永忠，〈我國國防科技資訊專業博士後工作站掛牌〉，《解放軍報》，2004年3月20日，第1版。

90 張瑞、韋孝金，〈加強軍事學研究生教育淺談〉，《海軍院校教育》，2001年，第1期，頁87。

91 彭衛、黃華敏，〈全軍博士後工作會議在京召開〉，《解放軍報》，2004年3月25日，第1版。

點從以傳授知識為中心轉變為注重激發創新精神」的4個轉變，⁹²在可預見的未來，中共人才素質將可能翻兩翻。

六、科學發展觀

中共黨、政、軍權位最高的3個職位是中共中央總書記、國家主席及中央軍委主席，對堅信槍桿子出政權的中共，軍委主席才是權力最大的人。胡錦濤於1999年9月進入中央軍委會擔任副主席，但直到2004年9月才接掌軍委主席，成為中共黨、政、軍的第一把手，成為中共第4代領導班子之首。

在面對新世紀中共國內整體發展及國際戰略環境，胡錦濤企圖帶領中共成為一個真正軍事大國，於2003年10月十六屆三中全會提出：「堅持以人為本，樹立全面、協調、可持續的發展觀，促進經濟社會和人的全面發展」，及提出「五個統籌⁹³」；該次胡錦濤講話精神最後寫入會議決議，「科學發展觀」正式被確立為中國共產黨的執政理念之一。⁹⁴此後，胡錦濤在強調軍隊堅持毛鄧理論和「三個代表」思想時，一再提醒「科學發展觀」才是加強國防和軍隊建設的重要指導方針。

共軍高階將領始終高度支持胡錦濤的「科學發展觀」，中央軍委副主席兼國防部長曹剛川於2005年就公開說：「…科學發展觀是從新世紀新階段黨和國家事業發展全局出發提出的重大戰略思想。…各級領導幹部特別是高中級幹部要增強貫徹落實科學發展觀的自覺性和堅定性，下工夫學好科學發展觀這一黨的理論創新的新的重大成果」；中央軍委委員總參謀長梁光烈也強調：…要自覺按照科學發展觀的要求指導國防和軍隊建設，有效履行新世紀新階段解放軍肩負的歷史使命。⁹⁵因之自2007年起，共軍全面開展科學發展觀的大規模學習運動。胡錦濤除延續十六大「信息化、機械化」的策略外，⁹⁶更注重共軍體質轉型及軍隊在國家整體發展中角色。

2007年共軍建軍80周年時胡錦濤再度闡述「科學發展觀」，認為「…國防和軍隊現代化建設的發展…，必須走中國特色精兵之路、速度質量效益相協調的發展」。⁹⁷2007年11月21日中國共產黨第十七次全國代表大會，將胡的「科學發展觀」寫入黨章，成為中國共產黨的指導思想之一。

92 范長龍，〈在謀打贏上求轉化〉，《解放軍報》，2001年7月10日，第6版，及黃先祥，〈用戰鬥力標準培養人才〉，《解放軍報》，2002年6月26日，第9版。

93 五個統籌是「統籌城鄉發展」、「統籌區域發展」、「統籌經濟社會發展」、「統籌人與自然和諧發展」、以及「統籌國內發展和對外開放」。在十七大上，胡錦濤在報告中又加上第六個統籌：「統籌國內國際兩個大局」。

94 新華網，〈科學發展觀〉，2005年3月16日；http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-03/16/content_2704537.htm

95 宋岩，〈曹剛川強調落實科學發展觀，推動軍隊建設發展〉，新華社，2005年11月17日；http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ldhd/2005-11/17/content_101707.htm

96 新華社，〈胡錦濤：解放軍是中華民族偉大復興的堅強保障〉，2007年8月7日；http://www.china5000.org.cn/chinese/xinwen/200708/t20070807_38711.htm

97 胡錦濤，〈慶祝解放軍建軍80周年全軍英雄模範代表大會講話〉，2007年8月1日；http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-08/01/content_6462022.htm

伍、結 論

依〈中共戰略趨勢〉一書，中共三大戰略任務為「台灣統一、防衛海上利益及擴張中共勢力」；然美國實力遠超過中共，在可預期的未來，美國仍將是全球唯一超強，國際戰略格局仍將維持「一超多強」，但中共亟欲成為「唯二超強」之意圖明顯，經本文分析，概可將中共的戰爭指導思想改變，歸納如后：

一、傳統上對中共戰爭指導思想影響深遠的歷史唯物主義戰爭觀、軍農合一思想、人民戰爭思想、游擊戰與殲滅戰等，仍持續影響但將逐漸式微；黨指揮槍、積極防禦、和平發展觀、科學發展觀等，則將躍居中共戰爭指導思想的主要影響因素。

二、在軍事戰略思想方面，不直接挑戰美國「一超」地位，但極力防止國際間出現以美國為主的單極世界，並傾全力推進具有中國特色的軍事現代化，企圖躍居全球「唯二超強」。

三、在作戰思想方面，高技術信息化聯合作戰與不對稱性作戰是中共軍事思想或軍事理論的核心內容，同時將作戰準則、戰術、戰技及戰鬥程序予以標準化，極力推進「具中國特色的軍事變革」，著意於打贏高技術信息條件下的局部戰爭，以及針對「不對稱戰爭」深入研究，致力尋求「殺手鐮」以反制美軍為主的西方軍事優勢。

四、在軍事教育思想方面，除仍堅持「黨指揮槍、積極防禦、軍農合一、人民戰爭、和平與發展」等思想外，重視「質量建軍」，強調「由傳統練兵轉變為科技練兵」，以支持軍事鬥爭準備向打贏高技術信息條件下局部戰爭轉變，支持軍隊建設的質量效

能型轉變，以及科技密集型轉變。

五、胡錦濤已在共軍樹立相當地位，是最關鍵決策中心，運用多面相策略改革共軍，不僅變革軍事戰略，且是更高層次的國家國防建設核心規劃，是最高戰略高度的國家藍圖與整體戰略完整性，「十八大」將屆，胡對共軍的「科學發展觀」成效將有個總檢討，不過從美國不敢輕忽共軍觀察，胡對共軍的指導發展，已促使共軍邁向「唯二超強」，並能與美軍分庭抗禮。

收件：99年11月09日

修正：100年02月10日

接受：100年03月25日

作者簡介

梁華傑，陸軍官校73年班、陸軍砲兵飛彈學校正規班137期、三軍大學陸軍指揮參謀學院83年班、國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士；曾任排、連、營長、資電作戰指揮部訓練中心主任、防衛部、軍團、總部、參謀本部參謀及「博勝案」駐美IPT；現任職於國防大學陸軍指揮參謀學院教官。

