

南海情勢中不可忽略的國家—越南

Vietnam: A player that cannot be ignored in the South China Sea

劉啓文 上校 (Chi-Wen, Liu)

國防大學海軍指揮參謀學院教官

提 要

- 一、改革開放後，越南整體國力顯著提升，對南海的開發也越來越積極，並且還大舉建設海軍，以爲其武力後盾，使原本即以紛爭不斷的南海局勢更加複雜。
- 二、越共「八大」，正式確定了「結合國防安全開發海洋的潛能，發展社會經濟，保衛祖國海洋」的「海洋戰略」，使越南海軍積極更購置新式艦船，強化了戰力，對南海諸國造成壓力。
- 三、「南海各方行爲宣言」簽署國之行爲與宣言內容背道而馳，形同各說各話的局面，南海爭端仍然無解，甚至在爭端國說一套作一套的情況下，紛爭越演越烈。

關鍵詞：南海、越南、太平島、南海各方行爲宣言、海軍

Abstract

1. After reforming and open up, the national power of Vietnam is obviously getting rise. The attitude to develop South China Sea is more and more active. Vietnam has put more and more effort to its Navy and as a backup. Those actions complicate the various situations in the South China Sea.
2. Vietnam, The eight, is officially confirmed the “Strategy of ocean” which are national security with the potential development of ocean, the development of social economy and defend the motherland ocean. The strategy of ocean makes Vietnam investing more money to get newest warships and pressured into the nations nearby.
3. The “Declaration on conduct of parties in the South China Sea”, the signatories of the declaration on the content of behavior contrary. The dispute in the South China Sea is still unresolved and getting worse.

Keywords: South China Sea, Vietnam, Ipu aba, Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, Navy

壹、前言

據《美聯社》報導，2010年8月下旬，中共艦艇與越南巡邏艇在南海因領海爭執，彼此堅不避讓而互撞，造成越南巡邏艇被撞損及6人死亡，中共人員及艦艇無傷亡。¹此一事件並未引起國際太多的關注。然而吾人必須思考，何以1974年及1988年在南海吃了兩次敗仗的越南，其海軍艦艇於低調22年後，竟敢奮勇的與中共艦艇對抗？

隨著越南改革開放，全力發展經濟，越南整體國力顯著提升，再加上在戰略及實質經濟利益的驅使下，越南對南海的開發越來越積極，不但運用大國的勢力介入，並且還大舉建設海軍，以為其武力後盾，使原本即以紛爭不斷的南海局勢更加複雜。據有南沙最大島嶼－太平島的我國，自不能不正視此問題，而置身其外。本文將從越南近期的發展，特別是海軍的建設，探討其對區域安全、對我國之影響及未來發展趨勢作一分析，期作為我因應對策擬訂之參考。

貳、南海情勢簡析

南海是指中國大陸以南的陸緣海，中國自古即採用南海作官方名稱，國際間大都以「South China Sea」為名，即南中國海。除了是主要的運輸航線外，南海還蘊藏著豐富的石油、天然氣及可燃冰。由於牽涉到許多

國家的利益，是一個非常敏感的地區，近年來在此發生的爭執層出不窮，甚至非南海地區國家也介入爭端。現分別就其地緣戰略、經濟價值分析如后。

一、南海地緣戰略

南海位置是從東北方的臺灣海峽到西南方的麻六甲海峽之間的太平洋海域，為東北－西南走向，面積約359萬平方公里，²整個南海幾乎被大陸、半島和島嶼所包圍，其中共有230個島嶼、環礁、暗礁及沙洲組成南海諸島，³概分東沙、西沙、中沙與南沙等四個島群。東沙島目前由我國有效佔領與管理，西沙島目前由中共所控管，中沙群島除少數幾個露出的礁石外，全為隱沒海水下的暗沙、暗灘、及暗礁，目前無人控管。

南沙群島為目前南海紛爭的焦點，它位處於越南金蘭灣和菲律賓蘇比克灣兩大海軍基地之間，為麻六甲海峽的前哨，又位於新加坡、香港及達爾文港三角形地帶的中心，在軍事上稱為「南洋心臟」，⁴控制著太平洋至印度洋海上交通要道，是東亞通往南亞、中東、非洲、歐洲必經的國際重要航道，每天約有300艘貨輪通過此一海域。⁵中共通往國外的39條航線中，有21條通過南沙群島海域，60%的外貿運輸從南沙經過。⁶此外，日本也甚為依賴南海的運輸航線，日本有70%的石油在經過印度洋、麻六甲海峽後進入南海駛抵日本，且每年還有超過2,000億美元的

1 搜狐網（2010年11月），<http://gate.tycool.com:82/gate/big5/www.tycool.com/2010/08/26/00049.html>。

2 Burgess, J. Peter. *The Politics of the South China Sea: Territorial and International Law*. Security Dialogues, 2003, Vol.34.

3 林正義，〈十年來南海島嶼聲索國實際作法〉，《亞太研究論壇》，第19期，2003年3月，頁1。

4 楊作洲，《南海風雲》（臺北：中正書局，民國82年9月），頁4。

5 菲利普·賽比耶－洛佩茲，《石油地緣政治》（北京：2008年9月，社會科學出版社），頁255。

6 呂曉偉，〈南海爭端的現狀、原因及對策〉，《當代社科視野》，2009年第7-8期，2009年4月，頁76。

出口貨物需通過南海、麻六甲海峽，進入印度洋到達中東和歐洲，⁷佔領了南沙群島就意味著控制著麻六甲海峽到日本的海上運輸線。由此可見其戰略位置之重要性，也由此可見其掌握中共及日本經濟發展的命脈。

目前南海諸島中西沙、東沙及中沙群島主權較無爭議，有爭議之部分為南沙群島，南沙現由越南、中共、中華民國、菲律賓、馬來西亞、印尼及汶萊等國分別佔領，其中越南、中共、中華民國及菲律賓均宣稱具有南海的全部主權，馬來西亞等國則宣稱具有部分主權，越南佔據南威島等27個島礁，⁸佔據最多，菲律賓佔領9個，馬來西亞6個，中共9個，我國1個，⁹印尼2個，汶萊1個¹⁰。

南海之所以紛爭不斷，除了前述戰略地位重要之外，《聯合國海洋法公約》有關經濟海域問題也是主因之一。1982年《聯合國海洋法公約》通過，明確訂出了領海的寬度12海里，還確定了200海里專屬經濟區，大陸架為沿海國陸地領土的全部自然延伸等。其中比較特別的是大陸架、專屬經濟區的確立，突破了「領海之外即公海」的舊海洋法規則，被認為是革命性概念。¹¹依據此公約，各領海國重新劃定自己的海域，使得整

個海洋的格局發生了重大變化。一場「藍色圈地運動」席捲全球。按此一原則，海岸線長、島嶼多的國家將得到重大的實惠。¹²日本在宣布專屬經濟區制度，明確將200海里專屬經濟區納入其國土後，使其國土面積增加了451萬平方公里，相當於陸地國土的12倍。菲律賓約為62萬平方公里，馬來西亞、印尼及汶萊則分別為21萬、7.5萬及4萬平方公里。越南則因為佔領南海島礁而增加約比其陸地面積大3倍的90餘萬平方公里的海洋國土（附圖一）¹³，為南海諸國中佔領專屬經濟區面積最大者。200海里專屬經濟區海洋法新制度的確立，把世界推入了一個新的國土擴張時代，¹⁴同時也讓原已紛爭不斷的南海增添新的引爆點。

此外，美國、日本及南韓雖都不是南海主權國，但南海對這些大國也都有重要的戰略價值。對日本及南韓而言，主要是航運安全及石油開採的利益，日本及南韓極為依賴南海航線運送石油，且也可運用其先進的技術，以合作的方式進行南海石油開採，美國主要石油利益在中共，但美國全球戰略中東亞部分，主要是其與日本的美日安保條約，及與澳洲戰略同盟，也就是所謂「南北雙

7 中國戰略網，2007年12月1日，http://blog.chinaiissorg/user_dislog.asp?userid=2192&logid=240。

8 楊波，〈被越南非法侵佔的南沙群島島礁〉，《兵器知識》，2010年3月，頁48-50。

9 鍾堅，〈南海諸島的戰略地位及我國守勢防衛必要之措施〉，後冷戰時期兩岸國防軍事發展學術研討會，空軍官校主辦，民國85年3月28日，頁4。

10 呂曉偉，〈南海爭端的現狀、原因及對策〉，《當代社科視野》，頁76。

11 胡啟生，《海洋秩序與民族國家—海洋政治地理視角中的民族國家構建分析》（哈爾濱：黑龍江人民出版社，2003年1月），頁197。

12 倪健中主編，《海洋中國》（北京：中國國際廣播出版社，1997年），第1526頁。

13 鍾堅，〈南海諸島的戰略地位及我國守勢防衛必要之措施〉，後冷戰時期兩岸國防軍事發展學術研討會，空軍官校主辦，民國85年3月28日，頁4-7。

14 徐質斌，《海洋國土論》（北京：人民出版社，2008年7月），頁7。

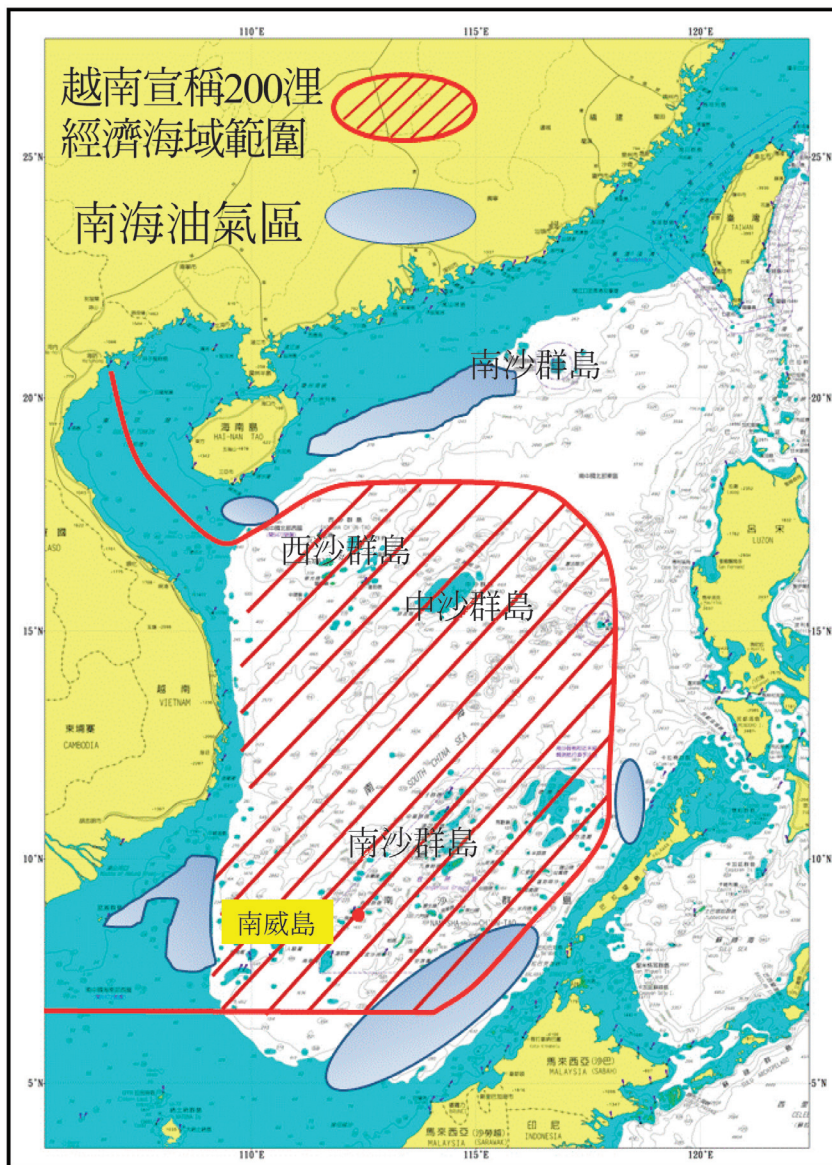


圖1 越南宣稱具有200浬專屬經濟海區示意圖

資料來源：筆者自繪。

錨」，¹⁵此為圍堵中共的重要工具，而南海則位於「南北雙錨」的中心地帶，控制此一區域對維繫美日及美澳同盟有重要的價值。

源，開發潛力巨大。¹⁸

如前述，南海海域是蘊藏有大量油氣的

二、南海石油利益

南海海域分布著許多由珊瑚礁構成的島嶼、沙洲、暗沙、暗礁和淺灘等地形，有含油氣構造200多個，油氣田180餘個，油氣儲量極為巨大，有「第二個波斯灣」之稱，是世界上尚待開發的大型油藏之一，僅在曾母盆地、沙巴盆地、萬安盆地的石油總儲量就將近200億噸，只是大部分都在深水區，開採有一定的困難度，也影響其開採價值。據中共國土資源部初步統計，整個南海的石油總潛量約230億噸至300億噸之間，天然氣約20億立方公尺，¹⁶約達400億噸的油當量。¹⁷此外，除了石油及天然氣之外，南海還蘊藏有可觀的可燃冰。據中共2008年11月25日召開的「海洋地質、礦產資源與環境」學術研討會上，廣州海洋地質調查局表示，南海北部陸坡的可燃冰已經探明資源量達185億噸油當量，相當於南海深水勘探已探明油氣地質儲量的6倍。可燃冰被視為石油、天然氣之後的最佳替代能

15 劉啟文，〈冷戰後中共印度洋戰略之研究〉（國立政治大學外交所，碩士論文，民國99年），頁117。

16 高妮，〈我國南海油氣資源開發的戰略分析〉，《金卡工程（經濟與法）》，2008年12月，頁103。

17 周守為，〈南中國海深水開發的挑戰與機遇〉，《高科技與產業化》，2008年12期，2008年12月，頁20。

18 《新疆石油地質》，2009年1期（2009年1月），頁60。

地區，在南沙海槽的西北部，已有3個油田被發現和開發；汶萊—沙巴盆地也有大量的油氣井已生產石油和天然氣；在汶萊—沙巴盆地的西南，還有幾個主要油氣田正在開發中；中康暗沙井架台和沙撈越海岸亦有油氣被發現；東納土納盆地是被證實的世界最大的天然氣田；萬安灘東部的大熊油田是至今為止越南開發的最大油田。據1998年的統計資料顯示，南海周邊的東南亞國家已在南沙海域鑽探了1,000多口油氣井，找到了97個油田和含油構造，95個氣田和含氣構造，石油總產量每天達200多萬桶，主要開採國家為馬來西亞、越南、印尼、汶萊和泰國。天然氣產量達25,100億立方英尺。¹⁹

以越南為例，雖然並不是南海石油產量最多的國家，但卻是開發最積極的國家，越南在南沙群島西部已開發了3個油田，即白虎、大熊和龍，這3個油田已查明的石油儲量分別為2,700萬噸、5,400-8,100萬噸和2,100萬噸。另一個大油田青龍，與大熊相鄰，估計儲油量達6,800-20,400萬噸，並擁有數量巨大的天然氣。從南海開採的原油出口對越南的經濟發展越來越重要，2004年越南出口原油約196億噸，總價值56.6億美元。僅石油這一項就為其帶來當年國家預算的30%的收入。

南海油田雖然大都在深水區，開採成本較高，但現因全球石油即將耗盡，油價節節升高，且新油田的發現又越加困難，南海石油將因此而更加突顯其價值，也因此成為南

海爭端的另一重要原因。

參、躍進中的越南

一、快速成長的經濟

1975年越南統一，對越南當局而言，統一後的越南雖獲得政治上的勝利，但經濟卻每況愈下，自1979年起出現負成長，通貨膨脹嚴重，1980至1985年間通貨膨脹率更高達80%至100%，外加蘇聯老大哥開始推動與西方國家友好而停止援助，²⁰迫使越共於1986年12月召開的第六屆全國黨代表大會中，正式提出「改革開放」的政策。經過20多年的探索，現在的越南成為亞洲發展最快和最具有活力的國家之一，社會政治長期穩定，經濟持續高速增長，人民生活不斷提高，國際地位顯著上升。²¹2004年國內生產毛額(GDP)為2,272億美元，²²2009年達到2,569億美元，為世界第42名，²³此外，其經濟成長率從1994年至1997間，每年均高達9%，1998年受到亞洲金融風暴影響略有下降，然隨後從2002年至今，每年均有7%以上的成長率，²⁴其成長速度已名列東南亞各國之首。

在東盟10國中，若以人均GDP來劃分，一般都會將其經濟能力分為四個層次，第一層次為新加坡及汶萊，第二層為馬來西亞、泰國、菲律賓和印尼，第三層為越南，第四層為柬埔寨、寮國及緬甸。但有經濟學家認為，由以下5個條件為判斷屬「有潛力的新興國家」的重要依據，即豐富的資源；年輕

19 李金明，〈南海風雲：動態與趨勢〉，《世界知識》，2010年11期，2010年11月，頁17。

20 顧長永，《越南—巨變的二十年》（臺北：臺灣商務印書館，2007年4月），頁19。

21 劉紅云，〈越南特色革新開放事業的新探索和新認識〉，《學理論》，2010年，頁17。

22 王永志，《2006年世界年鑑》（中央通訊社：臺北，2006年12月），頁703。

23 美中情局網站，2010年11月9日，<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/vm.html>。

24 古小松，《越南國情與中越關係》（北京：世界知識出版社，2008年8月），頁133。

勞動力呈增長驅勢；積極引進外資；政治穩定；具有購買力的中產階級在崛起。其中最重要的就是中產階級的崛起。從以上的指標觀察，越南都明顯的具備成為未來具發展潛力的國家，據中共2006年及2007年的越南國情報告及韓國經濟研究機構LGERI²⁵的研究，2020年越南的經濟實力將會超越菲律賓、印尼及泰國。²⁶

雖然越南現今仍為較不發達國家，但已逐步朝向工業化國家邁進，且潛力無窮。一般而言，一個國家發展的定律，在經濟發達後，緊接而來的就是武力的擴張，以維護其國家利益及國際尊嚴，越南在歷經20幾年改革開放後，經濟發展的成果，已在國防武力的改革上具體的展現。

二、越南海軍

越南海軍於1955年8月5日組建，現有總兵力約4.5萬人，由水面艦艇部隊、陸戰部隊、岸島守備部隊、海軍航空兵4個兵種組成。其中艦艇部隊1.2萬人，其餘為海軍陸戰隊等部隊。²⁷編為4個沿海區（師級）、5個作戰艦艇旅、1個運輸旅、2個陸戰旅、1個守備旅、2個岸艦導彈旅、1個海上特工團、1個訓練團、2個海島守備團、1個飛行團、2個工兵團、2個岸砲團、1個通信團、1個海上測繪團及1個海產開發公司等。²⁸現役主戰裝備包括袖珍潛艇2艘，巡防艦7艘，輕型護衛艦6艘，巡邏艇、導彈艇和魚雷快艇等

合計45艘，兩棲作戰艦艇36艘，掃雷艦艇13艘，軍輔船18艘，共計125艘，總噸位約5.1萬噸。主戰飛機包括11架蘇愷27戰機、2架M-28海上巡邏機、3架Be-12遠程反潛／偵察機等。²⁹

目前越南作戰艦艇大都為前蘇聯20世紀70-80年代援助而來，少數是美國在20世紀40年代的老舊艦艇及自俄羅斯引進新艦艇，主要有2艘Gepard (Project 11661)級巡防艦（又稱「獵豹」級），5艘Petya (Project 159A)級巡防艦（又稱「別佳級」），2艘BPS 500 (Project 12418)級大型導彈艇，4艘Tarantul (Project 1241RE)級大型導彈艇（「毒蜘蛛」級），2艘Tarantul V (Project 1241.8)級大型導彈艇（閃電級）等較具戰力（附表），其中2艘獵豹級巡防艦、2艘BPS 500級及2艘Tarantul V（閃電級）級大型導彈艇，為1996年後自俄羅斯引進技術，在越南生產，4艘Tarantul（毒蜘蛛）級大型導彈艇為1994年後直接自俄羅斯引進。³⁰以上主要的作戰艦艇，除4艘Tarantul（毒蜘蛛）級大型導彈艇配備為SS-N-2DStyx冥河飛彈外，餘均配備射程可達130公里的SS-N-25 (Kh-35 Uran)反艦導彈，具有一定的水面作戰能力。（附表）

此外，為了對南海所佔領的27個島礁、沙洲實施運補及支援作戰，越南現有為數眾多的兩棲艦艇，包含3艘建於19世紀40年代的戰車登陸艦(LST)及30餘艘噸位在700餘噸以

25 LG經濟研究院(LG Economic Research Institute)，為韓國LG所屬的經濟研究機構。

26 古小松，《越南國情與中越關係》（北京：世界知識出版社，2008年8月），頁151-153。

27 天鷹，〈不容忽視的海軍力量－越南海軍觀察〉，《國際展望》，第529期，2005年12月，頁33。

28 中共國防部網站，2010年11月15日，http://www.mod.gov.cn/hist/2009-07/27/content_4008316.htm。

29 何平，〈越南海軍〉，《兵器知識》，2008年第1期，2008年1月，頁32。

30 Jane's Fighting Ships 2009-2010. p986-992.

附表 越南主要作戰艦艇性能諸元表

艦型	級別	現有	諸元	備註
潛艇	Yugo Class SS	2	65.5×10.2×15.1尺，排水量：90噸（浮航）110噸（潛航），速率：12節（浮航）9節（潛航）	訓練用，不具備作戰能力
巡防艦	Petya (Project 159A) FFL	5	268.3×29.9×9.5尺，排水量：950噸（標準），速率：32節（最大），航程：4,870浬 武裝：3吋砲、魚雷發射管×3、22枚水雷	編號HQ9、HQ11、HQ13、HQ15、HQ17
	Gepard (Project 11661) FFGM	2	335.3×43×17.4尺，排水量：1,560噸（標準），速率：26節（最大），航程：5,000浬 武裝：SS-N-25反艦飛彈×8、SA-N-4防空飛彈、3吋砲、魚雷發射管×4、48枚水雷	未來將再自俄羅斯引進2艘
導彈艇	BPS 500 (Project 12418) FSGM	2	203.4×36.1×8.2尺，排水量：517噸（滿載），速率：32節（最大），航程：2,200浬 武裝：SS-N-25反艦飛彈×8、3吋砲	編號HQ381、HQ382
	Tarantul (Project 1241RE)「毒蜘蛛」級FSGM	4	184.1×37.7×8.2尺，排水量：385噸（標準），速率：36節（最大），航程：2,000浬 武裝：SS-N-2D反艦飛彈×8、SA-N-5防空飛彈、3吋砲	編號HQ371、HQ372、HQ373、HQ374
	Tarantul V (Project 1241.8)級FSGM	2	196.5×37.7×8.2尺，排水量：385噸（標準），速率：36節（最大），航程：2,000浬 武裝：SS-N-25反艦飛彈×16、SA-N-5防空飛彈、3吋砲	編號HQ375、HQ376、未來將再引進8艘
	Osa II (Project 205) 級PTFG	8	126.6×24.9×8.8尺，排水量：245噸（滿載），速率：37節（最大），航程：500浬 武裝：SS-N-2B反艦飛彈×8、30MM砲	編號HQ354、HQ357-360、HQ 384-386
魚雷快艇	Turya (Project 206M) 級PCK	5	129.9×29.9×5.9尺，排水量：190噸（標準），速率：40節（最大），航程：600浬 武裝：21寸魚雷發射管×4、57MM砲	編號HQ321、HQ331-332、HQ 334-335
	Shershen (Project 206T) 級PTFM	3	113.8×22×4.9尺，排水量：145噸（標準），速率：45節（最大），航程：500浬 武裝：SA-N-5防空飛彈×8、21寸魚雷發射管×4、30MM砲	編號HQ354、HQ357-360、HQ 384-386
兩棲艦艇	Polnochny (Project 771) 級LCM	3	246.1×31.5×7.5尺，排水量：834噸（滿載） 速率：19節（最大），武裝：30MM砲×4(2)、140MM火箭×1	編號HQ511、HQ512、HQ 513
	Tank Landing Ship	3	328×50×14尺，排水量：4080（滿載） 速率：11節（最大），航程：6,000浬 武裝：40MM砲×8(2)、20MM砲×4	編號HQ501、HQ502、HQ503
備註	尚有各式巡邏艇27艘、通用（機械）登陸艇30艘、獵雷艦（艇）6艘、掃雷艦（艇）7艘及海洋調查與輔助艦船18艘。			

資料來源：1. Jane's Fighting Ships 2009-2010. p986-992.

2. 何平，〈越南海軍〉，《兵器知識》，2008年第1期，2008年1月，頁32。



圖2 Gepard級(獵豹型)巡防艦

資料來源：中國海軍網。



圖3 Tarantul級(毒蜘蛛)導彈艇

資料來源：中國軍事網。

下的通用及機械登陸艇(LCU、LCM)。

在兵力部署部分，越南海軍的最高指揮機構為海軍司令部，位於海防市(Hai Phong)，司令部下轄4個沿海區司令部，第1海區司令部位於海防，下轄170艦艇旅，主要作戰兵力為蘇聯製的導彈艇及魚雷艇。第3海區司令部位於蚬港(Da Nang)，下轄172艦艇旅，

艦艇旅下編有161和162艦艇中隊，主要裝備為前蘇聯的「別佳級」巡防艦。第4海區司令部位於金蘭灣(Camranh Bay)，下轄171艦艇旅、162艦艇旅，並駐防陸戰隊126旅，其中162旅主要為毒蜘蛛導彈艇，負責金蘭灣至南沙海域的作戰任務。³¹第5海區司令部位於富國島(Phu Quoc Island)，下轄127艦艇旅。³²此外，胡志明市(Ho Chi Minh)附近的胡志明海軍基地，為越南海軍的前線指揮部，主要的巡防艦都駐防於此。³³

如前述，1986年越共「六大」確立改革開放步調之後，集中力量進行經濟建設，努力使越南擺脫了貧困，隨著經濟的發展，其對海洋的依賴越來越大，越南海軍遂於1992年6月越共「七大」之前的海軍黨代表會議中，通過向越共「七大」提出「增加經費，建設一支強大的海軍，以適應海洋戰略」的要求，再加上《聯合國海洋法公約》於1994年生效的刺激，1996年越共「八大」，正式確定了「結合國防安全開發海洋的潛能，發展社會經濟，保衛祖國海洋」的「海洋戰略」，越共「九大」更大力推行海洋發展戰略，企圖以海軍為先鋒不斷向海洋擴展，努力成為21世

31 陳柳寧，〈警惕！南海，迅速擴張中的越南海上力量〉，《國際展望》，第564期，2007年10月，頁41。

32 天鷹，〈不容忽視的海軍力量—越南海軍觀察〉，《國際展望》，第529期，2005年12月，頁33。

33 何平，〈越南海軍〉，《兵器知識》，頁33。



圖4 BPS 500級導彈艇

資料來源：militaryphotos.net。



圖5 Tarantul V級導彈艇

資料來源：知遠戰略與防務網研究所網站。

紀東盟乃至世界的海洋大國。總結其海軍戰略重點為：控守北部灣、南海西南部和泰國灣的產油區；控制南海海上交通線，維護其石油開發區的安全，為發展海洋經濟提供海上安全保障。³⁴

為貫徹此一戰略指導，越南海軍開始

強化其戰力，從20世紀90年代起開始大量引進先進的武器裝備，其中除前述的2艘自製的獵豹級巡防艦、4艘毒蜘蛛級導彈艇之外，1997年越南向北韓購買了2艘二手「桑戈」級袖珍型潛艇，作為潛艇訓練艦。2003年向印度購買數艘海岸巡邏艇，並計畫與印度及韓國建造新軍艦，³⁵空軍還先後從俄羅斯引進12架蘇愷27、12架蘇愷30MK型戰機、從澳大利亞引進4艘44噸級的護衛艇、從瑞典接收12艘巡邏艇、從法國購進一批海軍電子通信、遠程雷達及艦載電子監控設備。另外越南於2003年在俄羅斯北方造船廠協助下開始裝配C-2200型護衛艦，並授權越南生產10艘閃電級導彈快艇（現已生產2艘）。³⁶此

外，2015年之前還要再從俄羅斯引進2艘獵豹級巡防艦，³⁷及6艘基洛級潛艦³⁸。越南從1990年起的大手筆建軍計畫，可謂為東南亞國家之首，其目的是企圖在2010年前後，逐步調整優化兵力結構，重點加強水面艦艇部隊、導彈部隊及潛艇部隊的建設，建立一隻兵種齊全的海軍。據英國國際戰略研究所 (International Institute for Strategic Studies) 估

34 陳柳寧，〈警惕！南海，迅速擴張中的越南海上力量〉，《國際展望》，第564期，2007年10月，頁41。

35 天鷹，〈不容忽視的海軍力量—越南海軍觀察〉，《國際展望》，第529期，2005年12月，頁37。

36 陳柳寧，〈警惕！南海，迅速擴張中的越南海上力量〉，《國際展望》，第564期，2007年10月，頁42-43。

37 〈越軍在南海新動向〉，《椰城》，2007年10期，2007年10月，頁33。

38 李金明，〈南海問題的最新動態與發展趨勢〉，《東南亞研究》，2010年第1期，2010年1月，頁39。

計，2006年越南的國防支出達到34億美元以上，已成為俄羅斯的第5大軍火購買家。³⁹

在海軍裝備之外，越南也沒有忘記軍港建設。據報導，越南國防部官員於2006年1月16日透露，越南將耗資5億美元在其北部重鎮海防市興建一座大型軍港，以提高其海上防衛能力和接受大型軍艦駐防的能力。據稱，海防軍港的建設已從2007年開始，建築規模為3萬公頃，建成後將具備駐防4萬噸級軍艦的能力。⁴⁰

經過近20年的努力，越南海軍在質量上已有大幅度的改善，整體戰力在南海諸國中，應已勝過菲律賓及汶萊，並逐漸接近印尼及馬來西亞的水準，然而對照與其在南海爭執最多的中共，則仍是難以抗衡。不過在其引進射程有130公里的SS-N-25飛彈、潛艦及蘇愷27型戰機後，越南海軍的作戰能力已達到三度空間，且也初步的實現現代化，更重要的是，越南海軍仍持續積極的引進新裝備，新技術，我不可等閒視之。

肆、快速成長的越南對南海安全之影響

經濟是國防的後盾，而國防又為經濟發展提供安全保障，兩者唇齒相依。在此一原則下，越南快速發展的經濟，也促使了國防武力也迅速提升，其中1994年，也就是越共「七大」中海軍要求增加經費之後2年，其國防預算就增加了49%，再加上裁減了大量的

陸軍，大幅增加的軍費主要都投入海軍的建設上，1995年中越共總書記杜梅更公開表示對海軍現代化表示支持，並期待海軍能更有效的「保衛越南神聖不可侵犯的國家利益與自然海洋資源」。⁴¹快速成長的越南，已對東協諸國造成壓力，也對南海安全產生一定之影響，現分析如后：

一、增強其維護南海主權的能力

如前述，越南海軍戰力在南海諸國中仍屬於二流，也無法和中共打一場全面的海戰。然而就地緣條件分析，越南金蘭灣距離南沙群島僅400公里，相較中共海南三亞距離南沙800公里而言，越南具有地緣上的絕對優勢。尤其在越南海軍引進射程可達130公里的SS-N-25(Kh-35 Uran)反艦導彈後，僅需出港航行250公里（135浬），約6小時左右即可到達作戰海域，而中共約18小時。如雙方在南沙群島發生小規模衝突，越南在蘇愷27、蘇愷30戰機的掩護下，對掌握「局部」海上優勢的能力上，並不會遜色於中共，故越南新購置的艦艇及戰機，對其維護南海的主權利益，具有極大的助益。

二、南海紛爭將越加激烈

為了解決南海爭端，南海各爭端國大都參與了相關的協商機制，主要有「處理南海潛在衝突會議(Workshop on Managing Potential Conflicts in the South China Sea)」⁴²，簡稱「南海會議」及「南海各方行為宣言(Declaration on the Conduct of Parties in the

39 毛春初、潘杰、妙乾、宋曉，〈南海中國怎麼辦〉，《晚報文萃》，2008年2期，2008年1月，頁58。

40 人民網，2006年1月19日，<http://military.people.com.cn/BIG5/42967/4044110.htm>。

41 羅伯特·卡尼爾著，劉楊、付征南譯，〈印支之虎—走向現代化的越南軍隊〉，《國際展望》，第551期，2006年11月，頁5。

42 1988年由印尼發起，其宗旨為將領土主權爭端轉化為國際合作，降低區域緊張情勢。然與會代表均以個人名義參加，會議也不具拘束力，僅為一信心建立措失的第二軌對話機制。

South China Sea)」⁴³，前者主要是藉由第二軌的機制建立互信，後者為「規範各方自我克制，並約定不採取使爭議複雜化及影響和平穩定的行動」，具有一定的約束力。然而就在簽署宣言後5年的2007年，中共先在西沙群島豎立標誌物；接著越南在同年4月，在南沙群島劃定油氣招標區，並宣布將在南沙舉行國會代表選舉；⁴⁴菲律賓與馬來西亞也採取了強化南沙主權的作為，如國防部長赴南沙及護魚等。「南海各方行為宣言」簽署國之行為與宣言內容背道而馳，形同各說各話的局面，其中又以越南開採油田的動作最大，探究其原因主要是越南逐漸增強的國力，特別是作戰能力大幅躍進的海軍，對其行使「保衛越南神聖不可侵犯的國家利益與自然海洋資源」的國家主權，建立了充分的信心，也對挑戰中共海軍，提供了保障，未來「南海會議」及「南海各方行為宣言」將因此喪失功能，南海爭端仍然無解，甚至在爭端國說一套作一套的情況下，紛爭越演越烈。

三、越南成為大國拉攏的對象

改革後的越南，由於整體國力增強，逐漸被國際重視，成為美國等列強國家拉攏，聯合對抗中共的對象，特別是同樣與中共有

過戰爭的印度，及曾經侵略中國的日本，這些國家都和越南一樣，對中共的崛起有著強烈的不安全感。美國基於全球戰略，於撤出蘇比克灣後，在太平洋西南形成一道間隙，如能取得越南金蘭灣使用權⁴⁵，將可連接新加坡樟宜基地到關島，對中共「東出太平洋及南下印度洋」的兩洋戰略，形成一道更加更鞏固的戰略圍堵防線。對於日本而言，眾所周知日本有所謂的海上「生命線」⁴⁶問題，越南佔領大部分南沙島礁，南沙群島又位處在麻六甲海峽到臺灣海峽的中間點，具有地緣上之優勢，與越南保持良好關係，對日本海上生命線的確保，將有正面的影響。此外，由於印度也有從俄羅斯進口石油、天然氣等物資，都需要經過南海及麻六甲海峽才能運抵印度，⁴⁷南海對印度同樣具有重要的戰略價值，故印度的最佳合作伙伴自然就是有著優越地理條件，及實力逐漸增強的越南。基於前述原因，越南將成為大國拉攏的對象，並且在大國的支持下，越南在國際外交的表現越來越搶眼，如2010年10月「東亞高峰會」在河內舉行，美國、日本及印度近年都與越南舉行海軍聯合軍演或高層互訪即為最佳例證。

四、造成區域軍備競賽

43 由於南海爭端始終未能有效解決，但均同意擱置主權爭議，共同合作開發，遂在東協國家主導下，於2002年第八屆東協峰會上，與中共一同簽署「南海各方行為宣言」，我中華民國政府並未受邀參與，隨後發表聲明抗議。參閱劉曉鵬、陳愉雯，〈從南海各方行為宣言形同虛設之原因論析南沙群島主權爭議〉，第二屆海洋與國防學術研討會論文集，國防大學海軍學院主辦，民國99年11月18日，頁136。

44 宋燕輝，〈近期南海情勢發展之觀察與分析〉，《東南亞研究》，2008年第1期，2008年1月，頁38。

45 金蘭灣位於越南東南部的深水港，港灣水深可停泊航空母艦，附近建有機場，被認為是世界上最好的深水港之一，它同時位於溝通太平洋和印度洋的重要水路上，具有極其重要的戰略價值，越戰前後分由期間由美國及前蘇聯所租用並加以建設，2002年俄羅斯因無力付出租金而退出，現由越南海軍使用。

46 1970年代中期爆發石油危機後，時任自民黨副總裁的椎名悅三郎稱：「日本的資源，特別是能源的99%以上需要從波斯灣經印度洋、麻六甲海峽、南中國海、臺灣海峽運輸，該航線出現一點差錯，就會打亂日本的能源計畫。因此防衛廳不應該僅針對本土，必須考慮如何保衛油輪等日本的海上權益問題」。故從印度洋至日本沿海的海上運輸線被視為攸關日本生死的「生命線」。

47 劉啟文，〈冷戰後中共印度洋戰略之研究〉（國立政治大學外交所，碩士論文，民國99年），頁106。

由於彼此互信不足，特別是在1990年代起，越南開始加強海軍戰力後，更使南海相關國家對其猜疑加深，各國也加入軍備競賽的行列，如馬來西亞於1999年2月向德國訂購6艘MEKO-A100型近海巡邏艦，⁴⁸2002年6月又向西班牙採購2艘魷魚級潛艇，並分別於2009年部署在最接近南沙的婆羅州沙巴的新設潛艦基地，第2艘也於2010年抵達；印尼也計畫在2024年增加潛艦到12艘，並將自俄羅斯及韓國引進攻擊機及水陸兩棲戰車。⁴⁹此外，較為貧窮的菲律賓也加入購艦的行列，如2004年接收了1艘美海軍提供的「龍卷風」級大型巡邏艇，2006年又從韓國引進2艘快速巡邏艇。⁵⁰由印尼、馬來西亞及菲律賓積極引進新武器裝備顯示，海上戰力飛躍進步的越南，已引起區域的不安全感，並爭相跟進提升海軍戰力。

伍、未來發展

一、我南沙太平島威脅與日俱增

我國擁有南海全部主權無庸置疑，但很遺憾的，目前除太平島外，大部分都被其他國家非法佔領。近來美國史丹福大學國際安全和合作中心研究員薛理泰發表文章表示，美國國務卿希拉蕊主張南海主權爭議國際化，將使得周邊地區安全即將發生衝撞。而越南刻正秣馬厲兵，在南海躍躍欲試，若條件成熟，河內是有放手豪賭魄力的。如此，則太平島可能是其動武的首要目標。⁵¹薛理泰的分析不無道理，尤其越南曾經侵略過東

埔寨，民族性格具有擴張性，再加上海軍實力不斷提升，目前整體實力雖不及我海軍，但如前述，越南佔有地利之優勢，一旦發生衝突，我將遠水救不了近火，太平島的失守是可以預見的結果，我不得不謹慎。

二、越南發展兩棲戰力

不論越共「八大」中，「保衛祖國海洋」，或「九大」中「努力成為21世紀東盟乃至世界的海洋大國」的願景，越南海「海洋戰略」，都充分的展現了他的野心。在水面艦戰力已大幅進步的同時，越南兩棲艦船卻仍老舊，性能落後。參照中共海軍發展之模式，再加上越南佔有南海大部分的島礁，作戰上確有必要，合理的研判，未來其海軍在持續改善水面作戰艦之餘，將會分配部分資源，更新兩棲艦作戰艇，包含高效率兩棲艦船、氣墊船、運兵（武裝）直升機應也會列入其中，以提升島礁作戰能力，適應其海軍戰略。

三、加強與大國外交箝制中共

越南現與中共在經貿往來越趨頻繁，但在南海，越南主要對手是中共，且也曾經在南海敗於中共兩次，如一旦越南與中共關係全面激化，尋求大國的力量來箝制中共在南海的勢力，是符合越南的戰略利益，首先是美國，由於越戰，美國一直對越南實施經濟制裁，但隨著越南的改革開放，經濟發展，在國際間的地位逐漸提升，美國於1995年宣布與越南恢復外交關係，越南因此逐漸的融入國際社會。2010年10月在河內的東亞峰會中，美國國務卿希拉蕊更進一步表示，越南

48 知遠戰略與防務網研究所，2010年11月18日，<http://www.defence.org.cn/article-12-71872.html>。

49 李金明，〈南海問題的最新動態與發展趨勢〉，《東南亞研究》，2010年第1期，2010年1月，頁38。

50 人民日報網，2010年11月20日，<http://military.people.com.cn/GB/42969/58517/6656041.html>。

51 《旺報》，2010年9月3日，版7。

與華盛頓正「擴大我們的安全交流」，可見雙方關係正火熱。除美國外，日本及印度對中共的崛起同樣具有高度的戒心，越南將會利用此一共同的理念，及其地緣之優勢，與大國強化關係，共同圍堵中共。尤其發展中的越南仍需要這些國家的資金發展經濟，也需要這些國家的技術強化軍事，特別是美國對越南的軍事協助。

四、加強石油探勘

南海的石油大都在深海區，在以往低油價時代並不具備開採價值，但隨著全球石油消耗殆盡，油價飆漲，南海的石油價值即顯現，更何況南海還有可燃冰，在經濟利益的趨使下，外加其逐漸增強的海軍戰力提供安全保障下，越南將無視「南海各方行為宣言」的約束，持續加強南海的石油探勘。

陸、結 論

南海問題如運用武力解決絕對是下下策，但自古以來「能戰才能和」是千古不變的定律，因此我國在南海問題上，有必要持續加強戰備整備，建購有效的島礁作戰裝備，並持續參與南海對話機制，才是上策。

一、國軍作為

太平島是南沙最大的島嶼，位居南沙群島的北端，也是南沙群島中唯一有淡水，適合人居的島嶼，現在為海巡部隊駐守，但由於海巡的主要任務為維護海上治安，與國軍抵禦侵略有顯著不同，故所使用之武器裝備自然有差異，在南海情勢越來越複雜之際，我政府應該將南沙駐軍再次更換為海軍陸戰隊，以適應島礁作戰。另外海軍應加強南沙

戰備巡弋之密度與強度，除宣示主權外，還要藉此展現實力，達到嚇阻效果。在武器裝備上，應建置垂直起降戰機長駐太平島，及具備「平衡裝載」高速兩棲登陸艦⁵²，一旦海戰爆發，除可立即建立南海海空優勢外，還能迅速支援太平島守軍作戰。

二、外交作為

全球暖化，海水上升，未來南沙群島除太平島外，可能都已在海平面下，太平島戰略價值將更顯現，我應善用此一契機，提供太平島予美、法等國建立衛星接收站、氣象、海洋科學調查研究站等，以擴大國際的參與，讓國際勢力介入南沙，如此才能更確保我對太平島的主權控制。此外，在兩岸關係改善後，越南已是我在南海最大的威脅，故我應善用臺商在越南投資之影響力，在南海會議之外，開闢另一對話管道，建立互信。對中共，應擴大ECFA之效應，共同開發南海資源，達到互利雙贏，對菲律賓及馬來西亞等國，則持續於「南海會議」機制加強溝通，如此必能在紛亂的南海局勢中確保安全，獲取國家最大利益。

收件：100年01月13日

修正：100年05月10日

接受：100年05月18日

作者簡介

劉啟文上校，海軍官校75年班、國防大學海軍指揮參謀學院92年班、國立政治大學外交所碩士；現任職於國防大學海軍指揮參謀學院教官。

52 所謂「平衡裝載」，即一次裝載兩棲登陸作戰一個單位所有的裝備，包含戰車、運兵車、砲車、氣墊船、直升機及各項支援裝備。