

共軍「武官」體系及其 涉外軍事活動之概述

作者簡介



施澤淵備役上校，陸官校41期、特戰學校師資班、步校正規班231期、陸院69年班、戰院77年班；曾任排、連、營、旅長、副署長、主任教官，現任職於中華戰略學會研究員。

提要>>>

- 一、「武官」乃公開從事軍事情報的工作人員，負有軍事外交與軍事情報蒐集的雙重任務；亦為各國瞭解周邊安全情勢，制定軍事決策或從事建軍備戰不可或缺的角色。緣於武官依循公開派遣的方式，從事軍事交流與情報工作，致其角色、地位與情報圈所謂的「探子」、「閑棋」、「冷子」或「間諜」猶有不同；但其情報工作的本質卻並無二致。
- 二、值此國際情勢漸趨和緩，兩岸關係有所改善之際，武官的角色、地位及其重要性，卻因「反恐」、「反毒」、「維和」、「軍事協商」、「限武談判」，乃至於兩岸未來極可能面臨「軍事互信機制」協商，而有所接觸之際，備顯武官的重要性。換言之，武官在軍事安全領域的重要性將更形明確，然其情報工作的角色，卻不因此而有所淡化。
- 三、本文基於肯定武官從事軍事交流的正面意義，同時也不容忽略武官在情



報工作的滲透性。筆者爰以共軍武官體系及其涉外軍事活動為題，就其發展沿革、組織功能與相關實務作為略述一、二，藉此籲請國軍袍澤有所瞭解，進而有助於軍機安全之維護。

四、總參三部乃是共軍科技情報體系之一環，負責信號情報、電子偵測與反偵測、密碼截收與破密等工作；該部與總參二部互為一體，對武官的涉外工作頗具影響力，殊值國人關注。

關鍵詞：武官、軍事外交、軍事情報

前言

中共的武官體系草創於1949年「建政」之初，其後歷經「整風運動」、「韓戰」（1953年）與「金門戰役」（1958年）等事件的衝擊，致毀譽參半而備受質疑。1970年代中期，中共復又挑起「文化大革命」（1966～1971年）及其權力鬥爭，武官體系在「反帝」、「反霸」的氛圍下，僅能藏拙自保，難以有所作為。其後，中共又因「珍寶島事件」（1969年）及「懲越」（1979年）戰爭失利，並迭遭中共當局批判而難咎其責。直到1980年代末期，美、「中」建交及鄧小平「訪美」之後，中共的武官體系始獲轉機。

近10年來，共軍的武官體系受惠於高度的經濟成長，以及國防預算的挹注，頗有轉趨活絡之勢。目前，歷任的國家領導人及中央軍委副主席以下的高階幹部，無不親臨每4年一次的全國性、返國述職大會；同時藉由專題報告、首長座談、安全情勢分析，以及聆聽國家領導人精神講話、合照餐敘之後始告結束。各級武官亦依據中央軍委會的要求，在返回工作崗位之後，積極深化實務性、高階層軍事交

流，增加對外防務合作，改善中共與美、俄、德、英、法及拉美、中東、南亞地區的關係，同時推動中共與中亞、東協組織的軍事安全合作。

此外，共軍的武官體系縱然高舉著「和諧發展」的旗子，參與「反恐」、「反毒」、「維和」，以及所謂的「非戰爭軍事行動」以凸顯其軍事外交的角色；然其既有的情蒐工作，仍是擺脫不掉的負面因素。此舉，不僅凸顯中共高層重視武官體系的功能，同時也透露出武官參與軍事外交與情報工作，兩者兼具的微妙之處。茲就共軍武官的任務、編制體系，以及運作模式略述如后：

共軍「武官」體系之發軔及作為

一、西方國家「武官」體系之發軔

「武官」（military attache）一詞，源於法語稱謂的「attache military」，其本意即是「軍事隨員」之意。回溯1804年拿破崙擊敗奧地利之後，拿翁為了粉碎「反法聯盟」的潛在威脅，遂在1806年派遣一名上尉軍官，以「二等秘書」的身分進駐奧地利使館，藉以襄助駐奧大使從事

軍事外交及情蒐工作。三年後，奧地利也以「軍事副官」的身分派駐法國，從此開啟武官參與外交事務的先河。

1860年間，法國在歐洲各地攻城掠奪，意圖擴張海外殖民地。1870年「普、法」戰爭期間，拿破崙三世不敵普王威廉I世的攻擊而宣告落敗，但武官一職卻因此成為歐洲各國競相設立的職缺。19世紀末期，全球僅有30餘名武官，一次大戰期間歐美各國武官人數一度逼近300人；二次大戰期間各國紛紛增設武官，致其人數躍升為500餘人。20世紀後半期，「美、蘇」雙方因冷戰而交相競逐、或循代理戰爭的模式，參與軍備裁減談判或內部意見整合，無不透過武官與之折衝，致使武官的功能趨於多元而更為重要。

二、共軍「武官」體系之發軔及各時期之作為

共軍如何定義「武官」？共軍在「黨中有軍、軍中有黨」的體制之下，又以何種方式使之運作呢？這是一個十分耐人尋味的問題，也是外界極為關切的焦點。依據共軍《軍事百科全書》的記載，「武官」乃是國家武裝力量的外交代表，也是駐外使館的軍事助手¹。由此可知，武官不僅是軍方推動軍事外交的重要渠道，也是參與涉外情報工作的重要力量。

簡言之，武官的任務旨在推動駐在國的軍政官員、社會人士，以及外交使團的交流活動；藉由參觀軍事演習、武器裝備陳展、高層交流互訪，以及出席駐在國的

國慶、建軍紀念日、特殊慶典等活動，以促進交流。由於共軍堅持「以黨領政、以黨領軍」的政治規範，然在「無產階級鬥爭」的箝制之下，致其軍事外交與情報蒐集，不因「反資」、「反帝」、「反霸」而有所削弱；相反的，共軍靈活運用唯物辯證法與軍事辯證法，同時攫取《孫子兵法》〈用間篇〉的精髓，使之自成一個體系，始有今日的編制與規模。

(一)1949～1966年草創時期

1949年中共「建政」次日，當即委任駐俄參事戈寶權以臨時代辦的身分，在蘇聯設立所謂的「大使館」，同時責由邊章五以首席武官的身分參與工作²。1950年6月25日「韓戰」爆發之前，中共中央軍委副主席徐向前，除在各級部隊抽調成分較好、年紀較輕、具中等學歷的中階幹部充任武官外，並在東歐地區或共產國家覓地設館，以拓展其軍事外交工作。

共軍第32軍第95師副政委朱開印，即在此一模式之下，歷經4個月的集訓，復經周恩來召見之後隨即派赴印度任職。據共軍《軍事百科全書》的記載，1949、1950年間，中共僅在12個國家派駐武官，軍方的「外事局」僅設「社會主義國家」、「資本主義國家」等兩個科，首任局長傅加平。若依中共駐波蘭大使館在其《慶祝共軍建軍26周年》陳年舊事的記述，中共在未進入聯合國之前，僅在捷克、保加利亞、波蘭、印度、匈牙利、印尼及蘇聯設有武官，顯示當時的涉外活動

1 中共軍事百科全書編審委員會，《中共軍事百科全書》（北京：軍事科學出版社，1997年7月），第3冊，頁625。

2 馬保奉，〈新中國首位駐外大使赴任記〉，新華網，http://news3.xinhuanet.com/world/2007-05/14/content_6094840.htm，2007年5月14日。



大多侷限在共產國家或東歐地區，武官的功能未能有效發揮³。

另依「Google網」資料顯示，溯自1950年10月中共以志願軍出兵朝鮮半島之後，一度引發世界各國的質疑；迨至1960年代韓戰稍歇之際，中共又因意識形態之爭，對我發動「金門戰役」，以至於亞太地區在反共的氛圍下，更加敵視中共。繼之，中共又因武力鎮壓「西藏抗暴運動」（1959年），遭到西方國家的杯葛，致其軍事外交亦有所限制⁴。1959～1962年間，「中」、印邊境迭有局部衝突，中共礙於人才不濟，以及涉外事務受制於「反帝」、「反霸」意識形態的侷限，因此難有作為。此外，中共暗中支援緬共、泰共、棉共等親共團體從事叛亂活動；甚且煽動印尼共產黨發動所謂的「九三〇」（1965年9月30日）政變，以致中共在東南亞的軍事外交備受抵制，武官活動亦有所貶抑。

(二)1966～1979年停滯發展時期

1966年5月中共掀起長達10年的「文化大革命」，1969年「中」、蘇因「珍寶島事件」而交惡；繼之又因周恩來（1976年1月8日）與毛澤東（同年9月9日）相繼去世，直到葉劍英復出並充當中央軍委會委員，內部動亂始趨和緩；此期間，武官的培訓工作因路線之爭而無所進展。至1972年2月21日，美國總統尼克森率團訪問中國大陸，同月28日簽署「上海

公報」，此後，中共涉外事務始有轉機；據稱，當時尼克森送給毛澤東的見面禮，就是一幅濱近大陸邊境的蘇聯軍事部署衛照圖。

此一衛照圖，不僅清晰的曝露出蘇聯部署的各式SS-2、SS-3飛彈、MIG-21、SU-25系列戰機，以及為數眾多的裝甲車、自走砲等各式各樣武器裝備，因此引發共軍高度的恐慌與質疑。共軍質疑的是，「中」、蘇關係何以致此；至於恐慌的則是，一旦「中」、蘇交鋒，中共又何以自處。在此氛圍下，總參二、三部的重要性為之加重，情報偵蒐工作為之迫切。1974、1975年間，美國因越戰失利而透過秘密外交與北越推動「華沙會談」；同時暗中尋求中共協助，藉以牽制北越對美軍的攻擊行動。此際，正值「西沙群島」（1974年）之爭，致使美、「中」雙方在惺惺相惜的情境之下，衍生出「聯中制俄」的外交策略，並為後「文革」時期注入新的契機。

共軍的軍事外交與武官體系，在此情勢下多有調整。1977年「中」、蘇之間復因中南半島利益之爭，引發諸多的矛盾與齟齬。1979年美、「中」建交後，中共隨即派遣武官赴美履新；然因雙方隔閡多時，一度衍生難以調適的現象；加之共軍取消了「軍銜」制度，甚難以相應的位階或職稱與之周旋。此外，共軍以陸階武官兼任海、空軍的武官，格外顯得生疏⁵。

3 〈1950年朱德接見我軍首批駐外武官〉，中國將軍政要網，YqlDhth1zwJ:www.jjzy.cn/bbs/read.php%3Ftid%3D33128%26page%3De+中共駐外武官&cd=14&hl=zh-TW&ct=clnk&gl=tw，2009年4月18日。

4 Google，網址：<http://paper.wenweipo.com/2005/12/13/WY0512130001.htm>，2009年4月17日。

5 〈口述歷史：中國駐外武官鮮為人知的故事〉中國新聞網，he:9h3rL0KcTaIJ:www.cns.hk:89/news/2006/2006-02-07/8/687018.shtml+中共駐外武官&cd=22&hl=zh-TW&ct=clnk&gl=tw，2006年2月7日。

1979年2月17日凌晨，共軍猝然發動「懲越」戰爭。回顧接戰初期，共軍一度以6萬之眾越過邊界，在其長達1,200公里的戰線、突破26處缺口，並深入越北4～10公里不等的地區。此後兩天，共軍也曾奪占越北邊境11處村落，同時宣稱獲得緒戰的勝利⁶。姑不論2月17、18日兩天，共軍陣亡3,000餘人的困境，單單「諒山」之役與沙巴地區的傷亡，即令共軍高層為之震驚⁷；以致於中央軍委質疑總參二部的情報有誤，共軍「前線指揮部」也質疑第41、42軍的戰場情報不實，致其情報體系成為各級檢討的對象，武官的前途亦為之受質疑。此一情勢直到鄧小平訪美歸來，並以「中央委員會主席」責成共軍恢復軍銜之後，武官情勢始有所改善。

1979年12月蘇聯入侵阿富汗之後，共軍循此蒐集蘇軍的軍事情報，同時藉重「懲越」戰爭的經驗教訓，致力於集團軍的改組，以及各型戰鬥部隊的重整。然在武官體系方面，共軍囿於「總參二部」的編制體制及其「緊韁式」的指揮體系；特別是在「黨中有軍、軍中有黨」的束縛下，復有「政委」的扞格，以致於武官體系難達現代化的要求。質言之，在此期間，中共外訪的次數僅達10～20餘次（批），來訪的國家或軍事代表訪問團亦僅有30～40批（次）；至於外軍在中國大陸設立武官處的國家仍以「亞、拉、非」

第三世界國家居多，但其總數不及30個國家。換言之，此一身兼中共駐外大使軍事顧問的武官體系，因綜合國力不彰及其國際形象低落，並未獲得相應的重視。

（三）1979～1990年美、「中」建交與轉型時期

1979年中共召開《十一屆三中全會》之後，鄧小平隨即要求把黨和治國的重心轉向經濟建設；相應在軍事外交方面，亦因共軍倡議國防現代化而趨於開放。然因中共甫由封閉的社會解放出來，既有的制度、涉外活動卻難以配套。1980年1月美國國防部長布朗首度訪問中國大陸，是謂美、「中」高階官員的對話與互訪。同年2月中共派員參加「國際軍備控制暨裁軍談判」，伺機宣傳其不率先使用核武的論調。1980年12月鄧小平在其〈貫徹調整方針，保證安定團結〉的講話中，對共軍如何推動軍事外交人員的「年輕化、知識化、專業化」，從而成為美、「中」建交之後極其重要的一步⁸。

1982年間，中共以具有團長、師參謀長資歷的李桂春擔任駐阿根廷使館的武官，由於李某具有實務管理經驗，自到阿根廷之後隨即受到該國反情報人員的監控。李某加之通曉西班牙文，又經常不帶翻譯四處活動，迫使阿根廷情治人員在其住處的高樓增設3個暗哨，同時透過高倍望遠鏡，對其進行24小時的監控。此外，

6 <http://www.epochtimes.com/b5/9/2/20/n2435890.htm>，2009年4月17日。

7 此次懲越戰爭，自1979年2月17日迄同年3月7日中共主動宣布撤軍、3月16日退回邊界並結束懲越行動為止，前後歷時18天，雙方都宣稱獲得了勝利，但據非官方的統計資料顯示，共軍陣亡各級人員計2萬6,000人、輕重傷則多達3萬7,000餘人；至於越南單單軍方即有30,000餘人戰死、3萬2,000人負傷成殘，至於一般平民更高達100,000餘人。

8 閻晉中，《軍事情報學》（北京：時事出版社，1999年2月第1版），頁191～192。



阿根廷也利用各式偵測監聽系統，收錄其通話內容，相對凸顯共軍駐外武官不受歡迎的程度⁹。

1983年間，中共繼「以、敘」貝卡山谷之役之後，除積極穩定「中」、以雙邊的科技合作之外，同時責成駐黎巴嫩的武官曹彭齡（1983～1987年間），積極蒐集「以、阿」雙方的軍事情報¹⁰，並呼籲共軍應更加重視電訊情報與電子、反電子情報的運用。1985年間，職司情報工作的「中央軍委二局」、「總參二部」、「總參三部」、「總參四部」相繼擴充之後，渠等情報偵蒐系統、電訊監偵系統，乃至於武官的活動方式趨於活絡¹¹。同年12月共軍首度組織艦艇出訪，沿途行經麻六甲海峽、巴基斯坦、斯里蘭卡、孟加拉等國家，使南海與南亞地區各國為之側目。

1989年5月「中」、俄關係轉趨正常化，同年6月中共發生「天安門事件」，美國為此立即中斷雙邊的軍事交流，美商格魯曼公司暫停飛機引擎、空用雷達的技術輸出，奇異公司則停止LM-2500型船用引擎的銷售計畫；西歐各國或

北約成員國也紛紛採取武器禁運，致使共軍現代化的進程為之停頓。1992年年初，中共獲得俄製Su-27之後，美國才局部恢復雙邊的交流活動¹²。然在1990年4月22日西班牙主辦「國際軍事醫學與藥學大會」第28屆年會時，共軍以駐西武官王啟明，臨時充當軍醫代表參與盛會，但卻難以深入學術研討而遭到外界的質疑¹³。

（四）1991～1999年後冷戰時期與改革開放

依據中共論著的《情報與安全概覽》顯示，1991年第一次波灣戰爭之後，情報界可從公開資料或學術研究報告，足以萃取85%的情報資料；偵察衛星與網路資訊日趨普及之後，致其情蒐能力可達90%¹⁴。共軍《軍事科學出版社》爰引以色列「軍事情報局」的分析，同時表示，65%的情報來自報刊、廣播、電視與學術論文等公開管道；另有25%來自人造衛星、電話監聽或傳真資料，5%來自大使館或相關辦事處；剩餘的5%則必須來自情報圈所謂的「代理人」或「間諜」¹⁵。

1994年9月俄、「中」雙方舉行高

9 〈口述歷史：中國駐外武官鮮為人知的故事（上）〉，中國新聞網，<http://www.cns.hk:89/news/2006/2006-02-07/8/687018.shtml>，2006年2月7日。

10 〈口述歷史：中國駐外武官鮮為人知的故事（下）〉，中國新聞網，<http://www.cns.hk:89/news/2006/2006-02-07/8/687018.shtml>，2006年2月7日。

11 李建強，〈請教李建強先生，認定特務的要件？〉，獨立評論，<http://www.duping.net/XHC/show.php?bbs=11&post=958809>，2009年3月27日。

12 〈中共軍力報告／8-1：軍事外交積極參與裁軍活動〉，今日新聞網，<http://www.nownews.com/2003/12/19/10844-1560167.htm>，2003年12月19日。

13 〈口述歷史：中共駐外武官鮮為人知的故事（下）〉，中國新聞網，<http://www.cns.hk:89/news/2006/2006-02-07/8/687018.shtml>，2006年2月7日。

14 閻晉中，《軍事情報學》（北京：時事出版社，1999年2月第1版），頁222。

15 於下頁。

峰會，雙方元首簽署「關於互不首先使用核武器和互不將戰略核子武器瞄準對方」的聯合聲明。1996年4月「俄、哈、吉、塔、中」等國共同簽署加強邊境軍事互信協定，為日後「上海合作組織」奠定和平發展的契機。1995年間，中共又因外交情勢驟變，一度在80多個國家派駐不同軍種、不同級職的武官，積極推動軍事交流，也使共軍的情報體系為之擴充¹⁶。

21世紀初期共軍「武官」體系及其運作概況

一、「武官」位階之提升與情蒐工作

共軍的駐外武官悉由「總參二部」派遣，而非外交部派遣。武官是軍職，並以駐美武官最具代表性，其位階屬正軍級，軍銜是少將；至於派駐其他國家的武官，部分是正軍級、副軍級，但是多數的駐外武官是正師級，也就是共軍編制上所謂的「大校」（相當於「准將」）¹⁷。共軍賦予的專長代碼亦頗具規律性，諸如「總軍事代表」的專長代碼為：857Q，「副總軍事代表」的專長代碼為：857R，「軍事代表」的專長代碼為：857A；至於「武官」的專長代碼則為：332A，「副武官」的專長代碼為：332B。據此顯示，共軍已將軍隊組織的編制，以及「文、武」官員的職缺納入電

腦管理系統，使之更為明確規律而便於管理。

就共軍在涉外事務方面，中共「中央軍委會」處於極其核心的關鍵地位，由內而外，依序是執行中央軍委會的任務，以及向中央軍委彙報第一手資訊的「總參二部」（第一環）；其次是處於第二環的「總政、總裝、總後、國防科工委」及其研究機構；至於最外環的則是實際推動決策的高司軍事組織（第三環）。由於武官體系屬於總參二部的涉外單位，負有情報蒐集的任務，彼等既要瞭解駐在國的戰略動向，也要掌握周邊地區的諸般情勢，同時透過下列途徑展開情蒐工作。諸如：

- (一)藉由現場觀察活動並蒐集之。
- (二)藉由研究公開資料並蒐集之。
- (三)其他途徑或蒐集方式獲得之。
- (四)藉由外交、社交或交友活動蒐集之。
- (五)藉由公開資料或情報交換等途徑蒐集之。

二、「武官」與「間諜」之間的差異

在西方國家的情報工作規範中，武官與情報體系的諜員是有所區隔的，兩者的工作屬性有其相同相容之處，但其指揮體系或實際運作方式卻不盡相同。此一看似雙軌併行的情報工作者，因身分地位不同，其實是涇渭分明，互不扞格的。不

15 李耐國，《軍事情報研究》（北京：軍事科學出版社，2001年12月第1版），頁94。據此說明，軍事武官或人員情報即在於突破最為機敏，或最為迫切的5%人員情報。所不同者，武官具有正式的、公開的官方身分；至於「代理人」或間諜則是隱於暗處或以其他身分與之掩護。儘管「代理人」或間諜所開發的情報比例不高（僅達5%），但其重要性卻難以估計，這也是各國爭相培訓、開發人員情報之所在。

16 中共軍事百科全書編審委員會，《中共軍事百科全書》（北京：軍事科學出版社，第3冊，1997年7月），頁625。

17 鍾志明、胡光正著，《軍隊組織編制管理概論》（北京：軍事科學出版社，2009年9月1日），頁333。



過，在「黨政不分」的共產國家或極權國家卻未必盡然。共軍在甄選武官時，通常藉由南京《國際外語學院》培訓幹部，或以軍事院校的定向生為召訓對象¹⁸。共軍除了循例注重個人的「政治考核」及外語能力外，特別注重外交禮儀、國際法規，以及情報分析與報告的編纂。

其次，共軍也訓令駐外武官履新之後，必須透過駐在國相應機關的安排，經當地官員接見之後方得展開工作。至於武官的任期，通常介於3~4年之間，必要時可延長1~2年。近年來，由於中共的政經實力驟升，涉外工作日趨繁瑣；加之武官具有外交豁免權，同時享有優渥的待遇與駐外機會，因此受到共軍中階軍官的青睞而有所競爭。

相較於武官之外的「間諜」（Spy），大陸律師李建強則認為，「間諜」乃是敵對一方派往另一方蒐集情報，進行破壞的人員。他同時表示，早期極其活躍的「地下黨」，就是中共潛伏在「白區」的特務組織。依據中共對「特務」一詞的定義：「特務乃是為了國家，階級或政治集團利益，受組織或領導的委派，秘密從事情報工作或搜捕、暗殺、破壞等行動工作以及其他維護本國，本階級或本政治集團利益的秘密工作人員」謂之¹⁹。同一來源指稱，依其工作情形又可分為：文

職特務、武裝特務、秘密特務或以公開身分活動的公開特務之分。

然自中共制定《國家安全法》及其修訂稱謂之後，目前已停用「特務」一詞，但對從事情報工作的人員則一律稱之為「間諜」。「間諜」乃是從對象（方）的內部秘密派遣、或在偵察對象（方）內部秘密發展人員，以獲取機密情報者之謂²⁰。依據共軍《軍事情報學》作者閻晉中的說法，由於「間諜」的工作性質及其角色，多屬秘密派遣、暗中進行，不論昔日所謂的「探子」、「親人」、「特務」或臺語所謂的「抓扒仔」，皆以相應的身分與之掩護。至於武官的角色，渠等雖屬人員情報的一環，並以公開的資料、合宜的方式從事情報蒐集；然其公開派遣的方式，致其角色、地位，仍與情報圈所謂的「探子」、「閑棋」、「冷子」或「間諜」猶有不同²¹。

三、在軍事外交工作方面

溯自2000年以降，共軍為消弭外界的疑慮，刻意加強諸多文宣工作；或藉雙邊交流等聯誼活動，以化解各方的歧見。其具體作為如：

（一）2000年2月3~6日共軍首度以軍樂團派赴德國布萊梅市，參與第36屆國際音樂節之演出。同年7月5日至9月7日間，海軍深圳號驅逐艦、南倉號綜合補給艦，在

18 Google網，<http://www.epochtimes.com.au/gb/9/2/10/n2424140.htm>，2010年2月9日。

19 李建強，〈請教李建強先生，認定特務的要件？〉，獨立評論，<http://www.duping.net/XHC/show.php?bbs=11&post=958809>，2009年03月27日。依據列夫譯著的《情報工作略談》，亦持相同的見解。

20 閻晉中，《軍事情報學》（北京：時事出版社，1999年2月第1版），頁65。

21 閻晉中，《軍事情報學》（北京：時事出版社，1999年2月第1版），頁66。此外，閻晉中又將其歸納為諜報偵察活動，在某種程度上具有「隱蔽性、進攻性、艱難性、長期性」，但此等工作也因「難度大、風險多、周期長與收效慢」不易施展。

南海艦隊參謀長黃江少將帶領下，從湛江前往馬來西亞、坦桑尼亞、南非等3國訪問。這是共軍第3次走訪亞、非第三世界的國家。同年8月20日至10月11日間，共軍113號飛彈驅逐艦（青島號）及557綜合補給艦（太倉號），在北海艦隊參謀長呂芳秋少將帶領下，從青島出發，經夏威夷、西雅圖至加拿大溫哥華進行訪問；也是共軍第1次出訪加拿大。據稱，共軍所到之處的使館武官，無不竭盡所能與之宣揚。

(二)2002年間，中共與全球150多個國家建立軍事關係，並在100多個國家設立武官處，至於在中國大陸設立武官處的國家也有78個之多，雙方的軍事外交也趨於熱絡，但如何化解「中國威脅論」的陰影，卻始終是中共推動軍事外交的重中之重。同年9月18日，正值共軍總參謀部兵種部成立10周年紀念之際，共軍中央軍委、前總參謀長傅全有宣稱：自此之後，決定以「中國特色的精兵之路」深化軍事交流。

同年10月9日，中共國防部「外事辦公室」在北京為50多個國家的58位武官、副武官，就「新時期共軍的政治工作」提出說明，使武官的工作更為多元。截至2002年10月，中共除強化中亞各國的軍事交流外，然在2001～2002年間，共軍即推動了130多項（次）交流活動，軍事代表團出訪60餘國，接待60多批外來的高階將領或訪問團，同時舉行30餘次不同對象、不同層次的安全協商活動，武官的工作更為繁瑣。

(三)2003年4月20日江澤民與胡錦濤共

同接見中共第14屆武官代表，除表揚7～8位眷屬及女性軍官外，同時與之合照。8月6日共軍以多邊聯合反恐軍演為名，邀集多國參與聯合軍演。為期5天的「聯合-2003」反恐軍演中，分別在哈薩克及中國大陸境內舉行。同月25日，共軍武官處邀集15國、27名軍事觀察員，參觀內蒙古朱日和合同戰術訓練基地，以及「北劍-0308」裝甲旅實兵演習，以拓展其軍事交流。

(四)2004年3月16日「中」、法海軍在黃海舉行聯合軍演。由北海艦隊參謀長張盤洪、法軍太平洋海區司令路易·德貢坦松共同主持。迄2005年，中共已與全球150多個國家建立軍事關係，在100多個駐外使館設立武官處；另有85個國家在中國大陸設立武官處。共軍軍事代表團出訪活動也有60餘批，來訪的外軍代表團亦多達50餘團，顯示其軍事外交更趨活絡²²。

(五)2005年2月共軍持續宣稱「中國特色」的軍事變革，除於8月份與俄羅斯展開「和平使命-2005聯合軍演」外，猶與法、英、德國等歐盟成員深化軍事交流。此外，胡錦濤亦與北韓、泰國、巴基斯坦提供武器銷售管道；另與越南、印度及中亞五國積極開拓新關係，使共軍四大總部外訪次數達60餘次，接待來訪外賓50餘個、計310次之多。

(六)2008年我政府「政黨再輪替」後，中共為爭取所謂的「戰略機遇期」，曾接待國軍退伍將領（許歷農上將等）參觀其航天設施；並藉「孫子兵法研討會」強化涉臺交流，其中不乏總參二部的外圍機構所屬人員參與。

22 林麗香，〈解放軍參與外交決策之研究〉（桃園：國防雜誌月刊社，民國94年11月1日），頁91。



(七)2009年共軍亦藉由多重方式推動軍事外交等活動；迄同年底，概與150多個國家建立軍事關係，另在109個國家設立武官處；至於在中國設立武官處的國家多達98個。至於共軍出訪的國家也達100餘個之眾，並與22個國家建立防務安全磋商機制，並與俄、美、韓等國建立熱線，得以查證²³。

(八)2011年1月中旬，共軍接待即將離去的美國國防部長蓋茨時，除安排習近平（1月10日）、胡錦濤（1月11日）與之會面外，同時由胡錦濤透露「殲-20」（隱形）戰機完成首飛的消息。此一威懾美軍的消息，特別凸顯共軍策劃此一活動的用心之深。

總之，共軍的武官體系善於運用各種節慶、紀念日，抑或透過軍事交流推動各項工作；其終極目的乃是在藉由軍事交流、情報蒐集，據以確保其所謂的國家利益²⁴。

共軍「武官」體系之編組與決策指導

一、總參二部

「總參二部」又有總參「情報部」之稱，亦為共軍最高層級之軍事情報主管機構，以指導、搜集並研析有關敵對或外軍的「軍事戰略、武器裝備、兵力結構、序列情報與後勤保障、兵要地誌與戰爭潛力」為主；並依規定向總參、中央軍委

會、國防部、主要軍工企業，提供定期或不定期的研究報告。

在編制體制方面，除總參謀部設有「總參二部」之外，各大軍區、省軍區、各軍種司令部（含二砲司令部）、各兵種司令部及團級以上部隊，均設有情報處、情報科、情報股等專屬情報機構。在軍事情報工作方面，依其階層、位階，又可區分為戰略情報、戰役情報、戰術及戰鬥情報、科技情報，及其情報蒐集、處理與運用。據稱，總參二部仍以北京市東城區黃寺大街乙1號為其主要之機關所在，其功能之一即在於派遣武官，擔任大使的軍事顧問，除從事軍事外交之外，同時肩負國外公關出版品及秘密情報之蒐集，或攫取相關的軍事情報，供其中央軍委會參考運用。

另就編制體制而言，總參二部概可區分為四大區塊，其中企劃局、機要局為其主要指導機構；檔案局、綜合局、警衛局等直屬單位為其行政支援機構；另以「南京外交學院」為其外語培訓機構，北京「國際戰略研究及和平與發展研究中心」為其涉外研究機構。至於涉外的7大「地區情報處」及其境內5個直屬「情報處」，儼然成為脈絡一貫、上下一體的情報體系。目前總參二部編制計7個單位，約3,000人，但實際在「部本部」的工作人員僅有500餘人，位階多屬正軍級，至於7大軍區情報處的位階則是正師級，顯

23 Google網，<http://72.14.235.132/search?q=cache:k4lbsshSqY4J:ouhua.fxbee.com/html/52/n-36252.html+%E7%AC%AC15%E6%AC%A1%E6%AD%A6%E5%AE%98%E5%B7%A5%E4%BD%9C&cd=393&hl=zh-TW&ct=clnk&gl=tw>，2010年6月17日。

24 「節慶活動」，中共外交部網站，<http://big5.southcn.com/gate/big5/gdfao.southcn.com/lbxw/200606200066.htm>，2006年6月20日。

示其情報體系層級分明而不容混淆。至於涉外的局處名稱與主要職掌則判為：

(一)第1局：為對臺工作局，以對臺發展情報滲透為主，外界稱之為「臺灣局」。

(二)第2局：為軍事偵察局，具有機動派遣及衛星支援之功能，或對特別地區、事件，從事偵照、情蒐工作。

(三)第3局：為駐外武官局，係共軍指導、派遣武官從事情蒐工作的決策局處，也是武官從事軍事外交與情蒐業務的指導機關。

(四)第4局：為共產國際局，以俄羅斯、東歐的政軍情勢為主，兼顧烏克蘭、白俄羅斯等前蘇聯時期的部分附庸國。

(五)第5局：為西方世界局，以美國及西方國家為主；一般咸信，尚且包括德、英、法及「北約」(NATO)為核心之西方國家。該局也刻意蒐集美國國會各式定期、不定期發行的「刊物」或「年報」，以及備受青睞的「蘭德公司」(RAND)出版品。此外，該局也積極羅織嫻熟美國

事務的退休官員或專家學者，致力於各式公開發行的研究報告之蒐集。至於總參二部對外公開的研究機構即以「國際戰略研究學會」為名，以學術交流、參訪座談或輔以駐外進修的方式，展開相關學術研究與對外聯繫等工作。

(六)第6局：為亞洲局，以中共周邊相鄰的亞洲國家為主，但排除臺灣。

(七)第7局：又有科學技術局之稱，乃是1991年第一次波斯灣戰爭之後，中共因應全球安全情勢的蛻變，遂有強化情報科研機構的構思。據網路資料報導，該局職司國外軍事、戰略情報之蒐集與分析，因此備受各界矚目。

另在前述單位之外，尚有6個功能各異、官民併舉的研究機構。諸如，以開發研製諜報器材為主的第58研究所、第7處電子計算機中心、海鷗電子設備廠、北京電子廠、第57研究所、北方交通大學電子計算機中心等研究機構，均為不可或缺的輔助機關。共軍總參二部所屬涉外一級單位業務職掌判斷表，詳如附表。

附表 共軍「總參情報部」所屬涉外一級單位業務職掌判斷表

項次	名稱	主要業務職掌	附記
第一局	對臺工作局	又稱為臺灣局，負責對臺工作。	
第二局	軍事偵察局	具有機動派遣及衛星支援之功能，或對特別地區或事件，從事偵照、情蒐工作的能力。	
第三局	駐外武官局	是共軍運用武官從事情蒐工作的重要局處，也是共軍派遣武官對外從事情蒐的業務指導機關。	
第四局	共產國際局	以俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯及前東歐等共產國家為主。	
第五局	西方世界局	以「歐、美」各國的情蒐任務為主。	
第六局	亞洲局	以「東亞、南亞」各國的情蒐任務為主，後冷戰時期因應前蘇聯瓦解後，中亞各國相繼獨立，遂增加中亞地區的情蒐工作。	
第七局	科學技術局	以電子、反電子情報為主，有時兼負情報人員之通信電子在職訓練，以確保外館通信連絡之暢通與反電子偵測為主。	

資料來源：一、〈談中共軍事情報體系〉，臺灣深藍學生聯合論壇，<http://www.student.tw/db/showthread.php?t=31110>，2005年1月17日。

二、余欣儒，〈淺析中共情報體系及其運作〉《青年日報》（臺北），民國97年10月29日，7版。



總參二部也網羅諸多外語專長的幹部，以及擁有碩、博士學歷的學者專家，廣泛蒐集亞太地區「政、經、心、軍」及科技情報，並置重點於臺海方面。據「陸媒」報導，共軍為提升武官的情蒐能力，除依「和平崛起」的氛圍，持續推動外軍交流與雙邊或多邊互訪外，猶且配發高科技有關的通聯器材、衛星接收系統，致其情蒐、傳遞能力為之倍增。於此同時，共軍也適時更新各使館的保密器、反電訊監偵器材、電子與反電子裝備，以維護其資訊傳輸的安全。在提升士氣及武官地位方面，共軍除優先更新服飾、行頭及其配車年份、額度外，並依當地物價，增撥駐外工作津貼或住房津貼，以提升其工作意願。

儘管各國的武官在軍事外交或情報工作方面，所扮演的角色並無顯著的差異，但其工作屬性及其影響力仍有若干差異。由於總參二部是中共主要的情報機關，也是研判外軍的主要情報機關，依據美國「聯邦調查局」破獲的間諜案例顯示，共軍在情報滲透方面，相對顯得較為周密細膩，致其情蒐能力不容低估²⁵。另者，在涉外軍備獲得或籌購方面，不論是軍事科技交流、外商合作，乃至於對外採購、武器援外、軍工企業合作等，仍由總裝備部所屬外事部門辦理，總參二部僅擔負協調聯繫的工作²⁶。

二、總參三部

依據2008年9月份「漢和防務評論」指出，共軍正在強化西沙群島的軍事設施，包括興建南海地區最大的軍用機場和超級信號情報監聽站，並在海南島大興土木，籌建地下核子潛艦基地。「漢和防務評論」同時指出，根據衛星照片，西沙群島出現了各式天線，顯然是新的情報監聽站，而其若干大型棒狀、類似高頻監聽天線，足以監測南海，甚至遠至越、菲、馬來西亞及汶萊等地區²⁷。從天線的類型及其房舍的規模判斷，此一基地應屬總參三部、總參四部；蓋總參三部又稱「通信部」或「技術偵察部」，以無線電監聽、譯密、破譯為主，其功能不容忽視²⁸。

另據西方國家的評估，總參三部的編制約為18,000餘人，其中軍職7,000人，餘為離退幹部或電訊偵測、衛照作業的學者專家；在全球同類型情報組織中僅有美國「國家安全局」（NSA）勉可與之較勁。目前僅知，總參三部下轄「參謀部、後勤部、人事處、外事處、通訊業務處」及其分支機構。各分支機構以「通訊臺、通訊站、軍區通訊處、前線作戰指通所」等型態，從事軍事通信及技術偵察等工作。在美蘇冷戰時期，「總參三部」以蘇聯、東北亞、日本、臺灣及東南亞的無線電通信、監聽、密碼監聽為主；隨著中共自製衛星質量的提升與衛星科技的運用，其工作範圍已涵蓋全球，並達到國際性的要求。

25 〈談中共軍事情報體系〉，臺灣深藍學生聯合論壇，<http://www.student.tw/db/showthread.php?t=31110>，2005年1月17日。

26 余欣儒，〈淺析中共情報體系及其運作〉《青年日報》，民國97年10月29日，版7。

27 劉芳，〈中共強化西沙群島軍事設施〉，中廣新聞網，2008年9月18日08:30。

28 郭瑞華，〈中共對臺工作組織體系概論〉（臺北：共黨問題研究中心，民國85年），頁119。

據「陸媒」稱；目前中共至少已成功投放3~4枚低軌道軍事偵察衛星，該等軍事衛星運行週期為90分鐘、每天繞行地球16圈，配備「光學成像儀、紅外線掃瞄器、光學照相儀」等精密監測儀器，可對目標區進行全天候、24小時之情蒐工作²⁹。另「漢和防務評論」指出，總參四部以負責電子對抗及蒐集雷達波情報為主。評論的結論是，從種種「已完成」及「興建中」的設施看來，西沙已經成為中共在南海海域最重要的海、空基地及情報監偵系統的前緣基地³⁰；評論中說，這是中國最南端的電子情報監聽站。

三、分析與小結

綜合上述，共軍在軍事情報運作方面，總參謀部負責涉外軍事外交與軍事情報工作的計畫管制、人員派遣、駐外武官的設立與駐外管理等政策制定；至於細部具體實務、人員評選、安全查核與內部管理，則悉由總參二部有關局（處）承辦³¹。然在武官的運作方面，由於中共涉外的軍事交流事務悉由國防部與「總參」負責，然對全軍外事工作的計畫制訂、人員派遣、計畫執行、行政支援與監督考核等事務，則委由國防部

所屬「外事辦公室」及「總參二部」承辦。餘如，部分地區考量到通信電子與反電子工作的需要，也甄選總參三部參與其事³²。在內部管理方面，武官既受制於駐外使館的指揮，同時也受到總參二部的制約，因此其與世界各國的武官一樣，兼具軍事外交與情報人員的雙重身分則無庸置疑。

結 論

綜合而言，武官是各國從事軍事安全與軍事情報不可或缺的角色，值此兩岸關係多所改善，但結構性問題尚未釐清前，國軍袍澤尤須落實保密防諜。其次，鑒於兩岸未來的發展情勢，不排除有進一步推動「軍事互信協商」的可能，相關的作業人員難免有所接觸，因此不論是現役的國軍袍澤或在未來離退之後的身分，均須恪守本務以維個人身家安全與軍機安全。簡言之，國軍各級袍澤誠應堅守本務，落實保密防諜，確保軍機安全，斯為根本之道。

收件：100年5月2日

第1次修正：100年5月5日

第2次修正：100年5月12日

接受：100年5月16日

29 〈談中共軍事情報體系〉，臺灣深藍學生聯合論壇，<http://www.student.tw/db/showthread.php?t=31110>，2005年1月17日。以及小公民，「一些公開來源的關於中共情治系統的信息」，自由中國論壇<http://zyzg.us/archiver/tid-132166.html>，2006年5月14日。

30 佚名，〈中國修建海南樂東機場地下基地〉《漢和防務評論月刊》（加拿大），2008年12月19日。

31 〈淺析中共情報體系及其運作〉，青年日報網，<http://72.14.235.132/search?q=cache:6Vg7HZNNtCUJ:www.youth.com.tw/db/epaper/es001001/m971224-f.htm+%E4%B8%AD%E5%85%B1%E9%A7%90%E5%A4%96%E6%AD%A6%E5%AE%98&cd=54&hl=zh-TW&ct=clnk&gl=tw>，2009年4月16日。

32 〈"追查國際"就陳用林脫離中共事件，致中國駐外使領館官員的公開信〉，大紀元網，<http://xinsheng.net/xs/articles/gb/2005/6/6/32688.htm>，2005年6月6日。