

2010年共軍修頒「政工條例」之研究

作者 國防大學軍事共同教學中心中校教官 陳津萍

提 要>>>

- 一、胡錦濤深化政治工作的繼承與創新，除繼承共黨中央三代領導核心思想，並以「科學發展觀」為指導，依序提出：「三個提供、一個發揮」；「三個確保與三個緊貼」；「三戰」的強化等政治觀點，以利解決所面對的矛盾問題與挑戰。
- 二、修頒「政工條例」，消弭「軍隊國家化」論點對中共黨的衝擊，預判此衝擊仍會持續，直到矛盾有合理的解決方法或論述，否則將摧毀黨在軍隊中的領導地位。
- 三、共軍「三個確保」會受到「三個緊貼」的制約，因為「三個確保」的前提，背離「以人為本」的思想，只能有限度體現於共軍官兵實際生活中，預判將會再度衝擊中共黨的執政地位。
- 四、「三戰」範疇擴大影響性漸增，成為執行任務中的政治工作，形成包含與被包含的關係，助長沒有硝煙的戰爭，預判將在不知不覺中弱化我國人的憂患意識與抗敵意志，值得關注。

關鍵詞：三個緊貼、三個確保、三戰、政工條例、科學發展觀

前 言

胡錦濤自2004年9月接任軍委主席以

來，承襲江澤民（時任中共中央與國家軍委主席）在2003年12月所主導修頒的《中國人民解放軍政治工作條例》（簡稱「政



工條例」），提出一系列理論觀點、戰略思想和工作部署，對國防和軍隊建設作出一系列重要論述，藉為檢視胡錦濤指導共軍政治工作繼承與發展的重要法規，是本文研究的動機與方向。

撰文以文獻分析為方法，主要限制是新修頒「政工條例」尚未全文公開，但從《中國人民解放軍思想政治教育大綱》（簡稱「思想政治教育大綱」）、《解放軍報》與相關期刊等資料，尚可歸納一些論點及其相互關係。首先是對2010年共軍修頒「政工條例」的背景與主要內容作一描述，並以此為基礎，依時間序列，將焦點置於「科學發展觀」；「三個提供、一個發揮」；「三個確保與三個緊貼」；「當代革命軍人核心價值觀」；「輿論戰、心理戰、法律戰」（簡稱「三戰」）¹，以歸納出新修頒「政工條例」對共軍政治工作的影響與未來趨勢，並審慎提出對我之影響。

2010年共軍修頒「政工條例」的背景與內容

中共黨與中央軍委會認為「政工條例」是共軍最重要、最基本的一部法規，是黨在軍隊中的工作條例，規範的是黨領導軍隊的根本原則、根本制度、組織體制和運行機制²，肯定2003年12月所修頒的「政工條例」，對於加強共軍政治工作，推進部隊黨的建設和思想政治建設，能確保黨對軍隊的絕對領導，完成各項任務。

一、2010年共軍修頒「政工條例」的背景經過

2008年3月共軍經中共黨、中央軍委批准，總政治部對「政工條例」進行適當修訂³，2010年8月頒布⁴，以貫徹中共黨的十七大精神、落實科學發展觀，肆應新的形勢任務、推動政治工作創新發展的必然要求，吸收部隊創造的新經驗新成果、解決政治工作面臨的新情況新問題（如培育當代革命軍人核心價值觀內容所述）；對於把軍隊黨的建設和思想政治建設提升到一個新水準，從思想上、政治上、組織上，解決「三個確保」的時代課題—確保共軍始終成為黨絕對領導下的人民軍隊、確保國防和軍隊建設科學發展、確保有效

- 1 「三戰」仍延續2003年12月「政工條例」中的規定。〈中共中央、中央軍委批准頒布解放軍政治工作條例〉《解放軍報》，2003年12月16日，版1；〈解放軍政治工作新條例頒布〉，<http://news.wenweipo.com/2010/09/13/IN1009130095.htm>
- 2 〈解放軍政治工作新條例頒布〉，<http://news.wenweipo.com/2010/09/13/IN1009130095.htm>；〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準—總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。
- 3 軍事科學院，〈充分體現黨的創新理論的最新成果，繼往開來促進政治工作創新發展，軍隊政治工作根本法規的與時俱進—新修訂的「政工條例」宏觀解讀〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/21/content_38984.htm
- 4 〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準—總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。
- 5 於下頁。

履行新世紀新階段我軍歷史使命⁵。易言之，共軍是奠定中共黨執政合法性的重要武裝力量，是為「中共黨」服務的，故「三個確保」為中共黨修頒「政工條例」的首要因素，成為修頒相關內容所圍繞的課題。

二、2010年共軍修頒「政工條例」的主要內容

2010年8月共軍在保持原條例體例、繼承原條例的基本原則和精神的基礎上，融入許多新思想、新觀念、新提法，明確許多新要求⁶，體現在充實共軍使命、任務和建設目標；豐富和發展共軍政治工作指導思想；對共軍政治工作作了科學與時代性規範；完善中共黨在共軍中的組織制度；充實共軍政治機關、政治幹部的職責要求（如表一）。整體而言，有利「以黨領軍」，以及胡錦濤政治思想工作指導地位的確立。

2010年共軍修頒「政工條例」確立胡錦濤思想的主導地位

以表一內容為指標，2010年共軍所修頒的「政工條例」，除了繼承2003年「政工條例」外，主要就是胡錦濤於2004年9月任軍委主席以來，對政治工作的一系

列論述與實踐⁷，此次透過法規方式作了具體規範，諸如新世紀新階段共軍歷史使命、思想政治建設「三個確保」時代課題、培育當代革命軍人核心價值觀等戰略思想，都在「政工條例」中得到了體現⁸。藉此剖析其政治工作思想的相關論述與內涵。賡續表一的內容，區分對內與對外兩大部分，前者主要是論述胡錦濤對內有關共軍政治工作的要求與規範；後者是指陳胡錦濤對「三戰」作戰樣式的繼承與強化，分述如後：

一、胡錦濤對共軍政治工作的論述與實踐

（一）「科學發展觀」的提出與內涵

胡錦濤於2003年10月在中共十六屆三中全會提出「堅持以人為本，樹立全面、協調、可持續的發展觀，促進經濟社會和人的全面發展」，強調「統籌兼顧」⁹，推進改革和發展。其內容所呈現的是以經濟發展為重點，並隨著一系列論述，涉及層面既廣且深，內容越趨完整，成為統籌相關論點的上層指導思想，在中共新修頒的「政工條例」中，就是要將「科學發展觀」貫徹到政治工作的各個方面，體現到對各級黨委、政治機關和政治幹部的要求之中¹⁰。

換言之，中共「科學發展觀」對國

5 〈中國人民解放軍思想政治教育大綱〉《解放軍報》，2009年11月19日，版1；〈彰顯「生命線」的時代價值——讀《新形勢下軍隊思想政治建設的科學指南》〉《解放軍報》，2010年10月12日，版7。

6 軍事科學院，〈充分體現黨的創新理論的最新成果，繼往開來促進政治工作創新發展，軍隊政治工作根本法規的與時俱進——新修訂的《政工條例》宏觀解讀〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/21/content_38984.htm；〈全面把握政治工作主要內容——三論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉《解放軍報》，2010年9月24日，版1。

7 嶽忠強主編，《軍隊政治工作學》（北京：國防大學出版社，2006年9月），頁85～87。

8 〈論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉，http://www.mod.gov.cn/gflt/2010-09/17/content_4194211.htm

9、10 於下頁。



表一 2010年共軍修頒「政工條例」的主要內容

項次	要項	主 要 內 容
一	充實共軍使命、任務和建設目標	把「三個提供、一個發揮」的歷史使命完整寫入條例，增加了「發揚聽黨指揮、服務人民、英勇善戰的優良傳統」，「提高以打贏資訊化條件下局部戰爭為核心的完成多樣化軍事任務的能力」等重要內容。
二	豐富和發展共軍政治工作指導思想	在堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導的同時，增加了「深入貫徹落實科學發展觀」的內容。
三	對共軍政治工作作了科學與時代性規範	充實了「三個確保」、「三個緊貼」、「堅持以人為本」、「培育當代革命軍人核心價值觀」、「建設學習型黨組織」、「推進黨內民主建設」、「堅持德才兼備、以德為先用用人標準」等內容。
四	完善中共黨在共軍中的組織制度	增加了中共黨各級代表大會代表實行任期制；黨委領導實行科學決策、民主決策、依法決策；堅持「講黨性、重品行、作表率」；黨支部要充分發揮在推動發展、服務群眾、凝聚人心、促進和諧等方面的戰鬥堡壘作用等新的規定。並專門增寫了離退休幹部黨支部一款，對其性質、任務作了規範。
五	充實共軍政治機關、政治幹部的職責要求	新增了任務中政治工作、開展輿論戰、心理戰和法律戰、資訊化建設、搞好心理服務等方面的內容，並對政治機關幹部院校培訓、任職經歷等作出更加具體明確的規定。

資料來源：一、〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修頒的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。

二、軍事科學院，〈充分體現黨的創新理論的最新成果，繼往開來促進政治工作創新發展，軍隊政治工作根本法規的與時俱進——新修訂的「政工條例」宏觀解讀〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/21/content_38984.htm

三、〈全面把握政治工作主要內容——三論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉《解放軍報》，2010年9月24日，版1。

四、作者整理。

防和軍隊建設的指導方向、要求與統籌等（如表二），強調「堅持用中國特色社會

主義理論體系武裝官兵」、「堅持以人為本」、「尊重官兵主體地位」、「促進官

9 所謂統籌兼顧：「按照統籌城鄉發展、統籌區域發展、統籌經濟社會發展、統籌人與自然和諧發展、統籌國內發展和對外開放的要求、統籌中央和地方關係，統籌個人利益和集體利益、局部利益和整體利益、當前利益和長遠利益，充分調動各方面積極性。統籌國內國際兩個大局，樹立世界眼光，加強戰略思維，善於從國際形勢發展變化中把握發展機遇、應對風險挑戰，營造良好國際環境。」〈七中全會鬥爭殘酷，隨時大亂〉，<http://tw.epochtimes.com/bt/7/10/13/n1865873.htm>；〈十七大開幕，胡錦濤作政治報告〉，http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/6/9/2/100469260_12.html?coluid=7&kindid=0&docid=100469260&mdate=1015124425

10 努力推進軍隊政治工作科學發展——論學習貫徹新修訂的「政工條例」，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/17/content_38673.htm

兵全面發展」、「把加強思想政治教育與完善政策和法規制度結合起來」、「增強政治工作的科學性」、「提高領導部隊建設科學發展的能力」等等¹¹，成為後續論述與具體操作的指導思想。

(二)共軍「三個提供、一個發揮」歷史使命的由來

首先，胡錦濤於2004年9月20日在中央軍委擴大會議上指出，共軍要以「三

最、三實、三新、四本領」為依歸（如表三），為中共國防和軍隊建設指出未來走向。

其二，2005年9月中共十六屆五中全會後，胡錦濤到江蘇考察，在南京軍區向將領講話中，再度闡釋「四項使命」的觀點¹²，中央軍委為讓共軍基層更易學習，而定名為「三個提供、一個發揮」，其內容為：軍隊要為黨鞏固執政地位提供

表二 中共「科學發展觀」對國防和軍隊建設的指導方向、要求與統籌

項次	項目	主 要 內 容
一	指 導 方 向	一、科學發展觀為推進國防和軍隊建設提供了遵循，有效維護國家主權、統一和穩定等事項。 二、科學發展觀提供了強大思想武器，即堅持系統協調思想、質量效益觀念、以人為本思想、制度創新思想。 三、科學發展觀為凝聚全軍官兵意志和力量提供了重要思想基礎，強化黨對軍隊絕對領導的軍魂意識，落實中國特色軍事變革和軍事鬥爭準備。 四、貫徹科學發展觀對推進國防和軍隊建設提出新的要求，軍隊要堅決服從於經濟社會發展大局，兩者互為支撐。 五、在國防和軍隊建設中貫徹科學發展觀，本質和核心在於貫徹以人為本要求，始終堅持人民軍隊宗旨。 六、在國防和軍隊建設中貫徹科學發展觀，基本內容是堅持全面、協調、可持續發展。 七、把科學發展觀貫徹到軍隊建設的實踐中去，要以胡錦濤一系列重要講話為依據，把學習科學發展觀與學習鄧小平理論和「三個代表」重要思想結合起來。 八、提高質量效益，推進軍隊現代化建設，掌握好各種資源的投向和投量，運用綜合集成的方法對各種作戰要素進行系統整合，防止重複建設和分散建設，有計畫有步驟、快速高效地推進部隊建設。 九、堅持用改革的思路和辦法，解決軍隊建設中的矛盾和困難，如在武器裝備、組織結構、作戰方式、管理方法、保障方式、軍事訓練和人才培養等方面，加大改革力度，注重體制創新，推動部隊全面建設。 十、以求真務實的精神促進科學發展觀在軍隊的全面落實，達成軍隊革命化、現代化、正規化建設的全過程，體現到軍隊建設和改革的各項工作中。

11 〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。

12 事實上，胡錦濤提出軍隊「四項使命」，是在2004年底全面接手軍委工作之際就提出，以2005年1月中央軍委機關報《解放軍報》元旦獻辭的形式提出，但並未大張旗鼓宣傳，而是經過夏秋之際，組織一系列軍內研討活動的奠基工作。



二	四個要求	一、要按照革命化、現代化、正規化互相統一的原則加強軍隊全面建設。 二、要堅持以軍事鬥爭準備為龍頭，紮實推進，對維護國家安全統一、推動軍隊現代化的全面建設和發展，強調做好軍事鬥爭準備是解放軍長期的主要戰略任務。 三、要積極推進中國特色軍事變革，堅持解放思想、開拓創新。 四、堅持以人為本作為重要的建軍治軍理念，尊重廣大官兵的主體地位和創造精神。強調各級黨委是部隊建設的領導核心，是貫徹落實科學發展觀的組織者和領導者，關鍵是切實提高各級黨委貫徹落實科學發展觀的能力。
三	六個統籌	一、統籌經濟建設和國防建設。 二、統籌中國特色軍事變革和軍事鬥爭準備。 三、統籌機械化建設與資訊化建設。 四、統籌諸軍兵種力量建設。 五、統籌當前建設與長遠建設。 六、統籌主要戰略方向建設與其他戰略方向建設。

資料來源：一、〈堅持在國防和軍隊建設中貫徹科學發展觀〉《人民日報》，2005年8月1日，版9。

二、〈在國防和軍隊建設中貫徹落實科學發展觀〉，<http://www.china.org.cn/chinese/zhuantilskx/840764.htm>

三、〈十七大開幕，胡錦濤作政治報告〉，http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/6/9/2/100469260_12.html?coluid=7&kindid=0&docid=100469260&mdate=1015124425

四、〈科學發展觀是關鍵〉《解放軍報》，2006年1月2日，版1。

五、〈落實到各領域、貫穿於全過程，談用科學發展觀推動國防和軍隊建設又快又好發展〉《解放軍報》，2006年3月23日，版1。

六、董強，〈總政組織部領導就貫徹「黨支部工作條例」答記者問〉《解放軍報》，2005年12月15日，版3。

七、〈科學發展觀「軍事篇」的戰略視角——學習胡主席關於新形勢下國防和軍隊建設重要論述〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-10/19/content_40909.h

八、作者研究整理。

重要的力量保證、為維護國家發展的重要戰略機遇期提供堅強的安全保障、為維護國家利益提供有力的戰略支撐、為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用¹³，為新頒「政工條例」第三條所明確規範，為共軍政治工作另一重要著眼點與目的。

(三)共軍「三個確保」與「三個緊貼」內涵概述

《解放軍報》指出，軍委主席胡錦濤繼承中共黨的三代中央領導核心，關於

軍隊思想政治建設的重要思想，毛澤東強調「政治工作是我軍的生命線」，認為「無此則不是真正的革命軍隊」，通過強有力的政治工作，保證我軍始終成為執行革命的政治任務的武裝集團。鄧小平強調政治工作是「我軍的真正優勢」，只能加強不能削弱，並把「兩個服務、四個保證」¹⁴確定為軍隊政治工作的指導思想和基本任務。江澤民提出要把思想政治建設擺在軍隊各項建設的首位，並圍繞解決

13 〈請大家認真學習胡錦濤總書記「三個提供、一個發揮」的論述〉，<http://www2.zzu.edu.cn/pla/planew/show.aspx?id=591&cid=16>

14 於下頁。

表三 胡錦濤「三最三實三新四本領」主要內容

項次	項 目	主 要 內 容
一	三個「最」	指「要堅持以新時期軍事戰略方針統攬全局，加速共軍現代化建設。當前最重要、最現實、最緊迫的戰略任務，就是要抓緊做好軍事鬥爭準備。」
二	三個「實」	指「堅持說實話、辦實事、求實效。」
三	三個「新」	指「努力學習新知識、總結新經驗、增長新本領。」
四	四項「本領」	指「大力加強軍隊各級黨組織的能力建設，不斷提高加強部隊思想政治建設，把握部隊建設正確方向的本領；不斷提高領導軍事鬥爭準備、帶領部隊完成資訊化條件下作戰任務的本領；不斷提高推進中國特色軍事變革、推進部隊機械化資訊化建設的本領；不斷提高依法從嚴治軍、加強部隊正規化建設的本領。」

資料來源：一、〈胡錦濤治軍思想初露端倪，領導軍隊有章有法〉，<http://mil.big5.anhnews.com/system/2004/10/25/001025616.shtml>

二、作者整理。

「打得贏、不變質」兩個歷史性課題，明確了軍隊思想政治建設「兩個提供」的使命¹⁵。基此，「政工條例」延續著2009年11月「思想政治教育大綱」中的「三個確保」的時代課題，與思想政治工作的「三個緊貼」內涵（如表四），其目標就是必須把堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨，作為思想政治建設

的根本出發點，始終保持共軍堅定正確的政治方向，賦予思想政治建設的新內涵¹⁶，使共軍能完成其歷史使命，這是胡錦濤的綜合觀點。

（四）中共培育「當代革命軍人核心價值觀」之規範與實踐

軍委主席胡錦濤在2008年底強調：要圍繞強化官兵精神支柱，大力培育當代

14 共軍政治工作的「兩個服務」：服務於國家的改革開放和全面建設小康社會、推進社會主義現代化建設，服務於中國特色軍事變革和軍隊的革命化現代化正規化建設。沈明、王正東，〈軍隊政治工作基本任務的新定位〉《解放軍報》，2010年10月17日，版7。所謂「四個保證」第一是體制改革，目的是進行機構改革；第二是搞社會主義精神文明，主要是使我國各族人民都成為有理想、有道德、有文化、守紀律的人民。同心同德，一心一意搞現代化，沒有紀律不行。我們過去革命，就是靠紀律，而且是自覺的；第三是堅持打擊經濟領域功能變數的犯罪活動，或是叫打擊經濟犯罪分子；第四是黨的建設，黨的作風的整頓。

15 共軍政治工作的「兩個提供」：第一為打贏未來高技術戰爭提供強大的精神動力；第二為保持人民軍隊的性質、本色和作風提供可靠的政治保證。〈圍繞「兩個提供」使命做好新時期群眾工作〉《解放軍報》，2000年6月21日，版6；〈正確把握「三個確保」的時代課題，大力加強新形勢下軍隊思想政治建設〉《解放軍報》，2009年4月7日，版1。

16 〈正確把握「三個確保」的時代課題，大力加強新形勢下軍隊思想政治建設〉《解放軍報》，2009年4月7日，版1。



革命軍人核心價值觀，培育內容為「忠誠於黨，熱愛人民，報效國家，獻身使命，崇尚榮譽」¹⁷（如表五），納為「思想政治教育大綱」的主項¹⁸，作為政治機關和政治幹部的基本職責，予以明確和規範¹⁹

。在新修頒的「政工條例」中，有關政治工作內容亦將其納入，成為圍繞強化官兵精神支柱的重要內容。

（五）共軍對「非戰爭軍事行動政治工作」的認知與規範

表四 中共對「三個確保」與「三個緊貼」的詮釋

項次	名稱	主要項目	主要內容
一	三	確保我軍始終成為黨絕對領導下的人民軍隊	要成為黨絕對領導下的人民軍隊，要推動科學發展、履行歷史使命才有正確的政治方向和堅實的思想政治基礎。
二	確	確保國防和軍隊建設科學發展	踐履科學發展才能為新形勢下，堅持我軍性質宗旨、履行歷史使命，提供可靠保證和有力支撐。
三	保	確保有效履行新世紀新階段軍隊歷史使命	歷史使命既是新的歷史條件下堅持共軍性質宗旨的體現，又是對實現國防和軍隊建設科學發展的巨大牽引。
四	三	緊貼時代發展	要肆應時代發展的新特點，不斷賦予思想政治工作優良傳統新內涵，使思想政治工作富有時代感和影響力。
五	個	緊貼使命任務	要把思想政治工作貫穿到鞏固和提高部隊戰鬥力、完成多樣化軍事任務的具體實踐中，充分發揮服務保證作用，提高思想政治工作的質量和實效。
六	緊貼	緊貼官兵實際	要遵循官兵成長發展規律，把官兵的思想行為特點和合理需求作為做好工作的重要依據，把官兵關心關注的問題作為推進工作的切入點，增強主動性、針對性、實效性。

資料來源：一、〈正確把握「三個確保」的時代課題，大力加強新形勢下軍隊思想政治建設〉《解放軍報》，2009年4月7日，版1。

二、〈彰顯「生命線」的時代價值——讀《新形勢下軍隊思想政治建設的科學指南》〉《解放軍報》，2010年10月12日，版7。

三、〈中國人民解放軍思想政治教育大綱〉《解放軍報》，2009年11月19日，版1。

四、作者研究整理。

17 〈胡錦濤：從五方面大力培育當代革命軍人核心價值觀〉，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/30/content_10581494.htm；〈胡錦濤提出大力培育當代革命軍人核心價值觀〉《解放軍報》，2008年12月31日，版1。

18 培育共軍當代革命軍人核心價值觀，自2009年11月9日納入《中國人民解放軍思想政治教育大綱》中實施，http://www.mod.gov.cn/policy/2009-11/19/content_4105221.htm

19 〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。

表五 胡錦濤詮釋當代革命軍人核心價值觀內容

項次	項目	主要內容
一	忠誠於黨	要自覺堅持黨對軍隊的絕對領導，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，堅定中國特色社會主義理想信念，任何時候、任何情況下都堅決聽黨指揮。
二	熱愛人民	要忠實踐行全心全意為人民服務的根本宗旨，視人民利益高於一切、重於一切，永保人民子弟兵政治本色，與人民群眾心連心、同呼吸、共命運，為人民無私奉獻。
三	報效國家	要大力弘揚愛國主義精神，把個人的前途命運與國家的前途命運緊密聯繫在一起，堅決捍衛國家主權、安全、領土完整和人民民主專政的國家政權，為建設富強民主文明和諧的社會主義現代化國家貢獻力量。
四	獻身使命	要履行革命軍人神聖職責，愛軍精武，愛崗敬業，不怕犧牲，英勇善戰，堅決履行好黨和人民賦予的新世紀新階段軍隊歷史使命。
五	崇尚榮譽	是要自覺珍惜和維護國家、軍隊、軍人的榮譽，視榮譽重於生命，自覺踐行社會主義榮譽觀，弘揚革命英雄主義和集體主義精神，提高素質、全面發展，爭創一流、建功立業，貞守革命氣節，嚴守軍隊紀律。

資料來源：一、〈胡錦濤：從五方面大力培育當代革命軍人核心價值觀〉，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/30/content_10581494.htm

二、〈牢牢把握「三個確保」時代課題努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修頒的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。

三、作者整理。

依據《中國新聞網》在2002年9月13日的報導，共軍頒行《軍事訓練條例》中，增加有關「非戰爭行動」（Operations Other Than War, OOTW）訓練內容，包括水災搶險、火災搶險、震災搶險，以及其他突發事件的處置。如同軍委主席胡錦濤的說詞：新的使命決定我軍必須具備應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力，「非戰爭軍事行動」對做好戰爭準備、提升軍隊作戰能力具有重要而特殊的作用，強調「非戰爭軍事行動」日益成為國家軍事力量運用的重要方

式，要把「非戰爭軍事行動」能力建設放在軍隊現代化建設和軍事鬥爭準備全局中科學籌劃和實施²⁰。換言之，中共除了對「非戰爭軍事行動」加以研究外，並融入自認為「生命線」的政治工作²¹，而成為「非戰爭軍事行動政治工作」的提法²²，把政治工作貫穿滲透到完成多樣化軍事任務的具體實踐中，不斷拓展政治工作服務保證領域與作用，切實在應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務中發揮作用²³，透過法制使共軍始終成為「三個確保」的有力後盾。

20 《中國共產黨第十七次全國代表大會檔匯編》（北京：人民出版社，2007年10月），頁40；文可芝，〈著力提高部隊非戰爭軍事行動能力〉《國防》（北京：國防雜誌社，2009年2月），頁42；劉源主編，《非戰爭軍事行動中的政治工作》（北京：軍事科學出版社，2009年5月），頁17。

21、22、23 於下頁。



因此，共軍「非戰爭軍事行動政治工作」對內而言，主要體現於胡錦濤前述之指導，主要規範類型在於搶險救災、處置突發事件、重大活動的安全保衛、重大公共危機救援、支援地方建設、打擊走私販毒行動²⁴、維護海洋權益等類型²⁵，使中共黨的政治工作得以展現，企圖使共軍認識社會變遷中歷史使命的轉換，發揮鼓舞官兵士氣、安撫民心的功能，以實現胡錦濤所提「三個提供、一個發揮」的歷史使命，若然，其「溢出」效應，將會助益「三戰」功能之影響。

二、2010年共軍對「三戰」的繼承與強化

依據2003年12月共軍所修頒的「政工條例」第二章政治工作的主要內容觀之，從第十、十三、十八項等條文檢視²⁶，已對「三戰」作法、針對性，作了明確指導，成為此時期的特殊作戰樣式，並據為2010年再次修頒「政工條例」的繼承與強化，須活化輿論戰、心理戰、法律戰的教育訓練²⁷，分述如下：

首先，就繼承部分而言，共軍「輿論戰」的開展是軍事宣傳工作（宣傳部）部門的主要內容：1.堅持正確輿論導向；2.加強對軍隊的報刊、廣播、網路宣傳和

- 21 政治工作是共軍「生命線」的說法，最早的文獻是在1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信中」指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，……政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」薑思毅，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，1997年10月），頁102～108。
- 22 因為中共黨強調政治工作是要為推進中國特色軍事變革服務，故明確提出政治工作「是構成軍隊戰鬥力的重要因素，是實現黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能的根本保證」，如同「生命線」的提法一樣，〈經黨中央中央軍委批准中國人民解放軍政治工作條例頒布〉《解放軍報》，2003年12月15日，版1；〈解放軍政治工作新條例頒布〉，<http://news.wenweipo.com/2010/09/13/IN1009130095.htm>
- 23 〈正確把握「三個確保」的時代課題，大力加強新形勢下軍隊思想政治建設〉《解放軍報》，2009年4月7日，版1；〈加強新形勢下軍隊政治工作的根本法規〉，http://chn.chinamil.com.cn/xwpdxw/2010-09/14/content_4296922.htm；〈加強新形勢下軍隊政治工作的根本法〉。
- 24 在中國大陸內部的「非戰爭軍事行動」，是由武警部隊擔任主要角色，平時主要擔負執勤、處置突發事件、反恐怖、參加和支援國家經濟建設等任務，戰時配合人民解放軍進行防衛作戰。《2006年中國的國防》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2006年12月）。
- 25 中國大陸主要書籍指陳，在「非戰爭軍事行動」中，主要實踐的項目：有搶險救災等11項。參閱王明武等著，《非戰爭軍事行動》（北京：國防大學出版社，2006年8月），頁1、49。；談志興等著，《科學發展觀與軍隊政治工作創新發展》（北京：軍事科學出版社，2009年2月），頁148；塗炳林、張雲勝等著，《非戰爭軍事行動政治工作概論》（北京：藍天出版社，2009年4月），頁8、10、45；劉源主編，《非戰爭軍事行動中的政治工作》（北京：軍事科學出版社，2009年5月），頁27～29；宋國才等主編，《非戰爭軍事行動實例研究》（北京：軍事科學出版社，2009年5月），頁20～44。
- 26 〈經黨中央中央軍委批准中國人民解放軍政治工作條例頒布〉《解放軍報》，2003年12月15日，版1。
- 27 〈全面把握政治工作主要內容—三論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/24/content_39065.htm

出版工作的管理；3.組織展開對外軍事宣傳。「心理戰」的開展是指連絡工作（連絡部）部門的主要內容：1.依據國家軍事鬥爭任務與對外政策，瓦解敵軍；2.調查研究外軍的政治情況，開展對臺工作；3.進行心理戰研究和訓練。「法律戰」的開展是軍事審判檢察和司法行政部門的主要內容：1.代表中共於軍隊中行使審判權、檢察權與司法行政工作，保證憲法和法律在軍隊的實施；2.運用法律保護軍事利益，軍隊與軍人合法權益，並提供法律服務。

其二，2003年12月共軍所修頒的「政工條例」，對於執行任務中政治工作的規範，主要指陳「進行後勤保障、裝備保障、科學試驗、院校教學，以及國防施工、執勤、反恐、國際維和、軍事外交、搶險救災等任務中的政治工作。2010年新修頒的「政工條例」增加了開展輿論戰、心理戰和法律戰、資訊化建設、搞好心理服務等方面的內容²⁸，執行時必須按思想工作和組織工作的要求執行²⁹，強化直接作戰功能，深化「三戰」教育訓練及戰時政治工作研究演練，加強政治工作資訊化建設，不斷提高遂行任務能力³⁰。

綜合以上的論述，新修頒「政工條例」中，有關「三戰」的內容，強調基於資訊系統體系作戰的政治工作，就必須對內做好鼓舞官兵士氣、凝聚民眾意志的工作，充分發揮政治工作的服務保證作用；對外開展「三戰」，配合軍事作戰的「硬殺傷」，對敵實施政治「軟打擊」，充分發揮政治工作的直接作戰功能³¹。從「科學發展觀」到「三戰」等內容，似乎形成胡錦濤時期政治工作的完整論述，產生相關性的影響。

2010年共軍修頒「政工條例」之影響

此次共軍「政工條例」的修頒，從廣義的層面觀之，無非是為胡錦濤的「國防和軍隊建設」一系列論述定調。就狹義面而言，就是此時期「政治工作」思想的確立，並以法規的形式呈現，預判影響層面會慢慢深化，諸如針對性的「三戰」，就我國而言，更不可輕忽。茲將影響層面分述如後：

一、深化政治工作的繼承與創新

根據前述，胡錦濤繼承中共黨的三代中央領導核心思想，堅持以毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指

28 〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。

29 〈軍隊政治工作〉《大辭海軍事卷》（上海：上海辭書出版社，2007年7月），頁82～83。

30 〈學習貫徹「政工條例」的重要著眼點——提高政治工作科學化水準〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-10/12/content_40313.htm；〈新修訂的我軍「政工條例」頒布〉，http://chn.chinamil.com.cn/xwpdxw/2010-09/14/content_4296922.htm

31 黃昆侖、郝茂金，〈專家研討體系作戰，政治工作能力建設〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-11/28/content_44380.htm



導的同時，增加了「深入貫徹落實科學發展觀」的內容³²。據此，陸續提出共軍政治工作指導思想，企圖控制共軍的「意識形態」，鞏固軍權，消弭國際政治和自由民主思想文化的負面影響。

換言之，胡錦濤以「科學發展觀」為上層的指導思想，審度國際形勢，根據其國家安全戰略的發展，依序提出：「三個提供、一個發揮」的歷史使命；「三個確保與三個緊貼」；「當代革命軍人核心價值觀」；「非戰爭軍事行動政治工作」與「三戰」的繼承與強化等思想政治觀點。影響所及，就共軍而言，即涵蓋政治工作的各個領域和所有方面，既一脈相承又與時俱進，是一個相互聯繫、互為補充的有機整體³³，透過法規強化其主體地位，形成牢不可破的政治工作指導思想，解決政治工作所面對的矛盾問題與挑戰。另對我國之影響，主要凸顯在和平時期，有關非戰爭軍事行動政治工作下的「三戰」，以及資訊化為手段的「三戰」內涵，塑造「輿論導向」，對我軍民之憂患

意識與心防均會造成影響，雖無法以數據表示，但就邏輯理則與人性而言，實為應予重視之課題。

二、消弭「軍隊國家化」論點對中共黨的衝擊

共軍「政工條例」的修頒，從相關資料的歸納與分析中，往往就可瞭解共軍政治工作面臨重大困境，對「生命線」構成了威脅，不修頒無法遂行政治工作服務保證的功能。換言之，中共黨的集權專政將遭受到挑戰，故共軍所面對的問題，可謂兩難的困境，並凸顯其作為是與軍隊國家化相背離的。

中共強調，當前意識形態領域的鬥爭尖銳複雜，國際政治和自由民主思想文化如潮般湧入，各種敵對勢力針對性的滲透破壞活動從未停止，並始終把我軍作為重點目標，加緊對我軍進行滲透破壞³⁴，處心積慮地破壞和削弱黨對軍隊的絕對領導，大肆鼓吹「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」³⁵，對共軍思想道德產生影響和侵蝕。因此「政工條例」再次的

32 〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2。

33 〈全面把握政治工作主要內容——三論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉《解放軍報》，2010年9月24日，版1。

34 〈正確把握「三個確保」的時代課題，大力加強新形勢下軍隊思想政治建設〉《解放軍報》，2009年4月7日，版1；〈牢牢把握「三個確保」時代課題，努力把軍隊政治工作提高到新水準——總政領導就學習貫徹新修訂的「政工條例」答記者問〉《解放軍報》，2010年9月15日，版2；〈學習貫徹「政工條例」的重要著眼點——提高政治工作科學化水準〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-10/12/content_40313.htm；〈努力推進軍隊政治工作科學發展——一論學習貫徹新修訂的「政工條例」〉http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-09/17/content_38673.htm

35 〈學習貫徹「政工條例」的重要著眼點——提高政治工作科學化水準〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-10/12/content_40313.htm

修頒規範，影響所及，就是「軍隊國家化」的實現，將遙遙無期，但這樣的衝擊預判將會持續著，直可摧毀黨在軍隊中的領導地位。

基於上述觀點，「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」是中共黨所畏懼的。若然，我國應在兩岸交流中，諸如陸生來臺、大陸觀光客來臺、媒體報章、廣播等，凸顯政黨和軍隊是兩個不同屬性的團體，軍隊是國家的軍隊，是確保政黨輪替執政與民主不可或缺的有效力量，故不可涉足政治，尤其不能成為政黨專政的工具等，使自由民主政治的思想，內蘊於心中，成為促成中共「軍隊國家化」的種子。易言之，中共再次修頒「政工條例」，從此一觀點檢視，軍隊國家化的思想，已經在共軍內部發酵，成為其政治工作的重中之重。

三、共軍「三個確保」的使命會受到「三個緊貼」的制約

根據前述，共軍在意識形態上面臨許多重大現實問題，諸如，如何針對當前軍隊建設環境、部隊使命任務和官兵成分的變化，按照「三個緊貼」要求增強政治工作的時代感和主動性、針對性、實效性³⁶，是為共軍領導階層所重視。

就法規制定而言，共軍在2009年新修頒的《軍隊基層建設綱要》亦將「三個緊貼」納為政治工作建設的重點³⁷，同年亦

在所修頒的「思想政治教育大綱」，將「三個確保」、「三個緊貼」納為思想政治教育的主要任務與遵循原則，此次再將其納入「政工條例」之中，除了提高位階外，就是為實現「三個確保」的首要命題——「確保共軍始終成為中共黨絕對領導下的人民軍隊」為重要原因。

準此以論，共軍以「三個確保」為前提的論述式口號，透過「三個緊貼」的誘因與手段，最終達成中共黨對軍隊的絕對領導。顯而易見，聽黨的話，聽黨指揮是大前提，若然，以人為本的「三個緊貼」才可以實現，否則兩者之關係是矛盾衝突的，加上前述「軍隊國家化」的觀點，對共軍思想影響甚巨。明乎此，我國可透過漢聲廣播電臺、光華廣播電臺，甚至動員社會資源等方式，擬定說帖，陳述其邏輯的矛盾性，應可產生重大影響。

四、「三戰」範疇影響性漸增

2003年12月共軍在「政工條例」中，規範「輿論戰、心理戰、法律戰」為核心的政治工作作戰能力建設³⁸，組織開展對臺工作³⁹。強調「三戰」已成為獨立的作戰樣式，直接進入戰爭前線和後方，是現代戰爭的發展趨勢。在未來高技術戰爭中，這種作戰樣式不僅先於軍事行動展開，而且貫穿整個軍事行動的始終。要求政治機關和政治幹部要緊密結合新的戰爭形態和作戰樣式，結合軍事鬥爭準備，認

36 王宏傑，〈提高貫徹「政工條例」的能力〉，http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2010-11/30/content_44496.htm

37 〈新修訂的《軍隊基層建設綱要》印發〉，http://news.xinhuanet.com/mil/2009-06/29/content_11618132_2.htm

38 運新宇等著，《軍隊思想政治建設二十四講》（北京：國防大學出版社，2004年10月），頁1。

39 《中國人民解放軍政治工作條例》（臺北：中共研究雜誌社，2003年12月14日），頁9-100～103。



真探索政治工作作戰的內容、方法、手段和機制，加強實戰性演練，不斷強化政治工作的作戰功能，最大化的發揮政治工作優勢⁴⁰，一時之間，成為兩岸共同關注的議題。

時過境遷，2010年8月共軍再次的修頒「政工條例」，雖然兩岸關係呈現穩定的發展，如同中共在2010年「十二五規劃」中，闡述兩岸關係的用語⁴¹，異於以往負面的論述，但中共迄今仍不放棄武力犯臺。依據前述，「三戰」的強度、廣度、深度，傳遞方法等，均有所強化，成為執行任務中的政治工作，形成包含與被包含的關係，並透過法規加以落實。無疑的，中共在軟性作為上，主動營造兩岸和諧環境是屬於階段性的作為，未再強調武力犯臺，但並不表示放棄犯臺。由是觀之，此時的時空背景因素，最有利於中共「三戰」的實施，對心防的滲透，猶如「溫水煮青蛙」的場景。影響所及，如同真實的無硝煙戰爭，預判將在不知不覺中，逐漸弱化國人的憂患意識與抗敵意志，值得關注。

結 語

基於以上的分析，胡錦濤對共軍政治工作的繼承與創新，企圖形成合理有效的邏輯論述，讓共軍能夠聽黨指揮為核心目標，消弭「軍隊非黨化」、「軍隊國家化」等思想的侵襲。因此，提出「科學發展觀」；「三個提供、一個發揮」；「三個確保與三個緊貼」；「當代革命軍人核心價值觀」；「三戰」等內容，構成中國特色社會主義理論體系，具體規範政治工作的發展面向，形成密不可分的關係，指向核心目標。

申言之，「政工條例」對「三戰」的強化，要求共軍所有政治工作的作為均要踐履「三戰」作為，使其範疇更為擴大，尤其是非戰爭軍事行動政治工作或多樣化的軍事任務能力，其對我國內部軍民認知與國際上的影響，更趨向無形與不戰而屈人之兵的境界，值得吾人更深層的省思與因應。

收件：100年1月10日

第1次修正：100年1月18日

第2次修正：100年2月9日

接受：100年2月11日

40 《新世紀新階段政治工作特點規律研究—新修訂「政工條例」學習體會》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁115～116。

41 中共「十二五規劃」有關兩岸關係論述內容：推進兩岸關係和平發展和祖國統一大業。堅持「和平統一、一國兩制」的方針和現階段發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的八項主張，全面貫徹推動兩岸關係和平發展重要思想和六點意見，牢牢把握兩岸關係和平發展主題，反對「臺獨」分裂活動。鞏固兩岸關係發展基礎，推進兩岸交往機制化進程，構建兩岸關係和平發展框架。深化兩岸經濟合作，落實兩岸經濟合作框架協議，促進雙向投資，加強新興產業、金融等現代服務業合作。積極擴大兩岸各界往來，加強兩岸文化、教育等領域交流合作，依法保護臺灣同胞正當權益。充分發揮海峽西岸經濟區在推進兩岸交流合作中的先行先試作用。〈授權發布：中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議〉，http://news.xinhuanet.com/politics/2010-10/27/c_12708501.htm