論正當法律程序原則(十二)

許 玉 秀*

肆、限制人身自由的正當法律程序

在以「保障程序主體地位、保障程序主體主觀參與可能性、保障程序主體客 觀參與可能性」詮釋正當法律程序原則的目的與涵義,並以正當法律程序原則重 新檢視限制兒童及少年自由的解釋例之後,在針對財產權進行正當法律程序的檢 驗之前,本文嘗試針對人身自由基本權,先行總結正當法律程序原則在這個領域 的審查架構。

一、至今審查人身自由的大法官解釋

限制人民身體自由的處置,不問是否屬於刑事被告的身分,根據釋字第 384 號、第 523 號、第 567 號及第 636 號解釋的解釋意旨,均受憲法第八條關於正當法律程序原則的保障。由於刑罰多數涉及人身自由限制,因此首先選擇與刑罰規定有關的解釋例,針對刑法、特別刑法、附屬刑法的相關規定,搜尋得到的解釋例,有釋字第 45、56、84、127、68、129、80、82、94、96、158、98、202、99、102、103、680、109、121、123、138、133、143、144、679、366、662、145、152、176、204、194、263、476、407、617、471、528、544、551、554、570、594、602、623、630、637、646、669 號解釋(依時序先後排列,但彼此相關的解釋撿選並列,例如釋字第 144 及第 679 號解釋)等 49 則。其次,關於刑事訴訟程序的解釋例,有釋字第 43、47、168、48、51、53、60、90、108、130、134、140、146、159、178、181、238、233、245、249、271、272、297、302、392、436、569、582、639、653、654、665、681 號解釋等 33 則。最後,關於非刑罰的其他人身自由限制規定,相關解釋例有釋字第 166、251、345、384、523、636、535、559、567、588、590、664、666、677 號解釋等 14 則。非刑罰的其他人身自由限制類型,

^{*} 許玉秀,司法院大法官,國立政治大學法律學系兼任教授,德國佛萊堡大學刑事法學博士。

包括感訓、管訓、管收、拘留、臨檢、限制出境、限制身體的保安處分,另外還有針對特定人,如對兒童及少年的感化教育、收容、安置等。

上述有關刑罰、刑事訴訟程序規定的 84 則解釋例中,釋字第 45 號(緩刑效力不及於專科沒收、單獨宣告沒收)、第 56、84、127 號(緩刑期間內的公務員身分)、第 94 號(已褫奪公權無須再行予以撤職)、第 121 號(提高罰金金額)、第 159 號(回復名譽的登報執行)等 7 則解釋例,是關於財產權、服公職權、名譽權的解釋,而與人身自由無關,因此予以排除。

二、可以納入正當法律程序原則檢視的解釋例

一排除的解釋例

在所檢選出來與人身自由相關的 89 則解釋例中,部分關於刑罰及刑事訴訟規定的解釋例,有的屬於法律爭議的處理,例如釋字第 43 號解釋,就判決誤載姓名的人,分別因未經起訴而裁判,依一般救濟程序糾正,或屬筆誤而由原審法院依聲請或依職權裁定更正,屬於針對裁判作業瑕疵,進行法律技術上的處理。

有些解釋例,並非憲法層次的解釋,僅屬於法律層次的解釋,例如釋字第 51 號解釋,針對未獲准許而離營逾一個月的士兵,已失現役軍人身分,如果另外犯罪,不必依軍人相關法律決定審判機關,大法官僅在於解釋管轄權的歸屬,應因法律身分變更而有所區別,是根據法律規定,進行適用法律的解釋,與軍人、非軍人審判的憲法意義(第八條、第九條所規定的軍事審判制度)無關。

又如釋字第 60 號,以不得上訴第三審的罪名為判決,檢察官得否上訴,取決於在第二審辯論終結前,是否已經就罪名有所爭執。這個解釋所保障的是檢察官的上訴權,而不在於維護被告的審級利益。給予檢察官上訴第三審的權利,目的可能是發現真實,而給予犯罪人符合真相的處罰。但是憲法的正當法律程序,目的並不在於有效的追訴,而是如何正當的追訴,保障被告受到公平的對待,因此是否准許檢察官上訴第三審,是法律設計、法律解釋的問題,而不是憲法正當法律程序所關心的問題。即便立法者規定檢察官一律不得上訴,就正當法律程序而言,也不致產生違憲的疑義。

再如釋字第80號解釋,闡明應由有權的軍事審判機關,認定是否屬於參加叛 亂組織的繼續犯,換言之,在於確立某種繼續犯的事實認定標準;釋字第102號解 釋,闡明輪船公司董事長、總經理於何種情況,應負擔業務過失責任;釋字第108 號解釋,以連續犯、繼續犯最後行為時,作為告訴期間的起算時點;釋字第143號