



軍事戰略

從中共解放軍的功能轉型看 「兩成兩力」的軍備發展

研究生 耿志雲

提

要

隨著全球氣候變遷的影響，導致各地天然災害事件層出不窮，連帶促使世界各主要軍事大國重新展開對常設國防武力的功能定義。由於軍隊具有「紀律性」、「效律性」、「組織化」、「科技化」等各項特質，復以軍隊在救災、搶險任務中的妥適運用，對於國家層級維持社會穩定性之深層含意不言可喻，這種全球化的共通趨勢，也必然為21世紀的中共解放軍所仿倣、參酌，檢視中共從1990年代以來所悄然展開之「軍事事務革新」(Revolution of Military Affairs—RMA)已具有軍隊維持社會秩序與提高應對非傳統安全的具體成效。

關鍵詞：救災搶險、社會維穩、軍事事務革新

根據中共國務院與中央軍委會於2005年7月1日根據第436號命令頒佈「軍隊參加搶險救災條例」以降，中共解放軍的傳統戰鬥角色即有法源上的新定位。回溯2010年3月上、中旬中國大陸第11屆「人大」與「政協」兩會舉行期間，中共解放軍委員代表們也不斷地提出「轉變」的主題詞彙，強調「轉變經濟發展方式，既是嚴峻挑戰，更是發展機遇」，必須「堅定不移地將『科學發展觀』貫徹於部隊建設的各方面全部過程」、同時須「著眼於國際和國內兩個大局，以科學統籌『國防建設』和『經濟建設』」^{【註1】}。由此可知中共解放軍的發展已處於轉型的過程中，軍

註1 兩會代表：軍隊建設應從「應急」轉到「常態」，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月8日，1版



隊擔任救災和搶險任務已從「應急」轉為「常態」的樣貌，至於軍事工作「寓軍於民」、「軍地一體」的趨勢也很明顯。

此外，也充份顯示著中共解放軍依「兩成兩力」（依據「成建制」、「成系統」，形成「作戰力」、「保障力」）的軍備發展原則，將實務化階段理論描述和新軍事事務革新之各項作為互相融合、驗證，企圖在專業化軍事裝備上推陳出新，以便為中共解放軍在因應傳統和非傳統安全威脅的功能上作出新的定位詮釋。

壹、中共解放軍的功能轉型

2009年10月26日，中共中央軍委副主席徐才厚上將訪問美國戰略與國際問題研究中心(Center for Strategic and International Studies—CSIS)的演講上明白提到：在和平、發展、合作的時代潮流更加強勁的今天，「非戰爭軍事行動」日益成為軍事力量運用的重要方式，軍隊經常的大量的是反恐、救災、國際維和、維護權益、國際救援、安全警戒等任務。徐才厚更以改變所謂「養兵千日、用兵一時」的中國古諺來形容當前中國大陸的建軍概念已屬「養兵千日、用兵千日」的趨勢^{【註2】}。中共國防部長梁光烈上將也在第11屆人大三次會議中，在中共解放軍代表團代表的分組審議政府工作報告時指出，要進一步深化和拓展軍事鬥爭準備，加強基於資訊系統的體系作戰能力建設，努力提高核心軍事能力。要積極參加支援地方經濟建設和社會發展，堅決完成搶險救災等急難險重任務^{【註3】}，無異於已明白向世界揭示中共解放軍全新任務型態時代的到來。

一、中共對外的借鑒：

依據當代美國學者喬治·拉凱(George Lakey)和澳洲學者布萊恩·馬丁(Brain Martin)對「非戰爭軍事行動」的另一層定義，亦具備「社會防衛」(social defense)之意含，藉以描述傳統「非戰爭軍事行動」的各個不同型態，通常慣以「非暴力行動」(Nonviolent action)、「民間抗拒」(Civil resistance)，與「總體防衛」(Total Defense)為基本範疇^{【註4】}。由於前二者泰半源於20世紀歐美列強在亞洲殖民地各國的民族自主意識高漲，傾向政治對抗的樣態，至於「總體防衛」的範疇則和政府與民間共通之全民動員機制及社會安全政策相結合，自1960年代中迄今已於新加坡行之有年，因之與中共強調「

註2 執行多樣化軍事任務的中國軍隊—中央軍委徐才厚副主席在美國戰略與國際問題研究中心的演講，《「中國國防部」網站》，〈北京〉，2009年10月29日

註3 解放軍代表：在新起點上開創部隊建設新局面，《中國廣播網》，〈北京〉，2010年3月8日

註4 Brian Martin et al. *Nonviolent Struggle and Social Defence* ed. Shelley Anderson and Janet Larimore. London: War Resisters' International, 1991，檢視日期2010年2月3日



軍地一體化」的社會動員應急機制更為相近，這項含義的社會安全概念也廣泛地為西北歐的丹麥、瑞典和瑞士等國所循行，意圖在一般軍事行動之外，藉由軍民一致的局部動員力量，紓解由經濟體制的崩盤和社會信心的瓦解所可能造成的「隱性侵略」，使政府可迅速從天然或人為災害事件中恢復正常運作。【註5】

所謂「總體防衛」的概念又藉由五個面向獲得落實，依序為「軍事防衛」、「民間防衛」、「經濟防衛」、「社會防衛」和「心理防衛」等構成環環相扣的完整防衛鏈序列【註6】。亞洲各國實行此項機制最為成功的新加坡自1965年脫離大馬聯邦以降，其國防軍歷經英製與美製裝備之換裝，其軍事教範多以遵循西方國家軍隊兼具災害預防之經驗，是東南亞地區以相對優勢裝備投諸於2003年「伊拉克維和」、2004年「南亞海嘯救災」等國際「非戰爭軍事行動」之鮮明範例，尤其同屬華人主流文化系統，在「新技術引領新裝備」的軍需品發展邏輯上充滿對於中共中共解放軍的啟示。

二、黨軍關係的協調：

此外，中共總理溫家寶在今(2010)年3月5日在11屆全國「人大」三次會議上作政府工作報告時也指出，要緊緊圍繞「黨和國家工作大局」，著眼全面履行新世紀、新階段軍隊歷史使命，按照「革命化」、「現代化」、「正規化」相統一之原則，加強軍隊全面建設。同時，還須以：「增強打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心」、「提高應對多種安全威脅」、「完成多樣化軍事任務的能力，大力加強軍隊思想政治建設」、「加快全面建設現代後勤步伐」、「加強國防科研和武器裝備建設」、「依法治軍、從嚴治軍，提高軍隊正規化水準」、「積極穩妥地深化國防和軍隊改革」、「加強武警部隊現代化建設，增強執勤、處置突發事件、反恐、維穩能力」、「加強國防動員和後備力量建設」等九條項目作為中共解放軍年度重要工作之排序【註7】，溫家寶的講稿中對於「資訊化」和提高防範包括各項天然災害、多種安全威脅的應對機制著墨甚多，儼然已成為中共解放軍跨軍種、跨兵科「創新發展」與「軍事革新」建設的當下第一要務。

註5 Adam Roberts, *Civil Resistance and Power Politics: The Questions*. Paper presented to the "Conference on Civil Resistance & Power Politics", St. Antony's College, Oxford, Conference website 檢視日期2009年11月15日

註6 "Total Defence Website". NEXUS. 2009年11月2日 參考網頁http://www.totaldefence.sg/imindef/mind-ef_websites/topics/totaldefence/about_td.html. Retrieved 2009-02-03

註7 十一屆全國人大三次會議在京開幕，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月6日，1版



中共國家主席胡錦濤在兩會期間也特別指出：「轉變經濟發展方式，關鍵是要在『加快』上下功夫、見實效」。這說明中國大陸的經濟社會結構已經進入急速調整階段。也意味著，國防和軍隊建設必須緊跟形勢與時俱進、應時而動。【註8】

貳、中共解放軍的功能創新

中共在推進國防和軍隊建設科學發展的同時，勢必加快軍隊資訊化建設，將之作為重要突破關鍵，努力使中共解放軍資訊化水準與能夠履行使命和任務的要求相適應，把提高基於資訊系統的作戰能力視為軍隊資訊化建設的根本著眼點，增強軍隊資訊化建設的針對性和實效性。此外，中共中央軍委各成員近年來的重要公開演講中，亦再三強調「堅持自主創新」，「進一步解放思想、更新觀念」，與大力推進「理論創新」、「技術創新」和「機制創新」等中共軍事事務革新的基本要項。也強調堅持重點突破，集中力量抓好關係全局、影響重大的關鍵專案【註9】。要堅持軍民融合，積極探索軍民融合的新途徑新方法，試圖自軍隊實務技術操作面至軍民關係心理影響面，層層緊扣彰顯「黨的領導」之「中國特色軍事變革」的核心本質。

一、因應多種安全的建軍思路：

出席十一屆全國人大3次會議的中共解放軍代表團亦於3月5日發表的「聯合聲明」中明載，軍隊建設要著眼全面履行新世紀新階段的中共解放軍歷史使命，把提高部隊戰鬥力作為各項工作的根本出發點和落腳點，大力加強軍隊思想政治建設，提高以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心的應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力，加快全面建設現代後勤步伐，加強國防科研和武器裝備建設，堅持依法治軍、從嚴治軍，不斷推進中共解放軍「革命化」、「現代化」、「正規化」、「專業化」的建軍目標，為推進經濟社會又好又快發展作出應有貢獻【註10】。此言無異於呼應了中共黨、軍高層對於中共解放軍在軍事科技訊息化的先決要求，以及適應多元化「非戰爭軍事行動」之決策共識。

再者，為避免中共解放軍於任務轉型過程中忽略「高新技術」發展的先驗命題，甚而影響軍隊組織再造的內在條件，違背「科學發展」的求是基礎，自然而然地從追求數量擴展轉向注重品質效益的趨勢，真正走上「科學發展」的

註8 胡錦濤：打好轉變經濟發展方式這場硬仗，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月6日，1版

註9 解放軍代表：在新起點上開創部隊建設新局面，《中國廣播網》，〈北京〉，2010年3月8日

註10 解放軍代表團分組審議政府工作報告，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月6日，2版



軌道。特別在於今年中共檯面上國防預算漲幅下降，國防建設轉化為補償性增長階段，進入到更加有序、平穩、協調的發展階段樣態。^{【註11】}藉由中共國防預算增幅的調整，可以清晰地看出，中共國防和軍隊建設的思路更加彈性與創新，也更加符合「科學發展觀」的要求。

近年來，中共軍事預算主要用於人事、訓練和裝備3項。今年增加的國防預算主要用於支持推進「中國特色軍事變革」，提高軍隊「應對多種安全威脅」、完成「多樣化軍事任務」的能力，保障軍隊各項改革需要。中共解放軍為加快「中國特色軍事變革」，推進軍隊機械化和資訊化複合發展，勢必需要適度增加國防預算。

與此同時，中共解放軍亦積極參與國際緊急人道主義救援和國際海上護航行動。2008年5月汶川抗震救災行動，中共解放軍隊和武警部隊共派出14.6萬名官兵參加救災，另一方面，從2008年底至今，中共海軍已分6批艦艇在亞丁灣、索馬利亞海域執行護航任務，包括12艘飛彈驅逐艦、護衛艦和2艘綜合補給艦，迄2010年7月16日由第5、第6批共同組成的護航編隊，累計執行219餘批護航任務，護送中外船舶近2343艘^{【註12】}。2010年初，中共解放軍派遣醫療防疫救護隊赴海地執行國際人道主義救援任務，派遣軍用飛機向遭受冰雪災害的蒙古國運送了救災物資。完成這些多樣化軍事任務^{【註13】}，再以4月份青海玉樹抗震行動觀察，2010年中共解放軍繼續推行相關領域改革。實質上提高軍事預算幅度屬於必然。

參、中共解放軍的功能調和

由於中共解放軍在轉型中的思維仍以「軍事衝突準備」作為基本想定，所以連帶使中共解放軍建設的現代化水準步伐，與打贏「資訊化條件下局部戰爭」的要求還不能相互調和適應，軍事實力與「履行新世紀新階段解放軍歷史使命」的要求尚不適應和相符，但舉凡此一範疇之「適應」內容，也正是確保中共國防和新一代中共解放軍建設與加快轉變經濟發展方式相適應亟須突破的「瓶頸」^{【註14】}。

一、科學發展為前提：

觀察中國大陸社會轉變發展方式的長期演進脈絡，可探究中共國防和軍隊

註11 中國國防建設投入進入到健康有序發展階段，《新華網》，〈北京〉，2010年3月5日

註12 我海軍第六批護航編隊正式接替護航任務，中國海軍第五批護航編隊創護送船舶數量新紀錄，《解放軍報》，〈北京〉，2010年7月17日，1版

註13 2010年中國國防費解讀，《解放軍報》，〈北京〉2010年3月6日，2版

註14 堅持一種方法—深化國防和軍隊改革，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月8日，2版



建設固然有其自身規律，但也促使中共解放軍必須朝向「科學統籌」、「穩步推進」，「著眼全局」、「突出重點」的特色，把軍事預算花在刀刃上。同時考量國防和軍隊建設應從「應急」轉到「常態」，從短期舉措轉向長效機制的趨勢。

所謂「經濟建設是發展基礎，國防建設是安全基礎」。中共勢將加快轉變經濟發展方式，視開拓軍民融合式發展道路為時代選擇，以「科學發展觀」為前提。進一步完善融合機制，拓展融合範圍，提高融合層次品質。至於「國家基礎設施建設須大力貫徹國防和軍事需求」之說，係指國家提出經濟創新驅動、內須增長，勢必加大基礎設施建設，重要國防工程建設應藉機納入通盤考慮，滿足國防和作戰需要，實現「寓軍於民」、「軍地一體」。

二、統籌兼顧為策略：

胡錦濤曾多次公開強調，要堅持「科學發展觀」，國家經濟建設要有與軍隊建設協調發展的空間。發展經濟和建立鞏固的國防是中共的兩大戰略任務，經濟建設是國防建設的基礎和前提，經濟不發展，國防就難強固，必須堅持以經濟建設為中心，國防建設是經濟建設的安全保障^{【註15】}，國無防就不安，必須在集中力量進行經濟建設的同時，加強國防建設，為實現兩者的統籌兼顧、互相促進，必須形成國防建設和經濟建設協調發展的機制。

中共國防和解放軍建設貫徹落實統籌兼顧的根本方法，主要體現在統籌「中國特色軍事變革」與軍事戰爭準備，再以推動軍事變革促進軍事戰爭準備，亦可以軍事戰爭準備牽引軍事變革。統籌機械化建設與資訊化建設，以機械化為基礎，以資訊化為主導，推進機械化和資訊化復合發展與有機融合。統籌各軍種兵科作戰力量的建設，構建一體化聯合作戰建制，加強綜合集成建設，把各種作戰力量、作戰單元、作戰要素融合為一個結構合理、協調運行的整體。統籌當前建設與長遠發展，以中共國家核心安全需求為導向，把新型作戰力量建設作為軍隊戰鬥力新的增長點，著力提高基於資訊系統的建制作戰能力。統籌核心軍事能力建設與非戰爭軍事行動能力建設，重點加強核心軍事能力建設，同時統籌抓好非戰爭軍事行動能力建設^{【註16】}，藉以全面提高中共解放軍有效履行任務的能力。

肆、以「兩成兩力」提高任務達成率

註15 堅持國防建設和經濟建設統籌兼顧的協調發展觀，《政工網》，〈北京〉，2009年11月25日

註16 突破單純守疆衛土的思維定勢，《解放軍報》，〈北京〉，2010年7月13日，1版



當今世界各國軍隊皆對於「非戰爭行動」之任務達成率依據充份預算和訓練之外，專業裝備的有無和妥善率，以及深入基層的「軍地關係」更為不可或缺的二件要項，所謂「工欲善其事，必先利其器」，而今中共解放軍之裝備發展除有「兩成兩力」的制度化變革之外，還具有「平戰結合」的多元化特色，從近年各場救災搶險的實際動員中，已能觀察各種新型野戰模組方艙(特種任務機動模組)的付諸實用，確為中共解放軍大幅提高應急動員能力。

從戰略層面觀察中共藉之進一步完善軍民融合式發展頂層設計，設立軍民融合發展組織協調和管理機構，以期能儘快作出總體規劃和制度措施，把國防建設與國民經濟整體建設妥適銜接。至於「軍民融合」仍係以「軍事變革」為依循法則，無論採取哪種變革方式，中共解放軍唯一不變的目標是提高部隊的戰鬥力。^{【註17】}

中共解放軍也持續強調資訊系統化的作戰能力作為深化軍事鬥爭準備的根本著力點，堅持資訊主導、體系建設、綜合集成，統籌推進武器裝備、戰場建設、人才培養及作戰保障(兩力)系統建設(兩成)，緊密依靠科技進步，促進創新發展，充分利用有限的國防資源和無限的社會力量，構成戰鬥力生成的「核心鏈條」。

一、「兩成兩力」帶動軍事革新：

綜觀世界各國軍隊，均十分重視裝備形成戰鬥力和戰鬥力再生問題。美軍把裝備「戰鬥力再生和集中使用上比對手有更大的優勢」，作為衡量裝備工作成效的重要標準。他們採取「橫向技術一體化」、引借民間力量，不斷加強裝備保障建設，提高了戰場裝備再生能力。俄軍也把裝備形成戰鬥力作為裝備工作的重要方面，建立集中統一的裝備管理體制，強化裝備保障訓練和保障力量建設。

近年來，中共解放軍持續以戰鬥(戰備)力為標準，把現有裝備形成作戰能力和保障能力作為裝備工作的起點和目標。以「人裝結合」為取向，以人才、訓練、管理、保障同步配套建設為重點，以新知識、新技術為紐帶和支撐，以實現裝備整體作戰能力和保障能力的躍升。1990年代以降，隨著「冷戰」結束國際形勢的發展和世界軍事革新的挑戰，中共解放軍相繼開展了新裝備形成保障能力建設、新裝備形成戰鬥力建設、現有裝備以「成建制」、「成系統」形成「作戰能力」和「保障能力」建設。從而激發中共解放軍官兵的積極性和主動性，帶動了人才、器材、教材的配套建設，推動了保障裝備、設備、設施和理論法規的完善。實踐證明，「兩成兩力」建設，適應了武器裝備建制化、系

註17 走開一條道路—加快軍民融合式發展，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月8日，2版



統化的新要求，適應了武器裝備形成戰鬥力和戰鬥力再生的新要求，可以視之為中共解放軍在新軍事事務革新上的重大成就。

而所謂「兩成兩力」建設體現了中共解放軍裝備全系統、全壽命管理的開放性原則。依據「系統工程」的協調原理，任何一個系統都不可能封閉而獨立存在，都必須與周圍環境進行物質、能量和資訊的交換，這樣才能不斷提高系統內部的有序性和對環境的適應性，也才能從低階段向高階段發展；每種武器裝備系統的使用保障，都是在一個開放的過程中，在不斷教育、不斷改良的過程中發展。這表現在於要重視對具有潛在軍事用途的民用技術的開發和運用，吸納民用技術力量參與裝備建設，達到軍用科技和民用科技的良性互動；果敢借鑒外軍先進經驗和成果，為己所用的目的。

二、「兩成兩力」建設全新內涵：

具體而言，中共解放軍的「兩成兩力」建設係指一項多單元合成、多建制融合、多層次銜接、多程序積累的軍事系統工程和長效工程，內涵豐富，並且隨著實踐的發展而再發展。中共解放軍指揮員以準確把握和理解「兩成兩力」建設的新內涵為重點教育，藉以此規範部隊裝備建設的實踐，是中共解放軍在新時代軍事戰爭準備的優先項目。

成建制，就是指按照中共解放軍各部隊現行建(編)制，整團、整旅、整師擴大至整個集團軍，逐級配套、逐級訓練、逐級合成，使部隊現有裝備形成整體作戰保障(後勤)能力。成系統，就是指按照主戰裝備、保障裝備等武器系統和裝備管理、保修、供應、儲備等保障系統，個別專業建設、個別兵科合成、個別軍種聯合，使部隊現有裝備形成綜合作戰保障能力。

裝備作戰能力，就是指武器裝備(系統)所具備的戰術、技術性能和遂行作戰任務的能力。即中共解放軍通常所講的武器裝備能夠「開得動、打得準、聯得上」。裝備保障能力，就是指為使部隊武器裝備保持與恢復作戰能力所具備的技術保障、供應保障和調配保障能力。即所謂的武器裝備能夠「救得下、修得好、供得上」。^{【註18】}裝備形成戰鬥力，就是指裝備形成作戰能力、保障能力和兩者的有機結合。裝備作戰能力和保障能力是裝備形成戰鬥力的相互關聯、不可分割的兩個方面，必須同步配套建設，協調發展。

中共解放軍現有裝備「兩成兩力」建設，是以戰鬥力為標準，以提高部隊作戰能力和裝備保障能力為出發點和落腳點。立足部隊現有裝備，突出新型裝

註18 中國特色軍事變革的基礎工程，《南方網》，〈上海〉，資料日期2003年9月2日，檢索日期2009年11月15日



備，對建制內的所有裝備，以及構成裝備系統的各個單元要素進行優化配置和系統建設，使其發揮最大作戰效能，獲得整體保障優勢，形成整體作戰能力和保障能力。

現有裝備「兩成兩力」建設是用系統的思想、系統的方法指導裝備建設，著眼於裝備的全系統、全壽命管理。裝備全系統、全壽命管理，就是運用系統工程的方法進行規劃計劃和組織管理，尋求武器裝備體系結構的完整性和合理性，保證每個武器裝備系統的戰術技術性能、研製進度和形成初始作戰能力的期限、全壽命費用與綜合保障能力之間的最佳匹配，以提高武器裝備建設的整體效益。

「兩成兩力」建設體現了全系統、全壽命管理的整體性原則。系統的整體性原則就是不片面追求單個組成要素的最佳，而是藉由系統的組織結構和功能結構的優化，統一協調各要素之間的關係，使系統達到最佳整體效能。這表現在不刻意追求單一武器裝備系統的先進性，而是致力於整個武器裝備體系結構的完整和互補性；強調武器與平臺並重，主戰裝備與保障裝備並重；武器裝備內部各個部件或子系統要相互匹配和相容。也是現代軍備「系統整合」的基本概念之發揮。

伍、中共空軍在青海抗震中的「兩力」展現

以4月14日中國大陸青海省玉樹州地震救災為例，中共解放軍和武警部隊衛生系統完全依循中共黨中央、國務院、中央軍委和胡錦濤的決策指示，按照總後勤部統一部署，建立了「快速高效」、「軍地聯合」、「科學有效」的救災機制。成為非戰爭行動搶險救災範疇的遵循依據。

中共空軍在青海抗震救災運補任務中，緊急為海拔接近4,000公尺的高原玉樹機場架設的應急助航燈光系統僅能起應急之用，對飛行員的操縱技術也是一個很大的挑戰。這次救災飛行，也是中共空軍運輸機部隊首次在高原開展夜航。^{【註19】}

一、強化技術保障：夜航燈光是一個完整的機場導助航系統，快速形成了該機場的夜間飛行能力。同時，中共空軍積極組織與空運任務有關的通信、導航、雷達和氣象保障等工作，確保整個空運行動「快速、有序、安全」。為協調空軍與各軍種派出之救災部隊，中共空軍「空警2000」預警機可能也在災區附近空域巡行，以充當地面救災部隊之衛星中繼通信站，以構成各單位與中央及地方

註19 空軍介紹參加玉樹抗震救災情況並答記者問，《中國軍網》，〈北京〉，2010年4月19日



指揮部的即時網路串聯通暢無礙。經美方情資證實，中共空軍已在2008年5月川震期間出動「空警2000」預警機擔任空中通信中繼任務機。【註20】

二、啟發軍備指標：玉樹機場是一個高原地區機場，對飛機性能的要求較高，目前中共空軍只有



14架俄羅斯製「伊留申」Il-76MD大型飛機《

圖1 中共空軍Il-76MD現為長程空運主力機種，編制屬第13運輸機師，師部駐地為湖北當陽機場，機號採民航編號，機場座標為：北緯30度47分55秒；東經111度48分25秒。

圖1》與《圖2》具備高原機場的起降能力。飛往玉樹機場之Il-76在停機坪待命時仍保持4具發動機中的2具以開俾低速運轉狀態【註21】



，等於曝露中共自製大型飛機發動機技術尚未成熟可供戰略運輸機使用，另以俄羅斯限制對中共繼續出口另30架Il-76機隊之前，中共

圖2 Il-76為中共空軍目前唯一能載運大型救災支援機具的機型。與該機的正面近照。

空軍相隊之高原作戰與空投運補能力勢必也受

到大幅限制，此將影響中共與鄰國印度的邊防實力對比。中共亦勢必將高原地區的空投與運補能力，作為未來空軍運輸機軍備發展的重要指標。

註20 <http://www.sinodefence.com/airforce/default.asp>，《今日中國防務》網站，〈英國倫敦〉，檢索日期2009年10月24日

註21 玉樹，飛行奇跡是這樣創造的—專訪空軍參謀長助理鄭元林，《新華網》，〈北京〉，2010年4月19日



陸、結語

隨著科學技術在裝備建設領域的廣泛應用，高技術密集的特徵越來越突出，高技術已成為影響和制約「兩成兩力」建設的重要因素。中共解放軍強化對「兩成兩力」建設的科技支撐，必須跟隨世界科技發展的步伐，極力爭取把最新的技術成果實務化、連接到軍備建設的要素內涵中，使現有裝備，特別是新裝備可以最大限度、最迅速且直接地發揮作戰能力和保障能力。

如前所述，基於各項天然災害頻率的有增無減，領土面積廣達960萬平方公里的中國大陸，軍隊用於救災搶險實屬必然而然之趨勢，隨軍隊功能多元化的發展面向，各種型式的新款多功能附屬裝備也必然成為軍隊裝備「兩成兩力」建設體系之一部，以凸顯中共解放軍因應時局變遷與時代發展下的專業面貌。至於各部隊亦將循科學組織力量，迅速展開救援。各單位針對出現的應急災情，迅速啟動應急預案計畫，立即投送專業化部隊，全力組織搶險救災任務。【註22】

國防科技自主創新是武器裝備發展的關鍵，也是推動軍事革新的強大動力。【註23】依「兩成兩力」的裝備發展原則，中共解放軍在發展高新技術軍備之同時，同樣將致力於加強原創性創新，掌握國防科技核心關鍵技術，加強總成創新，推動武器裝備跨越發展、加強軍事應用創新，構建現代化作戰體系，加強管理創新，提高國防科技發展整體效益，與加強創新人才培養，激發國防科技發展的動機。

作者簡介

碩士研究生 耿志雲

經歷：空軍戰管部隊退役，國際電子戰協會會員、青年日報軍事科技專欄作者，現為國防大學政戰學院中共解放軍研究所研究生。

註22 未雨綢繆防大洪 科學防災保民生，《中國國防部》，〈北京〉，2010年4月6日

註23 深入學習實踐科學發展觀 推進國防和軍隊建設科學發展，《解放軍報》，〈北京〉，2010年3月11日，1版