

國軍如何落實「壯大臺灣、振興中華」的理念

How should the ROC's Armed Forces implement the ideology of "Building Up Taiwan, Invigoration Chinese Heritage"

沈明室 博士

國防大學戰爭學院戰略研究所專任助理教授

提 要

中華民國建國迄今，在風雨中成長走過一百年，期間國軍犧牲奉獻，一直扮演著保衛臺海安全、守護民主憲政的忠誠角色，無論是早年的古寧頭大捷、八二三砲戰，或是九六年臺海飛彈危機，都不曾中斷實行民主憲政的立場與努力，進而確保國家安全與社會安定。建軍備戰是持續性的作為，國軍官兵應以過去的戰訓成果為基礎，面對未來戰略環境的變化與挑戰，更加精益求精，以確保國土安全，捍衛主權完整，奠定百年和平大業。

關鍵詞：百年安全、國軍角色、安全

Abstract

Since its establishment, the story of the Republic of China over the past century is the history of the struggle to build a nation throughout this period of turmoil, there are countless examples where the ROC Armed Forces have performed the duty of protecting the nation through their heroic sacrifices. The ROC Armed Forces have diligently guarded the safety of the Taiwan Strait and played the role of the loyal guardian of our democracy and constitution. Whether it was during the Battle of Guningtou, the 823 artillery bombardment crisis or the Taiwan Strait missile crisis of 1996, these events only act to harden our resolve to uphold the values enshrined in our constitution. The most important reason lies in our unwavering resolution to ensure the safety of our nation and security for our society. The building of a modern military force in preparation for conflict requires our continuous effort. The ROC Armed Forces must build on the achievements in the past to face future strategic change and new challenges ahead, furthermore, to make improvements, in order to ensure the sovereignty of our nation and build the foundation for peace in the next century.

Keywords: Centennial security, role of the ROC's Armed Forces, security

壹、前 言

今年正逢建國一百週年，馬總統在元旦當天以「壯大臺灣、振興中華」為題發表祝詞。他特別強調中華民國「一百年的足跡，不只是建國的奮鬥史，也是反抗帝國主義的血淚史，更是參與重建世界秩序的精采詩篇。」¹點出中華民國對國際社會的貢獻及歷史定位。在跨入另一個百年之際，馬總統在對未來百年提出了四項期許，強調要「百年樹人、百年生機、百年公義與百年和平」，明確建構出未來百年的發展目標。²國軍在過去百年當中，為了確保國家安全，維持社會的穩定與發展，穩固民主政治的發展，國軍一向承擔了非常重要的角色。在未來百年中，臺海和平將是東亞繁榮與發展的基石，不論兩岸如何互動，都必須保持在和平的狀態下，消弭歧見，建立和平穩定的重要框架。

中華民國成立迄今，在風雨中成長走過一百年，其間國軍的犧牲奉獻、處處可見。如國軍官兵一直扮演著保衛臺海安全、守護民主憲政的忠誠角色，無論是早年的古寧頭大捷、八二三砲戰，或是九六年臺海飛彈危機，都不曾中斷我們實行憲政的努力，最重要的原因就在於國軍堅守立場職責，確保國家安全與社會安定。尤其是《國防二法》完成立法，並且戮力實施之後，我國不但在憲法的架構下，確立了國防組織與體制，更進一步注入民主政治新思維，落實了軍隊國家化的要求，更加凸顯國軍守護民主憲政的天

職與功能。因為和平安定的國家發展環境，才是民主深化鞏固的肥沃土壤，自由民主政治才能隨著國家發展而成長。

貳、壯大臺灣要以堅強防衛武力為後盾

國家國防武力的提升是在嚇阻與排除外來的威脅，以保衛國家安全及人民生命財產。兩岸關係隨著政府務實政策的調整，已經出現了和緩的契機，促進兩岸的進一步互動。然就國軍立場而言，不論外在情勢如何變化，仍須依據中華民國憲法及國軍教戰總則第一條「國軍使命」所明定，強化部隊訓練，提升有效嚇阻防衛武力，以確保國家與人民的安全。

為確保國家安全任務之達成，當前國軍建軍備戰政策主要在建構「固若磐石」的國防力量，以守勢戰略為主導，建立「嚇不了」、「咬不住」、「吞不下」、「打不碎」的整體防衛武力，以打造精銳國軍，保障國家生存與發展。預防戰爭是我國國防政策的基本目標之一，在兩岸關係和諧的情況下，只要威脅源一日不解除，戰備訓練的要求及工作就不能有任何一絲的鬆懈，而只有最精實、最周延的防衛作戰準備，才能阻卻敵人冒險進犯，預防戰爭的發生，進而確保國家與人民的安全。

中共近期透過美國國防部長訪問中國大陸的機會，要求美國停止對臺軍售，表示這會影響中國核心利益和中美關係，³挑戰美國

1 〈總統主持中華民國 100 年開國紀念日典禮暨元旦團拜〉，《總統府新聞稿》，民國 100 年 1 月 1 日，[\(http://www.president.gov.tw/print.aspx?tabid=131\)](http://www.president.gov.tw/print.aspx?tabid=131)。(2010/1/11)

2 同註 1。

3 〈中美軍事會談 梁光烈：反對美對臺軍售〉，《新頭殼 newtalk》2011/01/10，[\(http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/110110/135/2kkz3.html\)](http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/110110/135/2kkz3.html)。(2010/1/12)

對臺戰略保證及承諾。國軍官兵必須了解，中共要求美國停止對臺軍售的政治要求與其對臺軍事部署是靈活運用的政治手段，中共必須撤除對臺軍事部署，兩岸才有可能奠定實質互信的基礎，並真正建立和平穩定的兩岸關係。國軍官兵最能直接感受美國對臺軍售的支持及作用，應以最佳訓練成效及表現來爭取高科技武器，提升防衛武力。

兩岸的密集互動促成臺海情勢和緩，兩年多來，國際社會樂見兩岸關係朝向緩和方向發展，也持續表達對政府大陸政策的支持與肯定。但是在中共戰略企圖尚未改變，軍事部署仍然針對臺灣的情況下，國軍官兵仍然應該居安思危，做好建軍備戰，落實「固若磐石」的國防理念。即使預期兩岸之間和平越來越鞏固，但國軍官兵仍應抱持著居安思危的心態，繼續關切掌握國際、國內情勢變動，做好建軍備戰的工作。

尤其在戰備訓練的要求上，必須重視「質」的提高，才能落實國防固若磐石的理念。國防武力目的不是求戰，而是要促進區域和平發展，使兩岸關係在中共不敢、也不願輕率發動戰爭的情況下，逐漸趨於和緩。國軍官兵必須體認，臺灣潛在的敵人仍然在海峽的對岸，各項軍事武力的部署亦未改變，但另一方面，臺灣也必須與對岸在其他方面進行相關的交往。因此，在國軍建軍備戰的策略上，必須依照馬總統所言，建立「小而精」、「小而強」、「小而巧」的國防武力，並以「防衛固守、有效嚇阻」作為目標，「不恃敵之不來，恃吾有以待之。」為提升防衛作戰武力，強化國防安全。

軍隊以勤訓精練為目標，必須依賴一支戰力精良的部隊，並在卓越指揮下，克服任何的艱難環境，勇敢遂行作戰，才能克敵致

勝達成保國衛民的任務。尤其在兩岸情勢緊密互動的關鍵時刻，國軍戰力精良與否，都將成為政府進行兩岸協商談判的有利後盾及籌碼。中共對臺軍事戰略運用的目的，並非如其宣傳的在追求兩岸和平，反而是在希望以加強遠程兵力投射的實質作為，提升軍隊現代化作戰能力，尤其是高科技條件下作戰能力，以做為對臺「以戰促統」，爭取國際戰略籌碼的主要憑藉。

現今兩岸關係的和緩狀態仍在動態變化之中，國軍官兵絕對不能因為目前兩岸情勢的演變，天真的誤認大陸已經全然放棄犯臺的企圖，兩岸已經處於永久和平的狀態，國家安全絕對不能寄望於敵情威脅的暫時性消除，更應深切體認唯有擁有精銳的防衛武力，才是維護臺海安全的基礎。

兩岸在軍事平衡越來越向中共傾斜的情況下，中共解決臺海問題的可能性，會因為成功機率上升而不斷浮現，臺灣必須以各種積極作為，避免脆弱之窗形成，引發中共採取攻勢行動的企圖。面對中共日益強大的軍備擴張，對於任何提升防衛武力的戰備訓練，都應該積極落實與提升。

參、振興中華要以臺灣自由民主典範為基礎

過去百年，國軍與國家生存息息相關，不論是民國初年軍閥割據，國民政府北伐統一全國，並且開始黃金十年的建設，國軍扮演著重要的角色。甚至如果沒有黃埔建軍的發展，中華民國可能仍然處於軍閥割據的亂世之中，並受到帝國主義欺凌及割裂。在八年的對日抗戰中，數億人民動員加入這場民族聖戰，為抵抗侵略，確保國家生存與發展，以重慶抗戰的犧牲精神，贏得堅苦的勝

利，廢除了百年屈辱的不平等條約，並讓臺灣重回中華民國的懷抱。

值得一提的是，正當大陸淪陷，政府陷於風雨飄搖之際，政府遷臺，開啓臺灣建設的新契機。例如從農業改造開始，在臺灣實施「三七五減租」、「耕者有其田」，以農業的成果奠定了工業紮根的基礎，使得臺灣以出口為導向的產業快速起飛，十大建設的發展使得產業升級，成為發展中國家學習經濟模式的典範。一直到目前為止，臺灣在資訊、光電等高科技方面的成就，仍居世界重要關鍵地位。根據國際貨幣基金最新估計指出，2012年至2015年臺灣經濟年成長率將是四小龍之首，將超越新加坡、香港、韓國，⁴主要是因為臺灣開始享受兩岸關係和緩，使得各項重大經濟政策開始獲利的好處。

在政治方面，從創建民國至完成北伐、統一中國，原本將循軍政、訓政而進入憲政體制之程序，致力開創民主時代。後來，卻遭逢日寇侵略，全國軍民經過八年浴血抗戰，終於贏得勝利。並且在民國35年12月25日始通過實施總計14章、175條的《中華民國憲法》。之後又因中共興兵叛亂，對中華民國憲政施行構成極大妨礙，但是政府不改推行憲政決心，以「行憲與戡亂並行」的無比魄力，貫徹憲法精神。中央政府播遷臺灣後，更進一步落實施行民主憲政。

自中央政府遷臺後，雖然國際情勢依舊艱困，但政府依照憲法實施民主制度的進程與堅定決心，從地方自治著手，逐步落實憲法主權在民的基本精神，經過近60年的努力

與實踐，我們不但由村里長到總統全是人民一票票選出來的，同時更因為我們完成兩次政黨輪替的民主成就，成為亞洲民主的典範，更受到包括美國在內的民主國家高度推崇。這分民主成就不僅是我們立國的根本，更是立足亞洲、引領大陸13億同胞追求自由民主的燈塔。以世界上實施民主政治的國家而言，中華民國能在不算長的民主發展進程中，能有這樣亮麗的成績，乃是全體國人共同努力締造的成果，當然值得我們共同來珍惜。

綜言之，我國在推展民主進程中，國家安全歷經了三次臺海危機；在國際情勢上更遭逢了退出聯合國、中美斷交等外交上的挫折，這些橫逆不但不能阻礙我們捍衛臺海安全，促進經濟繁榮發展的決心，而國軍官兵誓死捍衛國家，使得中華民國憲法才能生存實行，我國的民主體制與國民生命財產安全才能得以確保；更因為國民的生存獲得國軍官兵的保護，我們才能充分享有憲法賦予的各種權利。因此，國人以「憲法的守護者」稱譽國軍，賦予國軍捍衛國防安全，確保民主自由的任務。

肆、落實前瞻性任務要以全心投入戰訓為方法

新的一年剛剛開始，回顧過去一年來的國防施政與建軍備戰，在國軍各級幹部的領導之下，不論在國防重大政策、肅貪防弊、災害防救、重大演訓等方面，即使面對許多艱難任務，以及各種突發的重大災變，都能

4 〈經濟樂觀 今年出口力拚增1成〉，《中央社新聞》，2010年1月11日，<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/110111/5/2kmry.html>.(2010/1/12)

夠以嚴格訓練、高昂士氣與嫻熟專業技術，整合軍民資源，克服萬難，達成任務。尤其在建軍備戰方面，國軍秉持馬總統「固若磐石」的國防理念，針對傳統安全與非傳統安全的任務需求，勤訓苦練，有效建構應變制變與防範衝突的堅強戰力。

事實上，國軍一向就具備優良的戰備訓練傳統，不論對於年度訓練重大任務，或是因為重大天然災害發生，而必須立即投入的緊急應變工作，國軍官兵都能夠快速反應，勇於解決問題，減少災害損失，維持社會的穩定。特別是，自從經歷「八八水災」的慘痛教訓後，國軍將救災從「被動」轉為「主動」，並秉持馬總統「超前部署、預置兵力、隨時防救」的指導，貫徹於平時投入災害防救的任務。⁵「梅姬」颱風重創東部期間，陸軍特戰871群於第一時間率領19位官兵翻山越嶺、排除萬難，挺進蘇花公路坍塌路段成功救援200餘位受困遊客，就是由於特戰官兵落實平日勤訓精練的成果，才能圓滿達成艱巨任務，避免更大災害發生。

另外，國軍在年度結束之前，實施了以機械化旅對抗為架構的「長勝十三號操演」。演習中採取實兵對抗方式，針對旅級部隊戰備訓練成效，透過模擬實際作戰景況，依據作戰程序實施總驗收，使旅級戰略單位上起指揮官、下至小部隊戰鬥單兵，都能獲得近似實戰的寶貴經驗，而能藉此精進部隊機動作戰能量，以期磨練兵種協同作戰與三軍聯合作戰等進一步戰術作為，使演訓不僅能夠強固整體國防實戰能力，也成為驗證國軍年度戰備訓練成效，以及在實戰狀況下處置應

變能力的重要演習，證明國軍建軍備戰的自我提升。

國軍基於「防衛固守，有效嚇阻」的軍事戰略構想，平時就戮力執行戰備訓練，用意就在防範未然，針對可能發生的各項國家安全威脅，擬定正確的戰略及建軍規劃，以做好萬全準備。部隊訓練工作不能打折扣，應持續強化精進，並化為具體行動貫徹執行，才能有效發揮國軍整體戰力。尤其當前軍事科技日新月異，新式武器裝備、戰術戰法思維不斷推陳出新，為求與時俱進，國軍以達成防衛作戰目標為考量，精研組織編裝、驗證戰力整建與戰場準備的適切性，並置重點在以聯合作戰整合全般戰力，使兵、火力充分發揮，準確打擊來犯之敵。

儘管國家當前兩岸局勢朝和平穩定邁進，但國軍持續投入訓練工作，並藉由嚴格的演訓測考，有效提升部隊戰力，能有效確保國家安全。訓練工作是建軍備戰的根本，國軍官兵應在良好基礎上，積極貫注心力，革除外務干擾，專心務實，「從嚴、從難」投入部隊訓練工作，繼之以嚴格的測考評鑑，全面提升防衛戰力，打造現代化優質勁旅，贏得國人支持與信賴。這就是為何國軍自去年八八水災以來，都能以最迅速的行動，展現嚴格戰訓成果的高效率，這是國軍最令人印象深刻之處。

伍、結 語

誠如高部長在去年年底國軍訓練檢討會對國軍的期勉，國軍幹部應該要建立「萬事莫如訓練急」的務實觀念，將國軍重大任務

5 沈明室，〈從甲仙地震救災檢視國軍災害防救任務〉，《戰略安全研析》，第59期，99年3月，頁26-30。

納入未來部隊訓練的工作重點，排除影響戰訓本務的各項礙事因素，以更積極、務實的態度與作法，化為具體的訓練項目，勇往向前，貫徹實施，有效厚植堅實可恃的國防戰力。尤其建軍備戰是持續性的作為，國軍官兵以今年的戰訓成果為基礎，面對未來戰略環境的變化與挑戰，更加精益求精，以確保國家安全，捍衛主權的完整。

馬總統在國防部「一百年上半年陸海空軍將官晉任佈達暨授階典禮」中，重申國軍「光復臺灣」、「保衛臺灣」、「建設臺灣」歷史地位，以及因災害防救納入核心任務後，再添「守護臺灣」重任。⁶這樣的期勉強調國

軍守護臺灣的責任，為國軍如何落實「壯大臺灣、振興中華」的主體價值，建立最佳的詮釋。

專文：100年01月12日

作者簡介

沈明室博士，陸軍官校74年班、陸軍步校正規班、政治大學東亞研究所碩士、陸院87年班、政戰學校政治學博士；現任職於國防大學戰爭學院戰略研究所專任助理教授。



6 〈總統出席「100年上半年陸海空軍將官晉任佈達暨授階典禮」〉，《總統府新聞稿》，2010年12月31日，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=23177&rmid=514>(2011/1/12)。