



軍事戰略

論中共海軍發展 航母戰略意圖之研究

空軍備役上校 王永華
空軍中校 周崇愛

提 要

- 一、隨著中共國家發展和海外能源需求的增長，以及為確保海洋權益、解決領土主權紛爭，中共的海軍戰略產生實質改變，對亞太國際秩序帶來隱憂。
- 二、從美國國防部公布了「2010年度中共軍事與安全發展報告」文件中說明，中共執著於核子武器、長程彈道飛彈、航空母艦和網路戰、太空戰等領域發展，中共軍力持續保持質的成長。
- 三、最近解放軍高層對外表示，中共是聯合國五個常任理事國唯一沒有航空母艦的國家，所以中共開始規劃建造航空母艦是合情合理的。其中針對中共發展航空母艦戰略意圖應予關注，茲剖析其戰略涵意如下：
(一) 提昇國際政治的影響力。(二) 寄望成為亞太區域軍事強權。(三) 有效制衡亞太美、日軍力。(四) 切合「國防」安全需求。(五) 解決領土主權紛爭問題。(六) 保障油源航路安全。(七) 維護海洋資源權益。
- 四、中共海軍現代化已成為戰略學者與軍事觀察家關注的焦點，諸多學者咸認中共海軍軍力增長，將對亞太區域安全構成潛在性威脅，也對我未來防衛作戰造成高強度衝擊；吾人針對中共發展航空母艦之戰略意涵應有所警惕，分析如下：
(一) 抗衡美國獨霸局面。(二) 造成亞太區域安全隱憂。(三) 形成區域性軍備競賽。(四) 直接對我國防安全產生衝擊。



壹、前言

中共海軍作為海上作戰行動的主體力量，擔負著保衛國家海上安全、領海主權和維護海洋權益等任務。1970年代末，鄧小平提出海軍要有「近海」作戰能力的要求。1990年代江澤民進一步要求其海軍應具備在近海海域範圍內實施海上綜合戰役的能力。進入21世紀，胡錦濤要求在擔負近岸防禦作戰任務的同時，為滿足維護國家海上權益的需要，要由「綠水」海軍逐步向「藍水」海軍轉變。2008年中共發表的國防白皮書指稱，當前海軍將著眼信息化條件下海上局部戰爭的特點，全面提高近海綜合作戰能力、戰略威懾與反擊能力。【註1】

從美國國防部公布「2010年度中共軍事與安全發展報告」，中共此際執著於核子武器、長程彈道飛彈、航空母艦和網路戰、太空戰等領域發展；而且，中共的軍事焦點明顯有做調整，已經從過去的維護主權，演變為保護中共在全球經濟、貿易、資源等各方面的利益。報告中特別強調，中共正不遺餘力研發航空母艦，並期望在2020年前建造數艘。雖然中共研發航母並非軍事新聞，美國五角大廈很客觀地透過這個報告來警告亞太其他國家，正視中共未來在區域安全負面的影響。中共海軍是共軍武裝部隊中發展最迅速的一支軍種，基於其自身考量的「需要性」，可得知中共正積極發展航空母艦。我國軍面對中共海軍軍力發展情勢，應正確認識所造成之影響，以因應中共軍事威脅，為建軍備戰重要課題。

貳、中共的海軍戰略

蘇聯瓦解後，中共鑑於從北疆來自陸上入侵的危機得到緩解，而從南方來自海上的威脅則在增加，國防重心開始由北轉南。為維護沿海精華區的安全，其「積極防禦」的指導從「近岸防衛」調整為「近海防衛」。建軍重點由陸地轉向海、空，軍事戰略以強化海、空部隊，精研尖端科技，發展關鍵戰力及推動軍隊轉型為主。

【註2】

西太平洋島鏈把整個中國大陸海區環繞起來，阻斷中國大陸海區向大洋延伸，形成半封閉狀態。島鏈形成的特殊海洋地緣格局對中共的安全、發展影響利弊參半，既為中共的防禦屏障，亦形成對中共的封鎖鏈。新21世紀隨著美國亞太戰略布局調整，加強島鏈軍力部署，加大「太平洋鎖鏈」對中共封鎖力度，促使圍繞第一、第二島鏈鬥爭更加激烈複雜，已構成中共國家安全問題的重要因素，更對以海軍為

註1 中共研究雜誌社，2010中共年報，（台北：中共研究雜誌社），頁3-111

註2 張鑄勳，從海洋觀點看中共海洋戰略，（台北：中華戰略學刊），民99年，頁53



主體的海上軍事力量建設方向產生重大影響。【註3】

一、中共對海軍戰略認識：

中共建軍因受國家地略的險要、蘇聯陸權的軍事思想、毛澤東的人民戰爭指導與馬、列的意識型態影響，一直是以陸軍為建設的主體，海、空軍只是支援陸軍的兵種。自1978年以來，國際安全環境深刻影響到中共的國家總體戰略與建軍思想，促進了中共對海洋的重視，也促進了中共海軍的發展。後冷戰時期，由於國際局勢的改變、中、俄關係改善與蘇聯解體、因應美國的亞太戰略、南海諸島與釣魚台主權之爭，以及海洋資源的需求等等因素，促使中共海軍進一步現代化以因應未來的挑戰。

1980年代後，中共已從「近岸防禦」逐漸轉變為「近海防禦」戰略，此一戰略是取將來犯的敵人在大陸沿岸海域即予以殲滅或擊潰，使其不能及於中國大陸內地，這與過去毛澤東誘敵深入的戰略有相當大的差異。【註4】1982年，劉華清就任中共海軍司令員，並於1985正式提出中共「海軍戰略」的問題。將原本的「近岸防禦」轉變為「近海防禦」，由近岸防禦殲敵的沿岸作戰推廣至第一島鏈和沿該島鏈的外沿海區。而隨著經濟力量和科技水平的不斷增強，海軍力量將進一步壯大，而作戰海區也將逐步擴大到太平洋北部至第二島鏈。同時，海軍內部也開始進行航母的論證，為海軍規劃出走向遠洋的全球戰略。

二、中共的海軍戰略轉變：

中共海軍建軍初期兵力整建目標為「飛、潛、快」，即重視具有高機動力的飛機、高隱密性的潛艦以及打擊力強的快速艦艇。遵循毛澤東「積極防禦，近岸作戰」的戰略方針，強調「人不犯我、我不犯人」之後發制人的防禦戰略。毛澤東這種海上游擊作戰的戰略思想，受蘇聯及人民戰爭影響至深，此一師承蘇聯海軍的「沿岸防禦」理念一直主導著中共海軍的建軍思維長達30年之久。80年代末期，海軍出身的劉華清升任中共中央軍委副主席，他強調海軍四個現代化，即「電子化、自動化、導彈化與核子化」，此為中共海軍邁向現代化建設的開端。【註5】

21世紀後隨著中共經濟快速發展，海洋重要性尤其更加突顯，周邊海域掌控成國家發展必備條件之一，中共為突破美國西太平洋島鏈封鎖，積極朝遠洋海軍目標建軍，以確保國家海洋根本利益，促進強國目標實現(如附圖一)。綜

註3 21世紀西太平洋島鏈與中共海軍建軍戰略之研究，<http://nccur.lib.nccu.edu.tw/>

註4 張亞中，李英明，中國大陸與兩岸關係概論(台北：生智文化有限公司)，民90年，頁11

註5 從中共海軍戰略發展檢視其現代化，<http://www.changanyuan.com>



觀中共海軍戰略發展規劃係以「積極防禦」為主軸，以「區域型海軍強權」為目標，以組建「遠洋防衛力量」為重點。在中共海軍戰略之演進中，探討從毛澤東、鄧小平、江澤民及胡錦濤等中共領導人，面對世界不同詭辯局勢的時代下，帶領解放軍海軍歷經沿海沿岸防禦、近岸防禦、近海防禦及遠洋作戰等不同時期的



資料來源：就海洋戰略觀點論中共遠洋海軍未來之發展，<http://www.ndu.edu.tw>

附圖一 中共海洋戰略方向

海軍戰略，期領導海軍朝向遠洋海軍發展，邁向未來光榮、自豪而屬於中國人的海上強權時代。【註6】

中共是一環太平洋國家，有綿長的海岸線；與中共海權擴張有關的因素是其軍事戰略的轉變；早在1958年時，人民解放軍已打算將其戰略由「全球戰爭」改為「局部戰爭」，冷戰結束後，更以波灣戰爭為鏡，由「一般局部戰爭」改為「高技術條件下局部戰爭」。中共海軍早期戰略是以「近岸積極防禦」支援陸軍作戰為主，於80年代末期之前是三軍中最落伍的軍種，各式艦艇小且老舊，然近年來由於經濟發展集中於沿海地區，沿海高度工業化與現代化已成為中共經濟命脈，90年代起中共逐漸瞭解海洋的重要性，且由於經濟活絡後日益增加海上運輸及南海海域主權的主張，使中共開始重視海洋資源開發及海洋戰略的發展，進入21世紀，中共海軍建設重點為：【註7】

- (一)「高技術條件下的局部戰爭」。透過這些戰略轉變，當時的總書記江澤民開始將「捍衛海上利益」之重要性與捍衛陸、海、空領土主權並列。【註8】
- (二)改良核子動力與柴電潛艇，加強潛射飛彈及導彈能力：如研製093、094等新型核子動力戰略潛艇。

註6 21世紀西太平洋島嶼與中共海軍建軍戰略之研究，<http://tkuir.lib.tku.edu.tw>

註7 中共軍力發展過程之回顧與未來估測，<http://www.google.com.tw>

註8 國防部史政編譯局，中共軍力成長，(台北：國防部史政編譯局)，民93年1月，頁61



- (三)研發與購置大、中型水面艦，改善攻艦、防空與反潛立體遠洋協同作戰能力：如極力發展航空母艦、建造旅海、旅洋級以及採購現代級(配備超音速SS-N-22日炙攻船飛彈及可裝備核武)等大型具遠洋戰鬥能力船艦。
- (四)強化海軍航空兵力，建構近岸防禦海空協同作戰能量：如換裝SU27/30新式岸基及艦載戰機。

由上可知，中共海軍戰略思想有強烈企圖擴大海上活動範圍突破「第一島鏈」^{【註9】}，發展「向洋海軍」的「海洋戰略」，深入「第二島鏈」^{【註10】}及印度洋，逐步向具有「全方位、大縱深、遠距離」經略海洋能力之世界海軍強權邁進。當前中共海軍戰略發展期望於2005至2010年間，就現有武器進行性能提升以形成一支新舊混合的海上武力、於2020年建立遠洋艦隊、於2040年成為世界主要海軍強國等，可窺出其戰略思想跨越島鏈而出海之「向洋性」。

三、強調「以空制海」為戰力發展重點：

一旦中共擁有航母戰鬥群，在國家安全與戰略的意義將會不同。在國家安全的意義上，中共將藉此鞏固其近海防禦，確認與擴大中共的海洋疆界。其強調航空母艦的獲得，即代表對制空權的重視，「制海」必先「制空」；空中進攻是充分發揮空中打擊戰力，全面掌握空中優勢，才可有效保有戰場主動權，能對敵實施高強度的全縱深打擊作戰行動，加速作戰節奏，其特點為：集中絕對優勢空中力量、統一運用各軍種航空兵戰力，並結合海基和陸基遠戰兵力，進行大規模的聯合空襲，是直接打擊敵作戰重心，其中也配合奪取制電磁權，全方位爭取戰略主動權，無論陸上或海上作戰皆然。因之，從二次大戰珍珠港之役、中途島之役、硫磺島之役、越戰、韓戰、中東波斯灣戰爭、以及1996年「台海危機」美軍的刺激，讓中共領導階層及海軍幹部充份體驗到，未來在海上需要制空權，才能保有海洋權益與國防安全。

中共擁有強大的海軍兵力和海上航空戰力，在必要時即可長驅海上，進行海上封鎖，破壞通商貿易路線，由海上向內路進行攻擊，有時甚至可實施登陸作戰。^{【註11】}故在中共各領導人的海軍戰略思想指導，以期建造一支搭配航空母艦戰鬥群的各型水面艦艇、潛艦、海航部隊及航空母艦，以護衛中共在海上能源及交通線安全。而且要依賴航空戰力，其中最重要的焦點，就是排除萬難，去獲得具有空中打擊戰力的戰具—航空母艦，是中共海軍建軍的終極目標。

註9 第一島鏈從日本、琉球、臺灣至菲律賓等島嶼這條弧形線所構成。

註10 第二島鏈「從小笠原、馬里亞納群島、關島到加羅林群島所構成。

註11 國防部史政編譯局，中共擁有航空母艦的日子，(台北：國防部史政編譯局)，民83年12月，頁七五



早在1980年代初期，中共海軍即對航艦產生了濃厚興趣。1992年中共與烏克蘭洽談瓦雅哥號，後因價格與付款方式發生歧見而未成交，但中共建立航艦作戰兵力的決心未曾稍減。在對外洽購迭遭挫折後，中共決定自行研製。^{【註12】}期能奠定控制海洋整體戰力的基礎，強化兵力投射能力，有利確保制海權。

參、剖析中共海軍發展航母戰略意圖

2010年中共軍力報告書指出，中共軍隊的裝備發展並不以解放臺灣為最終目標，許多發展中的裝備發展並不以解放臺灣為最終目標，許多發展中的裝備都是以能夠支援在第二島鏈範圍外的「延伸作戰能力」為主要目的。使得中共海軍保衛中國海外利益與海上交通線的呼聲日益升高，中共將越來越需要一隻擁有航艦與遠洋作戰能力水面艦隊的強大海軍來應付保衛海上交通線、護衛中國海外利益，以及在南海領土爭議中作為不可或缺的軍事依靠。^{【註13】}

最近解放軍高層對外表示，中共是聯合國五個常任理事國唯一沒有航空母艦的國家，所以中共開始規劃建造航空母艦是合情合理的。^{【註14】}事實上，有關於航空母艦的研發，中共與鄰近的國家相比，並不算早，但其擴軍的野心卻令各國擔心。如東亞的日本第一艘航空母艦鳳翔號於1922年服役，甚至在太平洋戰爭開始時日本即擁有10艘航空母艦，這是當時世界上最龐大的航母艦隊。南亞的印度於1961年擁有第一艘購自英國的維克蘭特號，印度海軍並表示將於2011年擁有國產航母。而南韓海軍正在研發「獨島號」兩棲突擊艦，南韓海軍更表示將在2007年組建1,3000噸級的輕型航母。^{【註15】}又於國際上對中共軍力成長的憂心，以下就中共海軍發展航母戰略意圖分析如後：

一、提昇國際政治的影響力：大國情緒與面子問題也是促成中共決心建造航母的原因。日本(朝日新聞)就曾報導稱：「中國已開始正式建造國產航母，目的不僅僅是為了保護遍及世界的經濟權益，另一方面也是為了宣揚國威。中共看到了航母在外交與人道主義援助方面的功能，深深體會航母在非軍事任務和塑造大國形象的價值。^{【註16】}近年來，中共更為建立一支以航母為核心的打擊部隊，必定可以提高「國際地位」與「聲望」，在國際社會中可增加中共發言權與外交影響力。中共可以明顯的認識，二次大戰前後數十年間，享有軍力優勢的美

註12 張建邦，2010中共軍力評估，(台北：麥田出版社)，民87年1月，頁172

註13 楊志恆，美軍2010環太聯合軍演語東亞安全，展望與探索八卷八期(台北：展望與探索雜誌社)，頁18

註14 蔡翼，檢視解放軍遠洋海軍之發展，崛起東亞聚焦新世紀解放軍(台北：勒巴克顧問有限公司)，頁43

註15 中共發展航母挑戰美國海上霸權，<http://blog.sina.com>

註16 蔡翼，檢視解放軍遠洋海軍之發展，崛起東亞聚焦新世紀解放軍(台北：勒巴克顧問有限公司)，頁78



國在全球戰略中充分運用空母艦，有效嚇阻對區域安全的挑釁行為，著實發揮展現國力的象徵。

二、寄望成為亞太區域軍事強權：

中共國防戰略在後冷戰時期是以「積極防禦」、「質量建軍」，以建設「現代化、正規化軍隊」，贏得「高科技的局部戰爭」為目標，現階段整體國防策略已轉向海洋大國的海洋戰略佈局。中共確定今後主要作戰方向為：「第一是東南沿海，第二是南海，第三是中印邊境」，以「東出太平洋，南向南海」為國家海洋策略之基本面的。^{【註17】}人民解放軍最近十餘年的發展可謂一日千里，日本、韓國、台灣、東南亞各國、澳洲與印度的軍事報告都將中國視為快速崛起的區域強權。美國國防部的中國軍事年度報告，早將中國當成競爭者，是會讓區域權力平衡失衡的競爭者。^{【註18】}

中共對西方國家崛起的多種經驗與教訓得知，要成為一個大國，就必須要永續經營海洋。需有一套良好完整的海洋戰略及一支能執行與維護海洋戰略的現代化海軍軍力。由中共海軍近年藉由艦隊互訪和派遣艦隊赴亞丁灣打擊海盜之舉，逐步累積「遠海防禦型」作戰經驗，均是證明其整體軍事實力之提昇。從中共的建軍觀念及積極爭取強化海軍軍力的動作來研判，不就是証明其企圖擁有航空母艦，而成為亞太區域軍事強權的客觀考量。

三、有效制衡亞太美、日軍力：

美國目前在亞洲戰略部署的重點是建設一條“太平洋鎖鏈”（如附圖二），而它所要圍困的主要目標就是中共。這條鎖鏈是以太平洋上的第一島鏈為基礎，



資料來源：<http://www.godeyes.cn/html/>

附圖二 中共突破太平洋鎖鏈圖

註17 從國家安全探討台海戰略關係，<http://www.wufi.org.tw/forum/wan111700.htm>

註18 中國野心成為全球海軍強權，<http://hubertyu.pixnet.net>



東起靠近北極的阿留申群島，日本列島、韓國是這條鎖鏈的中心，而台灣和關島是中軸，其一直延伸至東南亞中南半島的新加坡、菲律賓群島及印度尼西亞等。蘇聯早已不存在，美國建立太平洋鎖鏈所要圍困的國家指向非常明顯，目標就是中共。^{【註19】}面對美國這個超級強權，中國整體國力與軍事力量仍然處於相對弱勢的地位。尤其是針對以「美日安保條約」為基礎的美日軍事同盟，中共一直是耿耿於懷。^{【註20】}日本媒體認為中國建造航母後，將打破該地區軍事平衡，呼籲日本採取積極的應對措施。（讀賣新聞）日前發表社論說，中國軍隊的快速現代化和以海軍為中心的活動範圍的擴大，可能破壞亞洲的安全穩定。^{【註21】}

中共向太平洋前推戰力，將直接衝擊到美國和日本。美國在冷戰結束後把戰略重心由歐轉亞，修訂美日安保條約，與日本建立更密切而廣泛的軍事同盟關係。^{【註22】}不難從中共軍力的增長，確實漸漸對美國在西太平洋的國家利益受到挑戰，雖目前中共軍力還不致對美國造成太大威脅，但有朝一日，未來將會擁有航空母艦戰鬥群的中共海軍，將會頻繁跨越第二島鏈。

四、切合「國防」安全需求：在評估解放軍的威脅認知時，首先要瞭解解放軍對國家安全與國家利益的理解，中國軍事戰略家始終強調，中國要生存、繁榮必須具備三個條件。依重要性順序，這三個條件是：國家統一、國家穩定與國家主權。解放軍的威脅認知與戰略計劃大體上即著眼於維持這三個條件。大陸海岸線長達1萬8,400公里，島嶼共6,536個，與中共在海洋相連之國家有南韓、北韓、日本、越南、菲律賓、馬來西亞、緬甸、印尼等八個之多。中共據此主張，單就防衛本身海疆，若無強大遠洋海軍，實不足以保衛領海主權的完整。配合未來中共海軍要能隨時遂行多樣化軍事任務，不斷提高應付多種安全威脅，顯示中共海軍在建軍60周年之際，已宣布由近海防禦跨入了另外一個海洋防禦階段，殊值吾人重視。

五、解決領土主權紛爭問題：

冷戰結束後，南海成為武力真空地帶，隨著其巨大海洋資源所引起的主權爭端，而肇發衝突的根源。而中共基於歷史主權與保護海洋經濟利益之考量，先後1974、1988年與越南、1995年與菲律賓發生軍事衝突或糾紛；^{【註23】}到目前

註19 <http://iask.sina.com.cn/b/7568823.html>

註20 蔡翼，檢視解放軍遠洋海軍之發展，崛起東亞聚焦新世紀解放軍（台北：勒巴克顧問有限公司）98年9月頁17

註21 蔡翼，檢視解放軍遠洋海軍之發展，崛起東亞聚焦新世紀解放軍（台北：勒巴克顧問有限公司）頁八一

註22 張鑄勳，從海洋觀點看中共海洋戰略，（台北：中華戰略學刊）民99年，頁54

註23 萬延泰，中共軍事戰略研究，國家安全與軍事戰略研究，（台北：國防大學），民91年7月，頁221



為止，問題懸而未決。另外，美、日兩國也在南沙問題上作文章，美、日實際上傾向於支持東南亞國協，美國與若干東南亞國協國家簽訂了安全防務條約。

【註24】中共於1992年2月25日通過並公布「領海及毗連區法」，明文將釣魚台、南沙群島等採條舉方式列入其領土範圍，等於明白宣示「主權無可爭議」及維護之決心。中共「國家主席」楊尚昆在同年9月27日，於參謀部某項會議中表示「中共決定購買一艘航空母艦並在10年內啟用」，中共有必要獲得一艘航空母艦以協助控制南海地區。【註25】對中共來說，解決南海諸島問題已是越來越緊迫的「國家大事(附圖三)。因為就目前情勢及發展趨勢來看，南沙問題已經日益「國際化」，捲入爭端的有關國家，正加緊南沙問題國際化的步伐，一旦國際化中共就喪失了用武力收復的充足理由。【註26】

在釣魚台主權紛爭事件中，使中、日雙方關係數度陷入緊張，中共方面亦利用此一海洋權益衝突的變化中，積極尋求對己有利態勢；美國、韓國與東協諸國，均高度關注此事的後續發展。領土主權紛爭問題是極具複雜度，試想中共的軍事改革與現代化計畫，一旦獲得航空母艦戰鬥群為依託，將大幅改進中共遠洋戰鬥能力，使得中共的遠程兵力投射能力全面提昇，對企圖解決領土主權紛爭問題的中共，吾人應知其效益是樂觀的。

六、保障油源航路安全：中國大陸進口石油60%來自中東地區，存在路線安全問題。進口原油約80%須經過麻六甲海峽，誰控制麻六甲海峽，誰就扼制大陸的能源通道，擁有運輸商船隊，就必須要有海軍實力加以保護。根據國際能源總署估算，2030年中國大陸的石油對外依存度將竄升到72%。如何確保石油供應的穩定、確保石油航路安全，已成為中共非常迫切的國家戰略目標。其主要航路大部分經過麻六甲海峽和南海海域，中共計畫於西元2015年完全掌握南海海域，屆時海上航運線將遭受嚴重威脅，如護航能力不足或處理不當將處於極不利態勢。因此，中共一方面正由中東至南中國海沿岸建立軍事基地，以確保海上石油運輸通道安全的「珍珠鏈戰略」，另一方面則積極強化海軍實力，以護衛海上能源運輸線的安全。【註27】

七、維護海洋資源權益：

以發展海洋經濟為前導，藉穩定的經濟成長確保國防預算同步成長。執近海200浬積極防禦，確保經濟海域之經營以及雙邊或多邊性區域合作(中共一向

註24 王良能，中共崛起的國際戰略環靜，(台北：糖山出版社)，民89年2月，頁329

註25 任譚，中共與東南亞國家南海主權之爭，第29卷4期(台北：海軍學術月刊)，頁12

註26 任譚，中共與東南亞國家南海主權之爭，第29卷4期，(台北：海軍學術月刊)，頁12



善用國際法或海洋法保障其權益)或強烈排他性作為。中共海軍必須能有效控制近海海域，爭取戰略縱深延伸，聯合其陸、空軍在海洋與瀕海區作戰，抵抗外力的入侵，保障距離200浬海洋事業經濟權益，並確掌握中共、日、韓相同的能源航線暢通(影響鄰國的經濟命脈掌控)，以成為主導亞太地緣戰略中心之位置。【註28】



資料來源：<http://msn.huanqiu.com>

附圖三 解放軍陸戰隊保衛南海島礁

為開發油田及海洋資源之考量，依據為確保資源而進軍海洋之背景，中共認為確有必要尋求海軍現代化，希更能進一步充分地擔當起防衛國家領土、領空、領海等之主權及保護海洋權益(如附圖三)。

肆、對中共海軍發展航空母艦應有的警惕

冷戰一結束，世界各國就心懷戒懼地大聲指出中共在進行擴軍，尤其是增強海軍力量。此係起因於中共對南沙群島、西沙群島的態度，尤其是1992年2月制定「領海法」時所表現的強硬作風，同時中共今後增強海軍兵力的必然性，也是各國對中共的擴軍表示重大關切的原因。【註29】中共海軍現代化已成為戰略學者與軍事觀察家關注的焦點，諸多學者咸認中共海軍軍力增長已對亞太安全構成潛在性威脅，也對我未來防衛作戰造成高強度衝擊；吾人針對中共發展航空母艦之戰略意涵應有的警惕加以分析：

一、抗衡美國獨霸局面：

美國海軍軍令部長羅格海上將指出，海軍戰力成長需要時間，所以即使中共建立了航空母艦部隊，美國也不必害怕。羅格海說，很多人關切中共發展航母戰力，不過「現實是：要熟練運用航母戰鬥群的各種戰術，需要很多年」。

註27 謝台喜，中共海維權與戰略發展之研究，(台北：中華戰略學刊秋季刊)，99年9月，頁122

註28 從國家安全探討台海戰略關係，<http://www.wufi.org.tw/forum/wan111700.htm>

註29 國防部史政編譯局，中共擁有航空母艦的日子(台北：國防部史政編譯局)，民83年12月，頁70



所以各國也不必太擔心。航母艦隊戰術「非常複雜，需要時間，不是說有了航母，有了飛機，就有用處」。例如美國使用航母已經超過75年，可是各種戰術「至今仍在繼續演進」。^{【註30】}儘管中共積極建設海軍，可是「我對我們的海軍戰力有信心，對我們在西太平洋及西太平洋的友邦及盟國之承諾有信心」，此一承諾「不會改變」。因此，駐紮在西太平洋的美國海軍要努力維繫堅實的戰力，以便不時之需。^{【註31】}



資料來源：<http://www.godeyes.cn/html/>

附圖四 美國封鎖中共示意圖

美國媒體報導說，美軍將聯合全球海上力量，打造一支「千艦海軍」計畫。所謂的「千艦海軍」，並不是傳統意義上的由1000艘掛著同樣旗幟的戰艦組成的艦隊，也不是美國海軍要再建造1000艘戰艦，真正的含義是要聯合世界上所有能聯合的海上力量，一起應對各種海上威脅，其實質就是與外國海軍結成「親密夥伴關係」形成一個「國際海上聯盟」。^{【註32】}這項「千艦計畫」無疑是對準正在外交上大舉擴張的中共，在未來勢必形成對中共具有強大的遏制力量。

中共向海上擴張，可以利用台灣問題作為方便而適切的理由。中共不時向美國提出強烈警告，反對其干預台灣議題，並強調一旦台海局勢生變，將不惜與美對峙。^{【註33】}我們可以從中研析，而不難理解其挑戰對象並非日本、韓國、東南亞國協或澳洲，而是美國(如附圖四)。

二、造成亞太區域安全隱憂：

註30 勿懼中共發展航母戰力，<http://www.atlaspost.com/landmark-6545320.htm>

註31 勿懼中共發展航母戰力，<http://www.atlaspost.com/landmark-6545320.htm>

註32 中共發展航母挑戰美國海上霸權，<http://blog.sina.com.tw>

註33 國防部史政編譯局，中共軍力成長，(台北：國防部史政編譯局)，民93年1月，頁61



在目前的大亞太區域中，東亞地區的潛在安全問題最為嚴重，其包含了6個較為嚴重的主權與領土爭議，其中的朝鮮半島... 南海爭議、臺海的潛在衝突更被認為是最有可能發生大規模武裝衝突的熱點之一。此外，區域軍備競賽、恐怖活動等亦為影響區域穩定的主要因素。【註34】



資料來源：珍珠鍊戰略，<http://translate.google.com.tw/>

附圖五 “珍珠鍊”戰略示意圖

在21世紀初，中共將朝海權國家發展，其海軍將具有一定程度現代化與近海作戰能力時，除將嚴重威脅台灣海峽、南中國海周遭國家外，進而將對整個亞洲安全與穩定形成破壞。【註35】其結果不論中共將走向何處，在基本上中共擁有核子武器和長程彈道飛彈，並有世界上人數最多的陸軍兵力，遲早必然整備海軍兵力向海洋發展，這是中共周邊國家產生戒心的主要原因。【註36】

在美國一些戰略學者看來，中國要發展藍水海軍就不可能沒有補給基地，於是他們炮製出所謂中國的“珍珠鍊”戰略【註37】（如附圖五），聲稱中國正透過資助等各種方式取得軍艦海外停泊基地。2009年5月13日出版的《時代》周刊上這篇名為《世界在警惕的注視著中國海軍的壯大》的文章指出，中國迅速發展的軍力已經打破了亞太地區甚至更大範圍的軍事平衡，削弱了美國在該地區的影響力。中國在南亞和東南亞的一些商業活動也被一些西方媒體渲染為中國“珍珠鍊”戰略的一部分。【註38】

共軍全力發展航母與反航母作戰演訓，並極力強化海南島基地核子軍力、部署更多潛艦等戰力，美方封鎖第一及第二島鏈之主宰優勢，已經出現警訊。因此，面對來勢洶洶的中共組建航母，未來美軍的海上強權將遭遇越來越嚴重

註34 張建邦，2010中共軍力評估，（台北：出版社麥田），民87年1月，頁34

註35 中共軍力發展過程之回顧與未來估測，<http://www.google.com.tw>

註36 國防部史政編譯局，中共擁有航空母艦的日子，（台北：國防部史政編譯局），83年12月，頁75

註37 珍珠鍊戰略，<http://translate.google.com.tw/>，媒體聲稱中國正透過資助等各種方式取得軍艦海外停泊基地，主要包括巴基斯坦、孟加拉國、緬甸、柬埔寨以及泰國等國家的有關港口或機場，這些國家在地圖上聯繫起來像一串珍珠，故有此名稱。

註38 珍珠鍊戰略，<http://translate.google.com.tw/>



的挑釁，同時也加深亞太區域衝突的可能性。目前，中共擁有規模居於世界第二的海軍力量，僅次於美國。解放軍海軍沒有全面採購各種艦艇，而是專門發展水下作戰力量和導彈技術。在某種情況下，美國海軍很可能無法自由進出東亞水域。【註39】

三、形成區域性軍備競賽：

亞太地區在後冷戰時期，亦成為全球擴充軍備最為積極的地區，特別是東北亞及東南亞周邊國家，這一方面是由於美軍逐漸由此依地區退出，另一方面更是因潛在的主權與領土爭議衝突所致。【註40】

中共2009年國防預算為4806.86億元人民幣，較去年預算執行數增加624.82億元人民幣，增長率14.9%，中共稱主要用於提高軍人待遇、軍隊信息化建設及加強搶災救險、反恐維穩的應急能力建設。【註41】此是中共國防經費自1989年以來持續21年兩位數字的幅度增長，在全球金融海嘯之際，仍繼續保持國防經費增長，已引起國際側目。另從1980年代初期起，中共經濟成長率幾乎每年超過8%，它將成為全球最大的經濟體與市場，當前中共軍力於經濟力支持下呈現快速成長，於蘇聯解體後於東亞漸形成「新核心集團」而成為決定區域安全重要角色，引起亞太地區對「中國威脅」的憂慮。然而中共2010年國防預算達5,321億元人民幣，其軍力快速成長下，並未放棄武力犯台。【註42】

中共強調由於大陸面臨長期、複雜、多元的安全威脅與挑戰，維護社會穩定面臨諸多新情況新問題，而2010年前，軍費配合「海洋安全、太空競爭、電磁空間」發展及軍隊現代化目標，未來仍將呈現大幅成長；日本「當代中國研究中心」指出，中共實力增長不可避免會與美國的軍事實力產生摩擦，並對亞太地區國家產生影響，中共國防經費連續增長，雖然對外宣稱為「補償性增長」，且透過國防白皮書說明需要，然無法消弭「中國威脅論」。【註43】

亞洲軍事評論10月刊載文稱，受到中國海軍建設的影響，亞太諸國正在加緊採購、建造、升級及輕型巡洋艦與護衛艦。澳大利亞與紐西蘭都在升級其護衛艦，而印度、巴基斯坦與南韓則在採購新艦艇。特別值得注意的是，印度之所以大力強化其水面艦隊，除為保障支援經濟持續發展所需資源之外，也是為了備戰未來中印兩國在太平洋和印度洋上可能爆發的海上霸權之爭。【註44】文

註39 中國積極擴張軍備，不再掩飾窮兵黷武野心<http://www.southnews.com.tw>

註40 張建邦，2010中共軍力評估，（台北：出版社麥田），民1998年1月，頁34

註41 中共研究雜誌社，2010中共年報，（台北：中共研究雜誌社），民99年，頁311

註42 劉遠忠，空軍發揮戰力或保存戰力對防衛作戰之影響，（台北：國防大學），民91年，頁

註43 中共研究雜誌社，2010中共年報，（台北：中共研究雜誌社），民99年，頁311



章指出，中國海軍現代化也是推動亞太地區各國護衛艦與巡洋艦需求增加的一個因素。特別是對印度而言，其正在大力加強水面艦隊建設，一方面是為了確保其經濟增長所需資源，另外一方面是為了備戰未來中印兩國在太平洋和印度洋上可能爆發的海上霸權之爭。【註45】

四、直接對我國防安全產生衝擊：

台灣地略位置與環境資源構成了典型的海洋態勢，平時外貿與航運一直是國家賴以生存的命脈，海域掌控與經濟成長則是國家安全與生存保障。台灣運用海洋地理天塹與國際間西太平洋海洋戰略均衡，以及50餘年海洋國防與國軍守勢戰力的持續成長，才屏阻了中共赤化，營建了經濟台灣與民主政治的發展榮景。今後，國防戰力的累進與延伸，和國家海洋戰略的區域配合，仍是國家安全基礎和擴展國際事務的可行策略。【註46】



資料來源：從國家安全探討台海戰略關係，<http://www.wufi.org.tw/>

附圖六 台灣海洋地略位置

台灣位於西太平洋及亞洲大陸交接海域的鏈形島嶼上，扼處中國大陸東南沿海，形成中共海洋戰略所稱第一島鏈（白令海峽、千島群島、日本群島、沖繩琉球群島、台灣、菲律賓群島），亦為日本1000海浬海上防衛南緣之戰略前衛；其地位存在，正可平衡與支配亞太地區南北之差異與均勢，對美、日地區

註44 中國海軍建設或引發亞太地區海軍軍備競賽，<http://big5.ifeng.com>

註45 中國海軍建設或引發亞太地區海軍軍備競賽，<http://big5.ifeng.com>

註46 從國家安全探討台海戰略關係，<http://www.wufi.org.tw/forum/wan111700.htm>



的海洋利益具有保障依托的功能(如附圖六)。而中華民國的軍力經多年整備亦具備地區防衛的堅強作戰能力，對中共東出西太平洋之戰略發展，能發揮牽制作用。【註47】

中共堅持台灣是中國領土一部分的深層原因是北京方面念茲在茲的國家主權和安全問題，該問題的迴旋空間事實上甚為有限。倘若北京下達決策，認為台灣做為中國領土一部分的現狀，唯有透過武力才能確保時，則後果是不堪設想的。【註48】我國國防部整合評估室主任陳永康中將日前就揭露說，中共在2020年將擁有第一支航艦戰鬥群，由11艘艦艇編成，以「瓦雅哥號」航艦為核心，還有一艘基輔級直升機母艦，另納編7艘水面艦與2艘核攻擊潛艦。【註49】現階段我國由於政治環境的蛻變，國軍的建軍構想已從「攻守一體」，改為「有效嚇阻，防衛固守」之戰略指導。因此，國軍建軍的方針，需盱衡全般戰略情勢，評估地區軍事威脅，據以預判未來台海戰爭的型態。【註50】

我們認識了中共海軍擴張的事實，也明瞭了中共對我可能的威脅。至今中共仍未放棄武力解放台灣的主張，台海兩岸發生海戰的可能性相當高。由於中共海軍握有主動，且在戰具數量上享有優勢。因此，在空間、時間及行動上享有決定權。【註51】就島嶼型態防衛作戰而言，中華民國都需要一支強大的海、空軍，用以支持並增進國家運用聯合作戰戰力。在此情況下，兵力整建不僅關係著海、空軍全般任務的遂行，更是國家未來希望之所繫，以因應中共海軍擴張對中華民國國家安全所造成的衝擊。

伍、結語

中共憑藉其經濟高度成長，其綜合國力不斷提昇，以龐大經費挹注於軍力的擴張，我國面臨的軍事威脅較以往更為嚴峻。中共現已獲取得臺海軍事優勢，造成臺海兩岸軍力失衡，研判未來可能逐漸取代美國與亞洲伙伴於軍事上的優勢。對此情況，本文從中研析國軍對中共全力發展航空母艦，加速未來軍事現代化之目標，應予警惕。就軍事觀點而論，一旦轉用於對台採取軍事行動時，對我國將產生高強度衝擊，國軍絕不可掉以輕心。在軍事戰略上，國人應支持政府政策，以國軍戰力為支撐點，積極致力於我國防軍事之戰備整備，因應中共未來威脅。國軍當前主在爭取

註47 從國家安全探討台海戰略關係，<http://www.wufi.org.tw/forum/wan111700.htm>

註48 國防部，亞洲衝突，(台北：國防部史政編譯局)，民97年，頁34

註49 中共發展航母挑戰美國海上霸權，<http://blog.sina.com>

註50 劉遠忠，空軍發揮戰力或保存戰力對防衛作戰之影響，(台北：國防大學)，民91年

註51 翟文中，台灣生存與海權發展，(台北：麥田出版社)，民88年7月，頁104



並確保臺海周邊海、空域之制空、制海主動權，創造局部優勢，國軍作為國家安全忠實的守護者，嚴密掌握敵情威脅，戮力建軍備戰，確保台、澎安定與繁榮。

參考書目

- 一、中共研究雜誌社，2010中共年報，民99年
- 二、張鑄勳，從海洋觀點看中共海洋戰略，中華戰略學刊，民99年
- 三、張亞中，李英明，中國大陸與兩岸關係概論，生智文化有限公司，民90年
- 四、國防部史政編譯局，中共軍力成長，民93年1月
- 五、國防部史政編譯局，中共擁有航空母艦的日子，民83年12月
- 六、張建邦，2010中共軍力評估，麥田出版社，民87年1月
- 七、楊志恆，美軍2010環太聯合軍演語東亞安全，展望與探索雜誌社8卷8期，民99年8月
- 八、蔡翼，檢視解放軍遠洋海軍之發展，崛起東亞聚焦新世紀解放軍，勒巴克顧問有限公司，民98年
- 九、張鑄勳，從海洋觀點看中共海洋戰略，中華戰略學刊，民99年
- 十、萬延泰，中共軍事戰略研究，國家安全與軍事戰略研究，國防大學，民91年7月
- 十一、任譚，中共與東南亞國家南海主權之爭，海軍學術月刊
- 十二、現代化中共軍力，國防部史政編譯室，民94年
- 十三、謝台喜，中共海維權與戰略發展之研究，中華戰略學刊秋季刊，民99年九月
- 十四、國防部史政編譯局，中共擁有航空母艦的日子，民89年7月
- 十五、翟文中，台灣生存與海權發展，麥田出版社，民88年7月

網路資料

- 一、從中共海軍戰略發展檢視其現代化，<http://www.changanyuan.com>
- 二、21世紀西太平洋島鏈與中共海軍建軍戰略之研究，<http://www.defenselink.mil/pubs/China-Military-Report-08.pdf>
- 三、二十一世紀中共海軍戰略之研究—以南海與印度洋之作為為例，<http://tkuir.lib.tku.edu.tw>
- 四、中共軍力發展過程之回顧與未來估測，<http://www.google.com.tw>
- 五、中共發展航母挑戰美國海上霸權，<http://blog.sina.com>
- 六、勿懼中共發展航母戰力，<http://www.atlaspost.com/>
- 七、中共軍力發展過程之回顧與未來估測，<http://www.google.com.tw>
- 八、珍珠鍊戰略，<http://translate.google.com.tw/>
- 九、中國積極擴張軍備，不再掩飾窮兵黷武野心，<http://www.southnews.com.tw>
- 十、中國海軍建設或引發亞太地區海軍軍備競賽，<http://big5.ifeng.com>

作者簡介

空軍備役上校 王永華

學歷：空軍官校71年班、國防大學空軍學院正規班84年班、國防大學空軍學院研究班86年班、國立暨南國際大學東南亞研究所碩士。經歷：分隊長、輔導長、副組長、政戰主任、隊長、科長、主任教官、學務處長。

海軍中校 周崇愛

學歷：政戰學校78年班外文系、政戰學校外文研究所碩士。經歷：政戰官、輔導長、中隊長。現職：海軍技術學校政教組中校教官。