

我國在南海擁有的海域、群島和物資運補

著者／陳文樹

國立成功大學機械系畢業
現職於交通部中華郵政公司工程司

壹、南海的範圍區和概要

南海是因為位於中國大陸的南方而定名之陸緣海，海域面積近約356萬平方公里，相近於渤海、黃海和東海面積總和的三倍，為世界第三大的陸緣海，若將北極海(大陸另亦稱之為北冰洋)視為「洋」而非視為「海」，則南海之面積僅次於太平洋上的珊瑚海和印度洋上的阿拉伯海，其範圍如附圖1所示。我國古代對於該片海域各有數種不同的稱呼，唐代以後逐漸定名為南海，英文稱“South China Sea”，逐字譯稱應為「南中國海」，旨在讓人望文生義而知道它是位於哪個地區。而就國家的威望尊榮而言，對於我國South China Sea應是樂於接受的稱法。

南海呈東北--西南之走向，平均水深約為1,210公尺，海域中部的最深處近達5,560公尺，乃處於低緯地域的深海，表層水溫維持於25℃～28℃。觀其四周幾乎係被大陸、群島和半島，諸如中國大陸與菲律賓群島、中南半島、婆羅洲和蘇門答臘…所圍繞。台灣海峽亦有部分被認為是屬於南海的領域，既得經由台灣海峽、東海和太平洋相連，並得經由麻六甲海峽銜接印度洋，而流入南海的主要河流則有珠江、湄公河與紅河(為大陸、越南之跨境水系，亦是越南北部最大江河)，主要的群島計有東沙群島、南沙群島、西沙群島和中沙群島，這些島嶼皆是珊瑚島嶼，乃因南海屬於熱帶海洋，適於珊瑚的生長繁殖，遂有此一特性。

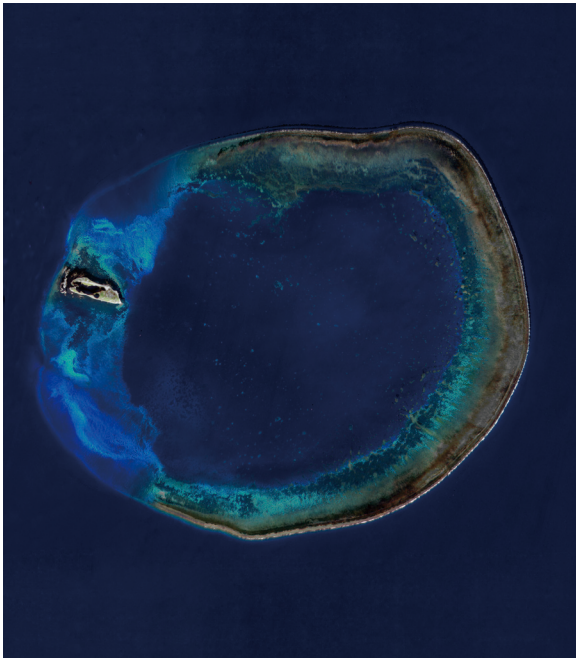
雖然南海是屬於公海，但因島嶼、礁岩和沙洲羅布其間，佔有小面積之島嶼乃至礁岩的國家，往往常將其周旁海域劃為領海和經濟海域，又可憑恃布建於島上的基地控制鄰近海域的航線，因此頗有「以小博大」的超值利益¹。加上近年來陸續傳出海域內蘊藏有豐富的礦產，如初估近約兩百億噸的海底石油和龐



民國43年時，植立於東沙島上之石碑(載自東沙環礁國家公園網站)

大的天然氣等資源，以致南海周邊國家皆競相表示擁有某些群島、島嶼或海域的主權，使得南海涉及到諸多國家如我中華民國、中共、越南、菲律賓、馬來西亞、印尼、新加坡、泰國、柬埔寨和汶萊等國的利益，以往還曾於南海上發生過多次的衝突，尤以1974年中國大陸和越南(為當時南、北越交戰期間的南越²)於南海的西沙海域所爆發，導致兩方共計逾百人員喪生的海戰最為激烈。

話說自15世紀末所展開的大航海時代，和之後西方海權列強開啟的殖民掠奪政策後，國際強權國家往往刻意漠視歷史傳承，而對散布海洋上的島嶼提出「先佔擁有」之論調，或是經常乘著局勢混亂、主權國無暇顧及之際，出兵竊佔。二次大戰結束後，原本搶佔南海諸島的日軍分期撤離，翌年(1946年)10月法國Chevreud號軍艦的船員竟登陸南沙群島的太平島和南威島，並於島上立碑宣示佔有，經我政府抗議而於行將舉行談判之際，因越南掀起獨立風潮、戰事不斷，法國遂知難退出。我國政府亦深知茲事體大，倏即責成海軍組織接收南沙、西沙諸島的任務編成，海軍旋即調派太平艦、中業艦和永興艦、中建艦四艦從上海出航，經廣州、榆林港抵臨目的地，承當進駐接收之重任，內政部等相關部會派出之代表人員亦隨行



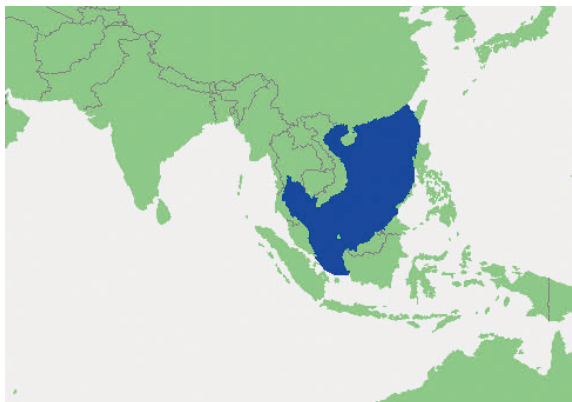
東沙環礁國家公園(載自內政部營建署網站)



我國於民國85年6月5日發行的南海諸島地圖郵票。

視察。同年11月28日永興、中建兩艦航抵西沙群島的武德島，舉行進駐儀式並於接近船隻泊靠處植立「固我南疆」之石碑，同時以永興艦之名，將該島改名為「永興島」；12月12日，太平、中業兩艦航抵南沙群島的長島，同樣的完成進駐儀式和植立「南沙群島太平島」石碑於該島上，並以太平艦之名，將原之島名更易為「太平島」。隨後因國共交戰，國民政府遷徙至台灣，駐留於永興島和太平島上的官兵亦告撤離，孰料於1956年，越南和菲律賓竟交相聲明，發現、擁有西沙和南沙一帶的島嶼，此時國內局勢稍定，我國政府乃再度下令海軍巡行並戍守南海諸島。

海軍自1956年6月起，分期派出立威部隊(由太和、太倉兩軍艦組成)、威遠部隊(由太康、太昭和稍後加入的中肇三艦組成)以及寧遠部隊(由太和、永順兩軍艦組成)，南航巡弋南沙群島，並於太平島、南威島和西月島重新植立石碑，同時組編「南沙守備區」，調派海軍陸戰隊官兵守護太平島。之後，每約半年海軍皆會派艦前往南沙群島巡弋，並進行運補物資之任務。至於西沙群島部分，則因已有外部勢力介入其間，為避免釀生國際爭端而暫行擱置，十餘年後、即1974年，中共和當時南、北越分立的南越，由於爭佔



南海之範圍區(載自維基百科)

西沙群島而引發交火，獲勝的中共奪得包括永興島在內的大部分島嶼及海域控制權，未久即於永興島上設立諸官方辦事處，但我國則仍宣示擁有西沙群島之主權。

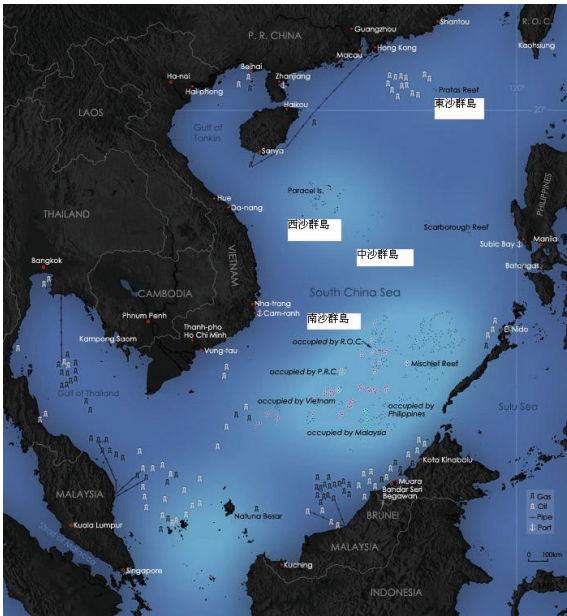
貳、東沙群島地形、海貌及現況

我國古時即稱東沙群島為「月牙島」，乃因該群島是由三個珊瑚環礁構成月環之狀，三個環礁即東沙環礁、南衛灘環礁及北衛灘環礁(後兩者為沉水環礁)，所圍成的環狀區域，直徑達25公里，為南海諸島最北境的群島，相關經緯度請參看附圖2，其英文稱Dongsha Islands，亦有人逕採音譯方式稱為Dongshaqundao。環礁的西北、西南各有一處缺口，形成了天然水道，此亦是進入內環礁水域的主要通道。島形如同馬蹄狀的「東沙島」是東沙群島中，唯一突出水面的島嶼，坐落於整個環礁的西側，陸地面積約1.74平方公里，島的中間處有一個面積約0.64平方公里的潟湖，全島周圍10～15哩內為礁盤區，船舶航行時需特別留意以防觸礁，其餘處的水深大都超過5公尺。冬季和夏季分別受到東北季風和西南季風的影響，但風浪大小常係趨近於微弱之等級。雨量以夏、秋兩季較多，冬季少雨。19世紀後葉起，歐美諸國卻以未符實際狀況的事例或傳聞，而將東沙群島中的「東沙島」稱為“Pratas Island”，此正如同西方國家常稱澎湖群島為“Pescadores Islands”一般，我國民眾了解其稱法即可，倒無需依其用語而跟著唱和，如本段言及的東沙島應稱為Dongsha Island。

我國漁民最早行抵南海諸島之間，從事漁捕的海域即是東沙群島，其年代可推溯至千餘年前，晉代裴淵撰成的《廣州記》便記載有「珊瑚洲在縣(東莞縣)南五百里。昔人於海中捕魚，得珊瑚」，文中的「珊瑚洲」便是指東沙島和環礁。康熙1710～1712年間(康熙49～51年)以及光緒時的1907年(光緒33年)初，曾各派遣水師副將吳陞和水師提督李準巡行東沙、西沙兩個群島，並將兩群島區正式納入大清版圖，繼後則有漁民以東沙島作為漁捕基地，登岸挖鑿水井並肇建「大王廟」。1907年8月，日商西澤吉治鳩眾竊登東沙島，擅自開採製造肥料用之磷酸礦物並盜取各類漁產，還竄改島名為西澤島，隔年亦有英國船隻意欲登島，清廷始發現此一問題，經與日方交涉後採取付費方式，以償還日商西澤先前投資開發之費用，甫驅逐日方勢力。

然而於二次大戰期間，日軍又強佔東沙群島，改稱為「平田諸島」，還於1939年3月將其劃歸高雄州高雄市，直至1945年二次大戰結束才棄守撤離。我國政府於重新收復東沙群島後，曾視時空環境將其分別劃歸廣東省、海南特別行政區管轄，自1949年政府遷至台灣後，先由軍事部門長期管理東沙，1979年7月起再將其行政編制劃屬高雄市旗津區的中興里，郵政單位還特地編予東沙群島一個三碼、為「817」的郵遞區號，同時於東沙島上設立有郵政代辦所。惟因為彼此相距約445公里，地理狀況特殊，故實務上仍由海岸巡防署管理。

東沙島上現今除了海巡署東沙巡防指揮部派駐有兩個中隊之外，空軍和海軍亦各派有一個固守機場或觀測氣象的班隊，國家公園管理處則在當地設有東沙管理站，留於當地的駐守人員總共約有200名。因為不易鑿取地下水且又因地下水帶有鹹味而不宜飲用，僅可供作灌溉及洗滌之用途，故而飲用水基本上需靠儲存雨水以及來自高雄地區的運補或是海水淡化機的處理，電力則由克強、聰良兩座柴油電廠發電供應。由於東沙島現今僅有一座5公尺寬、0.5公尺深的簡易碼頭，大型船舶無法泊靠，故必須停於外海改以小船接駁登岸，再倚仰人力或吊車搬運貨物器材，而目前往返東沙島的船舶除了海軍的補給艦外，另有載運物資的民用商船。東沙島上尚有一座跑道長1,550公尺的小



南海各群島位置標示圖(載自維基百科網站；圖中經線為東經120度, 緯線為北緯20度)

型機場，可供軍機和民航機降臨起飛，前者主要係載運官兵和物資補給品的空軍C-130運輸機，後者為可供駐防人員搭乘的民航客機。

2007年1月，內政部營建署於東沙群島成立了屬於吾國第七座國家公園的「東沙環礁國家公園」(Dongsha Atoll National Park，公園管理處則位於高雄市楠梓區)，同時依據國家公園法之規定，接管相關事務。東沙環礁國家公園包含東沙島、圓形環礁以及環礁向外延伸12哩的附近海域，陸域面積雖僅174公頃，但包含海域的總面積廣達353,670公頃，是我國面積最大的國家公園，目前係作為生態保育和學術研究用，並不對一般民眾開放觀光。

參、南沙群島地形、海貌及現況

南沙群島是南海四大群島中海域範圍最大、位置最南以及島礁數量最多的群島，海域總面積逾120萬平方公里，地理上位於北緯3°40′至11°30′和東經109°30′至117°50′之間，東、西各與菲律賓、越南相鄰，北接中沙、西沙兩群，南臨馬來西亞、汶萊，地處太平洋和印度洋之間的國際航線要衝，亦可據此扼守

麻六甲海峽和巴士海峽，共由230多個島嶼、礁岩、淺灘和沙洲(含暗沙³)組成，但露出水面者僅約1/5，島嶼陸地總面積尚不及3平方公里，主要島礁有太平島、西月島、中業島、南威島、十餘處礁灘和曾母暗沙…等，其英文可稱Nansha Islands或逕採音譯之法稱Nanshaqundao，外文之航海圖或書籍則常稱之為Spratly Islands，不過Spratly Islands之稱法不利於我方之宣達主權，宜予揚棄。面積為0.49平方公里的南沙最大島--太平島，距離高雄港約1,600公里。

南沙群島亦是環繞南海諸國當中，主權爭議最為複雜的群島區，我國、中國大陸與越南三方均宣示擁有該群島的完整主權；馬、菲則聲稱擁有部分島嶼的主權，以上五方並皆在該群島區內部署駐軍或巡防的海軍以確保自身的權益，菲律賓海軍甚至刻意讓一艘淘汰的大型登陸艦擱淺於礁盤，用以表示事實佔有；汶萊與印尼則是宣稱擁有此區海域和部分群島的主權，惟並無展示實際的官方行動。各國對於南沙群島的主權爭議，現已從早期的航道通行權和漁業資源，衍生成為激烈的大海底礦產擁有權。

我國古來各代所發現、登臨或漁民入住南沙群島的事例和記載，以及繪製的各種輿圖，誠乃多不勝數；1930年代初期，中華民國各部會則曾共同審定南海諸島中各群島和島嶼的名稱。自廿世紀前葉起，對南海諸島最具染指之心的列強，當屬日本和法國了，日、法兩國在上(20)世紀20~30年代期間，交相竊登南沙，日本更在1939~1945年間，憑藉雄厚的海軍實力盡奪南海諸島，將其統稱為新南群島，同時編入高雄州高雄市的轄區；其中的太平島，亦曾被日軍更名為長島，同時在島上派駐部隊、氣象情報隊、通信派遣隊和偵察機部隊，二次大戰末期日軍還在島上建立潛艇基地。

二戰結束後，復因法國的干擾作祟，而使南沙群島的主權大事產生波折，所幸未久即告化解，如本文前一章節「南海的範圍區和概要」內所述。1946年，南海諸島於海軍完成接收、駐防儀式後，重再歸返吾國懷抱；翌(1947)年，內政部重新命名包括南沙群島在內所有南海諸島之島礁、沙灘名稱共159個，並公佈施行。殊為可惜者，南沙群島中以昔日海軍前輩--楊鴻



從天空俯瞰東沙島(載自www.panoramio.com網站)

麻先生(曾於1946年的南巡接收任務中,擔任「中業艦」副艦長,麻之讀音同休)之名所命稱,面積約0.08平方公里的鴻麻島,以及鄰近的雙子礁(由北子礁和南子礁共同構成),竟於1973年為越南非法登佔迄今,現今越南還在鴻麻島上設有GSM基地台,並發展越南軍用電子電信(Viettel Mobile),但我國則概不承認其作為之效力。另有外文航海圖或圖籍稱鴻麻島為Namyit Island,據查證Namyit是以前中國漁民所稱「南乙」(海南音Namyit)而來者,更可堅定吾國擁有群島主權之歷史依據。而在1988年3月14日,中共和越南兩方又為了爭奪南沙群島中的「赤瓜礁」而爆發海戰,越方於吃下敗仗後,退出赤瓜礁和相鄰海域。

就南沙群島論之,我國今係實際擁有群島當中面積最大的太平島及數個礁岩、暗沙,並由海巡署官兵駐守於太平島,在行政編制上係隸屬於高雄市旗津區。過去於中央政府撤退來台的數年間,越、菲兩國皆曾欲趁亂進佔南海,幸經海軍於1956年展開南航巡弋而固守住南海群島的主權。半世紀以來,皆由海軍陸戰

隊的弟兄駐守南海並由海軍定期巡行運補,2000年1月28日,斯項重任移交新成立的海岸巡防署擔綱。因為迄今仍有數國仍同時聲稱具有南沙群島的主權,因此戍守南海和太平島的駐軍莫不夙夜保持警覺,隨時防備來自各方的侵擾。

2003年,中華民國政府為維護南海主權,曾由內政部成立跨部會的「南海小組」,制定「南海政策綱領」;7月,由高雄市政府完成「東沙島及南沙太平島興建碼頭工程可行性調查評估規劃工作暨離島綜合建設實施方案」的專案報告;同年8月16日,由內政部長余政憲率同多名中央政府官員,搭乘M8型快艇登島巡視,並登上另一座中洲島礁⁴,於島礁上插立國旗以宣示主權。越兩年、即2005年,我國原本主管南海政策的南海小組,改由國安會的「周邊海域情勢會報」取代,作為處理台灣週遭爭議海域的主管部門。翌(2006)年,國防部開始展開建造太平島機場之專案,俾便利由台灣本島對於太平島的運輸補給和醫療救護;2007年12月,太平機場工程專案順利完成。此

一期間，另為彰顯對生長於當地之海龜的善加保育，和對生態環境的維護，高雄市政府海洋局遂依據漁業法第45條規定，於2007年3月公告劃設太平島上的海龜繁殖保育區，海龜的陸域產卵棲地係從沙灘至樹林外側，海域重要棲息環境則自潮間帶和低潮線而外推至12哩處。

2008年2月2日，我國元首陳總統特別搭乘C-130運輸機，飛臨太平島探視駐防的官兵，並主持機場跑道啟用典禮，乃首位抵臨南沙群島的吾國總統。雖然，此一創舉曾引起菲律賓的關切與抗議，我國外交部則鄭重發表聲明，重申「南沙群島為中華民國之固有疆域」、「中華民國係對太平島唯一擁有合法主權的國家」，但同時也表示將與鄰近各國友好相處；5月20日，因國內總統大選而開啟二次政黨輪替，然而鞏固南海海域和群島的主權，則未有絲毫的改變。同年10月，經濟部依據國安會議之決議，以任務編組方式成立了旨在維護海域經濟主權的「南海小組」，由中油公司委請學界進行海事研究、蒐集水文資料並展開油氣探勘，截至目前在油氣探勘上固然仍未有確切的斬獲，惟已經以具體的行動表明我國確實擁有並且維護海域經濟主權的積極意志。容或受到我國具體作為的影響，菲律賓竟在隔(2009)年1~2月，由其參眾兩院快速通過聲稱擁有南沙和中沙群島主權的「領海基線法」，俾與我方抗衡，將於下一章節併行述說。

南沙群島中首要的太平島，係在1946年時，中華民國海軍的太平、中業兩艦於登臨該島宣示主權時，以主艦--太平艦為名所命稱的，早先竊佔島嶼的日軍係稱之為長島，更早期的漁民大都稱呼這座島為「黃山馬峙」，而以外文編印的航海地圖卻幾乎均採用馬來語稱太平島為“*Itu Aba Island*”，此種以馬來語轉譯的稱法對我國既不公平亦不適切，故我國宜加強宣導將太平島的英文逕以音譯稱為Taiping Island。形狀為東西狹長的太平島呈低平地勢，以平均潮位計算所出現的陸域面積為0.49平方公里，而低潮位時礁盤與陸域出現的面積，則約有上述面積的兩倍大、即0.98平方公里。島之岸線範圍有41.3公頃，其中的36.6公頃為植物被覆，由於是珊瑚礁島，因而地表之土壤是由珊瑚礁風化後所形成者，堆聚於沙灘上的細砂主要為珊瑚和貝殼碎屑，若干紅色的細砂是由粉化

的紅珊瑚所形成。

屬熱帶海洋性氣候區的太平島，夏季有強勁的西南季風，冬季反之、係吹拂東北季風，溫度常維持於21~35℃之間，而且雨量充足。島上的地下水因水位高，故易於取得，但水質含有氯化鹽，以致必須鑿取深度足夠的深井，水質方得適合飲用，駐防人員大都是仰賴集水坪、蓄水池所蓄積的雨水使用，島上另裝設有海水淡化機以紓解部分需求；電力方面有柴油發電機和備用的太陽能發電設備以供電，柴油發電用油必須定期由台灣運補。中華郵政就包含太平島在內的女沙群島，係編予「819」的郵遞區號，即時性通訊係透過中華電信的衛星訊號以傳達，得提供良好的行動通訊服務。目前太平島係由百餘位海巡署人員和海、空軍的氣象人員，空軍太平基地航管人員暨場站維護人員駐守，並無一般平民百姓居住，不過倒是建有屬民間型態的漁業中繼支援基地。

島上需用的物資是以軍用、民用船艦運補給為主，因為以往僅建有簡陋的棧橋碼頭，故大型的運補船無法靠岸，因此長久以來皆必須以小船、舢舨在外海裝卸物資後，再駛往岸邊搬運。2006年12月，海巡署重新整建稱作「南星碼頭」的L型泊靠平臺，以提高運補能量及增進作業安全，可供長期混合進駐數艘20噸級海岸巡邏艇、M8型快艇或運補小艇。因已建成得供C-130運輸機起降之機場，並有備用的直升機平臺，故駐防島上官兵的換防、休假和急用物資的支援運補，皆可在7~8小時內完成。

肆、西沙群島和中沙群島之地形、海貌及現況

西沙群島大致位於北緯16°50′，東經112°19′，約於海南島東南方250公里處，陸地面積將近2.1平方公里，英文可稱Sisha Islands或逕採音譯稱為Sishaqundao，外國圖籍則有名之為Paracel Islands者，惟此等源自西方觀點、胡亂稱呼的命名法，並不符於歷史文化上的意義。西沙地屬熱帶海洋季風氣候區，常年高溫高濕，吹拂的海風中亦夾帶有高量的鹽分；年均溫為攝氏26.5度，雨量充足，每年5~6月間

為雨季，面積最大的永興島上長有茂密的椰樹，洋溢著明媚的熱帶風情。唐宋以來，便有華裔人士在西沙群島一帶生活，宋、明等朝所稱的「千里長洲」、「萬里石塘」即是指現在的西沙和中沙群島，至今西沙仍留存有多項的古代遺址。

清末，朝廷曾派水師自廣東啟程赴西沙群島查勘，並於島上立碑插旗，但是1932年時，佔領越南的法國殖民政權，趁我國忙於對抗日本而佔據西沙群島，之後西沙暨南海諸島又轉陷於日軍之手。1946年11月，我國海軍的永興、中建兩艦航抵西沙群島，同時將兩艦所泊靠的島改名永興島。後來由於我國和中共政權之對抗作戰，有多年的歲月無暇管理西沙諸島，越南政府原暗中覬覦西沙，不僅將並西沙群島劃入其版圖，尚對外宣稱擁有主權。1956年，當時鮮少加入國際組織，所受國際社會束縛極少的中共，在其政軍勢力的支持下，先由武裝漁民登臨西沙群島東半部分、包括永興島在內的宣德群島，與由越南(為和北越政權對立的南越)所奪據、屬西沙群島西半部分的永樂群島隔著海道相對峙，之後的18年內兩方曾數次發生糾紛。

在1974年的劇烈海戰中，中共再度擊敗越南，取得了西沙群島西半部分的永樂群島之控制權。歷經卅餘載的佔領、建設，西沙群島中的永興島今已儼若一個市鎮，基本設施已皆俱全，並建有以風力和太陽能從事發電的進步設施。今之永興島西部，保存有一片稱為「西沙將軍林」的椰林，乃由中共百餘位將領先後親手栽種的椰樹形成的樹林，島上並有「守島部隊軍史館」及「海洋博物館」兩座館舍。其他的人文景觀方面，則有往昔日軍遺留的舊炮樓、中共政權於1956年植立的「收復西沙群島紀念碑」和1974年植立的「南海諸島紀念碑」，皆是在驅逐或擊退越南之後所植立的碑體。

依據輾轉來自海外之報導，中共國務院已核准海南省政府的提案，將現行的「西沙群島辦事處」升格為縣市級的「三沙市」，管轄西沙、中沙和南沙諸群島，有關的設市事務刻正籌備進行。據悉，三沙市日後向四方擴充的海域範圍，將逾200萬平方公里，近乎中共舉國960萬平方公里陸地面積的1/4，但我方則仍宣示擁有西沙群島之主權。

居西沙群島東南約100公里處的「中沙群島」，亦是南海的四大群島之一，英文可稱Zhongsha Islands或逕採用其發音稱為Zhongshaqundao，國外書刊亦有並不高明的命名--Macclesfield Islands。整個的中沙群島，僅「黃岩島」得被視為是島嶼或島礁，其餘大都是並未露出海面的珊瑚礁岩和淺灘，以致鄰近海域航行困難。近十餘年來，因為逐年明顯的「地球暖化」現象，使得中沙群島的各個礁岩愈被覆蓋於海面下，目前中沙群島上雖然未有駐軍和居民，但是因為中沙群島附近海域擁有豐富的漁業資源，以及可能蘊藏的礦產資源，所以同樣備受關注。我國、中國大陸及菲律賓皆聲明表示擁有中沙群島的主權，菲方於近些年來針對中沙群島所提出、極不友好的舉動，同受我國、中國大陸的留意絕不允許其有進一步的不友善行為。

1946年，菲律賓乘日軍撤離南海諸島之際，即就南沙和中沙群島提出主權要求。1956年，南海沿岸諸國曾備極熱切的爭相對於島嶼、海域提出主權聲明，也是若干國家紛紛展現具體行動的一年，該年菲律賓宣稱其菲籍探險人員已登臨過且擁有南沙部分島礁，還將此等島礁命名為「卡拉揚群島」(Kalayaan Islands)；1978年6月，菲律賓總統馬可仕簽發1596號總統法令，宣示「卡拉揚群島」歸菲國所有，而在1970～1980年期間，菲方更採取軍事行動佔領了南沙

和中沙兩群島的8個島礁，同時將南沙群島東部41萬平方公里海域劃進其領海。2009年1～2月，菲律賓參眾兩院聯席委員會，聯手通過「領海基線法」，片面宣布南沙群島部分島嶼和中沙群島的黃岩島為其所有，旋於3月10日由艾若育總統簽署為9522號總統法令。

以上之菲國作為，自然不被我方所承認，我國外交部聲明「任何國家無論以任何理由或方式主張或佔據，中華民國政府一概不予承認」，並且強調南沙和中沙群島隸屬於高雄市政府，行政區域屬高雄市的旗津區；至於中共方面，亦不落人後的主張擁有主權。今後，我國除了已合法擁有南海諸島的主權外，仍須依據歷史文化和國際法，勸退持有不同見地之他方，在不卑不亢的智慧行事下，固守對於群島的主權。

伍、結語

為維護我國對南海諸島之主權與主張各項權益，中華郵政亦曾於85年6月5日以東沙島、南沙太平島之風景及內政部所植立國碑為主題，印製1組2枚之南海諸島地圖郵票和小全張，如附圖。另為求防止繼續引爆衝突，中共暨東南亞諸國曾於2002年簽署「南海各方行為宣言」(Declaration on the Code of Conduct on the South China Sea)，但是各國之間依然互持不同看法，較溫和者認為應擱置爭議、共同開發，較強烈者仍積極主張其權益，且不惜結合西方國家之勢力以遂其目的，我國雖未獲邀出席2002年的會議並簽署宣言，惟對主權暨相關權益則係堅決維護。

原本即已複雜難定的南海海域狀況，邇來又因美國的介入，意欲透過「合作」以聯合東南亞諸國圍堵迅速崛起，聲勢扶搖直上的中共，爰使南海成為一個包羅有諸國主權、經濟利益和對抗紛爭的敏感海域，不

少的國際觀察家亦認為菲律賓之於2009年2月制定領海基線法，應有美方勢力的鼓勵。我國對於南海領域內所合法擁有的海疆和陸域，自然不能有絲毫的退讓漠視，且須經常需透過明確的行動以宣示主權。前述之若干政策，例如將東沙島、太平島編入為高雄市行政區內，以及分別於東沙海區建立「東沙環礁國家公園」和於太平島上興建機場，即亦具有宣揚主權的重大意義，而衛土護疆之決心，更是堅如山岳，永久不移。 🇨🇹

- 1 1982年，聯合國通過「海洋法公約」，確定擁有海岸線國家關於「12浬的領海」、「24浬的毗鄰區」與「200浬的專屬經濟區」之規範。如此一來，只要擁有島礁即可連帶擁有周旁200浬的專屬經濟區，遂引發各海洋國家爭佔海島的企圖心，菲律賓、越南和馬來西亞等國爰紛紛藉機侵佔南沙群島部分島礁，導致複雜的情勢。
- 2 過去，我國和中共尚屬於敵對時期，對於中共和越南之間關於南海所爆發的數次衝突、戰役，雖未明確表態，但政府及民間基本上仍希望南海的權益斷斷不可為越南侵佔，乃有高級將領於立法院備詢時，含蓄表達出中共尚不需要我們出面協助的說法。
- 3 暗沙亦稱作暗砂(shoal)，和淺灘、沙洲相近難分，乃表面沉積有砂礫、貝殼或珊瑚碎屑等鬆散物質的暗礁，頂端僅略高於高潮線(high tidal mark)，指漲潮時海水在海岸上抵達的最高線界)或與高潮線相平，而頂端離低潮線(退潮時海水退到離海岸最遠的潮位線)亦僅2～3公尺的高度。
- 4 我國內政部歷次公佈的南沙群島各島嶼、礁岩名稱中，並無「中洲礁」這一島礁之名。此礁或許在1983年公佈標準名稱時，露出海面的部分尚甚細少，以致未予命名，而迄2003年的整整廿年來，應是原之珊瑚礁已於增高後形成明顯的新礁岩，遂被定名為中洲礁。