

繼往開來 再創新局

Following the Footsteps of the Founders, and Re-building Our New Era

陳明政 中校

國防大學軍事共同教學中心教官

提 要

- 一、百年前 國父孫中山先生推翻滿清，創立中華民國，締造亞洲第一個民主共和國。在 1 世紀的風雨考驗中，中華民國堂堂邁入 21 世紀，民主化過程所歷經之挑戰與成果，以及所締造之「臺灣經驗」，足為亞洲最具代表性之民主典範，也是開國第一個一百年最偉大的成就，就像完美鑽石一般，在歲月淬煉下，綻放璀璨光芒。
- 二、全體國軍官兵應效法開國先烈「犧牲小我、完成大我」，及以天下蒼生福祉為念的精神，將實踐國軍使命，視為終身不渝的責任與榮譽，時時做好「為中華民國生存發展而戰」、「為臺澎金馬百姓安全福祉而戰」的準備，貫徹保國衛民的神聖使命。
- 三、中共迄今未承諾放棄以武力犯臺，來自中共的軍事威脅未曾間斷。面對當前情勢，國軍在「預防戰爭」及「備戰而不求戰」之指導下，以「防衛固守、有效嚇阻」為目標，建立一支「小而精、小而強、小而巧」的國防勁旅，完整建構「固若磐石」的國防武力，以作為國家安全屏障有力的後盾。

關鍵詞：軍隊國家化、固若磐石、預防戰爭

Abstract

1. One hundred years ago, Dr. Sun yat-sen over thrown the Ching dynasty and founded the first democratic republic in Asia. Today, the Republic of China is proudly striding into the 21th century, its "Taiwan Experience" stands as the testimony of success in democracy and overcoming obstacles over the years. The Republic of China to date, is the most representative paragon of democracy in Asia, this is one of our proudest achievement while marking the first centennial of our nation, it is like a perfect diamond, shining splendidly throughout time.
2. All members of our armed forces should follow the examples of our nation's founders (martyrs). To "accomplish the greater goal through individual sacrifices" and in the name of the greater good for the world, putting in practice the given duty of our armed forces, consider it an honor and responsibility now and always, all the time prepare to fight for the existence and development of the Republic of China, fight for the safety and benefit of the people of Taiwan, Penghu, Kinmen and Mazu, thoroughly perform the sacred duty of guarding our country and its citizen.

3. To date, the PLA has never given up the pledge to take over Taiwan by force, the source of this threat is the contrive expansion of the Chinese Military. Facing this situation, our armed forces under the guidance of “preventive war” and “prepare but not request” for war are working toward the goal of “strong national defense, effective deterrence”, and creating a “small but refined, small but strong, small but nimble” fighting force, completing the frame work of “hard ROC” national defense, in turn acting as a strong shield to ensure our national security.

Keywords: Nationalization of the armed forces, hard ROC, preventive war

壹、前言

西元 2011 年適逢中華民國開國 100 週年，100 年前 國父孫中山先生推翻滿清，創立中華民國，締造亞洲第一個民主共和國。歷經內憂外患，流離遷徙，中華民國於困厄中勵精圖治，堅持捍衛民主國家憲政體制，這段土地與軍民同胞胼手胝足的歲月，構築成一部波瀾壯闊的民族史詩。回顧開國建國歷史，民國肇建，內有軍閥割據，外有列強覬覦，各項建設百廢待舉，改革的工作也千頭萬緒，重重嚴酷的考驗，致開國以來的歷史，佈滿了國人艱辛的血淚。而 100 年前中華民國誕生，激勵亞洲地區各民族紛起效法，建立新興民主政體，是我國對世界文明與歷史的卓越貢獻，也是全體國民引以為傲的榮耀。

在動盪不安的歲月裡，全國軍民同胞完成了國家統一、抵抗日本侵略、光復臺灣、實施民主憲政，並且在播遷來臺後，完成民主政治最重要的基礎建設，在 1 世紀的風雨考驗中，中華民國堂堂邁入 21 世紀，民主化過程所歷經之挑戰與成果，以及所締造之「臺灣經驗」，足為亞洲最具代表性之民主典範，也是開國第一個 100 年最偉大的成就，就像完美鑽石一般，在歲月淬煉下，綻放璀璨光芒。今天我們不僅要堅持民主理想，發揚開國精神，更要傳承民主薪火，力行憲政，以

開創國家光明的未來。

貳、開國百年的歷史意涵

元月 1 日是我中華民國的開國紀念日，走過 100 年，見證了民主制度塑造的艱辛，中華民國刻正逐步實踐「民有、民治、民享」的理想，這個理想不僅是先賢先烈們前仆後繼犧牲生命，所締造的史頁，更代表著我國堅持民主、拓展新局，迎向新世紀的決心與信心。我中華民國自建國以來，雖然不斷面對著國內外各種嚴酷的挑戰，但是，我們必須堅持對民主制度的信心，讓國家更加繁榮壯大，才能創造我們的優勢和國人理想的生活。中華民國建立百年來，雖經歷過許多動盪歲月，但始終屹立不搖，並且更加壯大，能有這樣的成就，絕對與全體國軍官兵勤訓精練、夙夜匪懈捍衛國家安全密不可分。無論是北伐、抗日、剿共戡亂或是來臺後的古寧頭、八二三等諸戰役，均為國軍官兵以高昂的戰志、抱持為國犧牲的決心，浴血奮戰，捍衛國土安全，提供國人祥樂的生存環境。因此，當國人沉浸在歡度開國百年元旦的此刻，飲水思源的同時更應深刻思考國防建設對國家前途與穩定發展的重要性，並持續給與必要的支持與肯定。反之，我國軍官兵更應效法開國先烈「犧牲小我、完成大我」，及以天下蒼生福祉為念的精神，將實踐國軍使命，視為終身不渝的責任與榮譽，時

時做好「為中華民國生存發展而戰」、「為臺澎金馬百姓安全福祉而戰」的準備，貫徹保國衛民的神聖使命。

參、國軍應有的體認與作為

一、恪遵憲政體制、堅守行政中立

國軍近年致力達成「軍隊國家化」的成就。歷經二次政黨輪替，國家民主化與軍隊國家化已漸臻成熟；今日，臺灣能夠被世界各國譽為「亞洲與世界的民主燈塔」，成為深受尊重的民主國家，其中，國軍恪遵憲政體制，堅守行政中立的表現，扮演著十分重要的角色。

國軍是中華民國的軍隊，憲法與國防法均明文規範，國軍一切作為應服膺憲法，超出個人、地域及黨派關係以外，效忠國家，愛護人民，貫徹保國衛民的使命與職責。國軍不但是捍衛國家安全的關鍵力量，更是維護社會安定的中流砥柱。隨著「軍隊國家化」的貫徹與落實，不但使國軍能夠遠離政治紛爭，專心致力於戰備整備與戰力提升，更已成為臺灣民主進步的重要指標。無論外在環境如何變化，全體官兵都應珍惜這得來不易的民主成果，並且基於對國家忠誠的信仰，嚴守軍人分際，絕不涉入政治，也不受政治紛擾的影響，共同捍衛國軍的尊嚴與榮譽。

環顧當前我們所處的內外環境，國軍在國家發展的過程中始終扮演維護國家安全，發揮慎固安重的力量與角色，今後我全體官兵仍應嚴守「行政中立」之立場，繼續扮演國家安全守護神的角色。因為國軍自建軍以來，就是以維護民主憲政體制、效忠國家、愛護人民為職志，從未因環境情勢的變遷而有所動搖。

二、了解國際情勢、確保兩岸和平

當前國際整體情勢，仍在美國主導下發展，然歐盟、俄羅斯、中共與印度等國實力

漸次增強，並藉由政治與經濟頻密互動，加大對區域事務的影響力。此外，世界各國亦尋求在國際、區域共同合作方式下，企圖解決所面臨之武器擴散、主權爭議、糧食恐慌、氣候變化、能源安全、經濟發展等問題。隨著中共武器裝備現代化及綜合國力逐次提升下，其在區域事務、軍事及安全等領域，漸次展現關鍵影響力，並對周邊各國造成威脅，同時亦使美國在區域事務主導地位逐步退讓。然美國重新檢討全球及亞太兵力部署之調整，充分展現穩固其在亞洲地位決心與因應可能之衝突。

近年來全球各國已逐漸擺脫金融風暴之連帶影響，多數國家在著重國內經濟振興發展下，均降低國防經費支出比率，然今(2010)年3月，中共公布其國防經費約為780億美元，較去年調增7.5%，顯現中共目前仍藉其經濟實力持續挹注高額軍費，強化其軍備發展。目前中共仍不承諾放棄對臺使用武力，且其軍事現代化進程，對我仍構成威脅。2008年兩岸雖於「九二共識」下進行協商，雙方在經濟、文化與社會等方面持續密切互動下，及中共國防部放出兩岸可進行軍事互信機制研討，使國人對中共軍事威脅認知有大幅減緩之趨勢。然今年6月中共國防部長梁光烈表示：「中國的軍力建設主要集中於臺灣事務」，顯示兩岸敵對狀況不會隨現階段雙方關係和緩而解除，未來仍堅守「一中」底線持續進行對臺軍事整備，對我之威脅仍然存在。

基此，國軍官兵更應認清當前國際情勢，確保維持「固若磐石」的國防力量，達成「預防戰爭、國土防衛、應變制變、防範衝突、區域穩定」的國防戰略目標。兩岸關係和平穩定發展，是我們國家生存安全及經濟發展重要一環，也是國人最大的共識。而當前國防政策目標，重點是在維持臺海的穩



定，促進區域的和平，並以確保兩岸和平，維護臺澎金馬人民的權益、福祉與尊嚴為最終目標。

三、建構國防實力、打造新銳國軍

現今國際情勢及國家安全威脅，已朝向多元化與多面向演進，為使國軍指揮體系更靈活、運作更有效、戰力更堅強，我們應持續針對敵情威脅、未來作戰型態、國軍作戰需求及國家總體資源考量做整體的規劃，以發揮聯合作戰的效能，國軍目前除推動「募兵制」的兵力結構轉型及貫徹「精粹案」的組織調整外，並透過軍事事務的革新及人才培育的變革，各項戰備整備、武器採購、補保維修，或是營舍整建，都結合以資源共享、聯合作戰的理念，垂直思考、橫向整合，以契合「防衛固守，有效嚇阻」的未來作戰需求，達成「國防轉型」的目標。

曾胡治兵語錄嘗言：「練兵之道，必須官兵晝夜從事，乃可漸幾於熟。」意謂從事戰備訓練工作必須要有自強不息的精神，而且所有官兵全力投入，才能使戰技趨於純熟，發揮作戰效益，以之應戰，自然能夠全軍破敵而無敗績。因此，「嚴格的訓練是軍人最大的福利」。故國軍戮力戰訓本務的目的是要建立一支能打仗、更能打勝仗，具有嚇阻能力的軍隊，所以國軍需要不斷加強戰備，做好敢戰、能戰的準備，才能遏制敵人侵犯的野心。

為達成馬總統提示精銳國軍建制，需落實在國軍員額縮減中，仍有能力強化訓練和戰備能力，並定期檢討兵力大小、兵力結構與軍事基礎建設，打造「嚇不了、咬不住、吞不下、打不碎的國家防衛軍」。以便戰時能充分利用有利條件，達到克敵致勝要求，維持國家和平的目的。

四、重振軍人武德，建立精神戰力

黃埔建軍以來，軍人樹立的風骨、廉

潔、忠誠、守法重紀、不貪財、不怕死的精神與形象，一直是社會各界效法的典範，這種優良的傳統要繼續保持，進而發揚光大。去年國防部先後策辦「古寧頭戰役」及「登步大捷」等紀念活動。今年三月則擴大辦理「前黑貓」及「黑蝙蝠中隊」殉職忠靈入祀典禮，並廣為頌揚先烈為國犧牲的忠勇事蹟，對國軍前輩出生入死、捍衛國家表達最高敬意。全體官兵均應效法前人的忠貞志節，實踐「不貪財、不怕死、愛國家、愛百姓」的武德信念，展現軍人的風骨與氣度。我們更應以身作則，砥礪武德，端正核心價值，發揮品格的力量，建立國軍良好的形象，以獲得國人的信賴與支持。

以史為鑑，我們可以清楚的發現，優勢的「精神戰力」加上完整的「戰備整備」，才是戰爭勝負的關鍵。國家、責任、榮譽是軍人的普世價值，也是軍人據以保國衛民的基本信條，能貫徹便能受到國人的敬重，並在軍人武德的砥礪下，擔負起保國衛民的神聖使命。西方歷史學家李維在分析中古時代羅馬軍戰勝的原因，主要就是其對軍人武德的要求勝過敵人；美軍更以忠誠、責任、尊重、無私的服務、榮譽、誠實、個人勇氣等7項作為全軍官兵的道德核心價值。可見無論中西方兵家都將武德視為軍人必須具備的道德力量。

五、預防天然災害、周延災防準備

隨著氣候的變遷，以及重大災害的發生，已經對一個國家或區域城市的生存發展發生重大的影響。以我國為例，從1999年的「921地震」，到近年的「八八、九一九」風災，重創臺灣中、南部以及東部地區，直接造成地區內的重大損失。因此，政府也明訂《災害防制法》，將災害防制列為國軍中心任務之一；而災害防救的真正意涵，正是國軍愛民、親民的具體表現，也是國軍整體戰備

的重要任務。

此外，經統計自去年7月1日迄99年7月31日止，國軍已圓滿達成「莫拉克颱風」、「芭瑪颱風」、「盧碧颱風」、「0117大陸籍浙洞機146號貨輪救援」、「0304甲仙地震」、「0425國道三號救援」、「0727豪雨救災」等7次重大災害救援及86次一般急難救援任務；投入兵力總計63萬3,672人次、車輛2萬9,187車次、飛機6,100架次、各式船艦787艘次，在國軍「災害應變中心」統一指管下，均能圓滿達成各項救災任務。今後面對天然與非天然災害，國軍要將戰訓本務融入防災應變作為，國防大學亦在部長要求下，在年度的期末兵推，將救災演練列入重要兵推課目。基此，救災與作戰是一體兩面，以戰訓的思維和部隊的指揮程序，將救災視為一項演訓任務，發揮「聯合作戰」及「聯合後勤」的整合觀念，如同在訓練部隊「練膽、練技、練指揮」，以「超前部署、預置兵力、隨時防救」的理念，有組織的落實發揮防救災工作。而國軍對於災害防救工作責無旁貸，各項整備作為經歷數次天然災害及救難等工作驗證，均已獲致實效，未來仍將秉持政策指導及災害防救辦公室整合規劃，全力投入災害防救整備工作，以確保國人生命、財產安全。

肆、結 語

誠如馬總統多次期許國軍官兵，兩岸和解的努力已使區域和平更加穩定，並得到國際輿論與友邦的支持及肯定，但和解並不代表就可以鬆懈建軍備戰的工作。兩岸經貿往來密切，雙邊關係雖有改善，但中共迄今未承諾放棄以武力犯臺，來自中共的軍事威脅未曾間斷。面對當前情勢，國軍在「預防戰爭」及「備戰而不求戰」之指導下，以「防衛固守、有效嚇阻」為目標，建立一支「小

而精、小而強、小而巧」的國防勁旅，完整建構「固若磐石」的國防武力，以作為國家安全屏障有力的後盾，才能讓政府未來在面對兩岸關係，乃至於對外關係的議題上，做出更多有利於民的規劃，為國人謀取最大福祉，進而達成永續經營發展之國家總體目標。

欣逢元旦，緬懷先烈，國軍官兵應砥礪忠貞氣節，效法先烈對國家民族的大愛，發揮國軍整體力量，為中華民國的永續發展貢獻心力，誓作民主自由的捍衛者，繼志承烈，效忠國家，愛護人民，戮力戰訓本務，以實際行動開創國家未來的光明遠景。

專文：99年10月11日

作者簡介

陳明政中校，政戰學校79年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士；研究領域為國際戰略、中共海軍戰略等；目前任職於國防大學軍事共同教學中心教官。

