

共軍黃海軍演之戰略意涵研析

作者 中華戰略研究學會研究員 鄭舜元備役上校

前言

2010年3月底南韓天安艦爆炸沉沒，挑起了東北亞緊張的情勢，繼7月25日南韓和美國在東海（即日本海）舉行聯合軍事演習之後，南韓當局不顧北韓的多次警告，於8月5日起一連5天又在黃海單獨舉行規模最大的海軍反潛演習。北韓立刻發表抗議並威脅「如果敢越雷池一步立刻開打」。美韓聯合軍演期間，北韓按兵不動，但在南韓獨自軍演時終於按捺不住，於南韓軍演的第3天扣押一艘南韓漁船，並於次日無預警狀況下向黃海的南北韓邊界海域，進行火炮射擊，共計發射130餘發，朝鮮半島安全情勢令人擔憂。除了美韓及南韓舉行演習外，與此同時，共軍在7月18日起至8月上旬，短短時間內舉行7次軍演，官方媒體亦主動公布其海軍在南海反導彈演習。共軍密集軍演相當罕見與值得關注。因此，本文主在探討美韓聯合軍演期間，共軍為何頻頻軍演？其對外想要傳遞什麼樣的訊息？軍演之戰略意涵為何？為本文分析重點所在。

美韓軍演概況與意涵

學者郝思悌（K.J.Holsti）在《國際政

治分析架構》一書指出：「國家將軍事力量與所有其他的手段當作政策工具相比，軍事力量擁有一種重要之性質，它的意圖是在影響他國的取向、角色與目標和行動，以達到防衛或該國的其他目的。」據此，探討中共軍演之戰略取向與目的之前，首先應瞭解美韓聯合軍演與韓國反潛演習的概況與目的，方能明確掌握分析的準確度。美韓、南韓軍演及北韓反應概略陳述如下：

一、2010年7月25日起，美韓一連4天在東海（即日本海）舉行聯合軍事演習，這場代號為「不屈意志」（Invincible Spirit）的海上軍演，規模可謂兩軍34年來最大的一次，此次美國派遣「喬治華盛頓號」¹核子動力航空母艦在內的20艘艦艇及最新型F-22猛禽戰鬥機計200架戰機，以及8,000餘名官兵參演。演習期間，美方還大規模的邀請該國及亞洲各國記者參觀軍演。

二、繼美韓軍演之後，南韓刻意在天安艦沉沒處舉行反潛演習。韓國聯合參謀本部表示，「繼上月在東海進行韓美聯合軍演之後，我軍繼續在西海（中國稱黃海）進行反潛演習，目的在提升作戰能力；訓練重點在強化並針對敵軍非常規武



器挑釁的應對能力，以及加強聯合作戰與緊急作戰能力。」韓國將其定位為「防衛性演習」，納編「獨島號」兩棲登陸艦、4,500噸級韓國型驅逐艦、214級新型潛艦等各式艦艇29艘；及KF-16、海軍山貓直升機、陸航AH-1眼鏡蛇直升機；以及50多架各式戰機參演，動員兵力達4,500名之眾。此為韓國三軍首次舉行大規模聯合反潛演習。

三、美韓軍演前夕，北韓當局不斷叫囂，其「國防委員會」於24日，對此次演習表達將採取強烈措施，宣稱要發動「強大的核遏制行動」以回應華盛頓及首爾的挑釁。

美韓聯合軍演前後，北韓接連放話不惜展開報復，相應於南韓實施反潛軍演，平壤當局更是無法噤聲。北韓「祖國統一委員會」聲明：「南韓軍演挑戰北韓尊嚴和自主權，若敢越雷池一步必將大開殺戒，以最猛烈的戰鬥力，摧毀煽動者和他們的大本營。」北韓在南韓獨自軍演時，以軍事行動回應南韓。

美韓軍演不僅意在警告北韓，停止其挑釁行為，還意在中共。因為中共海軍不斷擴軍，大舉進出太平洋，北韓也在其撐腰下肆無忌憚，中共海軍甚至把日本的海洋調查船趕出東海，這是過去中共不敢做的。因此，美國邀請媒體參觀軍演，展現軍事實力，並釋放一個重要的外交訊息，即此區域為其「國家利益」所在，並告訴盟邦，美國是值得信賴的國家，用以鞏固

其領導地位，同時，向北韓和中共傳達美國在此仍是老大的訊息。

共軍黃海軍演重點與演練項目

美韓雙方及南韓在東北亞舉行演習之外，與此同時，共軍在7月18日起至8月上旬，20天內舉行7次軍演，根據〈中國新聞網〉公布軍演概況如下：一、7月18日國家交通戰備辦公室、共軍總後勤部軍事交通運輸部，在山東煙臺附近黃海海域聯合舉行「交戰—2010」海上應急保障演練；二、7月25日美韓聯合軍演期間，南京軍區砲兵部隊首次在黃海附近進行遠程火箭砲實彈射擊，參演主要裝備為中共國產新型PHL03遠程火箭砲，是共軍陸上最新型的地面火力，科技水準不遜於美俄；三、7月26日北海、東海和南海等三大艦隊之主力驅逐艦，集中在南海海域舉行多兵種合同實兵實彈演練；四、7月27日濟南軍區舉行以實戰為背景的遠程航空實兵裝載運輸演練，將某裝甲旅從中原腹地空運到膠東半島；五、7月30日北京軍區將某機械化步兵旅將機械化裝備，從山西運至位於內蒙古的某戰術合同訓練基地。這是共軍首次在高速公路採用車載方式，長途運輸機械化裝備；六、8月初空軍將重要戰備物資，首次採鐵路運輸進行戰力保存；七、在南韓反潛軍演時，中共濟南軍區於8月3日～7日為期5天在山東、河南舉行代號「前衛—2010」，以預備役部隊作為演練的主要對象。根據〈中國新聞社〉

1 喬治華盛頓號全長333公尺，滿載排水量超過10萬噸，以戰鬥編制來算最多可以容納5千6百多名官兵還有90架飛機，這樣一艘超大型海上機場是美國海軍10艘尼米茲級超級航母之一，也是美軍太平洋第7艦隊主力，不過喬治華盛頓號的最大特色就是整艘軍艦的動力主要來自2座核子反應爐，因此完全不需要補給燃料，續航力沒有限制，至於造價則超過1千4百億臺幣。

報導，濟南軍區參謀長表示，軍區組織此次演練，以首都聯合防空作戰為課題，演練目的在於推進戰區體系作戰能力建設，緊貼戰區擔負的作戰任務，做好軍事鬥爭準備。這次演練突出空地實兵對抗，參演兵力高達1.2萬人，動用海軍、空軍及陸航等7種機型，模擬敵我雙方空中對抗；另陸軍防空飛彈、高射砲等7種主戰對空武器，將進行地空對抗演練。其主要演練與展現重點及特點如下：

一、演練重點

根據濟南軍區作戰部對外表示，5天的演練分為檢驗性演練和研究性演練兩階段。(一)檢驗性演練，重點在於緊急疏散、作戰籌劃、偵察預警、信息對抗、對空抗擊、指揮所轉移等6項科目；(二)研究性演練，重點在集中研究、試驗、論證，陸軍防空部隊各類作戰單元，磨練在複雜電磁環境下對空作戰的對策與辦法。此外，並將舉行3次非實彈演練及1次實彈演練。

二、展現重點

根據共軍演習期間對外發言的相關內容顯示，此次主要展現重點在6個方面：(一)突出體系作戰理論牽引，著眼戰爭技術型態向信息化轉變、組織型態向體系作戰轉變兩大趨勢，設計演練背景、內容、方式、方法；(二)突出單元與合成訓練為主題，重點圍繞「誰來合、合什麼、怎麼合」來進行研究演練，探索由戰區整合資源，上導下演、多級聯訓等；(三)突出資訊系統支撐，依托一體化指揮平臺，實現基本防空作戰單元之間以空情預警為重點的系統互聯、資訊互通、行動互動；(四)突出複雜電磁環境構設，組織電磁網絡對抗，研究探索在複雜電磁環境下陸軍防空部隊看得見、聯得上、打得了的對策辦法；(五)突出空地實際對抗，動用7種各型

飛機，飛行近200餘架次，實際模擬敵空中行動；組織陸軍防空導彈、高砲等7種主戰對空火器，進行空地對抗演練；(六)突出重難點問題解決，按照實戰化要求，不組織預演，不現地擺練，既研究晝間作戰，又演練夜間行動。凡此顯示，共軍意在展現信息化條件下之機械化作戰能力。

三、演練特點

根據共軍表示，此次防空演習，動用陸、空軍部隊，猶具有4個新特點：

(一)全方位展現體系作戰思想。演練將實際模擬敵我空中行動；地空對抗、異地同步，在複雜電磁環境下，晝夜連續實施；(二)演習內容著眼實戰。演練區分檢驗性和研究性；(三)電磁環境設置複雜。海、空軍偵察機、殲擊機、強擊機、干擾機及陸航直升機等近10種機型參演；(四)結合戰區作戰任務探索戰法和創新訓法。

中共於美韓及南韓軍演期間，相繼舉行7次軍演，對外表示演習按年度訓練計畫，依次進行，沒有針對任何國家，但一般認為與美方較勁意味濃厚。不論中共軍演動機如何？但就其演練情況來看顯示其軍事訓練有新的創意，凸顯中共軍隊加快高新技術武器裝備研發步伐、強化現代後勤支援體系、推動機械化、資訊化之複合發展的建軍思路，以貫徹共軍高層不斷強調，把軍事訓練擺在戰略位置，提高軍隊建設的創新能力。

共軍軍演之意涵

學者胡祖慶《國際關係》一書指出：「使用軍事力量除了保衛疆土之外，當有其他目的，首先，國家期望藉著擁有報復力量嚇阻假想敵發動攻擊。其次，國家試圖透過威脅使用武力，強制別的國家作為或不作為。某些類型和規模的軍事力量格



外有助於加強威脅的可信度。」共軍近期在黃海、山東、南海等地密集軍演，並主動邀請媒體報導演習概況，此一行為極為罕見，就理論驗證有其戰略意涵隱藏其中，分析如下：

一、展現建軍成果

以游擊戰起家的中共，在建國之後原仍沉迷於以往的非正規作戰方式，依舊篤信「兵多即強」的人民戰爭思想，因而忽略了軍隊的正規化、武器裝備的現代化等課題。直到1970年代末期，在鄧小平掌權後，始大力推動國防現代化，積極從事軍事改革。然而欠缺雄厚的經濟實力作後盾，因此，進行了10餘年的國防現代化，所獲致的成效卻極為有限。

1989年年6月4日共軍在天安門廣場對民運人士進行血腥鎮壓，不僅招致國際間的同聲譴責，各國相繼對中共實施經濟制裁及中斷軍事交流，更使中共的國防現代化雪上加霜，在資金短絀及欠缺技術的情況下，國防現代化建設幾近停頓。

1991年波灣戰爭，讓中共再次受到震撼，有感國防現代化的迫切性，積極提倡「質量建軍」與「科技強軍」，精簡軍隊數量與提升作戰技能、指揮能力及武器裝備的素質等，繼之，共軍強調「打贏信息化條件下局部戰爭」，在「改革開放」政策指導下，其國防預算連續21年以兩位數百分比持續增長，軍事現代化獲得大量資金挹注，使其軍事變革與武器裝備之更新極為可觀。2009年中共建政60周年慶典中展現諸多新式裝備，威懾之意不言而喻。此時美軍、俄羅斯、南北韓相繼在其門戶前緣實施軍演，中共則透過軍演與媒體報導展現建軍成效與凸顯嚇阻及抗衡實力。

二、實踐軍事理論與訓練構想相結合

1991年波灣戰爭後，共軍除實施具有

中國特色之軍事變革，近年來在「科技強軍、科技練兵」指導下，軍事發展積極朝高新科技方向發展規劃，除研購各式武器載臺及精準武器，期達到全程、遠距、多維、快速、多面向之目標，並提出諸多新的軍事理論，如超限戰、奪取制天權、制海權、制電磁權及大幅提升「一體化聯合作戰能力」等。共軍高層不斷強調，把軍事訓練擺在戰略位置，提高軍隊建設的創新能力，俾利突發事件或臺灣海峽發生危機時，能嚇阻及延遲外軍介入等軍事理論與構想。此次「前衛－2010」軍演，全面以作戰理論為牽引，著眼戰爭技術型態向信息化轉變、組織型態向體系作戰轉變兩大趨勢，圍繞資訊體系作戰能力的戰略思想，科學設計演練背景、內容、方式、方法，全方位體現體系作戰思想為演練與訓練重點，另海軍在南海的反導彈演習過程中，資訊技術試射多枚導彈，展現其官兵素質及艦艇能將武器作戰效能，發揮到最高境界。共軍以新的科目、新的訓練方式從事軍演，意在將軍事理論與構想透過演訓活動實踐之。

三、鞏固國家戰略要域

從戰略的角度來看，中國近代史上有不少外敵經由海上入侵中國的例子，如1841年中英戰爭，英軍艦隊二度北上，一路上陸續攻下廈門、定海、鎮江與寧波，1842年中，英軍再下乍浦、上海和鎮江，並兵臨南京城下，於是清廷決心議和，其主要理由英軍在占領上海之後，接下來的行動有兩種選擇：(一)西取南京：由於清廷的經濟命脈在於江南，南京又是其樞紐所在，一旦糧食管道被切斷，即可迫使清廷屈服；(二)北上天津：由此可直逼首都北京。兩案對清廷來說，無論是哪一案都對其國家生存造成極大的威脅，因此，授權

滿清代表耆英，全力與英人談判。面對迫切的朝鮮半島危機，黃海儼然成了中國的戰略最前緣。

事實上，過去一段時間，中共對美韓計畫在黃海海域軍演，至少公開抗議7次以上，在中共的強烈抗議之下，美韓才沒有把黃海列入演習的範圍，因為這個海域對中共來講，在歷史上或從現實的戰略意義上是相當大的，它離北京、天津都很近，一旦外國控制了黃海就控制中國的京畿要域。因此，中共選擇美韓聯合軍演期間，由南京軍區砲兵部隊於黃海進行實兵實彈演習；濟南軍區扼守京津門戶，韓國反潛軍演期間，其舉行防空自衛演習，意在強調地緣戰略對首都安全的重要性，及展現共軍有能力、有決心，鞏固國家戰略要域與意圖。

四、安撫民心士氣

《國際關係》一書指出：國際間導致戰爭的因素可從以下4個層次來分析：個人層次、國內層次、國際層次與全球層次等；在個人層次中除領導者因素外，群眾對於民族主義狂熱與種族仇恨，乃至於人性中的暴力傾向都可能迫使政府領導訴諸武力解決衝突。中共「宣傳部」一貫透過教科書與媒體、書籍和電影，鼓吹「民族主義」即所謂「愛國主義」，並箝制公共意見及不斷渲染仇外民族主義，來捍衛共產黨權力。然而在資訊科技日新月異、網路普及的今天，中共箝制言論變得越來越容易，但也越來越困難，尤其民族主義情緒透過各種科技設施迅速傳播蔓延，共產黨更難駕馭，稍有不慎恐會傷到中共政權，就如同中共建政初期不分青紅皂白的排外民族主義，正是毛澤東時代大躍進、文化大革命浩劫的禍源。

中共內部對這次美韓軍事演習批評很多，中方「反應」背後的原因主要由於中

國的經濟、軍事實力均在增長，且大陸民眾認為，美國的飛機、航空母艦、軍艦在其領海附近進行演習，令人難堪。另一方面以往軍人發表與中共最高領導人意見不同的政策評論，會遭到封殺，或者不允許等等；但是此次軍方，尤其是中層的校級軍官及若干將領，不斷在評論中共軍事現代化與中美關係等等，就如中共國防大學出版一位校級軍官所撰寫的《中國夢》一書，作者在書裡提出中國的崛起不僅僅要是和平崛起，同時也要是軍事上的崛起。這種觀點和胡錦濤公開提出的「和平發展論」是有所衝突的。

美韓軍演因為媒體相繼報導與評論、加以網路散播，將直接影響大陸民眾與軍方觀點，進而激起民族主義浪潮。到目前為止，中共在整體政策上仍以維持東亞地區的穩定，不去挑戰美國在此地區所建立的安全體系。因此，中共除對美韓軍演提出抗議外，並在其軍演期間採取密集軍演，用以安撫民心，並防範民族主義大旗傷及政權。

五、表達維護領土主權之決心

國與國之間導致衝突的因素諸多，其中領土與疆界糾紛居多。海洋占全球70%以上的覆蓋面積，所蘊含之資源極為豐富。1982年「聯合國海洋法公約」公布，各締約國體認「大陸礁層範圍」、「專屬經濟海域」等相關權益之重要，使各國在競奪海洋資源與權益方面不遺餘力，可預見本議題之重要性將日益明顯。在南海地區因擁有豐富的天然資源與海上交通要道，計有中共、菲律賓、越南、馬來西亞、汶萊與我國等均宣稱擁有此一區域主權。中共近期不斷對外宣稱南海地區是其「核心利益」。隨著中共的軍力增強之後，在南海地區的態度與立場也越來越強硬，過去一段時間逮捕越南與印尼漁



船，展現護海的決心。而美國國務卿希拉蕊於7月23日越南所舉行的「東協區域論壇」，提及南海地區是美國的「國家利益」。美國日益關注到南海爭議，並表示，美國正與東盟成員國，以及中共和其他國家尋求建立，一個以海洋國際法為基礎的國際機制，用以解決爭議。但中共官員表明反對美國這項建議。中方認為，任何關於南海的主權爭議，都應該以雙邊為基礎去解決問題，不主張把問題國際化。所以美方這項建議顯然挑動中共敏感的神經，將影響中美關係。

中共在外交上表達黃海、南海、東海都是其「核心利益」，在軍事上除了在黃海舉行軍演，並於7月26日在美韓軍演結束之後，即把北海艦隊、東海艦隊、南海艦隊拉到南海地區舉行聯合演習，此作為已明確展現維護領土與主權的決心。

2009年中共舉行國慶大閱兵，在當天升旗儀式中，國旗護衛隊從出場走到國旗桿基座，以正步邁出169步，寓意中國從1840年鴉片戰爭起由弱轉強的歷史縮影。這段期間列強侵入中國的主要方向多來自黃海，美軍在黃海演習，中共除安全考量外，更重要的，它挑起中國民眾的疑慮和激憤，有種歷史重演的感覺，人民受不了，恐激發民眾的民族自尊心；除此之外，由於海洋資源受到各國重視，中共對海權的渴望已十分強烈，海軍一直希望從「黃水」（近海）走向「藍水」（遠洋），用以控制與運用海洋資源等企圖。據此，中共頻頻軍演之戰略意涵，明顯在展現軍事實力，表達有能力與決心，維護國家利益，進而防範美國對其戰略圍堵。

結語

2010年7月下旬至8月上旬，這段時間整個東亞地區可以說是砲聲隆隆，各國都

採取軍事演習的方式，一方面磨練各自的軍隊，另一方面也展現出很強烈的外交訊息與戰略意圖，尤其在黃海地區過去一段時間，或者未來一段時間都可能成為爭議的焦點；因為美方顧及中共反應，才沒有把黃海列入演習範圍，不過就在8月5日美國防部已經公開宣布，在未來一段時間的軍事演習，將會把黃海海域列入美韓之間軍演的一個範圍。美方不顧中共警告執意在黃海軍演，必定刺激共軍「鷹派」勢力的抬頭，更進一步刺激中共加強海、空軍實力的步伐。未來一段時間，美方是否會直接把航空母艦開到黃海與南韓舉行聯合軍演？或者美國與日本年底是否真的會在「釣魚臺」舉行聯合軍演？目前還看不出來，不過這些個動作，只要一出來之後，中共要如何反應，將是值得我們關注的。

朝鮮半島局勢牽扯到的東亞戰略格局，就地緣戰略言，當然會對我國安全造成一定的影響，但就目前而言，還遠不如中共對我之安全威脅；雖然，海峽兩岸目前關係稍獲改善，惟中共在主權上不承認我為政治實體，有關領土主權中共向來列為「戰略原則」，一貫採取強硬態度；軍事上仍然是我安全最大的威脅者。在「政治指導軍事，軍事支持政治」的戰略原則下，持續強化我國防力量是不能鬆懈的，「沒有實力做後盾的談判是不會長久的」。尤其未來東北亞可能因朝鮮半島問題，引發軍備競賽。因此，建立有效嚇阻戰力才能作政府談判後盾，更是鞏固國家安全免於被威脅的最好保障。

收件：99年8月16日

第1次修正：99年8月17日

第2次修正：99年8月27日

接受：99年8月31日