

析論

「跨越-2009」

演習實施概況及其 軍隊建設方向之芻議

作者／施澤淵

提要



解放軍自1992年逐年採購俄式裝備以來，海空戰力急遽上升；然其地面部隊在「有中國特色的精兵之路」氛圍下，亦致力於「精兵、合成、高效」的軍隊建設與武器裝備更新。綜觀此次「跨越-2009」(Stride-2009)戰略投送實兵演習，¹相對凸顯「瀋陽、蘭州、濟南、廣州」等四大軍區、各抽調1個師的實兵演習，藉由「東西交叉、南北對進」之勢，意在測試邊境反擊的應變能力與遠程兵力投送能力。其次在軍隊建設方面，彼等選定「類型不同」(新制機步師VS舊制摩步師)、「裝備有別」(機械化VS摩托化)、「屬性各異」(機動打擊VS地區守備)的「師」級部隊，進行「橫向交叉、南北對進」的跨越演習，意在求得戰略機動的經驗常數，復有驗證師級部隊編制與兵力結構的雙重意涵。此一底蘊，允為解放軍推動「跨越-2009」演習的關鍵。

關鍵字：跨區軍演 戰力投送 聯合作戰

1 「陳虎點兵："跨越-2009"演習會告訴我們什麼？」，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-05/08/content_11330188.htm，2009年5月8日。

壹、前言

溯自1992年解放軍首次購得俄製SU-27型戰機及Kilo級潛艦、現代級驅逐艦以來，彼等多方運用俄式武器裝備，提升海、空戰力的作為即漸趨明顯。1999年以降，解放軍除積極挹注龐大的國防預算，加速第三代各式地面武器的列裝，並持續推動新一波造艦計畫與第五代戰機發展；猶且運用不同型式的演訓模式驗證其戰備能力。爰以解放之地面部隊軍演活動為例，彼等自2005年以來透過中、俄「和平使命-2005」(Peace Mission-2005)聯合軍演，復於2006、2007年推動「新制旅」、「合成營」所建構的「中型作戰部隊」，納入「確山、鐵拳」演習，藉以驗證其輕型機械化部隊的合成作戰能力。2008年夏、秋交替之際，解放軍復以「礪兵、聯合、北劍、前鋒」等系列演習，持續驗證其各類型地面部隊的作戰能力²。

然在中共「建政60周年」國慶閱兵前夕，解放軍猶在2009年8月11日至9月25日間，責令「瀋陽、蘭州、濟南、廣州」四大軍區、各抽調1個師的兵力，採「東西交叉、南北對進」之勢舉行「跨越-2009」(Stride-2009)實兵演習。基於此次「跨越」演習乃在「總參」管制之下，先後動員5萬之眾所實施之長途奔馳演習；猶且徵用民航客(貨)機及地區「人武部」之協作，併用鐵

(公)路運輸實施戰略機動演習，至其演習意涵及其底蘊備受各界關注。³茲以解放軍各梯次演習活動為經，各師的編制裝備與駐地任務為緯，摘其精要列述於后，以饗各位讀者。

貳、「跨越-2009」演習各梯次實施概況

此次解放軍所實施的「跨越-2009」演習，由「中央軍委會」審批核定，「總參」作戰部、軍訓部協同策劃並管制執行；另由「瀋陽、蘭州、濟南、廣州」⁴大軍區各以1個師的兵力參與演習。依「陸媒」報導，此次演習以驗證「指揮決策方式、陸空協同作戰、複雜電磁環境下作戰、機降突擊作戰、攻防模擬對抗與多項專業化綜合作戰能力」為主，輔以各集團軍所屬專業分隊及各軍區的藍軍假想敵配合演練，可謂意義特殊而頗具戰略意涵。

「跨越-2009」演習始自2009年8月11日、止於9月25日間，前後計4個梯次。由於核心演習地區俱在軍區之外，且戰略投送的末端亦為國家級的軍事訓練場，因此加註「洮南、鹿寨、青銅峽、確山」等地名以資識別。解放軍所謂的「跨區機動」意味著部隊要在陌生的環境下，擁有獨立組織和完成機動作戰的能力，⁵並與美軍「戰略機動」的意涵十分接近。茲以各梯次實施概況，分

2 石希，和平使命-2009中俄聯合反恐軍演即將舉行，人民網，
<http://military.people.com.cn/BIG5/42962/9616823.html>，2009年7月8日。

3 黃子娟，「和平使命-2009」軍演第二輪軍事專家組磋商結束，《解放軍報》，2009年6月9日，版4。

4 孫瑞博，「跨越2009解放軍核心軍事能力大檢閱」，中國青年報電子報網站，
[ig5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-05/15/content_11376871.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-05/15/content_11376871.htm)，2009年5月15日。

別說明如后：

一、「跨越-2009」演習—洮南演習(第一梯次)實施概況：

中國大陸的地理形勢「西高東低」、「南陡北傾」，若以四川為中心，據此向北、向東、向南依次緩降傾斜，因此有江水東流之勢。循此脈絡分析，位處西北的崑崙山、阿爾泰山、祁連山以南；岷山、橫斷山脈以東，乃至於大興安嶺及太行山以西的蘭州省軍區，其兵力部署咸以預防中亞、內蒙方面的威脅為主，並以遏止「疆獨」為其主要任務。因此；反應在兵力部署方面，蘭州省軍區以嘉裕關區分東、西兩大區塊，東部地區以機械化作戰為主；西部地區則以山地防禦為重，兩者的兵力結構與武器裝備因此有所差異。

以第一梯次「洮南」演習參演部隊第61師為例，該師隸屬於21集團軍，常駐蘭州地區，自2009年8月11日~8月24日間，動員700餘輛戰甲炮車，以5天4夜的時間，先後跨越甘肅、陝西、山西、河北、吉普車等5個省，遠程機動到內蒙錫林格勒大草原，全程約2,200公里。此期間，該師在8月15日抵達瀋陽軍區洮南基地(吉林、白城市)之後，並與當地假想敵完成對抗之後始行歸建。⁶由

於蘭州省軍區以阻擊外患或反制「疆獨」為主，致其新型輕裝機步師的編制裝備即可應付欲如。由於該師前身係屬舊制摩步師，常駐甘肅天水，其機械化程度不及第4裝甲師及第6機步旅；故而以鐵、公路運輸為主，使之經由外長城、華北而東北，得以跨越軍區與軍區之間的藩籬。⁷

擔任此次洮南演習的統裁官、石家庄陸軍指揮學院副院長崔亞峰曾對外表示：「此次演習採臨機方式展開，除確定演習地區及各種演練狀況外、……，做到因敵施導、因勢利導、因情活導的要求。」他同時表示，「導演部要根據部隊指揮員的決心和戰場態勢，靈活設置狀況，隨機設置演練條件，引導部隊自主演練，加大難度、強度和險度；讓指揮員在最複雜、最險惡、最困難的情況下做好多手準備，實現多案演練，做到一個任務、多個預案，一個情況、多種處置，確實在實戰環境中鍛鍊和摔打部隊。」⁸由此可知，該師乃是為了驗證舊制摩步師換裝之後的戰略投送能力，及其在情況不明、不預設指導腹案的情況下，遂行戰略機動的實戰能力。

二、「跨越-2009」演習—鹿寨演習(第二梯次)實施概況：

5 陳虎，「跨越-2009」演習會告訴我們什麼」，人民網，，2009年5月5日。

6 羅琪，「“跨越-2009”系列實兵演習拉開序幕」，新華網，http://big5.china.com.cn/military/txt/2009-08/11/content_18318187.htm，2009年8月11日。

7 「直擊“跨越-2009”：“鋼鐵紅軍師”利劍出鞘」，人民日報網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-08/27/content_11951087.htm，2009年8月27日。

8 劉鋒，「解放軍跨越-2009演習內容曝光、重點點檢驗5種能力」，搜狐軍網，<http://mil.news.sohu.com/20090812/n265888966.shtml>，2009年8月12日。

「跨越-2009」鹿寨演習以解放軍第162師為代表，該師隸屬於濟南軍區54集團軍，奉命於2009年8月16日~8月27日間，由河南遠程機動到廣西柳州北部的鹿寨協同訓練基地，全程逾2,100餘公里，並與當地假想敵對抗後始行歸建。⁹該師的前身係共軍第8縱隊整編第45軍所屬第135師，在長征途中，曾在湘江、貴州赤水大渡河之役與國軍交鋒，為其早期的骨幹部隊之一。1952年該部取消縱隊的編制並改隸第45軍，先後參加韓戰(1953~1958年)、鎮壓西藏抗暴事件及「中、印」邊境等役，是早期的野戰部隊。迨至1984年第55軍裁撤並將162師併入135師之後，保留其番號迄今。整編後的54集團軍屬第一類(甲種)集團軍，並與127、162師整編為機械化野戰部隊，並以戰略預備隊之勢待命增援「三北」(東北、西北、華北)地區作戰，亦可藉由高速鐵(公)路投送至東南沿海，遂行犯台作戰。

此次演習期間；該師受命後立即組織「前進指揮所」及先遣人員，由鄭州新鄭國際機場起飛，直趨廣西某機場(判係桂林機場)，經汽車運輸轉抵鹿寨地區。其中先遣人員曾於8月16日11時搭乘深圳航空公司(波音737-800型)民航客機前往；其所屬的指揮

車、偵察車、無人載具(UAV)及大宗物資則由波音747-400型貨櫃機實施輸送，並於6小時完成必要的佈署。¹⁰師主力則於8月18日05：00時採摩托化方式實施機動，併用小梯隊、大間隔、多路線的機動方式，區分左(東)、中、右(西)三路縱隊實施之。

據「陸媒」報導；該師素有「猛虎師」之稱，可依需要在6小時內完成動員準備，15小時內投送至台海當面，是解放軍的拳擊部隊，也是對台作戰的戰略預備梯隊。此次師主力併用鐵、公路運輸，歷經4天3夜的機動，並於8月21日23時35分抵達南寧，比表定時間提早2天1夜完成。¹¹另據解放軍報報導，該部離開原駐地後，嘗因華南地區地形複雜，山岳阻隔、叢林密佈、氣候炎熱，導致行軍速度略受影響。然各型火炮及重型武器裝備參演率達95%以上，戰車參演率亦達50%，顯示其妥善率尚符實兵驗證的需要。¹²其次；服役長達20年的107公釐多管火箭(含發射車)、列裝14年的122公釐牽引炮雖均納入演習，同時創下1天機動900公里的紀錄。但在運輸途中仍有士兵脫水、中暑，以及試射新型火炮卡彈、不退殼等情事，¹³顯示該師從嚴、從難執行演訓，但猶有人謀不濟之處。

9 李剛，「濟南軍區某部重型裝備向集結地域開進」，新華網，ig5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com，2009年5月15日。

10 「跨區演習濟南軍區162摩步師徵用民航遠程機動」，中國廣播網，<http://big5.cctv.com/gate/big5/junshi.cctv.com/20090818/106235.shtml>，2009年8月18日。

11 陳東旭，「中共大軍演、出兵千里外」，聯合報電子報網站，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/5072680.shtml>，2009年08月12日。

12 陶社蘭，「濟南軍區猛虎師提前到達跨越2009演習集結地域」，百靈新聞頻道，<http://www.beelink.com/20090822/2691708.shtml>，2009年8月22日。

三、「跨越-2009」演習—青銅峽演習(第三梯次)實施概況：

第三梯次參演部隊為瀋陽軍區39集團軍第115摩步師。該師自2009年9月1日~9月15日間經四天三夜的機動，由原駐地遼寧蓋州遠程機動到蘭州省軍區的石嘴山及青銅峽(銀川)，全程近2,000公里，並與當地假設敵演練對抗後返回原駐地。該師是解放軍標榜的紅軍，在「抗日」戰爭期間，在其「一分抗日、二分應付、七分壯大」的指導下，曾以劣勢裝備迎戰日本軍閥，並參與中共標榜的平型關之役。¹⁴ 其後在抗美援朝期間，曾重創美軍第8裝騎團第3營，並有效阻止美軍裝騎第5團反擊，但其本身亦遭重創。目前該師常駐蓋州，以地區守備任務為主，甚少離開駐地參與境外演習活動。

此前；該師在「聯合-2008」演習期間(山東半島—遼東半島聯合登陸對抗演習)，曾以115機步旅與第138摩步旅進行實兵對抗。¹⁵ 惟據「聯合戰術兵團指揮所」指揮長、解放軍濟南軍區第77摩步旅旅長夏俊友的說法：「未來的戰爭不是某個兵種單一作戰，而是『五維一體』的整體對抗。祇有充分發揮各軍、兵種武器裝備作戰效能，構成

聯合、互補的作戰體系，才能實現諸軍兵種聯合打擊能力。」¹⁶ 演習期間，該師自9月1日晨完成授命，全師萬餘人採空運、鐵運、汽運等方式，分從駐地轉趨賀蘭山山麓的石嘴山及銀川地區的青銅峽。據「陸媒」報導，在歷時15天演習期間，曾於9月1日假瀋陽桃仙國際機場，徵用民航飛機2架，直接投送其先遣部隊至銀川地區，然後再驅車至石嘴山目標區進行偵察及瞭解情況。

次日，該師主力區分「南、北」兩路縱隊，置重點在北，各縱隊歷經4天3夜機動，分沿內蒙、河北、晉、陝、寧夏等8個省，全程機動2,200餘公里。其中北縱隊以鐵運為主，概沿蓋州—林西—烏蘭察布—呼倫浩特—包頭—烏海—抵石嘴山；南線則以汽車機動為主，概沿朝陽—赤峰—張家口—大同—鄂爾多斯—杭錦旗—銀川—抵青銅峽。¹⁷ 全師在戰略機動期間曾宿營3次，沿途演練攻防戰鬥等課目及「吃、住、打、藏、走」等後勤保障。演習期間，石嘴山市委常委、軍分區司令員高恒海等一行15人，曾於9月6日冒雨在高速公路岔道口等候其入境，並致贈2萬6,000餘元人民幣的慰問品。¹⁸ 此一模式不僅是「聯合」演習的延伸；也是該師

13 「場面不壯觀卻更貼近實戰，猛虎師完成演習」，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-08/27/content_11954223.htm，2009年8月27日。

14 黎雲、劉逢安、武天敏，「跨越—2009一場貼近實戰的大練兵」，新華社，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2009-08/10/content_1388042.htm，2009年8月10日。

15 孟斌、劉學農，聯合-2008研究性實兵演習在大連落下帷幕，中新社，2008年9月23日。

16 網址：http://72.14.235.104/search?q=cache:YeTIEc5mmSkJ:big5.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/200809/22/t20080922_16880794.shtml+%E8%81%AF%E5%90%88-2008%E6%BC%94%E7%BF%92&hl=zh-TW&ct=clnk&cd=13&gl=tw。

依據「新軍事事務革命」藉由「師改旅」與「大聯勤體制改革」之後，結合各軍區「人武部」地方力量，驗證其年度訓練效果。

四、「跨越-2009」演習—確山演習(第四梯次)實施概況：

第四梯次「確山」演習由121機步師擔綱，該師屬廣州軍區41集團軍的建制部隊，採「三三制」，長期駐防桂林、柳州等地。鑒於廣州軍區的地理形勢，除嶺南山區外，多屬標高介於500~2,000公尺的丘陵地形，加之山川縱橫，地勢陡峻而鮮少平原，故其編裝多採輕裝、並兼具涉水浮游的越野能力。該師曾於抗戰期間迎戰日軍獨立第2旅團，並重創日寇名將阿部規秀。「國、共」內戰期間，該師曾參與東北及塔山之戰，其後又一路南下轉戰廣西，並於戰後收編為解放軍。1979年「懲越」戰爭以降，該師以山地戰、叢林戰著稱，但其裝備多屬80年代末期列裝，與瀋陽、濟南軍區的編制裝備仍有一段「南、北」差距。

此次演習期間，該師先遣部隊先於2009年9月15日，由駐地搭機、高速鐵路(和諧號)北上機動，輔以公路運輸再輾轉直趨濟南軍區「確山合同戰術訓練基地」，全程近2,400公里，並於實兵對抗後歸建。¹⁹ 此次演習，不僅是121機步師近期首次參與的大

規模演習，也是近年來動員最多的一次實兵演習。以鄰近42集團軍所屬第124師「兩棲機械化步兵師」為例，該師歷經3、4年的換裝整編，直到2005年9月始告完成戰力鑑定。此次121機步師以接力賽的方式，仿倣萬里赴戎機、關山渡若飛的精神，分別利用海運、汽運、民航機空運及高速鐵路投送，同時分段演練諸多課目，似在回應2009年年初，美國五角大廈披露其國防事務不盡透明的意涵。

參、對「跨越-2009」演習之解讀與剖析

一、解放軍亟欲釋出的信息及其隱含的企圖

此次「跨越」演習所屬各型車輛、鐵運裝備或徵用民航機搭載等方式，均在縝密計畫作為之下實施。演習全程里程多達50,000餘公里，單程也有2,400公里，顯見其強化邊境反擊與境外作戰能力的考量。²⁰「解放軍報」宣稱，演習全程均在信息化與電子、反電子情況下實施，結合「指揮決策方式、陸空協同作戰、複雜電磁環境下作戰、機降突擊作戰、模擬對抗(運用雷射模擬交戰器材進行對抗)、多專業綜合演練」等多項課目，此為演習目的之一。

由於解放軍各軍區合同戰術訓練基地，均具有「激光仿真交戰、戰損消耗實時

17 蓋旭輝、譚長俊、郭勇、吳溪，「9月15日跨越—2009青銅峽跨區演習圓滿完成任務」，人民網，<http://military.people.com.cn/BIG5/10060287.html>，2009年9月16日。

18 「跨越-2009青銅峽空運梯隊乘民航啟程」，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-09/01/content_11978800.htm，2009年9月1日。

19 「跨越2009實戰軍演今起舉行」，大公網，<http://www.takungpao.com/news/09/08/11/junshi01-1125153.htm>，2009年8月11日。「廣州軍區某師偵察營海陸空接力奔赴戰場」，北京，解放軍報，2009年9月17日，版5。

統計系統」的裝備，但僅夠團、營級使用，因此必須輔以其他演訓活動，期達到人人演訓的要求。故而，各軍區或集團軍所屬特戰、陸航、電子對抗、照相偵察、無人偵察飛機等分隊，分段配合演訓。世人皆知，「演訓參數」是平時模擬訓練最寶貴的演訓結晶，無論是列車的徵集與鐵皮的調撥、船舶的調度與艙位的分配、戰甲炮車或重裝備的裝卸與捆綁、各項軍需物資的調配與消耗常數的統計，乃至於各類軍品補給基數的建立，均屬臨戰之前必須建立的戰力常數，此為演習目的之二。

其三，解放軍為強化其實戰能力，曾以「陸軍作戰指揮訓練信息系統」，結合「補、保、運、衛」等後勤保障活動。由於解放軍擁有自製戰車、裝步戰鬥車及各式武器裝備的能力，近年來秉於「重點建設」與「均衡發展」原則，每年至少可供1個師完成換裝。以「跨越-2009」參演部隊所屬的四個師為例，諸如蘭州省軍區的61摩步師原屬舊制、乙類(第二類)的編制，²¹ 其主戰裝備不及同一集團軍的第4裝有師；但與第47集團軍第139摩步師相伯仲。濟南軍區第54集團軍原為舊制、甲類(第一類)重點集團軍，所屬第162摩步師不及第127機步師(同一集團軍)；蓋127機步師的坦克團與機步團均已換裝97式裝步車，以至於162師的整體

作戰能力不及第127機步師。

餘如瀋陽軍區第115摩步師的整體作戰效能，高於16集團軍第46步兵師，但低於同一集團軍第116機步師。蓋116機步師、190機步旅是該集團軍最早完成換裝的一線作戰部隊，其中尤以116機步師換裝99G式戰車及86式步兵戰鬥車最受矚目；²² 彼等在淺山丘陵、城鎮戰、反空機(降)作戰能力方面，均較舊制重裝機械化步兵師(旅)為強。至於廣州軍區41集團軍第121師整體作戰能力，固不及「藍色陸軍師」(42集團軍第124機步師)，但與第123機步師(該師已換裝新型97式裝步戰鬥車)相伯仲。此舉顯示「跨區演習、異地進訓」的模式，首在驗證「新制」輕型機步師完成換裝後的綜合作戰能力；次在加速提升舊制重裝部隊或第二類摩步師，適應高技術條件下局部戰爭的能力。設若解放軍以高速鐵、公路網絡為基幹，輔以民間大型民航機與滾裝貨輪，使之更具快速機動、彈性部署的機動能力，其所隱含的戰略意涵不言而喻，此為其三。

二、對各梯次交叉對進與戰略投送之剖析

在探究各梯次交叉對進的同時，首先就解放軍所謂的「戰略機動」或「戰略投送」意涵與之說明。解放軍所謂的「戰略機動」與外軍所謂的「戰略機動」(strategic maneuver)意義相當。彼等均認為「戰略機

20 共軍四個軍區和空軍將進行“跨越-2009”跨區演習，中國新聞網，<http://military.people.com.cn/BIG5/1076/52982/9241382.html>，2009年5月5日。

21 陸軍聲，「蘭州軍區制壓邊陲分離勢力」(台北：青年日報，2008年1月6日)，版4。

22

動」乃是有組織的移動兵力、兵器和轉移火力的行動，然其目的在於迅速將武裝力量集中到指定方面(方向)，建立新的戰略部署，形成有利的戰略態勢，以奪取或保持戰略主動權。²³ 質言之；解放軍所謂的「戰略機動」，乃是控領有利的戰略位置，形成有利的戰略態勢，藉以創造並獲致有利的戰略主動權。

循此邏輯思考，此次演習期間解放軍責由「橫向交叉、南北對進」之勢實施驗證，相應突顯「師級」部隊運用高速鐵(公)路實施戰略投送的能力，也相對暴露出其兵力投送時，依循「人裝分離」、「人員先行」與「裝備跟進」的原則，並與美軍預置兵力的作法不盡相同。關鍵之處，在於美軍自第二次世界大戰結束以來拜冷戰之賜，已在海外經營諸多軍事基地，因此擁有快速部署能力。但解放軍拜改革開放之賜，時至今日，始有境內兵力轉用與邊境反擊的能力。

此外，解放軍在戰略投送方面，除以民航客、貨機協助先遣部隊與偵察人員調動外；其餘的師屬裝甲車、自走炮車及載重車在鐵運時，多以平板車拖行，然其綑綁、掛列後實施戰略投送，再度凸顯其鐵運的重要性。中國大陸高速鐵路的行車速率通常以200~250公里/小時為度，偶有提速280~300公里/小時；但基於安全，嘗以250~280公里/小時為度。以此推估，每一列車概在

9~13小時之內即可抵達目的地。爰以廣州軍區第121師偵察營為例，該營在北部灣某海域受命，2小時內完成集結並在「軍交」支援下，全營搭乘兩棲登陸艦×1艘航抵廣西某港口完成下卸，數十分鐘後再由軍區聯勤分部提供數十輛卡車，直驅桂林兩江機場搭機。

餘如「塔山師」先遣人員在汽運3小時期間，先後制訂各項行動方案，並即時獲得4架民航機的支援，並在預定降落的機場遭到敵方反制後(假設狀況)，臨時改降長沙、湘潭等地備用機場；復經卡車投送到長沙高鐵車站，改搭「和諧號」經武漢、信陽直趨河南確山，完成戰略投送。²⁴ 演習期間彼等雖要求「全裝、滿編」，²⁵ 但各師後勤輜重與彈藥並未全額攜行，故其1個師的投送列車可能介於25~32車次之間。若與「和平使命-2007」反恐聯合軍演相對照，²⁶ 彼等陸軍戰鬥群分三梯次繞經滿州里、再轉往俄羅斯車里亞賓斯克州(Chelyabinsk region)國家訓練場，全程1萬餘公里，耗時12~13天(2007.7.20~2007.8.1)始告完成，顯然「跨越-2009」裝載方式與機動速度已有所提升。²⁷

三、對「消腫裁員」與「縮減編制」之觀察與分析

解放軍的編制早期承襲於前蘇聯，建政初期改採「軍—師(旅)—團—營」四級制。1979年「懲越」戰爭期間解放軍徒有423

23 「戰略機動」，《中國軍事百科全書—軍事學術Ⅱ》(北京：軍事科學院，1997年7月)，頁720。

24 張科進、李華敏，「廣州軍區162師偵察營海陸空接力奔赴戰場」，解放軍報網，<http://military.people.com.cn/BIG5/1076/52982/10072563.html>，2009年9月17日。

萬8,000餘人，猶不能取勝越共的邊防軍。1982~1984年間解放軍迫於形勢，以「集團軍」取代原有的「軍」，復以合成軍的型態強化其戰力。1997年以來，解放軍的編制人數已由300萬人逐步減為230萬人，其中陸軍已先後裁撤6個(23、24、28、63、64、67)集團軍，18個步兵師(164師改為陸戰旅)，並將32個步兵師縮編為摩步旅，²⁸ 以提升其實質作戰效能。90年代末期，復以「摩步旅、機步旅、坦克旅、防空旅、陸戰旅」等「中型作戰部隊」納入編裝實驗，並於2001年推動「師」改「旅」或「師旅併存」等精簡方案。

在軍隊建設方面，2005年間其集團軍的數量已減為18個，原有的40個師亦減為37個。於此同時，除武警、民兵仍保有「團」級部隊編制外，餘以「師」為戰略基本單位，「旅」則兼具戰略戰術單位，同時裁撤「團」的編制，使「集團軍—旅—營」三級制趨於普及。解放軍為落實具有中國特色的軍事變革之路，曾在「十一、五」規劃中，採取「小圈卓越」(pocket of excellent)與「隔代躍進」(skip a generation)兩種途徑，積極組建具有代表性的應急機動作戰部隊，

藉以構建其所謂的「多樣性」、「不對稱性」的新型打擊部隊。

在裝備編制方面，由於「師」具有強大打擊力、靈活的機動力，以及3~5天獨立作戰的後勤保障能力；然其「編制大、人員多、裝備雜」的缺失，不及新制「旅級部隊」來得精實。換言之，解放軍基於當前的國防情勢，及其來自「東獨、西分、北擾、南征」的問題尚未底定前，²⁹ 勢必保有強大的野戰部隊以資備戰。故而；姑不論新制機步師或舊制裝甲師，當其部署於華北、東北地區，從事本土邊境反擊作戰殆無疑慮。然若以舊制裝甲師遂行渡海作戰或境外攻勢作戰時，以現有的海空輸具則有不勝負荷之虞；加之指揮體系龐雜，實不利於高技術條件下局部戰爭的戰場環境，相對突顯共軍從機械化過渡到信息化的迫切性。因此，解放軍惟有裁減冗員、精簡師級部隊的編制，方能建構「多樣性」與「不對稱性」的作戰能力，此一發展趨勢可資觀察。

四、對解放軍近年來建軍模式之蠡測

軍隊建設有其相當程度的連續性與延伸性，爰以2003年9月1日，中國大陸中央軍委主席江澤民在其出席「國防科技大學」建校

25 共軍學者稱4大軍區演習檢驗多項作戰能力，聯合報電子報網站，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/BREAKINGNEWS4/5072965.shtml>，2009年8月12日。

26 Wendell Minnick, 〈SCO Prepares for Exercise; China Stretches Its Legs〉, (Springfield, VA Defense News August 6, 2008), p.13。

27 書偉，和平使命-2005聯合軍演籌備步入快車道，中國國防報，北京，2007年5月22日，版16；莫大華，「上合軍演中共遂行國際輿論戰」，青年日報，台北，2007年8月24日，版4。

28 《中共年報2005年》(台北：中共研究雜誌社，2005年6月)；《中華民國93年國防報告書》(台北：國防部，2004年12月)。

50周年，宣布裁軍20萬人以來，彼等不遺餘力的壓縮規模、改革體制、優化結構已為外界所知。³⁰ 2006年2月，時任中央軍委副主席的徐才厚亦要求解放軍要加緊推動軍事鬥爭各項準備。同年3月1日，「廣州、瀋陽、成都、北京」四大軍區所屬各級部隊，在「軍地結合、野固結合」原則下，運用多套訊息傳輸系統，輔以交叉任職和換崗代職，結合信息網台進行指揮演練。³¹ 8、9月間，解放軍又相繼展開「北劍-2005」實兵演習（北京軍區展開），³² 另以瀋陽軍區所屬第190機步旅等11個「師、旅」級部隊，納入實兵演習對象，藉以驗證換裝後的綜合作戰能力。³³

2007年8月解放軍以新疆省軍區第4摩步師、南疆第6機步師之一部，混合編成「陸軍戰鬥群」計1,600人，區分三梯次鐵運至俄羅斯境內，參加「和平使命-2007」上合組織聯合軍演為例。該等作為與美國「詹姆士頓基金會」以「中國新型機械化步兵師」為題，直陳其建設現代化地面部隊的意涵，有極其雷同之處，相對契合其提升高技術條件下局部戰爭作戰能力之企圖。同年8月中

旬，廣州軍區41集團軍所屬第123機步師完成97式裝步戰鬥車換裝後，亦在全員全裝要求下，展開千里機動等演習活動，以驗證其換裝後的綜合作戰能力。³⁴ 同月底，濟南軍區某機械化步兵旅與北京軍區第27集團軍所屬第235機步旅實施實兵對抗演練，³⁵ 亦有相同的意含。

此外在2007年10月28日，解放軍在其「鐵拳-2007」演習期間，極力驗證濟南軍區所屬第127機步師（第54集團軍）在電磁狀況下進行演練。同年11月，加拿大《漢和防務評論》以「中國軍隊建設更多的輕型機械化部隊」為文，明言解放軍在軍隊建設模組化之下，急於建構以輕型裝甲車與步兵戰鬥車為主的機械化部隊。2008年夏秋之際，解放軍先後舉行「確山-2008」及「礪兵、聯合、北劍、前鋒、鐵拳」等系列實兵演習；³⁶ 除「聯合-2008」以海上航渡進行演習外，³⁷ 其他各場次亦綜合運用激光仿真交戰、戰損消耗實時統計系統佐與演習。³⁸ 簡言之；解放軍未來的軍隊建設方向，透過此次換裝後的「輕型機步師」（含合成營）或「新制機步旅」的驗證活動之後，各級部隊是否比照

29 依據香港軍事觀察員李風的說法，「東獨」指的是「台獨」，「西分」指的是新疆及西藏地區的分離意識，「北擾」指的是北方一些不明因素及部份分離人士的騷擾，「南征」則是指為南海問題。

30 「體制編制調整改革穩步實施進展順利」，北京，解放軍報，2005年3月3日，版1。

31 劉宜友，「淺探中共成立軍事訓練協作區意圖」，軍事新聞網，http://news.gpwb.gov.tw/newpage_blue/news.php?css=2&nid=64501&rtype=2，2008年12月3日。

32 賴錦宏，「北劍」軍演裝甲師對抗、史上規模最大，台北，聯合報，2005年9月28日，版A13。

33 施子中，「從共軍選擇性公開看其戰略圖謀」，軍事新聞網，<http://news.gpwb.gov.tw/news.php?css=2&rtype=2&nid=6261>，2007年1月26日。

34 楊志武、鐘友國，「廣州軍區某機步師、組織全員全裝千里機動演練」，解放軍報網，<http://military.people.com.cn/BIG/1076/52973/6143985.html>，2007年8月21日。

第139機步師(蘭州軍區第47集團軍)、第127機步師(濟南軍區第54集團軍)調整其編制裝備與部隊型態，允為觀察其未來軍隊建設與地面部隊發展的重點。

肆、綜合說明與結論

解放軍在規劃「跨越-2009」演習之前，曾對外表示有兩大特點，一為跨區機動將可檢驗其遠程投送能力；次可集中體現新訓法，促進戰鬥力之生成。⁴⁰但綜合全般演習過程，猶有下列觀點以資說明：

一、揆諸此次演習，解放軍調動4個師、5萬餘眾及6萬餘件主戰裝備參與演習，判其目地之一，首在運用「陸軍部隊演習評估系統」，蒐集並評估參演部隊各級首長、司令部所屬幕僚的指參作業能力；其次，蒐集並量化評估演習部隊戰鬥行動有關參數；據以制訂大部隊戰略機動或戰略投送的相關資料，⁴¹俾能全面提高其信息化條件下作戰能力，及其爾後策定重大戰役計畫或戰略行動的依據。

二、解放軍欲以「跨越」演習與各軍區的

「軍事協作區」相互結合，在其4個師採取「東西交叉、南北對進；長程機動、立即戰鬥」的要求下，強化一體化聯合作戰訓練成效的作法顯示，此一訓練模式具有導正昔日自訓、自測的缺失，進而建立「一體化」聯合作戰能力。⁴²惟其海、空輸具與境外投送能力有限，距離美式海外出兵的作業模式(節奏、速度)猶有一段差距，但若用於東南沿海或南海，則其威懾能力毋庸置疑。

三、此次參演部隊在「軍交」支援及「鐵道部」配合下進行鐵路運輸，堪稱近期之最。在運輸時程方式，若其雙軌併進、密集投送，全師約須3~5日(含上下鐵皮的裝卸時間及行車時間)即可完成；若採雙軌、常態方式投送，則需5~8日方可完成。至於單軌、常態方式投送，縱有「軍交」協助仍須9~13日方可完成。由此顯示，「跨越」演習目的意在測試其邊境反擊能力；次在靈活運用高速鐵(公)路與海、空運輸能力，

- 35 「寶劍鋒從磨礪出解放軍三軍2007軍演大搜索」，新華網，<http://news.xinhuanet.com/mil/2007-10/30/content-6973875-2.htm>，2007年10月30日。
- 36 「前鋒—2008演習總導演披露看點：著眼聯合作戰」，四川在線轉述中國新聞網，<http://www.scol.com.cn/focus/zlk/20081028/2008102894236.htm>，2008年10月28日。
- 37 張玉清，「聯合2008的研究性實兵演習」，新華網，<http://mil.huanqiu.com/china/2008-09/231744.html>，2008年09月19日。
- 38 鄭德麟，「濟南、北京軍區演習合成營亮相」，青年日報，2008年10月18日，版4。
- 39 「專家解讀“跨越-2009”三大元素與兩大特點」，新華網，<http://big5.cctv.com/gate/big5/junshi.cctv.com/20090812/100816.shtml>，2009年8月12日。
- 40 黃肇松，解放軍跨越演習的台前與幕後，台北，中國時報電子報，2009年8月20日，版A13。
- 41 楊鐵虎，「解放軍“跨越-2009”系列軍事演習將於下半年舉行」，新華社人民網，<http://military.people.com.cn/BIG5/1076/52982/9245101.html>，2009年5月5日。

軍區因威脅來源不同、任務不同所產生的落差，從而務實的將「京畿重兵VS邊陲守備」、「打擊部隊VS守備部隊」，以及「重裝部隊VS輕裝部隊」的差異，逐一併納入考量以建構其未來10~20年的地面部隊兵力結構，亦為「陸媒」難以掩飾的真實意涵。

走筆至此，爰以2009年8月以降，馬鼎盛在香港接受「美國之音」訪問時的談話為註腳。馬表示：「到目前為止，中國還說不上是一個軍事大國。」但在其中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席胡錦濤近期在視察濟南軍區實兵演習時，特別針對師長以上領導幹部，訓勉其要有效履行新世紀、新階段軍隊歷史使命，毫不放鬆地推進軍事鬥爭的準備。⁴³ 他同時表示：「軍隊和武警部隊要牢記發展是硬道理、穩定是硬任務，牢記維護國家安全和穩定是軍隊的根本職能，增強政治意識、政權意識、憂患意識、責任意識，切實為維護社會大局穩定提供強大力量支持。」因此吾人研判，當解放軍相繼完成裝備更新，師、旅級部隊完成組織重整及冗員裁減後，其地面部隊將轉而朝向「攻守兼備」、「輕重並列」、「編裝適切」的方向加速其軍隊建設，使之擁有邊境之外的綜合作戰能力。

去年「八八水災」之後，我國新任國防部長高華柱亦在同年10月22日，出席立法院「外交及國防委員會」質詢時表示：「台

去年「八八水災」之後，我國新任國
3長華柱亦在同年10月22日，出席立法
「外交及國防委員會」質詢時表示：「台

42 , , tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090823/5/1pnd9.html , 2009年8月23日。

海兩岸在5年內隨時會發生危機，仍潛伏選舉與政治因素；預防戰爭的事情不能一日不準備。現在這兩年比過去5年，產(發)生戰爭的機率是小一點。」他同時表示：「很多武器專家及學者都認為，中國以『項莊舞劍』、『阻援打點』的概念沒有改變。」⁴⁴由此引伸，儘管解放軍目前的境外投射能力仍屬有限，預判未來5年、10年之後，在其國防科技及其綜合國力配合下，極可能對邊境擁有綜合的跨越能力。國人面對此一形勢，更要支持並貫徹高部長的戰備要求，努力戰訓，落實戰備，允為維護台海安全的關鍵。

參考資料

中文部分

(一)專書

- 一、元樂義，《捍衛行動－1996台海飛彈危機風雲錄》，(黎明文化事業股份有限公司，台北，2006年12月五刷)。
- 二、《嚇阻乎、人民戰爭乎！》(台北：國防部史政編譯局，1971年8月)。
- 三、《中國人民解放軍歷史上的70個軍》(天津，天津人民出版社，1993年12月)。
- 四、曉兵、青波著，《中國能否打贏下一場戰爭》(台北：周知文化事業公司，1995年1月)。

- 五、《中共軍事論》(台北：國防部史政編譯局，1995年2月)。
- 六、中國中央文獻編輯委員會，《解決台灣問題完成祖國統一大業具體日程表－鄧小平文選集(卷二)》(北京：人民出版社，1996年10月)。
- 七、丁樹範，《中共軍事思想的發展1978~1991》，(台北：唐山出版社，1996年9月)。
- 八、《中共軍隊能否打贏下一回戰爭》(台北：國防部史政編譯局，1999年1月)。
- 九、《中共戰略趨勢》(台北：國防部史政編譯局，1999年4月)。
- 十、王厚卿著，中國軍事思想論綱(北京：國防大學出版社，2000年12月)。
- 十一、中國軍事科學院戰略研究部，《戰略學》(北京：軍事科學出版社，2001年)。
- 十二、2001年中共年報(上、下冊)(台北：中共研究雜誌社，2001年6月)。
- 十三、李而炳著，《21世紀前期中國對外戰略的選擇》(北京：時事出版社，2004)。
- 十四、《中共科技先驅》(台北：國防部部長辦公室，2006年5月)。
- 十五、霍小勇著，《軍種戰略學》(北京：國防大學出版社，2006年6月)。

43 中央社，「胡錦濤：中國軍隊應毫不放鬆軍事鬥爭準備」，聯合新聞網，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/BREAKINGNEWS4/5208806.shtml>，2009年10月22日。

44 中央社，「我國向美採購黑鷹直升機、高華柱盼感恩節前有喜訊」，聯合新聞網，<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/BREAKINGNEWS1/5208851.shtml>，2009年10月22日。

- 十六、《中共研究彙編》(台北：國防部部長辦公室，2006年11月)。
- 十七、《2006年中國的國防》(北京：中國國務院新聞辦公室，2006年12月)。
- 十八、《2007年世界軍事發展年度報告》(北京：軍事科學出版社，2007年2月)。
- 十九、《2008年中國的國防》(北京：中國國務院新聞辦公室，2009年1月)。
- 二十、《中華民國98年「四年期國防總檢討」》(台北：國防部，2009年3月)。

(二)譯著

- 一、白博禮(R. Bernstein伯恩斯坦)、孟儒(R. H. Munro)合著，許綏南譯，即將到來的美、中衝突(The Coming Conflict With China)》(台北，麥田出版社，1997年)。
- 二、Susan M. Puska(浦淑蘭)編，李憲榮、陳國雄譯，《未來的中國人民解放軍》(台北：玉山社，2001年10月)。
- 三、《美國為何質疑：中共軍事現代化》(Why U.S. Concerns China's Military Modernization)》(卡內基中國透視，華盛頓DC. 2005年第6期)。

(三)期刊

- 一、1999年中共年報，中共研究雜誌社(台北)，1999年7月。
- 二、莫大華，「戰略文化之研究」，國防雜誌月刊，第11卷11期，1996年5月。
- 三、游豐吉，「對項懷誠財政報告之研

- 析」，中共研究月刊(台北)，第33卷4期(1999年4月)，頁37。
- 四、葉澤雄、平可夫，「膨脹的中共國防預算與武器研發」，國防譯粹月刊(台北)，第22卷第4期(1995年4月)，頁50。
- 五、魏國斌，「中共整軍對亞太地區之影響」，陸軍學術月刊(桃園)，第35卷第405期(1999年5月16日)，頁13-14。
- 六、少華，「中共國防費遞升的原因探討」，中共研究月刊(台北)，第26卷4期(1999年4月)，頁12。
- 七、唐仁俊，「淺談中共『軍事事務革命』之發展與限制」，中華戰略學刊(台北)，1999年秋刊(1999年10月1日)，頁135-165。
- 八、王桂巖，「論新人民戰爭評共軍超限戰乙書」，中華戰略學刊(台北)，2000年春刊，(2000年4月1日)，頁265-290。
- 九、李敏政，〈中共陸軍武器裝備發展之蠡測〉《陸軍學術月刊》，2001年4月16日，頁50。
- 十、廖文中，〈中共空軍戰略及武器裝備現代化概況〉，《中共研究》，第34卷，第5期，2000年5月。
- 十一、李育慈，「中共兵力崛起」，國防譯粹月刊(台北)，第29卷第11期(2002年11月1日)，頁48。
- 十二、鍾堅，「中共邁向區域霸權、國防費用持續增長」，中共研究月刊(台北)，第37卷4期(2003年4月)，頁23。
- 十三、以理，「2002年中共軍事」，中共研

究月刊(台北)，第30卷2期(2003年2月)，頁42。

十四、王健民，〈溫家寶以柔情打動美國〉，亞洲周刊(香港)(2003年12月21日)，頁7-13。

十五、吳瑞林，「2004年中共國防與軍事」，中共研究月刊(台北)，第39卷1期(2005年1月)，頁75。

十六、以理，「2006年中共國防與軍事」，中共研究月刊(台北)，第41卷1期(2007年1月)，頁57。

十七、林長盛著，〈共軍戰役戰術導彈的發展與現狀〉，中共研究月刊(台北)，第38卷第4期(2004年4月)，頁83-92。

(四)學術論文

一、齊茂吉，〈中共發展核子武器對其戰略影響之研究〉，台北，國立政治大學東亞研究所碩士論文，1977年6月，頁166-167。

(五)報紙

一、「中國和平崛起美、台是大坎」，中國時報，2004年9月1日，第A13版。

二、「中共對台：爭取談、準備打、不怕拖」，中國時報，2004年9月26日，版A13。

三、林宗達，「備戰必一定能止戰？」，中國時報，2004年9月25日，第A15板。

四、「嚇阻美介入台海中共增加核武」，青年日報，2005年4月13日，第5版。

五、林慶寶，「北京視台灣憲改為獨立時間表」，聯合報，2005年2月17日，第A13版。

六、李志德，「美漏掌握中國先進軍備」，蘋果日報，2005年6月10日，第A25版。

七、「俄中今秋演習賣軍火是目的」，中國時報，2005年3月29日，第A13版。

八、陸軍聲，「國人對2007年中共軍力報告應有之體認」，青年日報，2007年5月28日，第4版。

九、陸軍聲，「蘭州軍區制壓邊陲分離勢力」(台北：青年日報，2008年1月6日)，版4。

十、「廣州軍區某師偵察營海陸空接力奔赴戰場」，北京，解放軍報，2009年9月17日，版5。

十一、Wendell Minnick，〈SCO Prepares for Exercise；China Stretches Its Legs〉，(Springfield, VA Defense News August 6, 2008)，p.13。

十二、黃肇松，解放軍跨越演習的台前與幕後，台北，中國時報，2009年8月20日，版A13。

作者簡介

施澤淵

國防大學戰略研究所兼任講師

陸軍官校正41期

國防大學戰略研究所77年班

政治大學國家安全事務研究所碩士

前大同大學和平安全研究中心研究員