中共十八大前後大軍區正職的新舊交替

The Change of Guards in PLA High-ranking Officers of Military Region Level Before and After the 18th Communist Party Congress

李亞明 副教授 國防大學政治作戰學院中共解放軍研究所

提 要

2012年10月,中共將召開黨的第十八屆全國代表大會,屆時中國共產黨不但 會產生中央委員、中央候補委員、中央紀律委員等黨職人員,還會產生黨中央與中 央軍委的新領導班子。對共軍大軍區正職(中將至上將編階)與副職(少將至中將 編階)的將領而言,這是他們五年一遇的機會,也是一生難有的機遇。

本文是從制度運作面,探討共軍大軍區正職與副職的現況、退休規定、及在未來的四年中,共軍高層新舊交替中可能的發展。這種發展對共軍、對兩岸、甚至對 亞太地區的穩定,都會有或多或少的影響。

共軍在幹部年輕化的要求下,年齡是篩選高階人才的第一道關卡;其次是個人的專業表現(專業化)與學歷(知識化);再次爲是否符合「複合型人才」的要求。當然,有無機會突顯個人的能力,以及是否能得到中央軍委高層的賞識,也是能否更上層樓的關鍵。

關鍵詞:人民解放軍、大軍區正職、軍銜制度

Abstract

October 2012 marks the commencement of the 18th Communist Party Congress during which the Chinese Communist Party will decide the appointment of a number of key positions including the Central Committee Member, the Central Committee Member Alternate, and the Central Discipline Committee Member. In addition, the gathering is also expected to name the next Central Party Leadership group and also the new Military Committee. As for the PLA's high-ranking officers(Generals and above) and mid-level officers(Lieutenant Generals and above) in various Military Regions around the country, this once every 5 year event is no doubt an important opportunity of a life time in their military career.

This article discusses from the point of view of systematic operation of the current employment structure of the PLA high and mid-ranking officers, furthermore, the regulation with regard to their retirement plan, and the possible development in the change of top military leadership in the near future is also taken into account.

Such development will affect to a certain extent the PLA, cross-strait relations with Taiwan, and the stability of the Asia-Pacific region.

Under the requirement for recruiting new officers for the PLA, the younger generation has been given prevalence in the selection of high-ranking officers; the intermediate criterion takes into consideration their professional performance(specialization) and educational qualifications(know-how); Lastly, whether the individual qualifies the requirement for being a "Complex Talent". And no doubt, whether one receives the opportunity to perform, which can demonstrate their individual capability, and if or not one is viewed upon favorably by the Central Military Committee's high commanding level also decides the promotion process.

Keywords: People's Liberation Army(PLA), military region commanding position, rank system

壹、前

對常接觸大陸資訊的人而言, 很感困惑 的一件事,就是中共喜歡講「職務級別」,如 正師級、正軍級之類,而不喜歡談「職務軍 銜」,如少將或中將。對這種困惑,我的解釋 是,第一、講「職務級別」,是中共黨、政、 軍幹部的傳統,也是他們的習慣;第二、中 共從1955年廢除軍銜,直到1988年才恢復, 其間有長達23年,共軍處於只有師長、軍長 之類的職務名稱,他們在那個階段是沒有軍 銜(階級)的;第三、以軍銜直接敘述自己 現在的軍隊位階,可能比較精準與易懂(如 「我的階級是中將」),但講「職務級別」,則 更能顯示自己在未來的可能發展機會。譬如 一位共軍中將軍官,他說自己是「大軍區正 職」,就能顯示自己未來仕途的發展,他有機 會快要晉升上將了。所以,中共幹部講「職 務級別」有兩種意思,一是在「描述事實」 (我現在是大軍區正職的幹部),二是在「詮 釋地位」(我可能快要晉升上將了)。

本論文尊重共軍的習慣與傳統,藉此探 討中共在十八大前後,於大軍區正職方面,有 那些人必須「交棒」,又有那些人可能「接替」。

因爲共軍大軍區正職的編階是上將與中將, 假如發展得更好,他還可能有晉升到中央軍 委當副主席或軍委委員的機會。在中共十八 大新領導班子將於兩年後組成的此刻,對共 軍現任大軍區正職與副職的軍官而言,這是 五年一遇的機會,也是一生難有的機遇。

貳、關係大軍區正職交替的十八

「以黨領軍」、「以黨領政」是中共的傳 統,中國共產黨每五年就會召開一次黨的全 國代表大會(通常在十月召開),隔半年後跟 著召開全國人民代表大會(通常在次年3月召 開)。在這兩項大型會議中,中共相繼組成新 的「黨中央軍事委員會」與「國中央軍事委 員會」,因爲換屆而產生新的領導班子。

上述兩個中央軍事委員會,名稱雖是兩 個,實質卻是「一個機構,兩塊招牌,一套 人馬。」中共中央軍委會的組成,通常包括 一位軍委主席、三位軍委副主席(一文二軍 或三位資深上將),另有八位現階上將的委 員。主席由黨的總書記兼任;第一副主席假 如是文人,則由下屆黨總書記兼任 (現階段 懸缺);第二副主席主管軍事、後勤、裝備 等事務;第三副主席掌管黨工、政工、紀檢 等事務。中央軍委會的八位委員,分別兼任 國防部長、總參謀長、總政主任、總後部 長、總裝部長,與海軍司令員、空軍司令 員、及二砲司令員。

中共中央軍委會成員,其任職年齡爲「七上八下」,即在其五年一屆的黨大會召開時,其年齡不能超過68足歲。但在當選後的未來五年中,其年齡則不受68足歲的限制,以維持中央軍委組織成員的穩定性。

中共十七大召開於2007年10月,現在距

中共十八大僅兩年時光。照過去的慣例,在 未來的兩年中,共軍高層會依據十八大中央 軍委會的未來規劃,而展開一波新的人事布 局。本文主在探討共軍高層現在的人事狀 況,進而研判2012年10月中共十八大中央軍 委的新局,以及在新局的影響下,十八大召 開後的兩年中,共軍高層的可能人事連動。

參、中共大軍區正職軍官的現況

現階段共軍與武警其上將編階的職務與 現行人事,如表1。

我1 六事类以言工的规切类处门八事城优致				
現 職	姓名	出生年月	可能退休時間	備考註一
中央軍委副主席	郭伯雄上將	1942.07	十八大會期中(年滿70歲)	Α、B
中央軍委副主席	徐才厚上將	1943.06	十八大會期中(年滿69歲)	Α丶B
中央軍委委員兼國防部長	梁光烈上將	1940.12	十八大會期中(年滿72歲)	В
中央軍委委員兼總參謀長	陳炳德上將	1941.07	十八大會期中(年滿71歲)	В
中央軍委委員兼總政主任	李繼耐上將	1946.05	年齡66歲,依法可再連任	В
中央軍委委員兼總後部長	廖錫龍上將	1940.07	十八大會期中(年滿72歲)	В
中央軍委委員兼總裝部長	常萬全上將	1949.01	年齡63歲,依法可再連任	В
中央軍委委員兼空軍司令員	許其亮上將	1950.03	年齡62歲,依法可再連任	В
中央軍委委員兼海軍司令員	吳勝利上將	1945.08	年齡67歲,依法可再連任	В
中央軍委委員兼二砲司令員	靖志遠上將	1944.12	十八大會期中(年滿68歲)	В
中央警衛局長	曹清中將	1952.12	2015年12月或2017年12月	待晉升上將、C ^{註二、註三}
常務副總參謀長	章沁生上將	1948.05	2013.05	
副總參謀長	馬曉天上將	1949.08	2014.08	空軍、B
副總參謀長	孫建國中將	1952.02	2017.02	海軍、待晉上將、

表1 共軍與武警上將職務與現行人事概況表

^{註一}本表「備考」欄中,A是指十七大中央政治局委員,B是指中央委員,C是指中央候補委員,D是指中央 紀律委員。

^{註三}中共中央警衛局是中共中央辦公廳轄下的單位,受中央軍委會的管制。該局成立於1949年,是亦警亦軍的一個特殊部隊,負責保衛黨政軍領導人的安全。

副總參謀長	侯樹森中將	1950	2015	待晉上將
總政常務副主任	童世平上將	1947.07	2012.07	海軍、B
總政副主任	劉振起上將	1946.05	2011.05	空軍、C
總政副主任	賈廷安中將	1952.09	2017.09	待晉上將、C
總政副主任	杜金才中將	1952.10	2017.10	待晉上將
總後政委	孫大發上將	1945.11	2010.11	В
總裝政委	遲萬春上將	1946.04	2011.04	В
總裝第一副部長	李安東上將	1946.07	2011.07	С
空軍司令部政委	鄧昌友上將	1947.02	2012.02	В
海軍司令部政委	劉曉江中將	1948	2013	待晉上將、B
二砲部隊政委	張海陽上將	1949.07	2014.07	В
軍事科學院院長	劉成軍上將	1950	2015	空軍、B
軍事科學院政委	劉源上將	1951	2016	В
國防大學校長	王喜斌上將	1948.02	2013.02	В
國防大學政委	劉亞洲中將	1952.10	2017.10	待晉上將
蘭州軍區司令員	王國生上將	1947.02	2012.02	В
蘭州軍區政委	李長才中將	1949.01	2014.01	待晉上將、B
北京軍區司令員	房峰輝上將	1951.04	2016.04	В
北京軍區政委	劉連福中將	1953	2018	待晉上將
瀋陽軍區司令員	張又俠中將	1950.07	2015.07	待晉上將、B
瀋陽軍區政委	黄獻中上將	1945.12	2010.12	В
濟南軍區司令員	范長龍上將	1947.05	2012.05	В
濟南軍區政委	杜恆巖中將	1951.07	2016.07	待晉上將、D
南京軍區司令員	趙克石上將	1947.11	2012.11	В
南京軍區政委	陳國令上將	1947.06	2012.06	В
廣州軍區司令員	徐粉林中將	1953.07	2018.07	待晉上將、B
廣州軍區政委	張 陽上將	1951.08	2016.08	В
成都軍區司令員	李世明上將	1948.12	2013.12	В
成都軍區政委	田修思中將	1950.02	2015.02	待晉上將、B
武警部隊司令員	王建平中將	1953.12	2018.12	待晉上將、C
武警部隊政委	許耀元中將	1952.12	2017.12	待晉上將

說明: 1.上表列出的,是現任大軍區正職的有45人,包括現役上將30人,待升上將15人。 2.上表「可能退休時間」,是以「大軍區正職」的65足歲(指屆齡退休時間),與中央軍委的68歲(指任職時間),爲計算標準。事實上,有部分現任大軍區正職的將領,在2012年10月的中共十八大中,有進入中央軍委擔任副主席或委員的可能性(見本文第四大項)。

肆、共軍大軍區正職的退休規定

依中共《現役軍官法》第十四條第七項 的規定:「擔任大軍區級職務的,副職63 歲,正職65歲。」說明共軍「大軍區正職」 的屆齡退休時間是65足歲。^{註四}

但對擔任中共中央軍委副主席(2至3位),以及中央軍委委員(8位)的退休年齡,並未在法律上有具體的規定。主要是:

- 一、中央軍委副主席,屬「副國級」待 遇,他們的「任職年齡」,以中共十七大爲 例,是不能逾越68足歲。這部分屬於慣例。
- 二、中央軍委委員屬「正部級」待遇, 他們的「任職年齡」,以中共十七大爲例,也 是不能逾越68足歲。

再以現在的實例來說,中央軍委第一副 主席郭伯雄上將,他出生於1942年7月;中央 軍委第二副主席徐才厚上將,他出生於1943 年6月。兩人分別於2010年7月,與2011年6月 年滿68足歲,而中共十八大預定在2012年10 月召開。所以郭伯雄與徐才厚的實際退休時間,判會延長到十八大的召開期間。屆時郭 伯雄與徐才厚的實際年齡,分別為70歲與69 歲,當然必須交棒。

同樣的道理,在現任中共中央軍委委員的8人中,到2012年10月中共十八大時,兼國防部長的梁光烈72歲、兼總後勤部部長的廖錫龍72歲、兼總參謀長的陳炳德71歲、兼二砲司令員的靖志遠68歲,這四位共軍上將年齡均已逾68足歲,屆時當然不能再連任。至於兼任海軍司令員的吳勝利,其年齡爲67足歲,這是個十分尷尬的年齡,他是否也要跟著一起退休,就要看其最高當局的安排(包

括升任總參謀長的可能性)。至於另外3位委員,兼任總裝部長的常萬全63歲,兼任總政主任的李繼耐66歲,他們兩位可能會升任中央軍委副主席,分別接替郭伯雄與徐才厚的位子。另外兼任空軍司令員的許其亮62歲,則可能留任現職或升任總參謀長。

除了現任中央軍委的10位上將外,其餘 大軍區正職的將領,在中共十八大前可能屆 齡退休的有:

一、將於2010年退休的上將

共軍上將在2010年上半年中,已退休的 有符廷貴、劉多多、彭小楓、吳雙戰、喻林 祥等5位上將。將退休的有總後政委孫大發 (11月退)、與瀋陽軍區政委黃獻中(12月退) 等2人。

二、將於2011年退休的上將

共軍上將可能在2011年屆齡退休的有, 總裝政委遲萬春(4月退)、總政副主任劉振 起(5月退)、總後副部長李安東(7月退)等 3人。

三、將於2012年退休的上將

共軍上將可能在2012年屆齡退休的有, 空軍政委鄧昌友(2月退)、蘭州軍區司令員 王國生(2月退)、濟南軍區司令員范長龍(5 月退)、南京軍區政委陳國令(6月退)、總政 常務副主任童世平(7月退)、南京軍區司令 員趙克石(11月退)等6人。

四、綜合分析

從以上2010至2012年的三年中,共軍除 符廷貴等5位已退的上將,其遺缺已補實外。 另有孫大發、黃獻中、遲萬春、劉振起、李 安東、鄧昌友、王國生、范長龍、陳國令、 童世平等10位上將在中共十八大前,將達上

^{註四} 中共《中華人民共和國現役軍官法》,1988年9月5日,第七屆全國人大第三次會議通過。1994年5月12日 第一次修正,2000年12月28日第二次修正。

將65足歲的屆齡。另有趙克石上將1人,也將 在中共十八大召開後之1個月內屆齡。註五

本文預測以上這11位共軍上將,除童世 平、范長龍2人比較可能有機會在十八大中更 上層樓,接任總政主任與總參謀長,得依中 央軍委成員的退休年齡規定外,其餘的共軍 上將,將會按本文表1的65足歲屆齡退休時 間,退出共軍的現役。

假如再將上述11位屆退的上將,以中共 《現役軍官法》第二條第二款的規定:「軍官 按照職務性質分爲軍事軍官、政治軍官、後 勤軍官、裝備軍官和專業技術軍官。」其中 軍事、政治、後勤、裝備四種軍官的最高軍 銜爲上將;專業技術軍官的最高軍銜爲中 將。同樣依據《現役軍官法》第五十三條的 規定:「中國人民武裝警察部隊現役警官滴 用本法。」在職務性質的分類上,他們稱爲 「武警軍官」。

我們以中共《現役軍官法》,將前述11位 有可能在未來的兩年中,屆齡退休的軍官加 以分析,其中軍事軍官有王國生、范長龍、 趙克石等3人;政治軍官有孫大發、黃獻中、 遲萬春、劉振起、鄧昌友、陳國令、童世平 等7人;裝備軍官有李安東1人。其中,李安 東在2010年晉升上將軍銜,是「特例」,是否 會因此而形成「慣例」?這就必須等到李安 東退役後,其後繼者是否會循例晉升上將, 才能觀察出來。

從以上數據可以推論,在中共十八大召 開之前,共軍政工部門連動的7位上將,要大 於軍事部門可能更替的3位上將。這種連動對 中共十八大換屆後的中央軍委新成員的變 動,也會產生相當大的影響。

伍、中共大軍區正職交替的預測

除前述中共十八大召開前的11位上將即 將屆齡退休外,在中共十八大後的兩年,也 有9位大軍區正職的將領,也將依法屆齡退 休。

一、可能於2013年退休的大軍區正職將領

共軍大軍區正職在2013年中,將可能退 休的有國防大學校長王喜斌上將(2月退)、 總參常務副總長章沁生上將(5月退)、成都 軍區司令員李世明上將(12月退)、成都軍區 政委田修思中將(12月退)、以及海軍政委劉 曉江中將^{註六}等5人。

二、可能於2014年退休的大軍區正職將領

共軍大軍區正職在2014年中,可能退休 的有蘭州軍區政委李長才中將(1月退)、二 砲政委張海陽上將(7月退)、總參副總參謀 長馬曉天上將(8月退)等3人。

三、綜合分析

上述8位可能在2013到2014年,屆齡退休 的共軍大軍區正職將領中,有5位現階上將, 以及3位現階中將。這3位現階中將,預判會 在2011至2012的兩年中得到上將的晉升。在 上述8人中,比較可能有機會進入中央軍委的 將領,有章沁生、馬曉天、李世明等3人,假 如預判成爲事實,則其退休時間當必跟著延 後。

由於從2010至2014的四年中,共軍有可 能屆齡退休的「大軍區正職」將領,高達20 人(見表2),這20位「大軍區正職」的職 缺,則將從現任「大軍區副職」的百餘位將 領中產生,本文預判比較可能出線的大軍區 副職將領,見表3。

^{註五} 本文預測趙克石會提前1個月,在十八大中退休,以便一併進行人事改組。

^{詿六} 劉曉江中將的出生月分不詳。

表2 2010-2014年共軍大軍區正職以上將領屆退預測表

年份	上將屆退姓名與人數	說明
2010年	總後政委孫大發、瀋陽軍區政委黃獻中等2人。	2010年上半年已退休的有,符 廷貴、劉冬冬、彭小楓、吳雙 戰、喻林祥等5人。
2011年	總裝政委遲萬春、總政副主任劉振起、總後副部長朱安東等3人。	
2012年	中央軍委副主席郭伯雄、徐才厚。軍委委員梁光烈、陳炳德、廖 錫龍、靖志遠。空軍政委鄧昌友、蘭州軍區司令員王國生、濟南 軍區司令員范長龍、南京軍區政委陳國令、總政常務副主任童世 平、南京軍區司令員趙克石等12人。	另有軍委委員吳勝利,在十八 大時年齡67足歲,在屆退邊緣 。他退或不退,有待中共高層 協商再確定。
2013年	國防大學校長王喜斌、總參常務副總長章沁生、成都軍區司令員李世明、成都軍區政委田修思、海軍政委劉曉江等5人。	
2014年	蘭州軍區政委李長才、二砲政委張海陽、總參副總參謀長馬曉天 等3人。	
合計	25人	其中有數人可能升任中央軍委 ,而延長其服役年限。

表3 較有發展潛力的共軍大軍區副職將領研判表

現 職	姓名	出生年月	備考
總政主任助理	年福純中將	出生時間不詳	2009.12升總政主任助理
總政主任助理	魏 亮中將	1953.02	2010.07升總政主任助理
總後副部長	丁繼業中將	1949.08	2007.12升總後副部長
總後副部長	秦銀河中將	1951.08	2007.12升總後副部長、C
總後副政委	孫思敬中將	1948	2005.12升總後副政委
總裝副部長	朱發忠中將	1948.10	2002.01升總裝副部長、C
總裝副部長	牛紅光中將	1951.10	2009.07升總裝副部長
總裝副政委	黄建興中將	1948.10	2006.08升總裝副政委
海軍北海艦隊司令員	田 中中將	1956.12	2007.12升北海艦隊司令員、海軍
海軍副司令員	張永義中將	1950.02	2004升海軍副司令員、海軍
海軍副司令員	丁一平中將	1951.02	2006升海軍副司令員、海軍、C
海軍參謀長	蘇士亮中將	1950.09	2007升海軍參謀長、海軍、C
空軍副政委	王曉書中將	1952.05	2009.12升空軍副政委、空軍
空軍參謀長	楊國海中將	1950.05	2007.09升空軍參謀長、空軍
二砲副司令員	王久榮中將	1951.09	2006.12升二砲副司令員、二砲
二砲副政委	鄧天生中將	1950.09	2008.07升二砲副政委、二砲、D
二砲參謀長	魏鳳和中將	1954.03	2006.12升二砲參謀長、二砲、C
國防科大校長	張育林中將	1958.01	2008.07升國防科大校長
瀋陽軍區副司令員	石香元中將	1952.06	2006.12升副司令員、2008升中將

瀋陽軍區政治部主任	王洪堯中將	1951.11	2008.01升政治部主任
北京軍區副司令員	黃漢標中將	1950	2006.08升副司令員、2008升中將
北京軍區副政委	黃建國中將	1955.03	2008.07升副政委、2009升中將
北京軍區參謀長	張寶書中將	1950.10	2007.09升參謀長、2009升中將
北京衛戊區司令員	鄭傳福中將	1951.06	2009.12升北京衛戊司令員
蘭州軍區副司令員	趙建中中將	1950.10	2007.06升副司令員、2008升中將
蘭州軍區副政委	劉曉榕中將	1950.03	2006.12升副政委、2008升中將
蘭州軍區副政委	李國輝中將	1950.06	2008.07升副政委、2009升中將
蘭州軍區參謀長	劉粤軍中將	1954.09	2007.06升參謀長、2008升中將C
濟南軍區副政委	王 健中將	1954.06	2010.07升副政委、2009升中將
南京軍區參謀長	蔡英挺中將	1954.04	2007升參謀長、C
南京軍區政治部主任	褚益民中將	1953.07	2006升政治部主任、C
廣州軍區副司令員	鄭 勤中將	1951.10	2008.01升副司令員、2009升中將
廣州軍區副司令員	呂丁文中將	1951	2008.01升副司令員、2009升中將
廣州軍區副政委	田義功中將	1949.12	2008.01升副政委、2009升中將
廣州軍區駐港部隊司令員	張仕波中將	1952.02	2008.01升駐港部隊司令員、2009升中將
成都軍區副司令員	李作成中將	1953.10	2008.01升副司令員、2009升中將
成都軍區副司令員	舒玉泰中將	1950.07	2009.12升副司令員、2009升中將
成都軍區參謀長	艾虎生中將	1951.10	2007.09升參謀長、2009升中將C
成都軍區政治部主任	吳昌德中將	1952	2007.06升政治部主任、2008升中將

說明:上表備考欄中,英文「C」是指擁有黨中央候補委員,「D」是指擁有中央紀律委員身分者。

四、共軍現階段比較有發展潛力的大軍區副 職

未來四年是共軍大軍區正職屆齡退休的 高峰期,在爲數40餘員上將編階的將領中, 未來四年將退休20位以上的上將^{註七},這數字 已佔其上將員額的近半。對其現任大軍區副 職的百餘位將領,是有很大機會的。

本論文研究共軍大軍區副職將領的基本 資料,從中篩選出下列39位中將,認爲他們 是最具發展潛力的一群。本文篩選的依據 是:

- (一)年齡在1950年以後出生者爲優先。
- (二)擁有十七大黨職者(兩年後的十八大 黨職,當然更爲重要)。
 - (三)現擔任重要軍政職務者。
- (四)符合複合型人才的標準,並在專業表 現上較卓越者。如表3。

以上39位共軍現擔任「大軍區副職」的

^{註七} 在表2統計的屆退上將25人中,可能有數人將會晉升到中央軍委,當委員兼四大總部或三大軍種的負責 人。所以其實際退休的上將研判在20人左右。

將領,大多在1950年後出生,其中擁有中共 十七大「中央候補委員」或「中央紀律委員」 黨職身分者有11人。依其軍官專業來分,有 軍事軍官21人、政治軍官14人、後勤軍官2 人、裝備軍官2人。依軍種來分,有陸軍30 人、海軍4人、空軍2人、二砲3人。

陸、預測中共大軍區正職交替的 難點

要精準預測共軍大軍區正職與副職將 領,在未來四年中人事交替之可能性,是一 件很難精準的事。

第一、軍隊編制的金字塔形,是理所當然,就如本文前述,共軍「大軍區副職」與「大軍區正職」之比率,約爲四比一;而在「大軍區正職」的40餘位將領中,能有機會進入中央軍委會者,又剛好呈現四比一。加上軍隊有軍官專業之分,還有軍兵種之別,以及各軍銜退休年齡的限制。由於這些因素的環環相扣,使得軍隊高階人事的運作,很難以全然科學的角度來審視問題,其變數是很多的。

第二、共軍大軍區正職將領,在未來四年中的人事交替,不但取決於各參與競逐者的健康狀態、品德操守、學識才能,也與其年齡的高低、表現的機會、及其最高當局的賞識程度有很明顯的關係。

第三、中共中央軍委在2012年10月十八 大之前,由胡錦濤掌軍這點不是問題。而在 中共十八大之後,胡錦濤是立刻交出軍權? 還是依循鄧小平、江澤民的模式,再隔兩、 三年後才交棒?這就影響到下一任的黨政最 高領導人(習近平或李克強),有無著墨於軍 權的空間,以及他對軍隊高階人事的看法有 無與胡錦濤有差異性。假如下一位掌軍的領 導人,其見解與胡錦濤有差異性(在接任軍 權的初期可能性不大),則對中共十八大以後 的共軍高層人事運作,就會產生微調的可 能。

第四、共軍曾在2003至2005年三年中裁軍20萬人,這是江澤民所主導下的決策。去年大陸盛傳在胡錦濤的最後任期中,可能有更大規模的一次裁軍(可能裁軍30萬人),並使其海軍、空軍的員額達到各佔全軍的四分之一(強化海空,減少陸軍)。假如共軍第十一次大裁軍啓動,共軍組織體制勢必會有極大程度的變革(如大軍區會裁幾個)。說明以現在的中共軍隊編制,來預測共軍大軍區正職的未來變化,一定會產生變數。

第五、本論文把研究重點,放在共軍現階段比較有發展潛力的「大軍區副職」的「中將」身上,這點也不夠精準。假如只預測1-2年後的共軍高階人事,這是可以接受的;但假如預判到3-4年之後,這就會是個問題。

因爲共軍現階段同爲「大軍區副職」的「少將」當中,如總參總長助理戚建國少將、陳少將,還有南京軍區副司令員兼東海艦隊司令員杜景臣少將(曾任中共索馬利亞護航艦隊第一梯次指揮員)等等。這些已升任大軍區副職(佔中將缺)的將領,他們都十分優秀,其經歷也很豐富,他們再隔兩、三年後,也有資格加入大軍區正職競逐的棋局。最近幾年,這樣「後發先至」的實例是很多的。

第六,當今世界各國普遍重視「非傳統國家安全」,使得中共武警的重要性日益凸顯,事實上在過去兩年的四川汶川大地震、新疆動亂、華南洪澇、青海玉樹強震、甘肅舟曲土石流等的大型天災與社會動盪中,武警在反突搶險的角色日形重要。

現階段武警司令員尚未進入中共中央軍委,使其發言權與決策權明顯失衡,本文預測在中共十八大的新中央軍委中,武警司令員或許有機會進入中央軍委擔任「委員」角

色。假如這項預測成爲事實,則對未來武警 人事的獨立性與專業性,或許會有強化的機 會。因爲現階段武警高層軍官,幾乎都由解 放軍空降下來,使長期服役武警部隊的武警 軍官,其心理的不平是存在的。現階段這種 不正常現象已在微調,或許未來科班武警出 身的軍官,也有領軍武警的一天。

註八

除此之外,假如共軍下一波大裁軍啓 動,其被裁的解放軍官兵,大多數也將移撥 到武警部隊,中共武警部隊的編制人數由現 在的67萬人,屆時達到80萬人以上,也極有 可能。如此,武警部隊的「大軍區正職」現 僅有武警司令員與武警政委等兩員,可能也 會跟著微調。

柒、結 語

共軍高層在金字塔的格局下,其人事競 逐當然難免。

在幹部年輕化的要求下,年齡是篩選高 階人才的第一道關卡;其次是各人的專業表 現(專業化)與學歷(知識化);再次爲是 否符合「複合型人才」的要求。

當然,在以黨領軍的傳統下,有無與軍 隊職務相應的黨職, 也是共軍高階將領生涯 發展的觀察點。不過在胡錦濤的領軍下,共 軍上將編階的軍政首長,於十七大中都擔任 同樣位階的「中央委員」,期使在黨組織的會 議中,能代表各自領導的單位,得到對等的 發言權與決策權。所以,假如要以黨職的有 無與高低,來研判共軍將領的未來仕途,只 有在共軍「大軍區副職」(編階少將至中將)

的身上,比較能觀察出其發展潛力的未來。

除此之外,在「爹是英雄兒好漢」的影 響下,共軍內部「太子黨」得到較多的升遷 機會,如國家主席劉少奇之子劉源、張震上 將之子張海陽、新四軍元老彭雪楓之子彭小 楓等^{註九},這體現了「根正苗紅」的其來有 自。所以,劉源、張海陽兩人的未來動向, 也值得觀察。

邀稿:99年07月01日

李亞明副教授,政治作戰學校 影劇系71年班、政治作戰學校政治研 究所79年班碩士、中國文化大學政治 研究所博士班;曾任排長、連長、教 官、講師、副教授;現任職於國防大 學政治作戰學院政治系中共解放軍研 究所副教授。



^{註八} 中共武裝警察部隊成立於1983年,在過去的近三十年中,武警高層軍官一向是由解放軍空降下來,這當 然影響武警人事的獨立性,與武警專業的特殊性,也影響武警軍官的生涯發展。假如武警司令員能有機 會進入中央軍委擔任委員,這種情況也許會發生一些「質」或「量」的微調。

^{註九} 劉源上將現任軍科院政委,張海陽上將現任二砲部隊政委。彭小楓曾任第二砲政委,2006年6月晉升上 將,2010年7月已屆齡退休。