

中共後勤體制改革及未來發展之研究



作者簡介：

張明章中校，國防大學理工學院專 18 期，國管指參班 94 年班，曾歷練排長、連長、所長、保修官、教官，現職為步校裝步組主任教官。

提 要：

- 一、胡錦濤提出：要圍繞建設信息化軍隊，打贏信息化戰爭目標，發展信息化指揮手段，建設高素質、高效能的軍事領導機關，為推進軍事變革做出貢獻。希望建設「具中國特色」的信息化後勤，以因應未來戰爭型態的轉變與需求。
- 二、共軍決定合併各軍區(戰區)內的三軍自辦後勤的局面，大力整頓後勤部隊的組織和人力，使軍隊總規模降至 230 萬。2005 年底共軍宣稱完成軍隊體制編制調整改革方案，如期裁減員額 20 萬，並宣布自 2006 年開始，全面按新的體制編制開始運行。
- 三、共軍自 2007 年起在濟南軍區正式實行大聯勤制。而早在 2004 年便先選定濟南軍區試行大聯勤制，將聯勤部門按比例配屬軍兵種指揮部，以求實現三軍合編，增強組織一體化保障之能力。
- 四、共軍因著重於武器裝備的整備，對於許多性能可靠的後勤裝備，不能迅速提供後勤部隊，無法形成後勤保障能力，後勤裝備現代化程度明顯低於作戰裝備，使共軍長期薄弱的後勤保障環節問題更加嚴重。

壹、前言

2005 年中共藉由其「十六屆五中全會」所通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃的建議》中，強調國防與軍隊建設的指導方針，是依託國家總體發展的經濟建設，推動具「中國特色」的軍事變革，以實現建設信息化¹軍隊、打贏信息化戰爭的戰略目標²。未來共軍後勤之轉型，將促使保障結構趨於信息技術「緊密型」對傳統鬆散型後勤進行變革，並促進整個後勤系統的重新整合，達到一體化的要求，以實現後勤系統基本結構狀態的緊密銜接³。面對

¹ 共軍所稱之信息化即是我國所稱之資訊化，本文為利於共軍資料研析，統以信息化稱之。

² 李殿仁、畢京京、盧冀寧，《中國特色軍事變革研究》，（北京：國防大學出版社，2007 年 11 月），頁 1。

³ 賈致中，〈新軍事變革下共軍後勤戰略之探究〉，《中華戰略學刊》，97 年夏刊，（台北：中華戰略學會，97 年 6 月），頁 123。

中共未來後勤發展，我們必須明瞭其改革重點及發展方向，並尋求剋敵制勝之道，方能「知敵勝敵」。

貳、中共後勤體制改革發展

為因應未來戰爭型態的轉變與需求，共軍開始推動「具中國特色的軍事變革」，希望建設「具有中國特色」的信息化後勤，以保障軍隊打贏高技術條件下的局部戰爭⁴。

一、共軍後勤體制改革重要指導

經胡錦濤批准，共軍中央軍委下發《十一五期間推進軍隊後勤保障和其他保障社會化的意見》⁵，要求各部門落實軍隊後勤保障和其他保障社會化各項工作。該《意見》並提出「十化一改」⁶的改革任務：

- （一）生活保障社會化：加快住房分配貨幣化進程，穩步推進駐大中城市作戰部隊商業服務和營房保障社會化，逐步擴大小遠散單位醫療保障、油料保障社會化範圍。
- （二）通用物資儲備社會化：到 2010 年，軍隊經費儲備比例達到 15 % 左右。
- （三）基礎設施建設社會化：將交通、電力、通信等納入地方基礎設施建設體系，軍隊除保密工程外，其他項目向市場實施工程招標採購。
- （四）公務用車社會化：「十一五」期間，選擇部分駐大中城市的機關、院校、醫療和科研單位進行試驗，待條件成熟後全面推行。
- （五）非公務電話通信保障社會化：在條件成熟的地區或單位逐步實行軍隊非公務電話通信保障社會化。
- （六）人才培養社會化：逐步實現軍地⁷通用人才主要依靠普通高校培養；充分利用地方各類職業學校和培訓機構，加強軍地通用專業培訓，逐步擴大從地方直接徵召各類專業技術兵的規模。
- （七）軍隊文化事業社會化：充分利用國家和社會文化資源為部隊服務，軍隊現有新聞出版、文藝體育單位，除有軍隊特色、確需保留的機構外，其餘的逐步與軍隊剝離。
- （八）軍人子女教育社會化：縮減現有幼兒園、學校規模，「十一五」期間在駐大中城市非作戰部隊進行試驗，條件成熟後逐步推

⁴ 陳振東，〈共軍後勤變革之研究〉，《陸軍學術雙月刊》，第 44 卷 498 期，（龍潭：陸軍教準部），97 年 4 月，頁 26。

⁵ 「十一五」即第十一個五年規劃之縮寫。

⁶ 十化一改即生活保障、通用物資儲備、基礎設施建設、公務用車、非公務電話通信保障、人才培養、軍隊文化事業、軍人子女教育、軍事科研、裝備生產和維修保障等十項社會化，一改指全面深化事業單位和職工管理制度改革。

⁷ 軍地所指為軍隊與地方。

行。

- (九) 軍事科研社會化：充分發揮國家教育科研機構的技術、設施優勢，採取合作、委託和民用技術直接轉移等多種形式，提高軍事科學研究水準和效益。
- (十) 裝備生產和維修保障社會化：加強裝備的集中採購和競爭性採購，進一步研究和深化軍民一體化裝備維修保障。
- (十一) 全面深化事業單位和職工管理制度改革：縮減軍隊職工規模，減少賓館、招待所和各類培訓中心，深化職工管理和保險制度改革⁸。

二、共軍對現代化後勤之改革目標⁹

- (一) 保障體制一體化：堅持三軍一體化目標，按照聯勤機構三軍編成、保障實體統管共用、供應保障統一組織、後勤管理分工協作的思路，搞好理論研究和實踐驗證，繼續完善大聯勤改革，建立能夠適應保障多種作戰任務、多種作戰樣式需要的一體化後勤保障體制。
- (二) 保障方式社會化：堅持走中國特色軍民融合式發展，能利用民用資源的就不自己鋪攤子，能納入國家經濟科技發展體系的就不另起爐灶，能依託社會保障資源辦的事都要實行社會化保障，把軍隊後勤建設深深融入國家經濟社會發展體系之中。
- (三) 保障手段資訊化：以機械化為基礎，以資訊化為主導，加快機械化資訊化複合式發展，綜合運用信息技術、網絡環境和信息資源，推進後勤資訊系統與保障裝備、保障設施的一體融合，構建資訊化保障平臺，逐步實現保障需求實時可知、保障資源實時可視、保障活動實時可控，為提高後勤指揮手段與保障效能提供有力支撐。
- (三) 後勤管理科學化：堅持依法治軍、從嚴治軍、勤儉建軍，綜合運用現代管理思想、方法，對後勤保障與建設進行全方位管理，建設節約型後勤¹⁰。

三、共軍後勤體制改革重點

- (一) 調整軍區（戰區）聯勤編制：共軍考慮保障任務、技術水準、後方地區環境等因素，須由三軍後勤共同組成，因此聯勤機構的首長由軍區後勤首長、海軍艦隊一級後勤首長和軍區空軍後勤首長

⁸ 新華網，〈我軍大力推進軍隊後勤保障和其他保障社會化〉，[HTTP://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2007-02/27/CONTENT_5777328.HTM](http://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2007-02/27/CONTENT_5777328.HTM)。

⁹ 〈2008年中國國防白皮書〉，（北京：國務院新聞辦公室，2009年1月），頁9-10。

¹⁰ 〈解放軍中將詳解軍隊現代後勤：已列出時間表〉，[HTTP://WWW.CHINAREVIEWNEWS.COM/DOC/1005/2/5/6/100525683_3.HTML?COLUID=4&KINDID=18&DOCID=100525683&MDATE=1225110026](http://WWW.CHINAREVIEWNEWS.COM/DOC/1005/2/5/6/100525683_3.HTML?COLUID=4&KINDID=18&DOCID=100525683&MDATE=1225110026)

組成。其部隊編成比例，則根據軍區兵力和保障任務大小，確定各軍種後勤人員比例¹¹。在沿海地區之聯勤機構中，海、空軍後勤人員約各佔 30%，陸軍後勤人員佔 40%。但人員比例隨著各軍種保障任務的大小可適當調整¹²。

- (二) 配合國家經濟建設，推動後勤保障社會化：將軍隊後勤依託國家及社會，特別是生活保障，要藉助社會力量，利用市場資源，把擔負非軍事職能的機關交給地方，實行後勤保障社會化，進而形成新的後勤保障體系¹³。
- (三) 著眼未來聯戰需要，完善三軍聯勤保障：共軍後勤體制長期以來皆由三軍自成體系，機關重疊；因此，共軍希望建立起「統一指揮、統一計畫、統一供應」的三軍後勤一體化保障體制，以充分發揮三軍後勤整體保障效能¹⁴。
- (四) 軍需民用融為一體：將軍需建立於民間，戰時可動員地方民、物力供應部隊，減輕作戰部隊之額外裝備軍品攜行，以增進部隊機動能力¹⁵。
- (五) 加強後勤信息化建設：由於現代化資訊快速發展，故共軍也加強後勤信息化建設，企圖實現軍兵種一體、後裝一體、通專一體¹⁶和軍民一體的保障力量¹⁷。

參、共軍後勤體制改革後之影響

共軍領導階層雖大談後勤現代化，但對擴充高科技戰爭所需的重要後勤能力，卻僅能提供有限支援¹⁸。故共軍後勤體制改革能否成功，仍待持續觀察，其體制改革後之影響概述如后：

一、調整軍區後勤兵力

共軍於 1997 年決定在 3 年內裁減員額 50 萬，2002 年才告完成，使總員額降至 250 萬，其中陸軍減至 180 萬。2003 年共軍為整合各軍區內三軍自辦後勤的局面，決定裁減員額 20 萬，使總員額降至 230 萬¹⁹，2005 年底完成，並宣布自 2006 年全面按新編制運行，改革重點置於各軍區和軍種的後勤系統；由此可見共軍 2006 年前的改革重點在於組織、戰略和裝備，之後才是後勤能力。畢竟後勤是總體戰力的表現，只有後勤體系整合完成後，三軍聯合打贏一場「高科技

¹¹ 同註 4，頁 29。

¹² 同註 3，頁 131。

¹³ 同註 2，頁 268-269。

¹⁴ 同註 2，頁 270-271。

¹⁵ 廖錫龍，〈改革開放以來黨的軍事後勤指導理論的創新發展〉，《中國軍事科學 102 期》，（北京：國防大學出版社，2008 年 6 月），頁 9。

¹⁶ 後裝一體、通專一體係指後勤與裝備一體化，通用與專用後勤一體化。

¹⁷ 同註 2，頁 8-9。

¹⁸ 同註 4，頁 33。

¹⁹ 廖文中，〈從解放軍後勤改革看未來聯合作戰能力〉，《中共研究》，第 41 卷第 5 期，（台北：中共研究雜誌社，2007 年 5 月），頁 103。

」戰爭的條件始告成熟²⁰。

二、改革後具體成果

共軍自 2007 年起在濟南軍區正式實行大聯勤制，而早在 2004 年便先選定由濟南軍區試行大聯勤制，將聯勤部門按比例配屬軍兵種指揮部，以求實現三軍合編，增強組織一體化保障之能力²¹，其成果如后：

- (一) 精簡組織方面：團以上機關部門共減少3000餘個，團以上機關直屬單位減少400餘個，全軍減少院校15所、訓練機構31個。
- (二) 優化軍兵種建制：陸軍撤銷部分集團軍及師、團，增加實行軍一旅一營體制集團軍的數量。海、空軍撤銷部分艦艇大隊和航空兵師、團、場站，組建一批技術水平較高的水面艦艇、航空兵、地空導彈部隊。預備役部隊減少部分步兵師，增加了兵種師（旅）的數量。大聯勤制實行後，海、空軍和二砲幹部在聯勤系統所占比率達到23%，比試驗前提高近1倍²²。
- (三) 改革領導指揮體制：為完善總部領導指揮體制，海軍撤銷航空兵部機關，基地改為保障基地。空軍撤銷軍級機關，組建區域性指揮所；海、空軍作戰部隊分別由艦隊、軍區空軍指揮部直接領導。
- (四) 深化聯勤保障體制改革：擴大以軍區為基礎的聯勤保障範圍，減少重複設置的保障機構，除總部和海、空軍、二砲保留專用倉庫和總醫院外，其他後方倉庫和醫院均劃歸聯勤系統統一整合。
- (六) 後勤體系責任劃分：後勤體系主要是由兩種系統來分擔，一為總後勤部（為首），另一個是總裝備部。後勤部提供一般用途軍品（如食物、運輸），裝備部則提供特定的補給品（如彈藥）及勤務（保修支援）外包，或和民間簽訂合約，提供軍品及勤務支援（如膳食管理、零件供應等²³）。
- (七) 後勤保障社會化：將部分軍隊餐廳交民間經營，部分軍需工廠移交地方政府，軍隊職工納入社會醫療保險體系。從2003年起將38%的通用物資交由社會儲備，同時將部分作戰部隊的食品戰略儲備轉為經費儲備，減輕軍隊負擔²⁴。
- (八) 強化後勤應急保障能力：共軍認為在戰術應急保障力量建設上，

²⁰ 同註3，頁135。

²¹ 王春生、林治遠，《世界軍事發展年度報告-2008年版》，（北京：軍事科學出版社，2008年5月），頁146。

²² <2006年中共國防白皮書>，（北京：國務院新聞辦公室，2006年12月），頁8。

²³ 蔣仁符譯，<對中共陸軍現代化之總檢討>，《陸軍雙月刊》，第43卷第494期，（龍潭：陸軍教準部，96年8月），頁81。

²⁴ 同註4，頁29-30。

要著重提高應急伴隨保障能力，使其保障任務達到平、戰結合之要求，具體作為如后：

- ⊖組織後勤應急保障力量：各軍區之聯勤分部組建應急保障旅及應急兵站，負責衛勤、技術保障、補給運輸及車輛維修等任務，以強化野戰聯勤保障力量之運作。海、空軍則組建應急保障大隊，以提升軍兵種專業之應急保障力量。
- ⊖建立網路型保障：共軍以戰略後方基地為依託，按縱向保障的要求，沿戰略、戰役方向或作戰地區，延伸戰略後方補給線並與戰役後方基地相銜接，建立基地兵站網；並按作戰方向區分保障任務，實施劃區保障支援，形成點、線、面結合的網路型保障。
- ⊖強化後勤信息標準化建設：共軍在後勤改革上均積極地從事信息化研究與革新。例如：共軍國防大學成立了第一個能在戰略、戰役層級上進行戰爭分析、作戰訓練和武器裝備研究綜合模擬仿真的戰爭模擬實驗室，研究建置信息化後勤保障系統，以便有效支援作戰²⁵。

肆、共軍後勤改革之特弱點及未來發展

共軍於 2009 年舉行了「先行 2009」聯合作戰後勤戰略戰役綜合演練，是共軍首次大規模聯合作戰後勤保障實兵綜合演練，可看出共軍企圖發揮三軍一體、軍民結合的整體保障優勢的決心²⁶，分析如后：

一、後勤改革作法及特點

（一）由軍區聯勤發展三軍聯勤體制²⁷

共軍經多次改革，以軍區後勤為基礎，全面朝三軍聯勤體制發展，改革作法如后：

- ⊖軍(戰)區聯勤之編成：軍區聯勤部編制區分後勤指揮人員、專業保障力量(含物資供應、衛勤、保修、運輸及各種專業保障力量)、勤務支援力量(包括通信、工程、運輸、防化等)及防衛力量等四部分。編成兵力考慮保障任務、軍隊技術裝備水準、後方地區環境等因素，依據軍區兵力大小和保障任務繁簡，確定各軍種後勤人員的比例編組而成。
- ⊖實施聯勤體制之步驟
 1. 全面實行網路型劃區保障：就現有三軍後勤保障機構和設施，在不改變其隸屬關係的前提下，全軍試行通用物資就地、就近、相互代供；通用裝備就近代修；三軍醫院互相互代編床位，就

²⁵ 同註 4，頁 32-33。

²⁶ <推進軍事鬥爭後勤準備>，[HTTP://BIG5.HUAXIA.COM/THJQ/JSXW/DL/2009/11/1634981.HTML](http://BIG5.HUAXIA.COM/THJQ/JSXW/DL/2009/11/1634981.HTML)。

²⁷ 中共研究雜誌社編，《二〇〇三年中共年報》，（台北：中共研究雜誌社，民國 92 年），頁 4-73、74。

近收治；鐵路、公路、水上、空中運輸統一規劃；逐步擴大統供範圍，實行網路型劃區保障²⁸。

2. 縮小專供範圍，擴大統供範圍：在戰區逐步擴大統供的範圍，逐步減少對海、空軍的專用物資供應範圍，把物資供應經費撥給軍區後勤，由軍區後勤對本軍區的海、空軍實施代供。在擴大代供範圍時，逐步擴大對技術裝備維修的範圍；並在戰區後勤部增設主管海、空軍的後勤保障部門，為成立戰區聯勤部奠定基礎²⁹。

3. 編成三軍聯勤部

- (1) 後勤機關全面整合：由大軍區後勤部，海軍艦隊一級後勤和軍區空軍後勤合併組成戰區聯勤部。凡屬戰區一級範圍的後勤機構和設施，一律劃歸戰區聯勤部指揮，從組織體制上完成三軍聯勤體制。按照總後勤部—戰區聯勤部（聯勤分部）—部隊後勤的管道運行，採取區域保障與建制保障相結合、聯勤支援保障與部隊伴隨保障相銜接的方式實施³⁰。
- (2) 組織後勤快速保障部隊：由共軍近期後勤保障演練情況，研判共軍可能建立數個後勤快速保障部隊（戰略層級），主要任務為配屬戰略預備隊和戰略快速反應部隊，實施伴隨保障³¹。
- (3) 精進後勤部署方式：共軍認為後勤不僅保障建制單位，還要保障配屬單位，實施一體化、綜合性保障³²，並改變部屬方式為『塊根布勢』³³。在布勢中除維持基本原則，在攻擊前防禦適當向後外，塊與塊之間保持 5 至 10 公里的距離，保持後三角形之配置形式，力求能相互支援。

(4) 保障方式之發展

- A. 由傳統基地保障發展機動保障：共軍在近期各項演訓中，均以「應急兵站」³⁴實施長途機動保障演練，判斷其隨著後勤快速

²⁸ 解放軍報，〈適應軍隊轉型要求、實現由辦後勤向用後勤轉變〉，[HTTP://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2005-07/19/CONTENT_3237000.HTM](http://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2005-07/19/CONTENT_3237000.HTM)。

²⁹ 新華網，〈中國後勤體制改革〉，[HTTP://WWW.HNGFJY.COM/SYSTEM/2009/04/09/010128303.SHTML](http://WWW.HNGFJY.COM/SYSTEM/2009/04/09/010128303.SHTML)。

³⁰ 〈中央軍委決定：濟南軍區正式實行大聯勤體制〉，[HTTP://BIG5.CHINA.COM.CN/ABOUTCHINA/DATA/GUOFANG/2008-07/05/CONTENT_15959917.HTM](http://BIG5.CHINA.COM.CN/ABOUTCHINA/DATA/GUOFANG/2008-07/05/CONTENT_15959917.HTM)。

³¹ 以理，〈2007 年中共國防與軍事〉，《中共研究》第 42 卷第 32 期，（台北：中共研究雜誌社，2008 年 2 月），頁 58-62。

³² 新華網，〈探索具有我軍特色的三軍一體化後勤保障〉，[HTTP://WWW.AYIT.EDU.CN/XSC/GFJY/HOUQIN/001.HTM](http://WWW.AYIT.EDU.CN/XSC/GFJY/HOUQIN/001.HTM)。

³³ 「塊根布勢」：將後勤全部（含加強和的配屬）的力量，根據作戰和保障需要進行力量區分，編成幾個集「供、修、救、運、防」於一體的綜合保障組織，分別配置在不同地域，各自負責相對獨立的後勤保障任務。共軍『後勤學術』，1994 年，第 3 期，第 20 頁。

³⁴ 應急兵站：當戰鬥發生時，按就近、就便、縱合、快速之原則，運用模組化之觀念，抽調原有保障力量，編成若干具有包括野戰彈藥分庫、油料分庫、綜合分庫、野戰醫療所、修理所、運輸分隊等重要功能的區域性小型兵站，使之迅速實施各項後勤保障作業。中共年報，1995 年，第 79 頁。

保障之要求，及可能以應急兵站³⁵或應急保障分隊等，運用飛機、船艇、管線等先進運輸手段或後勤裝備，實施機動保障。

B. 轉變平面保障方式，發展立體保障方式

- a. 空中保障方面：參照美軍作法逐步研製運輸直升機、大型運輸機、空中加油機等裝備，發展空中保障力量（如圖一）；另一方面視需要動員地方飛機參加運輸勤務。



圖一：共軍航空兵提供物資保障

資料來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-05/20/content_4574839.htm。

- b. 海上保障方面：加強現有中、小船隻維修，提高出航率，使其能擔負近岸範圍的日常保障勤務，另改裝現有適宜近海保障勤務的大、中型艦船，使其擔負近海範圍的部份後勤保障任務（如圖二）；另研製較大型具有快速保障能力的海上運輸艦、綜合補給船等裝備，建立中、遠海後勤保障能力。



圖二：共軍艦船補給實現了資訊化裝載

資料來源：http://tp.chinamil.com.cn/zt/prc60/2009-09/14/content_4040006.htm

³⁵ <新疆軍區某師提高野戰裝備技術保障能力紀實>，[HTTP://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-08/06/CONTENT_4925242.HTM](http://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-08/06/CONTENT_4925242.HTM)。

c. 地面保障方面：發展後勤專用保障車輛³⁶，如炊事車（如圖三）、裝甲運輸車、大型運輸車和輸油管線等裝備，以便實施快速機動保障（如圖四）。



圖三：共軍新型野炊車

資料來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-10/30/content_5266200.htm。



圖四：共軍加油車為戰車進行野戰加油

資料來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-12/15/content_5489630.htm。

（5）後勤指揮自動化

共軍自侵越戰爭失利後，遂積極發展其「指管通情(C3I)」系統的自動化³⁷。而波灣戰爭後，更積極汲取歐美先進科技觀念，加速對指揮自動化之發展。目前除已先後完成下列後勤指揮自動化建設外，並已建立「一化三通五網」³⁸，全面達成後勤指揮自動化之目標。（如圖五）。

³⁶ 新華網，〈全軍和武警部隊後勤保障的一系列變革〉，[HTTP://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-12/18/CONTENT_5500318.HTM](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-12/18/content_5500318.htm)。

³⁷ 李雨林，〈論共軍信息化軍備建設對我之影響〉，《陸軍月刊》，第41卷第473期，（龍潭：教準部），94年1月，頁58。

³⁸ 一化三網五通：「一化」指後勤指揮、管理工作自動化；「三網」指全軍後勤系統、總後直屬單位及機關內部，分別實現計算機聯網；「五通」指長途電話通、會議電話通、電傳傳真通、無線電報通、自動化信道通。

- A. 總後勤部—軍區—分部—基層四級文電傳遞和數據通信之計算機網路系統。
- B. 總後勤部—軍區—分部三級信息處理中心。
- C. 總後勤部—軍區兩級自動化指揮所和分部級自動指揮室。
- D. 建立具有後勤實力統計及後勤保障分析等功能之「後勤指揮管理自動化系統」。



圖五：共軍「北京軍區後勤部長能力集訓班」學員演練網上作業。

資料來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-06/09/content_4668033.htm。

(6) 補給勤務之發展

- A. 試行寓民於軍「無庫存」之聯供體制：試行無庫存供應，例如在地方企業建立「準國防倉庫」，使 80% 鋼材、木材等物資，從工廠、林場按計畫供應部隊。
- B. 軍民運輸發展：依據「平戰結合、寓戰於民、軍民兼容、寓均於民」的原則，依託地方交通運力，建成一個軍民合成之鐵路、公路、水路、全方位應急保障網路。其中包括擔負應急保障任務之近千個戰備部隊（如圖六）。



圖六：共軍某倉庫野戰營材保障車組正在進行演練。

資料來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-06/26/content_4748465.htm。

C. 衛生勤務發展：凡軍(戰)區內醫院、療養院，統一劃歸軍區後勤部管理，其它軍兵種及集團軍、省軍區不再管理醫院。集團軍(海軍基地)以下部隊醫療單位，則按現行建制運用，另發展醫療專用保障器材，如方艙式野戰醫院(如圖七)等裝備，以便於機動保障。



圖七：共軍新型方艙式野戰醫院。

資料來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-04/18/content_4440178.htm。

二、未來發展及挑戰

(一) 未來發展方向

- ① 配合國防建設，有利執行地區防衛作戰：中共依大陸的經濟特性劃分東北、華北、西北、西南、華東、中南等六大經濟協作區，與一級軍區之劃分相吻合³⁹，如此各軍區均能「各自為戰」。在各協作區內均有輕、重工業設施，由「總後勤部」統一領導，除可防止各軍區因本位主義滋長而出現軍事獨立王國，亦可使軍需生產盡量接近供應地區，可避免遠距運輸作業。此外，中共並依戰略需要在各協作區內普設各種後勤設施，使野戰部隊能適時獲得支援，不致因交通中斷而有運補不濟之虞，有利於地區防衛作戰⁴⁰。
- ② 「技術系統」和「作戰系統」持續系統整合：主要整合三軍聯合作戰指揮、命令、偵察和情報體系，及技術要求較高的軍兵種。因此，海、空軍和二砲部隊占全軍總員額比例明顯上升。並從 2006 年起施行文職和非現役公勤人員制，以符合「軍隊社會化」的指導原則⁴¹。
- ③ 持續實兵演訓、驗證後勤保障能力：2008 年 6 月共軍首次舉行航空

³⁹ 張如倫，〈中共軍區制度變革之研究〉，《陸軍月刊》，第 464 期第 40 卷，（龍潭：陸軍教準會），93 年 4 月，頁 42。

⁴⁰ 共軍編，《機動作戰後勤保障》，頁 56。

⁴¹ 同註 3，頁 127。

應急投送演練，以軍地航空運力緊急調用、軍民一體保障、部隊應急投送為重點，為共軍運用航空投送兵力的試驗；另於9月舉行「聯合2008」實兵演習，以信息化條件聯合進攻戰役為背景，其中演練重點便是檢驗聯合保障能力⁴²，由此可看出共軍並非紙上談兵，而是利用部隊演訓不斷精進其後勤保障能力，以實戰練兵達到提高實戰能力⁴³。

（二）未來發展之挑戰

從1955到1983年，共軍先後進行了四次後勤體制改革試驗，但都因為各方認識不一或方案分歧太大而胎死腹中。其中主因是既得利益部門不願意放棄本身權益，對危及自身利益的改革採取了消極態度，以致改革難以為繼。「三代」⁴⁴改革也是因為代得越多損失越大的體系利益所困，而不得不改弦易轍。自推行聯勤改革以來，聯勤系統與軍兵種之間的矛盾大都源於系統或部門利益之爭。這種體制性矛盾，未來仍需靠長期、持續性改革來尋求解決之道⁴⁵。

三、改革後後勤體制之弱點

- （一）以軍區為基礎的改革模式難以為繼：從共軍改革可發現，不論是80年代前的改革、「三代」聯勤到目前大聯勤改革，都以陸軍或大軍區為主，對三軍實施保障。但由於軍區間互不隸屬，所謂的聯勤保障實際上仍為分供，而未來戰爭並非僅限於某個軍區內，故以軍區為主的聯勤體制難以適應數個戰區聯合作戰保障或軍兵種跨區作戰保障的需要。另一方面，軍區聯勤主要立足於陸上保障，而空軍側重於場站的基地化綜合保障與空降兵遠程突襲作戰保障，海軍側重於岸艦結合以海上艦隊作戰保障為主的保障，軍區的陸上保障難以滿足海、空軍的實際需要，難以適應未來聯合作戰保障要求⁴⁶。
- （二）對地區依賴性大，不適於國境外作戰：共軍野戰部隊的後勤能力有限，各項後勤補給與支援，須依賴地區後勤機構，故此種地區後勤支援僅適用於防衛作戰與邊境地區。如欲在大陸地區以外作戰時，則須重新編組後勤支援單位，但無法滿足作戰部隊的龐大需求，也因此使地區後勤設施失去支援作用⁴⁷；另共軍以基地兵站為重點，野戰兵站為骨幹，結合全民後勤，較適合國境內作戰，無法適應國

⁴² 傅立文，〈2008年中共國防與軍事〉，《中共研究》，第43卷第2期，（台北：中共研究雜誌社，2009年2月），頁76-77。

⁴³ 鄧定秩、施澤淵、陳偉寬、陸士強、翟文中、謝台喜，〈檢視2008年中共軍演特點〉，《中共研究》，第43卷第505期，（台北：中共研究雜誌社，2009年1月），頁118。

⁴⁴ 三代指就近提供部隊代醫、代供、代修（醫療、物資供應、裝備修護）。

⁴⁵ 同註3，頁142-143。

⁴⁶ 中國國防報，〈改革開放以來我軍後勤保障體制改革回顧〉，[HTTP://DPC.CHINAWUXI.GOV.CN/GMJJDY/JYYZF/337437.SHTML](http://DPC.CHINAWUXI.GOV.CN/GMJJDY/JYYZF/337437.SHTML)。

⁴⁷ 同註41。

境外作戰，懲越作戰之失敗即是明證⁴⁸。

- (三) 欠缺大量高素質優秀人才：共軍軍官受過高等教育比例，專科以上 71.8%，大學程度僅 21.4%；自改革開放以來，經濟發展快速，共軍已擋不住高科技行業以高薪吸引人才，常見優秀人才因民間工作機會和誘人薪資，在缺乏晉升管道或年齡因素時離開軍隊，而這些人往往是最重要的科研或管理人才⁴⁹，雖然共軍院校積極培養人才，但緩不濟急，而使得問題叢生。
- (四) 組織規模龐雜，老舊裝備過多影響作業：共軍後勤編組龐大複雜，並採基地兵站為核心的網狀部署，不利於機動作戰，加上老舊裝備因受限經費而未能全面汰換⁵⁰，無法跟上信息化建設，而現代化部隊，軍需物資複雜、消耗量大，將嚴重考驗其作業能力。
- (五) 地方後勤支援能力不足：地方後勤僅供應通用物資，對多種編組型態之部隊，其軍品保修及彈藥補給支援有限，由於過分重視及依賴地方後勤，影響部隊獨立持久戰力⁵¹。

伍、對我之啟示

一、對我軍之影響

共軍後勤逐漸走向制度化、科學化、自動化等現代化方向，在保修、補給、衛勤等作業均產生正面之影響⁵²；國軍應加以注意、早謀對策，故提出幾點淺見：

- (一) 共軍不斷強調後勤建設信息化發展，並大力引進歐美先進技術，特別加強後勤作業之改良⁵³，運用科技提升其作業效率，深值為國軍警惕。
- (二) 共軍已成立「後勤技術開發交流中心」，持續對後勤支援裝備不斷研改及發展，顯見其後勤現代化已具有相當成效⁵⁴，不可等閒視之。
- (三) 共軍持續不斷演練三軍聯合後勤保障演練，採用無預警方式發佈狀況，以驗證其作業可行性⁵⁵，並依此不斷修正訓練大綱，全面

⁴⁸ 葉我聞，〈從後勤觀點探討中共懲越戰爭失敗之原因〉，《陸軍後勤季刊》，（龍潭：陸總部，2005年7月），頁60。

⁴⁹ 曾祥穎，〈對中共跨越式新軍事變革之評析〉，《中華戰略學刊》，95年夏季刊，（台北：中華戰略學會，95年6月），頁106-107。

⁵⁰ 曾祥穎，〈從軍事事務革命論未來之建軍〉，《中華戰略學刊》，96年春季刊，（台北：中華戰略學會，96年3月），頁117。

⁵¹ 同註44，頁62。

⁵² 中共研究雜誌社編，《二〇〇五年中共年報》。（台北：中共研究雜誌社，民國94年），頁58。

⁵³ 謝台喜，〈中共科技練兵之內涵與威脅〉，《陸軍月刊》，第40卷第466期，（龍潭：教準會），93年6月，頁77。

⁵⁴ 〈廖錫龍要求努力實現後勤裝備建設又快又好發展〉，[HTTP://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-06/08/CONTENT_4661516.HTM](http://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-06/08/CONTENT_4661516.HTM)。

⁵⁵ 〈廣州軍區聯勤部機關開展三軍聯合後勤保障演練〉，[HTTP://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-05/20/CONTENT_4574839.HTM](http://BIG5.XINHUANET.COM/GATE/BIG5/NEWS.XINHUANET.COM/MIL/2006-05/20/CONTENT_4574839.HTM)。

提升指揮官及部隊戰時應變能力，我軍斷然不可小覷。

- (四) 共軍因著重於武器裝備的整備，對於許多性能可靠的後勤裝備，不能迅速提供後勤部隊，無法形成後勤保障能力，後勤裝備現代化程度明顯低於作戰裝備，使共軍長期薄弱的後勤保障環節問題更加嚴重⁵⁶，我軍應引以為鑑。

二、因應對策與建議

- (一) 持續整合及簡化後勤作業：國軍各項後勤作業自「精進案」實施後，雖配合自動化的管理作為，統一「職能化」的作業編組，但由於層轉的手續相當費時，致使裝備的妥善率仍未有效提升。故仍須持續研究簡化後勤作業的流程，有效運用網路高效率、快速度與精密準確作業特性，以作戰區為主體，成立資訊作業指揮管制中心，結合電腦資訊科技，建立軍、民支援系統網路連線，使其具有自動化蒐集、處理及掌握第一時間之傳輸能力，並使各級指揮官能隨時瞭解及掌握部隊後勤需求，有效整合軍、民戰力資源，適時支援部隊作戰需求⁵⁷。

- (二) 結合科技發展，提高裝備妥善率：例如運用無線射頻技術，在各項裝備或迫砲等裝備系統上，所有主要零件黏貼無線射頻標籤，提供使用單位填入使用、保養記錄，落實保養要求。未來可望再結合感測器與戰場後勤管理系統，使操作與保養維修人員知道何時保養、維修及申請零組件，並即時使指揮官能精確、即時獲得裝備妥善率之資訊，督促所屬強化裝備整備，提高裝備妥善率⁵⁸。

- (三) 加強維護後勤區安全⁵⁹

1. 對戰場工程所需材料、構建技術、使用機具，力求研究突破創新，以改善我軍防護與機動能力。
2. 重要軍事設施之構建，從規劃、設計、施工及使用維護，均應將偽裝措施全程納入，並列為重點；部隊演訓，尤應講求野戰偽裝，要求偽裝紀律，以培養官兵良好偽裝習性。
3. 各後勤區平時即依固安計畫與地區內之部隊完成支援協定，確保後勤區之安全，戰時則依計畫動員民力，協助防衛安全。

- (四) 提升幹部後勤職能：各技勤學校提高專業課程比重與要求標準，

⁵⁶ 同註4，頁34。

⁵⁷ 鄧詠政，〈應急作戰階段後勤支援作為之研究〉，《步兵學術季刊》，第225期，（鳳山：陸軍步兵學校），96年9月，頁3。

⁵⁸ 臧晟呈，〈運用無線射頻技術增進地面部隊後勤作業效益之探討〉，《步兵學術季刊》，第221期，（鳳山：陸軍步兵學校），95年11月，頁4。

⁵⁹ 同註4，頁37。

以戰鬥支援指揮及參謀作業為導向，勤務支援作業為依歸，結合戰術想定，磨練後勤指導與計畫作為能力，以達訓用配合之要求；而兵科學校於戰術想定中所設計之後勤狀況，應不斷結合實況與創新思維，建立戰術指導後勤、後勤支援戰術之正確觀念。

陸、結語

共軍現致力於建設現代化的軍隊，其後勤發展在以國防和軍隊建設的指導方針為依據，立足於保障高技術局部戰爭，全面努力提高後勤工作效益和保障能力，建立平戰結合、軍民兼容的後勤⁶⁰。在後勤體制上推行社會化保障的聯勤體制，建立具備快速、綜合持續保障能力的後勤快速保障部隊。實質上就是依託社會辦後勤，最大限度利用市場機制追求效益。在保障方式上，講求機動、立體的伴隨保障；並全力革新裝備，發展後勤指揮管理自動化系統。但其人才培育與後勤體制建設仍距離目標有相當的距離，國軍應正視共軍這一次軍隊體制改革的真正意涵和未來影響，並利用共軍近3至5年的後勤改革建設的「空檔」，加速國軍三軍戰力建設和聯合防衛作戰能力的整合和提升，才能因應未來作戰。

⁶⁰ 庫桂生、黃成林，《軍事後勤新變革》，（北京：解放軍出版社，2004年），頁253-254。