

八二三砲戰時期之國際事務

與戰略研究

作者簡介



夏天生中校,陸軍官校專科11期,步校正規班316期; 曾任排長、輔導長、連長、中隊長、教參官、教官,現 任職於步校兵器組。

提要》》

- 一、1958年8月23日的「八二三砲戰」,不僅是兩岸分治下必然要發生的衝 突,更是國際環境架構下,所形塑而成的危機事實。砲戰之發生,除國共 內戰所遺留的諸多因素外,詭譎多變的世界局勢摻雜其中,尤其美國對華 政策的模糊性,變相鼓勵中共發動軍事行動。
- 二、砲戰全期,國軍在敵軍強大砲火下,仍能保持高度之敵愾心與堅定之戰鬥 意志爭取勝利,其所憑藉係先總統 蔣公明確的戰略指導,及時任國防部 長俞大維先生不惜冒險深入前線,掌握正確敵情外,加以官兵奮戰不懈的 戰鬥 意志,皆為砲戰勝利的重要關鍵。
- 三、當時在國際與國內惡劣環境下,國軍官兵的英勇抵抗,其精神值得後人效 法。此戰對全國軍民士氣、臺灣戰略縱深及民主政治發展,具有絕對的貢 獻與意義。

關鍵詞:八二三戰役、中美共同防禦條約、外島停火

前 言

1958年8月23日下午6時30分,中共向 我金門地區發動大規模砲擊,在約1小時 的砲擊行動中,共軍發射近4萬7千餘發砲 彈。頓時間,名震中外的「八二三砲戰」 隨即展開。砲戰雖經常被簡化為兩岸間 軍事衝突,其實更是一場在國際環境背 景下,美、中、臺三角戰略互動下必然結 果。國際間將此次軍事行為稱作「第二次 臺海危機」1,其中隱含有國際事務的複 雜性。本文期能透過八二三砲戰發生的主 要原因,對此一時期兩岸各種軍事衝突發 牛之時代背景、存在的歷史意義與內涵有 更深入的理解。最後,透過對全般史實的 瞭解,更能感念當時在砲戰期間,面對強 敵仍能奮戰不懈,為國家無私無我犧牲奉 獻的無名英雄,使後輩能效法其不怕死、 不怕苦的精神,進而體認國家安全掌握在 自己的努力之上方能鞏固,為本文研究動 機與目的。

戰役緣起

一、遠因——國共戰爭下的遺緒

1945年我對日抗戰勝利,對於我國而 言, 並不代表苦難的結束。1945年8月10 日中共第18集團軍總指揮朱德,對於先總 統要求各部隊原地駐防待命之命今全然不 予理會, 甚至以「延安總部」的名義命令 各地共軍展開武裝鬥爭。由於國家長期戰 禍,國內社會主流意識均不願再見到國共 內戰。然而中共在抗戰期間,採取「一分 抗日,二分應付,七分壯大」戰略指導, 使其戰後擁有龐大軍事實力與控制區2。 儘管同年10月10日在美國政府斡旋下, 國、共雙方簽訂了「重慶會談紀要」3。 但在10月11日毛澤東返回延安之後,13日 隨即下令展開全面攻勢,使雙方武裝衝突 持續不斷。12月15日,美國特使馬歇爾 (George C. Marshall) 來華調停4,期盼

對於臺海危機發生的歷史分類雖大都以三次為主,然若以事件發生事由與時間確有所差異。對於臺海危機的分類,個人以為應綜合各家之言作為敘述以全史實。因而本文題目捨去「臺海危機」一詞,以避免產生認知之誤解。資料來源如下:

⁽¹⁾翁明賢、吳建德主編,《兩岸關係與信心建立措施》(臺北:華立圖書,2005年9月),頁48~49。

⁽²⁾林子傑, 〈從戰爭角度看三次臺海危機〉, http://social.ntue.edu.tw/monograph/96year/

⁽³⁾張云,《軍事歷史研究》(上海),軍事歷史研究編輯部,2006年3月20日。

² 抗戰結束之後,中共不僅未因戰爭而削弱實力,反而壯大成為一支擁有120萬黨員、正規軍91萬、民兵 220萬、控制區人口幾近1億的政黨。張玉法,《中國近代現代史》(臺北:臺灣東華書局,1999年3月 12),頁338。

³ 中共稱為「雙十協定」,其內容主要是以毛澤東所提出的四項要求為基礎,其內容分別為一、重選國民大會代表,延後國民大會召開日期,修改國民大會組織法及五五憲法草案;二、共軍改編為24個師,中共中央及地方軍事人員應參加軍事委員會及其他部門工作,解放區民兵應一律編為自衛隊;三、陝甘寧邊區及熱河、察哈爾、河北、山東、山西五省,應委由中共推選的人員為省政府主席及委員;四、重劃受降區,使中共參加受降工作。張玉法,《中國近代現代史》,頁432~436。

⁴ 郭廷以,《中國近代史綱》(香港:中文大學出版社,1979年1版),頁733~734。

八二三砲戰時期之國際事務 與戰略研究



雙方能夠立即停火,然馬歇爾終究失敗並 於1947年初黯然離職。

1948年9月~12月經過「遼瀋」、 「平津」、「徐蚌」三大戰役後,國、共 雙方態勢逐漸明朗,先總統 蔣公遂於 1949年元月21日官布引退,由副總統李 宗仁代理,中樞頓失重心,戰局更加惡 化。1949年12月~1950年4月初共軍相繼 攻占成都與西康,5月國軍撤離海南島與 舟山群島⁵。至此,國民政府轉進臺灣與 中共展開新的對峙歷史。就當時在局勢日 漸對我不利之際,美國政府於1949年8月 5日發表「1944年~1949年美國與中國關 係之重大論述」白皮書,將大陸淪陷,完 全歸咎我政府的無能6。面對當時的國際 環境及共軍威脅與國家處於風雨飄搖之 際7。我政府為確保復興基地——臺灣,如 何加大戰略縱深儼然成為重要課題。因 金門所處的戰略地位,遂構成保衛臺灣 的重要據點,中共自然也瞭解其重要性, 1949年10月24日國軍重創共軍,締造古寧 頭大捷8,該戰役的勝利對於當時低迷的 國軍十氣有提振作用,但戰爭的威脅依然 存在。

二、沂因

(一)中共對臺軍事戰略企圖

1949年10月1日中共建立政權,面 對依恃臺灣海峽為屏障的中華民國,決心 以優勢的軍事力量實踐「解放臺灣」之 意圖。儘管共軍在古寧頭戰役失敗,卻 未稍減其戰略目標的期望。1950年3月毛 澤東訪問莫斯科與蘇聯簽訂「中、蘇友 好同盟條約」,希望透過蘇聯軍事援助 渡海攻臺,然未獲得史達林首肯9。同年 6月25日韓戰爆發,中共認為美軍介入韓 戰,無疑是對中共形成戰略威脅¹⁰。於是 決定10月下旬跨越鴨綠江投入韓戰11,臺 灣問題暫時擱置。1951年6月25日美國接 受蘇聯停火建議,於1953年7月27日簽訂 「停戰協定」,韓戰遂告一段落12。朝鮮 停戰後,毛澤東基於當時國際情勢與國內 政治環境,再次將整體軍事戰略重心轉

⁵ 郭廷以,《中國近代史綱》,頁766。

翁明賢、吳建德主編,《兩岸關係與信心建立措施》,頁181。 6

例如1950年1月12日,美國國務卿艾奇遜 (Dean Acheson),發表以「中國之危機——美國政策之檢討」 為題之演講指出:「美國在太平洋的軍事措施,為的是保衛日本,而臺灣與韓國不在美國太平洋防線之 內。」翁明賢、吳建德主編,《兩岸關係與信心建立措施》,頁181。

鄭懿瀛,〈古寧頭戰役〉, http://km.cca.gov.tw/myphoto/show.asp?categoryid=29 8

陳永發,《中國共產革命七十年(上冊)》(臺北:聯經出版社,1998年),頁532。 9

¹⁰ 依據國內學者陳永發研究指出,毛澤東認為:南北韓若統一,東北地區則是完全暴露在美軍的直接打擊 之下。而東北卻是中國當時最為重要的地帶,毛實在不願意見到滿洲國的歷史重演。陳永發,《中國共 產革命七十年(上冊)》,頁537。

中共在韓戰期間共動員200餘萬的兵力,傷亡人數則達70~90餘萬人。史景遷(Jonathan D· Spence) 11 著,溫洽溢譯,《追尋現代中國——從共產主義到市場經濟》(The search for modern China)(臺北:時 報文化出版社,2001年5月15日),頁718。

¹² 王曾才,《世界現代史(下冊)》(臺北:三民書局,1992年3月,初版),頁306~307。

向臺灣。韓戰使美國認知我國所存在的 戰略價值, 遂形成圍堵共黨勢力重要環 節。1954年9月3日中共砲擊金門,基於兩 岸局勢之險峻,同年(1954年)底美國 與我簽訂「中美共同防禦條約」(Mutual Defense Treaty between the United State and the Republic of China)。該條約清楚表 達中華民國與美國,擁有相同的戰略安 全需求, 並對於臺灣與澎湖的安全提出 絕對的保障。易言之,我國面對中共威 叠時,除依恃自身力量外,美國亦將基 於盟邦之立場予以支援。1955年美國總 統艾森豪(Dwight David Eisenhower), 要求國會涌渦「臺海決議案」(Formosa Resolution),以授權美國總統使用武 力保護中華民國,其中所涵蓋的範圍包 括金門及馬祖13。兩岸局勢在美方的關 注下,更加深中共奪取金門的急迫性與 必要性,惟要在乎的是美方的態度與底 線。

(二)轉移中共內部政治、社會鬥爭 中共建政初期除要防範國民政府的

軍事挑戰外,對國內環境如何邁入正軌,無疑考驗著共產黨。毛澤東依據其革命經驗,認為須加強意識形態的掌控,以致一連串社會與政治運動,如雨後春筍般一一發動。從1950年代初期「整風運動」、

「土地改革」、「抗美援朝」、「三反 五反」,1957年「反右鬥爭」、1958年 ~1961年「三面紅旗」,乃至1966年~ 1976年「文化大革命」, 迫國家一直處 於不穩定的狀態。1958年中共發動「大 躍進」,代表前蘇聯工業發展模式並不 適合中國大陸14,為了挽回民族自尊心, 「超英趕美」成為大躍進的重要表徵。根 據中共慣有伎倆,政治運動常配合戰爭發 展來轉移焦點,因此1958年大躍進與砲 戰是否有絕對性的互動關係,諸多專家 學者研究文獻皆不置可否15。然從中共鬥 爭經驗中卻又不能全然否定,只是議題 核心並非「大躍進」,而是1950年代所發 展的各項運動,已對中共內部產生負面影 響,八二三砲戰僅是焦點轉移的重要契 機。

(三)金、馬外島停火、撤兵案

1955年1月中共為抗議我國與美國簽訂防禦條約,乃發動一江山戰役與砲擊大陳島¹⁶,金、馬諸外島戰火不斷,如何達成「外島停火」的可能性,遂為國際社會所關注,惟中、美間對於如何處理「外島」問題,有其南轅北轍的戰略考量。就我國言,韓戰爆發雖迫使美國須重新認定臺灣存在的地緣戰略價值,同時其為穩定臺灣局勢進而派遣第7艦隊、軍事顧問團

¹³ 林正義,《臺灣安全三角習題》(臺北:桂冠圖書,1989年11月,初版),頁52。

¹⁴ 費正清 (John King Fairbank) 、 戈德曼 (Merle Goldman) 著 , 薛詢譯 , 《費正清論中國:中國新史》 (China: A New History) , 頁423。

¹⁵ 如費正清,《費正清論中國:中國新史》;史景遷,《追尋現代中國——從共產主義到市場經濟》;陳永 發,《中國共產革命七十年》等。

¹⁶ 大陳撤退期間,美國曾企圖要求我國放棄馬祖。甚至於美國國務卿杜勒斯來臺會見蔣公時,直陳我國外 島駐軍的現象是「占領中國的領土」。王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》(臺北:遠流出版公 司,2000年1月20日),頁85。

八二三砲戰時期之國際事務 與戰略研究



¹⁷ (Military Assistance Advisory Group) 等 軍事與經濟援助。但是面對諸如大陳島、 一汀门等,逐一落入中共堂握中,對於身 處危急存亡之際的我國,確實產生莫大精 神層面的影響。正如美國前國務卿杜勒斯 (John Foster Dulles) 所言,當時若迫使 中華民國撤離金、馬,將會產生:1.增加 中共攻擊臺灣的能力; 2.臺灣民心將受到 重創;3.中共有更好的滲透機會;4.使中 共更加決心試探美國對臺灣防衛的決心及 意志18。基於「反攻大陸」的戰略需求, 我國對外島議題自然錙銖必較,甚至不惜 透過軍事武力以獲得戰略利益19,如1953 年7月的「東山島突擊戰」20。

1954年8月我政府為展現「堅守外 島」的決心,於金門地區加派近6萬兵 力,馬祖地區增兵1萬5千餘人。相對於 我方政府的戰略考量,美國則對於置重 兵於彈丸之地,必遭中共軍事威脅,甚 至引發英國等西方盟邦的反對。例如邱 吉爾(Winston Churchill)除強烈否定外 島與防衛臺灣的關係外,也反對美國保 留先總統 蔣公「反攻大陸的希望」。 邱吉爾的結論是:「外島絕不能作為中

共征服臺灣,或國民黨反攻大陸的跳 板」21。

四「中」、蘇關係的質變

中共建政初期,整體外交策略乃採 行對蘇聯「一面倒」政策,1950年兩國 甚至簽訂「中蘇友好同盟條約」。1957 年8月26日蘇聯成功發射第一枚洲際彈道 飛彈,10月4日及11月3日2顆人浩衛星升 空,毛澤東遂有「東風壓倒西風」的表 達,只是雙方蜜月期並沒有維持多久。 1956年蘇聯總書記赫魯雪夫,在俄共第20 屆大會上發動貶史達林運動22。同時赫氏 企圖改變與美國為首的西方國家關係,提 出「和平共存政策」。同年(1956年)7 月31日赫魯雪夫針對兩國共同興建大功率 雷臺與組建聯合艦隊,親自飛往北京試圖 說服毛澤東,而毛氏認為將會干涉其國家 主權而予以拒絕,雙方關係至此開始急速 惡化23。1958年2月毛澤東以陳毅總理外 交事務,即表達欲走「革命外交」策略, 顯示出中共亟欲與蘇聯爭取第三世界共主 地位。換言之,吾人儘管得知蘇聯對於中 共企圖發動砲擊金門並非無所知悉,惟對 於中共沒有依照慣例,向蘇聯通知砲擊的

¹⁷ 劉東海,〈1950~1960年臺海兩次危機論美國國家安全利益與空權爭奪〉《軍事史評論》(臺北),第 13期,2006年6月30日,頁91。

王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁85。 18

¹⁹ 據統計1949年~1953年7月,國軍共襲擊中國大陸71次。翁明賢、吳建德主編,《兩岸關係與信心建立措 施》,頁155。

²⁰ 東山島作戰是我國戰史上首次運用聯合特遣部隊的戰役,作戰目的雖已達成,但因計畫協調及天時、地 理等研判未盡縝密,以致結果不盡符合理想,雖帶回俘虜300多人,但突擊軍亦傷亡千餘人。國軍歷史文 物館網站:http://museum.mnd.gov.tw/wwwroot/hall 43 03.htm

²¹ 王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁82~83。

黄天中、潘錫堂合著,《中國大陸研究》(臺北:五南書局,民國83年4月),頁71。

[〈]赫魯雪夫秘密來華內幕〉《文匯報》(香港:1989年9月3日),版14。 23

時間和整體作戰計畫著實感到相當意外, 整體關係已然產生了質變²⁴。

(五)中東危機

1958年7月14日以美國為首的西方 國家,為避免共產勢力進入中東地區, 隨即在7月15日起,由英、美兩國相繼派 兵進駐黎巴嫩與約旦,協助鎮壓境內的 共黨分子。蘇聯、中共等共產國家則依 慣例,指責美軍侵占他國並要求即時撤 兵。中共甚至發表「中華人民共和國關於 反對美國武裝干涉黎巴嫩」聲明25;表示 美、英兩國若不停止其侵略行為,必將引 起極端嚴重後果26。7月18日毛澤東召集 彭德懷、粟裕等高級將領指示:「砲打金 門,就是支援黎巴嫩人民的反侵略戰鬥 ²⁷。」當時中共對於蘇聯處理中東危機, 所展現之軟弱態度時有不滿。而韓戰期間 共軍的表現與犧牲,除令對手刮目相看, 同時也獲得第三世界國家的尊重28。易言 之,中共對於中東局勢除認為不能坐視不 管外,更企圖藉此一時機取代前蘇聯,成 為第三世界的領導者。中共於是決定利用 此一國際事件,宣稱支援「中東人民的反 侵略戰爭」,企圖對金、馬地區發動軍 事行動,以牽制美國在中東地區軍事行 動。

的美國晦暗不明的對華政策

美國對華政策自始即採取「模糊策 略」,當我國民政府注定失去大陸政權 時,甚至發表「白皮書」企圖掩飾自身責 任29。若無韓戰爆發,美國對臺政策是否 會有所改變,實無法確定。1957年美國對 其外交人員發出的備忘錄中,明確表達基 於國家自身利益的考量,美國必須拒絕中 共的合法地位30,臺灣戰略地位對美國而 言其重要性不言可喻。相當遺憾的是,美 國在國家利益為首要戰略選擇前提下,面 對潛存強大國際實力的中共,卻已有不得 不面對這個挑戰的壓力。1955年5月18日 中共總理周恩來在「萬隆會議」中宣稱: 「中國人民在儘可能的範圍內,將尋求和 平解放臺灣31。」同年8月1日兩國遂於瑞 十日內瓦召開大使級會議,至此開啟了 機會之窗32。韓戰爆發期間美國官布臺灣 「中立化」,此舉固然阳止中共進犯臺灣 的企圖,但也同時否決了中華民國「反攻

²⁴ 戴超武,〈第二次臺灣海峽危機和中蘇關係〉,冷戰中國網,http://www.coldwarchina.com/wjyj/thwj/001382 3.html

^{25 《}中華人民共和國對外關係文件集(第三集)》(北京:世界知識出版社,1965年),頁133~142。

^{26 《}周恩來檔案中國外交史1949~1979》, http://www.zhou-enlai.com/7/zwjs/0038.htm

²⁷ 辛子陵著,《毛澤東全傳卷五一瘋狂躍進的獨裁者》(臺北:書華出版事業有限公司,1993年12月,初版),頁365。

²⁸ 陳永發,《中國共產革命七十年(上冊)》,頁548。

²⁹ 翁明賢、吳建德主編,《兩岸關係與信心建立措施》,頁181。

³⁰ 張亞中、胡為真,《美國對華一個中國政策之演變》(臺北:臺灣商務印書館,2001年4月),頁89~91。

³¹ 王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁82~83。

³² 林正義,《1958年臺海危機期間美國對華政策》(臺北:臺灣商務印書館,1985年),頁17。

八二三砲戰時期之國際事務 與戰略研究



大陸」期望。甚至對於是否協防臺灣,亦 表現出如「金、馬等外島地區並非其協防 之範圍」等更為模糊的表述33。1956年1 月17日美國政府公開表示:「美國將於金 門、馬祖漕受攻擊時,估計對金馬兩島攻 擊的重要性,以便決定這種攻擊是否為對 中美防禦條約所保障下,臺澎地區發動攻 擊的準備34。」美國此一傳統的「模糊」 策略,實際上也變相的鼓勵中共企圖奪取 余門。

砲戰發展經過

對於砲戰發展過程,本文將依據國內 學者林正義研究成果,將其區分為「危機 警告期」、「危機升高期」與「危機降低 期」三階段35。

一、危機警告期(7月初~8月23日)

中共於7月初即開始著手調動兵力向 東南沿海集結,主力戰機米格15、17等 各型戰機, 巾相繼淮駐間、 粤各基地。 面對中共即將大舉進犯,國軍方面亦同 時加強整備。7月17日國防部官布停止休 假,8月6日更盲布全國進入緊急戰備狀 態。美國盱衡全局之後,決定採取下列

幾項措施;第一,第7艦隊航空母艦增至 3艘;第二,艦隊在附近水域進行演習, 但是不進入臺灣海峽;第三,美軍駐臺 協防司令親自訪問外島;第四,增強美 國空軍在臺灣的輪調³⁶。7月29日與8月14 日雙方空軍的戰鬥,開啟戰役之序幕37。 8月18日美方告知臺灣,F-86戰機及響尾 蛇飛彈已啟程準備運達臺灣,同時派遣訓 練小組協訓我空軍飛行員38。8月20日共 軍共集結36個砲兵營,各式火砲約500餘 門、各式艦艇80餘艘以及200餘架戰機, 正式進入戰鬥位置。當日毛澤東正式下 達作戰命令:「立即集中力量,對金門 國民黨軍予以突然猛烈的打擊,把它封 鎖起來」39。

對於中共攻打金門的企圖,我方其實 早有所掌握。1958年8月3日先總統 蔣公 於陽明山中山樓召集陳誠、俞大維、周至 柔、美國駐華大使莊萊德等舉行軍事會 談。當時多位與會人員均表示,毛澤東並 無對臺動武的企圖。然俞大維先生獨排眾 議,堅決表示中共必然會對我動武,而 目時間在3星期之內。俞部長更進一步指 出,中共打金門的機會又比馬祖的機會高

³³ 劉東海,〈1950~1960年臺海兩次危機論美國國家安全利益與空權爭奪〉《軍事史評論第13期》,頁112 **~**115 ∘

林子傑,〈從戰爭角度看三次臺海危機(1949~1963年)〉,頁29。http://social.ntue.edu.tw/monograph/9 6year/%B3%AF%B3{%A5%D3%A6%D1%AEv/%AAL%A41%B3%C7

林正義,《1958年臺海危機期間美國對華政策》,頁1~2。

⁽¹⁾王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁101。 (2)李元平,《俞大維傳》(臺中:臺灣日報社,1992年元月,初版),頁214~231。

[〈]國民革命軍光榮史蹟系列之九:確保臺灣、反共復國(下)〉, http://www.uocn.org/bbs/redirect. php?tid=6343&goto=lastpost

³⁸ 李元平,《俞大維傳》(臺中:臺灣日報社,民國81年元月,初版),頁226。

辛子陵,《毛澤東全傳卷五-瘋狂躍進的獨裁者》,頁366。 39

40。鑑於局勢險峻,先總統 蔣公特地專程至金門巡視防務,親作重要指示並勉勵前線官兵。儘管直至8月22日所獲得的情報分析,依然判定中共應會將矛頭指向馬祖。為掌握敵情,俞部長多次親自搭乘偵察機實施高空偵察,發現共軍米格機已就戰鬥位置,另其第一線砲兵部隊,甚至都已經將砲衣移除,因此更加確認中共的企圖。

二、危機升高期(8月23日~9月6日)

8月23日下午共軍突然猛烈砲擊金門,金防部三位副司令官吉星文、趙家驤、章傑等400餘官兵不幸傷亡。6時37分砲兵692營營長魯鳳三率部先實施反砲戰奪取金門、馬祖,美將視為威脅範圍擴及外島。同時指示美軍駐太平洋總司令菲爾德,若中共對臺發動大規模攻擊,必須準備協助國民政府,甚至完成使用核武的準備⁴²。惟前述計畫作為,美國政府要求不得先期告知臺灣。

8月26日美方研判中共將會持續升高 危機,但會力求避免形成攤牌局面。但 是若美方採取消極作為,中共將會誤認 美方將不干預兩岸衝突⁴³。8月29日美方 依據戰事發展決定:(一)美軍的行動將侷限在公海海域,對於3浬以外之臺灣補給船隊執行護航;(二)協助臺灣及澎湖空域安全,以利臺灣空軍轉用兵力於外島作戰;(三)同意臺灣空軍對於來襲之中共軍機有其追擊權;(四)同意支援臺灣12門8时榴砲⁴⁴。8月30日美方再次聲明:「任何人以為如果中共企圖以武力改變臺灣海峽的情勢,及攻擊和圖謀奪取這些外圍島嶼而能限於一次『有限度戰爭』的話,那將是『冒極大的危險』」⁴⁵。9月2日我海軍南巡支隊,在金門料羅灣海面,再次重創中共海軍,是謂「九二海戰」。

9月3日美國對我海軍補給船團實施護航,但依例不進入3浬範圍內⁴⁶。9月4日中共發表聲明,宣布在中國12浬的領海範圍內,一切外國飛機和軍用船舶,未經中共許可不得進入。當日杜勒斯發表「新港聲明」(Newport Rhode Island),表示臺灣、金門、馬祖均屬於中華民國統治的範圍,美國依防衛協定有其義務防衛臺灣並且有權出兵協防金門、馬祖等地⁴⁷。整體聲明可謂表達出,中共對金門的攻擊已影響美國安全,美國除有防

⁴⁰ 李元平,《俞大維傳》,頁214~231。

⁴¹ 國防部史政編譯室,《國軍砲兵口述歷史》(臺北:史政編譯室,2005年12月),頁56。

⁴² 王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁103。

⁴³ 沈衛平,《823砲擊金門》下冊(北京:華藝出版社,1998年),頁444~4468。

⁴⁴ 王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁103。

⁴⁵ 李元平,《俞大維傳》,頁254。

⁴⁶ 韓懷智、譚旌樵主編,《當代中國軍隊的軍事工作》上冊(北京:中國社會科學院,1989年),頁394~440。

⁴⁷ 意指1955年1月美國國會通過的臺灣決議案(Formosa Resolution),此一法案的通過,使臺灣獲得美方進一步協防金、馬。林正義,《1958年臺海危機期間美國對華政策》,頁17。

八二三砲戰時期之國際事務



與戰略研究

衛臺灣的義務外更不排除介入外島武裝 衝突48。9月6日由周恩來表達:「為進一 方大使級會談」49,危機似乎已有轉圜空 間。

三、「危機降低期」(9月6日以後)

9月8日中共持續依據毛澤東「只打蔣 艦,不准打美艦」指示,對於3浬內臺灣 海軍運補艦隊進行砲擊,而3浬外的美艦 則不實施攻擊50。9月13日毛澤東表示為 了反對美國製造「兩個中國」,對於金門 採取「打而不登,封而不死」的戰略51。 9月15日美國與中共展開「華沙會談」, 中共向美方要求臺灣讓出金門、馬祖等島 嶼,美軍勢力退出臺海。而中共承諾停 火,目在一定時間內避免使用武力解放 臺灣52。9月18日下午我空軍再次與中共 機隊漕遇,擊落敵機6架。而美國支援的 8吋榴砲,業於當日成功運抵金門53。同 日美方對於中共9月15日的要求與聲明, 表達無法接受的立場。9月24日我國配備 AIM-9響尾蛇飛彈之F-86戰機共32架,與 中共100餘架米格17發生空戰。戰鬥全期 我空軍共擊落9架、擊傷1架敵機,戰果輝 煌。26日國軍以8吋榴砲攻擊圍頭,共軍 砲兵陣地幾乎全段,臺灣海峽成為新武器 的試驗場54。

9月30日杜勒斯在記者會上表示,美 國可以接受「事實的停火」,而不一定要 有書面協議的正式停火。此一論述無疑 代表美國對華政策的「顯著改變」55。基 於美方態度的轉變,先總統 蔣公於10 月1日公開表示反對美方的提議,同時說 明堅決死守金馬熊度不變。10月5日毛澤 東指示共軍,必須對金門「保持適度的 緊張局勢, 拖住美國不能脫身; 又要使 金門的國民黨軍能夠生存下去, 使其守而 不撤」56。10月6日中共以國防部長彭德 懷名義,宣布所謂「告臺灣同胞書」,其 中表明:「從10月6日起,暫以7天為期停 止砲擊⁵⁷。」10月13日中共宣布金門續停 火兩調。同日我駐美大使葉公紹會晤杜勒 斯,村氏對於兩岸情勢說明美方態度; 在認知中共對於以軍事方式解決外島問 題將是無效的前提下,中共已準備採取 政治攻勢58。10月25日中共正式宣布「雙

辛子陵著,《毛澤東全傳卷五-瘋狂躍進的獨裁者》,頁367。 48

王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁111。

⁵⁰ 葉飛,〈毛澤東坐鎮北戴河親自指揮,葉飛筆下的823砲戰〉《傳記文學》(臺北),第56卷第3期,頁22。

⁵¹ 翁衍慶,〈統一戰線與國共鬥爭〉《中共研究》(臺北),2006年5月,頁120。

⁵² 王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁115~116。

⁵³ 李元平,《俞大維傳》,頁278。

⁵⁴ 李元平,《俞大維傳》,頁280~282。

⁵⁵ 中共方面更認定這是美國「兩個中國」政策的發端。王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁

辛子陵,《毛澤東全傳卷五—瘋狂躍進的獨裁者》,頁369。 56

辛子陵,《毛澤東全傳卷五-瘋狂躍進的獨裁者》,頁370。

Joshua S. Goldstein著,胡祖慶譯,《國際關係》(臺北:雙葉書廊,2003年),頁173。 58

日停火」,整體戰役狀況逐漸冷卻下來 (如附表)。

砲戰之體認

一、正視國際環境變化,積極國家建設

八二三砲戰無疑是毛澤東精心策劃的危機(crisis)賽局。從近期相繼解密的檔案資料來看,中共砲擊金門時,為限制危機擴大與避免美國參戰,毛氏極力將戰役區域侷限在金、馬地區59。對於美軍的行動,則是成功運用了「戰爭邊緣政策」60。儘管國內學者包宗和曾透過戰略三角互動態勢研究發現,1950~1960年美、中、臺的互動模式,是典型的美國與臺灣

緊密合作對抗中共之結婚型三角關係⁶¹。若從美國對華政策做一分析,吾人將發現,臺灣的戰略地位實際上已開始逐次下降。美國雖依舊認同臺灣並且承認中華民國的正當性,惟對中共方面,美國亦未曾關閉協商大門。簡言之,隨著國際局勢演變,美國清楚認知中共政權消失的可能性逐漸降低,遂有重新調整兩岸政策之計畫。

中共與前蘇聯關係的變化,亦在砲戰之後產生結構性變化。事實證明,1960年9月蘇聯召回中國境內1,390名專家及顧問,撕毀340紙合約和257個其他科技合作項目⁶²。1969年「珍寶島事件」中,兩國

附表 八二三砲戰國、共雙方戰果分析

	國	陸軍	海軍	空軍
	軍	擊毀敵野(高)砲221門、砲 位86處、砲兵掩體21座,油彈 儲存所17座、各型車輛96部、 兵營4座。	與敵接戰18次,雙方損失比為 2:108,我海軍擊沉共軍各型 艦艇(含機帆船)86艘。	
١	共	陸軍	海	空軍
	軍	摧毀各種陣地工事327處, 汽車9輛,雷達、電臺7部,各種 火砲30餘門,擊傷(斃)官兵 千餘人,俘獲飛行員3名。	擊沉敵大小艦艇7艘、擊傷17 艘;擊毀水陸兩用輸送車14輛 、繳獲1輛。	擊落敵機18架、擊傷19架。

- 資料來源:一、〈金門風光與823砲戰49週年紀念日〉,飛躍四海網站:http://www.hifayay.com/talk/modules/newbb/viewtopic.php?topic_id=8556&forum=7
 - 二、〈八二三砲戰〉,維基百科網站:http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%85%AB%E4%BA%8C%E 4%B8%89%E7%82%AE%E6%88%B0
 - 三、《八二三砲戰勝利紀念卅週年紀念文集》(臺北:史政編譯局,1988年8月23日)。
- 59 林博文,《1949石破天驚的一年》(臺北:時報文化,2009年),頁261。
- 60 林博文,《1949石破天驚的一年》,頁258。
- 61 包宗和、吳玉山主編,《爭辯中的兩岸關係理論》(臺北:五南圖書,初版,1999年3月),頁338~ 358。
- 62 (1)史景遷 (Jonathan D Spence) 著,溫洽溢譯,《追尋現代中國——從共產主義到市場經濟》,頁796。
 - (2) 〈揭秘中蘇關係破裂真相〉,華夏經緯網站: http://big5.huaxia.com/js/gc/2007/00574347.html

八二三砲戰時期之國際事務 與戰略研究



甚至兵戎相見。對於我國言, 砲戰之後的 國際現實壓力,反攻大陸必須放棄傳統以 軍事手段為主的選項,而改以政治手段爭 取大陸民心。為因應國家戰略的調整, 1958年11月我政府逐步減少外鳥駐軍1個 際局勢,必然會對一個國家所存在的環境 有所影響。我政府在面對現實局勢變化, 能夠因勢利導的轉而積極從事民主與經濟 發展,並與中共進行制度上的競爭,最後 終究創造出世人稱羨的「臺灣奇蹟」,成 為亞洲民主自由典範。

二、正確戰略指導,獲致勝利契機

專門研究兩岸關係的各界學者,對於 1949年~1970年代末期的兩岸關係,多界 定為「軍事對峙時期」。其主要原因就在 於雙方互動關係,雖已逐漸向國際外交鬥 爭轉移(如聯合國中國代表權爭議),然 臺灣「反共復國」,與中共的「解放臺 灣」,形成相互對立與衝突的國家政策, 雙方呈現以「軍事鬥爭」為中心的對峙局 面64。尤其八二三砲戰結束之後,美國認 知出維持「兩個中國」、「戰略圍堵」中 共勢力,實際是符合美國國家利益,因此 支持與維護臺灣成為西太平洋防線樞紐。 易言之, 砲戰期間, 儘管國軍面臨艱鉅的 國際環境與共軍壓力,我卻能在政府堅定 的決心、明確的戰略指導下,有效固守 金、馬前線。尤其砲戰發起前,中共刻意

將其軍事行動方向指向馬祖地區,企圖使 我國產牛錯誤判斷,改變兵力配置重點。 對此,我政府確實掌握情報與分析下,擬 定正確的因應措施。正確的戰略指導,建 構我防衛部署的戰略縱深,讓中共無法輕 越雷池一步, 奠定國家後續發展之安全基 礎。正如學者鄭大誠博士,針對美國國防 部《2008年的軍力報告》客觀分析指出: 中共在「兩棲作戰」方面,若要攻奪金馬 等外島已經超其日常訓練的強度,更不要 說是進攻本島了65。吾人更能體會到當時 政府面對國際壓力,毅然堅守金、馬的決 定是極為正確的。

三、堅定戰鬥意志,展現必勝決心

從諸多戰史例證得知,島嶼防禦作戰 除要有正確的作戰指導與防禦準備外,更 重要的是官兵戰鬥意志與決心的堅定與 否。1982年「英、阿」福克蘭群島戰爭 中,阿根廷保有「以逸待勞」的地利優 勢,而對千里會戰的英軍,卻慘遭戰敗的 厄運。除阿國本身政治、經濟與軍事整備 不足的問題外,阿國軍人的畏戰與怯戰心 理,更是使該國軍隊而對英軍登島攻擊 時,未做重大的抵抗隨即投降的因素之 一。所謂「前事不忘,後事之師」,審視 砲戰全期,共軍對我金門地區守軍發射近 45萬發的砲彈,企圖以猝然壓倒性的砲擊 迫我屈服,國軍在全然劣勢的狀態下,島 上守軍並未就此屈服,此戰激勵出官兵

王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁142~143。 63

⁽¹⁾Jay Taylor著,林添貴譯,《臺灣現代化的推手——蔣經國傳》(臺北:時報文化出版社,2000年10月1 日,初版),頁292。

⁽²⁾王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁82~83。

鄭大誠,〈八二三戰役對我國防安全發展之啟示:八二三戰役與海軍〉,http://tw.myblog.yahoo.com/ jw!0RhCSD.LHwIcZmpXnmtWD 6tdQ--/article?mid=361&prev=368&next=341

「退此一步,即無死所」之奮戰到底決心。海、空軍亦密切配合,發揮協同作戰之精神,終能締造光榮戰績。換言之,戰爭中有形戰力固然重要,若能結合精良的戰技與有我無敵的精神戰力,更是成功的最佳保證。吾人享受先人犧牲努力的成果時,更應記取先烈為國犧牲奉獻之氣節,積極從事戰備整備,以維國家安全。

四、堅持國家目標,獲得外交尊重

國際環境複雜多變,如何在現實的環 境下透過外交手段,爭取國家利益,實為 各國努力的目標。易言之,強國需要外交 維護既有的國際利益,弱國更需要靈活的 外交折衝以爭取國家利益。儘管「弱國無 外交」似乎是國際關係中普遍的經驗法 則,但卻非全然悲觀,弱國更需要審慎運 用外交策略以彌補劣勢。1950年代的國際 環境,對於我國而言,充滿著艱鉅挑戰及 考驗。韓戰結束之後,中共將其重心轉移 至「解放臺灣」的策略。隨後一連串如 1954年9月3日砲擊金門等軍事威嚇,雖使 美國加速與我國完成「中美共同防禦條 約」之簽訂,同時也增加我在八二三砲戰 獲得援助的有利條件。在另一面向,砲戰 期間美國等西方國家皆不願意直接支援衝 突的雙方。我政府為確保國家利益,除在 軍事作為上堅持到底外,更在外交場合爭 取他國的肯定。除要求美國對金馬協防提 出聲明外,更透過當時的駐美大使董顯光 與後繼者葉公超先生,與時正在美國訪問 的蔣夫人共同游說,並向美國政要表達我 國為金馬奮戰到底的決心。我駐聯合國大 使蔣廷黻先生則在聯合國會議中,積極說 明整體砲戰之緣由,以及中華民國對於維護領土主權的決心⁶⁶。美國經過審慎評析後,1958年9月4日發布「新港聲明」,於第六點中指出,美國認同金、馬的安全與否,與臺灣息息相關,美國對於前述的議題,已做好軍事行動的準備。美國也進一步指出,臺灣的安全問題不僅影響遠東地區,更是與自由世界及美國的安全議題相關⁶⁷。此一聲明無疑的表達了美國的基本態度,同時也使中共認知到無法在此役中奪取金門,我國終於能確保金馬安全。

結 語

1949年古寧頭戰役是中華民國轉危為 安的重要一役,「八二三砲戰」的勝利則 是在臺、美、中(共) 詭譎的三角互動 中,更進一步確保我國之國家安全,其具 備無比重要價值與時代意義。回顧砲戰期 間,我國面對強敵壓迫與國際環境險惡的 壓力,在全國軍民共同奮鬥努力下,度過 難關,獲得最後的勝利。今日兩岸局勢雖 逐漸緩和,然中共並未放棄「武力犯臺」 之企圖,吾人仍應謹記「忘戰必危」的歷 史法則,透過八二三砲戰戰史的啟發,隨 時保有「毋恃敵之不來,恃吾有以待之」 之預防戰爭思維,強化戰訓本務,建立嚇 阳戰力,使敵不致輕易來犯,確保國家安 全與發展,並作為談判後盾,方是發揚八 二三精神的至善之道。

收件:99年1月1日

第1次修正:99年2月3日 第2次修正:99年4月11日

接受:99年5月7日

⁶⁶ 林正義,《1958年臺海危機期間美國對華政策》(臺北:臺灣商務印書館,1985年6月),頁103~108。

⁶⁷ 王景弘,《採訪歷史:從華府檔案看臺灣》,頁111。