從共軍演訓論政治工作之作戰功能

空軍備役上校 潘進章

提要

- 一、共軍戰時政治工作,傳統上是對部隊戰鬥力生成提供服務保證作用,2003年《政工條例》增列對敵開展輿論戰、心理戰、法律戰,以強化政治工作作戰功能。
- 二、為因應未來信息化戰爭,共軍已組建政治工作專業部隊與發展相關戰具,並透過演訓以驗證其功效。
- 三、共軍分別完善戰時政治工作實施系統,包括成立政治工作指揮中心,各式各樣指揮 方艙、野戰指控車、戰場衛星轉播車、機動強聲廣播車等。
- 四、未來信息化戰爭將對官兵產生心理衝擊,戰場心理疏導就成為共軍戰時政治工作的 重點工作。另在搶險救災中,共軍主動派遣心輔專家協助安撫災民。
- 五、中共把「三戰」視為「不戰而屈人之兵」的最佳手段。並把「三戰」融入軍事思想,統合政經、外交、軍事、心理為一體之現代化戰爭思維,並朝結合軍事與非軍事任務方向發展。

關鍵詞: 政工條例、政工作戰功能、共軍演訓、三戰

前言

「2008年中國的國防」主張,以信息 (我方稱資訊)化為國防和軍隊現代化的發 展方向,2010年前打下堅實基礎,2020年 前基本實現機械化並使信息化建設取得重 大進展,21世紀中葉基本實現國防和軍隊現代化的目標①。中共中央軍委副主席郭伯雄強調,要抓好軍事訓練,大力推進機械化條件下軍事訓練向信息化條件下軍事訓練轉變,不斷提高部隊信息化條件下的實戰能力②。《政工條例》明確提出政治工作「是構

- 註**●** 請參閱《2008中國的國防》(國 防政策),中共國務院新聞辦公室,2009年1月公布。
- 註② 「郭伯雄在南京戰區調研時強調牢記我軍根本職能履行軍隊歷史使命毫不放鬆地推進軍事鬥爭準備」,解放軍報,2009年11月14日,版2。

成軍隊戰鬥力的重要因素」,以及開展「輿 論戰、心理戰、法律戰」(簡稱三戰),上 述共軍信息化條件下一體化聯合作戰的發展 趨勢,其政治工作作戰功能是否能「與時俱 進」,就成為共軍政治工作未來的重大考 驗。

2009年共軍除參與建政60周年「國慶閱 兵」外,也實施實兵檢驗性演習,其中「跨 越-2009」演習,有關戰時政治工作按照演 習戰備等級轉換、遠端機動、組織準備、戰 鬥實施4個階段,分思想政治動員能力、政治 工作執行能力等5個大項100多個具體內容, 並制定了《實兵檢驗性演習戰時政治工作評 估細則》,作為評估戰時政治工作的戰力 ③。上述發展趨勢,已成為共軍政治工作未 來生存與發展的挑戰,值得深入探究。

共軍政治工作作戰功能概述

政治工作作戰功能,主要表現在兩個方面:一是對部隊戰鬥力生成提供服務保證作用,即通過強有力的思想工作和組織工作,為作戰勝利提供政治保證、人才支持和精神動力;二是藉助於「三戰」等政治作戰樣式,最大限度地發掘和整合參戰力量的政治、精神和智力資源,爭取戰場上的輿論優勢、心理優勢和法理優勢,為軍事鬥爭提供直接的戰鬥力4。另未來為因應國內外情勢

的需要也將加強非戰爭行動政治工作。有關 共軍政治工作作戰功能,分析如下:

一、政治工作作戰功能的內涵與外延

共軍政治工作作戰功能的「服務保證功能」主要是傳統功能,而「直接作戰功能」 則是信息化條件下的「三戰」,有關政治工 作作戰功能的內涵與外延,詳如附表一。

上述政治工作作戰功能的內涵與外延, 主要緊貼軍事任務達成作戰目的,因此政治 幹部要緊跟現行軍事科技文化的發展方向, 不斷強化軍事科技素質,尤其信息化戰爭, 須藉由現代信息工具,所實施的精確、遠端 和超視距打擊。因此要發揮政治工作作戰功 能,政治幹部還必須強化軍事科技素質。

二、中共「三戰」戰略層次之運用概況

軍事務革命的發展和信息技術的廣泛 運用,戰爭形態、戰爭樣式產生變化,「三 戰」逐漸走上信息化戰爭的前台,「三戰」 不是單純配合純軍事行動、局限於戰場範圍 的作戰手段,而是超出了純軍事行動的時空 界限,貫穿於國際政治鬥爭的始終,成為體 現國家戰略意志的重要手段⑤。因此中共 「三戰」戰略層次之開展,是無所不在的。

2009年10月1日中共擴大舉行建政60周年「國慶閱兵」,引發國內外學者對中共「大國崛起」的正負面不同評論。國內中共軍事學者亓樂義指出,閱兵所展示的就是一

- 註❸ 「軍演中政治工作考評有了『硬杠杠』」,人民網-軍事頻道, 2009年8月21日, http://military.people.com.cn/GB/8221/69693/167765/167770/9967776.html
- 註❹ 王壽林、楊彥明,軍隊政治工作作戰功能研究(北京:軍事科學出版社,2008年6月),頁15。
- 註❺ 程寶山(編),輿論戰心理戰法律戰基本問題(北京:軍事科學出版社,2004年12月),頁33。

表一 政治工作作戰功能的內涵與外延

項次	區分	主
_	內涵 方面	(一)對內表現為對共軍戰鬥力具有生成、鞏固、提高作用,如宣傳鼓動、組織保證、法律服務、心理防禦等。 (二)對外表現為對敵方戰鬥力具有削弱、渙散、瓦解作用,如宣傳造勢、信息威懾、輿論欺詐、心理打擊、法 律鬥爭等。 (三)政治工作作戰功能的基本任務:保證黨中央、中央軍委的作戰方針、原則和命令、指示的貫徹落實;保證 各級黨委對作戰的統一領導和部隊的高度集中;保證官兵始終具有敢打必勝的信心和高昂的士氣;保證軍 政軍民團結和各參戰部隊密切協同;保證從政治上、心理上分化瓦解敵軍;保證各項作戰任務的完成。
=	外延方面	 (一)在形式上可分為心理戰、輿論戰、法律戰。「三戰」的作戰功能,是配合國家政治、外交、軍事鬥爭的重要形式。 (二)政治工作作戰功能的外延在層次上可區分為:戰略、戰役和戰術三個層次。 1.戰略層次:是指由黨中央、中央軍委領導實施。主要是針對國際輿論、中立國和敵方上層及廣大民眾,使用各種宣傳媒介和政治、外交手段,震懾敵人、爭取朋友、贏得民心。 2.戰役層次:是指由戰區和各戰役軍團組織實施。主要由專業部隊具體承擔,通過廣播、電視、計算機網絡、手機短信、空投、海漂等方式,對敵方官兵及民眾開展政治攻勢。 3.戰術層次:是指由作戰部隊組織實施。少量專業部隊配合行動,通過廣播、喊話、打宣傳彈和執行俘虜政策、防止敵人心戰策反等方式,對前沿交戰之敵開展政治攻勢。

資料來源:

- 一、王壽林、楊彦明,軍隊政治工作作戰功能研究(北京:軍事科學出版社,2008年6月),頁14~17。
- 二、岳忠強,軍隊政治工作學(北京:國防大學出版社,2007年11月),頁364。
- 三、作者整理。

種心戰,火砲有形,心戰無影。中共已確認 戰爭指導所追求的最佳目標,不再是單純的 攻城掠地或大規模殲敵,而是把軍事和政治 進行有效連結,以有限、可控、最低軍事手 段配合強大政治攻勢,威懾、孤立、癱瘓、 瓦解對手,動搖和摧毀其意志,以達既定的 戰略目標⑥。上述「國慶閱兵」戰力展示 之作為,就是中共在「戰略層次」運用「心 理戰」,達成「不戰而屈人之兵」的最佳手 段。

中共國家主席胡錦濤在建政60周年發表 講話指出,「我們將堅定不移堅持『和平統 一、一國兩制』的方針,保持香港、澳門長期繁榮穩定,推動海峽兩岸關係和平發展,繼續為實現祖國完全統一這一中華民族的共同心願而奮鬥�。」胡錦濤上述講話,透過國際傳媒,以「輿論戰」的手法,企圖達成其「完成祖國統一」的政治目的。另中共為改善國際形象,其《新華社》旗下的「中國國際電視台」(CITV)從2009年11月18日起開始試播,受眾對象從亞洲起逐步推向歐美市場,該衛星頻道以實施24小時新聞滾動播出為目標,試圖打造中國CNN,走向世界進而向全球發聲❸。由此看來,中共運用傳媒

- 註❻ 亓樂義,「眼見中共軍力 台灣能不警惕」,中國時報,2009年10月2日,版A17。
- 註**⑦** 「胡錦濤主席在天安門城樓發表重要講話」,人民網,2009年10月1日, http://60.people.com.cn/GB/166970/168157/10149298.html
- 註❸ 亓樂義,「新華社國際電視台 打造中國CNN」,中時電子報,2009年11月18日。

開展「輿論戰」,將更為直接與積極,並企 圖主導國內外大事的解釋權,以維護其國家 利益。

2009年11月美國總統歐巴馬訪問中國大 陸,與中共國家主席胡錦濤共同發表「中美 聯合聲明」,其中論及「雙方強調台灣問題 在中美關係中的重要性。…美方表示奉行 一個中國政策,遵守中美三個聯合公報的 原則。美方歡迎台灣海峽兩岸關係和平發 展,…雙方重申,互相尊重主權和領土完整 這一根本原則是指導中美關係的中美三個聯 合公報的核心ூ。」胡錦濤在記者會上進一 步表示,「在台灣等問題上尊重中國的主權 和領土完整」,而歐巴馬表示尊重「西藏是 中國的一部分」,都明確化了核心利益,指 的就是台灣與西藏事務,而美國必須尊重, 無權干預**⑩**。由此觀之,中共企圖運用「歐 胡會」的「中美聯合聲明」,以「法律戰」 的方式,將台灣與西藏主權和領土問題,正 式向美國及世界各國聲稱中共擁有主權,他 國不得干預中國內政及侵犯主權。

綜合上述可見,中共「三戰」戰略層次的開展,已由中共領導人親自領導實施,主要是針對國際輿論,傳達國家戰略意志,使用各種宣傳媒介和政治、外交手段,震懾敵人、爭取朋友、贏得民心。未來中共「三戰」戰略層次的開展將無所不在,值得我方

重視與警惕。

三、信息化條件下聯合作戰之政治工作

聯合作戰的信息化特徵明顯,共軍戰時 政治工作之開展,對政治機關人員的科技素 質要求更高,要高度重視指技合一複合型幹 部的培養;也對政治機關指揮工具和手段提 出新的要求,必須添置現代化設備和器材, 完善政治工作指揮自動化系統,實現信息、 指揮、控制、通信的一體化①。未來政治工 作要打贏信息化戰爭,就必須培育具高科技 的複合人才與整備信息化相關戰具,才能因 應未來的任務挑戰。

信息化條件下聯合作戰之政治工作,主要作戰目標須與武力戰密切配合,有效操縱和控制傳播媒體,動員「三戰」後備力量參戰、支前,傳統與現代相結合,進攻與防禦相結合,鞏固己方軍民士氣,瓦解敵軍心理⑫。因此未來戰時政治工作必須緊貼作戰任務,不斷透過演訓藉以提高戰鬥力,保證作戰任務的完成。

目前戰役、戰術層次之政治工作,在共軍各級演訓中已列為重點項目。在「前鋒-2009A」陸空聯合火力打擊演習戰鬥實施階段,演習主力部隊濟南軍區裝甲旅政委鄭堰坡表示,信息化條件下聯合作戰開展政治工作需要把握的五個方面問題。詳如附表二。

上述信息化條件下聯合作戰政治工作,

- 註**③** 「中美聯合聲明」,人民網, 2009年11月17日, http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/17/content_12475620. htm
- 註❶ 「審慎解讀歐胡聯合聲明的訊息」,中時電子報,2009年11月19日。
- 註❶ 陳岸然,聯合作戰政治工作(北京:國防大學出版社,2005年4月),頁32~33。
- 註❷ 程寶山,輿論戰心理戰法律戰基本問題,頁284~285。

表二	信息化條件下聯合作戰之政治工作	乍

項次	要 項	n 要	内	容	
_	要有聯指黨委的堅強領導	「堅持黨對作戰的統一領導」是戰時政治工作的 實施的作戰行動,這就要求務必按照《戰時政 委,對整個聯合作戰行動實施集中統一指揮。			
	要有鐵的紀律	聯合作戰的特點要求各軍兵種部隊做到無縫鏈線 這就必須要有鐵的紀律作保證,齊心協力實現聯		盖錯 ,	
Ξ	人員要有強的 素質	沒有一支掌握現代知識的高素質人才隊伍,聯 作的一項重要職能,就是培養高素質的人才,提		治工	
四	政治工作要提高效率	現代戰爭是在複雜電磁環境下的聯合作戰,這 恰當的時間、最關鍵的時候、最需要的地方, 作必須要解決的一個問題。			
五	政治工作要有 實的作風	未來聯合作戰,戰場更加慘烈,情況瞬息萬變 種手段持續鼓舞官兵士氣,這就要求政治幹部要		通各	

資料來源:

一、「信息化條件下聯合作戰開展政治工作需要把握五個問題」,新華網,2009年10月23日, http://www.mod.gov.cn/gflt/2009-10/23/content_4097331.htm

二、作者整理。

強調要有黨委領導、紀律、高素質人才、效率、務實等。未來信息化戰爭呈現明顯的多維(陸、海、空、天、電五維一體的空間)立體性的特徵。政治工作也必須對網絡空間與電磁領域的拓展,以豐富政治工作的內容和形式®。因此信息化條件下聯合作戰之政治工作,必須要適應戰場變化,緊貼軍事作戰任務,打贏信息化戰爭。

共軍演訓政治工作運作概況

共軍政治工作是否具作戰功能,一直受 到外界與共軍軍事幹部的質疑,甚至於要求 軍隊要走向專家化。當前,圍繞打贏信息化 戰爭,不斷提高核心軍事能力,是共軍建設 的中心任務。政治工作只有緊貼這個中心發 揮作用,才能體現自身價值,才能始終保持 強大的生機和活力(2)。因此要求政工在制定 戰時政治工作預案時一定要吃透作戰決心、 作戰要求、作戰部署,結合部隊遂行作戰任 務的特點,使政治工作全方位、全過程滲透 到作戰任務之中。做到有什麼樣的作戰任 務,就有什麼樣的戰時政治工作預案與之相 配套(3)。上述作為將強化信息時代演訓中的 政治工作作戰功能,藉以鞏固其在軍隊「生

- 註❸ 請參閱郭磊,「談聯合作戰中政治工作的空間拓展」,政工導刊,2009年11月,頁20。
- 註❶ 周為民,「確實加強和改進軍事鬥爭準備政治工作指導」,南京政治學報,2009年第5期(2009年9月),頁101。
- 註**⑤** 穆慶生,「要積極探索戰時政治工作預案,細化、具體化、精確化的實現路徑」,基層政治工作研究,2008年第1期(2008年1月),頁40。

命線」的地位。有關共軍演訓政治工作運作 概況,分析如下:

一、共軍政治工作專業部隊、戰具之建構

共軍在2003年12月修頒《政工條例》, 正式把「三戰」列為政治工作的作戰功能。 中共政工學者公方彬認為,建設一支心理作 戰部隊已成為十分迫切的任務。軍隊的專業 力量建設應把握以下幾個原則:一是把心理 戰部隊作為一支戰略力量來建設;二是心理 戰部隊的編組要特別突出作戰特點,強調作 戰功能的發揮;三是心理戰部隊編制規模不 宜過大,宜精不宜多;四是強調以職能確定 力量構成和作戰編組 6。從信息化戰爭的發 展趨勢看,專業化的特點和要求越來越突 出。目前西方發達國家的軍隊,基本上都編 有政治作戰專業隊伍,因此共軍認為,建設 一支業務精、能力強的政治作戰專業隊伍, 已成為現實工作的重點 60。

隨著信息時代的到來,心理戰在戰爭中 扮演著越來越重要的角色。共軍認為,為著 眼於提高戰時政治工作快速反應能力,必須 組建心理戰部隊,專門從事心戰與反心戰研 究,演練具體戰法,藉以提高部隊心戰能力

№。《跨越-2009》演習濟南軍區師政委張

凡迪表示,發揮政治工作作戰功能為心理戰 提供了廣闊的舞臺,特別是在固守防禦、遠 程突襲等作戰行動中,更能鍛造官兵堅毅的 意志力量。師部專門成立了心理戰連,進行 心理戰訓練試點⑩。上述在演習過程中,透 過實兵演練,政治工作專業部隊作戰功能已 逐步驗證中。

在政治工作戰具建構方面,2001年6月, 經共軍總政、總裝首長批准,第一代野戰宣 傳文化車在太原生產了10台。按照總裝裝備 體制和車輛改革方向的要求,這批車被命名 為「野戰盲傳文化方艙」。2005年,第二代 「野戰宣傳文化車」正式投入批量生產,在 河南商丘生產了94台,並配發到共軍應急作 戰部隊。該車具備了衛星電視接收轉發、電 影播放、調頻廣播發射、攝錄編輯、文電處 理、演出保障、器材攜帶等9項功能。2008年 5月,總裝組織專家在太原對第三代野戰宣傳 文化車進行了重新鑒定,運用了大量先進技 術,結構合理,工藝先進,文檔齊全,一致 通過了鑒定。「八一」前夕,10台第三代野 戰宣傳文化車正式下線並投放部隊使用20。 有關共軍第三代野戰宣傳文化車主要功能, 詳如附表三。

- 註❶ 公方彬(編),政治作戰初論(北京:解放軍出版社,2005年3月),頁67~69。
- 註**⑩** 王崢,「提昇信息化條件下政治作戰能力」,基層政治工作研究,2008年第11期(2008年11月),頁 38。
- 註**®** 葛振,「積極探索戰時政治工作快速反應的基本途徑」,基層政治工作研究,2008年第5期(2008年5月),頁38。
- 註**®** 「『跨越—2009』檢驗戰時政治工作效能」,新華網,2009年08月28日, http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content 11956845.htm
- 註⑩ 陳言照,「三代野戰宣傳文化車輾出金光道」,解放軍報,2009年2月20日,版8。

	衣一 六平和一代刊载旦侍文·10平王安勿能					
項次	系統	n				
_	廣播接收擴音系統	擴音、收音、CD音樂、磁帶錄音/放音、衛星接收音頻信號等廣播。				
11	衛星電視接收發射 系統	自動控制調整衛星天線,同時接收八套「鑫諾3」或「中星6B」上的電視節目,並實現八套電視節目的轉發。				
三	調諧廣播發射系統	將調諧廣播、現場講話及音樂通過調頻廣播發射系統送入空中。				
四	攝錄編輯系統	配有一套非線性編輯系統,能完成廣播級的攝錄編輯製作和直播電視節目。				
五	文電辦公系統	文電編輯處理,具有打印、複印、電話和傳真掃瞄功能。				
六	演出保障系統	配備所需的燈光、音響,4盞1000W柔光燈、2支話筒、2個有源音箱及功放。				
七	數字電影播放系統	配置一台野戰多媒體播放器,內存有200部中外經典影片,3,000餘首歌曲。				
八	網絡系統	內置千兆網絡設備。				
九	電源及空調照明系統	有外接電源、攜帶發電機供電和蓄電池供電三種方式,裝有冷暖空調和照明系統。				

表三 共軍第三代野戰宣傳文化車主要功能

資料來源:

一、「第三代野戰宣傳文化車主要功能」,解放軍報,2009年2月20日,版8。

二、作者整理。

2008年5月12日中國大陸發生汶川大地震,造成重大損害,五天後共軍野戰宣傳文化車即到達北川救災部隊營地,隨即播出「汶川緊急救援」特別節目,藉以鼓舞救災官兵精神,也讓附近群眾瞭解救災實況。從野戰宣傳文化車抵達北川後,不間斷播放中央人民廣播電台、中央電視台抗震救災新聞節目 ② 。由此看來,共軍野戰宣傳文化車除運用於戰場外,也可運用於搶險救災,鼓舞救災官兵士氣以及撫慰災民。

二、完善戰時政治工作實施系統

在信息化條件下要完善戰時政治工作 實施系統,就是要把信息化建設與開展政治 工作結合起來,著眼信息化確立訓練中政治 工作的新目標、新標準、新要求,適應信息 化抓教育、做工作、育人才。也要改變政治 幹部在科技興訓中「說不上話、跟不上趟、 插不上手、使不上勁」的現象②。共軍近年 來,已不斷完善戰時政治工作實施系統,有 關演訓例證如下:

例一:《跨越-2009》演習中,「猛 虎師」心理戰信息指揮訓練中心包括心理戰 指揮方艙、心理測試方艙和無線電資訊監測 方艙、流動電視轉播方艙、流動電台直播方 艙,從偵察到指揮決策,從攻擊敵方到保護 自身,從傳統的傳單、海漂到網路攻擊、心 理測調等信息化條件下作戰手法,使心理戰 有了一套較完整的實施系統②。

- 註❷ 李世林,「地震災區『文化戰車』為民撒快樂」,解放軍報,2009年2月20日,版8。
- 註❷ 趙省讓,「著眼信息化戰爭要求,加強和改進軍事訓練中政治工作」,基層政治工作研究,2008年第 1期(2008年1月),頁42。
- 註**3** 「『跨越—2009』檢驗戰時政治工作效能」,新華網,2009年08月28日,http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content_11956845.htm

例二:廣東某預備役高砲師演習中, 野戰政工車採用車載指控,由戰時政治工作 指揮方艙、心理技術干預方艙、機動強聲廣 播等組成,具備了戰場資訊採集、政治工作 指令發送、戰地新聞傳播、瓦解敵軍士氣等 作戰功能。師政治部主任胡訓軍表示,為最 大限度發揮一線思想政治工作的作戰功能, 這台野戰政治工作的野戰移動平台亮相演兵 場,改變了一線政治工作的傳統模式,給部 隊提供了大量資訊,使一線政治工作始終伴 隨作戰進程,增強了政治工作的針對性和時 效性20。

例三:2009年10月12日,由濟南軍區 政治部研製開發的野戰指控方艙系統在指定 集結地域全部開設完畢,首次亮相某集團軍 「前鋒-2009」基本戰役軍團聯合演習。濟 南軍區政治部信息中心主任張松偉介紹,這 套野戰政工裝備全部採用車載指控,由政治 工作野戰指控車、野戰辦報方艙、戰場衛星 轉播車、機動強聲廣播車等組成,具備了戰 場資訊採集、政治工作指令發送、戰地新聞 傳播、瓦解敵軍士氣等作戰功能,並能快 速傳輸語音、文字、視頻、圖片等信息。該 裝備各個系統設備先進,功能齊全,實現了 野戰條件下動中能通、靜中能看、全程能控 獨。 例四:2009年11月中共南京軍區摩步旅,以新型野戰模組化政工平台,提高政治工作作戰效能,其中「單兵野戰政工箱」,利用在步兵進攻戰鬥中大幅提高官兵在戰場複雜條件下心理防護。旅政治部主任曹勇前表示,新型野戰模組化政工平台豐富了野戰政工手段和內容,為提升官兵野外生活文化與心理服務,平台可透過衛星連線,提供官兵娛樂及建立「野戰政工指揮中心」、野戰俱樂部、心理服務站等11項一體化政工平台,並在南京軍區廣為運用20。

例五:2009年11月瀋陽軍區某摩步師和 友鄰空軍軍演,以往,共軍一些政治幹部認 為聯合是訓練部門的事,政治機關只需做好 自己的分內事就行了,導致聯合戰場上出現 了政治工作「各自為戰」、政治幹部找不準 「穴位」的問題。針對這一情況,該師政治 部和參訓空軍部隊政治部門攜手組建了「陸 空政治作戰中心」,通過明確職責分工,使 陸空戰時政治工作在組織、指揮、籌劃、分 析等方面更加科學周密,進一步強化了政治 工作的作戰功能。軍演關鍵時刻,幾輛迷彩 方艙駛入演兵場。陸空聯合政工分隊依靠 「政工作戰指揮平台」對敵展開心理攻擊: 利用短波音頻系統發送戰場廣播,利用車載 戰場衛星電視系統嵌入敵指揮通信網路,利

- 註❷ 「一線政治工作採準現代戰爭節拍一廣東某預備役高砲師創新訓練演習政治工作紀實」,中共國防部網站,2009年11月4日,http://news.mod.gov.cn/defense/2009-11/04/content 4101062.htm
- 註**③** 「野戰政工裝備亮相『前鋒−2009』首次實戰檢驗」,新華網,2009年10月13日,http://military.people.com.cn/GB/1076/52982/10184575.html
- 註**③** 「新型野戰模組化政工平台在南京軍區使用」,中共國防部網站,2009年11月20日,http://www.mod.gov. cn/video/2009-11/20/content_4105571.htm

用遠端火砲發射心理宣傳彈等20。

綜合上述可見,共軍演訓之政治工作, 已分別完善戰時政治工作實施系統,包括成 立野戰政工指揮中心、戰時政治工作指揮方 艙、心理技術干預方艙、心理戰指揮方艙、 心理測試方艙、野戰指控車、戰場衛星轉播 車、機動強聲廣播車、一體化政工平台等 等,以發揮政治工作作戰功能。

三、以「三戰」瓦解敵軍士氣

中共軍科院政工研究所所長王幸生認為,「『三戰』不再是單純配合純軍事行動、局限於戰場範圍的作戰手段,而是超出了純軍事行動的時空界限,貫穿於國際政治鬥爭的始終,成為體現國家戰略意志的重要手段。因此,有效開展『三戰』,爭取政治上的主動權,已成為信息化戰爭中不可或缺的、相對獨立特殊作戰樣式②。」未來信息化戰爭中,輿論較量、心理對抗、法理爭辯將異常激烈,輿論戰、心理戰、法律戰凸顯於戰爭舞台前沿,政治工作必須大力加強「三戰」信息化建設②。有關演訓例證如下:

例一:中共「跨越-2009」演習,於

2009年8月正式實施,演習時間預計兩個月, 共動員瀋陽、蘭州、濟南和廣州等四大軍區 所屬四個建制師,近五萬兵力。其中心理戰 分隊所使用的強聲廣播車,試圖在演習中起 「長自己志氣、滅他人威風」的作用**⑩**。

例二:濟南軍區「猛虎師鋼刀團」在 《跨越-2009》實兵檢驗演習機動途中,政 治工作更以細緻靈活的表現形式發揮重要作 用。團政委表示,該團各營連均成立了宣傳 鼓動小組,以拉歌唱歌、講戰鬥故事、唱革 命歌曲、快板書等多種形式的趣味活動,以 及利用電臺、對講機和「三戰」廣播等通訊 裝備宣揚途中湧現的先進事蹟,不斷鼓舞士 氣**①**。

例三:2009年10月《西南使命-2009》 演習,成都軍區駐川「鐵拳師」以《戰時政治工作條例》為依據,細化預案,對戰時政治工作進行導調評估,讓演兵場上的政治工作呈現出了新活力。師政委蕭可法審視戰場態勢,立即對政治部主任張曉下達指示:命令心戰分隊配合主攻團一營不間斷實施心理戰攻擊。只見無人機攜帶宣傳標語頻頻飛臨敵陣地上空;宣傳彈將五顏六色的宣傳單拋

- 註❷ 「政治作戰新樣式」,解放軍報,2009年11月5日,版2。
- 註❷ 程寶山,輿論戰心理戰法律戰基本問題,頁33。
- 註❷ 沈國權,「推進政治工作信息化建設又快又好發展」,中國軍事科學,2008年第1期(2008年2月), 百100。
- 註**①** 「一場貼近實戰的大練兵—全方位點評『跨越—2009』系列跨區實兵檢驗性演習精彩看點」,新華網,2009年8月10日,http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-08/10/content_11858323_2.

撒在敵方陣地上;戰地廣播在宣揚戰鬥精神 和英雄事蹟,進行戰場鼓動;情況分析、決 心處置…❸。

綜合上述例證可見,共軍「三戰」作 為,在戰役、戰術層次上,主要由戰區、各 戰役軍團、作戰部隊組織實施,以及由專業 部隊承擔任務。透過傳媒、傳單、喊話、心 戰等「三戰」作為,以鞏固內部團體及瓦解 敵軍士氣,藉以達成作戰任務。

四、側重心防與心輔工作

信息化戰爭官兵將面臨敵人示形造勢、宣傳欺騙、散佈謠言、製造矛盾、武力威懾、威脅恐嚇、製造血腥恐怖氣氛等等,以達動搖瓦解官兵之目的,因此必須加強官兵心防工作,增強抗拒敵人心理攻擊的能力心防工作,增強抗拒敵人心理攻擊的能力必須把強化官兵心理對抗能力作為信息化訓練中的一項重要內容,以提高官兵的心理素質,贏得勝利到。2005年8月11日共軍總參謀部批准,共軍首家集理論研究、人才培養和成果開發為一體的軍事心理訓練中心在工程兵指揮學院成立。從2005年9月起,總參所屬

院校將統一開設「心理教育訓練作戰」課, 以提高學員的心理品質和心理作戰技能**⑤**。 藉以增強抗拒敵人心理攻擊的能力。

在訓練中政治工作引入軍事心理學,是使其科學化的重要環節。如:適應官兵爭強好勝的成就心理,開展對抗賽、升級賽等多種形式的比競賽活動,形成你追我趕的競爭局面;適應官兵渴望承認的自我的表現心理,在小群練兵中讓戰士輪流當組長,在班、排訓練中也讓老兵當教員,形成官教兵、兵教兵、人人能表現的自我激勵機制

⑤。在《跨越-2009》演習中也把「心防與心輔」工作列入演習項目,有關例證如下:

例一:「濟南軍區某摩步師,師修理營 二連官兵剛剛完成野外露營準備,突然接到 上級通報,前方部隊遭敵空襲,損傷嚴重, 二連必須隨時做好轉移準備。少數官兵出現 緊張心理,指導員依據心理防護預案,立刻 召集由班排骨幹組成的心理防護小組佈置任 務,分頭找戰士談心,有計畫地進行心理疏 導,及時舒緩官兵的心理壓力圈。」

例二:「濟南軍區猛虎師在砲火紛飛

- 註❸「成都軍區『西南使命-2009』演習戰場亮點掃描」,人民網-軍事頻道,2009年10月13日,http://military.people.com.cn/GB/1076/52982/10233969.html
- 註❸ 請參閱楊春長、盛和泰,信息條件下政治作戰(北京:長征出版社,2005年10月),頁153。
- 註❸ 牛炳祥,「信息化訓練中政治工作的新思路」,基層政治工作研究,2008年第3期(2008年3月),頁 42。
- 註❸ 「全軍首家軍事心理訓練中心成立」,中國軍網,2005年8月11日, http://www.chinamil.com.cn/site1/xwpdxw/2005-08/11/content 270919.htm
- 註❸ 韓煒、曹興偉,「對訓練中政治工作科學化的幾點思考」,中國軍網,2009年6月2日, http://www.chinamil.com.cn/site1/xwpdxw/2009-06/02/content 1784150.htm
- 註**⑰** 「軍演中政治工作考評有了『硬杠杠』」,人民網─軍事頻道,2009年8月21日,http://military.people.com. cn/GB/8221/69693/167765/167770/9967776.html

的演兵場上,在指揮網路被駭客攻擊、敵利 用反戰口號動搖我軍心的緊要關頭,心理戰 連迅速開設臨時轉播台,時刻保持我宣傳媒 體的暢通,揭露敵人陰謀,電視、廣播中勝 利的消息頻頻傳來。連續不斷地正面輿論傳 播,使官兵始終保持旺盛的鬥志❸。」

例三:濟南軍區「猛虎師鐵拳團」政委趙玉先指出,「由平時狀態迅速轉變為作戰狀態,心理防護起到很大作用。當戰士因為長途機動、強度訓練感覺疲勞時,會採取多種方式給予心理疏導。此外還安裝了車載喊話器,錄製了沿途的風土人情以及紅色歌曲,既解決了駕駛室與車廂的指揮與被指揮的關係,更重要的是解決了長途機動中戰士身心疲憊的問題,既增長了知識也緩解了疲勞動。」

例四:2005年中共通過《軍隊參加搶險 教災條例》,2008年雪災與汶川大地震的救 災中,政治工作就扮演了重要的角色。在汶 川大地震中,共軍稱:總政先後組織4批共 88名專家到災區一線,總後和全軍一些大單 位也先後派出50多支心理服務應急分隊、350 多名專家骨幹,為災區群眾開展心理服務工 作。在災區兩個多月的期間,心理專家和骨幹進村入戶安撫傷殘人員、關愛學生兒童、 陪護喪親家屬,共為3萬多名群眾提供了有效 的心理服務,在抗震救災特殊戰場上發揮了 特殊作用**⑩**。

綜合上述可見,未來信息化戰爭將對官 兵產生心理衝擊,戰場心理疏導就成為共軍 戰時政治工作的重點工作,尤其在各種軍演 中列入演練項目。另在搶險救災中,也派心 輔專家協助安撫災民,幫需要心理治療的人 群儘快調整心態,恢復信心。

共軍演訓政治工作作戰功能之 評析

共軍長達數十年的非戰爭狀態,使得政治工作長期脫離戰爭實踐,加之戰鬥力標準的軟化,政治工作生成戰鬥力的功能也隨之弱化 ①。21世紀初,中共中央軍委對新時期軍事戰略方針作進一步調整充實,明確提出把軍事鬥爭準備的基點放到打贏信息化條件下的局部戰爭 ②。目前共軍政治工作存在的一個突出問題,就是與中心任務(軍事鬥爭準備)結合不夠好,與戰鬥力貼得不夠緊,

- 註❸ 「『跨越—2009』檢驗戰時政治工作效能」,新華網,2009年08月28日,http://news.xinhuanet.com/mil/2009-08/28/content 11956845.htm
- 註❸ 「濟南軍區『猛虎師鐵拳團』實兵檢驗演習三大亮點」,人民網-軍事頻道,2009年8月26日, http://military.people.com.cn/GB/1076/52972/9933521.html
- 註❶ 「李繼耐與抗震救災心理服務專家座談」,解放軍報,2008年7月31日,版1。
- 註**①** 趙子忱,「當前部隊政治工作偏離戰鬥力標準的現象及成因」,南京政治學院學報,2009年第5期 (2009年9月),頁107。
- 註⑩ 黃迎旭,「新中國堅持積極防禦軍事戰略的60年」,中國軍事科學,2009年第5期(2009年10月),頁 16。

一、共軍「三戰」之運用漸趨成熟

中共利用2009年建政60周年「國慶閱 兵」,施展戰略層次的「心理戰」與「輿 論戰」是大家有目共睹的;2009年11月「歐 胡會」與「中美聯合聲明」,中共明顯利用 「法律戰」,企圖達成其政治目的。可見其 「三戰」戰略層次之運用漸趨成熟,值得我 方警惕。

近期共軍的演訓,把「三戰」戰役和戰 術層次列為重要項目,主要是共軍認為,第 二次波灣戰爭,交戰雙方都把「三戰」作為 重要的作戰樣式,廣泛地運用於戰前、戰中 和戰後,而且對決定戰爭的勝負產生了重大 影響優。所謂「不戰而屈人之兵」,也就是 軍事軟實力的運用藝術,其最高境界就是善於把軍事實力中的「軟資源」優勢發揮到極 致。通過開展輿論較量、心理攻擊、法理爭

奪、精神對抗,運用一切軟實力資源感召和 爭取第三方,分化和瓦解敵對手,以最小代 價獲得最大勝利優。上述就是戰時政治工作 「三戰」作為,也是共軍演訓的重要項目。

《跨越-2009》演習,共軍自稱:證明「戰時政治工作不再是一個『虛』概念。」有力的政治工作能真正在艱苦的戰鬥中凝聚己方戰鬥力量,瓦解敵軍戰鬥意志,爭取民心輿論,以較小代價換取了較大的勝利⑥。共軍指出,近幾場高技術局部戰爭幾乎都是以武力作戰配合政治作戰。政治作戰已經成為「一體化作戰」的重要環節,交戰雙方通過運用政治瓦解、思想控制、意志摧毀等手段,震懾、癱瘓、孤立對手,動搖和摧毀其意志,以達到「不戰而屈人之兵」的目的⑥。

綜合上述可見,在未來信息化戰爭中, 中共把「三戰」視為「不戰而屈人之兵」 的最佳手段。近年來又將其「三戰」融入軍 事思想,統合政經、外交、軍事、心理為一 體之現代化戰爭思維,並朝結合軍事與非軍 事任務方向發展,企圖達成「小戰大勝」或 「不戰而勝」之目標**⑩**。可見共軍「三戰」

- 註❸ 「兩張皮」:意指政治工作與軍事鬥爭工作兩者無法緊貼。
- 註● 周為民,「切實加強和改進軍事鬥爭準備政治工作指導」,南京政治學報,2009年第5期(2009年9月),頁102。
- 註優 王成蔚,「發揮政治工作作戰功能」,解放軍報,2004年2月2日,版3。
- 註● 「善用軍事軟實力」,解放軍報,2009年10月22日,版10。
- 註**④** 「無形利劍喪敵膽 戰時政治工作有更寬舞台」,人民網-軍事頻道,2009年8月28日, http://military. people.com.cn/GB/8221/69693/167765/167768/9966693.html
- 註❸ 董強,「做好機械化和信息化複合發展中的政治工作」,基層政治工作研究,2008年第3期(2008年3月),頁44。

之運用漸趨成熟,值得我方持續關注。

二、政治工作專業部隊、戰具、人才已逐步 提升

政治工作作戰功能是否提升,由近期濟 南軍區「前鋒-2009」演習,就可以檢驗。 集團軍政治部主任徐遠林表示,政治工作野 戰信息系統亮相演兵場,改變了戰時政治工 作的傳統模式,給部隊提供了大量的信息, 使戰時政治工作始終伴隨作戰進程,增強了 戰時政治工作的時效性和針對性,極大地提 升了戰時政治工作的作戰效能。這套系統不 僅可以及時採集國內外各大媒體的最新消 息,同時還能夠實現與指控中心和基層部隊 零距離對接,方便及時掌握官兵思想動態, 傳遞各類政治工作信息**⑤**。由此看來,共軍 戰時政治工作,相較以往,的確在信息化方 面有所精進。

近期共軍演訓中,參演部隊出現所謂: 心戰連、心戰分隊、陸空聯合政工分隊; 各式各樣指揮方艙、野戰指控車、戰場衛星 轉播車、機動強聲廣播車;野戰政工信息中 心、陸空政治作戰中心、一體化政工平台等 等。演訓中也努力朝緊貼軍事任務進行,其 成效雖有待觀察,但隨著信息技術的發展, 政治工作專業部隊與戰具的精進,政治工作 作戰功能的確已逐步提升中。

培養高素質的人才,也是提升政治工作

作戰功能的必要條件。瀋陽軍區某摩步師針對以往政治幹部素質單一的問題,該師把聯合訓練與聯合人才培養捆起來抓,以空軍航空大學、軍區綜合訓練基地為依託,開辦了「聯合政工指揮人才輪訓班」,分批組織政治幹部培訓,學習空軍裝備性能、戰術運用和專業常識。他們還與聯訓的空軍部隊共同制定《三年人才規劃》,定期互派優秀政治幹部到雙方部隊代職鍛煉,使50多名營以上政治指揮員交叉代職,300餘名政治幹部參加陸空跨職培訓,培養了一支精通空軍知識的新型政治幹部隊伍⑤。由此觀之,政治幹部素質將影響到政治工作作戰功能的發揮,也是未來戰時政治工作的挑戰。

綜合上述可見,共軍透過演訓,企圖提 升政治工作的作戰功能,其演訓除了要緊貼 軍事任務外,政治工作專業部隊與戰具的建 構,也必須結合信息條件下發展,才能提升 了戰時政治工作的作戰效能。此外政工高素 質的人才的培養,也是確保打贏信息化戰爭 的必要條件。目前共軍的舉措,是否已達成 願望,還需更多的數據來評估,尤其戰時官 兵精神戰力的發揮,並非只靠專業部隊、新 額的戰具的宣傳,以及黨的思想控制就能達 成。

三、重視非戰爭行動政治工作

非戰爭軍事行動,是指國家非戰爭地運

- 註∰ 請參閱中華民國98年國防報告書(台北:國防部,民國98年10月),頁62~63。
- 註**⑩** 「野戰政工裝備亮相『前鋒-2009』首次實戰檢驗」,新華網,2009年10月13日, http://military.people.com.cn/GB/1076/52982/10184575.html
- 註❺ 「政治作戰新樣式」,解放軍報,2009年11月5日,版2。

用軍事力量,抵禦和消除各種非傳統安全威 脅,保障國家、社會和公民安全權益,以實 現可持續安全的重大軍事行動,包括搶險救 災、處置突發事件、重大活動的安全保衛、 維護海洋權益、反恐維穩、國際維和、跨國 聯合軍演等❷。 2009年共軍非軍事行動演 練,規模較大的有「長城6號」國家反恐怖 演習和「鷺海-2009」軍警民海上聯合救援 演習63。2009年11月經中共中央軍委新修訂 的《中國人民解放軍思想政治教育大綱》, 提出要「圍繞中心服務大局。…把思想政 治教育貫穿到軍事訓練等各項工作中,貫穿 到完成多樣化軍事任務中,為提高部隊戰鬥 力和完成各項任務提供精神動力和思想保證 **60**。」可見非戰爭軍事行動政治工作,已成 為共軍未來的主要任務之一。

《2008中國的國防》指出,「人民解放軍、人民武裝警察部隊和民兵是搶險救災的突擊力量。擔負的主要任務是:解救、轉移或者疏散受困人員;保護重要目標安全;搶救、運送重要物資;參加道路(橋樑、隧道)搶修、海上搜救、核生化救援、疫情控制、醫療救護等專業搶險;排除或者控制其他危重險情、災情**⑤**。」中共有鑒於氣候的變遷與天災不斷,2005年6月公布《軍隊參加

搶險救災條例》。其中第二條明訂「 軍隊是 搶險救災的突擊力量,執行國家賦予的搶險 救災任務是軍隊的重要使命❺。」2008年春 節中國大陸華南的雪災與同年5月汶川大地震 的救災,總政治部就扮演了鼓舞士氣重要的 角色。可見抗震救災已成為共軍維護國家利 益的重要使命。

綜合上述可見,由於國內外情勢的改變 與氣候的變遷,中共開始重視非戰爭行動的 政治工作,共軍也體認到政治工作必須砍掉 繁文縟節,創新方法手段,提高工作效率。 從這些年經歷的一些非戰爭軍事行動看,其 往往具有很強的不確定性,特別是搶險救 災、反恐、維穩等行動,時間緊、節奏快、

- 註❷ 涂柄林、張雲勝,非戰爭軍事行動政治工作概論(北京:藍天出版社,2009年4月),頁8。
- 註**③** 「2009軍演之年盤點與觀察:解放軍三大動向」,新華網,2009年12月1日,http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-12/01/content_12563481_2.htm
- 註❸ 請參閱《中國人民解放軍思想政治教育大綱》第4條第3項,解放軍報,2009年11月19日,版2。
- 註❺ 請參閱《2008中國的國防》(武裝力量與人民),中共國務院新聞辦公室,2009年1月公布。
- 註❺ 「國務院中央軍委公布:《軍隊參加搶險救災條例》」,解放軍報,2005年6月21日,版4。
- 註**⑤** 「中國目前為安理會常任理事國中派出維和人員最多的國家」,解放軍報,2009年11月21日,版4。

任務重,政治工作必須快速反應、靈活應對、簡潔高效❸。由此觀之,共軍已著重於 非戰爭行動政治工作,並成為共軍未來的重 點工作。

四、精進心防與心輔工作

隨著改革開放深入和市場經濟的發展, 共軍擔負多樣化軍事任務的壓力日益增大, 軍隊廣大官兵心理承受能力遇到空前挑戰。 如何緩解軍人心理壓力,是迫切需要解決的 重要課題。軍人心理壓力管理的目的,是增 強軍人抗壓能力,提高心理素質,為生成和 提高戰鬥力,打牢心理素質基礎 。因此共 軍已把政治工作的心防與心輔工作,正式納 入演訓項目,藉以提升官兵的戰場抗壓能 力。

平時心理訓練和戰時心理調解,共軍認為是錘鍊官兵心理防禦能力和築牢心理防線的有效手段,是建構心理防禦體系的兩個重要環節⑩。因此總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部聯合下發《關於加強新形勢下軍隊心理服務工作的意見》,對軍隊心理服務工作的主要任務和內容,從八個方面作了規範,詳如附表四。

綜合上述可見,由於長期的和平環境, 共軍官兵普遍缺乏戰鬥實踐的鍛煉,對於 戰場抗壓能力,欠缺實戰考驗,因此如何精

	秋中 例 9 分 1 十 体 1 至 展 初 二 F					
項次	要項	內	摘 要			
_	抓好心理知識普及教育	把普及心理知識納入部隊經常性思想教育	幫助官兵提高心理認知和自我調適能力。			
<u> </u>	開展心理測試評估	建立完善覆蓋各類人員的統一規範的心理測	N查量表體系,建立官兵心 <mark>理檔案。</mark>			
三	組織心理訓練	把心理訓練納入部隊軍事訓練之中,強化單	以鬥精神。			
四	搞好心理諮詢疏導	廣泛開展心理諮詢活動,為官兵進行心理認	周適和疏導。積極開展心理諮詢和疏導。			
五	進行心理診斷治療	科學鑒別區分生理問題與心理問題、思想礙、心理疾病與精神疾病,防止誤判誤診	問題與心理問題、一般心理問題與嚴重心理障			
六	實施心理危機干預	組織專業力量,根據官兵心理應激反應狀況 理應對方法等,幫助官兵消除心理困擾。	記,運用社會情感支持、 <mark>個體認知干預、教授心</mark>			
七	做好重大任務心理服務 工作	深入分析遂行重大任務對官兵心理的影響	預測和瞭解官兵心理活動和變化趨勢。			
八	強化戰時心理防護	加強馬克思主義戰爭觀、愛國主義、革命英護的思想基礎。	英雄主義和戰場政治紀律教育,打牢官兵心理防			

表四 新形勢下軍隊心理服務工作

資料來源:

- 一、「四總部聯合下發《意見》要求全軍和武警部隊加強新形勢下心理服務工作」,解放軍報,2009年10 月28日,版1。
- 二、作者整理。
 - 註❸ 吳銘,「從抗震救災看非戰爭軍事行動中政治工作」,解放軍報,2008年5月22日,版9。
 - 註∰ 羅小兵、左志傑,「專家研討軍人心理壓力管理對策」,解放軍報,2009年11月29日,版7。
 - 註⑩ 孫偉建,「著力發揮政治工作的作戰功能」,新世紀新階段政治工作特點規律研究(北京:解放軍出版計,2004年4月),頁116。

進心防與心輔工作,就顯得格外重要。再者中共「一胎化」政策,「獨生子女」養尊處優,對於講求紀律的軍隊生活,產生了適應上的障礙,未來面對戰場的險境,更需借重心防與心輔工作的輔助,以安定軍心士氣。

結 語

共軍政治工作自2003年修頒《政工條例》,把「三戰」正式列入其作戰功能後,即積極開展相關理論研究與部隊演訓驗證。中共在建政60周年「國慶閱兵」的「富國強軍」展現,以及2008年金融風暴的表現,使得世界各國對中共綜合國力刮目相看,中共也藉此開展戰略層次的「三戰」,企圖透過國際輿論,使用各種宣傳媒介和政治、外交手段,震懾敵人、爭取朋友、凝聚向心。此一發展趨勢,我方絕不可輕忽其威脅。

共軍近年來,更藉由政治工作專業部隊的組建、戰具的研發,以及政治幹部人才的培育,積極配合各項演訓驗證,希發揮戰時的作戰功能。中共2004、2006、2008年公布的國防白皮書中,均提出「立足打贏信息化條件下的局部戰爭」,因此未來政治工作作戰功能,必須緊貼軍事任務,打贏信息化戰爭。當前戰役、戰術政治工作的演訓,已朝信息化戰爭的要求發展,值得我方重視與警惕。

作者簡介》條條

潘進章先生,空軍備役上校,政校66年班、 淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、三 軍大學戰爭學院85年班。曾任空軍基層政戰 主管,國防部總政戰部政參官,國防大學教 官、副講座、講座。現任國防大學兼任講 師。



美國空軍C-130J型運輸機 (照片提供:黃明豐)