

共軍變革與發展之研析

作者簡介



程富陽上校，政戰學校73年班、約旦戰院92年班、約旦木塔爾大學軍事行政碩士、國防大學戰研所98年班；曾任排長、連（營）輔導長、科長、處長、教官、聯兵旅主任，現任國防大學軍事共同教學中心社科組主任教官。



羅俊宏上校，政戰學校專78年班、政研班86期、政研所95年班；曾任排長、連（營）輔導長、政戰官、科長、教官，現任職於國防大學軍事共同教學中心。

提要

- 一、中共2009年的「十一國慶」大典，是中共建政60週年以來最盛大的閱兵慶典。其目的是藉機向大陸人民及國際社會昭告其「富國強軍」的建設方向與國防實力。
- 二、中共「富國強軍」及「大國崛起」的戰略建設方向與國防實力，起源於1991年第一次波灣戰爭後的「新軍事變革」；如今，已隱然成為中共能否促其躍身國際大國的關鍵。
- 三、共軍近幾年來，無論在國內或國際上，均能藉由軍事幹部素質的提升或政界、學界強化對中共軍事戰略內涵的認識，而在軍事學術理論或國際軍事事務的談判上，都能兼顧中共的軍事戰略任務。

關鍵詞：軟實力、新軍事變革、大國崛起



前言

2009年10月1日上午10點，中共黨政軍各部門負責人、人大代表、政協委員、港澳臺人士及各界代表、中央政治局9位常委、中共第四代領導班隊及慶典部隊等20萬人齊聚天安門廣場，期間由共軍現役部隊和預備部隊、武裝警察和民兵組成14個徒步方隊、30個裝備方隊、12個空中梯隊，以強大陣容，全方位展示出中國新時期的武裝力量，是中共建政以來最盛大的閱兵慶典¹，參與的共軍繞行廣場中央的孫中山先生畫像以示尊敬，並以正步方式邁進169步，寓意從1840年屆今169年來中華民族奮力精進的「非凡歷程」。其目的是藉機向大陸人民及國際社會昭告中共「富國強軍」的建設方向與國防實力，揭櫫其「大國崛起」戰略目標的實現。

本文從中共建政60週年的「十一國慶」大典的意涵，進而深研共軍變革肇始，剖析其軍事戰略、新軍事變革及政治工作等相關戰略調整與變革，理解共軍發展趨向，進而反思國軍對相關共軍之研究取向，以提供國軍軍事戰略理論發展之借鏡。

共軍「新軍事變革」之緣起與意涵

一、共軍「新軍事變革」之緣起

共軍現代化建設始於1978年中共「十一屆三中全會」，積極推動以鄧小平軍事思想為主軸的「國防現代化」²；但變革的關鍵卻繫於1991年的第一次波灣戰爭，當時美軍以其軍事技術與軍種聯合作戰的高科技結合景象，促使中共對軍事現代化需求產生革命性看法³。例如中共觀察波灣戰爭期間精準武器只占總投彈量的9%，但卻摧毀了戰略目標達42%⁴。讓中共軍事領導人和軍事專業人員體悟到高科技武器改變戰爭型態所呈現的戰爭效益，更為中共軍事事務革命揭開新頁⁵。

中共從波灣戰爭中，體認到如果共軍無法實行軍事變革，以提高其自身高科技作戰能力，則與先進國家軍隊（尤其是美國）戰力的差距將勢必相對拉大。緣此，中共遂於1991年後，全力推動共軍「新軍事變革」，並藉此強化其綜合國力發展。

二、共軍新軍事變革之意涵

中共前副總參謀長熊光楷認為「軍事事務革命」（Revolution in Military Affairs, RMA），在共軍軍事變革中具有革命的趨勢，更含有新的時代意義，其主要內涵包含⁶：

（一）制導武器發展

中共認為各類「精確制導武器」（Precision Guided Munition, PGM）逐漸成

1 王銘義，〈國慶大閱兵胡錦濤不忘談統一〉《中國時報》，民國98年10月2日，版A17。

2 朱啟，〈對鄧小平戰爭與和平思想的幾點理解認識〉《中共國防大學報》，第4期，1984年，頁16。

3 Ms. Laurie Burkitt, Dr. Andrew Scobell, Dr. Larry M. Wortzel, The Lessons of History: The Chinese people's Liberation Army at 75 (Washington, DC: Strategic Studies Institute, U.S. Army War College July, 2003), p.26.

4 Elliot A. Cohen, Gulf War Air Power Survey: Summary Report (Washington, DC: GPO, 1993), p.3.

5 王振東，〈軍事事務革命對現代戰爭之影響〉《遠景基金會季刊》，第5卷第3期，2004年7月，頁100。

6 熊光楷，〈國際戰略與新軍事變革〉（北京：清華大學出版社，2003年10月），頁36。

為戰場主角。在越戰期間美軍使用精確制導彈藥只占用彈藥量0.2%，到1991年波灣戰爭比例增至9%，然至1999年科索沃戰爭及2001年阿富汗戰爭上升至35%和60%，到2003年波灣戰爭更達70%以上。事實上，近年來中共積極發展高性能武器，已兼具威懾與嚇阻戰力（如表一）⁷。

(二)編制體制精實化

中共總結波灣戰爭經驗，確定「精準打擊、遠程接戰、首戰即決戰」為其軍事戰略構想，決依1.軍隊編制精小多能化；2.作戰指揮體制扁平網路化；3.編裝、結構、整體化等三原則，確立軍事體制改革；中共據此分別於1985年、1997年、2003年區分三次精簡裁併，使軍隊總規模保持230萬員額；除於2010年將達到中共國防「三步走」的預期戰略

表一 共軍彈道飛彈性能諸元

類別	型號	射程 (公里)	大氣層外速度 (音速)	終端落地速度 (音速)	彈酬 (公斤)	發展現況
近程地地 導彈SRBM	東風15機動型	600	6.3馬赫	4.6馬赫	500	成軍戰備
	東風11機動型	290	3.7馬赫	3.5馬赫	800	成軍戰備
中程地地 導彈MRBM	東風3固定型	2,800	12.8馬赫	6.5馬赫	2,150	成軍戰備
	東風21A固定型	2,400	11.7馬赫	6.2馬赫	600	成軍戰備
遠程地地 導彈IRBM	東風3A移動型	3,100	13.0馬赫	6.8馬赫	2,150	成軍戰備
	東風4固定型	4,750	15.8馬赫	7.2馬赫	2,200	成軍戰備
洲際地地 導彈ICBM	東風5固定型	14,500	22.7馬赫	8.7馬赫	3,000	成軍戰備
	東風31移動型	8,000	19.1馬赫	8.0馬赫	1,000	兵裝定型
潛地導彈 SLBM	巨浪1型	2,700	10.1馬赫	5.8馬赫	600	成軍戰備
	巨浪2型	8,000	19.1馬赫	8.0馬赫	1,000	兵裝定型

資料來源：一、陳偉華，《美國對臺海兩岸軍力平衡的評估報告》，頁24。

二、鍾堅，《共軍核生化戰力與電磁脈衝攻擊對我防衛作戰之影響》（臺北：國防部作戰參謀次長室編印，1999年5月5日），頁1～25。

三、亓樂義，〈15年後中共攻美核彈逾百枚〉《中國時報》，2009年6月12日，版A17。

四、作者整理。

7 據美國國際安全顧問局（ISAB）提出的〈中共戰略現代化〉研究報告指出，中共現有許多短程彈道飛彈部署在臺海對岸，而且在發現有航母存在的海域，可能採取以「地毯式轟炸」的作為，來執行「地區反介入能力」（area-denial capabilities）的任務；其次，中共東風41型洲際彈道飛彈，射程長達14,000公里，將可直接打擊美國本土，以低廉的洲際彈道飛彈攻擊，對海面船艦進行「地毯式轟炸」，以嚇阻美國在特定區域的介入，極可能是中共可預見未來的戰略作為。參閱〈國際安全論壇——中共地毯式轟炸戰略能力與作為〉《青年日報》，2008年11月16日，版3。



構想外⁸，且每年可省約450億人民幣，投入先進技術研發，此不僅優化共軍兵種結構，其軍隊規模更愈精實。

(三)指揮控制自動化

中共為使有效指揮控制軍隊指揮作戰能力，90年代即發展主要部隊具C⁴ISR高度能力，目前增加了「Kill殺手鐮」使發展為C⁴ISRK，以強化自動化系統運用於戰場指揮。事實上，中共在二次波灣戰爭後已大幅調整其作戰思維，全力發展信息戰攻防能量研判，例如兩岸戰端若無法避免，則中共對臺作戰想定可能基於「首戰即決戰」的作戰原則下，結合衛星、信息網路等偵蒐系統，全般獲取我政、經、軍等戰略、戰術信息，同時透過信息武器「電腦病毒」及「電磁脈衝」，攻擊我方具指標性意義的戰略中心，一方面干擾我武器、戰情系統，癱瘓指揮管制機制，迫我國軍於不利環境下接戰⁹。

(四)作戰空間多維化

現代化的作戰領域已由傳統的陸、海、空三維空間，朝向陸、海、空、天、電五維空間拓展。波灣戰爭中證實誰擁有「制電磁權」，即可掌握戰場之主動。據統計聯軍於波灣戰爭共運用33顆軍事衛

星，在科索沃及阿富汗戰爭中共運用50餘顆軍事衛星。據此，中共近年來積極發展電磁脈衝核彈，似乎透露其企圖以「制電磁權」的積極部署，先期掌控戰場。臺澎地區具戰略價值的「穴道」至少有2萬處，星散全島各處¹⁰，共軍戰前極可能以電磁脈衝作為瞬間癱瘓我政軍中心，陷我指揮官於無用之地。

(五)作戰方式體系化

隨著信息化戰爭的到來，「空天一體戰」、「陸海空天一體戰」便朝向真正的體系對體系的聯合作戰發展，其中之關鍵即為信息化技術的發展。中共信息戰軍事理論專家沈偉光認為：「信息戰是在看不見的空間裏從事一場不流血、非暴力的無形戰爭，雙方通過對無形的信息的爭奪，不斷製造出遏制對手的無形嚇阻力量，然後引出一場無形的信息戰——包括戰備競爭、理論威懾、潛力抗衡、心理戰、情報戰與電子戰等¹¹。」

人才培育與新軍事變革之關係探討

在20世紀90年代「新軍事變革」潮流下，共軍從美軍在波灣戰爭與科索沃衝突

8 所謂「三步走」：第一步，至2010年前，實現新時期軍事戰略方針提出的各項要求，為國防和軍隊現代化打下堅實基礎；第二步，21世紀的第2個10年，隨著國家經濟實力的增長和軍費的相應增加，加快共軍質量建設的步伐；第三步，再經過30年，到21世紀中葉，實現國防和軍隊現代化。參閱《2009年中共年報》（臺北：中共研究雜誌社，2009年4月），頁3～9。

9 《東亞安全挑戰與美國聯戰新思維》（桃園：國防大學譯編，2004年6月），頁33。

10 鍾堅，〈共軍核生化戰力與電磁脈衝攻擊對我防衛作戰之影響〉《核生化科技顧問會議演講資料》（臺北：國防部作戰參謀次長室編印，1999年5月5日），頁1～25。

11 香港《大公報》，2001年8月13日刊登題為〈信息時代的新型戰爭〉專文，施君玉引用美國有關專家的定義，認為信息戰是：「以信息或信息技術為武器、目標或方法展開的衝突」，具體的說，就是以各種不同的形式藉網上爭奪軍事指揮控制權，盜取軍事情報，進行技術破壞，展開心理戰、經濟情勢戰等。

中，深切體驗到毛澤東「人比武器重要」的軍事思想。中共研析美國兩次的重大軍事行動，發現作戰準則或精密武器必須由訓練有素的部隊執行，方可獲致最大成效¹²。因此，共軍首將人才培育定為其推動「新軍事變革」的重點工作。

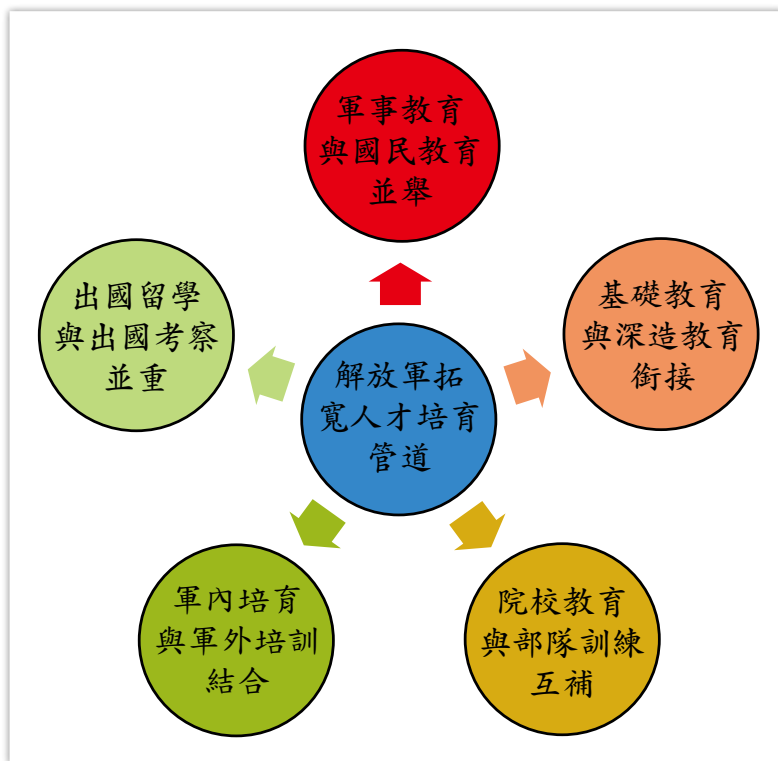
一、人才培育為「新軍事變革」之核心

中共體認到人才培育為「新軍事變革」之核心，中共中央軍委會遂於2003年頒訂《實施軍隊人才戰略工程規劃》，擬定共軍至2020年人才培育應達到的數量規模、知識結構、複合素質等相應的目標要求¹³。並在組織內部招聘了「兩院」（中國科學院及中國工程院）院士達94名，服務範圍包含教育、科研、醫學等項目¹⁴，以強化其人才培育師資陣容；例共軍理工大學氣象學院，招募中國科學院院士李崇銀為該院教授，賦予少將軍銜¹⁵。另中共亦拓寬人才培育管道，採取多種形式及運用各種資源，努力形塑軍事教育與國民教育並舉；基礎教育與深造教育銜接；院校教育與部隊訓練互補；軍內培育與

軍外培訓結合；出國留學與出國考察並重的人才培育格局（如圖一）¹⁶，透過多面向的人才培育作為，以建構其完整的人才培育體系，有效提升共軍幹部素質。

二、「新軍事變革」中人才培育發展現況

（一）建構軍事學教育與發展



圖一 解放軍拓寬人才培育管道圖

資料來源：〈拓寬人才培育管道——三談實施人才戰略工程〉《解放軍報》，2003年6月18日，版1。

12 Ms. Laurie Burkitt, Dr. Andrew Scobell, Dr. Larry M. Wortzel., The Lessons of History: The Chinese people's Liberation Army at 75, p.50。

13 〈軍隊代表：高素質管理群體正在形成〉《大公網》，<http://www.takungpao.com/news/07/03/08/ZM-702703.htm>

14 參見〈兩院院士94名〉《廈門網》，<http://www.xmnn.cn:8080/zt/jj80zn/>

15 參見〈北京院士到南京當將軍，成國內首位特招入伍院士〉《解放軍信息網》，<http://www.jfjxxw.com/html/41-2/2755.htm>

16 〈拓寬人才培育管道——三談實施人才戰略工程〉《解放軍報》，2003年6月18日，版1。



共軍早在1958年經中央軍委會批准，成立「軍事科學院」，其為領導、計畫、執行軍隊軍事科學研究的最高機構。在十年文革期間，共軍軍事科學研究與其他領域一樣，也經歷長期動亂的衝擊，使其軍事科研工作幾乎處於停滯狀態，從1978年中共「十一屆三中全會」後，才趨向正規發展¹⁷。

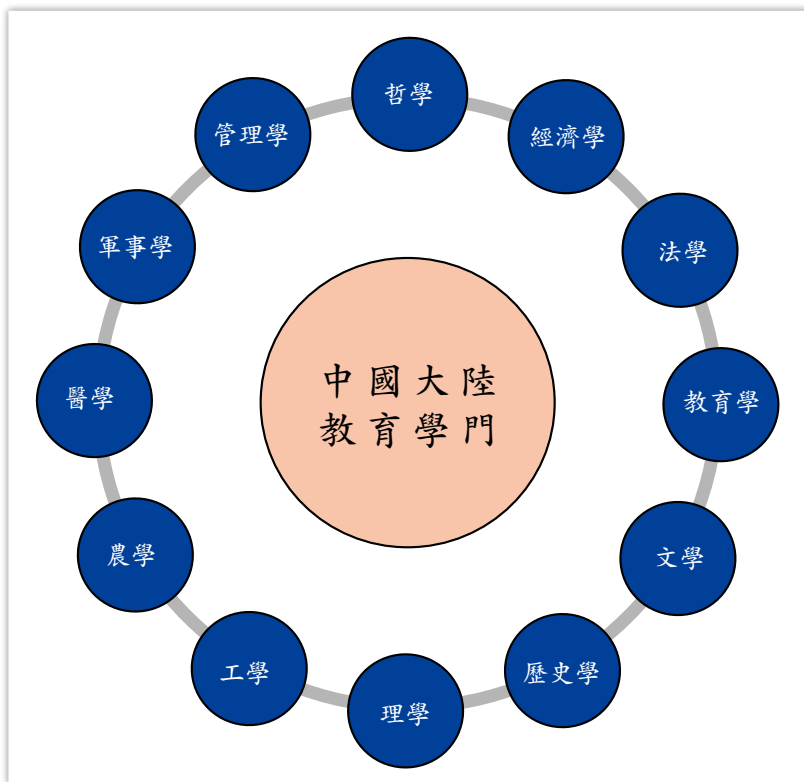
1991年中共中央軍委召開「全軍第三次軍事科研工作會議」，通過軍事科學院起草的《全軍1991至1995年軍事科學研究工作計畫》，並成立「中國軍事科學學會」，1992年成立「全軍哲學社會科學規劃辦公室」，1994年共軍軍事科學院與國防大學招收「軍事學」博士生，將「軍事學」列入12學科門類之一，與工學、理學、法學與經濟學等學科平行（如圖二）。並在「軍事學」學門下，列入14個一級學科（如圖三）及74個二級學科，以完整建構共軍之軍事學教育與發展。

(二)推動軍事專業學位制度

目前中國大陸教育學門計有12個分科項目，「軍事學」不僅獲中共教育體制承認，可於一般及軍事院校開辦戰略、戰術、戰法等軍事學門系所；並可招收相關碩、博士生，授予碩、博士學位。2002年共軍即核定14所院校（除國防大學外，餘皆為兵科院校）

開辦「軍事碩士教育」，此乃針對軍事、政治、後勤、裝備的實務，學成授予碩士學位的教育班次¹⁸。

共軍藉設立「軍事學」學科，進而推動軍事專業學位制度，促使共軍軍、文幹部皆可透過軍事學教育，取得「軍事學」相關專業的碩、博士學位，以培育共軍所需軍事專業人才，進而提升幹部素質。在「新軍事變革」特色下，共軍除加強「軍事學」外，並與作戰、訓練和部隊資訊化建設密切相關的工學、醫學等學科組建。目前「軍事學」博士、碩士授予

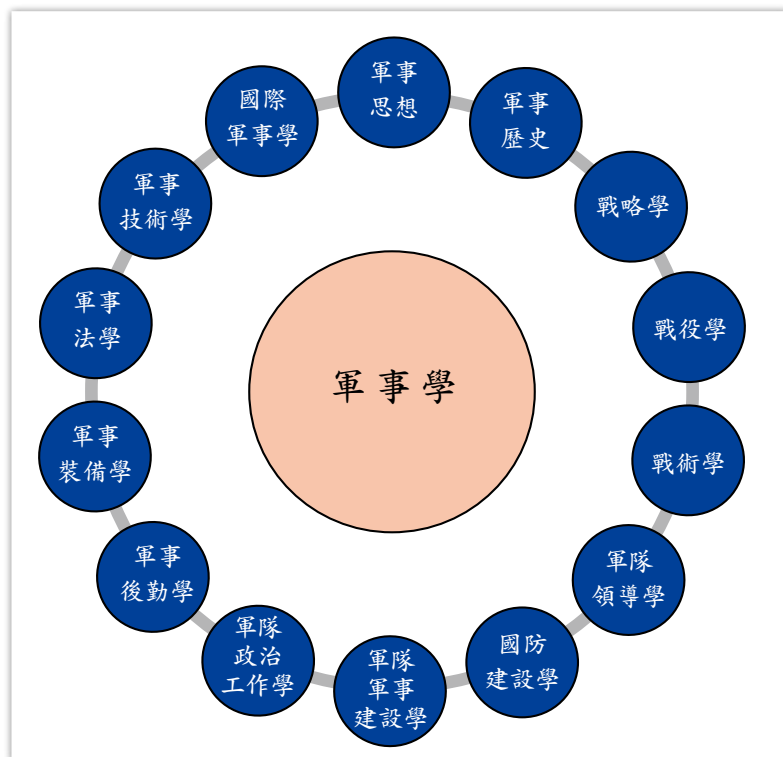


圖二 中國大陸教育學科分科項目圖

資料來源：中華人民共和國國家統計局，《中國統計年鑑——2005》（北京：中國統計出版社，2005年），頁694。

17 吳恆宇，《中共軍事學門的建構與院校教育發展的現況》（臺北：大屯出版社，2005年1月），頁6、7。

18 吳恆宇，《中共軍事學門的建構與院校教育發展的現況》，前揭書，頁210。



圖三 解放軍軍事學學科門類現況圖

資料來源：吳恆宇，《中共軍事學門的建構與院校教育發展的現況》（臺北：大屯出版社，2005年1月），頁9。

單位已分別占共軍學位授予單位總數的18.6%和24.5%，基本形成了以軍事學、工學、醫學為重點的學位授權體系¹⁹，對共軍素質提升產生莫大助益。

(三)藉「國防定向生」強化素質

中共「國防定向生」制度（簡稱國防生），類似美國ROTC後備軍官訓練團制度²⁰，自2000年起，中共即在清華及北京大學設置「國防定向生」班次，目前承擔培養國防定向生任務的普通高校共計117所（詳如表二），均為中共國家部委直屬高校或學科優勢明顯的省屬院校，國防生的招生以理工類、綜合類院校為主，迄2008年，人數已達12,000人，占共軍軍官養成教育60%。

21世紀共軍發展趨勢

中共為爭取21世紀國際戰略優勢，並創造兩岸衝突有利情勢，自1995年以軍事事務改革為起點，在經濟持續成長條件下，積極重新調整軍事戰略；除發展其經濟體質與世界接軌，也為軍隊變革提供厚實的基礎，並藉「三戰」軟實力²¹，配合武器裝備高技術化等多方變革，達其軍事事務革新的戰略目標。

一、積極防禦的軍事戰略布局

19 劉逢安，〈解放軍每年派出三百多軍事留學生成為建設骨幹〉《中國新聞社》，<http://news.sina.com/ch/chinanews/102-101-101-101/2009-03-04/05163685378.html>

20 「國防定向生」類似美國ROTC後備軍官訓練團制度，檢討中共軍事院校缺乏專業教學領域，結合名校專業學系學生，由地區後備軍官選拔培訓工作辦公室負責，提供獎學金，於大學畢業後至共軍相關機構任職，參見《解放軍報》，2000年12月22日，版2。

21 中共自1991年及2003年兩次波灣戰爭後，意識到傳統作戰已難因應當前的作戰環境，除積極研究「高技術條件下局部戰爭」及「資訊化戰爭」的作戰理論與作戰方式，並於2003年提出「三戰」（法律戰、輿論戰、心理戰）策略，正式以「軟實力」謀略，對國際及臺灣實施一場無煙硝作戰。馬振坤，〈剖析中共三戰策略運用與反制作為——以建立兩岸軍事互信為例〉《國防大學98年第4次反三戰論壇資料》，頁3。



表二 共軍招收國防生的普通高等學校名單

北 京 大 學	中國人民大學	清 華 大 學	北京交通大學	北 京 航 空 航 太 大 學	北京理工大學	北京科技大學	北京林業大學
首都醫科大學	北京師範大學	中國政法大學	南開大學	天津大學	天津科技大學	河北大學	河北工業大學
河北科技大學	山西大學	中北大學	太原理工大學	內蒙古大學	遼寧大學	大連理工大學	瀋陽工業大學
瀋陽航空工業學院	瀋陽理工大學	東北大學	大連海事大學	吉林大學	長春理工大學	長春工業大學	黑龍江大學
哈爾濱工業大學	哈爾濱理工大學	燕山大學	哈爾濱工程大學	復旦大學	同濟大學	上海交通大學	華東理工大學
華東政法大學	南京大學	東南大學	南 京 航 空 航 太 大 學	南京理工大學	江蘇科技大學	南京郵電大學	河海大學
南 京 資 訊 工 程 大 學	浙江大學	安徽大學	中 國 科 學 技 術 大 學	合肥工業大學	安徽理工大學	廈門大學	集美大學
南 昌 大 學	華東交通大學	東華理工大學	南昌航空大學	井岡山大學	山東大學	中國海洋大學	中國石油大學 (華東)
山東理工大學	聊城大學	鄭州大學	河南理工大學	河南科技大學	河南大學	武漢大學	華中科技大學
武漢科技大學	中國地質大學 (武漢)	武漢理工大學	湘潭大學	湖南大學	中南大學	長沙理工大學	湖南師範大學
南 華 大 學	中山大學	華南理工大學	華南師範大學	廣西大學	桂 林 電 子 科 技 大 學	四川大學	重慶大學
西南交通大學	電子科技大學	成 都 資 訊 工 程 學 院	西華大學	西南大學	西南財經大學	西南政法大學	貴州大學
雲 南 大 學	昆明理工大學	西北大學	西安交通大學	西北工業大學	西安理工大學	西 安 電 子 科 技 大 學	西安科技大學
長 安 大 學	蘭州大學	蘭州理工大學	蘭州交通大學	新疆大學	石河子大學	寧夏大學	煙臺大學
中國地質大學 (北京)	長春工程學院	寧波大學	西安郵電學院	廣東工業大學			

資料來源：〈招收國防生的普通高等學校名單〉《解放軍報》，2009年5月15日，版2。

雖然在2007年的中共「十七大」，由胡錦濤宣布的政略主軸是「科學發展觀的和諧社會」²²，但據美國國防部2009年的《解放軍軍力報告》，共軍持續強化各類中、長程導彈、核動力潛艦、第四代戰機及反衛星武器的擴建²³，顯見21世紀中共軍事戰略仍以「積極防禦」為核心，強調「遠戰速勝，首戰決勝」，以提升聯

合作戰能力為國防現代化之指標，朝全球性作戰能力發展，另不排除對臺採取「先制攻擊」手段，以確保主權完整（如表三）；其戰略亦根據不同時期內、外情勢之變化，賦予「積極防禦」更寬廣的內涵。

對中共而言，現階段胡錦濤的軍事戰略思想是針對毛、鄧、江軍事思想的繼

22 張文廣，《中共「十七大」胡錦濤政治報告之研析》，國防大學，民國96年12月，頁3、4。

23 劉廣華，《國防大學98年第4次反三戰論壇資料》，頁94。

表三 共軍重要兵裝採先制攻臺癱瘓戰的攻擊效應

共 軍 主 戰 兵 裝	癱瘓軍政中心	破壞油電設施	切斷交通網路	衝垮全民鬥志	擊潰主戰兵力
電磁脈衝核彈	高-極高	高-極高	高-極高	高-極高	高-極高
東風15機動型地地導彈	高-高	低-低	極低-低	高-極高	極低-低
俄製蘇愷-27型殲擊機	極低-低	極低-低	極低-低	極低-低	極低-高
俄製K級系列常規潛艇	極低-極低	極低-極低	低-高	極低-低	低-高
攻陸巡航導彈	無-極高	無-高	無-高	無-高	無-極低
俄製956A型現代級導彈驅逐艦	無-極低	無-極低	無-高	無-極低	無-高
電子對抗裝備	低-高	極低-低	極低-高	極低-低	低-高
殲-10型殲擊機	無-極低	無-極低	無-極低	無-極低	無-低
輕型航母	無-極低	無-極低	無-低	無-低	無-低
俄製蘇愷-30殲擊轟炸機	無-低	無-低	無-低	無-低	無-高
旅海級導彈驅逐艦	極低-極低	極低-極低	極低-低	極低-極低	極低-高
東風21系列型固定地對地導彈	低-高	低-低	極低-低	高-高	極低-極低
殲-7型系列殲擊機	低-低	低-低	低-低	低-低	低-低
殲-8II型系列殲擊機	低-低	低-低	低-低	低-低	低-低
旅滬級導彈驅逐艦	極低-極低	極低-極低	低-低	極低-極低	低-低
註：效應的左-右，左邊係公元2000年該兵裝執行某特定任務的效應；右邊係公元2010年該兵裝執行某特定任務的效應。					

資料來源：一、鍾堅，〈共軍核生化戰力與電磁脈衝攻擊對我防衛作戰之影響〉（臺北市：國防部作戰參謀次長室編印，1999年5月5日），頁1～25。

二、平可夫，〈新聞周刊報導2012年電子戰癱瘓臺灣〉《亞洲周刊》，2002年8月18日，頁16。

承、批判與創新。在《2009中共年報》一書中，即揭露共軍針對「臺灣問題」指導方針為「爭取談、準備打、不怕拖」三原則，顯示中共在以談促統、以通促統的同時，將持續提升軍事優勢；在將來可能的臺海戰爭中，軍事戰略聚焦至信息化條件下的局部戰爭²⁴。

二、硬實力建設

（一）組織建置的調整

共軍高度重視重組優化軍隊內部結構，其所展現特點：第一、軍隊規模小型

化：中共認為在資訊化戰爭時代，軍隊的數量、質量與戰鬥力間的關係，已非正向比例所能代表；質量顯居主導地位，數量反而退居次要地位。建設小型專業化軍隊遂成未來軍隊的建設目標；第二、力量結構集成化：包括組建新型部隊、實現模組化編組、提高合成化程度；第三、指揮體制扁平化：將以垂直指揮關係為主的樹狀結構，修改為橫寬縱短的扁平網狀結構；第四、後勤保障社會化：包括建立軍民一體的國防採購體制、後勤保障體制實現社

24 平可夫，〈中國不放棄對臺軍事鬥爭準備〉《漢和防務評論》，2008年10月，頁50～53。



會化²⁵。

(二)軍事作戰能力的提升

軍事科技發展是軍事領域變化和戰爭型態演變的原動力，兩次波灣戰爭確立未來戰爭將以信息科技為發展核心，據以094潛艦（晉級）於2004年成軍，只要巨浪2型「潛射彈道飛彈」（SLMB）能夠開始服役，屆時中共即可展開嚇阻式巡弋²⁶；繼2003年以降，「神舟」系列衛星將太空人楊利偉送上太空；「嫦娥一號」探測衛星更於2007年10月搭長征三號甲運載火箭發射升空；中共原訂於2009年10月間與俄羅斯合作發射的首顆火星探測衛星「螢火一號」，雖因故延至2011年發射²⁷，但《美國航空週刊》（Aviation Week）報導未來中共仍將以12年時間，逐步打造太空實驗室及太空站²⁸，都將使共軍作戰能力更傾向太空立體透明化。

(三)軍事信息化與核武科技建設

「新軍事變革」最強大的動力與最明顯的標誌，就是以信息化為基本要素的大量先進武器裝備之出現。中共的第一代和第二代核子導彈均是以戰略核武器為主軸，這是中共核子導彈的一個重要特點。中共的第三、四代核子彈的研發

類別大致可分為幾個方面：1.特殊性能的核子導彈；2.中程和遠程戰略巡航導彈；3.彈頭規範化的戰術核子導彈。特殊性核彈包括：中子彈、衝擊波彈、電磁波彈及定向能彈²⁹等。假設，未來兩岸戰爭無法避免，則中共使用以非殺傷性的核爆電磁脈衝的特殊性能核彈，來癱瘓我國指管通情為手段的可能性最大，據稱，此次中共「十一國慶」閱兵所展示射程達1,700公里的東風21C機動式中程彈道飛彈，即能配備電磁脈衝彈頭³⁰。

三、軟實力建設

(一)軍事教育與人才培育

1977年中共中央軍委會會議上，鄧小平首度承認共軍素質太差。但經過30多年人才培育後，現今共軍幹部在科學文化素質、軍事專業素質及聯合作戰素質方面皆有了長足進步。據統計，共軍幹部中具有大專以上學歷的已達71.8%，具有碩士以上學歷的約占3.7%³¹；作戰部隊軍級以上領導幹部，擁有大學程度的達到82%，擁有出國留學經歷占10%。共軍已不乏擁有博士學位軍官任職於軍長、艦長和飛行師長。近兩年提拔軍級以上領導幹部中，有60%經過跨軍兵種任職；作戰部隊軍、

25 王厚卿，〈軍事思想與現代化戰役研究〉（北京：解放軍出版社出版發行，2004年1月），頁279。

26 Massimo Annati,李永悌譯，〈壯大中的亞洲潛艦部隊〉《國防譯粹》，第36卷第10期，2009年10月，頁88。

27 連雋偉，〈中國時報〉，2009年8月7日，版A17。中國大陸第一個火星探測器「螢火一號」將延後發射，原因是結伴赴火星的俄羅斯「福布斯—土壤」火星探測器推遲至2011年發射。參閱<http://www.cdnews.com.tw>

28 楊芬瑩，〈建置太空站2020年圓夢〉《中國時報》，2009年10月22日，版A13。

29 平可夫，〈新聞周刊報導2012年電子戰癱瘓臺灣〉《亞洲周刊》，2002年8月18日，頁16。

30 元樂義，〈周璧華研製絕命武器〉《中國時報》，2009年10月22日，版A13。

31 武懷堂、李志雲主編，〈戰時政治工作研究文集〉（北京：軍事科學出版社，2007年9月），頁8。

師、團三級幹部，成員基本已落實「軍政兼通、指技合一」的高素質複合型軍事人才³²。

(二)軍事維和與軍事外交

中共深知軍事外交是其展現軟實力的不二法門，自1990年以來至2008年11月底，中共積極參加18項聯合國維和行動，累計派出維和官兵11,063人次；目前計有1,949名維和官兵在聯合國9個維和任務區和聯合國維和部執行任務。其中，包括軍事觀察員和參謀軍官、特派團工兵分隊、醫療分隊、運輸分隊等類型維和任務。

另一方面，共軍已與150多個國家建立軍事關係，在109個國家設立武官處，有98個國家在中國設立武官處。近年來，共軍高級軍事代表團出訪40多個國家，有60多個國家的國防部長、總參謀長到訪；並積極開展多邊或雙邊聯合演習和訓練，2007年以來，共與20多個國家舉行20餘次聯合軍演；亦擴大人才培養合作與軍事交流，兩年來對30多個國家派出軍事留學生900餘名，且20所軍事院校分別與美國、俄羅斯、日本、巴基斯坦等20多個國家的相應院校建立和保持校際對口的軍事交流關係，共接納130多個國家約4,000餘名軍事人員到共軍各軍事院校學習³³。

(三)「三戰」理論與實務

軟實力的核心是政治力，政治性是軟實力的靈魂，因此，在共軍建設和發展的歷程中，形成了一整套獨具特色的政治工作體系，這是實現共黨對軍隊絕對領導的根本保證，也是共軍軟實力建設的制度基礎³⁴。在此基礎下，共軍於2003年12月將「三戰」（法律戰、輿論戰、心理戰）納入《中國人民解放軍政治工作條例》中，使「三戰」列為其正式作戰樣式，並構建一套從組織策劃、情況分析、決心確立到制定作戰方案的完整科學體系。這也顯示中共將不再一味強調軍事武力的「硬殺」作為，也重視法律、輿論、心理等「軟殺」手段³⁵。

這也是中共近期，在我國加入WHA國際衛生組織，及歡迎臺灣反對黨訪問大陸、選擇參與臺灣高雄世運、臺北聽奧及對西藏達賴喇嘛訪臺等議題上，所展現的彈性兩岸事務態度原因；而在國際事務上，中共更積極協助斯里蘭卡擊潰「塔米爾自治區解放之虎，LTTE」，結束斯國25年內戰衝突；在海盜肆虐的東非亞丁灣，主動派艦護航；在北韓核武問題上，更頭一遭站在國際立場發聲，明確表明反對其利用核武破壞區域安全，並配合聯合國人道議題，介入非洲蘇丹達爾富種族滅絕，以及強力購買美國外債減緩美國因金融風暴所遭受的經濟危機等問題，都顯示中共對軟實力的積極運用，已獲致相

32 周奔、包國俊，〈我軍幹部隊伍整體素質大幅躍升〉《解放軍報》，2008年10月27日，版3。

33 〈2008年中國的國防〉《中國網》，http://big5.china.com.cn/policy/txt/2009-01/21/content_17161446_13.htm

34 〈我軍應提高軍事領域的軟實力〉《中國軍網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-01/29/content_10733102.htm

35 羅俊宏，〈中共對臺「三戰」策略運用之研析〉《復興崗學報》，第85期，2005年12月，頁45。



當成效³⁶。

國軍具體研究成效暨因應作為

根據美國智庫「蘭德公司」(RAND Corp) 2008年的研究報告指出：「共軍海空武力投射範圍向東已能達到第一島鏈東側的西太平洋，東南側可抵達整個南海海域；二砲導彈無論在射程、精確度、機動性都明顯強化；而太空軍事能力除了偵察、導航、通信和氣象衛星在軌數量日增，性能亦日趨先進。」近年來，中共更在斯里蘭卡南部的漢班托塔、巴基斯坦的瓜達爾港、孟加拉國的吉大港，以及緬甸等地區，積極建造或升級大型艦港口³⁷，一個完美的珍珠鏈隱然形成，此舉恐造成未來印度洋及臺灣海峽區域的安全問題，已引起我國及美國的注意。

事實上，儘管目前兩岸雖出現和諧氛圍，但中共迄今仍未放棄對臺動武仍屬事實³⁸，據此，我宜藉下述重點，深化國軍軍事戰略多元內涵，掌握臺海及全球安全發展，以確保我國國家安全。

一、籌建「固若磐石」的國防力量

總統馬英九先生自97年5月就職以

來，致力改善對外關係，特別是恢復兩岸中斷多年的對話與協商，並務實推動交流與合作，大幅緩解兩岸緊張關係，但鑑於中共迄今仍持續強化對臺軍力部署，因此，在國防政策方面，馬總統仍多次強調建立「固若磐石」的國防，要貫徹「防衛固守、有效嚇阻」的軍事戰略構想³⁹。國軍應依據「固若磐石」國防指導，建構一套適合國家安全發展的軍事戰略，依循「防衛固守，有效嚇阻」的國防軍事戰略指導，籌建「固若磐石」的國防力量。

二、強化軍事軟實力的戰略性思考

觀察中共自2003年12月修頒《中國人民解放軍政治工作條例》正式提出三戰，詳實說明現代戰爭是軍事實力的對抗，也是政治層面上的較量。就中共而言，無論法律、輿論、心理戰均能以獨立的作戰方式廣泛應用於直接或間接作戰之中⁴⁰。2007年10月15日在中共黨的「十七大」政治報告中，胡錦濤又強調要提高文化軟實力⁴¹。自此，中共軍方興起一股加強軍事軟實力之論述，強調「軍事軟實力的實踐形態」，並強化輿論、心理、法律等三戰建設，以提升其軍事軟

36 蔡政廷、程富陽，〈固若磐石的國防新思維〉《國防大學98年「全民國防教育」學術研討會論文集》，頁15。

37 田思怡，《聯合報》，2009年5月17日，版A10。

38 中共除於2005年3月公布《反分裂國家法》，對臺仍不排除採「非和平方式及其他必要措施」的武力威脅外，近年來更於廣東、福建及江西地區組建新型導彈旅，持續部署短、中程彈道飛彈，射域涵蓋全臺灣，將攻臺作戰列為重要目標與可能選項，顯示我國面臨的軍事威脅依然存在。

39 〈中華民國第12任總統馬英九就職演說〉《總統府網站》，http://www.president.gov.tw/2_special/2008_0520p/speech.html

40 潘進章，〈論中共「三戰」的發展及對我之威脅〉《空軍雙月刊》，第608期，頁38。

41 〈胡錦濤在中國共產黨的第十七次全國代表大會上的報告〉《人民網》。

實力⁴²。

反觀我國歷年的《國防報告書》及首次「四年期國防總檢討」均較偏重於硬實力建設。當中共對我仍持續使用軟硬兩手策略，積極開展對臺三戰之際，軟實力的建構在兩岸關係的發展過程中實扮演重要的角色⁴³，我國防策略應透視兩岸軍事優勢的轉移，兼重軟、硬實力的建設，以因應兩岸的急遽變化。

三、積極軍事談判人才培育

共軍近幾年來，無論在國內或國際上，均能藉由軍事幹部素質的提升或政界、學界強化對中共軍事戰略內涵的認識，而在軍事學術理論或國際軍事事務的談判上，都能兼顧中共的軍事戰略任務⁴⁴。觀察2009年11月17日美國總統歐巴馬訪問中國時，與中共國家主席胡錦濤簽署的「中美聯合聲明」中，不但有意無意的忽視《臺灣關係法》的客觀存在事實，更明文同意中美雙方強化爾後的軍事交流合作⁴⁵；因此，未來我在美中臺面臨的新軍事戰略環境挑戰中，更應藉軍事人才的積極培育，方可在爾後兩岸軍事事務談判

中，獲取軍事的戰略利益。

結 論

中共經濟崛起後，「富國」與「強軍」是其國家發展的重要戰略構想。近年來，中共憑藉快速的經濟成長不斷提升其綜合國力，而2008年一場世紀金融風暴，更使中共挾其經濟實力一躍而為國際要角。連2009年7月27與28日在美國華盛頓剛閉幕的「美中經濟戰略對話」，美國總統歐巴馬都不得不稱中共是美國在21世紀一個最重要的戰略夥伴⁴⁶。當中共藉建國60週年的「十一國慶」大典昭告世人，其國力足以主導兩岸及涉入國際重大議題時，我國更當認清當前國際情勢，並藉對共軍之瞭解，謀思在美中臺之間取得我最有利的戰略地位；在持續精進共軍之研究下，建構一套適合國家安全發展的國防力量⁴⁷，則國家安全與兩岸和平的願景方能得以實現。

收件：98年11月26日

修正：98年12月1日

接受：98年12月17日

42 楊長春、劉戟鋒編，《論軍事軟實力：兼論與國家文化軟實力的關係》（北京：軍事科學出版社，2008年10月），頁80～102。

43 卞樂義，《三戰風雲：新形勢下的臺海危機》（臺北：黎明文化，2008年7月）。

44 98年11月12日中共中央黨校前常務副校長鄭必堅率大陸重量級學者一行28人，應我太平洋基金會之邀請，在臺北舉行「兩岸一甲子」學術研討會，其中成員背景就有共軍的退役中將李際均，及退役少將潘振強。前時報新聞週刊總編輯王健壯形容中共這團含有前解放軍成員，其表現無論「理論水平之高，引經據典之詳，或語言運用之奇」均令人「刮目相『聽』」。見王玉燕，《中國時報》，民國98年11月15日，版A15；以及王健壯，〈那些刺眼又刺耳的事〉《聯合報》，民國98年11月15日，版A4。

45 朱建陵，〈美中新定位應對挑戰的夥伴〉《中國時報》，民國98年11月18日，版A2。

46 參閱http://tw.stock.yahoo.com/news_content/url/d/a/090727/1/1lqca.html

47 〈中華民國98年5月21日總統主持國防部高階重要幹部授勳晉任典禮致詞〉《總統府網站》，http://www.president.gov.tw/2_special/2008_0520p/speech.html