

中共石油安全戰略之研析

空軍少將 張延廷

摘要

自 1978 年中共確立經濟改革路線後，30 年來中共經濟快速成長，當前經濟體已躍居世界第三。經濟發展連帶對石油需求量與日俱增，自 1993 年成為石油淨進口國後，石油需求量有增無減。其安全問題成為中共未來經濟發展的戰略議題。中共石油對外依賴度一直偏高，加以運輸管道所面臨的結構性限制，及石油安全法制面的欠缺，皆使得中共石油安全受到威脅。未來中共國家整體戰略的發展，石油安全戰略的健全與否至為關鍵。本文將從多面向深入研析中共的石油安全戰略，期能在客觀基礎上更全面透析未來中共石油安全戰略的發展方向。

前言

隨中共經濟快速成長，石油安全議題成為中共是否邁向大國之林的重要戰略考量。尤其當前中共在石油安全方面，面臨許多問題，如產量、油源、運輸安全、國際合作等，皆是中共目前以至未來都必須面對的艱難挑戰。配合中共整體戰略發展，中共石油安全勢必成為重中之重的成敗因素。中共如不能在石油安全找出解決困境及有效的發展戰略，未來不論在政治、軍事，乃至於經濟發展，都將受到不利影響。甚至足以撼動 1978 年以來所確定開放改革一系列的戰略布局。

易言之，石油是國家戰略性資源，是一個國家經濟增長和社會發展的重要物質基礎，也是影響全球政治格局、軍事格局和經濟秩序的重要商品之一。在中共工業化進程加快和國民經濟發展的同時，石油的消費量與進口量迅速上升，使得確立和完善國家石油安全戰略成為一項重大的現實性課題^①。

本文首先從歷史事件中來分析石油的戰略價值，以此突顯石油對當前國家發展的戰略意涵；第二部分則以油源供需、運輸安全與國際參與三個面向，來探討目前中共在石油安全所面臨的困境，以此做為分析中共石油安全戰略的依據；最後一部分則依據第二

註① 孫豔，「中國石油安全戰略分析」，數字石油與化工，2008 年第 6 期，頁 59。



部分所探討出的各項困境，作為分析中共石油安全戰略的思考方面。期能更客觀及全面的探究中共石油安全的戰略方向。

石油的戰略意涵

石油是現代工業、交通運輸業的血液和石化工業的基礎原料，又是現代戰爭不可或缺的重要戰略物資，直接關係國家經濟社會發展。國防建設和人民生活；在國際範圍更是影響全球政治格局、經濟秩序和軍事活動甚至左右世界局勢最重要的一種商品。對石油資源的爭奪成為當今世界政治、軍事、外交和經濟競爭的一個重要內容。正因如此，確保石油供應安全已成為各國制定和調整對外戰略和軍事戰略的重要出發點^②。

所謂石油安全，根據《2007 中國能源發展報告》的定義，是指一個國家或地區可以持續、穩定、及時、足量和經濟地獲取所需石油資源的狀態或能力。石油安全主要包括供應安全和價格安全兩層含義：一是未出現持續嚴重的供應短缺，二是未出現持續難以承受的高價格^③。換言之，石油安全的目標是以合理的油價保證石油供應的穩定並且不

使國家主要戰略目標陷入困境^④。

石油所具備的戰略特質早為世人所關注，1925 年，史達林就指出：「石油問題是生命攸關的問題，因為誰擁有更多的石油，誰就能在未來的戰爭中佔指揮地位；誰擁有更多的石油，誰就能指揮世界的工業和商業^⑤。」石油戰略價值，反映在以往的歷史事件中，以第二次世界大戰為例，一些重大軍事行動都是圍繞石油而進行，如德國進攻蘇聯高加索地區、日本進攻東南亞等，到戰爭後期，德、日石油供應幾乎告罄，飛機、坦克都因缺乏石油而幾近癱瘓，處於被動挨打的境地，並導致軸心國最後失敗，從某種程度上可說，德、日因石油的匱乏而輸掉了戰爭^⑥。

1960 年代起，石油在世界能源消費中的比例上升到40%以上，成為世界第一大能源。至此，石油更成為過去近 50 年影響世界政治和經濟發展的重要因素之一，成為政治、軍事和外交關係的重要籌碼^⑦。

其中又以石油輸出國組織(Organization of the Petroleum Exporting Countries, OPEC)對全球石油產值的控制最具戰略影響性。據英國

註② 齊春輝，「對我國石油安全形勢的若干分析」，當代石油石化，第 16 卷第 6 期，2008 年 6 月，頁 18。

註③ 王楠，「對當前我國石油安全的評價和建議」，長春大學學報，第 18 卷第 6 期，2008 年 11 月，頁 1。

註④ Daniel Yergin, "Energy Security in the 1990s," Foreign Affairs, Vol. 67, No. 1 (Fall 1988), pp. 110-132.

註⑤ 江美麗、孫寒冰，「世界石油競爭格局下中國石油安全」，環境與人居環境，2008 年第 19 期，頁 35。

註⑥ 張永勝，「論中國對外戰略中的石油問題」，中共中央黨校國際戰略研究所博士論文，2006 年 5 月，頁 14。

註⑦ 湯一溉，「再論中國通向中亞的石油天然氣能源戰略通道」，乾旱區地理，第 31 卷第 4 期，2008 年 7 月，頁 615。

石油公司(British Petroleum)統計，從 1980 至 2005 年世界探明的石油儲量，由 6,671 億桶增長 80%，達到 12,007 億桶。現有石油儲量中，11 個石油輸出國佔世界四分之三，其中沙烏地阿拉伯佔 22%、伊朗佔 11.4%、伊拉克佔 9.6%、科威特佔 8.5%、阿拉伯聯合大公國佔 8.1%、委內瑞拉佔 6.6%、非洲的利比亞、奈及利亞和阿爾及利亞合佔 7.6%、卡達與印尼合佔 1.7%^⑧。

石油輸出國組織利用石油對世界局勢產生的影響，在以下歷史事件中充分顯現。1973 年以巴戰爭期間，美國支持以色列。為了報復美國，石油輸出國組織實施石油禁運，石油價格上漲 25%，使得依賴廉價石油的美國經濟遭受巨大衝擊。1980 年 9 月，兩伊戰爭爆發。當伊朗將在戰爭中獲勝時，石油輸出國組織增加產量，使得油價走低，迫使伊朗結束戰爭。2001 年後半年，為了穩定美國 911 恐怖襲擊後的石油價格，石油輸出國組織實施增產措施，日產量增加 500 萬桶。2003 年，石油輸出國組織日產量增加幾百萬桶，彌補美國佔領伊拉克期間造成的產量損失。這些無疑都表明在歷史上石油輸出國組織完全有能力採取有效行動來控制國際石油市場，保護自身利益^⑨。也充分印證石油所具有的戰略價值。

中共石油安全所面臨的困境

目前中共石油安全所面臨的困境大致有油源供需、運輸安全與國際參與三大議題，在油源供需方面可分為：石油產量不足、油源供應過於集中及戰略儲油存量與相關制度尚未健全等三項；在運輸安全方面可分為：麻六甲困局及海上護航能力薄弱等二項；在國際參與方面則為國際參與不足一項，分述如下：

一、石油產量不足

中國大陸的石油資源，主要分為東部、西部和海域三大塊，陸上石油產量逐年遞減，雖然又發現了大規模油田^⑩，但是 10 幾億噸的探明儲量對於每年 3-4 億噸的石油需求，仍是杯水車薪；西部石油儲量前景雖佳，但是勘探程度仍不足，短時間內難以形成穩定的石油產量接續；海域石油雖然潛力巨大，但是開採難度亦高，且涉及複雜的地緣政治問題，難以形成規模化生產。因此要保證中共石油產量的後續供應狀況，維持國內石油產量的穩定增長難度比較大，中共石油的後續增產能力比較弱^⑪。

當前中共已發現的油田中，除大慶、勝利等東部主要油田外，其他油氣田單位面積儲量普遍偏小，而且埋藏深、品質差、開採

註⑧ 顧家駿，「原油運輸市場分析」，中國航海，總第 72 期，2007 年第 3 期，頁 61。

註⑨ 曲會、馮連勇，「從 OPEC 長遠戰略看石油峰值」，中國石油企業，2008 年第 6 期，頁 38。

註⑩ 2007 年 5 月 3 日，中石油宣布在渤海灣灘海地區發現地質儲量規模達 10 億噸的冀東南堡油田。

註⑪ 朱瑞，「國際石油安全形勢與中國外向型石油安全戰略構想」，華東師範大學碩士學位論文，2008 年 5 月，頁 32-33。



難度大，優質資源明顯不足。低滲或特低滲油、稠油和埋深大於 3,500 公尺的超過 50%，且大都分佈在西北和東部地區。同時，隨著勘探開發不斷深入，剩餘石油資源中品質差、難開採的比重將越來越大，老油田將進入高含水、低採出階段，綜合含水率高於 80%，原油產量呈明顯下降趨勢，開發難度越來越大，開發技術要求越來越高¹²。在東部老油田大都進入開採中晚期，且開採難度大、成本高，使得近年來中共油田生產總體上已出現產量下跌的趨勢¹³。

相較於中共油田產量的日益枯竭，隨著中共經濟發展，中共對國際石油市場依存度卻越來越高。中共從 1993 年成為石油的淨進口國以後，對國外石油資源的依賴程度日益擴大，對外依存度從 1994 年的 1.9% 增加到 2006 年的 47.3%，數量由 290 萬噸上升到 2006 年的 8,236 萬噸。據美國能源部（United States Department of Energy）預測，2010 年和 2020 年，中共對外石油依存度將分別高達 50% 和 60%；而國際能源署（International Energy Agency, IEA）預測的數位更高，根據國際能源署《2003 年世界能源展望》報告預測，2010 年、2020 年、2030 年中共的進口依存度將分別上升到 61%、76.9% 和 82%¹⁴。可

以預見，在中共未能提升石油產量的情況下，供需所產生的量差將不斷擴大，進而嚴重威脅其石油安全。

二、油源供應過於集中

油源多元化，意在分散突發事件對石油供給的影響，減小供應中斷的風險。早在 1911 年，邱吉爾在回答如何確保英國皇家海軍的石油安全時就曾指出：「對於石油安全及其保障而言，應依賴於多元化。」因此，油源多元化一直是衡量石油供給安全的一個核心指標¹⁵。

中共油源供應一直以來太過單一，從中共原油進口的主要來源地來看，以中東及非洲為主。以 2004 年至 2006 年為例，中東佔 45.18%，非洲佔 31.54%，兩地區佔中共原油進口近 80%，其他地區分別為亞太 3.55%、歐洲和中亞 13.07%、西半球 6.58%（如表一所示）。到了 2007 年中共淨進口石油 1.813 億噸，對外依存度已超過 50%，其中中東及非洲仍各佔 39% 與 26%¹⁶。

當前全球資源分布，中東—北非、中亞—俄羅斯和北美三個地區剩餘石油可採儲量佔世界的 82.3%、待探明可採石油資源佔世界的 72%。其中中東地區剩餘石油可採儲量佔世界的 64%，待探明可採石油資源佔世界的

註¹² 賴楓鵬、李治平，「21 世紀的中國石油外交合作」，資源與產業，第 10 卷第 1 期，2008 年 2 月，頁 9。

註¹³ 尹力軍，「21 世紀中國石油安全現狀及對策」，改革與戰略，第 24 卷（總第 179 期），2008 第 7 期，頁 48。

註¹⁴ 王曉梅，「中亞石油合作與中國能源安全戰略」，國際經濟合作，2008 年第 6 期，頁 42。

註¹⁵ Daniel Yergin, "Ensuring Energy Security," Foreign Affairs, Vol. 85, No. 2 (March/April 2006), p.69.

註¹⁶ 舒源，「中國石油安全：挑戰與應對」，中共雲南省委黨校學報，第 9 卷第 5 期，2008 年 10 月，頁 107。

表一 2004~2006 年中共原油進口來源分布

單位/萬噸

地區	2004 年	2005 年	2006 年	所佔比例%
中東	5,579	5,999	6,560	45.18
非洲	3,530	3,847	4,579	31.54
亞太	1,416	968	516	3.55
歐洲和中亞	1,444	1,458	1,897	13.07
西半球	313	435	956	6.58
合計	12,282	12,708	14,518	100.00

資料來源：齊春輝，「對我國石油安全形勢的若干分析」，頁 20。

25%。2010 年以後，石油輸出國組織在世界石油產量中所佔比例將由目前的 39%增至 50%以上¹⁷。預計到 2020 年，當世界消費 45 億噸至 50 億噸石油時，石油輸出國組織的產量將佔 60%-65%。屆時世界石油對石油輸出國組織，特別是中東產油國的依存度將會更高¹⁸。以此觀之，可以預期未來，中共從中東及非洲地區進口石油的比例將繼續保持較高的水準。隨著經濟快速發展，油源供應過於集中的戰略劣勢將更形突顯。

三、戰略儲油及制度尚未健全

石油儲備的建立最早可追溯到 1960 年代。1962 年經濟合作與發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）提出了儲備 60 天石油需求量的建議。經過 1965 年蘇伊士運河事件，歐洲一些國家開始著手建立一定量的石

油儲備，以防突發事件¹⁹。石油儲備包括商業儲備和戰略儲備兩方面。商業儲備是指與石油生產相關的企業為保證生產安全的石油儲備，而戰略儲備是指國家為應對突發的石油供應短缺或中斷的石油儲備²⁰。

後者對國家整體發展尤為重要，保持適度的石油儲備是一個國家穩定供求、平抑價格和應對突發事件的有效措施。因此，國家戰略石油儲備成為政府宏觀市場調控及應對戰爭、嚴重自然災害、經濟失調、國際市場價格的大幅波動等突發事件的重要戰略物資手段，具有調節市場供求和市場價格，滿足石油在供應中斷時的應急需求，保衛國防安全，保障國民經濟的持續、穩定、協調發展的功能，主要扮演蓄水池和緩衝器的角色，是國家綜合實力的具體表現，具有後備基金或保險基金的性質²¹。

註¹⁷ 湯一溉，「再論中國通向中亞的石油天然氣能源戰略通道」，頁 616。

註¹⁸ 胡見義，「世界石油格局走勢與對策」，人民日報，2004 年 7 月 30 日，版 7。

註¹⁹ 李紅，「借鑒國外經驗構建中國特色的石油儲備模式」，北方經濟，2008 年第 21 期，頁 70。

註²⁰ 王楠，「對當前我國石油安全的評價和建議」，頁 5。

註²¹ 陳德勝、雷家驢，「法、德、美、日四國的戰略石油儲備制度比較與中國借鑒」，太平洋學報，2006 年第 2 期，頁 61。



另石油儲備也是一項事關國家與產業安全，且投資巨大、建設週期長的系統工程。要完成這樣的工程建設，必須有法律法規的保障。目前中共的石油儲備建設先於法律建設，法制面的欠缺使中共在進行石油儲備建設時，出現了許多制度層面的問題²²。相較於中共，西方發達國家大都建立了頗具規模的國家石油儲備，並發展出嚴謹的戰略石油儲備運行管理制度²³。

以美、日、德、法四國為例，在 1973 年石油危機後，開始對戰略石油儲備立法。美國是《能源政策與保護法》，日本是《石油儲備法》，德國是《石油及石油製品儲備法》，法國則是《關於工業石油儲備庫存結構的第 58-1106 號法》。四國對於儲備目標和規模也在法律中有明確規定。在政府儲備方面，美、日、德的石油儲備量，分別是 10 億桶、3.15 億桶、5350 萬桶，加之民間儲備，美、日、德、法的石油儲備量分別相當於其 158 天、169 天、117 天和 96 天的石油消費²⁴。

與之相較，中共較缺乏必要的石油戰略儲備能力，對石油突發性供應中斷和油價大

幅度波動的應變能力較差。因此，建立中共的戰略石油儲備對於保障中共石油供求穩定有重要意義。但因起步較晚，無論從觀念、體制、政策、技術及行動，都處於初步階段，現有儲備及規劃中的石油儲備，比主要發達國家仍存在極大差距²⁵。

目前，中共的國家石油儲備僅有 205 萬立方公尺的成品油儲罐，以原油儲備為主的石油戰略儲備尚屬空白，國家幾乎沒有實際意義上的石油戰略儲備。現有石油儲備主要是石油、石化企業的生產性周轉儲備，主要集中在油田和煤油廠；原油進出口碼頭和重要原油中轉站的儲備能力相對不足，且原油的商業性調節功能也弱；成品油儲罐單位普遍較少，地區分佈和部門權力分散。據統計，中共石油系統內部原油的綜合儲備天數僅為 5-7 天²⁶，如此薄弱的石油存儲量使得石油必然成為其他國家威脅、控制中共的一根軟肋²⁷。

四、麻六甲困局

世界石油運輸方式主要有海運、鐵路運輸和管道運輸；就國際石油貿易而言，主要有輪船、管道運輸 2 種，鐵路運輸作為補充。

註²² 金芳，「建立和完善我國石油戰略儲備的探析」，經濟前沿，2008 年第 5 期，頁 25。

註²³ 夏令孜，「探析中國石油安全戰略的建構」，資源節約與環保，總第 103 期，2008 年第 2 期，頁 55。

註²⁴ 杜婷婷，「對我國石油戰略儲備的建議」，宏觀經濟管理，2008 年第 3 期，頁 35。

註²⁵ 張勤、楊孝青，「我國石油供應現狀及其安全戰略體系構建」，經濟前沿，2008 年第 5 期，頁 21。

註²⁶ 也有資料指出中國具有 30 天的能源儲備量，但即使是 30 天的戰略儲備，在石油安全上仍屬薄弱。何胡、楊興禮，「21 世紀中國能源地緣政治戰略分析及對策」，中國石油大學學報(社會科學版)，第 22 卷第 6 期，2006 年 12 月，頁 13。

註²⁷ 董普、滿悅媛、梁源、黃小品，「21 世紀我國石油安全的戰略對策」，資源與產業，第 10 卷第 1 期，2008 年 2 月，頁 14。

從全球石油跨國運輸網來看，超過五分之三的石油通過海運，不到五分之二經由管道。從運輸成本上看，也是海運最低，管道運輸次之。但鐵路運輸在調整運輸量方面具有很強的靈活性，當海運受阻，管道尚未貫通時，能夠迅速彌補國內石油供應短缺的狀況²⁸。

目前中共石油進口的海運航線主要有 4 條。第一條是中東航線：波斯灣—荷姆茲（Hormuz）海峽—麻六甲海峽—南海—中國大陸；第二條是非洲航線：北非—地中海—直布羅陀海峽—好望角—麻六甲海峽—南海—中國大陸；第三條是東南亞航線：麻六甲海峽—南海—中國大陸；第四條是拉美航線，經太平洋到達中國大陸。除拉美航線外，中共石油運輸的主要航線都要經過麻六甲海峽²⁹。麻六甲海峽位於亞洲東南部的馬來半島和蘇門答臘島之間，全長 1080 公里，平均深度 25-27 公尺，最寬處 370 公里，最窄處僅 37 公里，是連接中國南海和安達曼海（Andaman sea）的一條狹長水道，因而，它與其南部的巽他（Sunda）海峽和望加錫（Makassar）海峽共同成為溝通太平洋與印度洋的重要通道，也是亞洲、非洲、歐洲、大洋洲之間相互往來的海上樞紐，位置十分重

要，歷來有「東方直布羅陀」之稱³⁰。

中共進口石油以中東、非洲為主，大約佔總量之 80% 左右。此意味著中共石油五分之四左右要通過麻六甲海峽。過分依賴中東和非洲地區的石油和單一的海上運輸路線，使得中共石油進口的脆弱性比較明顯，如果遇上特殊情況，正常的石油進口可能無法得到保證，將對中國大陸人民生活、經濟運行乃至國防安全產生重大影響。中共依靠中東、非洲的油氣貿易格局決定了麻六甲海峽成為中共石油進口的咽喉水道³¹。

面對麻六甲所帶來的石油安全困境，中共國家主席胡錦濤於 2003 年 11 月 29 日，在中央經濟工作會議的閉幕會上，提到金融和石油兩大國家經濟安全概念時指出，國內石油進口的一半以上都來自中東、非洲、東南亞地區，進口原油五分之四左右是通過麻六甲海峽運輸，而一些大國一直染指並試圖控制麻六甲海峽的航運通道。因此，他要求必須從新的戰略全局高度，制定新的石油能源發展戰略，採取積極措施確保國家能源安全³²。目前，運力不足、運輸方式和航線單一，而引發的「麻六甲困局」，是中共石油進口安全中明顯脆弱之處。

註²⁸ 孫曉蕾、王永鋒，「淺析我國石油進口運輸佈局與運輸安全」，中國能源，第 29 卷第 5 期，2007 年 5 月，頁 17-18。

註²⁹ 馬曉宇、張子陽、胡利明，「中國石油在麻六甲海峽運輸的安全研究」，中國水運，第 7 卷第 1 期，2007 年 1 月，頁 28。

註³⁰ 同上註。

註³¹ 李岩、王禮茂，「從地緣政治角度看中國石油進口運輸安全」，資源科學，第 30 卷第 12 期，2008 年 12 月，頁 1786。

註³² 張蜀誠，「從軍事觀點論中共石油安全戰略」，展望與探索，第 4 卷第 5 期，2006 年 5 月，頁 39。



五、海上護航能力薄弱

據統計，中共每年石油進口，海運佔 80%。以 2006 年為例，中共石油進口總量為 1.4 億噸，其中通過鐵路運輸從俄羅斯進口 1,500 萬噸石油，通過中哈石油管道進口石油 1,000 萬噸，合計 0.25 億噸，只佔總進口量的 17.2%，海運進口比例至少是 82%；2010 年鐵路運輸能達到 2,000 萬噸，管道運輸能力也能超過 2,000 萬噸，合計為 0.4 億噸，而屆時石油進口總量將達到接近 2 億噸，海運進口比例至少 80%，以海運為主要進口方式的石油進口格局仍然無法取代³³。

如上文所述，中共海上石油運輸路線比較單一，80% 以上的石油運輸通過印度洋—麻六甲海峽—南中國海一線，麻六甲海峽是中共運輸石油的咽喉水道，然而其處在馬來西亞、新加坡的控制範圍之內³⁴。另就美國全球戰略布局中，麻六甲是其明確必須控制的世界 16 大咽喉水道之一，當前美國已取得了新加坡海軍、空軍基地的部分使用權，並援建麻六甲沿岸的一些軍事設施；印度也在麻六甲海峽的西部入口處修建了海軍基地，並部署重兵扼守海峽西部³⁵。

2007 年 9 月 4 日，美國、日本、澳大利亞、印度、新加坡 5 國海軍舉行為期 5 天的軍事演習，首次將演習地點搬到了印度東岸

的水域—孟加拉灣，這是該海域有史以來最大規模的海上演習，戰略意涵不言可喻。值得一提的是，這裡距麻六甲海峽非常近，一旦台灣海峽有事，屆時美國很有可能通過控制麻六甲海峽來切斷中共的海外石油供應，從而對中共經濟安全和國家安全帶來嚴重的影響³⁶。除了軍事威脅外，麻六甲海峽也是全球惡性海上案件最多的水道之一。據統計，1984 年至 2001 年在此發生的全球惡性海上案件高達 33%（如表二所示），增添了中共石油海運此區的風險。

相較於各國對麻六甲海峽的軍事控制，中共在此區域的海上力量相對薄弱。中共最接近麻六甲的海軍基地，距離麻六甲海峽中段的吉隆坡空間達 1,800 公里餘，海上距離 2,600 公里。最接近麻六甲海峽的駐軍是南沙群島，永暑礁距離吉隆坡近 1,700 公里，目前中共南沙群島的駐軍根本不可能對麻六甲海

表二 全球惡性海上案件統計表

時間	全球	麻六甲海峽	比例(%)
1984 年至 2001 年	2,226 件	700 多件	33
2003 年	445 件	111 件	25

資料來源：馬曉宇、張子陽、胡利明，「中國石油在麻六甲海峽運輸的安全研究」，頁 28。

註³³ 朱瑞，「國際石油安全形勢與中國外向型石油安全戰略構想」，頁 33-34。

註³⁴ 苗薇薇、張立新，「中國石油安全問題的戰略思考」，西安航空技術高等專科學校學報，第 25 卷第 4 期，2007 年 7 月，頁 26。

註³⁵ 李昕、殷建平，「中國石油進口存在的問題與對策」，對外經貿實務，2007 年第 7 期，頁 42。

註³⁶ 張勤、楊孝青，「我國石油供應現狀及其安全戰略體系構建」，頁 21。

峽的變局作出反應³⁷。

基於歷史與戰爭教訓，確保石油的掌握並在必要時排除敵對國家對於油源的掌握，都需要相應的軍事戰略與武裝力量³⁸。中共海上武力對此區域的護衛能力仍屬不足，提升海權有迫切的戰略需要。海權是一個國家利用與保護海洋、或者通過海洋獲利以及免受來自海洋任何損害的綜合能力。隨著海洋石油和深海其他礦物資源被發現和開採，對海洋資源的爭奪將在海洋上全方位展開。在這場競爭中，發展不足的中共海權狀況嚴重制約著中共的石油安全。

六、國際參與不足

當前中共對於國際有關石油組織參與不足，加強國際石油領域的合作，並積極參與地區和國際合作體系，有助於中共石油安全的提升。中共必須積極而有步驟地參加國際性、地區性的經濟和能源合作體系。要重視發展與石油資源豐富國家、地區的雙邊、多邊合作；積極開展與石油消費國的戰略合作關係；積極發展與國際能源署的戰略合作，更多地參加「國際能源論壇」和「能源憲章」等活動³⁹。

以國際能源署為例，此組織是由經濟合

作發展組織為因應能源危機於 1971 年設立。國際能源署致力於預防石油獲補的異常，同時亦提供國際石油市場及其他能源領域的統計情報，目前有 26 個會員國。如中共能加入國際能源署將可以獲得多項好處：(一)通過外力的推動作用，建立起中共的戰略石油儲備；(二)可以遏制甚至防止石油危機發生；(三)可以與國際能源署成員國互通和分享能源市場情報資訊；(四)可以使中共將有可能參與主導國際能源技術、能源投資和環境保護的制高點；(五)保持和加強中共與中東國家及其他能源生產國的友好關係，與產油國建立多層次、全方位的戰略夥伴關係；(六)在至關重要的石油運輸走廊問題上，可以與有關國家或組織建立協商機制，維護共同的石油運輸安全利益⁴⁰。

國際能源署是一個主要由石油進口國組成的國際組織。如果成為國際能源署的成員國，中共在承擔相應義務的同時，可分享國際能源署提供的能源資訊等服務，降低本國石油安全成本，並發展與其他石油進口國的能源夥伴關係。然而，中共目前還不具備加入國際能源署的條件。所以，中共應加快完善國內石油機制，使其更快與國際接軌⁴¹。

註³⁷ 李立新、徐志良，「海洋戰略是構築中國海外能源長遠安全的優選國策—緩解“麻六甲困局”及其他」，海洋開發與管理，2006 年第 4 期，頁 7。

註³⁸ Shibley Telhami, “The Persian Gulf: Understanding the American Oil Strategy,” Brookings Review, Vol.20, No.2 (Spring 2002), pp.32-5.

註³⁹ 曹新，「中國石油安全的對策構想」，理論視野，2005 年第 5 期，頁 20。

註⁴⁰ 吳磊，「中國石油安全面臨的挑戰與對策—兼談伊拉克戰爭的影響」，西亞非洲(雙月刊)，2003 年第 4 期，頁 21。



綜上分析，隨著中共經濟快速發展，石油安全日益重要。中共亦針對所面臨的石油安全困境，擬定相關石油安全戰略。2004年，中共國務院討論並通過《能源中長期發展規劃綱要（2004至2020）年草案》，把能源做為經濟發展戰略重點，並成為中共「十一五計畫（2006至2010年）」的能源發展依據。「十一五計畫（2006至2010年）」計畫包括六個體系的建制：一、建立國內能源供應體系，實現能源多元戰略。二、建立國外能源供應體系，尋求油氣進口來源多元化和運輸通道多元化。三、建立能源貿易體系，和各國發展穩定的能源外交活動和經濟投資建設。四、建立原油戰略儲備體系，找尋新海外的油源並在國內建立原油儲備基地。五、建立節能相關法規和設施，加速法律制定和規範。六、建立全球能源安全體系，參加全球或區域性能源相關議題活動^{④②}。

中共石油安全戰略

如上文所述，因應當前中共石油安全所面臨的困境大致有油源供需、運輸安全與國際參與三大議題，本節將對以上的困境提出石油安全戰略，在油源供需方面，其戰略有加強國內油源的探勘與開發、油源多元化及建立石油戰略儲備等；在運輸安全方面，其戰略有輸油管的建造及海上護衛武力的提升

等；在國際參與方面，其戰略有走出去戰略及參與石油外交等，分述如下：

一、加強國內油源的探勘與開發

在老油田如大慶、勝利等大都進入開採中晚期，且開採難度大、成本高的情況下，近年中共油田生產總體上已出現產量下跌趨勢。因此，加強國內油源的探勘與開發，是解決當前石油產量不足的務實作法。如能有外國資金及技術的資助及合作，對於新油田的開發具有正面影響。近年來，中共積極完善對外開放的法律政策，先後頒布《中外合資經營企業法》、《中外合作經營企業法》和《外資企業法》，努力營造公平、開放的外商投資環境。2002年制定《指導外商投資方向規定》，2004年修訂《外商投資產業指導目錄》和《中西部地區外商投資優勢產業目錄》，鼓勵外商投資能源及相關的採掘、生產、供應及運輸領域，鼓勵投資設備製造產業，鼓勵外商投資中西部地區能源產業^{④③}。

另外，為了完善油氣資源勘探開發的對外合作，中共在石油天然氣資源領域，實行以產品分成合同為基礎的對外合作模式。2001年，中共公布了修訂後的《對外合作開採海洋石油資源條例》和《對外合作開採陸上石油資源條例》，依法保護參與合作開採的外商合法權益。鼓勵外商參與石油和天然氣的風險勘探、低滲透油氣藏（田）、提高

註④① 李果仁，「21世紀中國石油安全的戰略對策」，能源研究與利用，2005年第5期，頁14。

註④② 楊豐碩，「國際能源情勢變遷下中國能源外交戰略」，能源季刊，第38卷第2期，2008年4月，頁34-35。

註④③ 中國國務院新聞辦公室，中國的能源狀況與政策白皮書（北京：中國國務院新聞辦公室，2007年12月），頁30。

老油田採收率等石油勘探開發領域的合作。鼓勵外商投資輸油（氣）管道、油（氣）庫及專用碼頭的建設與經營，以提升中共油源的探勘與開發⁴⁴。

二、油源多元化

中共海外石油主要來源地中東目前局勢仍不穩，恐怖主義對石油設施的破壞活動時有發生，中共的海外石油供應與運輸安全受到威脅，因而，中共在 2001 年宣布多元化的能源政策。根據這一政策，中共引進石油將來自不同的地區和國家，即除了從中東地區外，還要從鄰近的俄羅斯、中亞引進石油，以增加石油供應的安全度⁴⁵。

在俄羅斯方面，中俄兩國綿長的邊界線把兩國緊緊聯繫在一起，其中西段 54.5 公里與新疆相連，其餘 4,200 多公里都分佈在中國東北。在中共石油進口的管道中，這是最為便捷和安全的陸上通道。更重要的是俄羅斯目前探明的石油資源，無論是佔全國產量前兩名的西伯利亞油區、伏爾加—烏拉爾油區，還是古老的外高加索油區和開發不到 50 年的曼格什拉克油區，大多靠近中國大陸。地理位置上的鄰近為兩國進行石油貿易提供了一個很好的平台⁴⁶。因此如能從俄羅斯遠東地

區進口能源，距離短、成本低、而且相對穩定。

在中亞方面，中國大陸與中亞之間有著 3,000 多公里共同邊界和脫離不了的地緣政治經濟關係⁴⁷。在產量方面，中亞是僅次於中東和西伯利亞的世界第三大石油儲積區，其中哈薩克斯坦石油資源豐富，是獨聯體的產油大國，石油出口佔出口總額的 20%。中亞人口稀少，工業在國民經濟中所佔比例不高，能源需求不大，因而石油出口潛力巨大。哈薩克斯坦石油生產的 90%，土庫曼斯坦油氣生產的 70% 都可供出口⁴⁸。此外，中亞石油不需要遠洋海運就可以到達中國大陸，石油運輸安全係數最高，是中共目前惟一確保石油安全供應的來源，並且中亞是連接俄羅斯和中東的重要樞紐，參與中亞石油開發，不僅有利於發展與俄、中東的關係，而且在中亞、俄、中東諸能源地域連接以後，可以通過中亞從俄、中東獲取長期、穩定的能源供應⁴⁹，作為後續經濟快速發展的後盾。

簡言之，中共快速的經濟發展對能源供應的需求不斷增加。石油供求、石油安全問題日益緊迫，世界石油安全應建立在國家之間的合作發展，在相互寬容和利益平衡

註⁴⁴ 同上註，頁 31。

註⁴⁵ 夏義善，「中俄石油天然氣管道建設的現狀、動因和前景」，當代石油石化，第 15 卷第 5 期，2007 年 5 月，頁 12。

註⁴⁶ 張雷、王維興、黃園浙，「中俄石油現狀及合作」，經濟地理，第 28 卷第 4 期，2008 年 7 月，頁 571。

註⁴⁷ 湯一溉，「再論中國通向中亞的石油天然氣能源戰略通道」，頁 620。

註⁴⁸ 許娜，「加快“走出去”步伐實施多元化戰略——對我國石油安全戰略的思考」，國際經濟合作，2003 年第 3 期，頁 42。

註⁴⁹ 王曉梅，「中亞石油合作與中國能源安全戰略」，頁 44。



中得以實現，故中共應發展海外能源以及石油輸入通道，加強與俄羅斯、中亞國家的合作與發展，建立能源安全發展聯盟，以拓寬中共當地能源安全的國際空間⁵⁰。

三、建立石油戰略儲備

中共建立石油戰略儲備的構想，早在 1996 年全國人大通過的《國民經濟第九個五年計畫和 2010 年遠景規劃》中，就曾經明確提出要「建立國家戰略石油儲備，維護國家能源安全。」期間相關成效及進展不大，一直到 2003 年，國家發改委成立能源局，才明確賦予其管理國家戰略石油儲備的責任，同年 5 月，負責建立國家戰略石油儲備基地的石油儲備辦公室開始運作⁵¹。

2004 年正式規劃建設國家石油戰略儲備基地，以應對石油供應中斷有可能帶來的安全風險⁵²。中共戰略石油儲備基地總共規劃了三期，其儲量安排大致是：第一期 1,000 萬至 1,200 萬噸；第二期 2,800 萬噸；第三期 2,800 萬噸。一期四座儲備基地分別位於沿海

的鎮海、舟山、大連、黃島，截止 2008 年 12 月鎮海、舟山、黃島三大基地已基本建成，四大石油儲備基地建成後預計相當於 10 餘天原油進口量，再加上全國石油系統內部 21 天進口量的商用石油儲備能力，中共總的石油儲備能力將超過 30 天原油進口量⁵³，到 2015 年中共戰略石油儲備的 90 天遠期目標可望實現；同時，中共第二批原油儲備庫也開始興建、運行，新疆鄯善、甘肅蘭州、四川萬州、遼寧鐵嶺、黑龍江大慶、林源、甘肅蘭州、廣東湛江、汕頭和茂名開始陸續興建百萬立方公尺以上的原油儲備庫，中共正在擴大戰略石油儲備的範圍⁵⁴。

此外，為了加強石油儲備的建設和管理，並健全國家石油儲備體系，2007 年 12 月 18 日，中共國家石油儲備中心正式成立。由國家發改委、國家石油儲備中心和石油儲備基地組成的三級石油儲備管理體制正式形成。其中，發改委是出資者，國家石油儲備中心是管理者，石油儲備基地是具體執行者⁵⁵。

註⁵⁰ 王東、孫桂麗，「石油資源地緣政治與我國能源安全戰略」，新疆師範大學學報（自然科學版），第 26 卷第 3 期，2007 年 9 月，頁 242。

註⁵¹ 陳守海、鄭仕敏，「我國建立戰略石油儲備的時機選擇」，經濟管理，2006 年第 21 期，頁 22。

註⁵² 金芳，「建立和完善我國石油戰略儲備的探析」，頁 25。

註⁵³ 國家發改委副主任陳德銘在博鰲亞洲論壇 2007 年年會上透露，到 2010 年，中國將建成相當於 30 天進口量的石油戰略儲備規模。這是第一次明確提出具體的儲備天數和完成儲備的具體時間。這對平抑油價、應對破壞型的國民經濟危機。促進國民經濟的持續發展和維護國防安全具有重要的戰略意義。李斌業、肖道平、田德志，「對我國石油戰略儲備的思考」，油氣儲運，第 27 卷第 10 期，2008 年 10 月，頁 1。

註⁵⁴ 肖乾，「科學構建我國的戰略石油儲備體系」，化工管理，2009 年第 2 期，頁 89。

註⁵⁵ 張愛國、郁琚、王萬萍，「我國石油儲備的進展及存在問題的對策」，中國石化，2008 年第 4 期，頁 25。

國家石油儲備中心的成立，對保證國民經濟的發展，應對突發事件，防範石油供給風險，保障國家能源安全，將發揮重要的作用。

中共在石油儲備的建設有所進展，然而在相關石油儲備方面的條例或部門規章尚處空白，雖然自 2006 年起，中共連兩年將《國家石油儲備管理條例》列入重要研究範圍，但至今尚未完成。如果中共要完善戰略石油儲備體系，必須儘速完善相關立法，只有在完成相關的法規之後，石油儲備體系才能真正開始走向完善⁵⁶。

四、輸油管的建造

面對「麻六甲困局」，以陸路輸油管作為運輸管道，可分散海運風險，提升石油的運輸安全，對於陸路輸油管的建造及合作，以哈薩克斯坦和俄羅斯的輸油管道建造較具戰略意義。建造中哈、中俄管道的戰略意義在於：首先，與中緬石油管道不同，雖然這兩條線路也是從中共較為偏遠的地方入境，但是大慶和新疆地區都有石油冶煉加工和輸送的基礎設施，石油入境後可以較為便捷地加工運輸。其次，雖然就數量來說，在相當長的時間內，中亞和俄羅斯的石油不足以替代中東在中共石油中的地位，但在非和平狀

態下，卻有更重要的戰略意義。再次，這兩條石油管道不經過第三國，也不用鐵路和油輪運輸，不僅安全係數相對較高，而且受西方國家影響的可能性較小⁵⁷。目前中共與哈薩克斯坦及俄羅斯的輸油管建造工程已有相當進展。

在與哈薩克斯坦方面，連接中共與哈薩克斯坦的石油管道於 2005 年 11 月 14 日下午在中哈邊境口岸阿拉山口實現了跨國對接，工程總造價 7 億美元⁵⁸。從 2006 年 5 月份開始正式對中國大陸供油，標誌著中國大陸境外陸路管線供油時代的開啟。根據中哈能源合作的原計畫，上述這條石油管線近期的輸油量為 1,000 萬噸，以後要提高到 2000 萬噸至 3,000 萬噸。而哈薩克還將繼續建設肯基亞克—阿塔蘇石油管道，屆時還將進一步增大管線的輸送能力。這條輸油管線的開通運營，標誌著中共多途徑運輸安全戰略初見成效⁵⁹，明顯分散供油風險。

與俄羅斯方面，2006 年 1 月俄羅斯政府正式公布：泰納線（東西伯利亞—太平洋石油管線）已於 2006 年 7 月 1 日開工，一期工程從西伯利亞中部的泰舍特到靠近中國大陸東北邊境的斯科沃羅季諾，全長 2,400 公里，

註⁵⁶ 肖乾，「科學構建我國的戰略石油儲備體系」，頁 91。

註⁵⁷ 鄭傳貴，「世界石油地緣政治格局新態勢與中國石油進口安全」，北京石油管理幹部學院學報，2007 年第 6 期，頁 16。

註⁵⁸ 陳欣怡，「中哈石油合作—中國油源進口的多元發展」，牡丹江教育學院學報，總第 112 期，2008 年第 6 期，頁 151。

註⁵⁹ 郎一環、王禮茂，「國際安全新形勢下的中國石油安全戰略調整」，中國能源，第 30 卷第 1 期 2008 年 1 月，頁 11。



於 2008 年底可交付使用，其年輸油能力達 3,000 萬噸。另外，泰納石油管線一期工程亦將修建斯科沃羅季諾—大慶的支線，年輸油能力為 2,000 萬噸，大大降低中共原油進口的壓力和風險^{⑥0}。

除了中哈及中俄油管外，中緬輸油管的建造也有其戰略性。此輸油管是由雲南大學吳磊教授負責的課題組在 2004 年 8 月正式向雲南省政府提出了《關於修建從緬甸實兌到昆明輸油管道的建議》。之後，該《建議》由省府上報國家相關部門。管道的建設一方面使進口石油的運輸避開了麻六甲海峽、南海和美國控制下的兩個「島鏈」，至少可以在和平時期提高石油運輸的安全性；另一方面增加了運輸方式和通道的多樣性，能夠加強應對突發事變的能力，減少授人以柄的可能，進而減少不得不做出的讓步和妥協，並加強中共石油安全的保障^{⑥1}。

五、海上護衛武力的提升

軍事控制力對石油安全的作用是多方面的。對運輸安全來說，擁有強大、反應快速的軍事力量，石油運輸線就會受到很好的保護，對重要海峽的控制能力也是保障石油運輸安全。軍事控制力對石油安全的影響還表現在對主要石油資源生產地的軍事干預能力上，一國對資源產地的軍事干預能力越強，

資源就越有保障^{⑥2}。

建設一支強大的現代化海軍力量是保障中共海外戰略利益的重要支柱。當前，中共進入國際能源市場的步伐較快，石油對外依存度不斷提高，由於中共海軍力量的相對薄弱，海上石油通道的安全性存在隱患。確保中共石油的海上戰略通道安全，相當程度上取決於中共海軍的軍事威懾能力的不斷進步。麻六甲困局和中共海外能源運輸安全問題。從根本上說是中共的海上力量不能夠對海峽實施有效控制的問題，而美國的海上力量目前牢牢控制了麻六甲海峽航道，對中共海上石油通道存在潛在的威脅^{⑥3}。

有鑑於此，近年來，中共在海洋戰略發展上也做了戰略性的調整。中共海洋戰略發展可分為兩階段，第一階段是在 2010 年或至遲不晚於 2020 年之前發展綠水的積極防禦能力。綠水包括的島弧範圍北從海參威（Vladivostok）開始，往南至麻六甲海峽，並往東延伸至第一島鏈（包括阿留申、千島、琉球、菲律賓、大巽他（Greater Sunda）等群島，及台灣）。第二階段是在本世紀中旬之前，發展出在太平洋西部包括小笠原群島（Bonins）、關島、馬里亞納（Marianas）及帕勞群島（Palau Islands）等第二島鏈的作業能力^{⑥4}。

註⑥0 陳欣怡，「中哈石油合作—中國油源進口的多元發展」，頁 150。

註⑥1 舒源，「中國石油安全與中緬輸油管道建設」，新遠見，2008 第 1 期，頁 48-49。

註⑥2 孫曉蕾、王永鋒，「淺析我國石油進口運輸佈局與運輸安全」，頁 20。

註⑥3 張勤、楊孝青，「我國石油供應現狀及其安全戰略體系構建」，頁 22。

註⑥4 廖日昇，「邁向航母新世紀的中共海軍」，展望與探索，第 6 卷第 9 期，2008 年 9 月，頁 51。

除了海洋戰略的調整外，在軍隊的調整上，海軍比例日益調升。中共《2004 年國防白皮書》中曾重複多次強調「海軍、空軍及彈道導彈武力是中共整體軍事現代化努力的三個優先目標」。《2006 年國防白皮書》再次提到「通過結構重組，海軍、空軍和二砲部隊在解放軍中的比例已經提高 3.8%，而陸軍則降至 1.5%」。

另外，中共為因應石油運輸的安全威脅。提出「珍珠鏈戰略」，此戰略企圖由地中海到南中共海設立軍事基地或投射軍力方式來確保石油運輸通道不受威脅。除了南海與高棉外，也在印度洋地區設立軍事基地，包括：

(一)巴基斯坦：在巴基斯坦西南部建設瓜達爾(Gwadar)軍港和阿拉伯海岸的帕悉尼(Pasni)港口，設有電子監聽設施。中共在巴基斯坦的莫克蘭(Makran)海岸的開發舉動將會威脅印度在波斯灣的重要海灣路線，亦可掌握美軍在波斯灣的舉動，以及美印在印度洋軍事演習狀況。

(二)孟加拉：在孟加拉的吉大港(Chittagong)修建貨櫃港口設施，並尋求能夠使用更多的軍港和商港。

(三)泰國：2005 年 12 月 13 日解放軍海軍與泰國海軍在暹羅灣舉行海上聯合演習，並考慮資助克拉地峽運河的興建。

(四)緬甸：在緬甸支持下興建實兌(Akyab)

軍事基地，在可可群島(Cocos Islands)設立蒐集信號情報設施，並在海恩基(Hainggyi)、高克皮猶(Khaukphyu)、金島(Kyun)、墨吉(Mergui)、扎迪基(Zadetkyi)等地進行空中雷達監視與海軍設施建設，支援解放軍潛艦在印度洋和安達曼海的活動。

以上一連串的軍事作為及調整，無非顯現中共對其石油運輸安全的重視，從短期看，中共在此區域的海上武力仍不足改變處於弱勢的局勢；然而，從長遠來看，中共在此區域對石油運輸的安全及掌控將日益提升。

六、走出去戰略

在立足國內油氣資源的同時，應積極實施「走出去戰略」，此戰略首次提出在 2000 年 10 月召開中國共產黨第 15 屆中央委員會第 5 次全體會議上，在《中共中央關於制訂國民經濟和社會發展第 10 個 5 年計畫》的建議中，江澤民首次明確提出「走出去戰略」，至此中共正式確立了「鼓勵中國具有比較優勢企業進行對外直接投資」的戰略方針⁶⁵。

「走出去戰略」是通過各種途徑和方法獲取國際石油資源，實現石油供給的多元化。在目標市場的選擇上，優先選擇資源豐富，政治軍事社會矛盾緩和、與中共外交關係密切的國家和地區。在合作方式上，應採取參股、簽訂產量分成協議、直接投資等多種方式參與國外油氣開發合作，以便獲得更多的

註⁶⁵ 蕭芃連，「中國『走出去』戰略與中國企業跨國投資關聯性研究」，私立淡江大學大陸研究所碩士論文（2005 年 7 月），頁 24。



股份油，建立更多的海外油氣資源生產和供應基地⁶⁶。

目前中共對國外石油資源的利用，除了通過石油企業在國際市場上進行期貨或現貨貿易外，還包括勘探、開採等領域與外資企業合作。很多合作專案都採取份額油的方式，即中共石油企業在當地的石油建設項目中參股或投資，每年從該項目的石油產量中獲得一定的份額。這既能保證拿到實物，石油進口量也不會因油價波動而產生太大影響。這些來自海外的石油，可有效紓解高油價對中共經濟的衝擊，穩定國內石化工業的發展⁶⁷。

中共目前已在 26 個國家開展了油氣田合作專案，在 7 個國家獲得了油氣分配額，並且在海外擁有三個石油戰略區：以蘇丹項目為基礎的北非戰略區；以哈薩克斯坦項目為基礎的中亞和俄羅斯戰略區；以委內瑞拉項目為基礎的南美戰略區⁶⁸。

七、參與石油外交

中共雖然是世界能源的進口與消費大國，但參與全球層面的能源合作組織的程度較弱，基本上被排斥在外。中共應該藉建立國際石油輸入國大國聯盟之機，參與規則的制訂，轉變被動適應規則為主動制訂規則，實現國家利益的最大化，並加強在國際石油

市場的競爭力⁶⁹。

中共參與國際石油市場競爭的目的，除了要打破西方大國對資源控制權的壟斷，還要把國際市場上的價格風險盡可能多地釋放在國際市場中，並盡力在國際石油市場的採購價格和採購規模上取得較大的主動權和發言權。同時開放石油期貨市場，中共可以借此取得市場交易、交易規則的制定權，變國際價格的被動承受者為積極影響者。如果中共石油期貨價格成為國際油價中心之一，成為國際油價的重要參考，中共石油的交易價格也就擺脫了國際資本的控制和操縱⁷⁰。

近年中共參與的石油外交，在多邊合作方面，中共是亞太經濟合作組織能源工作組、東盟與中日韓（10+3）能源合作、國際能源論壇、世界能源大會及亞太清潔發展和氣候新夥伴計畫的正式成員，是能源憲章的觀察員，與國際能源署、石油輸出國組織等國際組織保持密切聯繫。在雙邊合作方面，中共與美國、日本、歐盟、俄羅斯等許多能源消費國和生產國都建立能源對話與合作機制，在能源開發、利用、技術、環保、可再生能源和新能源等領域加強對話與合作，在能源政策、資訊資料等方面開展廣泛的溝通與交流。當前在國際能源合作中，中共已逐漸承

註⁶⁶ 孫豔，「中國石油安全戰略分析」，頁 60。

註⁶⁷ 錢學文，「中東油氣與中國石油發展的戰略思考」，阿拉伯世界研究，第 3 期，2007 年 5 月，頁 28。

註⁶⁸ 張紅兵、和金生、王亞平，「中國石油能源的未來發展戰略探析」，未來與發展，2007 年第 3 期，頁 17。

註⁶⁹ 朱春玉，「運用胡錦濤和諧世界理論建立國際石油輸入國大國聯盟—中國國際能源戰略的新思」，河南師範大學學報(哲學社會科學版)，第 35 卷第 1 期，2008 年 1 月，頁 84。

註⁷⁰ 尹力軍，「21 世紀中國石油安全現狀及對策」，頁 49。

擔更廣泛的國際義務，並開始發揮較為積極的角色^①，以保障石油資源安全。

結 論

從本文探討分析可瞭解到，石油戰略特質由來已久，也已從歷次的歷史事件中獲得證明。世界各國尤其是已開發國家，無不對石油展開戰略性的盤算及爭奪。當中共因經濟發展快速之際，石油所引發對國家發展的戰略性困境已浮上檯面，相較於其他大國，中共所面臨的石油安全困境更顯突出。如本文所探討的油源、運輸安全及國際參與等，皆是中共當前面臨的極大挑戰。這些問題有些是結構性的，如石油產量不足、油源供應過於集中、麻六甲困局等，所形成的結構態勢不易改變。有些問題是策略性的，如戰略儲油及制度尚未健全、海上護航能力薄弱及國際參與不足等。

近年來，中共已體驗到問題的嚴重性，在油源的獲取、運輸安全及國際參與等方面，已著手規劃及執行，在某些方面已獲得初步成效。如本文所分析國內油源的探勘及開發、油源多元化及建立石油戰略儲備，對於油源的獲取及石油安全具有正面意義；另外輸油管的建造及海上護衛武力的提升，則降低運輸安全風險；最後走出去戰略及石油外交，有助於提升中共在世界石油競爭及合作的主導權，提升中共在石油方面的國際參與，亦強化中共石油安全。

綜上所言，在當前中共經濟發展的進程上，石油安全的議題日益重要。近年來，中共已針對前所面臨的困境，逐一找出因應之道，對中共的石油安全具有正面的戰略效果。雖然在成果上仍有許多尚待克服的空間，然而未來如能一一克服，並能確保石油安全，無疑將使中共的大國之路向前邁進一大步。

作者簡介

張延廷少將，空軍軍官學校畢業，國防大學政戰學院政治研究所法學碩士，三軍大學空軍指揮參謀學院畢業，國防大學政戰學院政治研究所法學博士，國防大學戰爭學院畢業。曾任國防大學戰略教官、飛行分隊長、上校飛行隊長、上校照技隊長、上校督察主任、上校指揮官、國防部情次室上校處長，現為空軍航空技術學院少將校長。



註① 中國國務院新聞辦公室，頁 30。