



2015年我國全民國防教育的SWOT分析



撰稿／劉慶祥博士、王信力中校



2015年，為聯合國千年宣言保證「不遺餘力地幫助男女老少同胞擺脫淒苦堪憐和毫無尊嚴的極端貧窮狀況」，預定達成目標的時間。此外，中共預計在2015年之前達成決戰、決勝能力之準備。尤其，國防部長陳肇敏先生亦表示，全募兵制將從2015年1月1日開始實施。因此，2015年對我國而言，是關鍵時刻，而無形戰力以人的精神力為基礎，因此為了讓中共威脅極小化，透過全民國防教育建構國人心防，應該是可行的途徑之一。

檢視「展望2015年全民國防教育有關國際契機因素」、「掌握2015年全民國防教育有關國際威脅因素」、「發揚2015年我國全民國防教育國內強點因素」、「警覺2015年我國全民國防教育國內弱點因素」等面向，對2015年我國全民國防教育所做策略分析，吾人有以下發現：

首先，在國際契機因素方面：唯有掌握「人道的」、「合作的」、「和平的」等世界潮流，方能聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥，進而建構國人心防極大化。其次，在國際威脅因素方面：應將「國際能見度低」、「先經濟後政治」、「武器購買不易」等因素妥善處理，而「活路外交」理念、兩岸軍事互信機制的建構、「國防自主」等配套作為，將有利建構國人心理防線。第三，由於戰爭型態的演變，動員的概念也由單純趨於繁榮，由局部及於全體，到了今天，已經成為全民防衛動員了。基本上，「全民防衛時代」、「民防日漸重要」、「國防議題日夯」等，為2015年我國全民國防教育國內強點因素。第四，在國內弱點因素方面：由於融民力於戰力支援軍事任務達成，是現代戰爭的潮流趨勢，也因此，「警覺敵情存在」、「深化族群融合」、「吸引台商返台」等，為2015年我國推展全民國防教育國內必需深化的因素，亟需轉化上述弱點成為強點。

關鍵詞：強點、弱點、機會、威脅、策略、全民國防教育

壹、前言

2000年，聯合國通過千年宣言時，保證「不遺餘力地幫助男女老少同胞擺脫淒苦堪憐和毫無尊嚴的極端貧窮狀況」，並以2015年為千年宣言預定達成目標的時間。在馬英九先生與蕭萬長先生就任正副總統滿週年的記者會中，馬英九總統亦宣示政府未來將持續致力包括推動鬆綁重建、振興台灣經濟；改善兩岸關係、締造台海和平；改採活路外交、重返國際社會；實施節能減碳、永續台灣環境；強化社福體系、照顧弱勢國民；堅持正派清廉、建立廉能政府等六點願景，期待帶領國家走向更美好的未來。¹

此外，中共預計在2010年達到大規模作戰能力準備，2015年之前達成決戰、決勝能力之準備。尤其，前國防部長陳肇敏先生在民國97年12月18日於立法院外交及國防委員會，針對「全募兵制」執行期程表示，全募兵制將從2015年1月1日開始實施。²

國防部配合「全募兵制」推動期程，將於民國100年至103年逐步完成兵力結構調整，將現行陸軍、海軍、空軍、聯勤、後備、憲兵等六個司令部，整併為陸、海、空三個司令部；後備動員與新訓任務納入地面作戰編組統一規劃；「後備軍人服務」業務及機制移轉退輔會。軍種司令部整併後，憲兵司令部、後備司令部將併入陸軍司令部內。³由於國軍防衛作戰的原則就是「上兵伐謀，其次伐交，其次伐兵，其下攻城」，所以我們透過兩岸協商以及許多相關政策的運用降低兩岸的緊張，讓台海能夠恢復和平，這樣的結果讓鄰近的國家以及友邦都高度肯定。儘管如此，兩岸還有許多值得我們注意

的發展，從去年馬英九總統上任迄今，中共在海峽對岸的部署沒有增加，但也沒有減少，大致維持原有的部署強度，因此，我們當然沒有理由自我鬆懈，建軍備戰還是要繼續進行。⁴

整體而言，「SMART」為我國當前的國家安全戰略，即軟實力Soft Power、軍事嚇阻Military Deterrence、保證現狀Assuring the Status Quo、修補互信Restoring Mutual Trust，這四項基礎連同台灣，剛好就是SMART。SMART的第一個支柱S是Soft Power，指「經濟文化」之軟實力；就是讓經濟之軟實力國際化。第二個支柱M是Military Deterrence（軍事嚇阻），也就是「軍事」面向上的安全；就是建立「固若磐石」的守勢國防態勢。第三個支柱A則是Assuring the Status Quo，也就是在政治上「保證現狀」；保持現狀，堅持不統、不獨、不武的「三不」政策。第四個支柱R則是Restoring Mutual Trust（恢復互信），這是「外交」面相的安全，應包括「修補互信」與「軍事合作」兩個層面。換言之，透過「經濟文化安全」、「國防安全」、「政治安全」、「外交安全」與這四大支柱將撐起SMART概念的最後一個T：Taiwan（台灣）。孟子云：「仁者以大事小，智者以小事大」。中國是大的一方，應有恢弘的氣度來對待台灣；而台灣是小的一方，應發揮智慧去面對中國。我方SMART國家安全戰略，不但能使台灣更成熟、更負責、更民主；台灣、東亞，乃至於全世界也都會更安全、更穩定、更繁榮。⁵

進一步而言，無形戰力以人的精神力為基礎，因此為了讓中共威脅極小化，透過全民國防教育建構國人心防，應該是可行的途徑之一。整體來說，戰力是綜合有形與無形要素而成，有形戰力以武器裝備（物質）為基礎，無形戰力則以人的精神力為基礎；且精神與物質戰力的組合，是一種化合－相乘的關係，就是「戰力= 精神×物質」，且依此公式的數學概念即可看出，無論精神與物質，都不能單獨存在，都不能等於零，否則戰力也就等於零了。近年來，國防部持續推動全民國防教育，乃為落實「國家安全是全民責任」理念，提高全民防衛決心與意志，以防敵恫嚇、威逼之企圖。進一步而言，全民國防是一個國家總體戰力、堅強防衛意志的展現，沒有人可以自外「全民國防」，每一個人都是構建「全民國防」的基本要素。



工商界通常把「Strategy」翻譯為「策略」；而工商界常用的SWOT分析中，最重要的是要有能力對於組織的競爭優勢及急需採取策略性行動之處作出結論；SWOT指組織的強點（Strength）、弱點（Weakness）、機會（Opportunity）與威脅（Threat）。強點與弱點可經由對組織內部分析來了解，至於機會與威脅需評估組織所處的外在環境。7本文將先分析「機會威脅」，再進行「優劣勢」分析。

吾人將以國家為分析單元，以建構國人心防為核心，以總體為取向研究本論文。綜合而言，當代戰略家研究國防政策等議題時，往往以總體取向、採取科技整合的方式進行。8前瞻2015年，我國全民國防教育外環境仍將受中共與美國等影響；而內環境則受限於中華民國政治、經濟、文化等，尤其是受限於市民社會（民眾期盼）等格局的影響。」9以下將參酌上述2015年的戰略狀況，循SWOT分析模式的邏輯，10從「展望2015年全民國防教育有關國際契機因素」、「掌握2015年全民國防教育有關國際威脅因素」、「發揚2015年我國全民國防教育國內強點因素」、「警覺2015年我國全民國防教育國內弱點因素」等面向研究本論文。

貳、展望2015年全民國防教育有關國際契機因素

面對全球化的氛圍下，為達「保衛國家安全，維護世界和平為目的」憲法所賦予國軍的使命，前瞻我國全民國防教育，展望2015年全民國防教育有關國際契機因素，唯有掌握「人道的」、「合作的」、「和平的」等世界潮流，方能聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥，進而建構國人心防極大化。

一、人道的世界潮流

在全球化的環境下，人道為世界潮流之一。鑒於地區性衝突仍不斷發生，南北貧富差距日益擴大，天然災變頻傳等不時發生，且基於人權的保障與人道的關懷，因而人道救援已成為國際關係中的重要活動。例如就全球意義而言，全球化製造了空前未有的財富，可是全球化並未對開發程度較低的國家帶來任何利益。若干國內因素使這些開發程度較低的貧窮國家難以分享全球化帶來的利益，如文盲過多、缺乏基礎建設、城市人口爆炸以及土地沙漠化等。也因此，聯合國乃提出「千禧計畫」，以「消滅極端貧窮和飢餓」、「實現普及初等教育」、「促進兩性平等並賦予婦女權力」、「降低兒童死亡率」、「改善產婦保健」、「與愛滋病毒／愛滋病、瘧疾和其他疾病作鬥爭」、「確保環境的可持續能力」、「制訂促進發展的全球夥伴關係」等8項目標，以保證「不遺餘力地幫助男女老少同胞擺脫凄苦堪憐和毫無尊嚴的極端貧窮狀況」，並將於2015年實現總目標：終結貧困。¹¹

去年8月在一份報告中說，日益升高的糧食和能源價格、水資源日益稀少，氣候變遷和移民增加可能助長今後10年的世界不安和暴力的情勢。根據聯合國較低的人口預測，去年的世界人口是67億，到2050年前將達到92億，不久之後將達到最高峰的98億，然後在2100年前會降回到55億人。這份報告指出，全世界基本的糧食價格已漲了一倍，例如穀類植物，包括小麥和稻米，從2006年以來已經上漲了129%。但將近30億人每天所得只有兩美元或甚至不到兩美元。如果沒有提出更認真的糧食政策、有用的科學突破和飲食改變，長期的全球性社會衝突似乎不可避免。此外，美國海軍分析中心認定全球有46個國家（27億人口）面臨武裝衝突的高度風險，另外有56個國家（12億人口）有政治不安定的風險。¹²

為了呼應聯合國千禧年發展目標為主要架構，我國將制訂對區域及相關國家之援助策略，並配合我國技術強項及具優勢之產業部門，擇定其中若干項發展目標列為優先合作項目，據以規劃今後我推動援外工作之策略與方向。¹³包括：

（一）消除極度貧窮及飢餓：加強協助農業增產，滿足糧食需求，並挹注私部門資金，刺激產業成長；¹⁴

（二）加強人力資源開發：我國將推動初級教育之普及，協助培育高等人力，強化技職教育體系與產業發展之連結，以協助友邦提升國家整體能力建構及促進經濟發展；

（三）對抗傳染病：我將透過建立多元化之合作方式，加強醫事人員訓練，持續推動國際雙邊及多邊醫療合作，以深化

我國國際衛生醫療援助之角色與影響力；

(四)推動環境永續發展：未來將透過協助運用地理資訊系統，推動環境保護計畫，並推廣廢棄物處理與資源回收等計畫，協助合作國家加強環境永續發展；¹⁵

(五)強化全球合作發展夥伴：以我技術強項，加強發展夥伴關係，例如協助友邦設立數位中心及建置電子化政府（e-government）等。

從國際援外標準來看，經濟合作發展組織（OECD）建議援外比例應達各國國內生產毛額（GDP）的0.33%，聯合國則訂為0.7%，而我國援外預算佔GDP的0.14%，明顯偏低，我國雖距此尚有距離，但是願朝此目標努力。然而21世紀以來「全球化」浪潮已經在安全、能源、經濟和生存環境方面對人類造成愈來愈明顯的衝擊。因此，我們認為當前外交施政最重要的任務，就是為台灣的經濟發展營造一個良好的外在環境，我們必須在「全球化」過程中和其他國家既競爭又合作；在全力爭取生存和發展的同時，也要注意協助其他開發程度較低的國家，尤其是要讓友邦有機會共享發展成果；而「全球化」的挑戰更在於，我們不僅要生存發展，更要為全球環境的永續發展作出貢獻。因此，我們必須全方位加強國力，並且善盡國際公民的義務。¹⁶

二、合作的世界潮流

在全球化的環境下，合作亦為世界潮流之一。美國新任總統歐巴馬已於今年1月上任，外交政策以「合作」及「對話」取代單邊主義，強調「平衡」及「和諧」，加強與重要國家建構夥伴關係，共同解決金融危機、氣候變遷、恐怖主義、大規模毀滅武器、核武擴散等全球議題。具體而言，歐巴馬總統上任之後，將重振經濟及區域安全列為優先課題。¹⁷約略而言，美國全球戰略摒棄布希政府過分重視「硬權力」，改從「巧實力」出發；軍事戰略則從冷戰思維的傳統戰爭，轉向對付阿富汗和伊拉克游擊隊等之非傳統戰爭。在「巧實力」外交，多邊主義合作模式解決全球危機的原則下，美國一方面維持適度軍力，另一方面極力改善與美國有利益衝突國家的關係，包括：向伊朗釋出橄欖枝；「重新啟動」與俄羅斯關係；與中共強化戰略合作，淡化雙方在人權等爭議性問題的衝突等。¹⁸世界大戰從過去發生兩次的情形來看，是國家或是國家的集團彼此在進行戰爭，但是「以經濟為名的第三次世界大戰」，應該是全世界不分意識形態團結起來，共同來對抗或者是能夠消滅不景氣。¹⁹

此外，美國新任國務卿希拉蕊·柯林頓亦誓言使美國成為推動正面改變的新力量，且將與全世界合作化解全球危機。她將協助恢復美國海外形象、終止伊拉克戰爭、促進和平與強化美國安全。²⁰美國前於2006QDR中，美國明確指出，美國海軍未來將在現有11艘航空母艦中，維持6艘航空母艦可以在太平洋執行任務的能力，必要時可在90天內再增加兩艘航母。同時，海軍60%的潛艦也將用於太平洋區。這使得太平洋將成為美國海軍戰略的重中之重。²¹中共軍力在未來10年間，可改變亞太地區的軍力動態平衡形勢；因此，美國在2006年通過高達68億美元的「關島軍事基地發展計畫」，準備於2012年間，把關島部署成為西太平洋前進基地的核心，並順勢取代台灣所能提供的戰略價值。²²

今年5月，倫敦智庫「國際戰略研究所」（IISS）在新加坡舉辦第8屆亞洲安全會議（香格里拉對話）。美國國防部長蓋茲（Robert M. Gates）對來自全球27國的國防官員與戰略專家指出，雖然美國在亞洲仍維持25萬的駐軍，但其扮演的角色性質將逐漸改變，美國計畫2014年將8,000名軍隊從日本轉調至關島，並從2012年起，由南韓領導自己的防衛任務。呼籲亞洲盟友減少對美國的依賴，表示美國在亞洲的戰略角色將從「保護者」轉變為「合作夥伴」，希望透過多邊的合作強化安全。²³

目前駐伊美軍仍有14萬2千人，美國將會在2011年的最後期限前從伊拉克撤離戰鬥部隊。2010年8月底之後，臨時駐軍人數在3,500至5,000人之間。²⁴原已駐在阿富汗的逾3萬8千美軍，今（2009）年2月歐巴馬決定加派遣1700名部隊，3月再加派4,000美軍前往阿富汗，到今年秋天以前，美軍在阿富汗人數將增到6萬餘人之多。²⁵蓋茲在香格里拉對話亦指出，阿富汗不是構成戰略威脅的國家；但在印尼峇里島的恐怖攻擊行動和在菲律賓的游擊戰爭，往往是由在阿富汗和巴基斯坦那塊沒有政府統治地帶的團體所鼓動，有時甚至獲得直接支持，因此最終威脅將從這個區塊產生，蓋茲更趁機呼籲亞洲盟國能在財政和軍事上協助阿富汗戰爭。

在全球化時代，各國相互依賴程度加深。尤其伴隨傳統與非傳統安全威脅的增加，要創造外在生存環境極大化的基本想法，就是藉由合作的手段；換言之，就是透過議題的合作，使友我的盟邦支持我國的程度最大化，而使敵對的狀況極小化。

三、和平的世界潮流

在全球化的環境下，和平亦為世界潮流之一。經濟學人資訊社旗下的「全球和平指數」機構指出，在144個調查國家中，2009年全球和平指數台灣排名37，比去年進步七名，屬於高度和平。這份排名依據政治穩定、戰爭衝突、人權狀況、謀殺案率、軍事開支、國際關係和恐怖主義風險等23項指標評定；該機構亦指出，暴力事件每年造成全球國內生產毛額約4.8兆美元的損失，凸顯和平是創造財富的要素。2008年初的高糧價、高油價，以及後來發生的全球金融危機都侵蝕了全球和平，經濟衰退已經讓部分國家政治更不穩定、示威和犯罪活動增加。報告說，迅速攀升的失業率、薪資凍結，以及房價、儲蓄和退休金價值的滑落，正在許多國家造成民怨，也影響政治。根據台灣民意學會的調查，在兩岸安全方面，認為兩岸會發生軍事衝突的以一百分表示，受訪者平均分數為29.8分，七成二民眾認為兩岸應建立軍事互信管道。而民眾有此反應，應是期待不發生戰爭，希望兩岸和平，值得執政者參考。²⁶

兩岸關係向來與國際局勢的變動有著十分密切的關聯，有時甚至會衝擊國際局勢的發展。因此，兩岸關係向來是國際關係學者所關切的議題之一。對於海峽兩岸交流，美國歷任政府皆重申下列幾點：(1)美國反對以非和平方式解決台海問題；(2)美國不允許台灣任何一方改變現狀；(3)美國採取「一個中國」原則來處理台海事務；(4)美國歡迎台灣兩岸進行和平對話。不容置疑的，兩岸的問題不可能一夕之間就能解決，而國共之間的恩怨也不可能幾次的交流就能化解。但兩岸高層皆有共識，那就是「先經濟、後政治」、「先難後易」，避免敏感議題打破兩岸建立互信的良機；且寄望經由頻繁的民間

往來，從基層開始點、線、面的互信網絡，使得「和平解決爭端」成為兩岸共同的語言。²⁷

馬英九總統於去年5月20日宣誓就職後，即致力於改善兩岸關係，以「建立互信、擱置爭議、求同存異、共創雙贏」之兩岸政策，協商解決歧見，順利推動兩岸重啟制度性協商。迄今已舉行過3次「江陳會談」，先後就週末包機直航、大陸觀光客來台、空運、海運直航、直接通郵、食品安全、共同打擊犯罪、定期航班、及金融合作等議題進行協商，達成合作雙贏，未來為促使兩岸經貿關係逐步正常化，亦將簽署兩岸經濟合作架構協議（ECFA）。²⁸因此，美中台三方目前關係，到現在為止，不管哪一國學者，都認為完全進入一個新時代。尤其今年4月在台灣關係法施行30週年上，美國前官員表示，目前美國、大陸與台灣的關係是近60年來是最好的，且大家異口同聲認為，目前三方的關係已經穩定。²⁹

參、掌握2015年全民國防教育有關國際威脅因素

為利我2015年全民國防教育推展，應將相關國際威脅因素極小化，換言之，應將「國際能見度低」、「先經濟後政治」、「武器購買」等因素妥善處理，而「活路外交」理念、兩岸軍事互信機制的建構、「國防自主」等配套作為，將有利建構國人心理防線。

一、國際能見度低的突破

整體而言，我國國際能見度低，因而亟待突破。就聯合國的角度而言，全球有192個國家是聯合國會員國。就我國而言，台灣只有23個邦交國。面對兩岸和平發展，台灣應跳脫邦交國即主權認同的概念，並凝聚朝野共識，改變金援政策朝人道援助發展，才能突破中國壓力下的外交困境。而「活路外交」基本思維在於將兩岸和解延伸至外交場域，停止與中國大陸在國際社會從事惡性競爭，避免資源虛耗。由於推動「活路外交」是政府既定之全方位重大政策，涵蓋事務非常廣泛，自去年520後，外交部與行政院新聞局、陸委會、國防部、僑委會等單位首長建立會報機制，作為資訊分享、政策協調之平台，期能對外發揮全面、整體、宏觀之戰力。³⁰

馬英九總統在就職一週年英文記者會指出，「上任伊始，本人即預見要改變兩岸關係發展的基本動力，我國政府單方面宣布「互不否認」政策，我們也宣示要與中國大陸在國際舞台上「外交休兵」，此等政策促使兩岸恢復和平協商，並結束兩岸在國際社會的外交惡鬥。」基本上，過去一年來，政府不僅積極改善與中國大陸關係，同時更提昇了台美的互信，雙方關係融洽，4月間美國多位學者來台參加紀念台灣關係法立法30週年活動時也不約而同指出，目前是60年來台灣、美國與中國大陸三邊關係最佳的時刻。面對上述情境，深受北京當局敬重的國民黨榮譽主席連戰，在中共的默許之下，去年11月代表馬英九總統參加於秘魯首都利馬所舉行的亞太經濟合作會議「非正式領袖會議」。接著在今年5月，中華民國首度以「中華台北」之名義，國際社會歡迎台灣在離開38年之後以觀察員身份踏進了世界衛生大會（World Health Assembly, WHO）的會場。除了溫和的兩岸政策之外，馬總統的「活路外交」理念已逐漸取得對岸領導人的信任。³¹

此外，菲律賓總統艾若育（Gloria Macapagal Arroyo）今年6月宣稱菲國擁有南沙群島和南中國海另一小列嶼的主權時，北京的外交部發言人立即提出嚴正抗議。之後中華民國外交部也召見菲律賓駐台代表，對此表達抗議。因為台海兩岸對所有南海之諸島都擁有主權，所以非嚴正抗議不可。對中華民國而言，海軍於民國70年代即接受美籍專家的意見，將台灣的海上生命線從麻六甲海峽算起。換言之，我國的生命線通過整個南海，而南海之不保，生命線即中斷，以台灣能源、糧食對國外依賴程度之高，國力將迅速枯竭。即我國以國土防衛為主的新軍事思想，必須將廣大海洋國土的防衛包括在內，這就是為何我國不能放棄南海諸島的理由。雖然我國因已經不是聯合國的會員國，而失去提交經濟專屬區域的權利。但外交部仍應盡早向國際社會宣布我國的經濟專屬區域，以免日後徒生更多爭議。³²

二、先經濟後政治的格局

其次，當前國際情勢有「先經濟後政治的格局」的傾向。去年12月16日，明定民主基準的「東南亞國家協會」（ASEAN）新憲章正式生效，朝歐洲聯盟式共同體邁出重大一步。新憲章明定會員國的條件，將東協轉變為法律實體，並預見2015年前此一區域將成為擁有5億人口的單一自由貿易區。³³而過去30年，中國大陸經濟與社會發展受益於經濟全球化，但是，又受限於既定的國際勞動分工，其經濟邊界、貿易邊界與金融邊界極為不相稱。從根本利益出發，中國應與國際社會一起，阻止經濟全球化逆轉。同時，也要及早開始戰略佈局，為未來發展拓展新邊疆。³⁴

面對上述情況，馬總統在去年5月20日總統就職演說時已揭示，台灣是一個海島，從歷史來看，開放則興盛、閉鎖則衰敗，因此，我們要堅持開放、大幅鬆綁、釋放民間的活力、發揮臺灣的優勢。另外，從經貿角度來看，中國大陸是我國廠商對外投資金額最大地區、第1大出口市場及最大貿易順差來源，務實推動兩岸經貿，是臺灣經濟進一步提升的重要關鍵。我們將以臺灣為核心，以全球為視野，唯有如此，才能引導企業立足臺灣、聯結亞太、佈局全球。³⁵

根據台灣民意學會的調查，在兩岸經濟議題上，對簽署ECFA（Economic Cooperation

Framework Agreement, ECFA）的意見，58.8%支持簽署，但48.7認為應該公投決定。³⁶此外，今年6月5日中國海協會副會長張銘清表示「爭取今年下半年，把兩岸經濟合作協議談起來！」這是繼國台辦主任王毅在5月17日海峽論壇說「大陸方面願意以積極和開放態度，與台灣方面商談簽署符合兩岸經濟發展需要，具有兩岸特色的『經濟合作框架協議』」，大陸當局再一次呼應馬總統的兩岸經濟訴求。在兩岸當局都有高度意願下，未來希望在全球共同努力，為兩岸經貿關係開創新局，共同因應未來經貿全球化帶來的各種挑戰。³⁷

在全球化的推波助瀾之下，我國乃順勢以「先經濟、後政治」的方式，消弭兩岸長期以來的心結，也利於兩岸互信的建立。這不但符合歷史發展的規則性，更與台灣的民主發展經驗不謀而合。讓經濟打下堅實根基，才回應複雜的政治議題。³⁸也因此，雖然兩岸軍事互信機制是台海和平穩定手段之一，但在兩岸政治互信機制未建立前，國防部不可能建立兩岸軍事互信機制。且兩岸互信機制所牽涉層面不是國防部就能全部考量，首先在必須考量到國際上的朋友；其次要考慮到區域上的朋友，要了解他們的想法與看法；最後，還要看國內是否對此已有共識，否則去建立互信機制不太恰當。到目前

為止，國防部沒有準備推動任何一個近、中、遠程計畫，除非環境成熟了，國防部能配合政府政策，最後才是推動兩岸軍事互信機制的時候。³⁹

三、武器購買與國防自主

截至2007年底止，中國對台部署飛彈數量應已增加至1,400餘枚，足以對台發動九波次、持續12小時的飽和攻擊，此外中國可運用190餘枚巡弋飛彈，精確打擊台灣百餘個固定重要目標。其次，中國更有二項可直接攻擊台灣的新式武器，其一是部署射程達四百公里的岸置「鷹擊62A」攻船飛彈，加上中國具潛射攻船能力的潛艦亦達30餘艘，已具備封控台灣海峽及我本島東北、西南局部海域能力。另一項武器，則是中國研發部署「衛士二型」400公釐多管火箭砲，這型火箭砲的最大射程達200公里，可直接打擊我本島部分區域。第三，中國目前在距台600浬內常駐戰機達700餘架，在我雷達涵蓋範圍內有130餘架；解放軍空軍以年增70架左右的速率擴充其新一代主力戰機的數量，至2007年底，新型戰機已增至550餘架。而中國也將在東南沿海部署射程達200公里的S-300PMU2型防空飛彈，已明顯壓縮我台海的防空縱深，更對台灣本島桃園、新竹地區上空軍民航機構成威脅。⁴⁰

民國68年中美斷交後，美國對我的武器輸出受到大陸的阻撓；民國71年大陸與美國簽署「817公報」，限制美國對台軍售之範圍及數量，迫我急需之武器來源中斷；中科院遂先後擬定安翔、雄風二型、天弓、天劍計畫，進行戰機與飛彈武器系統研發工作，於民國79年初期陸續完成武器系統研發工作，此期間武器獲得政策以自力研發為主。然而冷戰結束後，國際軍品交易市場冷淡，世界各科技先進國家紛紛以出售軍品來換取外匯，此時中科院同時先後完成多項高性能武器，在國際市場上具備充分談判籌碼，致使台灣武器外購渠道大開，當時又適逢國軍亟欲籌建第二代裝備，武器獲得政策旋又改變為以直接向外採購為主。⁴¹

回顧1979年4月通過的台灣關係法，是美國國會為了卡特總統在當年轉向承認在北京的中華人民共和國之後，為了繼續維持與中華民國往來的補救措施。在台灣關係法當中最重要的一點，當然就是美國政府承諾繼續「提供防禦性武器給臺灣人民」。這是美國對台灣最重要的安全承諾，也是中華民國在與美國斷交後仍能台灣蓬勃發展的重要因素。布希政府在2008年10月底終於批准對台軍售案，總額高達美金64億多元，是近年來最大的單筆軍售額，相信布希政府此舉是為了肯定馬政府為了緩和台海緊張情勢的用心。伴隨執行軍購後，未來30年敵我戰力比最大差距僅約1.67：1，使敵犯我成功率低。⁴²

整體而言，現代戰爭在某種程度上已表現為高科技的較量，然我軍購武器大都以美國市場為主，如未能落實「國防自主」，且未能充分獲得零工件之情況下，一旦海峽兩岸發生狀況，台灣立即有武器匱乏之危機。因此，行政院所屬各機關應依國防政策，結合民間力量，發展國防科技工業，獲得武器裝備，以自製為優先，向外採購時，應落實技術轉移，達成獨立自主之國防建設。⁴³

肆、發揚2015年我國全民國防教育國內強點因素

二次大戰以來，由於戰爭型態的演變，使戰爭的範圍也隨之擴大，必須集中全國之人力、物力、財力等以從事戰爭。也因此融民力於戰力支援軍事任務達成，是現代戰爭的潮流趨勢，因而「戰爭面」日趨重要。動員的概念也由單純趨於繁榮，由局部及於全體，到了今天，已經成為全民防衛動員了。⁴⁴基本上，「全民防衛時代」、「民防日漸重要」、「國防議題日夯」等，為2015年我國全民國防教育國內強點因素，說明如後。

一、全民防衛時代

國防部於今(98)年3月16日依國防法第31條第4項規定向立法院外交及國防委員會提出「4年期國防總檢討」報告。該報告指出，未來依防衛作戰需求，衡量人力與財力可支援範圍，國軍編制將從目前的27.5萬員調降至21.5萬員為基準，希望達到「小而精、小而強」的目標。⁴⁵

伴隨常備部隊精簡，後備部隊也就日漸重要。民國85年版國防報告書指出，為符動員戰備目標，依三軍動員部隊需求，將年輕精壯及專技人力納入「年度動員計劃（約80至100萬人）」，每年實施點教召訓練。⁴⁶而於民國93年12月全案底定的國軍「常、後分立」政策，係將地面部隊明確區分為常備與後備兩個系統。現行後備部隊概分「守備」及「打擊」兩種類型，計納編青壯之後備軍人約41萬餘人。⁴⁷然而以2012年為背景，國軍漢光22號演習實施為期5天電腦兵棋推演，共軍

一開始就發動了12波、近900枚導彈對台澎金馬展開猛攻，兵推結果顯示：國軍須動員現役及後備軍力71萬人。去(97)年「漢光24號」演習兵棋推演所得結論，就是必須適度增加若干後備旅、營單位，以為未來調整依據。⁴⁹因而行政院於今(98)年3月26日院會通過「兵役法」修正案時，劉院長提示國防部，伴隨國防武力下降，基於國防安全不能空虛的考量，如何維持後備動員量能等問題，實應再審慎規劃。⁵⁰

我國全民防衛動員機制之運作方式，係採會報與計畫體系之雙重指導作為，將各項動員準備事項，律定由中央各機關及直轄市、縣（市）政府納入年度施政計畫推動實施。其行政動員準備由中央各機關及直轄市、縣（市）政府負責執行；軍事動員準備由國防部負責執行，中央各機關配合辦理；並藉由全民戰力綜合協調組織，作為行政機關與軍事單位間之協調介面，以整合作戰地區人、物總力，建立全民防衛支援軍事作戰力量。⁵¹

行政院於民國92年7月28日召開「行政院全民防衛動員準備業務會報91年度工作檢討會」中，提出建構以全民防衛動員準備體系為備援主軸之國土安全機制，規劃災害防救、民防、緊急醫療、反恐等體系與全民防衛動員準備體系相結合之具體作法。基此，除行政院動員會報之外，亦應參考「行政院災害防救委員會」成立「行政院動員委員會」，爾後進一步再整合成為「行政院災害防救、動員聯席委員會」或「國土安全部」。而美國推動國土安全的戰略思維、實踐面向、策略途徑，包括機制架構的建構與統合、組織效能的提升與強化、資源運用的協調與整合等實踐經驗，應有可供我國參考和借鏡之處。⁵²

此外，人力司宜增設「動員官科」，其所需員額可由三軍透過專業軍官招募獲得，動員專精教育可由動管校負責。尤其全民防衛動員涉關《兵役》、《民防法》、《災防法》、《全動法》等法律體系，實宜將「動員」相關課程在三軍基礎、進修、深造等階段，甚至軍士官團等教育中施教；「動管研究班」宜恢復動管校接辦外，另比照國安局戰略班成立動員戰略班，召訓上述四大法係相關高階幹部，以奠定國家階層動員成功之基石。

二、民防日漸重要

現代的戰爭已經不是單純的軍事武力戰，而是必須綜合運用整個國家政治、經濟、軍事、心理、科技等各方面力量的總體戰。也因此，融民力於戰力支援軍事任務達成，是潮流趨勢。在上述潮流趨勢下，「戰爭面」日趨重要，它是將從事戰爭活動領域內的人地物等戰爭潛力，予以綿密組織，確實掌握，使之構成全面性的戰爭體制，發揮統合戰力的戰爭空間。⁵³

一般來說，「民防」為由民眾在民間機構指揮之下保護國內前線，以儘量減少傷亡與戰爭破壞，並保存民眾對戰爭的最大支援力。換言之，民防是民力自衛，在非常時期，維護政府功能及支援軍事行動，以保障民間安全之組織與作為。在英國，民防是陸海空軍外的第四軍種，只要有軍事防衛上的需要，就必須有民防計畫。美國則在總統之下，成立『聯邦民防管理局』，以補武裝部隊對國家安全所作努力的不足。為有效運用民力，發揮民間自衛自救功能，共同防護人民生命、身體、財產安全，以達平時防災救護，戰時有效支援軍事任務，我國於民國90年乃有「民防法」的制定。⁵⁴

民防法第2條明定「民防工作範圍」，分別為「空襲之情報傳遞、警報發放、防空疏散避難及空襲災害防護」、「協助搶救重大災害」、「協助維持地方治安或擔任民間自衛」、「支援軍事勤務」、「民防人力編組、訓練、演習及服勤」、「車輛、工程重機械、船舶、航空器及其他有關民防事務之器材設備之編組、訓練、演習及服勤」等事項。該法第3條第2項指出：「民防工作與軍事勤務相關者，平時由中央主管機關會同國防部督導執行，戰時由國防部協調中央主管機關運用民防團隊，支援軍事勤務。」⁵⁵

美國新聞週刊「2012大預測」中預言中共將以「電磁脈衝」犯台，這種不傷人，卻會對電子儀器、資訊設備造成巨大傷害的電磁波也變成武器，讓處處仰賴資訊傳輸的高度發展國家有可能頓時癱瘓，失去指揮、管制、通信、電腦、情報、監測的能力，更便於敵人發動下一波攻勢。因此現代戰爭型態已不是單純的軍事作戰，是國家整體力量的展現，而所有「輔導組織」的成員都是來自社會各行業的菁英，在鄉里紮根茁壯，深耕全民國防事務，以奠定國家安全的基石。全國現共編設後備軍人輔導中心364個、督導區2,672個、輔導組7,813個，輔導幹部計32,254人。為深化民間力量整合機制，「『後備軍人輔導組織』與『無線電促進會』整合能量」、「紅十字會救護傷兵及保護戰俘與平民」等應是今後可努力方向。⁵⁶

三、國防議題日夯

眾所皆知，自「全民國防教育法」施行後，國防部推動全民國防教育工作不遺餘力，藉由活潑、多元、創意的輕鬆方式，配合「國防知性之旅」營區開放，不定期辦理軍民聯歡晚會，配合「台北國際書展」陳展「國防專區」活動，全民國防在職教育巡迴宣導，全民國防網際網路有獎徵答等活動，深化國人全民國防認知，爭取國人參與國防、進而支持國防。⁵⁷

國防部於民國97年的「國防知性之旅－營區開放活動」，總計參與營區開放人數為58萬4,175人次，並吸引五百餘家次國內、外媒體採訪報導，均在彰顯國防部推動全民國防教育有成，見證國軍戮力建軍備戰實況。今年國防部將再於北、中、南、東、外（離）島等地區規劃辦理18場「國防知性之旅－營區開放活動」，透過營區開放，將國軍各類型部隊勤訓精練成果，以及建軍備戰現況呈現國人面前，並藉精心設計、寓教於樂的動靜態活動，提供民眾進一步認識國防的機會。顯見國人對國防部所辦理活動的支持，更對激發全民防衛國家意識、建構一道全民心理長城的目的，亦有一定程度的助益。⁵⁸

此外，國防部自民國95年起，即以「全民國防教育」為主題，不定期辦理軍民聯歡晚會；另結合節日慶典，分別於北、中、南部地區辦理大型「全民國防衛家邦軍民聯歡晚會」；邀請各地方政府首長、仕紳、民意代表、部隊官兵、眷屬及一般民眾參加，3年來超過10萬人共襄盛舉。由於晚會活動內容精采活潑，深具國防意涵，在輕鬆活潑的氛圍下，對增進軍民良好關係、深化國人對國軍進步現況及建立全民國防共識助益甚宏。

而今年第17屆「台北國際書展」在熱絡氣氛中劃下完美句點，由國防部精心策劃、第二度參與的「國防專區」，吸引超過15萬人次前往參觀。從民眾積極參與的盛況可知，國防部將「全民國防」從文化面向社會大眾推廣的用心與巧思，已深受肯定。許多從未接觸過國防軍事的青年學子，透過閱讀國防部現場所發送的文宣品，或親身參與全民國防有獎徵答、手槍雷指器及漆彈射擊等活動，不但對國軍有更深一層的認識，國防部也藉此機會喚起社會大眾對「國防安全人人有關，國防建設人人有責」的關注、進而培養國人正確的國防認知。

另外，國防部所主辦的「全民國防在職教育巡迴宣導」於各地實施，各級機關單位公務人員在接受課程洗禮後，對「全民國防教育」意涵認識普遍提昇。實施迄今，總共完成超過800場次、近10萬人次的在職教育巡迴宣導，而且回訪問卷滿意度更達八成以上。根據國防部統計，去年「全民國防在職教育巡迴宣導」共計實施464場次，上課人數多達52,524人次，成果相當豐碩。⁵⁹

至於「全民國防網際網路有獎徵答活動」去年已邁入第9年，從初期的80,000餘人次參與，到去年超過124萬餘人次的熱烈回響，亦較前一年的78萬餘人次，增加約36萬人次，顯見全民國防理念在社會大眾心中早已植根昇華，讓國人對於未來全民國防教育工作的推行，以及凝聚全民族生命共同體的共識，更具信心。

整體而言，全民國防教育的精髓就在凝聚全國軍民國防共識，必須植基於不同層次教育體系，融合成為我國現階段國防政策所應具備的戰略文化與安全共識。民國95年2月「全民國防教育法」施行以來，在中央主管機關國防部的整合下，透過多項具體作為，國防議題日夯，早已奠定推展全民國防教育的穩固基礎，並深獲國人肯定。

伍、警覺2015年我國全民國防教育國內弱點因素

由於融民力於戰力支援軍事任務達成，是現代戰爭的潮流趨勢，因而「戰爭面」日趨重要。整體而言，當前兩岸情勢有逐漸和緩的趨向；近年來臺灣已是移民國家，每5.5對就有1對是跨國聯婚，平均在臺出生嬰兒，每9.8人就有1位是外籍配偶家庭子女；⁶⁰此外政府亦推動「臺裔回流倍增計畫」。也因此，「警覺敵情存在」、「深化族群融合」、「吸引台商返台」等，為2015年我國推展全民國防教育國內必需深化的因素，亟需轉化上述弱點成為強點。

一、警覺敵情存在

美國國家戰爭學院教授柏納德柯爾（Bernard Cole）今年發表論文指出，中共軍艦前往索馬利亞海域與其他國家共同打擊海盜，是重大里程碑。論文指出，「最值得注意的是，這是解放軍第一次不以台灣為目標而從事部署和行動」，顯示北京當局對台海情勢比較放心，愈來愈相信台灣在相當時日內不致走上法理台獨。這反映了中共正在調整戰略優先順序，不再把近乎全部注意力放在台海，而是可以從事「戰爭以外的軍事行動」。中共去年底發表的國防白皮書，只有一次提到台灣，同樣反映了這種思維變化。⁶¹

然而美國國防部在其提報國會的「2009年中華人民共和國軍力報告」中指出，中共的國家戰略是以維持國內政局穩定、保持和諧的國際週邊環境，並積極從事經濟建設發展為主軸，但是，中共軍事現代化的發展，正以穩定甚至時有驚人進步速度的狀態下，逐漸的朝向區域性軍事強權的目標邁進；雖然中共的軍力到2020年間，還不太可能成為勢力擴及全球的第一流軍事大國，不過，以現行的發展趨勢推斷，中共的軍力將可以在10年間，改變亞太地區的均勢。尤其中共積極推動「三步走的發展戰略」，其中包括：（一）運用10至20年的時間紮實的建立軍事科技和現代化的基礎；（二）再運用10年的時間，根據國家整體經濟實力的規模與能量，增加國防預算，建立強大的軍隊；（三）到21世紀中葉，解放軍將完成現代化建軍三步走計劃，成為世界性的軍事強權。⁶²

中共總理溫家寶曾說：「此生就算爬也要來台」，根據台灣民意學會的調查，台灣民眾66.1%對他表示歡迎，泛藍民眾更高達88%；此一調查結果，令學者也表驚訝，認為溫家寶的溫情攻勢奏效。然調查也發現，台灣民眾對中國的觀感，表示喜歡的38.7%，首次超過討厭的33.5%。數字會說話，歡迎溫家寶來訪的高出討厭中國的比例很多，除顯示台灣人的熱情和友善；然喜歡和討厭比例接近，又顯示對中國的愛恨交集。⁶³

整體而言，雖然當前兩岸情勢有逐漸和緩的趨向，但中共從未放棄武力犯台，因此，國人仍需警覺敵情存在，且必須建立「固若磐石」的國防力量，使敵人不敢輕啟戰端，才能達到「預防戰爭」之目的。

二、深化族群融合

伴隨外籍與大陸配偶、外籍配偶嬰兒出生數、在我國外籍人士逐年遞增，宜深化族群融合，方有利建構堅強的全民心防。民國97年底我國戶籍登記人口為2,304萬人，按性別分：男性人口1,162萬6,351人占50.47%，女性人口1,141萬680人占49.53%。⁶⁴民國97年實際結婚對數為14萬8,425對，結婚對數中，新郎及新娘均為我國籍者計12萬6,925對，一方為大陸及港澳地區者計1萬2,775對，一方為東南亞國籍者5,788對，其他國籍者2,937對。⁶⁵為有效遏止假結婚來臺，內政部於民國92年底實施大陸配偶入境面談制度，外交部亦於民國94年起加強外籍配偶境外訪談，致民國93年起中外聯姻比例逐年下降。民國97年因歸化取得我國國籍者，以「為國人之配偶」最多；歸化者原國籍以東南亞之越南1萬711人占80.95%最多，其餘依序為印尼1,239人、柬埔寨619人、菲律賓247人、緬甸181人、泰國122人、馬來西亞18人，合計東南亞國家有1萬3,137人占99.28%，主要均係國人之外籍配偶歸化我國國籍。⁶⁶累計民國76年1月至93年3月底止，外籍與大陸配偶人數，估計達31.1萬人，其中大陸配偶20萬人。⁶⁷隨著兩岸交流日趨頻繁，目前兩岸通婚數量已達29萬餘對。⁶⁸

隨外籍配偶嬰兒出生數的逐年遞增，97學年外籍配偶子女就讀國中、小學生數已近13萬人。如與93學年比較，5年來國中、小學生數自284萬人降為272萬9千人，外籍配偶子女學生數卻由4萬6千人成長至13萬人，遞增8萬3千餘人，占國中小學生數之比率亦由1.6%快速增加至4.9%。國小外籍配偶子女計11萬3,173人；國中外籍配偶子女計1萬6,726人。97學年12萬9,899位就讀國中、小之外籍配偶子女中，其父或母之原生國籍以來自中國大陸最多，計4萬6,985人，占36.17%，其次為越南籍3萬6,998人，占28.48%，再次為印尼籍2萬5,415人，占19.57%，三者合占84.22%。以國小分析，11萬3,173位外籍配偶子女中，其父或母之原生國籍以來自中國大陸者最多，計4萬1,117人，其次為越南籍3萬5,383人，再次為印尼籍2萬0,642人，三者合占85.83%；至於國中16,726位外籍配偶子女中，其父或母之原生國籍亦以來自中國大陸最多，計5,868人，其次為印尼籍4,773人，再次為越南籍1,615人，三者合占73.28%。⁶⁹

此外，民國97年底在我國外籍人士計有55萬9,300人，持居留簽證者47萬1,328人最多，持停留簽證者8萬835人次之。按國籍別分：以印尼籍14萬3,905人、越南籍13萬340人、泰國籍8萬1,728人、菲律賓籍7萬9,572人較多，餘依序為日本籍3萬1,318人、美國籍2萬9,321人。按身分別分：以外籍勞工36萬5,060人最多，尚未取得我國國籍之外籍配偶（不含大陸港澳配偶）5萬6,243人次之，二者合占外國人在我國人數約3/4，其中來自東南亞者占98.09%；外籍勞工之來源國以印尼占35.00%最多，其餘依序為越南占22.20%、菲律賓占22.09%、泰國占20.70%；而外籍配偶則以越南占56.35%最多，其餘依序為泰國占11.27%、印尼占10.61%、菲律賓占5.09%。⁷⁰

三、吸引台商返台

中國大陸自1978年進行經濟改革開放30餘年來，經濟發展平均每年以9%的速度成長，貿易成長率平均35%，經濟規模已是世界第二，國際貿易也位居全球第二，僅次於美國。中國外匯存底近2兆美元，世界第一，又持有5千億美元的美國政府公債，僅次於日本，是美國第二大債權國，經濟實力與國際影響力已不容小覷。為化解金融風暴，大陸乃有擴大內需政策，主要以農村經濟建設為主軸，而農民約有8億，大商機極為龐大。⁷¹根據中華徵信所於28年9月公布的「大陸臺商1,000大調查」，臺商1,000大在中國大陸營收總額，自2004年的7,334億元人民幣，至2007年大增至1兆4,687億元，3年間增加1倍；相較之下，臺灣整體生產總額3年間則僅增加16.7%。若將1,000大臺商在中國大陸營收總額折算成新臺幣，占臺灣

整體生產總額的比重，自3年前的11.9%，到2007年增至21.8%。中國大陸1,000大臺商在中國大陸稅前盈餘，自3年前的188億元人民幣，至2007年驟增至478億元，平均每年增加37%。這些資訊顯示大型企業在中國大陸的投資事業之營運，在其整體企業體中的重要性。⁷²

2006年6月，經濟部舉辦「建構全球營運基地，贏回台商心」座談會，討論台商回流問題。同年9月，經濟部成立「促進台商回臺灣投資專案小組」，統籌有關部門的行政資源，協助台商投資項目的落實。2007年7月，經濟部進一步成立「台商回台投資服務辦公室」，以專人專責協助有意回台投資的台商尋找廠房，介紹投資機會，提供投資優惠方案與升級轉型的諮詢輔導，安排回台投資考慮等服務。財經部門與各縣市政府「工商發展投資策進會」積極合作，建立服務網絡。2008年伊始，經濟部部長陳瑞隆在媒體刊登「經濟部長致全球台商公開信」的廣告，宣揚大陸調整投資與外貿政策，實施新勞動合同法，對台商影響甚巨，強調大陸不再是廉價生產基地，呼籲台商返台投資。迄2006年9月至2009年1月，台商返台投資案已有236件，投資金額約373億元新臺幣。2008年初，工業總會發佈「2007年度台商投資情形」調查報告，未來一年打算在大陸增資的台商首次低於50%，創歷年來新低；而「選擇返台投資」的只有5.1%。⁷³然今年海峽交流基金會一份台商問卷顯示，計畫1至2年內回台投資的台商約16.98%；另有41.51%的台商考慮2年後回台投資，顯見台商已重新思考未來的投資布局。經濟部鼓勵台商回台投資，今年乃設定高達新台幣350億元金額目標。⁷⁴

2000年，大陸官方統計的台商協議投資金額為40.42億美元；截至2008年12月底止，臺商赴大陸投資總金額達750.6億美元，占我整體對外投資比重為57.1%。且迄今約有100多萬台灣人常住中國，台灣人口少了5%，消費市場就少了5%，而這少掉的5%卻是高消費群。為強化國內投資動能，政府刻正積極推動「天網計畫」，將以4年4兆元為目標，全力推動鴻海高雄軟體科學園區、國光石化、中科四期、六輕五期、三輕更新等重大民間投資案。此外，也辦理「臺商回流倍增計畫」，促進臺商回臺投資，並鎖定指標性優質臺商，提供投資套餐服務，以鼓勵其參與國內各項重大經建計畫。近年來，大陸地區勞動成本逐漸高漲，投資環境轉趨嚴峻。為促進產業回流，政府刻正規劃成立臺商經貿特區，藉由提供租稅優惠、人貨流動便捷等措施，導引臺商回臺設立營運總部，從事物流、機械、紡織等相關投資，為我國產業發展提供全新的競爭優勢。⁷⁵

陸、結 語

檢視「展望2015年全民國防教育有關國際契機因素」、「掌握2015年全民國防教育有關國際威脅因素」、「發揚2015年我國全民國防教育國內強點因素」、「警覺2015年我國全民國防教育國內弱點因素」等面向，對2015年我國全民國防教育所做策略分析，吾人有以下四點發現：

首先，在國際契機因素方面：展望2015年全民國防教育有關國際契機因素，唯有掌握「人道的」、「合作的」、「和平的」等世界潮流，方能聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥，進而建構國人心防極大化。

其次，在國際威脅因素方面：為利我2015年全民國防教育推展，應將「國際能見度低」、「先經濟後國防」、「武器購買不易」等因素妥善處理，而「活路外交」理念、兩岸軍事互信機制的建構、「國防自主」等配套作為，將有利建構國人心理防線。

在國內強點因素方面：二次大戰以來，由於戰爭型態的演變，使戰爭的範圍也隨之擴大，必須集中全國之人力、物力、財力等以從事戰爭。動員的概念也由單純趨於繁榮，由局部及於全體，到了今天，已經成為全民防衛動員了。基本上，「全民防衛時代」、「民防日漸重要」、「國防議題日夯」等，為2015年我國全民國防教育國內強點因素。

在國內弱點因素方面：整體而言，當前兩岸情勢有逐漸和緩的趨向；近年來臺灣已是移民國家，每5.5對就有1對是跨國聯婚，平均在臺出生嬰兒，每9.8人就有1位是外籍配偶家庭子女；此外政府亦推動「臺商回流倍增計畫」。由於融民力於戰力支援軍事任務達成，是現代戰爭的潮流趨勢，也因此，「警覺敵情存在」、「深化族群融合」、「吸引台商返台」等，為2015年我國推展全民國防教育國內必需深化的因素，亟需轉化上述弱點成為強點。

2015年，為聯合國千年宣言保證「不遺餘力地幫助男女老少同胞擺脫凄苦堪憐和毫無尊嚴的極端貧窮狀況」，預定達成目標的時間。此外，中共預計在2015年之前達成決戰、決勝能力之準備。尤其，前國防部長陳肇敏先生亦表示，全募兵制將從2015年1月1日開始實施。因此，2015年對我國而言，是關鍵時刻，而無形戰力以人的精神力為基礎，因此為了讓中共威脅極小化，透過全民國防教育建構國人心防，應該是可行的途徑之一。

註 腳

1聯合國總部，「2008年千年發展目標報告」，網址：http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fchinese%2F&lp=zh_zt&intl=tw&fr=yfp-ss；總統府新聞稿，「總統偕同副總統舉行就職週年中文記者會」，民國98年5月19日，網址：http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=113

2沈明室，「從中共17大軍隊人事佈局看中共對台戰略」，刊於《戰略安全研析》第31期（民國96年11月），網址：<http://iir.nccu.edu.tw:8080/cscap/pic/newpic/戰略安全研析No.31.pdf>；國防部軍聞通信社，「陳肇敏：全募兵制實施期程將延後一年」，民國97年12月18日，網址：<http://mna.gpwb.gov.tw/mnanew/internet/NewsDetail.aspx?GUID=44212>

3中央社，「因應少子化，國軍精簡兵力整併軍種」，民國98年3月16日，網址：<http://n.yam.com/cna/politics/200903/20090316965257.html>；軍聞通信社，「QDR兵力結構調整區分近、遠程兩階段」，民國98年3月16日，網址：<http://mna.gpwb.gov.tw/>

4總統府新聞稿，「總統前往海軍左營基地視導」，民國98年5月15日，網址：http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=109

5馬英九，「一個SMART的國家安全戰略」，發表於「財團法人國家政策基金會」，民國97年2月26日，網址：
<http://www.npf.org.tw/particle-3939-11.html>

6國防大學，全國防與國家安全之剖析（台北：總政戰局印，民國97年8月），頁209。青年日報社論，「以全國防的總體意志確保台海和平」，民國94年1月13日，版2。政府於民國94年2月2日特制定公布《全國防教育法》全文十五條；並自公布日1年內施行。國防法規資料庫，網址：<http://law.mnd.mil.tw/Scripts/NewsDetail.asp?no=1A008000013>；總統府新聞稿，「總統主持『國軍97年軍人節暨全國防教育日表揚大會』」，民國97年9月2日，詳如網址：
http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=198；郝柏村，對戰力應有的基本認識（總長郝上將主持三軍四校72年反共復國革命教育開訓典禮講話），頁1至3。國防部頒，國軍軍事思想（台北：頒者印，民國90年12月），頁3-16至17。

7整體而言，Strategy一詞運用在軍事上譯為「戰略」，而運用在企業界則譯為「策略」。也因此，「軍隊」與「企業」乃成為雙生子，而Strategy一詞便成為此二者之關鍵「通關密碼」。詳如國防部譯，策略過程：軍事與商業之比較（台北：譯者印，民國96年），頁88。另可參閱Rue & Byars 合著，賀力行、裴文、陳振龍合譯，管理學技巧與運用（台北：前程企管，民國88年），頁183、194至196。此外，值得吾人一提的就是：SWOT首由美國學者史坦納（Steiner）於1965年提出的概念，亦先分析「機會威脅」，再進行「優劣勢」分析；詳如伍忠賢，策略管理（台北：三民書局，民國91年6月），頁308至310。

8鈕先鐘，現代戰略思潮（台北：黎明文化公司，民國78年），頁269。朱宏源主編，撰寫碩博士論文實戰手冊（台北：正中書局，民國88年），頁148。林鍾沂，行政學（台北：三民書局，民國90年8月），頁15。

9台灣下任總統的任期，與美國下任總統任期以及胡錦濤國家主席的任期將概成重疊。因此，從2008至2012年，將是未來美中台三邊關係關鍵四年。黃介正，「2008年以後的美中台三邊關係」，刊於2008世界年鑑（台北：中央通信社，民國96年12月），頁33至34。劉慶祥，我國政府遷台後國防政策的政經分析（台北：政治作戰學校政治研究所博士論文，民國92年5月），頁281。

10本文作者曾以政經角度分析政府遷台後（1949至2001年間）國防政策，詳如劉慶祥，我國政府遷台後國防政策的政經分析（台北：政治作戰學校政治研究所博士論文，民國92年5月24日）。

11聯合國總部，「2008年千年發展目標報告」，網址：http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fchinese%2F&lp=zh_zt&intl=tw&fr=yfp-ss；法新社，「聯合國專家：全球化並未為貧窮國家帶來利益」，民國97年7月10日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/070710/19/h1pf.html>；根據聯合國的標準，2007年有51個國家是開發程度最低的國家，可是1971年，只有25個國家是開發程度最低的國家。這51個低度開發國家中，有35個在非洲，10個在亞洲，5個在大洋洲，1個在加勒比海地區。阿富汗、孟加拉、厄利垂亞、衣索比亞、甘比亞、蘇丹與茅利塔尼亞都是低度開發國家。這些國家的人口佔世界人口總數的12%，可是在全球直接外國投資方面，這些國家分享的比例低於2%，而且外國投資大部份集中在石油、天然氣與礦產開採方面。以貿易往來而言，這些國家的處境更為悲慘。在1950年代，這些國家的出口總額佔全球3%，可是在2000年時卻跌到百分之零點七。1970年代，這些國家農產品出口佔出口比例的3.3%，1990年代則降低到1.5%。此外，集束彈藥公約（The Convention on Cluster Munitions）是個擁有300多個人道主義救援團體的傘狀組織。這項禁令規定，使用、製造、轉移及儲備集束軍火屬違法行為，並要求簽約國協助這類武器的受害者。迄去年12月4日為止，已有93國簽署此具有歷史性意義的集束彈藥公約。這項條約被視為是過去10年所簽訂最重大國際人道主義協定之一。詳如法新社，「93國簽署集束彈藥公約，中美俄除外」，民國97年12月5日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/081205/19/1an0f.html>

12法新社，「智庫：世界正面臨日益嚴重不安和暴力」，民國97年8月6日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/080806/19/m8b.html>

13總統府新聞稿，「總統赴貝里斯國會大樓接受貝京羅培茲市長呈贈市鑰並發表演說」，民國98年5月29日，網址：
http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=63

14世界糧食計畫組織（WFP）是全球最大的人道救援組織，每年援助80個國家9000萬人口。亞洲開發銀行總裁黑田東彥2008年5月5日呼籲有關方面，「立即因應」糧食價格高漲問題，他說，此一問題可能使十多億亞洲人民營養不良。詳如法新社，「亞銀總裁：高糧價使十多億亞洲人有飢餓之虞」，民國97年5月6日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/080506/19/ym3x.html>；聯合國兒童基金會在2009年6月份的「經濟危機對南亞婦女與兒童的衝擊」報告中，引述世界糧食組織統計指出，南亞地區的飢餓人口從2004至2006年的3億60萬人，增加到2007至2008年的4億560萬人，增加約1億人。其中2007至2008年，印度飢餓人口有2億3000萬人、巴基斯坦8400萬人、斯里蘭卡1000萬人，尼泊爾850萬人、孟加拉6530萬人、阿富汗780萬人。詳如中央社，「聯合國：商品市場動盪，南亞飢餓人口增加1億」，民國98年6月3日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090603/5/1kk12.html>；根據聯合國「糧農組織」（FAO）官員表示，全球金融危機使得全球飢餓人口創下逾十億人的新紀錄，並將對世界和平與安定構成重大威脅。詳如中時電子報，「金融海嘯，全球逾10億人挨餓」，民國98年6月21日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090621/78/1ln42.html>

15中時電子報，「氣候變遷，一年奪31萬條人命」，民國98年5月29日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090529/115/1kccr.html>；氣候變遷帶來的飢荒、疾病、自然災害，每年奪走31萬人命！專家更預測，至2030年，每年死亡人數將攀升至50萬；10年內，影響人數將達6億！

16歐部長立法院第七屆第一會期外交業務報告，民國97年6月20日，網址：<http://www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=32211&ctNode=1425&mp=1>

17歐部長立法院第七屆第三會期外交業務報告，民國98年3月19日，網址：<http://www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=37433&ctNode=1425&mp=1>；法新社，「歐巴馬就職演說全文」，民國98年1月21日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090121/19/1dcnu.html>

18青報社論，「美『巧實力』政策下之全球戰略佈局」，民國98年5月11日，網址：
http://news.gpwb.gov.tw/newpage_blue/news.php?css=2&rtype=1&nid=88829

19台灣如何從「以經濟為名的第三次世界大戰」中脫穎而出？網址：<http://tw.leaders.news.yahoo.com/leader/1/3/>

20 法新社，「希拉蕊談國務卿新職，誓重振美國國際地位」，民國97年12月2日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/081202/191afh.html>

21丁樹範，「2006 QDR（美國四年國防總檢報告）與美中安全關係」，《戰略安全研析》第11期（民國95年3月），網址：<http://iir.nccu.edu.tw:8080/cscap/pic/newpic/戰略安全研析No.11.pdf>

22國民黨政策會編，大陸情勢雙週報，第1533期（97年7月23日），頁7；第1534期（97年8月13日），頁22。

23自由時報，「蓋茲：亞洲盟友安全 美非保護者」，民國98年5月31日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090531/781keat.html>；中央社，「蓋茲：美國在亞洲將從保護者轉型為合作夥伴」，民國98年5月30日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090530/51kdde.html>；2005年10月，日本首次表示同意美軍核子航空母艦在2008年進駐日本港口，協助維持遠東地區安全。法新社，「日防衛廳長官：美將調駐琉7,000陸戰隊至關島」，民國94年10月29日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/051029/193qlx.html>

24法新社，「歐巴馬定2010年8月，結束美在伊拉克戰鬥行動」，民國98年2月28日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090228/191f84t.html>；法新社，「官員：白宮正評估自伊撤軍，期程16到23個月」，民國98年2月7日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090207/191e2tz.html>

25法新社，「歐巴馬傳將再加派4000美軍赴阿富汗」，民國98年3月27日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090327/191gs8v.html>

26這項由澳洲企業家及慈善家基利亞（Steve Kil-lelea）委託經濟學人資訊社（Economist Intelligence Unit, EIU），對144個國家的調查，是連續第三年進行，西歐被列為最和平的區域，北美排名第二，亞太第三。詳如中央社，「不和平，全球GDP每年損失4.8兆美元」，民國98年6月3日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090603/51kjwy.html>；中央社，「2009全球和平指數 台灣排名37」，民國98年6月3日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090603/781kk9w.html>；中央社，「全球和平指數排行榜，台灣名列37 中國74」，民國98年6月2日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090602/51kjoe.html>；中時電子報，「六成六民眾歡迎溫家寶來台」，民國98年6月10日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090610/115110tu.html>

27國民黨政策會編，大陸情勢雙週報，第1530期（97年6月4日），頁2；第1531期（97年6月18日），頁9。總統府新聞稿，「中華民國第12任總統馬英九先生就職演說」，民國97年5月20日，網址：http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=594；曾復生，「台灣海峽潛在軍事危機的根源」，出於中美台戰略趨勢備忘錄（台北：秀威資訊科技公司，民國93年），頁3。明居正，「國際關係對兩岸關係的衝擊」，台大政治系編，務實外交與兩岸關係學術研討會（台北：編者印，民國83年5月），頁1至31。亦詳如劉慶祥，我國政府遷台後國防政策的政經分析（台北：政治作戰學校政治研究所博士論文，民國92年5月24日），頁1。中央網路報（國家政策研究基金會助理研究員李正修撰稿），「平衡台美中三角關係的『台灣關係法』」，民國98年6月17日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090617/531lfhm.html>；

28總統府新聞稿，「總統赴貝里斯國會大樓接受貝京羅培茲市長呈贈市鑰並發表演說」，民國98年5月29日，網址：
http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=66

29中時電子報，「馬總統：新兩岸政策 美中台三方鬆口氣」，民國98年5月29日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090529/51kbs5.html>

30公共電視，「馬總統強調活路外交，創造灰色空間」，民國98年6月2日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090602/511kjq9.html>；聯合國總部，請參閱網址：
http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww.un.org%2Fchinese%2F&lp=zh_zt&intl=tw&fr=yfp-ss；目前我於非洲地區有4個邦交國，與中南美洲12友邦邦誼穩固，與教廷關係亦良好，與南太平洋6友邦關係友好穩固。詳如歐部長立法院第七屆第三會期外交業務報告，民國98年3月19日，網址：
<http://www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=37433&ctNode=1425&mp=1>

31總統府新聞稿，「總統就職一週年英文記者會」，民國98年5月20日，網址：http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=90；總統府新聞稿，「總統接見關島總督卡瑪丘伉儷」，民國98年5月14日，網址：http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=115；中央網路報（國家政策研究基金會助理研究員李正修撰稿），「平衡台美中三角關係的『台灣關係法』」，民國98年6月17日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090617/531lfhm.html>

32中央網路報（國家政策研究基金會政策委員洪健昭、蘭寧利撰寫），「棄釣魚台與南海諸島主權嗎？」，民國98年6月8日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090608/531kvr5.html>

33法新社，「東協新憲章生效，朝共同體邁出重大一步」，民國97年12月16日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/081216/191b8nz.html>

34中央網路報（作者：俞喬），「全球金融危機下的中國大陸：短期難題與長期挑戰」，民國98年6月9日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090609/531ky1g.html>

35行政院第3101次院會決議，民國97年7月17日，網址：<http://www.ey.gov.tw/ct.asp?xItem=43574&ctNode=1229&mp=1>

36中時電子報，「六成六民眾歡迎溫家寶來台」，民國98年6月10日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090610/115/110tu.html>

37中央網路報（國家政策研究基金會特約研究員胡巖），「ECFA可分二階段來推動實施」，民國98年6月9日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090609/53/1ky1h.html>

38中央網路報，「『馬胡會』成局的可能性」，民國98年6月20日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090620/53/1lm66.html>；2001至2008年開始實施小三通，已有近287萬人次往返；同時開放大陸人士來台觀光、推動貨客包機與海運便捷化措施、逐步放寬兩岸經貿往來，兩岸間貿易總額已超過1,000億美元。行政院第3091次院會決議，民國97年5月7日，網址：<http://www.ey.gov.tw/ct.asp?xItem=42768&ctNode=1229&mp=1>

39中央網路報，「兩岸關係/國防部：政治互信先於軍事互信」，民國98年3月16日，網址：http://www.cdnews.biz/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=107&docid=100698526

40自由電子報，「國家安全報告：中國武嚇，添2攻台新武器」，網址：<http://www.libertytimes.com.tw/2008/new/apr/3/today-fo5.htm>

41鍾堅主編，張延廷著，國防通識教育上冊（台北：五南圖書公司，民國96年1月），頁9。

42中央網路報（國家政策研究基金會助理研究員李正修撰稿），「平衡台美中三角關係的『台灣關係法』」，民國98年6月17日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090617/53/1lfhm.html>

五項軍售案，包括

1. 四套預警機（E-2T型）攻擊性能提升，價值美金兩億五千萬元；預計以五年為期，把國軍現有的E-2T升級為「鷹眼2000」，內容包括加裝「聯合戰術資訊配置系統」等配備。

2. 330枚「愛國者三型」防空飛彈及相關設備，價值美金卅一億元。相關設備包括四套AN/MPQ-65雷達系統，兩套戰術指揮站，兩套資訊及協調總機50套多功能資訊分配系統。

3. 32枚艦射UGM-84L「魚叉Block II」飛彈，以及二枚訓練彈、二套先進控制系統、訓練設施等，總值美金二億元。

4. 卅架「阿帕契AH-64D Block III」攻擊直升機以及相關的夜視裝置、具「射後不理」功能的火力射控雷達、173枚「刺針」空對空飛彈、一千枚「AGM-114L地獄火」空對地飛彈等，總金額為美金25億3,200萬元。預計以6年為期，提升國軍反裝甲、全天候作戰。

5. 182枚「標槍」中程反裝甲飛彈、20套發射器、40套模擬彈、以及電瓶、零組件、訓練設施等；總值美金4,700百萬元。

此外，另有飛機零配件，包括通訊設備、雷達等，係F16A/B、F5E/5F、1 DF「經國」號戰機、以及C-130運輸機所需，價值美金3億3,400萬元。詳如中國時報，「逾二千億，最大規模，我獲美5項軍售，攻防兼備」，民國97年10月5日，A1要聞版。

尤其，從「武器效益指標法」量化兩岸海空主戰兵力「戰力比」，依「3：1定律」，攻防戰力比在三倍以上時，攻者肯定成功；二倍時，結果不肯定；1.5倍以下者，防者肯定成功。若未執行軍購，2006到2012年敵我戰力比為1.46：1，2013到2019年為2.18比1，2020到2035年達2.8：1，接近三倍，將增加對岸犯台決心。現今執行軍購後，未來30年敵我戰力比最大差距僅約1.67：1，使敵犯我成功率低。詳如2005年版「台灣年鑑」第四章外交與國防之「國防部規劃新一代戰力部署」資料，網址：http://www7.www.gov.tw/EBOOKS/TWANNUAL/show_book.php?path=3_004_073

43《國防法》第二十二條第一款：《國防法》（民國97年8月6日修正），國防法規資料庫，網址：<http://law.mnd.gov.tw/Scripts/Query4B.asp?FullDoc=所有條文&Lcode=A000000033>

44劉慶祥，「全民防衛動員機制之研究」，請參閱後備學術半年刊第74期（民國95年6月），網址：<http://www.mnd.gov.tw/Mp/MPPeriodical.aspx?id=11>就西洋歷史演進來看，18世紀以前，打仗是職業軍人的事，政府只提供給將軍們的需要，人民和平時一樣，只知盡其繳納稅捐的義務。從18世紀末到19世紀初期，由於蒸汽動力的運用，世界進入機器時代，工業進步帶來的結果，使戰爭扮演的角色日趨重要。整體而言，在第1次世界大戰以前，是單純的武力決戰時期，動員工作大多屬於軍隊以內的事物。但時序進入第1次世界大戰以後，幾乎整體的社會才第1次真正參與戰爭。在此之前，戰爭並未明顯威脅到戰場以外的社會生存。而在戰爭型態方面，其發展從第1次世界大戰到第2次世界大戰，以傳統武力為中心的總體戰爭，已經發展至巔峰。

45軍聞社，「QDR兵力結構調整區分近、遠程兩階段」，民國98年3月16日，網址：<http://mna.gpwb.gov.tw/>；大紀元，「國防部：國軍編制規劃少6萬人」，民國98年3月16日，網址：<http://news.epochtimes.com.tw/9/3/16/107684.htm>

46國防部編，中華民國八十五年國防報告書（台北：黎明文化公司，民國85年5月），頁162。

47柯承亨，「國軍常後分立政策未來精進作為」，立法院第6屆第3會期委員會第12次會議紀錄（民國95年4月3日），帥化民立委個人網站，網址：http://www.ans.org.tw/detail_page.php?category=22&sub_category=2&tid=157

48蘋果日報，「飛彈不足，兵推國軍慘勝：抗40萬共軍，5天耗9百億，我傷亡30萬」，民國95年5月1日，網址：
[http://www.appledaily.com.tw/AppleNews/index.cfm?Fuseaction=](http://www.appledaily.com.tw/AppleNews/index.cfm?Fuseaction=Article&NewsType=twapple&Loc=TP&showdate=20060501&Sec_ID=5&Art_ID=2577399)

[Article&NewsType=twapple&Loc=TP&showdate=20060501&Sec_ID=5&Art_ID=2577399](http://www.gio.gov.tw/info/95roc/)；中華民國95年年鑑，網址：
<http://www.gio.gov.tw/info/95roc/>

49軍聞社，「漢光演習兵推重點為聯合反擊與反登陸作戰」，民國97年7月15日，網址：<http://mn.a.gpwb.gov.tw/>

50行政院全球資訊網，行政院3月26日院會「兵役法」修正案，詳如網址：<http://www.ey.gov.tw/ct.asp?xItem=51807&ctNode=88&mp=21>

51余華慶（前行政院動員會報秘書組少將組長），「『全民防衛動員體系與運作』講授教案」，詳如網址：
<http://mail.cysh.cy.edu.tw/~educytw/teach/edu/E-D-007.doc>

52「全民防衛動員準備機制介紹」，網址：<http://www.chpb.gov.tw/tyhp14/files/four7.doc>；張忠勇主持，行政院災害防救委員會委託研究報告「現行災害防救體系結合民防與全民防衛動員機制之相關研究」（民國92年12月），網址：
<http://www.ndppc.nat.gov.tw/uploadfile/series/200601272026.pdf>；目前災害防救、民防、全民防衛動員三大體系分由內政部之消防署及警政署、國防部負責推動，雖各司其職，然相互間之權責劃分及任務分工並不充分明確，體系間之聯繫、協調及合作關係亦未完整建構。

53台灣大學軍訓室編，國家安全概論網路版（台北：編者印，民國八十六年三月廿一日）。網址：
<http://www.hlbh.hlc.edu.tw/office6/70.htm>；日本前國務大臣防衛廳長官加藤紘一即曾指出，日本經過第二次世界大戰慘痛教訓，除自衛隊及日美安保條約確保國家安全外，更大聲疾呼全民參與國家安全事務。有關「戰爭面」的定義，國防部編，國軍軍語辭典（台北：編者印，民國93年3月），頁2-4。

54有關《民防法》，網址：<http://lis.ly.gov.tw/npl/law/01208/901206.htm>

5593年版《民防法》第3條，網址：http://cyeb.cy.edu.tw/c/item8_content.asp?num=159

56大紀元，「國軍因應中共威脅已發展抗電磁脈衝防護能力」，民國91年9月9日，網址：
<http://epochtimes.com/b5/2/9/9/n214286.htm>

「中華民國業餘無線電促進會」對台灣貢獻、且令人印象深刻者，即為民國88年台灣發生九二一大地震之後，在災區嚴重交通、電訊中斷之下，不僅號召擁有通訊裝備的「火腿族」同好加入救災，事後並以一年半時間踏遍全台50處制高點，規劃全台救難頻道，協助消防署創下救難頻道整合平台。除此之外，並配合衛生署全國緊急醫療網，訓練醫護人員、購買通信器材，每年定期舉辦演習，在公家通訊設備中斷時，隨時可以透過無線電設備掌握第一時間救援訊息，指揮協調事宜。有關「中華民國業餘無線電促進會」，詳如網址：<http://www.ctarl.org.tw/bv5ya/index1.htm>；「後備軍人輔導組織概況」，網址：<http://afrc.mnd.gov.tw/Publish.aspx?cnid=2396&p=24024&Level=2>

各縣（市）後備指揮部於各鄉、鎮、市、區設立後備軍人輔導中心，輔導中心：以鄉、鎮、市、區為單位編設輔導中心，置主任、副主任、秘書各一人，下轄督導區若干。督導區：以2至5個村、里編設督導區，置督導員1人，下轄2至5個輔導組。輔導組：以村、里為單位編設輔導組，置組長1人，下轄輔導員若干人，每人編管服務後備軍人100至150人。

軍聞社，「趙世璋勉後備幹部強化動員能量，協力推展國防事務」，民國98年6月10日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090610/60/111fx.html>

57青年日報社論，「以多元創意推展全民國防教育」，民國98年2月21日，網址：
http://news.gpwb.gov.tw/newpage_blue/news.php?css=2&rtype=1&nid=76449

58青年日報，「宣揚全民國防，今年營區開放時程公布」，民國98年1月5日，網址：
http://news.gpwb.gov.tw/newpage_blue/news.php?css=2&rtype=2&nid=69481

59青年日報社論，「全民國防在職教育，凝聚向心深化共識」，民國98年3月24日，網址：
http://news.gpwb.gov.tw/newpage_blue/news.php?css=2&rtype=1&nid=80878；從內涵來看，全民國防在職教育巡迴宣導是以「國際情勢」、「國防政策」、「全民國防」、「防衛動員」及「國防科技」等五項教育領域為宣導重點，並結合年度漢光演習及戰備演訓等內容，融入教育課程，藉以擴大教育層面，確實有助國人認識國防，進而支持國防建設。

60行政院第3081次院會決議，民國97年2月27日，網址：<http://www.ey.gov.tw/ct.asp?xItem=41946&ctNode=1229&mp=1>我國總生育率持續降低，2007年平均每位婦女生育子女數已降至1.1人；65歲以上人口占總人口比則攀升至10.2%。

61中時電子報，「中國海軍，首度不以台海為目標」，民國98年5月31日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090531/4/1ke6d.html>

62中央網路報（國民黨中央政策會大陸情勢雙週報1553期），民國98年6月16日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090616/53/1ld11.html>；瑞典智庫「斯德哥爾摩國際和平研究所」（SIPRI）八日指出，中國已成為全球第二大軍費支出國，僅次於美國。2008年全球軍費支出較前一年成長四%，然而中國增加十%而達八百四十九億美元（台幣二千七百97億九千萬元）。中時電子報，「SIPRI年度報告／中國軍費支出全球第二高」，民國98年6月9日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090609/78/1kx4h.html>

後備

63中時電子報，「六成六民眾歡迎溫家寶來台」，民國98年6月10日，網址：
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090610/115/110tu.html>

64內政部統計處，「九十八年第四週內政統計通報（97年底人口結構分析）」，民國98年1月22日，網址：
http://www.moi.gov.tw/stat/news_content.aspx?sn=2024&page=1

65內政部統計處，「98年第24週內政統計通報（97年初婚與再婚者統計（按發生日期統計））」，民國98年6月12日，網址：http://www.moi.gov.tw/stat/news_content.aspx?sn=2637&page=0

66內政部統計處，「九十八年第十九週內政統計通報（97年我國國籍之歸化、喪失、回復及撤銷喪失情況）」，民國98年5月8日，網址：http://www.moi.gov.tw/stat/news_content.aspx?sn=2474&page=0

67行政院主計處，「行政院92年國情統計報告（行政院第2889次會議）」，民國93年5月5日，網址：
<http://www.ey.gov.tw/public/Attachment/20040506100307043.ppt#256,1,九十二年國情統計報告>

68行政院第3124次院會決議，民國97年12月11日，網址：<http://www.ey.gov.tw/ct.asp?xItem=46513&ctNode=1229&mp=1>

69教育部統計處，「97學年外籍配偶子女就讀國小人數分布概況統計」，民國98年3月，網址：
http://www.edu.tw/files/site_content/B0013/son_of_foreign_97.pdf

70內政部統計處，「九十八年第五週內政統計通報（97年底在我國之外籍人士統計）」，民國98年1月23日，網址：
http://www.moi.gov.tw/stat/news_content.aspx?sn=2041&page=1

71總統府新聞稿，「總統主持總統府月會暨宣誓典禮」，民國98年6月15日，網址：http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?_section=3&_recNo=11

6月總統府月會，中華民國對外貿易發展協會王志刚董事長以「兩岸新局·台商新機」為題發表的專題報告。

72陸委會，「大陸情勢2009・4」，網址：<http://www.mac.gov.tw/big5/cnrpt/9804/2.pdf>

73王建民，「『台商回流』現象觀察與分析」，網址：<http://www.waou.com.mo/detail.asp?id=27362>；新華網，「大陸台商回台投資將大幅提升」，民國98年2月4日，網址：http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-02/04/content_10761453.htm

74中央網路報，「海基會調查：41%台商計畫2年後回台投資」，民國98年2月26日，網址：
http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=112&docid=100679044；中央社，「經部鼓勵台商回流，今年目標350億元」，民國98年1月5日，網址：http://tw.money.yahoo.com/news_article/adbf/d_a_090105_1_1ar0e

75行政院，「行政院劉院長立法院第7屆第3會期口頭施政報告」，民國98年2月20日，網址：
<http://www.ey.gov.tw/public/Attachment/92241095071.doc>；台灣新世紀文教基金會，「創造優質的投資環境，鼓勵台商回台投資」，民國97年5月22日，網址：<http://tw.myblog.yahoo.com/jw!USnaHPGFFR7Hp0ZF4vj2D8N8/>

article?mid=140；兩岸經貿資訊知識庫，「台商大陸投資總體情勢」，民國91年9月，網址：
http://cset.cier.edu.tw/china_f1.htm#a外商；新聞局，「國情簡介：兩岸關係」，網址：<http://info.gio.gov.tw/ct.asp?xItem=19882&ctNode=2841>

作者簡介

劉慶祥

政治作戰學校政治研究所博士班92年班畢業

現職後備動員管理學校政戰主任

王信力

淡江大學戰略研究所碩士班97年班

現職北部地區公共事務組組長

