



軍事戰略

中共發展非洲 能源戰略之研析

空軍上校 吳育騰

提 要

- 一、中共覬覦非洲石油戰略能源，挾持著強大的經濟力，在非洲建立新的經濟殖民地，目標瞄準天然資源豐富的「貧國」與「弱國」，建立新的經濟殖民勢力，「中國威脅論」的論述更是彰顯中共窮兵黷武的本質。
- 二、非洲已探明的石油儲量不斷上升，產量和出口量均快速增長，在全球能源供應格局中的地位大幅提升。中共專家預測，未來25年將是非洲石油業蓬勃發展的大好時期，中共覬覦非洲石油能源的目標分析：1. 儲量豐富。2. 產銷量不斷增加。3. 出口比例大，煉油能力弱。
- 三、中共的非洲能源戰略造成了兩種截然不同的看法，自由派認為中共對非洲事務的積極將幫助開發更多的資源（例如石油、天然氣、水利、稀有礦物），為落後國家累積財富，整個世界將因此獲利，衝突將因而降低；但保守派認為，中共在非洲的崛起將帶動各大強權為了爭奪資源而爆發衝突。在《黑暗大佈局》這本書中提到，非洲政府非常歡迎中國勢力的介入，北京政府不囉嗦，不會像歐美國家用民主、人權等議題作為投資或援助的交換條件，他們甚至賣武器、彈藥給蘇丹政府，間接助長達富爾的種族滅絕。中共的非洲佈局也開始凸顯出非洲與西方社會之間的矛盾。
- 四、中共對能源與原物料的飢渴，對非洲一些極貧窮國家的經濟，亦有貢獻。但是不顧人權、縱容強人政府對人民的虐待與迫害，實有失大國風範。中共新經濟殖民勢力的擴大，令西方國家坐立難安。我們必須找出利於我方空間，利用槓桿原理、借力使力，讓那些發現中共真面目的國家，投向我國友邦之列，致使我外交工作突破中共封鎖，以保障非洲對我友好國家友邦的支持，確保國家安。



壹、前言

2008年3月24日非洲石油生產國協會(APPA)執行主席、喀麥隆國有石油公司總經理阿道夫·穆迪基表示，非洲國家將進一步加強能源合作，以便更充分、更有效地利用非洲能源資源，預計2030年日產衝刺1500萬桶，以爭取非洲國家最大利益。中共前國家主席江澤民2008年公開表示：「能源將是人類生存與發展的重要物質基礎，也是當前國家政治、經濟、軍事、外交關注的焦點。」^{【註1】}而中共自改革開放後，維持20幾年經濟平均成長9.8%，這是中共建國以來前所未有的紀錄，而經濟成長的動力，位居能源核心的石油使用量大增，在過去10年間，中共國內石油消耗量不斷攀升，年均增長率6%以上，而同期中共的石油生產量，年平均不超過2%。^{【註2】}從能源的利用情形來看，根據國際能源總署(International Energy Agency, IEA)發佈的《世界能源展望2008》(World Energy Outlook 2008)指出，世界能源體系正處於十字路口，目前全球能源供應和消費的發展趨勢，從環境、經濟、社會等方面來看，具有明顯的不可持續性；石油仍是極其重要的能源，即使對其他替代能源技術發展與應用進度做最樂觀的假設，結果亦然。^{【註3】}

前年發布「2009亞洲發展展望」預測，2009年中國GDP將增長7.0%，2010年則提高至8.0%。^{【註4】}中國大陸的經濟發展使其有更多的資源可以加強軍事力量，因而提升其霸權思想與攻擊台灣的能力。英國「詹氏防衛週刊」(Jane's Defense Weekly)今年9月14日公佈(2009年世界最新軍力)排名前5位分別是：美國、法國、俄羅斯、

表1 中共公布近10年國防預算統計(2000至2009年)

年份	國防預算總額	國防預算增長%	財政總支出	占財政總支出%
2000	1207.54	12.15%	15879	7.60%
2001	1442.04	19.42%	18844	7.65%
2002	1707.78	18.43%	21113	8.03%
2003	1907.87	11.70%	24649	7.74%
2004	2172.79	13.89%	29362	7.72%
2005	2474.28	13.88%	33709	7.34%
2006	2979.31	20.40%	40213	7.40%
2007	3509.21	17.80%	46789	7.50%
2008	4182.04	17.60%	62427.03	6.07%
2009	4806.86	14.90%	尚未公布	6.03%

單位：億元人民幣

資料來源：中華民國九十八年國防報告書，(國防部，台北，民國98年10月)，頁51。



註1 江澤民，對中國能源問題的思考，(上海交通大學學報，第42卷第3期)，2008年3月，頁346。

註2 吳文正，中國對非洲石油外交之發展與影響(2003-2008)，(成功大學政治經濟研究所碩士論文)，民國98年7月，頁1。

註3 唐開太，區域能源合作，(台灣經濟研究院，台北，2008年)。見台灣經濟研究院網站，<http://www.ctpecc.org.tw/publications/rei08.pdf>

註4 亞銀：預估2009年中國GDP將增長7.0%，民國98年3月31日，中國時報，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,130505+132009033101766,00.html>



中國、英國，中共位居第4。是因為20世紀90年代的波斯灣戰爭後，中共逐步增加軍費投入，引進很多先進軍事技術，現已取得不少成果。而太空技術和導彈技術領先歐洲，軍隊又加緊進行資訊化建設，核導彈技術具有一定實力。^{【註5】}中國大陸公布2009年的國防預算以2位數百分比持續增長，列出國防預算為4806.86億人民幣（折合702.76億美金），約佔國內生產總額（GDP）的1.4%，（1989-2009平均值），較2008年增長14.9%。^{【註6】}（如表1）

中共挾其經濟的快速發展，正對非洲提供一個新形態的商業關係。提供其醫療、人道和獎學金以及基礎設施方面的援助。從中共經濟發展的研究報告顯示，中共與非洲貿易已從2001年起至2007年已增長4倍，已達400億美元。中共為確保石油安全，自1990年代即推動中國油氣企業「走出去」戰略^{【註7】}，並尋求石油多元化的進口，不斷地透過各種外交方式、元首外交、多邊外交經濟外交和大國外交等，為石油安全創造有利的國際環境，確保石油的安全已超越單純的物品貿易，提升至外交戰略佈局層次。^{【註8】}中共覬覦非洲石油戰略能源，挾持著強大的經濟力，在非洲建立新的經濟殖民地，目標瞄準天然資源豐富的「貧國」與「弱國」，建立新的經濟殖民勢力，「中國威脅論」的論述更是彰顯中共窮兵黷武的本質。因此，中共當今是以小博大，用些許的金錢收買非洲豐富的資源使用權，對我國爭取非洲友好邦交國家而言，不啻又是一項嚴峻考驗。本文以第三世界發展歷程為歷史面向切入，從世界體系的發展理論為研究途徑，探討中共今日在非洲的能源戰略發展。

貳、「第三世界國家」發展歷程與中共的非洲能源戰略

弗蘭克（Frank）、沃勒斯坦（Wallerstein）的世界體系理論（the world theory）與卡多索（Cardoso）依賴理論（theory of dependency）的思想體系中曾探索「第三世界國家」發展的歷程。「第三世界國家」經濟與政治中的「國家」，是一種基本的工具，對國際分工和資本主義世界資本累積過程中的經濟依賴作用進行行政管理。在世界範圍內和低度發展國家本身中，資本累積過程和國際分工的迫切需求，成為「第三世界國家」的角色和形式之主要決定因素。^{【註9】}



註5 詹氏防衛週刊：美法俄中英居世界軍力前5名，民國98年9月14日，中央社，<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090914/5/1r1ws.html>

註6 國防部「國防報告書」編纂委員會，中華民國九十八年國防報告書，（國防部，台北，民國98年10月），頁50-51。

註7 魏百谷，中國與中亞的能源關係：合作與挑戰，（國際關係學報，台北，第25期，2008年1月），頁58。

註8 于有慧，胡溫體制下的石油外交與挑戰，（中國大陸研究，台北，48卷第3期，2005年9月），頁25。

註9 Martin Carnoy著，杜麗燕、李少軍譯，國家與政治理論（台北：桂冠圖書公司，1985年），頁223-226。



世界體系理論 (the world theory) 在定義上就是由不平等的核心和邊陲所構成的，所以，不可能出現所有國家同時發展或上升的情形。換句話說，當有些國家從下一層級爬到上一層的時候，就一定會有另外一些國家從上一個層級跌到下一個層級。使世界體系一直維持三個層級的結構。世界體系理論 (the world theory) 的看法，只要資本主義的世界分工關係存在的一天，邊陲國家就難以有真正的發展，如果想要突破這種困境，似乎只有聯合所有邊陲國家一次推翻核心霸權的社會主義世界革命，才能解決問題。^{【註10】}其次就低度發展理論 (the theory of underdevelopment) 的基本論點，在依賴的情境下，^{【註11】}開發中國家將必然落入低度發展的困境。至於「低度發展」(underdevelopment)，表現在經濟上，是成長的停滯 (stagnation) 和分配的惡化；表現在社會上，是階層結構的趨向兩極對立 (polarization)；表現在政治上，是獨裁或威權的統治與政權的不穩定；表現在文化上，則是民眾不當的消費習慣和傳統文化遭受破壞。^{【註12】}

非洲各國為了因應國際化的發展趨勢，歐美與亞洲相繼成立區域性國際組織，透過國際組織的運作以確保在經濟與安全議題上保護本國利益。正是在這種背景之下，一個作為統管全非政治、經濟、軍事、文化、社會等多方面事務的全洲性政治實體——非洲聯盟(AU)應運而生，旨在通過走聯合自強之路，推進非洲政治、經濟、社會和文化一體化進程，從而實現非洲的復興：。在1980代初期避免邊緣化角色的新國際勞動區域(NIDL)與1980年代末期的新國際權力區域(NIDP)。(一)去殖民化(二)尊重主權完整：強調尊重殖民母國遺留下的疆界，任何企圖以武力變更殖民母體遺留下的疆界，任何企圖以武力更動將屈的作法，都不會受到承認。(三)不干預原則：當一國政府有明顯為違反人權的作為時，非洲其他國家是不太會採取批判的立場或是發言譴責。(四)和平解決爭端：和平解決爭端還是靠部分國家領導人的個人影響力及奔走，而非一個固定的機制。(五)不結盟政策(六)就國際勞工和環保標準談判中拒絕採高標準規範者往往是第三世界窮國，這也是其所樂意佐證的；但面對此種全球化經濟的弔詭，不應忽略了前述強國支配、制定規範的霸權事實。^{【註13】}

估計到2015年，中國石油進口將有70%來自中東，其餘30%則經輸油管線或陸

註10 龐建國，國家發展理論（台北：巨流圖書公司，1997年），頁153-155。

註11 所謂「依賴」(dependency)指的是「一種情境，在這種情境中，某些國家的經濟受到其他國家經濟的發展和擴張得制約，並且是前者背後者宰制在兩個或者多個經濟彼此互賴(interdependence)的關係中，以及這些經濟和世界貿易之間的互賴關係裡，如果某些國家(優勢國)能夠擴張且自足，而其他國家(依賴國)的擴張和自足只是優勢國擴張的反映，那麼，這些關係就是依賴的形式。」

註12 龐建國，前揭文，頁153-155。

註13 嚴震生，非洲聯盟發展新夥伴計畫，(問題與研究，台北，第46卷，第6期，民國94年11、12月)，頁52-60。



路運輸來自俄羅斯和中亞地區，或者經由海運來自非洲，也有少量石油可能從拉丁美洲進口。【註14】中共長期以第三世界大團結的概念從事非洲外交與國際聯盟，20世紀六、七十年代，中共對非洲大陸的民族獨立和解放運動給予了大力支持，但是現在，中共在非洲擴大影響不再針對冷戰仇敵，而是要和西方公司競爭供應合同、礦產資源和能源投資機會以滿足中共經濟每年10%增長的龐大胃口。國際原油期貨價格在2008年3月就觸及每桶105美元大關，專家分析，國際油價攀升勢必導致中共外匯支出大幅增加。中共2006年進口1.2億噸原油，高油價導致中共額外耗費可能達到100億美元。非洲石油開發前景近年來，世界石油地緣政治出現了新的格局和新的熱點地區。非洲已探明的石油儲量不斷上升，產量和出口量均快速增長，在全球能源供應格局中的地位大幅提升。中共專家預測，未來25年將是非洲石油業蓬勃發展的大好時期，中共覬覦非洲石油能源的目標分析如下：【註15】

- 一、儲量豐富：2001年全球新增探明石油儲量為80億桶，其中70億桶分佈在非洲，佔當年已探明儲量的87.5%。2002年底，非洲已探明石油儲量為774億桶，佔已探明世界總儲量的7.39%，主要分佈在北非三大盆地和幾內亞灣的盆地群。海上石油集中於幾內亞灣一帶，已探明儲量佔已探明世界海上石油總儲量的14%。
- 二、產銷量不斷增加：2002年底，非洲日產石油793.7萬桶，佔世界總產量的10.6%，比10年前增長近15%，2006年非洲石油日產量將接近1100萬桶，已成為繼中東和拉美之後的第三大產油區。
- 三、出口比例大，煉油能力弱：非洲國家的經濟發展水平普遍較低，各產油國的石油主要供出口外銷至歐亞各國。2001年，非洲石油出口量為2.6億噸，約佔世界出口總量的13.8%。非洲工業化程度較低，煉油能力十分有限。2003年，非洲地區的煉油能力為16118.8萬噸，僅佔全球煉油總能力（410272.8萬噸）的3.9%。

2004年美國國家安全報告指出：「美國對於外國能源的依賴……在未來20年將更加嚴重。在沒有發生令油價大幅改變的事件之下，世界石油市場的穩定仍將取決於產油國家石油的供應無虞，而所有重要石化燃料儲存地區仍將保有地緣政治的重要性。【註16】」美軍於2007年2月宣布成立美國第六個戰區指揮部「非洲指揮部」，

註14 中國的能源外交對世界的五大影響，2007年11月4日，http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww.rfi.fr%2Ffactucn%2Farticles%2F088%2Farticle_2013.asp&lp=zh_zt&.intl=tw&fr=yfp

註15 非洲：中國石油戰略新重點，BBC新聞中文網，2005年6月13日，http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_4070000/newsid_4077400/4077430.stm



而負責協助美國此時此刻建立非洲司令部的理由，一是反恐，二是掠奪能源；其目的是為了進一步加強對非洲的控制。調整以及監督美國在非洲大陸除埃及之外的全部軍事活動。^{【註17】}在非洲司令部成立前，其事務由美國的歐洲、中區和太平洋三個指揮部共管，美國另外兩個指揮部分別是北區與南區指揮部。近年來，非洲在反恐、能源等方面的戰略地位日益突出，於是美軍開始加強在非洲地區的活動。美軍最近頻繁與非洲各國接觸，迫不及待地建非洲司令部，其目的何在呢？表面上說是為了反恐，實際上是在控制非洲能源，特別是切斷中共的石油供應、遏制中共在非洲不斷增長的影響力。^{【註18】}

其次，為制衡中國在非洲影響力，美軍強調是對非洲國家提供軍事援助，並沒有在非洲建立大型軍事基地的計畫。目前，美國在非洲唯一常駐軍事基地是吉布地雷蒙尼爾軍營，部署約一千八百名軍力。分析家認為，美軍在非洲設立指揮部具有多重考慮。首先是確保非洲對美國的能源供給。據預測，到2015年非洲石油將占美國石油總輸入的25%，超過美國從整個波斯灣地區進口的石油。此外，還有一個不便明言的目的，那就是「制衡中國」在非洲日益擴大的影響力。^{【註19】}

除了石油戰略資源之外，到2007年中共在南非的金屬公司不鏽鋼合金原料的產量也要增加兩倍。在非洲利比亞、剛果中共有著投資重要金屬最大的銅礦項目，剛果不但擁有多種稀有金屬，也是世界第一大「鈷國」，鈷儲量占全球75%。2007年12月剛果政府宣布，中共的國營企業，將以120億美元的代價，幫剛果造橋鋪路、建造鐵路、開發礦區，換取開採等值銅礦的權利。這麼大的一個數字，相當於剛果年度預算的三倍，比西方國家答允在2010年以前將募足的款項，多了十倍以上。美國預測，未來二、三十年非洲石油生產將會達到最大幅度增長，尤其以非洲西部海岸的蘊藏量最巨，北京政府積極發展能源戰略「珍珠串」（圖一），從中國東海到波斯灣不斷的投資建立港口，藉此獲得大量原油產源，並利用港口運輸，拓展其軍事戰略據點。而此項計畫的觸手也默默的從亞洲伸入非洲地帶，報導指出中國大陸近年來石油進口28%源自非洲，檯面上打著內部經濟發展需求而建立原油據點，私下

註16 Gary Hart, *The Fourth Power-A Grand Strategy for the United States in the Twenty-First Century*, Oxford University Press, 2004, 11, p103。

註17 美軍組建非洲司令部加強控制石油等戰略資源，全球新聞，2007年3月19日，<http://news.sina.com/w/2007-03-19/161511446225s.shtml>

註18 陳支農，美建非洲司令部旨在能源，大公網，2007年7月30日，<http://www.takungpao.com/news/07/07/30/LTB-772734.htm>

註19 美軍非洲指揮部上路，自由時報，2008年10月2日，<http://n.yam.com/tlt/international/200810/20081002315676.html>



卻不斷進行軍備武器建設。【註20】

非洲的中共國營企業從2004年的77家增長到2007年的715家。這些公司的投資將增加到4億多美元。預計2020年中共石油、銅、鐵對外依存度達60%-80%，中共必須依賴國際市場。尤以非洲地區國家，中共的外交與經



中共正沿著通往中東的海運線建立一系列的海軍基地，作為「珍珠串」(string of pearls) 戰略的一部份。中共已和柬埔寨簽訂了一項軍事協議，並考慮再泰國興建一條運河。資料來源：Lawrence Spinetta著，吳晨輝譯，斬斷中共的珍珠串，(台北，國防譯粹，民國96年1月)，頁85。

圖1 中共「珍珠串」(String of Pearls) 戰略

貿影響力更是無孔不入、一網打盡。中共覬覦非洲各國豐富之石油產能與重金屬礦產，而能將其源源不斷地輸往中國大陸，在政治、外交與經濟方面可謂「全方位戰略」部署。從進口原油的角度說，雖然中共現在進口的原油大多來自中東和中亞，非洲只佔20%多一點。但由於中東戰亂頻繁，中亞、俄羅斯等地石油儲量及當地的政治情況沒有中國原來預計的樂觀，所以中國從上述地區獲得石油具有很大的不穩定性。相比之下，非洲石油儲量巨大，與中共關係友好，可作為中共重要的石油來源地。因此，非洲有望在近幾年內取代中亞和俄羅斯，成為中共第二大進口石油來源地，其在石油總進口量中的比例將升至30%左右。有鑑於此，中國已將非洲作為獨立的石油來源區納入戰略考慮。由於撒哈拉以南的幾內亞灣石油儲量大、品質好、運輸安全方便的優勢，加之該區域產油國與中國關係友好，所以中國未來在非洲獲得石油的重點必定會轉到該地區。【註21】

非洲能源生產國重視能源輸出所帶來的利益，高油價除可增加其經濟利潤外，



註20 中共的能源觸手，正伸向世界，國防部政戰文教處，2007年5月17日，http://gpwd.mnd.gov.tw/onweb.jsp?webno=3333333027&webitem_no=1035&print_this_flag=1

註21 陳支農，美建非洲司令部旨在能源，大公網，2007年7月30日，<http://www.takungpao.com/news/07/07/30/LTB-772734.htm>



尚可增加其地緣政治實力與戰略地位，故均在爭取政治經濟利益最大化，或利用能源優勢拓展本身在國際政經格局的影響力；能源消費國則期待低油價、穩定供應與輸送管道暢通，為此，能源大消費國多半大力扶植國內石油公司向海外參與能源探勘和開採，也積極發展節約能源技術，並研發替代能源或可再生能源，以降低對進口能源的過度依賴，且能源消費國之間存在聯合與生產國議價的合作空間，也關切如何在國際能源運輸的重要節點進行安全合作，防止海盜橫行。【註22】

中共自1978年執行改革開放，30多年來經濟持續高速增長，對包括能源在內的各種資源需求激增。作為中共的供應渠道，非洲地區，尤其是南部非洲產油地區的安全局勢對能源匱乏和急需能源的中共來說，地位非常重要。【註23】政治上，中共護航編隊係按聯合國安理會決議，授權各國到索馬利亞海域打擊海盜。為履行國際義務，中國派遣精銳海軍護航，以提升「負責任的大國形象」，同時藉此軍事外交，與美國重修舊好。軍事上，中共遠洋編隊充分展現胡錦濤的建軍理念，胡要求軍隊除能因應傳統安全，還要具備面對「非傳統」（反恐、反海盜）威脅的能力；中共這次能以「反恐、反海盜」名義遠洋護航，下次就能以類似名義，到更具有關鍵性的海域執行作戰任務。【註24】

參、中、非貿易關係與武器輸出

中國大陸自1993年11月成為石油淨進口國以來，石油消費平均增速達4.9%，居世界之首。1996年中國大陸又成為原油的淨進口國。未來，中國大陸對外石油依存度將會愈來愈高。中國大陸對外石油依賴程度預測結果的比較(表2)，雖有出入，但比例皆高。中共以往基於地緣戰略的政治需要而結成的友誼所不同的是，目前的中、非關係主要是以經貿聯系為主。在90年代期間，中、非貿易增長了700%；而2000年中、非論壇的啟動則為雙方的貿易合作與投資開闢了新的時代。在2002到

註22 唐聞太，區域能源合作，(台灣經濟研究院，台北，2008年)，頁219。例如日前載運1億美元原油的「天狼星號」油輪遭海盜挾持，引發國際關切。聯合國安理會原於2008年6月2日通過第1816號決議：「自決議日起六個月內，在索國政府事先知會聯合國下，與索國政府合作打擊海盜與武裝劫持行動的國家，可進入索國海域；並在國際法允許的方式下，採取一切必要的手段，制止海盜及搶劫行為。」該決議到期後，安理會復於2008年12月2日通過第1846號決議，將此一授權再延長12個月。見"Security Council calls for greater help in fight against Somali pirates," UN News Service, 2 December 2008, in <<http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=29165&Cr=piracy&Cr1=council>>.

註23 中國拉攏非洲尋求能源出口市場？2006年1月12日，http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww1.voanews.com%2Fchinese%2Fnews%2Fa-21-w2006-01-12-voa91-63202942.html&lp=zh_zt&.intl=tw&fr=yfp

註24 貫徹胡錦濤理念 海軍精銳盡出 展現遠航戰力，中時電子報，2008年12月26日<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,110505+112008122600099,00.html>



2003年，雙邊貿易增長1倍，達到185億美元，2005年10月增長到320多億美元。這種貿易的增長，主要在於中共從蘇丹和其他非洲國家石油進口的增加。英國【經濟學人】(The Economist)專欄作家史密斯(David Smith)在【中國龍與印度象】書中提到中共拉攏開發中國家，特別是在非洲國家。2006年中海油(CNOOC)斥資2207億美元，收購奈及利亞一處海上油田45%股份，中共像許多非洲國家購買石油，安哥拉也有25%的石油產量輸往中共，也得到北京政府2億美元的貸款，投資於興建鐵公路、醫院及光纖鋪設等基礎設施。中非貿易額度以快速逼近美國和非洲的貿易額。但令人擔憂的是中共往往在暗地裡支持貪腐政權，可見中共對非洲石油外交的各種作為已經對非洲國家產生負面的影響。【註25】

中共現在是非洲第三大貿易夥伴，僅次於美國和法國，超過了英國。在此情勢下不難發現，中共在國力強大後，逐漸有財大氣粗的情形發生。中非經濟領域合作包括以下幾點：【註26】

- 一、雙方強調農業在各自國民經濟中的重要地位，認為加強農業合作，對雙方消除貧困、促進發展以及保障糧食安全將發揮積極作用。故中國決定向非洲派遣100名高級農業技術專家，在非洲建立10個有特色的農業技術示範中心。
- 二、致力於加強雙方中小企業合作，推動非洲工業發展，增強生產和出口能力。並且中國希望在今後3年內支援有實力的中國企業在有條件的非洲國家建立3到5個境外經濟貿易合作區。
- 三、繼續致力於為中非貿易發展創造良好條件，促使中非貿易向平衡方向發展。中方承諾進一步向非洲國家開放市場，將同中國有外交關係的非洲最不發達國家輸華商品零關稅待遇受惠商品由190個稅目擴大到440多個稅目，並儘快與有關國家進行磋商，早日簽署協議並付諸實施。
- 四、同意繼續將基礎設施建設，特別是交通、通訊、水利、電力等設施建設作為雙方合作的重點領域。
- 五、中、非在能源、資源領域具有很強的互補性，加強在該領域的資訊交流與務實



註25 David Smith著，羅耀宗譯，中國龍與印度象，(台北，知識流出版社，2007年10月)，頁53。

註26 王崑義，誰去非洲？2006年12月7日，<http://blog.sina.com.tw/wang8889999/article.php?pbid=22448&entryid=259237>

表2 各機構對中國大陸對外石油依賴程度預測(單位%)

各機構對中國大陸對外石油 依賴程度預測(單位%)預測機構	2010年	2020年
中國能源研究所	46-52	55-62
雲南大學國際關係研究中心	50	56-59
國際能源機構(IEA)	60	76
美國能源資訊署(EAI)	49.7	65.6
石油輸出國組織(OPEC)	45	52

資料來源：A. M. Jaffe and S. W. Lewis, Beijing's Oil Diplomacy, Survival, vol. 44, no. 1, Spring 2002, p.117.



合作，符合雙方的長遠利益；決心根據互惠互利、共同發展的原則，採取多樣化的合作方式，鼓勵和支援雙方企業共同開發和合理利用雙方的能源、資源。

2009年12月世界銀行和中共談判，計劃在非洲開闢新的工業園區，建立生產廉價產品的工廠，幫助非洲國家發展製造業基地，增加非洲滯後的國際貿易。南非比勒陀利亞大學高敦商科學院(Gordon Institute Of Business Science)亞洲中心主任馬丁·戴維斯(Martyn Davies)表示，中共計劃在非洲成立6個經濟特區。第一個在聖比亞首都盧薩卡郊外成立一個製造加工區；另一個是在聖比亞謙比西(Chambishi)的銅帶(Copperbelt)建立礦物加工區；一個是輕工業加工區；中共還計劃在尼日利亞成立兩個工業特區，也以輕工業加工為主，主要針對尼日國內市場；最後一個是設在埃及的蘇伊士經貿合作區，這是一項十年計劃，投資巨大。中共有意在非洲引進「中國發展模式」。^{【註27】}

不但經濟因素的誘因，中共一再向嚴重侵犯人權的國家出售武器，例如中共在2005年到2006年期間，把2萬5千枝步槍和1萬8千枚手榴彈運往尼泊爾，這些武器後來用於鎮壓示威者；另如人權惡劣的非洲國家如利比亞、蘇丹和等國家，也曾經向中共購買武器。武器的輸出除了經濟利益考量之外，最重要的是提供非洲當地政府鎮壓反對勢力的武器裝備，以穩定非洲許多軍事威權政府的執政，迫害人權，造成非洲長期動盪與人民逃亡、飢餓的人間煉獄。中共也把非洲國家當成它最大的武器輸出市場，包括蘇丹、幾內亞、坦桑尼亞、津巴布等國，早已變成中共武器輸出的重要國家。^{【註28】}

中共的非洲能源戰略造成了兩種截然不同的看法，自由派認為中共對非洲事務的積極將幫助開發更多的資源（例如石油、天然氣、水利、稀有礦物），為落後國家累積財富，整個世界將因此獲利，衝突將因而降低；但保守派認為，中共在非洲的崛起將帶動各大強權為了爭奪資源而爆發衝突。在《黑暗大佈局》這本書中提到，非洲政府非常歡迎中國勢力的介入，北京政府不囉嗦，不會像歐美國家用民主、人權等議題作為投資或援助的交換條件，他們甚至賣武器、彈藥給蘇丹政府，間接助長達富爾的種族滅絕。中共的非洲佈局也開始凸顯出非洲與西方社會之間的矛盾。^{【註29】}中共石油戰略的策略運用是多重性質，有時採取與產油國建立「特殊關係」(special relations)，即維持某種軍事關係。例如中共對安哥拉、蘇丹與奈及利亞

註27 中國有意在非洲建特區，引進中國模式，多維新聞網，2009年12月04日，http://www.dwnews.com/big5/Economy/2009-12/VOA_2009-12-04-18-11-28-000.html

註28 王崑義，誰去非洲？2006年12月7日，<http://blog.sina.com.tw/wang8889999/article.php?pbid=22448&entryid=259237>



等國都慷慨地提供武器，除藉以加強雙邊的夥伴關係之外，並用以抵付採購原油的費用。即使在安哥拉與蘇丹因與周邊國家發生武裝衝突，而造成中共必須選邊的兩難處境，中共都堅持的支持安哥拉與蘇丹政府的立場絕不改變。這種以武器銷售換取石油的外交模式，常引起西方國家大聲撻伐與反對的立場。【註30】

肆、中共「搶能源」行動的利誘手段

非洲國家為因應全球化的發展與美國金融風暴所產稱的連鎖效應，積極的與國際接軌以符合自己本國的國家利益。與歐盟在2000年成立「歐洲—非洲高峰會議」（EU-African Summit），經濟合作暨發展組織（OECD）在次年展開「非洲觀點國際論壇」，八大工業國則是在2003年開始舉行「非洲夥伴論壇」，定期與代表非洲的阿爾及利亞、奈及利亞、塞內加爾，及南非等國領袖對話。在各國方面，英國於2004年成立「非洲委員會」（African Commission），韓國在中非合作論壇元首高峰會後的2006年舉行「韓國—非洲論壇」（Korea-Africa Forum），其他包括丹麥、印度甚至台灣都紛紛加入或舉辦與非洲國家的峰會。【註31】在2009年11月上旬，中共政權主辦《中非合作論壇》北京高峰圓桌會議，宣佈中共政權要放棄非洲國家對中國欠的100億美元債務。這是近年來中共政權對非洲國家最大的一次外交活動。分析中共會議的內容與外交的目的，中共政權對非洲國家8項援非措施：【註32】

- 一、免除負債：中共政權免除與中國有外交關係的所有非洲貧窮國和不發達國家，截止2005年底到期的政府無息貸款債務，總計約100億美元；
- 二、擴大金援：擴大對非洲援助規模，到2009年，中國對非洲國家援助的規模比2006年增加一倍；
- 三、優惠貸款：今後3年內，向非洲國家提供30億美元的優惠貸款，和20億美元的優惠出口買方信貸；
- 四、人才交流：為非洲各國培訓15,000名各類人才，中國向非洲國家派遣農業技術專家；



註29 陳宗巖，在非洲布局的中國，國際評論，2009年6月4日，http://www.globalobserver.net/web/myblog/detail.php?w_id=135&w_country=China

註30 蔣忠良，中共之石油戰略與其對非洲的關係，（問題與研究，台北，第42卷第4期，民國92年7、8月），頁115-116。

註31 嚴震生，中國搭上開往非洲列車的頭等艙，工商時報，2009年5月9日，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News>

註32 為什麼中共放棄非洲國家100億美元債務？大紀元新聞網，2008年12月8日，<http://epochtimes.com/b5/6/12/8/n1550075.htm>



- 五、開放市場：零關稅商品擴大到440多個；
- 六、支持雙邊貿易：中國在非洲建立3-5個境外經濟貿易合作區；
- 七、支援非洲一體化：中國援助建設非洲聯盟會議中心；
- 八、鼓勵中國企業赴非洲投資：設立中非發展基金50億美元。

中共透過「中非合作論壇」提供非洲國家大量的援助，積極爭取來自這個地區能源、礦藏和稀有金屬的進口，引發國際社會高度的關注。中共強調對非洲的援助沒有附帶政治條件，固然是延續周恩來「和平共處五原則」中不干涉內政的一貫政策，但換個角度說，威權統治、一黨獨大的中共政權似乎也很難要求受援助國家進行民主治理、保障基本人權。中共對非洲的援助確實是有令人可議之處；

第一、它對非洲的多數援助計劃仍是以協助本國的企業和聘僱中國的勞工為主，因此雖然能夠順利完成許多重要的基礎建設，但卻沒有創造亟需的就業機會，或是增加當地技術工人的素質及數量。

第二、中共並非僅將非洲視為能源的供應來源，它也是中國製造產品的重要市場。許多參與政府援助計畫的中國企業聘僱人員在合約結束後，由於對當地市場的熟悉，轉而開設公司或成為進口中國貨品的個體戶，造成缺乏競爭力的非洲工廠面臨關廠的命運、剛起步的新興工業遭到扼殺，迫使非洲在獨立50年後，經濟的主體仍停留在原料供應的階段，而無法朝著永續發展的道路邁進。最後，中國若是僅消極地不干涉內政，當然還可為其政策辯護，但是它對獨裁專斷非洲領導人的資助，不僅讓貪腐政權能夠延續，更讓廣大的非洲人民長期淪為政治菁英剝削的對象，因此即使它沒有直接殖民非洲，但透過統治階級來取得資源的作法，是無法完全擺脫新殖民主義的陰影。【註33】

過去多年來，中共積極在全球各地爭取能源供應，之前的投資主要在石油勘探，但奈及利亞的這些油田大多已經生產，或接近生產階段。奈及利亞是非洲最大產油國，也是供應美國原油的主要國家。中共三大能源集團之一中國海洋石油公司（CNOOC），正和奈及利亞政府談判，希望收購60億桶原油儲量，相當於奈國已證實儲量的六分之一，將是中共歷來在全球各地確保油源規模最大的交易。（如圖2）在中共石油安全面臨巨大挑戰和機會的國際背景下，中共外交政策應整體考量，在妥善處理大國關係的同時，積極做好與發展中國家的工作，努力穩定周邊國家的關係，為中共石油外交戰略營造一個良好的國際環境。現今中共以普遍被看成一個崛起的大國，中共憑藉經濟實力快速增長，努力提升自己在國際社會的影響力，並且也



註33 嚴震生，中非合作論壇 合作平台或殖民工具？聯合報，民國98年11月22日，@ <http://udn.com/>



型塑一個「負責任大國」的形象及提出世界「和平發展」的目標。【註34】

從以上分析所得，中共資源安全觀念囿於過去堡壘式自給自足的經濟型態，擔心一但不再韜光養晦，要與其他大國一較長短時，進口資源將遭到禁運或抵制。因此中共必須確立全球化條件下的資源觀與資源戰略，實施戰略資源儲備，加強國際合作，適度利用國外資源，是中共國內資源供應的必要補充，對保障中共資源安全具有重要戰略意義。中共因此而處心積慮地經營與非洲

國家的關係，包括奈及利亞、安哥拉、蘇丹、赤道幾內亞、加蓬等國。中共為了獲得保障的石油供應來源，所採取的策略是結合外交政策與國內的發展策略，鼓勵國營企業和擁有天然資源的非洲國家簽約合作開採石油、天然氣及其他金屬礦物。中共在非洲涉足的基建工程很多，包括公路、鐵路、港口、醫院、體育館和石化工廠等，而且也向多個非洲國家提供了數目巨大的低息貸款。在2007年6月舉行的非洲開發銀行（African Development Bank）上海會議上，中國承諾在3年內向非洲提供200億美元的援助基金用於基建和發展貿易，而且到2009年還將把援助基金的數目增加一倍。中共已經註銷了非洲15億美元的欠債，在會議上又表示將註銷另一筆同樣數目的欠債。【註35】

中國重大海外資源併購與糾紛

時間	事件	結果
2009	中鋁入股澳洲鐵礦砂巨擘力拓	失敗
	中石化計畫增產俄國Udmurtneft油田	失敗
	中海油與中石化13億美元標購安哥拉油田	成功
	中國有色金屬洽購澳洲稀土礦業公司Lynas	受阻洽談中
	中海油洽購奈及利亞60億桶石油	洽談中
	中石油與伊朗簽約共採石油	成功
2008	中石油50億美元標購奈及利亞油田煉油廠	成功
2006	中海油27億美元標購奈及利亞深海油田	成功
	中石化10億美元標購安哥拉海上油田	成功
2005	中海油併購美國尤尼科石油公司	失敗
	中國五礦併購加拿大Noranda鋁礦	失敗
	中國有色金屬的尚比亞銅礦場勞工暴動	中方開槍鎮壓
	中石油8億美元標購奈及利亞供油合約	成功

資料來源：綜合外電

陳家齊／製表

資料來源：中海油相中、奈國油田，經濟日報，2009年9月30日，
@http://udn.com/

圖2 中共重大海外資源並購與糾紛

伍、結論



註34 吳文正，中國對非洲石油外交之發展與影響（2003-2008），（成功大學政治經濟研究所碩士論文），民國98年7月，頁8。

註35 新德里首辦印非石油會議：印度緊盯非洲能源，亞洲時報，2007年11月4日，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=42305&Itemid=110



法國"外交政策"季刊2006年第2期刊登了一篇德國人克雷夫特(Heinrich Kreft)有關中共能源戰略的分析文章列舉四項重點：一、中共通過外部投資並由國家控股的企業直接控制一些石油出口國的生產和產量；二、中共瘋狂追逐能源勢必加強它和周邊國家之間的競爭和對立。再者，中共的"新重商主義"戰略是想通過直接控制資源的方式來確保自己的能源安全；三、為了保護海上通道的安全，中國正在組建強大的海軍艦隊，包括戰略潛艇部隊；四、中共已透過頻繁的外交行動和投資行動滲入盛產石油和原材料的地區。^{【註36】}由於能源對經濟發展的基礎保障作用，能源戰略向來是世界經濟大國外交工作的重點。通過能源戰略謀取全球能源資源配置中的經濟和政治利益，為經濟發展提供強有力的保障，是中共能源外交的核心內容。在經濟全球化進程不斷加快和加入世貿組織的新形勢下，中共經濟保持持續健康快速發展，面臨日益增長的能源需求問題和複雜的國際環境，在國際能源外交格局中開創新局面成為一項極具挑戰性的艱巨任務。^{【註37】}中國大陸對石油的需求急速上升，造成其對進口石油的依賴，為因應本身的發展需求，中共希望以穩定供給、種類多樣、來源多元等原則實現中國大陸的能源安全。主要的手段除了推廣節能技術、加強國內油、氣田勘探及建立石油戰略儲備制度、控制海洋能源外，並積極實施「走出去」戰略，為尋找能源「四面出擊」。^{【註38】}

中共「搶能源」行動，透過經援等利誘手段，加強與非洲能源豐富的外交關係，以順利取得能源方面的支援和配合，並納入「大國外交」的重大議程。近年來，中共在奈及利亞等非洲國家大力投資石油業，已引起西方關注。2009年9月英國媒體BBC報導，中國三大能源集團之一的中海油(CNOOC)，正與奈及利亞政府談判，希望獲得該國60億桶石油開發權，一旦談成，總金額可能高達500億美元。中共既能增加在奈及利亞的石油權益，若談判順利，將更進一步拓展中國在全球獲取能源資源的規模。^{【註39】}

質言之，中共為掠奪非洲能源，中共對當地人權和政治加迫害的現況非但未加制止，還藉由武器銷售的方式資助權威的領導者剷除異己。透過投資非洲國家天然資源、金援、貿易以及移民、移工全方位配套完整的戰略執行方案，清晰明確看出



註36 中國的能源外交對世界的五大影響，2007年11月4日，http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww.rfi.fr%2Factual%2Farticles%2F088%2Farticle_2013.asp&lp=zh_zt&.intl=tw&fr=yfp

註37 姜鑫民，大國能源外交解析，國家發展與改革委員會能源研究所2005年5月29日，http://tw.babelfish.yahoo.com/translate_url?doit=done&tt=url&trurl=http%3A%2F%2Fwww.zgs

註38 高輝，中蒙石油合作在中共能源安全戰略中的角色，(蒙藏現況研討會討論，93年10月)，頁7。

註39 中搶購奈及利亞石油開發權，中國時報，2009年9月30日，版14。



中共近20年來在非洲勢力坐大，引起歐美緊張。中共援助非洲國家以「套餐」包裝的方式呈現，常以貸款或公共建設綁某項天然資源開發計畫。這對非洲國家很受用，歐美洲跨國公司在非洲開發天然資源，還要求當地政府配合一堆措施，然中共卻不要求政府配合什麼，還附贈基礎設施或金援。中共企業大肆開採森林等天然資源、獵殺野生動物運回國內，破壞非洲生態；出口大量武器到非洲，助長非洲內戰。而在非洲腐敗的政治環境中，中共投資金援的最大受益者僅是一小撮政治權貴而非一般民眾。種種因素埋下非洲民眾對中共的敵意，考驗著中共在非洲的發展。^{【註40】}在沒有人權概念以及為了平衡向非洲國家購買石油的成本的情況下，不計一切地販賣軍事硬體及武器到非洲國家，視非洲為其軍備武器的潛力市場。因為中共經濟急速發展，對能源的需求促其將外交重點放在非洲，近幾年來與非洲許多國家皆簽訂能源協定，也大幅擴張政治影響力，2006年在北京召開的中非合作論壇，共有48個非洲元首出席，其中各國討論的合作重點之一即是能源合作。必須密切注意相關訊息，了解非洲在能源方面相當具有潛力發展，我方目前與邦交國積極推動合作計畫，也尋求與非邦交國的互動機會。^{【註41】}

在此同時，中共也間接地達到了政治謀略的目的，包括在聯合國獲得非洲聯盟的支持，尤其針對我非洲友邦國家，阻撓台灣參與聯合國與打壓我國國際空間從不手軟。平心而論，中共對能源與原物料的飢渴，對非洲一些極貧窮國家的經濟，亦有貢獻。但是不顧人權、縱容強人政府對人民的虐待與迫害，實有失大國風範。中共新經濟殖民勢力的擴大，令西方國家坐立難安。我們必須找出利於我方空間，利用槓桿原理、借力使力，讓那些發現中共真面目的國家，投向我國友邦之列，致使我外交工作突破中共封鎖，以保障非洲對我友好國家友邦的支持，確保國家安。

作者簡介

空軍上校 吳育騰

學歷：空軍軍官學校66期（74年班）、國防大學國管戰略96年班、國立中山大學政治研究所碩士、國立中山大學政治研究所博士班研究生，經歷：飛行官、區隊長、中隊長、組長、國防大學教官、空軍官校兼任講師，現職：空軍軍官校學員生指揮部上校指揮官。

註40 中國的黑暗大布局，中國時報，2009年11月14日，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,11051404+112009111400164,00.html>

註41 外交部，中華民國外交部95年例行記者說明會，<http://www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=23390&ctN-ode=98&mp=1>