

中共武警部隊

作者／陳萬榮

的軍事性角色研究

摘要

從中國人民武裝警察部隊（the People's Armed Police, PAP）多層面的角色與功能分析，在3類8警種部隊中，僅有內衛、機動師、特警等部隊，主在擔負國家安全的警衛、反恐怖、處突、邊境維護、軍事作戰等軍事性角色的能力。故武警任務屬性兼顧政治、經濟、軍事與社會四項環節的重要功能，在經歷9次裁軍過程中，是唯一不裁反增的武裝力量，突顯武警部隊的擴軍作用，實質上進行擴權，顯示中共社會內部的不安定因素，已逐步形成不可預期的政治威脅。基於國家內部安全威脅考量，將軍隊換穿警服，擔任解放軍的預備部隊，藉賦予任務職能之名，負責國家安全的防衛作戰、邊境反擊作戰、特定地區平亂作戰及反恐怖作戰等，但實質卻偏重於軍事作戰運作之策略，均足以證實武警的任務複雜多元，角色功能多變，堪稱維繫中共「政權」的主要軍事力量。

壹、前言

在中共一黨獨大的政體，強調對黨的絕對領導手段，一切事務皆由黨來管理，為政治、經濟、軍事、文化、心理等層面主宰，在「以黨領軍」、「黨指揮槍」本質，中國人民武裝警察部隊(以下簡稱武警或武警部隊)的任務職能，皆符合中共在軍事領域的核心思維，自然形成對社會主義獨斷專行的雙刃劍，藉此持續發展控制整個軍事與社會的武裝力量。同時基於國家內部控制考量，維持「經濟向右、政治向左」的基本路

線。¹由此可知，武警的任務職能，即對外保衛國家安全與對內維護社會穩定為天職的雙重職能。不可諱言，在中共政權領導下，武警歷經各領導人的培植擴張，被喻為「人民民主專政」的工具之一，是武裝性質的「國家治安力量」，若不具備實質的軍事武力效能，將難以發揮維護社會安定秩序與軍事作戰併用的實質功能。

武警自1982年正式組建後，以「執勤」與「處突」為其本身職能的工作重點。在2006年1月中共黨刊「求是」雜誌，

1 邱伯浩，「中共武警角色之解析」，青年日報，2006年1月8日，第3版。

武警司令員吳雙戰、政委隋明太共同發表：《努力建設政治可靠的威武之師文明之師》，具體提出中國內部社會矛盾的隱憂，在這種背景下，更突顯維穩重要力量的作用，需要加大武警部隊的軍事力量擴張。²其實武警自「天安門事件」後，一直被中共黨中央喻為「維持社會秩序的主力」，經不斷的擴編，美其名「為經濟建設保駕護航」，實質上培養一支能夠處理「執勤、反恐怖、突發事件」的精銳部隊。再加上，武警的職能按照行政區域制定編制、分級設置，遍佈於省、市、地、縣，能及時因應於突發性的軍事任務，顯然為替代解放軍執行非軍事作戰行動的武力，即建立國家整體安全機制角色組合。在本章探討的重點以武警軍事性角色的探討及內衛武警、機動師、特警等部隊，以軍事結構型態遂行任務分析，藉以深入瞭解武警軍事性角色的功能。

貳、武警的武裝力量定位

中國自夏朝建立的奴隸制國家，就出現奴隸與平民結合的軍隊，自此有武裝力量體制的產生，第一階段軍隊的發展，西周時期國家武裝力量由王室、諸侯和卿大夫的

軍隊組成；春秋戰國時期，由於戰爭頻繁，各諸侯國掌握的常備軍日益壯大，形成國家武裝力量雛型；第二階段中央軍、地方軍、邊防軍體制成形，自秦統一後，建立中國第一支武裝力量，分為京師兵衛戍京城、郡國兵鎮戍地方、邊兵屯田戍邊；第三階段中央軍由君王直接統治負責戍衛京城，戰時擴編出征；地方軍由地方政府管轄，負責駐守各地，亦可用於征戰；邊防軍負責戍守邊境，防禦外敵入侵。³明朝，在京城、內地、邊境衛守軍外，以群眾為組織民壯、義勇、土兵等；清朝，除衛戍京城的八旗兵、綠營兵外，還有類似民兵的鄉勇和團練等組織。⁴

中共在革命戰爭期間，為適應人民戰爭需求為發展三結合武裝力量體制。在國共合作北伐時期(1921-1927年)，建立工人糾察隊和農民自衛軍等群眾武裝組織；⁵土地改革時期(1927-1937年)，建立主力紅軍、地方紅軍、赤衛軍和少年先鋒隊結合的武裝力量；⁶對日抗戰期間(1937-1945年)，建立主力軍、地方武裝、民兵和自衛隊；⁷解放戰爭時期(1945-1949年)，形成野戰軍、地方武裝、民兵相結合的武裝力量體制。⁸可見，

- 2 吳雙戰、隋明太，「努力建設政治可靠的威武之師文明之師」，求是雜誌2006年第1期(2006年1月)：頁18。
- 3 郭其僑、姚延進合編，軍隊訓練學(北京市：國防大學出版社，1991年6月修改本)，頁7。
- 4 胡光正，中外軍事組織體制比較教程(北京市：軍事科學出版社，1999年7月)，頁63-64。
- 5 傅秋濤，中國民兵：新民主主義革命時期的民兵(北京市：人民出版社，1983年4月)，頁3。
- 6 傅秋濤，中國民兵：新民主主義革命時期的民兵，頁50。
- 7 傅秋濤，中國民兵：新民主主義革命時期的民兵，頁132。
- 8 傅秋濤，中國民兵：新民主主義革命時期的民兵，頁251。

武裝力量的成形，是以人民戰爭為主體，充分運用人民軍隊為骨幹，以群眾武裝為基礎，結合而成的野戰軍、地方武裝、民兵等力量，發揮人民戰爭優勢。

中共《國防法》規定「武裝力量」，以解放軍、武警、民兵為主。本文主軸「武警」是中共絕對領導的軍隊。在一定時期、一定程度的對內統治上，具備奪取政權穩固社會主義制度、維護社會穩定與鞏固無產階級專政的工具。誠如，毛澤東說：「軍隊、警察、法院等項國家工具，是階級壓迫階級的工具。對於敵對的階級，它是壓迫工具。」⁹由此說明，武警前身為公安，在武裝革命期間，即扮演一支護衛首長、機關「禁衛軍」，始終是中共領導人掌握「穩固政權」的主力。

中共建政後，因應國際形勢與軍事化、現代化任務需要的原則，不斷在各階層強化武裝力量的地位，以軍事編制組成為主體，形成與奪權時期的任務不同，轉化為擔負對外反抗侵略、保衛國家的任務；對內以防止敵對勢力的破壞、維護社會治安、保證社會穩定為主軸。其重心已逐漸轉向以國家內部安全的趨勢。以下從中共《憲法》及相關法律，對武裝力量體制規定，強調中共的武力

基礎，是以解放軍、武警及民兵等三種武裝性質部隊，遂行國家賦予的權力與責任，表一。具體而言，中共在未獲得政權之前，這支武裝力量僅是奪取政權的工具；但在獲得政權後，就成壓制反對者及鞏固政權的軍事武力。

由上述條文得知，武警部隊屬中共武裝力量重要一環，其任務職能僅次於解放軍。在中共長期信仰馬克思主義，其思想觀念即認定軍隊為統治階級控制國家機器的工具之一；在資本主義，亦為鞏固資本主義政權的工具；在社會主義，成為無產階級工具。因此，探悉武警部隊的軍事性角色，應從任務、編制、訓練、體制等四方面分析：

一、在任務賦予方面

(一)內衛武警部隊，主要以警衛、守衛、守護、看押、看守及巡邏等「六大勤務」為主，重點在確保警衛目標安全為職責。¹¹

(二)武警機動師，平時，要擔任國內安全的保衛任務，並處置大規模突發事件，戰時協助軍隊作戰具有履行雙重職能任務的「軍隊」。

(三)特警部(分)隊，就是專用於對付劫機及鎮壓抗暴活動，抑制各種破壞事件等嚴重暴力犯罪和恐怖活動。

9 毛澤東，毛澤東選集第4卷(北京市：人民出版社，1991年)，頁1476。

10 中央軍委法制局編，中華人民共和國軍事法規彙編：1949年1988年(北京市：中國民主法制出版社，1991年9月)，頁112。

11 息中朝，武警部隊軍事訓練學，(北京市：軍事科學出版社，2006年4月)，頁186。

表一 中共武裝力量的法令規範

時 間	法 規	內 容
1949年 9月29日	中國人民政治 協商會議共同 綱領10條	中華人民共和國的武裝力量，即解放軍、公安部隊和人民警察是屬於的武力。23條規定，中華人民共和國實行民兵制度，保衛地方秩序，建立國家動員基礎。因此，民兵是武裝力量的組成部分。
1954年 9月20日	憲法	規定武裝力量屬人民，任務在保衛人民革命和國家建設的成果，保衛國家主權、領土完整安全。
1975年 1月17日	憲法 第15條	解放軍、民兵是中國共產黨領導的工農子弟兵，是各族人民的武裝力量。明確規定人民解放軍為黨的軍隊，而且是在中共主席來統帥武裝力量。
1978年 3月5日	憲法 第19條	國家大力加強解放軍的革命現代化建設，加強民兵建設，實行野戰軍、地方軍、民兵三結合的武裝力量體制。
1982年 12月4日	憲法 第29條	規定中華人民共和國的武裝力量屬於人民，任務是鞏固國防、抵抗侵略、保衛祖國、保衛人民的和平勞動、參加國家建設事業、為人民服務。
1984年 5月31日	兵役法 第4條	中華人民共和國的武裝力量由中國解放軍、人民武裝警察部隊、民兵組成。 ¹⁰
1997年 3月14日	國防法 第22條	武裝力量由中國人民解放軍現役部隊和預備役部隊、中國人民武裝警察部隊、民兵組成。中央軍事委員會領導並統一指揮全國武裝力量

資源來源：筆者整理

二、在人員編制方面

內衛部隊即是中共武裝警察部隊主要編制，係由各省、自治區、直轄市的武警總隊及1996年10月中央軍委會先後將解放軍陸軍部隊的14個乙種步兵師，轉隸武警序列組成，其各級武警內衛部隊由當地黨委、政府及上級武警機關領導，受武警總部直接領導管理。

三、在軍事訓練方面

武警的軍事訓練以《軍事訓練指導思

想和訓練方針》設置訓練內容，以維護黨和國家的根本利益及國家安全為考量。基此，武警對國家賦予的國內安全保衛任務實施各種勤務訓練；針對國際、國內形勢變化，須完成國家穩定任務時，設置處突、反恐怖行動訓練；針對軍事作戰需要完成維護國家統一、領土主權等任務，設置協助

解放軍作戰的軍事訓練。¹²依其上述軍事訓練導向，足以充分瞭解中共武警軍事性的內涵。

四、在軍隊體制方面

由於機動師的編成由解放軍轉隸而成，本身即具有戰備觀念、官兵素質、戰術手段等基礎，由於國家賦予軍事性的防衛作戰本務，更使機動師，在防衛作戰任務有「戰役後方協助作戰」、「反空襲作戰」、「渡海登島作戰」、「邊境反擊作戰」，¹³同時，

12 息中朝，武警部隊軍事訓練學，頁187。

13 息中朝，武警部隊軍事訓練學，頁199。

兼具其他警種部隊，在作戰強度增強及跨區作戰的能力。是一支典型的軍隊性質，在擔任確保重要政治、經濟及軍事目標等，具有較強防衛作戰能力的戰術兵團。如武警福建總隊在1996年9月、11月及1997年3月分別配合南京軍區所屬部隊進行一連串的海上搜索、驅離射擊、防區鎮暴、內部安全維護及反空襲、反登陸與反滲透等戰術演練；另廣東武警總隊於1997年2、3月配合解放軍執行交通管制與警戒任務等。¹⁴

綜述，內衛武警的軍事性特質濃烈，在武警部隊序列中居首要地位，在毛澤東人民戰爭時期戍守中央黨政機關及首長安全維護工作；江澤民期間將解放軍14個乙種步兵師改編為機動師分別配置於7大軍區，由軍區司令員指揮，待命執行反恐、處突與配合解放軍登陸作戰；同時，因應反恐怖行動任務，在內衛武警下轄之各總隊組建特警部隊。故武警部隊在任務、編組、專業訓練，為維護國家安全與社會穩定的軍事武裝力量。而從任務屬性上，足以證實其軍事性的功能。

參、武警部隊的軍事角色與功能

由於內衛武警的軍事性特質濃烈，自然在武警序列中居於首要地位。況從毛澤東

人民戰爭時戍守中央首長及機關要職，視為忠誠衛士「鐵軍」。繼之，解放軍轉編的機動師；因應反恐怖任務組建的特警部隊，在任務、編制與專業訓練，為國家安全與社會維穩主軸的軍事武力。因此，從任務屬性歸類為軍事性；從領導體制上，由武警總部直接領導；從任務職能，三者都負有反恐怖和處置突發事件，成為武警新使命和新任務，但其主要職責僅限定對內保安上，異於其他警種。為能對武警在軍事上的角色更深層的認識，針對武警在軍事性質分類上的內衛部隊、機動師及特警之任務角色，來探討其軍事性的功能。

一、武警內衛部隊

內衛武警的任務是以執行一般性公安職能，又帶有武裝力量的軍事性，加上編制、組織、福利、訓練等，與解放軍相同，不免在維護國家安全前提，將武警納入整體考量。尤武警內衛部隊分散於大陸每一個省份，控制每一區域重點環節，構成一個極為細密武警控制網，將內部安全緊緊扣住。

¹⁵因此，為中共穩固政權的強大支撐。

武警內衛部隊雖以警衛等六大勤務為任務重點，尚以政治安全為考量的黨中央安全警衛為思考邏輯。但近年來經濟快速發展誘

14 中共研究雜誌社編輯部，「1997年中共年報」，中共研究雜誌社(1997年6月)：頁86。

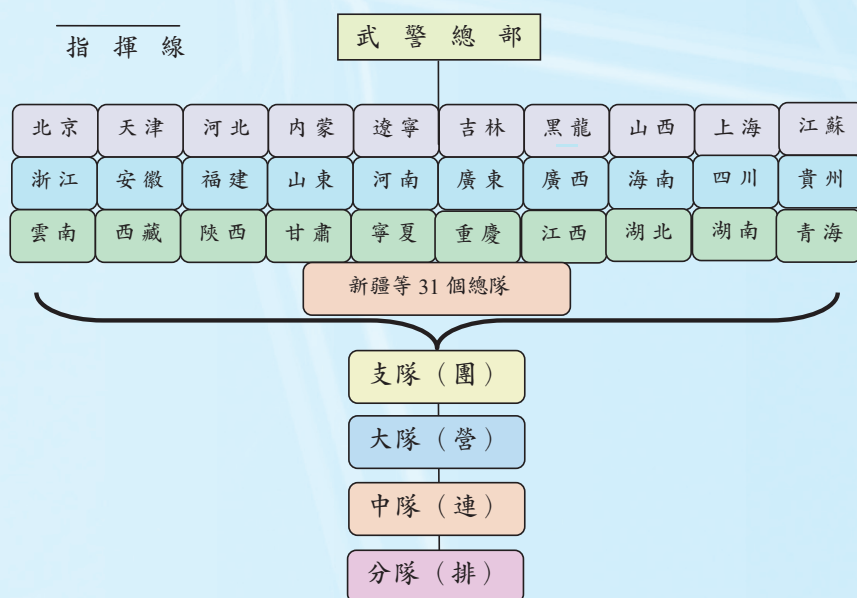
15 Erik Eckholm, Chinese Officials Order Cities to Bolster Police Forces(New York Times:Mar New York, Jan 30,2001),4。

因下，層出不窮的突發事件，對社會穩定衝擊甚大。尤其這些群眾事件不但人數激增、肇事範圍擴大、抗議手段激烈，甚至產生的危害事件令人髮指。基此，內衛武警在處突作法上更為嚴謹，自2000年起將武警在全國各主要城市與重要設施等處所投入大量兵力，實施武裝巡邏任務，遏制一切可能發生的社會動亂。

(一)組織編制

內衛部隊為武警重要組成，受武警總部直接領導管理，包括各省、自治區、直轄市武警總隊、機動師和總部直屬單位。內衛是武警的骨幹，擁有26萬人以上龐大部隊、分布於全國，屬武警在社會控制面的主體戰力。內衛武警兵力部署，因應執勤部隊負有「警衛、守衛、守護、看押、看守、巡邏」等六大勤務及處置突發事件，其重點在確保警衛目標安全與社會穩定的機制。其組織編制，依各省、自治

區、直轄市有：北京、天津、河北、山西、內蒙古、遼寧、吉林、黑龍江、上海、江蘇、浙江、安徽、福建、江西、廣東、廣西、海南、山東、河南、湖北、湖南、重慶、四川、貴州、雲南、西藏、陝西、甘肅、青海、寧夏及新疆等31個總隊，¹⁶在各省市自治區總隊下設支隊(團級)、大隊(營級)、中隊(連級)、分隊(排級)圖一。除派駐各地區的一般內衛武警外，自1996年起中央軍委將各總隊配屬砲兵、裝甲兵、防化兵等組建「機動支隊」¹⁷，配備武裝直昇



圖一 武警內衛部隊編制體系圖

資源來源：筆者自繪

16 邱伯浩，「中共武警在國家安全構面中的角色和功能分析」(政治作戰學校政治研究所，博士論文，2004年6月)，頁105。

17 「機動支隊」負責北京市及鄰近地區的跨區突處任務，轄3個大隊、6個中隊及偵察、特勤、火砲等專業分隊。商成勇，「鑄劍：武警特種兵野外生存訓練紀實」，中國武警第29期(2001年1月)：頁31。

機、裝甲運兵車、鎮暴車等最新科技裝備，專職「處突」與「特殊作戰」任務。¹⁸

以北京總隊為例，負責守護北京境內永定河、黃良大橋與八達嶺、橫嶺等地鐵路橋樑及隧道安全；針對重要設施東方紅煉油廠、石景山發電廠、北京是熱電廠、中國航空工業總公司、電子工業總公司等100多個重點企業及科研機構；警衛各國大使館、機場；同時負責天安門廣場及禮砲、釣魚台賓館警衛勤務。¹⁹本次2008年北京奧運會，北京總隊負責全區的安全警衛及機動預備隊等的重大勤務。

(二)武警遂行北京奧運會安保任務

自2001年7月31日由國際奧委會，宣布中共正式成為2008年第29屆「奧林匹克運動會」的主辦國，一直不遺餘力專注於安保工作的維護與策劃。由於早在1972慕尼黑奧運會與1996年美國亞特蘭大奧運會，都曾發生恐怖攻擊事件，造成傷亡不計其數；之後法國爭取2000年奧運主辦權，由於國內面臨著恐怖主義活動、種族主義分子肇事、工會罷工、群眾示威遊行及警力不足等因素，而使

主辦權拱手讓予澳大利亞。²⁰

基於上述經驗，及中共目前內部安全隱憂，堪為面臨社會治安的重大威脅。故承接本屆奧運會自然將「安保」列當務之急。2001年12月13日，奧運會組委會成立，2005年6月30日，北京奧運會安全保衛工作指揮中心成立，顯現奧運安保工作全面進入實戰運行階段。²¹在「平安奧運」政治口號，確定「反恐防暴、立體防範」工作核心。以武警北京總隊為主等30餘個部隊8萬餘人負責全區安保任務。

武警主要擔負對北京奧運會場館和上海、青島、秦皇島等外地場館封閉、比賽場館安全保衛、運動員裁判及奧運官員參加重大活動與開(閉)幕式現場警戒、重點目標警衛、防暴和處置突發事件、城市巡邏等大型活動安保等多項重大任務。²²胡錦濤於2007年6月25日在「中央黨校省級幹部進修班」講話特別強調：「牢固樹立社會主義法治理念，堅持立警為公、執法為民，苦練過硬本領，全力維護社會和諧穩定，為北京奧運會成功舉辦，創造良好的社會環境。」²³

18 高哲翰、邱伯浩等著，中國人民武裝警察大解構(臺北市：揚智文化事業公司，2003年)，頁61。

19 張起厚，中共公安系統調查研究(臺北縣：法務部調查局共黨問題研究中心，1998年9月)，頁246。

20 染志社，世界保安博覽：現代世界警察(北京市：中國人民公安大學出版社，1999年3月)，頁128-133。

21 中國網網站，「奧運安保網上解密奧運安保進入實戰階段」，2007年2月27日，〈http://www.china.com.cn/sport/zhuanti/2008ay/txt/2007-02/27/content_8631312.htm〉(2007年11月12日)。

22 程超，「北京武警部隊08奧運安保訓練活動在京正式啟動」，人民日報，2007年5月16日，第2版。

23 樊如鈞，「胡錦濤在中央黨校發表重要講話」，人民網網站，2007年6月25日，〈<http://opinion.people.com.cn/GB/8213/86713/86714/5923622.html>〉(2007年10月5日)。

基此，武警總部統籌本次世紀運動會的安保主軸，無論是賽區或海上安保任務，投入大批武警部隊，尤武警北京總隊、北京奧運會安保部，為2008年北京奧運會安保工作的一線部門。以下就奧運安保訓練及安全指揮體系，分析武警內衛部隊功能：

1. 安保編組

2004年12月，成立北京2008年奧運會安保工作協調小組，為中共國家級安保協調機構，負責組織、協調、指揮、調度及統一領導安保工作。由公安部、安全部、軍隊、武警、外交部、海關總署等國家相關機構及北京市政府、北京公安局等20個相關部門組成。²⁴下設指揮中心與情報中心，負責組織指揮體系和工作機制。指揮中心設有6個綜合部門、12個實戰指揮部門；情報中心設5個職能部門，整合公安部、武警總部、總參

部、外交部等單位。奧會場管區域範圍內設立安全指揮部，統一由指揮、情報中心指揮調度，²⁵圖二。2008年奧運會安保各項實戰任務的安保指揮中心，根據需要組建25個專業指揮部和10個地區指揮部，會場由公安、武警、「保安」²⁶及志願者，負責全面警衛、場管保衛、防爆安檢、重要部門保衛等方面任務。²⁷

2. 安保訓練

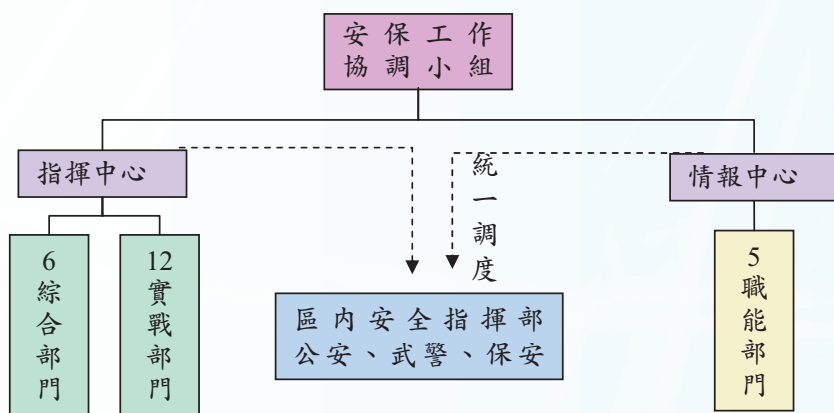
2008年奧運會安保訓練，依武警指揮學院提出「北京奧運會反恐怖對策研究」，北京奧運會面臨有恐怖威脅、恐怖事件防範、恐怖事件處置、反恐怖組織指揮與保障等四部分。為進一步汲取以往組織大型活動、會議經驗，藉全面掌握「上海APEC會議」、「世博會」、南京「全運會」安保與反恐怖訓練基礎。以及參加「雅典奧運會安

24 李松、黃佶，「北京2008奧運會安保平安工作紀實」，新華網網站，2006年8月23日，〈http://news.xinhuanet.com/legal/2006-08/23/content_4995375.htm〉(2007年11月12日)。

25 奧運經濟網站，「安保為平安奧運護航」，2006年8月22日，〈<http://big5.bjoe.gov.cn/xw/200608/t128488.htm>〉(2007年11月12日)。

26 「保安」，為中共官方的保衛安全機構，以民間企業的組織體制，為特定的活動機體，依據與他方事先簽訂的協議和國家法律的有關規定行使職權，其服務範圍有保安門衛、保安守護、保安押運、保安巡邏、保安消防、現場保護、保安諮詢、保安技術預防、場地保安服務、涉外保安等業務，其類型與公安機關雷同，1984年中共在深圳成立蛇口保安服務公司。本次2008年北京奧運及基於對場地保安範圍內的大型體育館場和重要及會場所的需要，執行調查可能導致不安全因素、制定保安方案、部署兵力、對保安場地進行全方位檢查及重點目標的防護，最重還是配合公安部門制止不法犯罪活動。管理機關有中央級公安部治安局；省、市級的各省、市、自治區公安廳(局)治安處；地方級有各地公安處治安科；縣級有各縣公安(分)局治安股等各層級指揮管理。李曉明，中國保安學(修訂版)(北京市：警官教育出版社，1999年1月2版)，頁1-397。

27 中國網網站，「北京奧運安保大揭秘35個指揮部4架直升機巡邏」，2007年5月31日，〈http://www.china.com.cn/sport/zhuanti/2008ay/txt/2007-05/31/content_8631698.htm〉(2007年11月12日)。



圖二 2008年奧運安保工作指揮編組圖

資源來源：筆者自繪

保經驗交流會」、「中美聯合召開奧林匹克安全研討會」等國外奧運會有關安全保衛經驗。²⁸擘劃安保及反恐訓練課程，作為武警訓練重點。於2007年5月16日在北京市舉行「奧運安保誓師大會」，由武警司令員吳雙戰宣布：「武警部隊奧運安保訓練活動正式啓動」。²⁹訓練區分三階段實施：

(1)第一階段「全面施訓階段」(2007年5月至12月)

依接近任務、全面施訓、定崗定

位、專勤專訓原則，重點於安保基礎訓練與執勤專項訓練；反恐部隊及備勤部隊以安保基礎訓練、處置突發事件及反恐怖訓練。

(2)第二階段「綜合演練階段」(2008年1月至4月)

區分層次、逐

級分層、突出重點、實地演練原則，擔任處置突發事件、反恐部隊實施規定戰術課題訓練，結合「奧運測試賽」³⁰進行實地訓練和實兵演練。

(3)第三階段「臨戰訓練階段」(2008年5月至7月)

依檢驗、找出問題、完善預案、提高能力等原則，強化針對性訓練、突出解決重點問題，加強現地檢驗性綜合演練，提高組織指揮能力和部隊應急處置水準。³¹

3.安保體系

28 星馬環球網站，「反恐專家提出北京奧運會安保具體對策」，2007年1月5日，〈<http://www.singtaonet.com>〉(2007年8月20日)。

29 李光印，「一切為了平安奧運武警召開奧運安保誓師大會」，中國青年報，2007年5月18日，第1版。

30 根據北京奧組委統一計畫，預定於2007年7月至2008年5月將陸續舉辦42項測試賽，統稱「好運北京體育賽事」。其中北京賽區39項，其他賽區3項，項目有帆船、沙灘排球、籃球、排球、棒球、公鹿自行車、射箭、游泳、馬拉松等。張東坡，「武警部隊奧運安保進入實際運行階段分三階段訓練」，新華社網站，2007年5月17日，〈http://www.gov.cn/jrzg/2007-05/17/content_616954.htm〉(2007年9月17日)。

31 劉彥軍，「武警部隊奧運安保訓練全面啟動標誌著武警部隊安保工作進入全面施訓階段」，解放軍報，2007年5月17日，第8版。

2008年北京奧運會安全保衛工作由多警軍種及多部門共同執行安全執勤系統。而中共指稱的「奧運會安全保衛指揮活動的一體化」，就是針對過去因重大活動安保工作和科技水準受限等因素，建立安保一體化指揮體制、一體化指揮手段、高素質複合型指揮基礎綜合概念。³²

(1)建立全面一體安保情報體系

各級黨委的政策領導「奧運安全，情報要求」的需要，北京奧運會一體化安全保衛指揮依賴全面性安全保衛情報。由於平時各軍種、警種所獲資訊無法滿足一體化安全保衛任務需求。為此，中共組建一個多元化一體的情報系統，將原有的戰略層級、戰役層級、戰術層級情報網整合為一體。由北京奧運一體化安全保衛三級指揮機構直接掌握；其次建立各警(軍)種、單位、部門由北京奧運會一體化安全保衛機構統一規劃部署，圖三。

(2)建立縱橫一體的安保指揮機構

縱橫一體的安保指揮機構，將戰略、戰役、戰術層級的指揮機構融為一體，依「屬地分配原則」，建立「橫向通聯」、「縱向一體」基礎的「聯情、聯通、聯動」

指揮體系。從指揮跨度上，將多種勤務力量的指揮機構融為一體，加強各級橫向聯繫；從指揮空間上，將陸、海、空、天、電、網等多維執勤空間融為一體，增強執勤力量的協調性，發揮執勤力量整體功能。

(3)建立一體化的安保執勤力量

將傳統「條塊分割」型安全保衛力量的重新發展，建立各警種、軍(兵)種、各部門執勤力量，劃分陸、海、空、天、電、網等方面，以情報資訊共享為前提，形成一體化聯合執勤能力體系。藉由執勤力量的整體發揮一體化執勤部隊要求，從而明確各類執勤力量在安保執勤的任務規定各級各類指揮機關在安保指揮體系權責。³³

4.安保部署

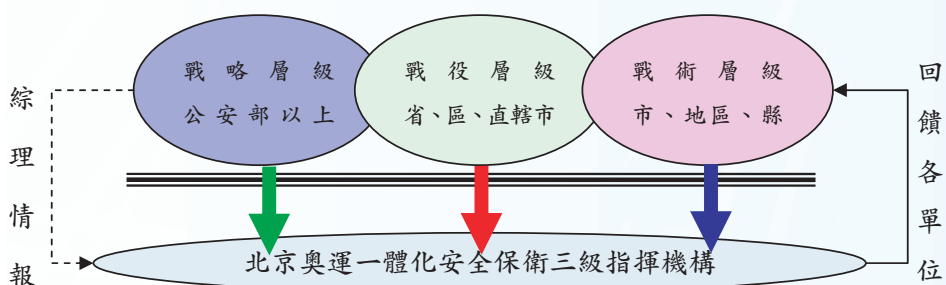
中共奧運會反恐怖主要有三種手段：人防、物防和技術防，重點在於人防。奧運期間會場及場地實行分區制，以武警為主在會場周邊設置封鎖控制隊，實施安檢與人員管制措施，如有突發事件即執行相關因應措施，劃分三個安保管制如後：

(1)現場區

場館周邊劃為現場區，即紅色控制區，區域只允許登記車輛通行，為場館周

32 范萬崗，「北京奧運會一體化安全保衛指揮探析」，武警學院學報第23卷第1期總第127期(2007年1月)：頁28。

33 范萬崗，「北京奧運會一體化安全保衛指揮探析」，武警學院學報第23卷第1期總第127期(2007年1月)：頁29-30。



圖三 全面一體安保情報體系圖

資源來源：筆者自繪

邊界向外延伸50公尺至400公尺，從場館到第一道封鎖線間的區域，觀眾安檢後進入觀眾席，設立現場封鎖控制隊管制。

(2)警戒區

場館周邊的區域為警戒區，從第一道封鎖控制線至第二道封鎖控制線，即場館周邊400公尺到1,000公尺範圍。區域停放車輛主要以奧運專用車輛為主，安檢後按規定位置停放，設置封鎖控制隊實施警戒。

(3)管制區

場館周邊1,000公尺到1,500公尺範圍屬於管制區。主要由交通警察實施管制，由治安警察逐家、逐戶實施檢查，區域內設置周邊封鎖隊控制。³⁴

5.軍事力量參與

在「安全奧運」政策指導前提下，解放軍陸海空三軍部隊為協助公安武警部隊防範和打擊恐怖活動，成立「軍隊工作部」，全面參與北京奧運會的

安保工作。軍隊負責安保工作的最高指揮機構為「軍隊工作部」，隸屬北京奧運會安保指揮中心，同時接受總參謀部領導。解放軍負責非傳統領域的安全威脅，重點以反核生化等恐怖攻擊為主。³⁵其任務有七項，一是各賽區的空中警戒；二是瀕海賽區及周邊賽區的海上安全警戒；三是協助公安和武警部隊防範打擊恐怖活動；四是各種災害、災難搶險救援；五是協助做好邊境的管理和控制；六是協助做好有關情報信息保障工作；七是其他需要軍隊協助的臨時性任務。³⁶

從武警內衛部隊擔負本次北京奧運會的安全保衛任務分析，首次由武警部隊主導活動的安全警衛部署及結合各軍事機關與相

34 星馬環球網站，「北京奧運要打反恐人民戰爭方圓1500米逐門逐戶排查」，2007年1月5日，〈<http://www.singtaonet.com>〉(2007年8月20日)。

35 黎雲，「北京奧運會安全保衛解放軍陸海空三軍全面參與」，中國網網站，2007年6月29日，〈http://www.china.com.cn/sport/zhuant/2008ay/txt/2007-06/29/content_8631813.htm〉(2007年7月24日)。

36 中國網網站，「解放軍參與保衛北京奧運 陸海空軍承擔七方面任務」，2007年8月31日，〈http://www.china.com.cn/sport/zhuant/2008ay/2007-08/31/content_8780202.htm〉(2007年11月10日)。

關部門擬訂的周密計畫，堪稱史無前例。充分發揮內衛部隊在軍事運用之執勤與處突任務的重要性。更證實中共軍事動員機制與內控力量的嚴整性，實為一股不容忽視軍事力量。

二、機動部隊

1996年10月中共中央軍委，先後將解放軍陸軍部隊的14個步兵師列入武警序列。目的有第一，由於國內持續的社會變革與經濟發展的併發症：突發事件增多，已嚴重危及國家內部安全穩定的迫切感；第二，因特定地區的分離意識與恐怖主義興起，如台獨、藏獨、東突、法輪功等敵對勢力，正「不斷變換手法進行搗亂破壞，直接威脅中共國家安全和社會穩定」。對武警原本處置突發事件，產生一定的困難度。因此，建立機動部隊，既符合快速有效處置大規模突發事件的要求、又能協助軍隊作戰的本能、更是對法輪功、疆獨或台獨等平亂的治安武力，是履行軍事性與公安性雙重職能的實際需要。

(一)組織編制

由於武警機動部隊，係經解放軍轉編而來，戰備觀念、官兵素質、戰術技能，都足以勝任軍事作戰任務需求。於平時僅專注於軍事訓練工作。但地區有發生重大突發事件或影響內部安全緊急情況，經中央軍委指

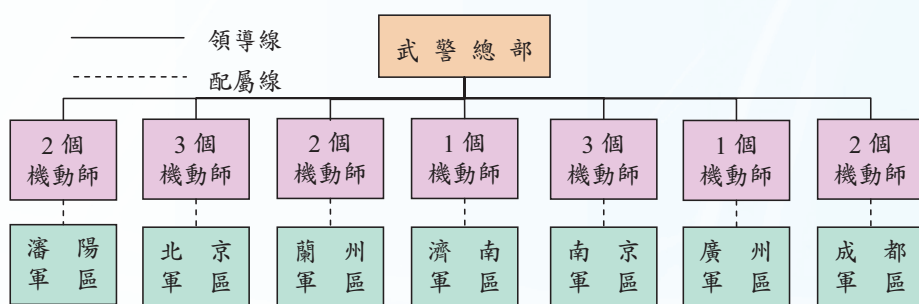
導調派遂行特定任務，是一支具備高度打擊力的部隊。武警14個師級規模的機動部隊，依建置分別配置七大軍區內，瀋陽軍區：武警第117師(8610部隊，遼寧)、武警第120師(8620部隊，遼寧)；北京軍區：武警第81師(8630部隊，天津)、武警第114師(8640部隊，河北)、武警第187師(8650部隊，山西)；蘭州軍區：武警第7師(8660部隊，新疆)、武警第63師(8670部隊，甘肅)；濟南軍區：武警第128師(8680部隊，河南)；南京軍區：武警第2師(8690部隊，江蘇)、武警第93師(8710部隊，福建)、武警第181師(8720部隊，江蘇)；廣州軍區：武警第126師(8730部隊，廣東)、成都軍區：武警第38師(8740部隊，四川)、武警第41師(8750部隊，雲南)，³⁷圖四，平時作為全訓部隊，實施高度軍事與處突訓練，情勢危及時則隨時可以投入任何地區，專職遂行處突與協助軍隊作戰本務。

(二)執行內控任務

機動部隊既是保衛國內安全穩定的主要力量，同時賦予配合軍隊作戰的職責，基於捍衛主權統一的使命，對分離意識、恐怖主義等破壞內部安全與主權統一的行為，均視為敵對勢力，界定為維護國家安全範疇。

1.作戰訓練要求

37 轉引至蔡衡，「中共人民武裝警察之研究」，(國立政治大學戰略與國際事務研究所，碩士論文，2002年3月)，頁81。



圖四 武警機動部隊分布體系圖

資源來源：筆者自繪

從武警機動部隊的訓練過程，釐清其任務重點有突出處置大規模突發事件、協助軍隊作戰等。簡言之，就是將內控重點置於穩定社會秩序與特定地區的平亂功能，以適應黨中央賦予雙重職能的任務需要。

機動部隊訓練著重於，第一，戰役後方協助軍隊作戰，主要以保衛重要目標、保障前送後運、確保主力翼側安全及維護社會穩定的目標，所進行反空襲、反空降、反營救、反偵察、反襲擊與反煽動訓練。第二，反空襲作戰，主要以重要目標偽裝、組織轉移、疏散和掩蔽，同時強化打擊敵空襲兵器，以提高反空襲作戰能力；第三渡海登島作戰訓練，主要進行部隊跨區機動、裝載上船、海上渡航、換乘編波、克服水際灘頭障礙、突擊和島上攻防作戰、敵後特種作戰訓練，全面提高配合軍隊渡海登島作戰能力。第四，邊境反擊作戰訓練，適應邊防地

形氣候與作戰所需的體能，實施野戰機動、隱蔽集結、沙漠機動及高寒山地攻堅、防禦等重點，提高特殊環境下的生存和作戰能力。³⁸

從上述訓練，這些原本具有解放軍基礎的機動部隊，因訓練朝向多元化目標，不但有內部安全保衛、維護社會穩定，甚至可對西部邊境與隔岸的台灣，進行兵力投射，是一支維穩與軍事作戰兼具的戰鬥兵團。加上裝備輕便、行動靈活等優勢，基本上是「攻台」作戰的快反部隊之一。

2. 登島作戰

針對武警機動部隊的軍事訓練要求標準，中共若採取武力犯台，駐於南京軍區的武警第2師、第93師及181師，將成為協助解放軍兵力投射的最有效力量。如武警第93師於2001年初配合武警福建總隊「防衛作戰研討會」，即為專題研討武警配合解放軍進行對台動武的各項軍事演練，採反空襲作戰、登陸作戰、邊境地區反擊作戰及特種作戰等訓練，作為有效打擊模式。

由於機動部隊輕裝備多、行動靈活。

38 息中朝，武警部隊軍事訓練學，頁199。

故在突擊登陸作戰階段擔綱的角色以輔助突擊力量為主，採取強攻戰法，配合主力作戰，發揮突襲作戰，建立警備治安，維護國安的穩定任務。以下說明機動部隊可能對台作戰的戰法，即充分顯示武警機動部隊軍事訓練的意圖。

(1)特種作戰

機動部隊對台登陸作戰的主要戰法，負責特種作戰的突襲戰法，因其任務僅協助軍隊遂行登島戰役一環，其突襲重點以破壞敵重要目標，奪取敵戰略戰術要點，配合解放軍作戰的開路先鋒。

A.特種偵察

執行特種偵搜任務，主要運用各種偵破手段，掌握敵之企圖、兵力部署、重要戰略要點，引導火力攻擊等要點。

B.精確破壞

運用「打、炸、燒、拆」等手段，破壞敵作戰準備、打亂敵指揮與協助作戰系統、摧毀火力系統與重要設施、癱瘓敵指揮系統，為主力部隊登島作戰，創機造勢。

C.深入敵後

充分運用兵火力，襲擾敵指揮系

統、管制系統、通信系統、情報系統，截斷其耳目功能，同時打擊後續梯隊、後勤補給線與重要兵火力陣地等。³⁹

(2)警備治安

武警的基本職責，即以社會維穩為重點，對新收復地區或城市，採取治安管制措施，依法律與戰時治安管理規定，對重要目標的執勤守護，實施武裝巡邏、管制交通與人口流動，迅速恢復建立社會秩序與穩定。⁴⁰機動部隊協助作戰任務，在進行警備治安同時，其軍事角色即刻轉換為公安執行綏靖治安，迅速建立內衛武警體系機制，控制社會各層面活動，以達全面控制目標。

3.邊境防衛

武警機動部隊駐防在西部邊境地區蘭州軍區與四川軍區有3個武警機動師兵力，專責執行「反分裂、反恐怖、反叛亂」的軍事任務，保衛國家安全與社會穩定。2007年8月1日四川省甘孜州舉行「建軍節」慶典活動，因一名藏民艾達克以話筒向群眾發表「支持達賴喇嘛返回西藏」等語，遭到逮捕，引發數千名藏民與公安武警發生流血衝突；四川省政府增派成都軍

39 徐維山，「武警機動部隊配合解放軍登島作戰戰法探析」，國防大學學報2001年第7期總第143期(2001年7月)：頁68。

40 夏鶴，「武警部隊遂行防衛作戰任務研究」，國防大學學報2000年第9期總第133期(2000年9月)：頁51。



區的武警38師2,000餘人分別進駐甘孜、理塘、康定、瀘定、稻城等地，防止藏民發生暴動。⁴¹

新疆維吾爾自治區、西藏自治區、內蒙古自治區，都有民族分離運動，將蘭州軍區的武警第7師、第63師等機動師駐紮這3個地區，加上邊防部隊，成為龐大的武警系統，在軍事行動上統一服從省軍區指揮。這些地區擁有的武警數量比東部多，一方面取代解放軍成為中共控制人民的最佳工具，一方面藉由動亂壓制，居中調節共軍武力的功能。⁴²

三、特警部隊

依「國土安全」本質言，自2001年美國遭逢「911恐怖攻擊」後，在國際間，形成對抗「蓋達」、「伊斯蘭」恐怖組織，在世界各國蘊釀連鎖作用。在中共國家安全觀，始終無法剝離對內部安全關注兩大重點，一是東面台灣分離問題，二是西部邊境地區的穩定。尤西部邊境地區始終存在「三股惡勢力」的纏鬥態勢，其藉助於民族、宗教等地緣文化因素在新疆一帶地區向西北部擴展進行滲透、破壞，直接造成中共西部地區的不安全因素。在外交方面，2001年中共以此

為名，糾結俄羅斯及中亞地區哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦、烏茲別克斯坦等國在上海成立「上海合作組織」，將打擊恐怖主義、分離主義、極端主義這三股惡勢力，提升為反恐怖任務之一。在國家內部安全前提下，由武警總部直屬的特警部隊以處突及反恐怖行動為主，為造就內部安全穩定的手段。如2007年9月「合作-2007」中俄聯合反恐軍事演習，即為中共武警部隊首次境外軍演。可見中共高層對特警，執行反恐怖任務深具信心，突顯武警擔負國土安全的職能，已納入在社會控制的重要環節之中，亦逐漸有超越軍隊之勢。

(一)組織編制

為因應中國內部發展與國際恐怖主義擴張與威脅形勢，面對此一問題，武警將各總隊之擒拿隊、防暴隊、快速反應分隊及機動中隊等組成首支特警部隊「中共反恐怖部隊」。⁴³於1982年7月，遴選全軍特種部隊人員，整編「反劫機特種員警部隊」。武警總部成立後，隸屬該總部，更名為「中國人民武裝警察部隊特種警察大隊」，1985年改稱「中國人民武裝警察部隊特種警察學校」；武警總隊於1999年逐步在各省總隊、

41 許博淳，「中共藉反恐整肅異己安全仍存高度隱憂」，新華網網站，2007年8月12日，〈<http://news.gpwb.gov.tw/news.php?css=2&nid=22497&rtype=1&font=1>〉(2007年11月13日)。

42 邱伯浩，「中共武警角色之解析」，第3版。

43 蔣建農，中南海：三代領導集體與共和國軍事實錄下卷(北京市：中國經濟出版社，年月)，頁294-295。

機動支隊成立「特種作戰分隊」，作為處置突發事件的一支特殊機動偵察作戰力量。2000年5月中央軍委批准正式成立「中國人民武裝警察部隊特種警察學院」。⁴⁴設有特警、偵察兩個專業班隊，從2004年起開始招收學生，畢業後分派特警學院作戰隊，負責反恐、戰備執勤及表演等任務；或至各省武警總隊特警分隊及機動師擔任作戰及訓練幹部。在中央軍委立校要求為「亦隊亦校、隊校合一」，即任務與訓練相結合政策，遂行反劫持、反恐怖、控制騷亂級領導人重要活動中的安全，依屬性歸為內衛部隊。

另武警總部女子特警隊，前身原為四川女子特警隊，為武警唯一一支女警部隊，於1985年成立，主在協助公安機關打擊犯罪、押解女受刑人或人犯，1999年移編武警總部後，負責北京市與天安門廣場巡邏任務及公開表演。⁴⁵

(二) 反恐行動主力

1. 武警特警部隊

2002年2月5日，首支武警反恐部隊在上海浦東成立，負責反劫持、反爆炸、反生

化等任務。隨後，在東北、北京、重慶等地建立反恐部隊。武警總部要求各總隊依「規模適度、佈局合理、重點突出、系統配套」原則。⁴⁶抽調特警、特戰、生化、應急分隊等部分兵力，組成反恐大隊、中隊。依中央軍委「反恐、制恐」指導，對賦予武警反恐怖行動要求，並將反恐特點及戰法研究列為訓練重點。

為強化武警特警部隊在反恐制變能力上，不斷增強武警反恐部隊在全國各大城市實施反劫機、反恐防暴演練，除因應國土安全防衛外，重點仍以2008年北京奧運安保熱身，其概述如下。

(1) 反劫機演練

2007年8月中共在遼寧省大連市舉行「2007年反劫機演習」期間，國務院副總理曾培炎提到，反劫機是打擊恐怖主義，維護社會穩定的一項重要工作。⁴⁷反劫機任務係以武警特警部隊為基礎，自2003年起，中共年度反劫機演練分於北京市、新疆烏魯木齊、重慶、河北石家庄舉行；其次在吉林、河南、西藏、內蒙古等省、自治區實施反劫

44 高哲翰、邱伯浩等著，中國人民武裝警察大解構，頁92。

45 蔡衡，「中共人民武裝警察之研究」，（國立政治大學戰略與國際事務研究所，碩士論文，2002年3月），頁38。

46 中華人民共和國公安部網站，「周永康強調建好公安特警隊伍維護社會和諧穩定」，2006年9月1日，〈http://news.xinhuanet.com/mil/2006-09/01/content_5035402.htm〉（2007年10月16日）。

47 李靜，「武警軍隊反劫機演練，備戰08防範三種威脅」，中國網網站，2007年8月27日，〈http://www.china.com.cn/sport/zhuanti/2008ay/txt/2007-08/27/content_8750116.htm〉（2007年11月15日）。

機綜合與單項演練，配合公安、武警、軍隊、民航、消防等聯合演練，充分展現特警執行反恐的實力。

(2) 反恐怖與防暴演練

鑒於大陸各城市舉行反恐防暴演習，顯示特警維護社會治安力量。以2006年為例，4月22日瀋陽舉行大規模特警反恐怖演練；10月7日，共軍駐港部隊偵察分隊進行反恐演練；11月16日武漢舉行首次反恐實戰綜合演練；⁴⁸10月17-19日首次全國大規模實兵反恐對抗演習，在內蒙古包頭市舉行「護城河3號」演習；10月26日蘭州舉行反恐演習；12月中旬長沙舉行年度反恐演習等。武警各特警部隊分於各地實施反恐怖演練，其目的仍以國土安全為考量基準。

2. 公安特警隊

依中共中央、國務院及公安部針對當前國際、國內反恐形勢需要，自2005年3月頒布《關於確實加強公安特警隊伍建設意見》，分在北京、天津、上海等36個重點城市組建公安特警隊，於2005年底完成。係

將原有公安防暴隊、特警隊、反恐隊等專業整合，兵力增加300至500人。⁴⁹編制設有支隊、大隊、中隊，由所屬城市公安局領導，執行暴力恐怖犯罪、暴亂、騷亂等治安事件，同時負責重大活動安保任務與巡邏。⁵⁰其目的為提升公安機關反恐、防暴及處置突發事件的能力，更重要的是因應2008年北京「奧運會」及2010年上海「世博會」，可能成為恐怖攻擊的首要目標，而從事先期準備工作。

據公安部2007年3月29日治安管理工作執行成效統計資料，2006年全年36個重要城市公安特警隊處置現場排除爆炸裝置122件；處置暴力恐怖犯罪案件167件；處理劫持人質案件42件及解救人質96件，成效卓著。⁵¹另配賦特種裝備有，特種車輛、個人防護通信裝備、反恐排爆、武器警械等四大類別及新增反恐突擊車等裝備。⁵²

(三) 聯合反恐軍事演習

自「911事件」後，恐怖主義已成為國

- *****
- 48 史萬森，「大青山下的交鋒全國首次大規模實兵對抗反恐演習紀實」，法制網站，2006年10月22日，〈http://www.legaldaily.com.cn/misc/2006-10/22/content_435521.htm〉(2007年10月18日)。
- 49 中華人民共和國公安部網站，「全國36個重點城市公安特警隊建設已取得新成效」，2006年9月2日，〈<http://www.mps.gov.cn>〉(2007年9月14日)。
- 50 東北新聞網站，「公安部披露中國特警近兩年處置的十大經典案例」，2006年9月2日，〈<http://news.nen.com.cn>〉(2007年10月16日)。
- 51 中國新聞網站，「去年全國公安特警處置167起暴力恐怖案件」，2007年3月29日，〈<http://www.southcn.com/news/china/zgkx/200703290560.htm>〉(2007年7月14日)。
- 52 亞洲時報網站，「中國36個重點市將組建特警隊並配備反恐突擊車」，2005年12月16日，〈http://www.atchinese.com/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1〉(2007年10月16日)。

際社會一大公害，當前世界各國共同打擊恐怖主義的形勢下，恐怖攻擊事件有增無減，2006年全球恐怖襲擊事件達14,338件，比2005年增加約29%。⁵³就2007年中共分別派遣解放軍及武警分別參與多國實施聯合反恐軍事演習，反應出中共內部安全的不穩定因素愈烈。

1. 「和平使命-2007」反恐軍演

以上海合作組織6個成員國的武裝力量，舉行聯合反恐軍事演習，中共參演兵力以解放軍的陸軍戰鬥群、空軍戰鬥群及綜合保障群等單位1,600人參演。自2007年8月9日至17日演練重點以新疆地區「戰略磋商」、切巴爾庫爾「聯合反恐戰役準備與實施」兩階段。⁵⁴自2002年起中共在上海合作組織宗旨及打擊恐怖主義任務下分別與會員國實施5次的反恐軍演，表二。證實中共打擊「三股勢力」的決心與維護地區安全與穩定的事實。

2. 「合作-2007」反恐軍演

2007年9月中、俄舉行「合作-2007」聯合反恐演習，演習兵力以中、俄內衛部隊為基礎，為武警首次參加境外國家的軍事演習。依武警反恐能力而言，是以武警為完成國家賦予的反恐任務而具備的能力，尤以特警部隊最具代表。本次參演的武警部隊以武警北京總隊13支隊特勤大隊命名為「雪豹突擊隊」，於2002年12月組建，主要負責處置恐怖活動核心區武力突擊任務，迄今執行各項處突與重大臨時任務90餘次。

針對聯合反恐演習的重點「反劫

表二 中共上海合作組織的歷次聯合軍演統計表

時 間	演 習 代 號	參 加 國 家	備 考
2002年10月10日至11日	聯合反恐軍演	中共 吉爾吉斯	首次雙邊聯合軍事演習。
2003年8月6日至12日	「聯合-2003」 聯合反恐演習	中、俄等5國	首次參加多邊聯合反恐軍事演習。
2004年8月	「友誼-2004」 聯合反恐演習	中共 巴基斯坦	非上海合作組織軍演範疇 僅屬中共解放軍與巴國武裝部隊單獨聯合反恐軍演
2005年8月18日至25日	「和平使命2005」 軍事演習	中共 俄羅斯	首次中俄大規模軍演。
2006年12月11日至18日	「友誼-2006」 聯合反恐演習	中共 巴基斯坦	打擊恐怖主義，多層次、 多領域聯合軍事演習。 ⁵⁵

資源來源：筆者自繪

53 曹智、李宣良，「歐陽維：反恐已經成為中國軍隊的重要使命」，新華社網站，2007年8月9日，〈<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/>〉(2007年10月19日)。施澤淵，「『和平使命-2007』上海合作組織聯合反恐軍演之評述」，中共研究第41卷第8期(2007年8月)：頁26-27。

54 董國政、韋偉，「『和平使命-2007』實兵演練成功舉行」，解放軍報，2007年8月18日，第2版。

55 丁海明，「『友誼-2006』中巴聯合軍事演習圓滿結束」，解放軍報，2006年12月19日，第1版。

持」，目的在提高兩國聯合反恐能力，以因應對恐怖威脅的能力。以中共當前社會環境與不安定因素影響下，應為當務之急。演習區分聯合作戰籌畫、展開戰略部署及實施聯合作戰行動等三階段實施：1、聯合作戰籌畫階段：聯合反恐行動決心下達，策訂行動計畫及開設聯合指揮所與輔助指揮所。2、展開戰略部署階段：重點以現地勘查、修訂補充決心、組織協助動作、兵力部署等。3、實施聯合作戰行動階段：部隊機動到位、封鎖攔截、解放人質及捕殲恐怖分子等重點。⁵⁶

肆、結論

從解放軍內衛部隊改編為武警建制，係基於當時黨政職能分開需要，納入國家公安系統。中共「黨政分開」前提下，要求武警、公安及司法部門領導分管，將內衛武警構建在黨操控下名符其實的「衙門制度」，其兵力多達26萬人，分散於全國各地執勤重要警衛目標與處突任務，直接成為中共領導人穩固政權與社會的首張「王牌」。機動師雖為處理大小群眾事件的專職部隊，自認「武力」是威懾群眾屈服的最佳行動方案。所以，在「法輪功事件」、廣州「汕尾事件」及湖南「永州事件」中，那一次不是以槍、砲、坦克等武

器，權充統治者機器的劊子手，充分顯示出武警軍事性的面向。特警部隊雖為各總隊直屬單位，但擔負國土安全的反恐任務，作為打擊反恐與邊境安全的主力。總之，軍事性武警無論處理任何突發事件或打擊破壞社會秩序的結果，都會透過任何宣傳手段不斷降低其運用軍事處理的正當性，企圖掩飾世人耳目，藉以傳達中共現代化的「民主」假象。

值得說明是1996年改編的武警機動師，雖為中央軍委、武警總部直接領導，依目前武警所屬部隊區分的8個警種中，尚未將機動師歸類為警種之一，筆者認為，武警機動師的軍事角色，在歷次群眾事件處置與國家重大活動中扮演社會維穩的戰略預備隊；在打擊「三獨」疆獨、藏獨與台獨的軍事功能，是比照解放軍的軍事裝備編裝、訓練能量為標準，雖未列入武警各警種範圍內，應中共仍視「武警機動師」為解放軍一部的重大考量。

作者簡介

陳萬榮

憲兵專科15期75年班

戰爭學院93年班

國防大學戰略研究所碩士

現任桃園憲兵隊上校隊長

56 劉立獻，「中俄舉行聯合反恐」，解放軍報，2007年9月5日，第5版。